

Позиция МЧС России
по вопросу реализации и контроля пункта 85¹
Правил противопожарного режима в Российской Федерации,
утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 16 сентября 2020 г. № 1479

МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления в порядке исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 18 июня 2018 г. № ДМ-П4-3420 и от 5 июля 2018 г. № ЮБ-П4-3940 проводится работа по поручению Президента Российской Федерации от 7 июня 2018 г. № Пр-973, связанного с реализацией предложений Председателя Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкина по вопросам предупреждения гибели несовершеннолетних во время пожаров.

Одним из вопросов, на который обратил внимание Следственный комитет Российской Федерации, является недостаточная реализация во многих регионах мер по безвозмездной установке средств обнаружения и извещения о пожарах отдельным социально незащищенным группам населения.

В целях выполнения поручения исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления реализуется комплекс мероприятий, изложенных в совместном письме МЧС России и уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой от 14 ноября 2018 г. № 43-8000-19/УПР/328, протоколах заседаний Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 24 июня 2019 г. № 2, Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 23 сентября 2019 г. № 6, Общественного совета при МЧС России от 13 ноября 2019 г. № 2, а также предусмотренных пунктами 122, 123 плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р.

С учетом неприкосновенности жилища, гарантированной статьей 25 Конституции Российской Федерации, важнейшее значение приобретает реализация полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области оказания государственной социальной помощи, в области пожарной безопасности.

Особая роль в обеспечении безопасности проживания лиц, нуждающихся в социальной помощи, отводится работникам социального обслуживания населения, опеки и попечительства. Указанные специалисты в ходе повседневной деятельности осуществляют непосредственный контакт с семьями. Одним из основных вопросов при социальном сопровождении являются жилищно-бытовые условия семьи, соответствие требованиям мест проживания нуждающихся категорий населения.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ)

ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, а в квартирах (комнатах) домов государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда – ответственные квартиросъемщики или арендаторы, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

При этом отмечается, что законодательством о государственной социальной помощи предусмотрено право отдельных категории населения на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) социальная услуга – действие в сфере социального обслуживания по оказанию помощи гражданину, в том числе в целях улучшения условий его жизнедеятельности.

Статья 20 Федерального закона № 442-ФЗ определяет виды социальных услуг, к которым относятся социально-бытовые услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей.

К полномочиям исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 442-ФЗ относятся разработка, финансовое обеспечение и реализация региональных программ социального обслуживания, утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1236 (далее – примерный перечень социальных услуг).

Примерный перечень социальных услуг содержит такую социально-бытовую услугу, оказываемую в форме социального обслуживания на дому, как организация помощи в проведении ремонта жилых помещений.

Необходимо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить ряд конкретных мер социальной поддержки многодетных семей. Также определено, что высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки указанных категорий граждан.

Одновременно в соответствии со статьями 18, 19 Федерального закона № 69-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится разработка, организация выполнения

и финансирование региональных целевых программ, органов местного самоуправления – включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.

С целью нормативного обустройства проводимых мероприятий утверждены и вступили в силу с 1 марта 2021 г. приказы МЧС России от 20.07.2020 № 539 и от 31.07.2020 № 582, утвердившие своды правил СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности» и СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования». Указанные нормативные акты предусматривают оборудование жилых помещений, прихожих и коридоров квартир автономными дымовыми пожарными извещателями вне зависимости от этажности здания, в том числе в многоквартирных жилых домах на стадии проектирования и строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2022 г. № 1885 внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, пункт 85¹ которых определяет необходимость установки и нахождения в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении. Это обязательное требование для эксплуатируемых зданий, вступило в силу с 1 марта 2023 г.

Социальная направленность указанной меры позволяет обеспечить ее реализацию в рамках соответствующих программ, за счет местных и региональных бюджетов.

Всего в период 2018-2023 годов в местах проживания категорий населения, нуждающихся в социальной поддержке, установлено свыше 1,1 млн автономных пожарных извещателей – одного из наиболее эффективных средств предупреждения гибели людей на пожарах в жилом секторе. Срабатывание данных устройств способствовало спасению 4 913 человек, в том числе 2 236 детей.

Благодаря предпринятым мерам, в течение последних 5 лет (в период 2019-2023 годов) зарегистрировано снижение гибели несовершеннолетних на пожарах на 24% (на 97 человек, с 406 человек – в 2019 году до 309 – в 2023 году). Снижение количества погибших на пожарах детей в 2023 году на территории 89 субъектов Российской Федерации по сравнению с 2022 годом составило 1 %. В 2022 году погибло 312 детей, причем данные о количестве погибших несовершеннолетних на пожарах в 2022 году на территориях Запорожской и Херсонской областей не учитывались ввиду их отсутствия.