|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  распоряжением МЧС России  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД**

Москва – 2024

**Оглавление**

[1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год 3](#_Toc90050466)

[1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 3](#_Toc90050467)

[1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа 6](#_Toc90050468)

[1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год 7](#_Toc90050469)

[2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год 8](#_Toc90050470)

[3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения 9](#_Toc90050471)

[4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год 9](#_Toc90050472)

[Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год](#_Toc90050473)

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД

# Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральный государственный надзор в области защиты населения   
и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 27 Федерального закона   
от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

МЧС России и его территориальные органы (далее – надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения   
и территорий от чрезвычайных ситуаций и требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021) (далее - требования).

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

г) к категории низкого риска *–* деятельность граждан и организаций, указанных в подпункте «в», при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По состоянию на 30 июня 2024 г. к категории высокого риска отнесено 1152 объекта надзора, к категории значительного риска *–* 3807 объектов, к категории среднего риска *–* 1573 объекта, к категории низкого риска *–* 159 объектов.

Данные за 6 месяцев 2023 года и 6 месяцев 2024 года о результатах осуществления федерального государственного надзора на территории Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного надзора, представленные территориальными органами МЧС России по форме 30-ГОЧС приказа   
МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» соответственно, приведены ниже.

Всего за 6 месяцев 2024 года проведено 112 контрольных (надзорных) мероприятий *(6 месяцев 2023 г. (далее – АППГ) – 462, уменьшение на 75,7%)*, из них:

а) 95 – плановых *(АППГ – 441, уменьшение на 78,4%)*;

б) 17 – внеплановых *(АППГ – 21, уменьшение на 19%)*.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии со следующими основаниями:

а) в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленных нарушений обязательных требований – 16 контрольных (надзорных) мероприятий *(АППГ – 21, уменьшение на 23,8%)*;

б) в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 1 контрольное (надзорное) мероприятие *(АППГ – 0)*.

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 168 нарушений обязательных требований *(АППГ – 559, уменьшение на 69,9%)*.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий вручено 43 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований *(АППГ – 135, уменьшение на 68,1%)*.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 63,64% *(АППГ – 80,46% уменьшение на 16,82%)*.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях   
(далее – КоАП РФ) составлен 51 протокол об административных правонарушениях *(АППГ – 129, уменьшение на 60,4%)*, из них на должностных лиц 30 *(АППГ – 83, уменьшение на 63,8%)* и на юридических лиц 21 *(АППГ – 46, уменьшение на 54,3%)*, в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 41 протокол *(АППГ – 122, уменьшение на 66,3%)*, по ст. 19.5 КоАП РФ – 10 протоколов *(АППГ – 7, увеличение на 42,8%).*

К административной ответственности в виде наложения штрафа   
в соответствии с КоАП РФ привлечено 26 лиц *(АППГ – 53, уменьшение   
на 50,9%),* из них должностных – 17 лиц *(АППГ – 32, уменьшение на 46,8%)*   
и юридических – 9 лиц *(АППГ – 21, уменьшение на 57,1%)*, в том числе   
по ст. 20.6 КоАП РФ – 22 лица *(АППГ – 50, уменьшение на 56%)*, по ст. 19.5 КоАП РФ – 3 лица *(АППГ – 3, без изменений).*

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 567 тыс. руб. *(АППГ – 1472,01 тыс. руб., уменьшение на 61,4%).*

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

На официальном интернет-портале МЧС России [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru)   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе Документы, ссылке: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований вобласти защиты населения и территорий   
от чрезвычайных ситуаций за 6 месяцев 2024 года, представленные территориальными органами МЧС России по форме 14-ГОЧС приказа МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России», приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

за 6 месяцев 2024 года

| **Наименование мероприятия** | | **6 мес. 2023 г.** | **6 мес. 2024 г.** | **АППГ,%** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, ед. | | 10910 | 5265 | -51,7 |
| Рассмотрено жалоб, полученных по «горячей линии» | на нарушителей обязательных требований, ед. | 12 | 24 | +100 |
| на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед. | 1 | 0 | -100 |
| Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед. | | 56 | 46 | -17,8 |
| Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед. | | 4393 | 6993 | +59,1 |
| Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед. | | 19 | 10 | -47,3 |
| Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед. | | 228 | 65 | -71,4 |
| Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед. | | 204 | 102 | -50 |
| Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз | | 34 | 30 | -11,7 |
| Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед. | | 1580 | 2818 | +78,3 |
| Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед. | | 44 | 54 | +22,7 |
| Проведено профилактических визитов, ед. | | 2237 | 548 | -75,5 |

# 1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год

Сведения о чрезвычайных ситуациях и их последствиях за 6 месяцев   
2024 года, произошедших на объектах надзора по категориям риска, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сведения о причиненном вреде в разрезе категорий риска

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Категория риска** | **Количество чрезвычайных ситуаций, ед.** | **Погибло людей, чел.** | **Кол-во получивших вред здоровью,**  **чел** | **Прямой ущерб,**  **тыс. руб.** |
| Высокий риск | 17 | 4 | 50 | 1800278,42 |
| Значительный риск | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средний риск | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Низкий риск | 0 | 0 | 0 | 0 |

Причинами причинения вреда при чрезвычайных ситуациях явились взрывы и разрушения (обрушения) в сооружениях, разливы нефти (нефтепродуктов), выброс опасных химических веществ, аварии на объектах, предоставляющих коммунальные услуги, а также неготовность сил и средств к их ликвидации.

