

Аналитический обзор
об итогах деятельности аттестационных комиссий федеральных органов
исполнительной власти, аттестационных комиссий уполномоченных
организаций и аттестационных комиссий органов государственной власти
субъектов Российской Федерации за 2023 год

Аналитический обзор об итогах деятельности аттестационных комиссий федеральных органов исполнительной власти, аттестационных комиссий уполномоченных организаций и аттестационных комиссий органов государственной власти субъектов Российской Федерации за 2023 год (далее – Аналитический обзор) подготовлен в соответствии с Положением о Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей¹ (далее – Межведомственная комиссия) на основании сведений, предоставленных федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), уполномоченной организацией – Госкорпорацией по атомной энергии «Росатом» и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализа документов, поступающих в МЧС России для ведения учета аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований (далее – АСС (АСФ), а также непосредственного участия в проведении аттестации АСС (АСФ) и спасателей.

1. Система постоянно действующих аттестационных органов

В соответствии с Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя² (далее – Положение об аттестации), аттестацию АСС (АСФ) и спасателей в 2023 году осуществляли 233 постоянно действующие комиссии по аттестации АСС (АСФ) и спасателей (далее – аттестационные комиссии):

- Межведомственная комиссия;
- аттестационные комиссии 7 ФОИВ и уполномоченной организации:
 - в Минэнерго России – 1 центральная, 2 отраслевых и 2 объектовых;
 - в Минпромторге России – 2 отраслевых (в химической и металлургической промышленности);
 - в Минобороны России – 3 центральных (главных) и 1 отраслевая;
 - в МЧС России – 1 центральная и 36 объектовых;
 - в Росморречфлоте – 1 центральная и 4 объектовых;
 - в Росавиации – 1 центральная и 15 территориальных;
 - в Росжелдоре – 1 центральная и 7 территориальных;
 - в Госкорпорации «Росатом» – 1 центральная отраслевая, 3 отраслевых и 67 объектовых;

¹ Образована совместным приказом МЧС России, Минздрава России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпромторга России, Минтранса России, Минэнерго России, Ростехнадзора и Госкорпорации по атомной энергии «Росатом» от 07.06.2013 № 371/367/444/191/874/199/291/Пр-245/1/591-П (зарегистрирован Минюстом России 26 июля 2013 г., рег. номер № 29190).

² Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091.

• 85 аттестационных комиссий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В течение 2023 года созданы 16 аттестационных комиссий: Аттестационная комиссия Северного флота по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации; 13 объектовых аттестационных комиссий в территориальных органах и учреждениях МЧС России; 2 объектовые аттестационные комиссии в организациях Госкорпорации «Росатом».

Диаграмма 1

Структура аттестационных комиссий ФОИВ и уполномоченной организации



Наименования и контактные данные секретарей указанных аттестационных комиссий приведены в приложении № 1 к Аналитическому обзору с целью организации межведомственного взаимодействия.

2. Учет аттестованных АСС (АСФ)

В соответствии с возложенными на МЧС России задачами³ ведется учет аттестованных АСС (АСФ), включающий сведения об их наименованиях, местах дислокации, учредителях, численности, основных видах техники и снаряжения, зоне ответственности и наличии свидетельств об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (далее – свидетельство).

³ Положение об МЧС России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868.

Согласно данным учета на 1 января 2024 г. в Российской Федерации имеется 8026 АСС (АСФ) и пожарно-спасательных частей (далее – ПСЧ), к функциям которых относится проведение аварийно-спасательных работ.

Сведения о количестве аттестованных формирований приведены на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Общее количество аттестованных АСС (АСФ) и ПСЧ в Российской Федерации по данным их учета



В целом за период 2020-2023 г.г. отмечается рост общего числа аттестованных АСС (АСФ) и ПСЧ (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Сведения об аттестации АСС (АСФ) и ПСЧ



Наибольшее количество АСС (АСФ) и ПСЧ, прошедших первичную аттестацию, отмечается в топливно-энергетическом комплексе, металлургической и атомной отраслях. Также необходимо отметить проводимую работу по интеграции в систему МЧС России спасательных формирований, расположенных на территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, включая их укомплектование спасателями, оснащение и аттестацию.

Сведения о количестве аттестованных АСС (АСФ) и ПСЧ формируются на основе представляемых аттестационными комиссиями⁴ документов и отражаются на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»⁵.

При этом аттестационными комиссиями Ненецкого автономного округа и Чукотского автономного округа данные для учета не представляются; по Республике Саха (Якутия) и Калининградской области отсутствуют сведения о ПСЧ;

данные учета об АСС (АСФ) и ПСЧ Республики Адыгея, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Тыва, Чувашской Республики, Забайкальского края, Воронежской области, Липецкой области⁶, Ростовской области⁶, Свердловской области, Омской области, Сахалинской области - содержат неактуальную информацию.

Необходимо отметить, что в отношении аттестационных комиссий Республики Саха (Якутия), Ненецкого автономного округа, Воронежской области аналогичное замечание содержалось в Аналитическом обзоре за 2022 год, вместе с тем меры по устранению замечаний не приняты.

3. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих работу аттестационных комиссий

Работа аттестационных комиссий, перечисленных в разделе 1 Аналитического обзора, организована в соответствии с полномочиями, предоставленными Положением о постоянно действующих комиссиях по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденном приказом МЧС России от 20.02.2013 № 102⁷ (далее – Положение о комиссиях).

В 53-х субъектах Российской Федерации организационно-техническое обеспечение деятельности аттестационных комиссий возложено на структурные подразделения (подведомственные учреждения) органов государственной власти, в 32-х – на территориальные органы МЧС России. В 4-х новых субъектах Российской Федерации приказом МЧС России аттестационные комиссии созданы по объектовому принципу в территориальных органах МЧС России.

⁴ Решение Межведомственной комиссии от 30.01.2014 (протокол № 1) о ежеквартальном направлении до 15 числа месяца, следующего за кварталом, в МЧС России почтовым отправлением информации об аттестованных АСС (АСФ) (копии свидетельства об аттестации и подлинник паспорта аттестованной АСС(АСФ)).

⁵ [mchs.gov.ru/Деятельность/Аттестация и аккредитация/ Аттестованные аварийно-спасательные службы и формирования/ Федеральный округ/Субъект Российской Федерации](http://mchs.gov.ru/Деятельность/Аттестация_и_аккредитация/Аттестованные_аварийно-спасательные_службы_и_формирования/Федеральный_округ/Субъект_Российской_Федерации).

⁶ Документы поступили только по системе электронного документооборота.

⁷ Зарегистрирован Минюстом России 4 апреля 2013 г. № 27993.

Представители МЧС России и его территориальных подразделений включены в составы всех центральных (отраслевых) аттестационных комиссий федеральных органов исполнительной власти и аттестационных комиссий субъектов Российской Федерации.

Замечания в части нормативного обеспечения деятельности аттестационных комиссий, указанные в Аналитическом обзоре за 2022 год, в основном устранены. Так, в Чувашской Республике постановлением Кабинета Министров от 25 сентября 2023 г. № 610 утверждено Положение об аттестационной комиссии, также внесены изменения в соответствующие акты органов государственной власти Республики Марий Эл (от 29 сентября 2023 г. № 468), Республики Коми (от 23 марта 2023 г. № 138), Хабаровского края (от 12 июля 2023 г. № 313-пр), Мурманской области (от 14 июня 2013 г. № 321-ПП), Орловской области (от 22 июня 2023 г. № 449). В отчетах Пермского края и Краснодарского края также сообщается об актуализации документов, однако в действующей редакции они не представлены.

Вместе с тем работа по устранению выявленных замечаний в документах аттестационных комиссий республик Бурятия, Калмыкия, Мордовия, Астраханской, Смоленской, Тверской и Рязанской областей не организована. В Магаданской и Томской областях, Еврейской автономной области и Чукотском автономном округе⁸ нормативные правовые акты, утверждающие положения об аттестационных комиссиях, не приняты⁹. При этом в Магаданской и Томской областях проекты документов об утверждении положений об аттестационных комиссиях отклонены юридическими службами.

В Тюменской области постановлением Правительства области от 11 октября 2019 г. № 365-п утверждены наименования должностей в составе комиссии только в части председателя и его заместителей, при этом количественный и качественный состав должностей членов комиссии не определен, что делает невозможным оценку полноты и объективности принимаемых решений¹⁰, а также определение необходимого кворума при голосовании.

4. Практические результаты работы аттестационных комиссий

В течение 2023 года всеми аттестационными комиссиями аттестовано 2 362 АСС (АСФ) и 93 739 спасателей.

а) по спасателям и гражданам, приобретающим статус спасателя

Рассмотрено заявлений об аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя – 98 365 чел. (уменьшение на 3,9 %, в АППГ – 102 344 чел., аттестовано – 93 739 чел. (уменьшение на 4,4 %, в АППГ – 98 102 чел.), в том числе:

с получением квалификации «спасатель» – 39 136 чел. (уменьшение на 8,8 %, в АППГ – 42 934 чел.);

с подтверждением квалификации «спасатель» – 46 935 чел. (уменьшение на 0,2 %, в АППГ – 47 029 чел.);

⁸ Представленная в отчете аттестационной комиссии информация об утверждении Положения о комиссии постановлением Правительства округа от 12 сентября 2023 г. № 356 некорректна.

⁹ Нарушение пункта 17 Положения о комиссиях.

¹⁰ Пункт 12 Положения о комиссиях.

с получением (подтверждением) квалификации «спасатель 3 класса» – 3 765 чел. (уменьшение на 3,0 %, в АППГ – 3 654 чел.);

с получением (подтверждением) квалификации «спасатель 2 класса» – 2 345 (уменьшение на 6,6 %, в АППГ – 2 510 чел.);

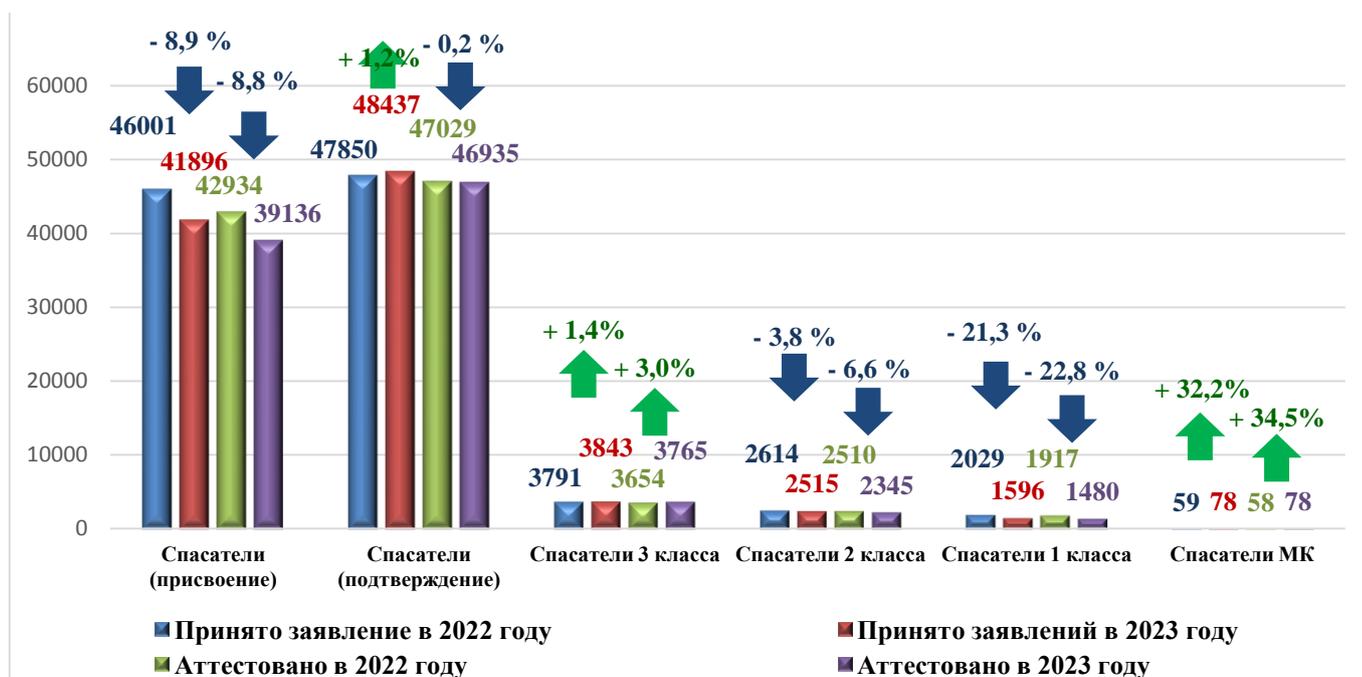
с получением (подтверждением) квалификации «спасатель 1 класса» – 1 480 (уменьшение на 22,8 %, в АППГ – 1 917 чел.);

с получением (подтверждением) квалификации «спасатель международного класса» – 78 чел. (увеличение на 34,5 %, в АППГ – 58 чел.).

Сведения о количестве аттестованных спасателей приведены на диаграмме 4.

Диаграмма 4

Количество аттестованных спасателей в 2022-2023 г.г.
(всеми аттестационными комиссиями)



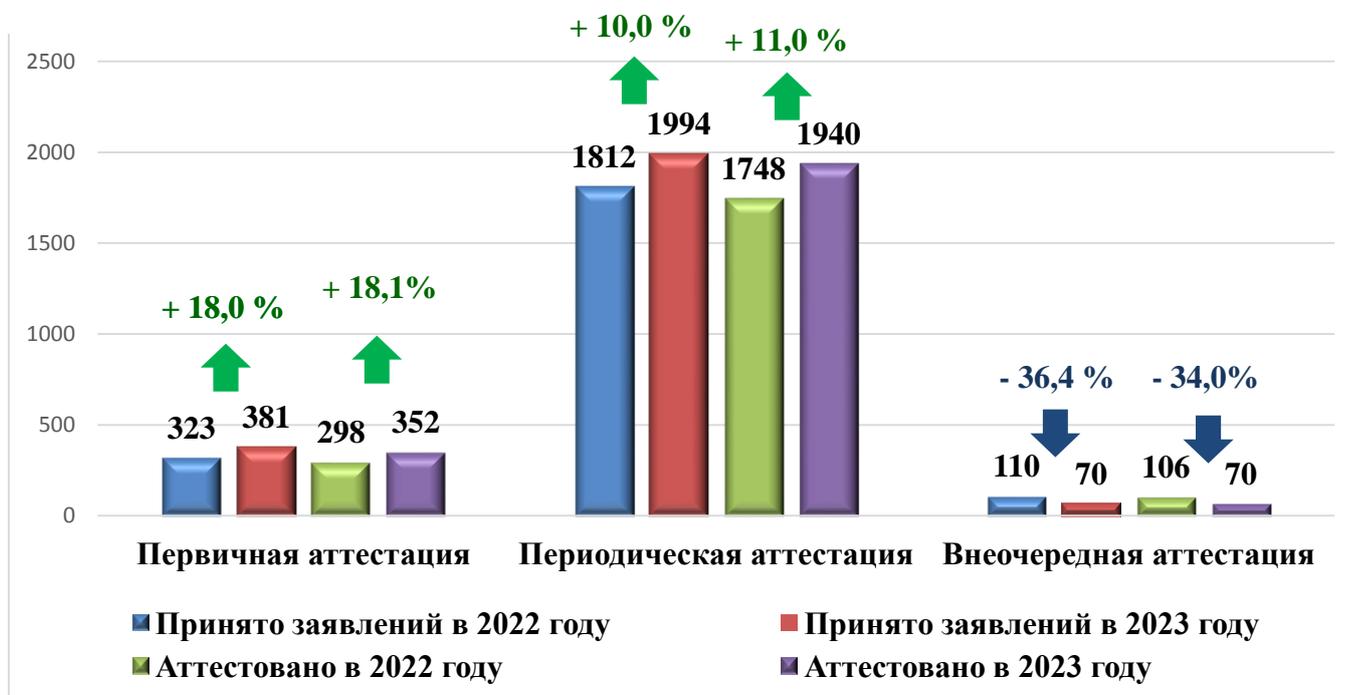
б) по АСС (АСФ)

Рассмотрено заявлений об аттестации АСС (АСФ) – 2 445 (увеличение на 8,9 %, в АППГ – 2 245), принято положительных решений – 2 362 (увеличение на 9,8 %, в АППГ – 2 152).

В целом по Российской Федерации количество АСС (АСФ), прошедших первичную аттестацию, увеличилось на 18,1 % (в 2023 – 352, в 2022 – 298).

Сведения о количестве аттестованных АСС (АСФ) приведены на диаграмме 5.

Количество аттестованных АСС (АСФ) в 2022-2023 г.г.
(всеми аттестационными комиссиями)



5. Анализ принятия аттестационными комиссиями решений об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ

а) при аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя

В целом положительные решения принимались в среднем в 95,3 % случаев от числа поступивших заявлений, при этом наибольшее число отказов принято в отношении граждан, приобретающих статус спасателя.

В 2023 году процент отказов в аттестации спасателей увеличился до 4,7 % (в АППГ – 4,1 %), что связано со вступлением 5 сентября 2022 г. в силу приказа МЧС России от 24 мая 2022 г. № 517 «Об определении Требований, предъявляемых к спасателям для присвоения (подтверждения) классов квалификации»¹¹, которым установлены единые требования к наличию у спасателей знаний, умений и навыков, необходимых для присвоения (подтверждения) классов квалификаций, а также наличию необходимого уровня образования и количества дополнительных специальностей с учетом заявленных видов аварийно-спасательных работ. Это позволило аттестационным комиссиям конкретизировать систему билетов (тестов) по классам квалификации аттестуемых и исключить возможность субъективной оценки при принятии решений.

¹¹ Зарегистрирован Минюстом России 24 августа 2022 г., № 69766.

Наибольшее число отказов в аттестации в 2023 году, как и на протяжении ряда лет отмечается при аттестации граждан, приобретающих статус спасателя (первичная аттестация) – 7 % от числа подавших заявления.

Наиболее типичными основаниями отказа в аттестации явились:

непредставление какого-либо из документов для аттестации, предусмотренных пунктами 23-25 Положения об аттестации (в основном медицинских справок, заключений врачебной комиссии по результатам психиатрического освидетельствования¹² и документов по результатам профессионального обучения);

неявка для проверки соответствия обязательным требованиям, предъявляемым при аттестации, без уважительных причин (только в аттестационной комиссии г. Москвы не прибыло для проверки около 14 % аттестуемых);



невыполнение нормативов по физической подготовке (указанная причина явилась основанием для отказа в аттестации аттестационной комиссией ОАК ТЭК № 16/2-1 Минэнерго России в 100 % случаев, аттестационными комиссиями Росморречфлота – в 59 % случаев от общего количества отказов);

отсутствие документов по результатам профессионального обучения по программе профессиональной подготовки спасателей.

При проведении первичной аттестации причиной отказа стало превышение установленных сроков (6 месяцев) после прохождения гражданами медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования и профессионального обучения¹³.

Кроме того, учитывая право аттестационных комиссий принимать решения об аттестации спасателей на один или несколько из заявленных видов аварийно-спасательных работ¹⁴, отмечалось отсутствие обучения по соответствующим заявленным видам аварийно-спасательных работ.

Также проанализированы факты понижения (отказа в повышении) класса квалификации спасателя, причинами которых явились:

отсутствие необходимого количества специальностей с учетом выполняемых видов аварийно-спасательных работ;



отсутствие необходимого периода, прошедшего со дня присвоения предыдущего класса квалификации;

неудовлетворительный уровень знаний техники и технологий ведения аварийно-спасательных работ, а также практических навыков.

При принятии решений о присвоении (подтверждении) спасателям 2-го и 1-го классов квалификации в качестве причин отказа также указано отсутствие знаний и навыков в области организации (руководства) аварийно-спасательными работами,

¹² В приказе Минздрава России от 20 мая 2022 г. № 342н отсутствуют сроки периодичности освидетельствования.

¹³ Пункт 21 Положения об аттестации.

¹⁴ Пункт 27 б) Положения об аттестации.

принятия управленческих решений, организации профессиональной подготовки, ведения соответствующей документации. Положительные решения при присвоении (подтверждении) этих классов квалификации принимались только в 93 % случаев (по остальным классам – в 97 - 98 % случаев).

Отмечается увеличение количества спасателей высшей квалификации – «спасатель международного класса», число которых в Российской Федерации составляет 204 чел. (в МЧС России – 139 чел., в АСС (АСФ) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 50 чел., в АСС (АСФ) организаций – 11 чел.).

б) при аттестации АСС (АСФ)

В среднем положительные решения принимались по 96,6 % от поступивших заявлений, основная часть отказов пришлась на периодическую аттестацию.

В 2023 году процент отказов в аттестации АСС (АСФ) снизился до 3,4 % (в АПП – 4,1 %), таким образом отмечается более качественная подготовка аттестуемыми комплектов документов, установленных Положением об аттестации.

Всего в течение года отказано в аттестации 76 АСС (АСФ) (в 2022 году – 88 АСС (АСФ), перечень которых приведен в приложении № 2, в т.ч.:

45 АСС (АСФ) – аттестационными комиссиями ФОИВ (в 2022 году – 60 АСС (АСФ));

31 АСС (АСФ) – аттестационными комиссиями ОИВ субъектов Российской Федерации (в 2022 году – 28 АСС (АСФ)).

Наиболее типичными причинами отказов в аттестации АСС (АСФ) явились:

непредставление какого-либо из документов, предусмотренных пунктом 14 Положения об аттестации;

наличие в представленных документах искаженной информации;

несоответствие состава и структуры АСС (АСФ), утвержденных учредителями, возложенным на нее (него) задачам;

отсутствие оснащения аварийно-спасательными средствами, обеспечивающими выполнение заявленных видов аварийно-спасательных работ, а в случае аттестации на ведение работ, связанных с ликвидацией разливов нефти и нефтепродуктов – несоответствие оснащения установленным требованиям¹⁵

В отдельных случаях причиной отказа в аттестации стало несоответствие порядка создания профессиональных АСС (АСФ)



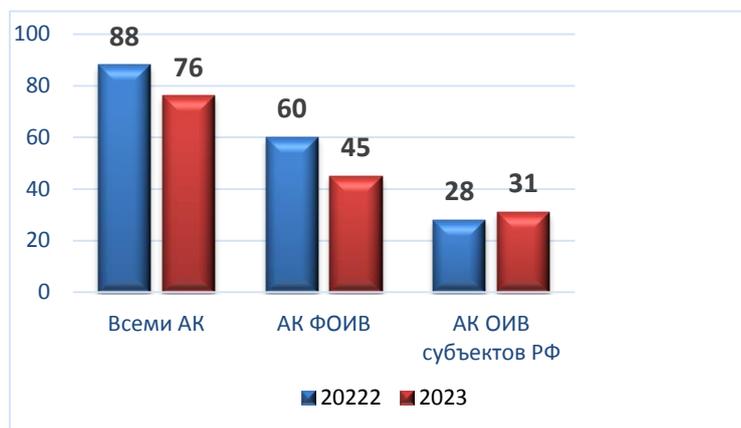
¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов».

основаниям, установленным законодательством¹⁶.

Сведения по отказам в аттестации АСС (АСФ) представлены на диаграмме 6.

Диаграмма 6

Количество АСС (АСФ), получивших отказ в аттестации (2022-2023 г.г.)



Наибольшее число решений об отказе принято при аттестации вспомогательных горноспасательных команд на право ведения горноспасательных работ (16 АСФ), договорных и территориальных подразделений пожарной охраны (9 ПСЧ), аварийно-спасательных формирований муниципальных образований (13 АСФ).

6. Соблюдение аттестационными комиссиями предоставленных полномочий при проведении аттестации. Замечания по оформлению документов

В ходе анализа поступивших в МЧС России отчетных документов аттестационных комиссий, непосредственного участия специалистов МЧС России в их работе, проведенных проверок, а также обращений органов власти, организаций и граждан по вопросам аттестации выявлены нарушения при проведении аттестации, оформлении ее результатов и организации работы аттестационных комиссий.

6.1. В части соблюдения предоставленных полномочий и оценки соответствия аттестуемых обязательным требованиям

Аттестационными комиссиями в республиках Башкортостан, Марий Эл, Пермском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, Тамбовской, Архангельской, Ульяновской и Челябинской областях проведена аттестация АСС (АСФ), ПСЧ и спасателей организаций, находящихся в ведении ФОИВ или обслуживающих исключительно объекты, входящие в сферу деятельности ФОИВ, что имеет признаки превышения полномочий, предоставленных Положением о комиссиях.

Так аттестационной комиссией Челябинской области в нарушение предоставленных полномочий в I квартале 2023 года аттестованы 15 ПСЧ ФГБУ «Отряд ФПС ГПС по Челябинской области (договорной)», г. Магнитогорск и 20 ПСЧ ФГБУ «Отряд ФПС ГПС по Челябинской области (договорной)», г. Магнитогорск, в зону ответственности которых входят опасные

¹⁶ Пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

производственные объекты. После указания нарушений в работе комиссии дальнейшая аттестация договорных подразделений проводилась в Аттестационной комиссии МЧС России в соответствии с ее полномочиями.

Аналогично аттестационными комиссиями Республики Башкортостан (свидетельство об аттестации № 13104), Республики Марий Эл (свидетельство об аттестации № 13682), Республики Мордовия (свидетельство об аттестации № 14533), Удмуртской Республики (свидетельство об аттестации № 11360), Пермского края (свидетельство об аттестации № 14981), Тамбовской области (свидетельство об аттестации № 12407), Ульяновской области (свидетельства об аттестации №№ 13484, 13460, 13461), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (свидетельства об аттестации №№ 13530, 13531, 13532) аттестованы АСФ и ПСЧ, охраняющие опасные производственные объекты (созданные из числа работников опасного производственного объекта), относящиеся к сфере деятельности федеральных органов исполнительной власти.

6.2. В части аттестации АСС (АСФ) и их филиалов (подразделений) и представлении сведений о них

При наличии в составе аттестованной АСС (АСФ) обособленных структурных подразделений, находящихся в различных местах дислокации и (или) выполняющих различные виды аварийно-спасательных работ, Межведомственной комиссией рекомендовано (п. 5 МР¹⁷) указывать эти сведения на оборотной стороне свидетельств и в паспортах аттестованных АСС (АСФ) (далее – паспорт АСС (АСФ)). Аттестационными комиссиями Минэнерго России (16/2-1, ОАК Газпром 16/3-6), Ленинградской области сведения о филиалах (подразделениях) в составе АСС не представлены.

6.3. В части ежеквартального представления аттестационными комиссиями документов по результатам работы

а) при оформлении свидетельств об аттестации:

некорректно указывается тип АСС (АСФ) (п. 4.5 МР¹⁷) по оформлению свидетельств) (аттестационные комиссии Росавиации (Коми МТУ), Центральная АК Росморречфлота, Минэнерго России (ОАК Лукойл № 16/3-5), АК Северного флота, республик Алтай, Башкортостан, Марий Эл, Хакасии, Удмуртской Республики, Амурской, Астраханской, Волгоградской, Калининградской, Липецкой, Магаданской, Новгородской, Омской, Самарской, Саратовской, Тверской, Томской, Ульяновской областей);

неверно (некорректно) указываются виды аварийно-спасательных работ (центральная аттестационная комиссия Росморречфлота, Росавиации (центральная аттестационная комиссия, Восточно-Сибирское, Дальневосточное, Коми,

¹⁷ Пункт 5 Методических рекомендаций по оформлению свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ утверждены решением Межведомственной комиссии от 22 августа 2019 г. (протокол № 1) и доведены до аттестационных комиссий ФОИВ письмом МЧС России от 27 декабря 2019 г. № 43-7088-17, до аттестационных комиссий субъектов Российской Федерации – письмом МЧС России от 9 января 2020 г. № ИТ-17-1 через территориальные органы России (далее МР по оформлению свидетельств).

Приволжское МТУ), Минэнерго России (ОАК Газпром 16/3-6), Республики Алтай, Ивановской области;

не указываются полные наименования учредителей АСС (АСФ) (аттестационные комиссии республик Марий Эл, Мордовия, Карелия, Астраханской, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Курганской, Новгородской, Оренбургской, Самарской, Ульяновской, Челябинской областей);

сведения о наименовании, адресе, дате аттестации АСС (АСФ), видах аварийно-спасательных работ, их учредителях, регистрационном номере АСС (АСФ) в свидетельствах об аттестации не заполняются или не соответствуют сведениям в паспортах АСС (АСФ) (аттестационные комиссии Росавиации (Восточно-Сибирское, Тюменское, МТУ), Росморречфлота, Минпромторга России (ОАК 5/8), Минэнерго России (ОАК ТЭК 16/2-1), АК Северного флота, МЧС России (ОАК МЧС России во ФГУП «ВГСЧ», республик Алтай, Башкортостан, Дагестан, Крым, Мордовия, Татарстан, Хакасия, Кабардино-Балкарской и Удмуртской Республики, Пермского, Камчатского, Краснодарского, Хабаровского краев, Архангельской, Астраханской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Костромской, Курганской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Ростовской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской, Волгоградской областей, г. Санкт-Петербурга, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры);

при аттестации на вид аварийно-спасательных работ ЛРН (терр.)¹⁸ некорректно указывается максимальный объем разлива нефти и нефтепродуктов, локализацию и ликвидацию которых может осуществить аттестуемая АСС (АСФ) (аттестационные комиссии Республики Мордовия, Костромской области);

различные аттестованные АСС (АСФ) имеют одинаковые регистрационные номера (аттестационные комиссии Минпромторга России ОАК 5/8, Омской, Ростовской областей);

б) при заполнении книжек спасателя:

при проведении внеочередной аттестации спасателей в связи с расширением перечня видов аварийно-спасательных работ (при наличии действующей аттестации) аттестация проводится только на один (вновь заявленный) вид, без принятия решений о присвоении (подтверждении) класса квалификации (аттестационная комиссия Архангельской области);

сведения о периодической аттестации вносятся в не предназначенный для этого раздел «Особые отметки»;

в) при оформлении паспортов АСС (АСФ), подписываемых председателями аттестационных комиссий и необходимых для дальнейшей регистрации АСС (АСФ):

¹⁶ ЛРН (терр.) – работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

отсутствие сведений об оснащении автомобильной техники специальными сигналами¹⁹, либо указанные сведения имеют признаки нарушения требований нормативных правовых актов²⁰ (аттестационные комиссии Минпромторга России (ОАК 5/6, ОАК 5/8), Минэнерго России (ОАК ТЭК 16/2-1, ОАК НГП № 16/2-2, ОАК Лукойл 16/3-5), Росавиации (Восточно-Сибирское МТУ), МЧС России (ОАК МЧС России в НГЦ, ОАК МЧС России во ФГУП «ВГСЧ»), республик Башкортостан, Коми, Крым, Хабаровского, Алтайского, Красноярского и Хабаровского краев, Архангельской, Кемеровской, Липецкой, Магаданской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Ульяновской областей и г. Санкт-Петербурга);

несоответствие паспортов АСС (АСФ) рекомендованному образцу²¹ (аттестационные комиссии Минэнерго России (ЦВАК № 16/1-1, ОАК ТЭК № 16/2-1 и НГП № 16/2-2), Минпромторга России (ОАК № 5/8), АК Северного флота, Республик Коми, Крым, Мордовия, Удмуртская Республики, Красноярского и Ставропольского краев, Архангельской, Астраханской, Воронежской, Калининградской, Костромской, Московской, Свердловской, Тамбовской, Тверской областей, г. Москвы, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

некорректное указание зоны ответственности АСС (АСФ) (аттестационные комиссии МЧС России (ОАК МЧС России во ФГУП «ВГСЧ»), республик Алтай, Коми, Крым, Марий Эл, Мордовии, Удмуртской Республики, Хабаровского края, Амурской, Архангельской, Астраханской, Брянской, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Курской, Мурманской, Новосибирской, Орловской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Тамбовской, Тверской, Томской, Челябинской, Ярославской областей, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов);

отсутствие подписи председателя комиссии на паспортах АСС (АСФ), прошедших аттестацию в аттестационных комиссиях Минэнерго России.

6.4. В части организации работы аттестационных комиссий

Наиболее типичными недостатками являются:

отсутствие в должностных инструкциях лиц, назначенных секретарями аттестационных комиссий, функций организационно-технического обеспечения деятельности комиссий;

превышение установленного (не более 15 рабочих дней с даты протокола заседания) срока направления документов по результатам аттестации;

отсутствие на документах аттестуемых АСС (АСФ) подписи руководителя организации, подавшей заявление об аттестации, и печати (при ее наличии);

¹⁴ Пункт 8 б) Порядка регистрации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 12 марта 2018 г. № 99 (зарегистрирован Минюстом России 07 сентября 2018 г. № 52110).

²⁰ приказ МЧС России от 9 июля 2019 г. № 355 «Об установлении количества и категорий оснащенных специальными световыми и звуковыми сигналами транспортных средств профессиональных аварийно-спасательных формирований».

²¹ Приложение к Порядку регистрации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, утвержденному приказом МЧС России от 12 марта 2018 г. № 99.

принятие решений о переносе сроков аттестации, приводящее к превышению сроков рассмотрения документов аттестационными комиссиями – более 45 дней со дня поступления заявления об аттестации.

7. Предлагаемые меры по совершенствованию работы аттестационных комиссий

В соответствии с полномочиями МЧС России по организации работы по проведению в установленном порядке аттестации аварийно-спасательных служб, пожарно-спасательных, аварийно-спасательных формирований и спасателей органов государственной власти, а также ведению их учета, возложенными Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, предлагается ряд мер по совершенствованию работы аттестационных комиссий:

7.1. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с замечаниями, указанными в п.3 Аналитического обзора, организовать работу по принятию в 2024 году нормативных правовых актов, регламентирующих работу аттестационных комиссий, в т.ч. устанавливающих их полномочия, права и обязанности, Тюменской области - утвердить состав аттестационной комиссии;

7.2. Перечни вопросов (тестовых заданий, упражнений, задач, нормативов и т.п.) для проверки знаний и навыков спасателей привести в соответствие с требованиями, установленными приказом МЧС России от 24 мая 2022 г. № 517 (с учетом классов квалификации), при необходимости рассмотреть вопрос об установлении дополнительных требований к спасателям АСС (АСФ), предусмотренных Положением об аттестации;

7.3. При проведении проверок учредительных документов АСС (АСФ), предоставляемых для проведения аттестации, особое внимание уделять основаниям для их создания (в статусе профессиональных, нештатных или общественных), а при наличии оснований для согласования создания с территориальными органами МЧС России профессиональных АСС (АСФ) проверять соблюдение законодательства в этой сфере;

7.4. Обеспечить своевременное (ежеквартально) и полное предоставление в МЧС России (через Департамент спасательных формирований) сведений для ведения учета аттестованных АСС (АСФ) на бумажных носителях (решение Межведомственной комиссии, ссылка № 4 к Аналитическому обзору) (при необходимости (п. 2 Аналитического обзора) дополнительно направить в МЧС России подтверждающие материалы);

7.5. Провести анализ выявленных замечаний по ведению учета аттестованных АСС (АСФ), организации работы аттестационных комиссий и оформлению документов по результатам аттестации АСС (АСФ) в соответствии с замечаниями, указанными в п. 6 Аналитического обзора и организовать их устранение;

7.6. Работу аттестационных комиссий организовать в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Межведомственной комиссией, при этом в актах проверки и протоколах заседаний аттестационных комиссий в качестве оснований принятия решений об аттестации / отказов в аттестации

рекомендуется исключить ссылки на документы, не носящие обязательный характер (методические рекомендации и др.), необходимо указывать конкретные структурные единицы нормативных правовых актов устанавливающих то или иное требование, во исполнение которых разработаны эти рекомендации;

7.7. При оформлении свидетельств и паспортов АСС (АСФ) использовать в работе рекомендации и образцы, направленные письмами МЧС России и размещенные на официальном сайте МЧС России²².

При оформлении удостоверений личности спасателя и книжек спасателя руководствоваться приказом МЧС России от 6 ноября 2019 г. № 646 и дополнительными рекомендациями²³, а именно:

при отсутствии в книжке спасателя свободного места для внесения сведений в разделы «Сведения об аттестации» и «Участие в аварийно-спасательных работах», при очередной аттестации выдавать новую книжку спасателя, а в раздел «Особые отметки» вносить сведения о ранее выданной книжке. При этом сведения о первичной аттестации на странице 2 не заполняются;

с целью соблюдения установленной периодичности внесения сведений об участии спасателя в аварийно-спасательных работах хранение книжек спасателя осуществлять непосредственно в АСС (АСФ), в котором спасатель исполняет свои обязанности, с назначением ответственных лиц, а при увольнении спасателя выдавать книжку спасателя на руки.

7.8. При определении вида аттестации для лиц, ранее имевших статус спасателя, но не прошедших периодическую аттестацию без уважительных причин²⁴, руководствоваться положениями статьи 24 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» об утрате ими статуса спасателя (проводить первичную аттестацию²⁵);

7.9. Аттестационным комиссиям республик Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Пермского края, Тамбовской, Челябинской, Ульяновской областей и Ханты-Мансийского Автономного округа - Югры в месячный срок после получения Аналитического обзора представить в МЧС России (через Департамент спасательных формирований) копии материалов, установленных пунктами 13 и 14 Положения об аттестации, послуживших основанием для аттестации АСС (АСФ), указанных в п. 6.1.

С учетом проблемных вопросов, возникающих в ходе организации работы по аттестации, с целью обеспечения скоординированных действий всех аттестационных комиссий секретариатом Межведомственной комиссии планируется разместить на официальном сайте МЧС России рекомендуемые образцы актов, заключений, ведомостей и иных документов, оформляемых рабочими (экспертными) группами по результатам проверок соответствия требованиям, предъявляемым при аттестации.

²² [mchs.gov.ru/ Деятельность/ Аттестация и аккредитация/ Межведомственная комиссия по аттестации / Методические рекомендации.](http://mchs.gov.ru/)

²³ Направлены письмом МЧС России от 17 февраля 2020 г. № ИТ-17-85 в территориальные органы и учреждения МЧС России.

²⁴ В соответствии с пунктом 21 Положения об аттестации.

²⁵ Предложение отдельных аттестационных комиссий о нормативном закреплении дополнительного вида аттестации – «повторная» не поддерживается.

НЕ СКАНИРОВАНО

**Перечень АСС (АСФ), ПСЧ, которым в 2023 году было отказано в аттестации
на право ведения аварийно-спасательных работ
(или на один из видов аварийно-спасательных работ)**

№ п/п	Наименование АСС (АСФ), ПСЧ	Аттестационная комиссия (АК), принявшая решение	
Аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти			
1.	НАСФ ПАО «Ашинский металлургический завод»	Отраслевая АК металлургической промышленности Минпромторга России (ОАК 5/8)	
2.	ПАСФ ООО «Сервис безопасности Союза спасателей»		
3.	АСС АО «Корпорация «Красный октябрь»		
4.	АСФ ООО «Федерация Пожарно-спасательных формирований и аудит пожарной безопасности»		
5.	ПАСФ ООО «АСС Техносфера»		
6.	43 ПСЧ ОФПС ГПС ФГБУ «Управление ДП ФПС ГПС по Республике Татарстан»	Отраслевая АК химической промышленности Минпромторга России (ОАК 5/6)	
7.	31 ПСЧ ОФПС ГПС ФГБУ «Управление ДП ФПС ГПС по Республике Татарстан»		
8.	28 ПСЧ ОФПС ГПС ФГБУ «Управление ДП ФПС ГПС по Республике Татарстан»		
9.	36 ПСЧ ОФПС ГПС ФГБУ «Управление ДП ФПС ГПС по Республике Татарстан»		
10.	79 ПСЧ по охране ООО «ЛГ «Фосфорит» 2 отряда ФПС ГПС по Ленинградской области ФГБУ «Управление ДП ФПС ГПС № 1»		
11.	ГСО ПГСО Службы ОТ, П и ПБ АО «Каменскволокно»		
12.	ГСП АО «Камтэкс – Химпром»		
13.	ПАСФ ООО «Нефтересурс»		
14.	ПАСФ ФГБУ «10 ПЧ ФПС ГПС по Ульяновской области (договорная)»		Отраслевая АК топливно-энергетического комплекса Минэнерго России (ОАК ТЭК № 16/2-1)
15.	ПСЧ № 13 ФГБУ «3 отряд ФПС ГПС по Ярославской области (договорной)»		
16.	ПСЧ № 14 ФГБУ «3 отряд ФПС ГПС по Ярославской области (договорной)»		
17.	ПСЧ № 15 ФГБУ «3 отряд ФПС ГПС по Ярославской области (договорной)»		
18.	ПАСФ Воронежского территориального подразделения АО «ЦАСЭО»		
19.	Профессиональное аварийно-спасательное формирование ООО «Пожарная охрана»	ЦВАК Минэнерго России № 16/1-1	
20.	Служба поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов (далее – СПАСОП) АО «Комиавиатранс «Аэропорт Сыктывкар» (периодическая аттестация)	АК Росавиации	
21.	СПАСОП КПКО «Курскаэропорт» (периодическая аттестация)		
22.	СПАСОП филиала АО «Международный аэропорт «Оренбург» в городе Орске «Аэропорт Орск» (периодическая аттестация)		
23.	Вспомогательная горноспасательная команда карьера «Коршуновский» ПАО «Коршуновский ГОК»	Объектовая АК МЧС России во ФГУП ВГСЧ	
24.	Вспомогательная горноспасательная команда рудника «Рудногорский» ПАО «Коршуновский ГОК»		

№ п/п	Наименование АСС (АСФ), ПСЧ	Аттестационная комиссия (АК), принявшая решение	
25.	Вспомогательная горноспасательная команда АО «ЛСР. Базовые»		
26.	Вспомогательная горноспасательная команда участка геологоразведочных (геофизических) работ АО «Быстринская горная компания»		
27.	Вспомогательная горноспасательная команда ООО «Пикалевский глинозёмный завод»		
28.	Вспомогательная горноспасательная команда ООО «ГО-6 Метростроя»		
29.	Вспомогательная горноспасательная команда ООО «Спецпроект»		
30.	Вспомогательная горноспасательная команда карьера АО «Рудник Александровский»		
31.	Вспомогательная горноспасательная команда ООО «Рудник Штурмовской»		
32.	Вспомогательная горноспасательная команда АО «ЛСР. Базовые»		
33.	Вспомогательная горноспасательная команда ООО «Спецпроект»		
34.	Вспомогательная горноспасательная команда карьера АО «Волга Цемент»		
35.	Вспомогательная горноспасательная команда ООО «Рудник Штурмовской»		
36.	Вспомогательная горноспасательная команда карьера «Кайерканский» Рудника «Кайерканский» ООО «Норильский обеспечивающий комплекс»		
37.	Вспомогательная горноспасательная команда карьера «Скальный» Рудника «Кайерканский» ООО «Норильский обеспечивающий комплекс»		
38.	Вспомогательная горноспасательная команда карьера 2-го класса АО «Волга Цемент»		
40.	СПСЧ № 2 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 66 МЧС России»		АК АСФ МЧС России № 8
41.	Печенгский ОГСВ АСС АО «Кольская ГМК»		
42.	СПСЧ № 1 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 31 МЧС России»		
43.	СПСЧ № 2 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 31 МЧС России»		
44.	СПСЧ № 3 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 31 МЧС России»		
45.	СПСЧ № 720 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 101 МЧС России»		
Аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации			
1.	Муниципальное учреждение Усть-Кубинского района «Аварийно-спасательная служба»	АК Вологодской области	
2.	Аварийно-спасательная служба казенного учреждения Кичменгско-Городецкого муниципального округа «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений»		

№ п/п	Наименование АСС (АСФ), ПСЧ	Аттестационная комиссия (АК), принявшая решение
3.	Профессиональное аварийно-спасательное формирование МКУ «Управление по защите населения и территорий от ЧС» Муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области.	АК Ленинградской области
4.	80 ПСЧ 18 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	АК Московской области
5.	28 ПСЧ 2 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	
6.	МБУ «КЛИНСПАС»	
7.	ПСО МКУ «ЕДДС и АСС» г.о. Дмитров	
8.	АСО МКУ «ЕДДС Красногорск»	
9.	АСФ Кочевского МО Пермского края (2 раза)	АК Пермского края
10.	АСФ Сивинского МО Пермского края	
11.	АСФ Ординского МО Пермского края	
12.	АСФ Красновишерского ГО Пермского края	
13.	АСФ Уинского МО Пермского края	
14.	АСФ Суксунского ГО Пермского края	
15.	АСФ Юсьвенского МО Пермского края	
16.	109 ПЧ ГКУ ПК «УГПС Пермского края»	
17.	4 ПСЧ 10 ПСО ФПС ГПС МЧС РФ (впоследствии аттестована)	АК Забайкальского края
18.	13 Пожарно-спасательная часть 1 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
19.	15 Пожарно-спасательная часть 1 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
20.	20 Пожарно-спасательная часть 1 Пожарно-спасательного ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
21.	25 Пожарно-спасательная часть 1 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
22.	30 Пожарно-спасательная часть 1 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
23.	22 Пожарно-спасательная часть 3 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
24.	24 Пожарно-спасательная часть 3 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
25.	33 Пожарно-спасательная часть 3 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
26.	35 Пожарно-спасательная часть 3 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
27.	38 Пожарно-спасательная часть 3 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
28.	40 Пожарно-спасательная часть 3 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
29.	41 Пожарно-спасательная часть 3 Пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Забайкальскому краю	
30.	ОАСФ Московское городское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»	АК г. Москвы
31.	ОАСФ Дорожно-Транспортный Фонд	