# 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год (далее – Программа профилактики) являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

# 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год (далее – План), приведенном в приложении к Программе профилактики.

На основании Плана осуществляется подготовка планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций территориальными органами МЧС России (далее – план главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации) на 2025 год.

# 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД

В качестве показателей результативности и эффективности программы профилактики применяются целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики, приведенные в таблице 3.

Таблица 3

Целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики по годам

| **№ п/п** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Значение показателя**  **по годам** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Базовый**  **2023 г.** | | **2024 г.** | | **2025 г.** |
| **6 мес.** | **12 мес.** | **6 мес.** | **12 мес.** |
| 1. | Увеличение количество проведенных профилактических визитов, процент | 2237 | 2865 | 548  (-75,5%) | - | 1,5% |
| 2. | Увеличение количества консультаций, информирований по соблюдению обязательных требований, процент | 10910 | 20460 | 8083  (-25,9%) | - | 3% |
| 3. | Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, процент | 44 | 87 | 54  (+22,7%) | - | 1,5% |

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований вобласти защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Проведение профилактических визитов как по месту осуществления деятельности контролируемого лица так и путем использования видео-конференц-связи способствует повышению информированности контролируемого лица о требованиях, предъявляемых к его деятельности, соответствии его критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований к базовому 2023 году.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований вобласти защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных организациям в 2025 году к базовому 2023 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Деятельность/Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность/Реформа контрольно-надзорной деятельности/Профилактика нарушений обязательных требований/Реализация мероприятий.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год |

**ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД**

| **№**  **п/п** | **Профилактические мероприятия** | **Сроки (периодичность)**  **проведения** | **Место реализации** | **Ответственные подразделения** | **Пояснения по порядку реализации** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **ИНФОРМИРОВАНИЕ** | | | | | |
| 1.1. | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора | В течение 15 дней после официального опубликования  (в случае внесения изменений) | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.2. | Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу | В течение 15 дней после официального опубликования  (в случае внесения изменений) | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.3. | Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | В течение 15 дней после официального опубликования  (в случае внесения изменений) | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.4. | Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования | В течение 15 дней после официального опубликования  (в случае внесения изменений) | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.5. | Размещение руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР,  ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)  (далее – ВНИИ ГОЧС) | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.6. | Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска | В течение 15 дней после официального опубликования  (в случае внесения изменений) | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.7. | Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну | До 1 сентября 2025 года | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.8. | Размещение программы профилактики и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий надзорным органом, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.9. | Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица | В течение 15 дней после официального опубликования  (в случае внесения изменений) | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.10. | Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | В течение 15 дней после официального опубликования  (в случае внесения изменений) | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.11. | Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц | В течение 15 дней после официального опубликования  (в случае внесения изменений) | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.12. | Размещение докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа | В течение 10 дней после утверждения, принятия решения | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 1.13. | Размещение докладов о федеральном государственном надзоре | В течение 10 дней после утверждения, принятия решения | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального  закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| **2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ** | | | | | |
| 2.1. | Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и иных проблемных вопросов | В течение года | – | ДНПР,  ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)  (далее – ВНИИ ГОЧС),  ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630. |
| 2.2. | Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений | В течение года | – | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС,  ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630. |
| 2.3. | Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) | В течение года | – | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС,  ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630. |
| 2.4. | Подготовка предложений об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле | В течение года | – | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС,  ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630. |
| 2.5. | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике) | До 30 апреля  2025 года  по итогам работы  за 2024 год | – | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС | В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630. |
| 2.6. | Размещение доклада о правоприменительной практике | До 30 апреля  2025 года  по итогам работы  за 2024 год | Официальный Интернет-портал  МЧС России | ДНПР | – |
| **3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ** | | | | | |
| 3.1 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами надзорных органов | В течение года | – | ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| **4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ** | | | | | |
| 4.1. | Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:  а) организация и осуществление федерального государственного надзора;  б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;  в) соблюдение обязательных требований | Постоянно, а также в соответствии с планами главных управлений  МЧС России  по субъектам Российской Федерации  на 2025 год | – | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС,  ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| 4.2. | Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, по следующим вопросам:  а) организация и осуществление федерального государственного надзора;  б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий. | Постоянно по мере поступления обращений | – | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС,  ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| **5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ** | | | | | |
| 5.1. | Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | В течение года  в соответствии с планами главных управлений  МЧС России  по субъектам Российской Федерации  на 2025 год | – | ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | [В порядке реализации](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |