

ГЛАВА 3. Реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года, Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года и Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года

3.1. Результаты выполнения мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года, Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года и Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года

3.1.1. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС

В ходе реализации плана мероприятий на 2020-2024 гг. (I этап) по реализации МЧС России Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г. проведена работа с федеральными органами исполнительной власти по оптимизации перечня создаваемых ФП с учетом возложенных на них задач и полномочий.

По результатам проведенной работы подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в перечень создаваемых ФОИВ и ГК ФП, согласно которому предлагается:

объединить 4 ФП Минпромторга России (предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромторга России и Росстандарта, предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) оборонно-промышленного комплекса, предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности, предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) уничтожения химического оружия) в единую ФП предупреждения и ликвидации ЧС в организациях, находящихся в сфере деятельности Минпромторга России;

объединить 2 ФП Минстроя России (защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий, предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минстроя России) в единую ФП предупреждения и ликвидации ЧС в организациях, находящихся в сфере деятельности Минстроя России;

упразднить 1 ФП предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Роспатента, создаваемую Минэкономразвития России.

Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации прошел публичное обсуждение

на портале regulation.ru и согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Из изложенного следует, что в результате оптимизации имеющихся ФП и внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» их количество снизится до 40.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации по цифровой трансформации МЧС России и совершенствования информационного взаимодействия при решении задач в области защиты населения и территории от ЧС в период с 2020 г. МЧС России подписано 45 регламентов информационного взаимодействия с ФОИВ, ГК и организациями, входящими в РСЧС, заключено 35 (100 процентов) соглашений об осуществлении информационного взаимодействия.

Дополнительно заключены 9 соглашений и 6 регламентов с ФОИВ, не входящими в РСЧС. Планируется подписание и актуализация еще 5 регламентов (ФСИН России, Федеральное казначейство, Следственный комитет Российской Федерации, ФСО России и Минэкономразвития России).

Органы повседневного управления на региональном уровне.

На территории Российской Федерации функционируют 89 ЦУКС в составе ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (с 1 января 2024 г. начал функционировать ЦУКС ГУ МЧС России по Запорожской области), обеспечивающих управление силами и средствами МЧС России (рис. 3.1).



Рис. 3.1. Сведения о количестве ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации

Численность личного состава ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации составляет – 5 325 чел., укомплектованность – 90,7 % от штатной численности.

В настоящее время пункты управления всех ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в полном объеме обеспечивают выполнение задач по предназначению, при этом оснащенность средствами связи составляет 83 %,

средствами оповещения – 92 %, вычислительной и оргтехникой – 87%, средствами бесперебойного электропитания – 83 %.

В рамках развития пунктов управления МЧС России осуществляется строительство (реконструкция) административных зданий под размещение ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, так в 2023 г. завершено строительство зданий ЦУКС ГУ МЧС России по Псковской области и ЦУКС ГУ МЧС России по Республике Северная Осетия - Алания).

В 2023 г. продолжалось выполнение мероприятий, направленных на совершенствование функционирования ППУ территориальных органов МЧС России, предназначенных для обеспечения устойчивого управления силами и средствами при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС непосредственно в зоне ЧС.

Отдельное внимание уделялось дальнейшему оснащению ППУ территориальных органов МЧС России современными техническими средствами. Так, в рамках реализации Программы технического переоснащения подразделений МЧС России и его подведомственных организаций пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой и ее содержания до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. № 3042-р, продолжается выполнение мероприятий по организации закупок современных образцов автомобилей экстренного реагирования и автомобилей оперативного управления.

Анализ укомплектованности ППУ территориальных органов МЧС России необходимыми материально-техническими средствами, в том числе средствами связи, сбора, обработки, хранения, передачи и защиты информации, а также средствами жизнеобеспечения свидетельствует, что из 89 ППУ территориальных органов МЧС России укомплектованы вышеуказанным имуществом более чем на 90 % – 60, более чем на 50 % – 23, менее чем на 50% – 6.

За прошедший период ППУ территориальных органов МЧС России применялись при реагировании на ЧС 29 раз, при реагировании на происшествия (пожары) – 39 раз, для обеспечения безопасности при проведении общественно значимых мероприятий с массовым пребыванием людей – 93 раза.

3.1.2. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

В 2023 г. в МЧС России продолжалась работа, направленная на развитие и сопровождение информационной системы «Атлас опасностей и рисков», введенной в эксплуатацию приказом МЧС России от 18 марта 2021 г. № 139 «О вводе в постоянную (промышленную) эксплуатацию информационной системы «Атлас опасностей и рисков» и являющейся отдельным сегментом автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

Реализовано техническое сопряжение информационной системы «Атлас опасностей и рисков» с информационными системами Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства сельского

хозяйства Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, открытого акционерного общества «Российские железные дороги», публичного акционерного общества «Российские сети», публично-правовой компании «Фонд развития территорий», Федерального исследовательского центра «Единая геофизическая служба Российской академии наук», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

В соответствии с поручением Правительственной комиссии (протокол от 16.06.2017 г. № 3) в 2023 г. Минцифры России проведены ежеквартальные тренировки с операторами связи по управлению и восстановлению единой сети электросвязи и почтовой связи в субъектах Российской Федерации.

Тренировки проведены с участием МЧС России и его территориальных органов, Минцифры России и территориальных органов Роскомнадзора, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в полномочия которых входит организация работ по обеспечению устойчивого функционирования инфраструктуры связи в регионе.

Согласно сценарным условиям тренировки проводились на фоне нарастания негативного воздействия на сети операторов связи факторов природного и техногенного характера, расширения зоны ЧС. Отработаны вопросы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и операторов связи при угрозе возникновения и возникновении ЧС регионального уровня, а также проверена готовность ДДС региона с практическим участием экстренных оперативных служб.

Введен в действие и используется программно-аппаратный комплекс системы автоматического оповещения «Спрут-Информ СУ» для организации оперативного оповещения сотрудников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных учреждений Росприроднадзора в рамках деятельности ФП федерального государственного экологического надзора РСЧС.

Также в 2023 г. Ростехнадзором продолжалось проведение эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности, направленного на формирование правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга в области промышленной безопасности и урегулирования организационных моментов для оценки возможности дальнейшего внедрения и расширения сферы применения систем дистанционного контроля промышленной безопасности, организованного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности».

По состоянию на ноябрь 2023 г. Ростехнадзором заключено 16 соглашений о внедрении систем дистанционного контроля промышленной безопасности, из них заявлено объектов I класса опасности – 12 ОПО, II класса опасности –

9 ОПО, III класса опасности – 1 ОПО. В ходе проведения эксперимента выявлена необходимость дополнительной проработки вопросов, связанных с оценкой результатов эксперимента. Для этих целей Ростехнадзор работает над подготовкой проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего продление срока проведения эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко (пункт 1 раздела IV протокола заочного голосования членов рабочей группы по исследовательским центрам в сфере искусственного интеллекта от 23 июня 2023 г. № 1) автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Сколковский институт науки и технологий» разработана и обучена прогностическая модель оценки вероятности возникновения лесных пожаров (далее – модель) с использованием данных с метеорологических станций сети Росгидромета и данных ДЗЗ. Разработанная модель передана в МЧС России и внедрена в информационную систему «Атлас опасностей и рисков».

В 2024 г. планируется осуществить доработку модели в части ее быстродействия и достижения целевых значений показателей качества, а также провести апробацию на реальных данных во время пожароопасного сезона.

3.1.3. Повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ

В рамках задач по повышению эффективности системы мониторинга и прогнозирования ЧС на основе передовых информационных технологий продолжается развитие наземной инфраструктуры для приема и обработки космической информации. Ведется работа по созданию совместного с Госкорпорацией «Роскосмос» центра приема космической информации в г. Анадыре, что позволит органам повседневного управления РСЧС осуществлять мониторинг рисков возникновения ЧС в районах Крайнего Севера Российской Федерации космическими средствами отечественного производства. Аналогичные совместные центры развернуты в городах Мурманске и Дудинке. До открытия центра на территории Республики Саха (Якутия) применяется мобильный приемо-передающий комплекс.

В состав орбитальной группировки, используемой в целях космического мониторинга территорий Российской Федерации, подверженных риску возникновения паводков и пожаров, входит 14 отечественных КА (5 КА типа «Канопус-В», 3 КА типа «Электро-Л», 2 КА типа «Метеор-М 2», КА «Аист-2Д», 2 КА типа «Арктика-М», КА «Кондор-ФКА») и 4 зарубежных КА.

В 2023 г. состоялся запуск всепогодного оперативного радиолокационного космического аппарата «Кондор-ФКА». Использование космических снимков увеличит возможности и оперативность мониторинга гидрологических явлений,

обстановки в районе возможной ЧС, поиска объектов, терпящих бедствие в труднодоступной местности и акваториях, а также позволит разрабатывать цифровые модели рельефа местности.

Расширяются возможности СКМ ЧС за счет получения данных ДЗЗ с КА дружественных стран. За 2023 г. МЧС России получено от Госкорпорации «Роскосмос» более 3,5 тыс. космических снимков, один раз производилась активация Международной Хартии по космосу и крупным катастрофам. С КА дружественных стран в МЧС России получено 54 радиолокационных снимка. СКМ ЧС с начала 2023 г. выявлено более 160 тыс. термических аномалий, представляющих реальную угрозу свыше 88 тыс. населенных пунктов. МЧС России также разработан инструмент идентификации (определения) зон с повышенной пожарной опасностью на основе факторов, влияющих на ухудшение обстановки, связанной с природными пожарами. В период половодья 2023 г. проводилось тестирование модели искусственного интеллекта, которая в среднем за 2-3 недели до начала ледохода прогнозирует даты вскрытия льда на реках. Модель показала высокую точность и позволила своевременно маневрировать группировкой для проведения мониторинга и выполнения превентивных мероприятий по безаварийному пропуску половодья.

В целях совершенствования подходов по оценке рисков возникновения ЧС и их прогнозированию ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) разработаны:

методические рекомендации по оценке климатических рисков в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

методика расчета прогнозного значения обобщенного показателя (интегрального индекса), характеризующего состояние системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территориях субъектов Российской Федерации и ФО от опасностей, возникающих при ЧС, с учетом запланированных к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Доработано мобильное приложение «МЧС России», через которое осуществляется доведение по территориальному принципу экстренной информации с использованием сети Интернет на мобильные устройства пользователей мобильного приложения, разрешивших получение push-сообщений.

Ежедневно доводятся оперативные прогнозы о неблагоприятных метеорологических явлениях. В случае угрозы возникновения ЧС, связанных с ухудшением погодных условий, на официальном сайте МЧС России в разделе «Оперативная информация» незамедлительно размещается экстренный прогноз, который в обязательном порядке доводится до глав администраций соответствующих территорий, указанных в прогнозе.

МЧС России широко использует дополнительные каналы распространения информации. Так, в среднем ежегодно проходит более 1,5 тыс. пресс-конференций, 400 онлайн-трансляций и 200 подкастов. Возрастает посещаемость официального интернет-портала МЧС России. В средствах массовой информации ежегодно обнародуется свыше 7 млн информационных материалов.

В 2023 г. Госкорпорацией «Росатом» продолжены работы по реализации Программы развития отраслевой системы мониторинга радиационной обстановки на период 2021-2030 годов, утвержденной распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 2 декабря 2020 г. № 1-1/780-Р, и ее интеграции в Единую государственную автоматизированную систему мониторинга радиационной обстановки (ЕГАСМРО) на территории Российской Федерации.

Разработаны проекты:

стандарта «Обеспечение метеорологического мониторинга радиационной обстановки в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов. Общие требования»;

реляционной модели данных «Оптимизация расположения постов радиационного контроля/мониторинга природных и аграрных экосистем в районе размещения ядерно и радиационно опасных объектов»;

реляционной модели данных «Оптимизация расположения постов радиационного контроля/мониторинга приземного атмосферного воздуха и атмосферных выпадений локальных систем мониторинга радиационной обстановки в районе размещения ядерно и радиационно опасных объектов».

Завершены работы:

по проведению межлабораторных сличительных испытаний образцов почв (грунтов) и начаты работы по проведению межлабораторных сличительных испытаний образцов водных сред;

по приобретению организациями Госкорпорации «Росатом», входящими в состав отраслевой системы мониторинга радиационной обстановки, оборудования и приборов для осуществления мониторинга радиационной обстановки.

В целях контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий в Ростехнадзоре функционирует ИАЦ Ростехнадзора, оснащенный средствами связи, специализированным программным обеспечением, выделенными цифровыми каналами связи, средствами отображения информации. ИАЦ Ростехнадзора предназначен для оценки и прогнозирования радиационной обстановки и технологического состояния на территории АЭС и за ее пределами.

В рамках совершенствования применяемых в ИАЦ Ростехнадзора инструментов в соответствии с ежегодным планом мероприятий по развитию ИАЦ Ростехнадзора в 2023 г. реализованы мероприятия по его научной, технической и экспертной поддержке, включающие:

совершенствование моделей экспресс-оценки АЭС с реакторами типа ВВЭР, РБМК и БН с учетом актуального состояния указанных энергоблоков;

подготовку библиотеки распределения радионуклидов по помещениям АЭС с реактором ВВЭР в условиях тяжелых аварий при расчете выхода радионуклидов в авариях с плавлением активной зоны при проведении противоаварийных тренировок в ИАЦ Ростехнадзора;

разработку альбома проектных и запроектных аварий для пункта хранения РАО ФГУП «РАДОН» для совершенствования аварийной готовности ИАЦ Ростехнадзора;

пилотное тестирование симулятора для реакторов ВВЭР-1000 в рамках проводимых противоаварийных тренировок на АЭС.

ГУ НЦУКС совместно с образовательными организациями МЧС России была разработана программа повышения квалификации - программа дополнительного профессионального образования «Основы работы с российскими данными дистанционного зондирования Земли из космоса» объемом 36 часов.

В 2023 г. в АГПС и ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России имени героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева» (далее – Санкт-Петербургский университет МЧС России) по данной программе обучено 85 специалистов территориальных органов МЧС России, ответственных за применение данных ДЗЗ.

В соответствии с проектом плана комплектования образовательных организаций МЧС России в рамках реализации государственного задания по оказанию образовательных услуг по программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам в 2024 г. запланировано обучение 180 чел.

Кроме того, МЧС России согласовано решение о создании на базе инжинирингового центра ГК «Роскосмос» совместно с Главным управлением МЧС России по Приморскому краю, Дальневосточным отделением Российской академии наук и Дальневосточным федеральным университетом совместного дальневосточного регионального центра ДЗЗ и включения его в состав ЕТРИС ДЗЗ.

Это позволит обеспечить преемственность в образовании и науке, тем самым положительно повлияет на образовательный процесс подготовки специалистов в области дистанционного мониторинга ЧС для МЧС России.

Подготовка населения в области защиты от ЧС.

В рамках единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС повышение квалификации руководителей и работников органов управления и сил ФП РСЧС, руководителей территориальных подсистем РСЧС в 2023 г. проводилось в образовательных организациях МЧС России.

В рамках единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС в 2023 г. прошли подготовку в образовательных организациях более 210 тыс. чел. (по сравнению с 2022 г. меньше на 4,8 %) – руководителей и должностных лиц РСЧС всех уровней, в том числе в Институте развития АГЗ в соответствии с планом подготовки обучено 1 838 чел. (по сравнению с 2022 г. больше на 26 %) из ФОИВ и ОИС Российской Федерации, из них председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации – 15 чел., ФОИВ – 4 чел. (таблицы 3.1 и 3.2).

Таблица 3.1.

Численность руководителей и должностных лиц РСЧС, прошедших подготовку в образовательных организациях (по федеральным округам)

Федеральные округа	Численность запланированных к подготовке, чел.		Численность подготовленных, чел.	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
ДФО	13171	13648	14164	10860
СФО	25332	28960	27458	27174
УФО	22419	26241	23222	23580
ПФО	43199	56237	45066	58741
ЮФО	16601	18126	18017	17568
СКФО	8507	7840	8874	6990
СЗФО	27173	28841	29788	20604
ЦФО	66457	66886	54688	44975
Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область	-	254	-	250
ВСЕГО:	222859	247033	221277	210742

Таблица 3.2.

Численность руководителей и должностных лиц РСЧС, прошедших подготовку в образовательных организациях МЧС России

ФОИВ	Численность запланированных к подготовке, чел.		Численность подготовленных, чел.	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
МВД России	10	45	10	45
Минобороны России	66	102	65	95
Минздрав России	0	24	16	24
ФМБА России	37	37	4	14
Минтруд России	28	40	28	38
Минобрнауки России	0	341	13	285
Минпросвещения России	9	5	8	3
Минприроды России	0	2	1	1

Минпромторг России	7	3	3	1
Минтранс России	0	7	7	11
Минцифры России	12	14	9	9
Минсельхоз России	8	34	4	9
Минэкономразвития России	5	4	6	2
Минэнерго России	2	3	12	6
Ростехнадзор	12	12	12	11
Минстрой России	2	3	0	2
Роспотребнадзор	128	147	131	118
Росгвардия	145	118	110	104
Росрезерв	9	38	6	43
Другие ФОИВ	641	963	915	849
ВСЕГО:	1121	1942	1360	1686

В лучшую сторону по подготовке всех категорий населения были отмечены УМЦ Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 5 раздела 3 протокола совещания по вопросу обеспечения интеграции новых субъектов Российской Федерации в единую систему публичной власти Российской Федерации и формирования территориальных органов ФОИВ на указанных территориях, состоявшегося 24 марта 2023 г. под председательством Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Вайно А.Э., в Институте развития АГЗ МЧС России с сентября 2023 г. организовано обучение работников образовательных организаций Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей по заявкам Минпросвещения России в объеме до 50 чел. ежемесячно.

Подготовка лиц, занятых в сфере производства и обслуживания, не включенных в состав органов управления РСЧС (далее – работающее население), к действиям при угрозе или возникновении ЧС осуществлялась в рамках инструктажей по действиям в ЧС, а также путем самостоятельного изучения порядка действий в ЧС с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках, всего было охвачено более 54 млн чел. (по сравнению с 2022 г. выше на 3,6 млн) (таблица 3.3).

Таблица 3.3.

Численность работающего населения, охваченного различными формами подготовки по месту работы

Федеральный округ	Численность работающего населения, спланированного к охвату различными формами подготовки, чел.		Численность работающего населения, охваченного различными формами подготовки, чел.	
	2022	2023	2022	2023
ДФО	2802355	2836433	2695651	2823254
СФО	6506298	5301200	6206161	5486078
УФО	4934452	5237148	4576181	4987194
ПФО	11817697	11319332	11584840	11244684
ЮФО	4773029	4750108	4425691	4343668
СКФО	3433255	2569529	3356932	2671195
СЗФО	4618801	4657792	4777128	4701259
ЦФО	19816707	18702746	19275220	18507826
ВСЕГО:	58702594	55374288	56897804	54765158

Подготовка лиц, не занятых в сфере производства и обслуживания (далее – неработающее население), проводилась в 15 918 учебно-консультационных пунктах (выше, чем в 2022 г. на 2,5%), а также в 5 254 организациях муниципальных образований, оказывающих населению консультационные услуги в области защиты от ЧС (выше, чем в 2022 г. на 3,2 %). Подготовка проводилась с учетом потенциальных опасностей в местах проживания, а также в больницах, центрах социального обслуживания населения, домах престарелых и центрах дневного пребывания. Всего мероприятиями по подготовке неработающего населения в области защиты от ЧС было охвачено порядка 29 млн чел. (ниже, чем в 2022 г. на 9,3 %). Прошло подготовку в учебно-методических центрах порядка 5 309 инструкторов (консультантов) учебно-консультационных пунктов (выше, чем в 2022 г. на 58,4 %) (таблица 3.4).

Численность неработающего населения, охваченного различными формами подготовки по месту жительства

Федеральный округ	Численность неработающего населения, спланированного к охвату различными формами подготовки, чел.		Численность неработающего населения, охваченного различными формами подготовки, чел.	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
ДФО	1679346	1873410	1632880	1849473
СФО	3909971	4857990	3594969	3107526
УФО	2873167	1774351	3074690	1766216
ПФО	6727933	6628837	6612274	6535782
ЮФО	3922203	3565098	3491863	3304575
СКФО	2016074	1172961	1510506	1177475
СЗФО	1643370	1731614	1590681	1661494
ЦФО	40981819	11895771	10676282	10231496
ВСЕГО:	63753883	33500032	32184145	29634037

Организация обучения и повышение квалификации сотрудников подразделений МЧС России.

Подготовка спасателей профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы, проводится по 51 направлению подготовки в 6 центрах подготовки спасателей МЧС России. В 2023 г. обучено 1 442 чел., при плановом показателе 1 372 чел. Обучение продолжается.

Реализовано 34 программы дополнительного профессионального образования и профессионального обучения для работников военизированных горноспасательных частей различных групп должностей. В течение 2023 г. обучено 4 411 чел., из них – 2 055 спасателей на базе ФГКУ «Национальный горноспасательный центр», в учебных центрах ФГУП «ВГСЧ» обучено 2 356 чел.

В целях совершенствования водолазного дела в системе МЧС России на базе АГЗ проведен учебно-методический сбор руководителей водолазных работ, водолазных специалистов, врачей по водолазной медицине МЧС России и заседание Центральной водолазной квалификационной комиссии МЧС России. В сборе приняли участие 127 специалистов.

В ходе сбора Центральной водолазной квалификационной комиссией МЧС России подтверждены водолазные квалификации 70 участникам на право допуска к руководству водолазными спусками и работами, к обслуживанию водолазного снаряжения и техники, проведению занятий по первой помощи при обеспечении водолазных работ и спусков по следующим направлениям: 23 водолазным специалистам; 24 водолазам различной квалификации; 21 врачу по водолазной медицине и 2 фельдшерам.

Организованы и проведены ежегодные испытания и учебно-тренировочные сборы расчетов поисковой кинологической службы МЧС России. В 2023 г. допущены к выполнению задач по предназначению 101 расчет по следующим специализациям: поисково-спасательная – 66 расчетов; горно-лавиная – 18 расчетов; минно-разыскная – 9 расчетов; поиск тел погибших – 8 расчетов.

Для повышения готовности летных экипажей и авиационной техники к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ в зонах ЧС, крупных аварий и катастроф организованы и проведены:

два запланированных и четыре внеплановых заседания методического совета по совершенствованию авиационно-спасательных технологий;

сборы с летным составом и спасателями МЧС России по подготовке к действиям над водной поверхностью и в горной местности (г. Минеральные Воды);

сборы по проверке теоретических знаний летного состава, представляемого к присвоению квалификационных разрядов, на базе ФГБУ «Жуковский авиационно-спасательный центр МЧС России» (г. Жуковский) и ФГБУ «Красноярский комплексный авиационно-спасательный центр МЧС России» (г. Красноярск); повысили квалификационные разряды 30 чел. авиационного персонала, из них: летчики – 19 чел., штурманы – 1 чел., бортовые специалисты – 10 чел.

Организовано обучение на базе АГЗ по профессиональной переподготовке 103 специалистов подразделений МЧС России, эксплуатирующих БАС, с присвоением квалификации «Внешний пилот беспилотного воздушного судна. Оператор беспилотной авиационной системы».

Проведено повышение квалификации 39 специалистов подразделений МЧС России, эксплуатирующих БАС, с присвоением квалификации «Специалист по эксплуатации беспилотных авиационных систем, включающих в себя одно или несколько БАС с максимальной взлетной массой до 30 кг и менее» на базе АГЗ.

Оснащение спасательной техникой и оборудованием реагирующих подразделений для своевременного выполнения задач и функций по предупреждению и ликвидации ЧС.

В целях обеспечения укомплектованности профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы, необходимым количеством средств ведения аварийно-спасательных работ (спасательной техникой и оборудованием) до 91 процента от норм и таблиц положенности проводится обобщение представленных сведений о профессиональных аварийно-спасательных формированиях для расчета их укомплектованности.

Спасательные воинские формирования МЧС России, профессиональные аварийно-спасательные формирования МЧС России, выполняющие поисково-спасательные работы, подразделения военизированных горноспасательных

частей и противотанковых военизированных частей (далее – спасательные формирования) укомплектованы аварийно-спасательным оснащением, оборудованием, приборами, транспортными и другими техническими средствами в соответствии с требованиями к оснащенности, необходимыми для выполнения задач по предназначению, позволяющими ликвидировать любую ЧС.

В 2023 г. в спасательные формирования МЧС России централизованно поставлено 559 ед. техники, оборудования и имущества (237 ед. – техника; 322 ед. – оборудование и имущество), в том числе и уникальные:

телеуправляемые необитаемые подводные аппараты – 7 ед.;

станции комплексной очистки воды (СКО-10К) на шасси Камаз-6350 – 3 ед.;

плавающее пожарно-спасательное транспортное средство ПТС-ПС – 2 ед.;

БАС самолетного типа «Орлан-10» на базе автомобильного шасси повышенной проходимости – 3 ед.;

десантируемый комплекс спасательных плавсредств – 2 ед.

Кроме того, в указанные подразделения поставлено имущество на общую сумму 344,0 млн рублей, в том числе:

на 204,4 млн рублей в спасательные воинские формирования;

на 139,6 млн рублей в профессиональные аварийно-спасательные формирования.

Поставка данной техники, оборудования и имущества позволила достичь 86 % укомплектованности профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России средствами ведения аварийно-спасательных работ, а также обеспеченности техникой 89 % и 70 % доли современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях МЧС России в общем количестве образцов.

Вместе с тем значительный рост стоимости основных закупаемых образцов техники, который в среднем составил в 2022 г. от 17% до 73% по отношению к 2021 г., а также отсутствие в 2023 г. положительного решения Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период по вопросу выделения МЧС России дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях не позволяют осуществить закупку запланированных при формировании Программой технического переоснащения подразделений МЧС России и его подведомственных организаций пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой и ее содержания до 2030 г. (далее – Программа переоснащения) объемов техники и, как следствие, достичь целевых индикаторов, предусмотренных Программой переоснащения и Планом мероприятий на 2020-2024 гг. (I этап) по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г.

В 2023 г. был принят на снабжение в системе МЧС России мобильный комплекс для поиска пострадавших в снежных завалах и лавинах, разработанный по заказу МЧС России в рамках опытно-конструкторской работы

и успешно прошедший опытную эксплуатацию в Эльбрусском высокогорном поисково-спасательном отряде МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Кавказский региональный поисково-спасательный отряд МЧС России»).

В 2023 г. укомплектованность спасательных формирований МЧС России БАС составила 68 процентов.

На оснащение подразделений МЧС России в 2023 г. поставлено 3 БАС на базе автомобильного шасси повышенной проходимости с БАС самолетного типа «Орлан-10». Процент обеспеченности МЧС России современными БАС составил около 7 процентов.

3.1.4. Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС

В 2023 г. МЧС России совместно с подчиненными территориальными органами проведено порядка 350 публичных информационных кампаний по вопросам защиты от ЧС, пожарной безопасности и по соблюдению правил безопасности на водных объектах с учетом охвата различных групп населения, по итогам которых опубликовано более 1,9 млн сообщений в СМИ и более 1,7 млн сообщений в социальных медиа- и блогосфере с упоминанием МЧС России, из них более 60 тыс. сообщений – о деятельности добровольцев и СОНКО.

По вопросам обеспечения пожарной безопасности в социальных сетях размещено 648 тыс. информационных материалов. Подготовлено и распространено 330 тыс. единиц специальной литературы, буклетов общим тиражом более 4,4 млн экземпляров. Подготовлена рекламная продукция (листовки, памятки, информации) тиражом более 20,2 млн экземпляров. По вопросам соблюдения обязательных требований проведено 260 тыс. выступлений по радио и телевидению, 8 683 конференции и семинара.

С участием 622 тыс. сотрудников органов внутренних дел, представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, сельских старост населенных пунктов, представителей территориальных подразделений общественных организаций, добровольцев, волонтеров организовано и проведено более 2 млн посещений мест проживания многодетных семей, одиноко проживающих пенсионеров и инвалидов, 616 тыс. социально неадаптированных граждан, 4,2 млн других жилищ.

По вопросам пожарной безопасности жилого сектора в органы государственной власти субъектов Российской Федерации направлено 2 730 информации, в органы местного самоуправления – 52 884, руководителям жилищных организаций – 24 950.

Организовано взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти в части информационного обмена, предусматривающего выработку единых подходов к решению вопросов предотвращения

гибели людей на водных объектах.

В рамках мероприятий по профилактике обеспечения безопасности людей на водных объектах осуществлено более 91 тыс. публикаций в СМИ, около 251 тыс. выступлений по радио и телевидению. Распространено более 1,3 млн листовок и другой печатной продукции (памяток, брошюр) по правилам поведения на водоемах. На официальных интернет-порталах ГУ МЧС России размещена информация по вопросам обеспечения безопасности на водных объектах, которая дублировалась в социальных сетях. Проведено 309 общественных мероприятий с участием уполномоченных по правам ребенка. С детьми и персоналом детских учреждений проведено более 105 тыс. занятий с охватом около 3 млн детей.

На постоянной основе территориальными органами МЧС России проводилось привлечение СОНКО к проведению профилактических мероприятий с населением в паводкоопасный период и пожароопасный сезон.

В 2023 г. МЧС России в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию мероприятий по предоставлению субсидий СОНКО было предусмотрено 79,2 млн рублей.

По результатам конкурсного отбора победителями стали 18 СОНКО, с которыми заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Совместно с ВДПО в 2023 г. проведены:

Всероссийский смотр-конкурс «Лучшая дружина юных пожарных России», приняло участие 3 168 дружин юных пожарных из 38 субъектов Российской Федерации, поступило 10 конкурсных заявок от каждого федерального округа Российской Федерации (ЦФО и ПФО по две заявки);

Всероссийская электронная олимпиада по пожарной безопасности (с 20 сентября по 26 октября 2023 г.), количество участников составило более 310 тыс. чел.;

Всероссийские соревнования по пожарно-спасательному спорту на «Кубок МЧС России» и «Кубок ЦС ВДПО» (3-7 марта 2023 г.), участвовали 19 команд из различных субъектов Российской Федерации;

первенство МЧС России среди юношей и девушек по пожарно-спасательному спорту (17-21 июля 2023 г.);

XII Чемпионат мира среди юношей и юниоров и VIII Чемпионат мира среди девушек и юниорок по пожарно-спасательному спорту (с 3 по 9 августа 2023 г.) в г. Саранске Республики Мордовия. Приняли участие более 90 спортсменов из 4 команд стран-членов Международной спортивной федерации пожарных и спасателей.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования в области развития добровольчества,

формирования правовых основ обеспечения поддержки деятельности СОНКО изданы приказы МЧС России:

от 1 ноября 2023 г. № 1128 «О внесении изменений в Порядок обеспечения работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров, средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров, утвержденный приказом МЧС России от 4 апреля 2012 г. № 170»;

от 1 ноября 2023 г. № 1129 «Об утверждении типовых положений об объектовых добровольных пожарных подразделениях»;

от 1 ноября 2023 г. № 1130 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра добровольной пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных».

Кроме того, МЧС России поддержан законопроект № 390938-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительности и добровольчестве (волонтерстве)» (внесен депутатами Государственной Думы А.П. Метелевым, Д.Ф. Вяткиным, сенатором А.А. Турчаком), которым предлагается расширить число участников добровольческой (волонтерской) деятельности, к организаторам добровольческой деятельности отнести коммерческие организации, утвердить единые требования к медицинскому обследованию и обучению добровольцев при осуществлении ими своей деятельности.

В учебном 2022-2023 г. из 89 региональных соревнований (таблица 3.5) (приведено возможное максимальное количество) в Российской Федерации проведено 84 соревнования в двух возрастных группах. Общее количество команд составило 1 575, из которых в младшей возрастной группе – 747 команд, в старшей – 828 команд, с общим охватом обучающихся 12 730 (33 %) чел., что больше показателя 2022 г. на 7 %. Из 89 субъектов Российской Федерации показатель по количеству участников:

улучшился – в 48 субъектах Российской Федерации;

остался без изменений – в 8 субъектах Российской Федерации;

ухудшился – в 28 субъектах Российской Федерации.

В 7 ФО наблюдается рост данного показателя, в УФО отмечено его снижение.

Из 8 межрегиональных соревнований (приведено возможное максимальное количество) в Российской Федерации проведено 8 соревнований в двух возрастных группах. Общее количество команд составило 156, из которых в младшей возрастной группе – 79 команд, в старшей – 77 команд, с общим охватом обучающихся 1 248 (88 %) чел., что больше показателя 2022 г. на 4 %.

Охват участников межрегионального уровня составил 88 %, при этом максимальный показатель был достигнут в трех ФО (СЗФО, СФО и ЮФО) из восьми.

Из 89 субъектов Российской Федерации в межрегиональном этапе участие не приняли команды обеих возрастных

групп от 6 субъектов Российской Федерации (Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Республики Саха–Якутия, Херсонской обл., Запорожской обл., Магаданской обл.);

по одной команде направили 10 субъектов Российской Федерации (Кабардино–Балкарская Республика, Карачаево–Черкесская Республика, Республика Бурятия, Камчатский край, Воронежская обл., Курганская обл., Оренбургская обл., Пензенская обл., Ульяновская обл., Чукотский автономный округ).

XVII Всероссийские соревнования «Школа безопасности» проведены в период с 1 по 10 августа 2023 г. на территории города Москвы (учебный полигон ГКУ «Пожарно-спасательный центр») и Московской области (Воскресенский и Ленинский городские округа). В соревнованиях приняли участие 144 школьника младшей и старшей возрастных групп из 15 субъектов Российской Федерации (победители межрегиональных соревнований), а также судейская коллегия в количестве 48 чел.

По итогам соревнований определены победители:

в младшей возрастной группе:

1 место – команда Республики Марий Эл;

2 место – команда Вологодской области;

3 место – команда Калужской области.

в старшей возрастной группе:

1 место – команда Липецкой области;

2 место – команда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

3 место – команда Республики Марий Эл.

Таблица 3.5.

Показатели участия в ВДЮОД «Школа безопасности» по субъектам Российской Федерации

п/п	Субъект Российской Федерации	Региональные соревнования "Школа безопасности" проведены/ не проведены	Формат	Кол-во команд	Кол-во уч-ков	Кол-во мун. образований в субъекте Российской Федерации*	Макс. кол-во команд в двух возрастн. кат-ях	% охвата от макс. кол-ва команд	Межрегиональные соревнования "Школа безопасности" проведены/не проведены	Формат	Кол-во команд	Кол-во субъектов/ Кол-во участников
ЦФО												
1	г. Москва	проведены	очно	58	464	34	68	85 %				
2	Белгородская область	не проведены		0	0	22	44	0 %				
3	Брянская область	проведены	очно	28	224	31	62	45 %				
4	Владимирская область	проведены	очно	24	192	21	42	57 %				
5	Воронежская область	проведены	очно	20	160	34	68	29 %				
6	Ивановская область	проведены	очно	30	240	27	54	56 %				
7	Калужская область	проведены	очно	13	104	26	52	25 %				
8	Костромская область	проведены	очно	7	56	29	58	12 %				
9	Курская область	проведены	очно	29	232	33	66	44 %				
10	Липецкая область	проведены	очно	30	240	20	40	75 %				
11	Московская область	проведены	очно	60	480	57	114	53 %				
12	Орловская область	проведены	очно	14	112	27	54	26 %				
13	Рязанская область	проведены	очно	24	192	29	58	41 %	проведены	очно	35	18/280
14	Смоленская область	проведены	очно	28	224	27	54	52 %				
15	Тамбовская область	проведены	очно	26	208	30	60	43 %				
16	Тверская область	проведены	очно	7	56	40	80	9 %				
17	Тульская область	проведены	очно	16	128	26	52	31 %				
18	Ярославская область	проведены	очно	22	176	19	38	58 %				
ИТОГ				436	3488	532	1064	41 %			35	280
ЮФО												
19	Республика Адыгея	проведены	очно	6	48	9	18	33%	проведены	очно	16	8/128
20	Республика Калмыкия	проведены	очно	14	112	14	28	50%				
21	Краснодарский край	проведены	очно	21	168	44	88	24 %				
22	Астраханская область	проведены	очно	9	72	13	26	35 %				
23	Волгоградская область	проведены	очно	15	120	38	76	20 %				
24	Ростовская область	проведены	очно	15	120	55	110	14 %				
25	Республика Крым	проведены	очно	6	48	25	50	12 %				
26	г. Севастополь	проведены	очно	19	152	10	20	95 %				
ИТОГ				105	840	199	416	31 %			16	128

УФО												
27	Курганская область	проведены	очно	12	96	26	52	23 %				
28	Свердловская область	проведены	очно	24	192	73	146	16 %				
29	Тюменская область	проведены	очно	18	144	26	52	35 %				
30	Челябинская область	проведены	очно	15	120	43	86	17 %				
31	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	проведены	очно	11	88	22	44	25 %	проведены	очно	11	6/88
32	Ямало-Ненецкий автономный округ	проведены	очно	10	80	13	26	38 %				
ИТОГ				90	720	203	406	22 %			11	88
СКФО												
33	Республика Дагестан	проведены	очно	14	112	52	104	13 %				
34	Республика Ингушетия	проведены	очно	5	40	9	18	28 %				
35	Кабардино-Балкарская Республика	проведены	очно	6	48	13	26	23 %				
36	Карачаево-Черкесская Республика	проведены	очно	9	72	12	24	38 %				
37	Республика Северная Осетия - Алания	проведены	очно	18	144	9	18	100 %				
38	Чеченская Республика	проведены	очно	22	176	17	34	65 %	проведены	очно	12	7/96
39	Ставропольский край	проведены	очно	22	176	33	66	33 %				
ИТОГ				96	768	145	290	33 %			12	96
СЗФО												
40	Республика Карелия	проведены	очно	12	96	18	36	33 %				
41	Республика Коми	проведены	очно	14	112	20	40	35 %				
42	Архангельская область	проведены	очно	11	88	26	52	21 %				
43	Вологодская область	проведены	очно	10	80	28	56	18 %	проведены	очно	22	11/176
44	Калининградская область	проведены	очно	31	248	22	44	70 %				
45	Ленинградская область	проведены	очно	12	96	18	36	33 %				
46	Мурманская область	проведены	очно	7	56	23	46	15 %				
47	Новгородская область	проведены	очно	14	112	22	44	32 %				
48	Псковская область	проведены	очно	17	136	24	48	35 %				
49	Ненецкий автономный округ	проведены	очно	5	40	2	4	100 %				
50	г. Санкт-Петербург	проведены	очно	106	848	18	36	100 %				
ИТОГ				239	1912	221	442	45 %			22	176

ПФО												
51	Республика Башкортостан	проведены	очно	38	304	63	126	30 %				
52	Республика Марий Эл	проведены	очно	21	168	17	34	62 %				
53	Республика Мордовия	проведены	очно	14	112	23	46	30 %	проведены	очно	25	14/200
54	Республика Татарстан (Татарстан)	проведены	очно	12	96	45	90	13 %				
55	Удмуртская Республика	проведены	очно	17	136	30	60	28 %				
56	Чувашская Республика - Чувашия	проведены	очно	14	112	26	52	27 %				
57	Пермский край	проведены	очно	18	144	43	86	21 %				
58	Кировская область	проведены	очно	50	400	45	90	56 %				
59	Нижегородская область	не проведены	тренировочные сборы	2	16	51	102	2 %				
60	Оренбургская область	проведены	очно	22	176	42	84	26 %				
61	Пензенская область	проведены	очно	30	240	30	60	50 %				
62	Самарская область	проведены	очно	16	128	36	72	22 %				
63	Саратовская область	проведены	очно	24	192	41	82	29 %				
64	Ульяновская область	проведены	очно	13	104	24	48	27 %				
ИТОГ				291	2328	516	1032	28 %			25	200
СФО												
65	Республика Алтай	проведены	очно	15	120	11	22	68 %				
66	Алтайский край	проведены	очно	8	64	69	138	6 %				
67	Иркутская область	проведены	очно	47	376	42	84	56 %				
68	Кемеровская область	проведены	очно	30	240	33	66	45 %				
69	Красноярский край	проведены	очно	18	144	61	122	15 %				
70	Новосибирская область	проведены	очно	17	136	35	70	24 %				
71	Омская область	проведены	очно	24	192	33	66	36 %				
72	Томская область	проведены	очно	14	112	20	40	35 %	проведены	очно	20	10 / 160
73	Республика Тыва	проведены	очно	12	96	19	38	32 %				
74	Республика Хакасия	проведены	очно	17	136	13	26	65 %				
ИТОГ				202	1616	336	672	30 %			20	160
ДФО												
75	Республика Саха - Якутия	проведены	очно	12	96	36	72	17 %				
76	Республика Бурятия	проведены	очно	10	100	23	46	22 %				
77	Забайкальский край	проведены	очно	20	160	35	70	29 %				

78	Камчатский край	проведены	очно	20	200	14	28	71 %				
79	Приморский край	проведены	очно	11	110	34	68	16 %	проведены	очно	15	9/120
80	Хабаровский край	проведены	очно	12	120	19	38	32 %				
81	Амурская область	проведены	очно	9	90	29	58	16 %				
82	Магаданская область	не проведены		0	0	9	18	0 %				
83	Сахалинская область	проведены	очно	11	88	18	36	31 %				
84	Еврейская автономная область	проведены	очно	8	64	6	12	67 %				
85	Чукотский автономный округ	проведены	очно	3	30	7	14	21 %				
ИТОГ				116	1058	230	460	25 %			15	120
Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область												
86	Донецкая Народная Республика	В связи с отсутствием финансирования команды Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей участие в соревнованиях принять не смогли.										
87	Луганская Народная Республика											
88	Херсонская область											
89	Запорожская область											
ИТОГ												
									ИТОГ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ		<i>от 178</i>	<i>от 1424</i>
ИТОГ Российской Федерации				1575	12730	2382	4764	33 %			156	1248
											88 %	88 %
									из 89 субъектов Российской Федерации приняло участие 83 субъекта, из которых 10 субъектов направили одну команду			

3.1.5. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

В целях совершенствования нормативного правового регулирования вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительством Российской Федерации принято постановление от 19 августа 2023 г. № 1352 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», которым установлен порядок осуществления надзора в отношении

изготовителей, исполнителей (лиц, выполняющих функции иностранных изготовителей), продавцов в целях соблюдения ими требований технического регламента.

Данное постановление издано в целях реализации технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для защиты от ЧС природного и техногенного характера» и положений законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС.

В настоящее время по следующим категориям риска зарегистрированы следующие объекты:

высокого риска – 2 199 объектов надзора;

значительного риска – 5 157 объектов надзора;

среднего риска – 1 366 объектов надзора;

низкого риска – 184 объекта надзора.

На официальных сайтах ГУ МЧС России размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация об объектах федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, которая учитывается при формировании ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий.

3.1.6. Совершенствование нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС

В 2023 г. продолжалась работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС.

Так, Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Водный кодекс Российской Федерации в части регламентации вопросов восстановления пропускной способности русел рек и использования извлеченного донного грунта при угрозе возникновения или возникновении ЧС.

29 ноября 2023 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) принят в первом чтении законопроект № 463006-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым предлагается конкретизировать вопросы, связанные с мероприятиями по предупреждению ЧС, которые проводятся как в режиме повседневной деятельности, так и в режиме повышенной готовности, а также установить возможности использования имеющихся резервов материальных ресурсов при выполнении в режиме повышенной готовности мероприятий, направленных на предупреждение ЧС.

25 мая 2023 г. в Государственной Думе принят в первом чтении законопроект № 326718-8 «О безопасности людей

на водных объектах», которым планируется разграничить полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности людей на водных объектах, определить основные обязательные требования в области обеспечения безопасности людей на водных объектах к поднадзорным объектам ГИМС, виды, предметы контроля (надзора), виды контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения безопасности людей на водных объектах, полномочия должностных лиц, а также закрепить положения о передаче ГИМС полномочий МЧС России в части организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности и оказания государственных услуг в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и установить правовое положение ГИМС.

25 сентября 2023 г. в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 16 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по разработке и утверждению планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации), а МЧС России – полномочиями по установлению порядка разработки и утверждения этих планов. Кроме того, проектом федерального закона отдельные положения Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» приводятся в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В рамках совершенствования нормативного правового регулирования вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительством Российской Федерации принят ряд постановлений:

от 19 августа 2023 г. № 1358 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 1995 г. № 1010 и признании утратившим силу пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 837», которым утверждено Положение о российском национальном корпусе чрезвычайного гуманитарного реагирования и актуализирован его состав;

от 17 мая 2023 г. № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения», которым утверждены правила создания, реконструкции и поддержания в готовности к использованию систем оповещения населения и порядок проведения комплексных и технических проверок готовности систем оповещения населения;

от 2 ноября 2023 г. № 1839 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485» и от 4 ноября 2023 г. № 1859 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841» в части изменения наименования учебного предмета «основы безопасности жизнедеятельности» на «основы безопасности и защиты Родины»;

Изданы распоряжения Правительства Российской Федерации:

от 28 марта 2023 г. № 745-р об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

от 31 октября 2023 г. № 3042-р о создании в МЧС России профессиональных аварийно-спасательных формирований.

В рамках дальнейшего совершенствования федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах издан приказ МЧС России от 25 декабря 2023 г. № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 декабря 2023 г. № 76756).

Для повышения эффективности оказания Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России государственных услуг разработаны, утверждены и прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации приказы МЧС России:

от 27 июля 2023 г. № 777 «Об утверждении Правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, и формы судового билета» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2023 г. № 74981);

от 23 августа 2023 г. № 885 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 октября 2023 г. № 75628).

Решением Совета Евразийской экономической комиссии 20 октября 2023 г. № 119 внесены изменения в Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности маломерных судов» в части определения понятия «маломерное (малое) судно». Изменения вступят в силу 3 мая 2024 г.

3.1.7. Развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от ЧС

В течение 2023 г. не прекращалась работа по развитию международной деятельности МЧС России.

На двусторонней и многосторонней основах проведены 52 гуманитарные операции по доставке российской гуманитарной помощи авиационным и морским транспортом, тушению природных пожаров, проведению аварийно-спасательных работ в пострадавших от ЧС странах мира.

В рамках двустороннего сотрудничества ведомственной авиацией МЧС России доставлены грузы первой необходимости и медицинское оборудование в Иран, Сирию, Турцию, Армению и другие государства.

Продовольственная помощь большого объема, а также минеральные удобрения направлялись в нуждающиеся регионы Африки и Латинской Америки с задействованием морских грузовых перевозок.

Одними из наиболее знаковых операций за последнее время стали операции по оказанию помощи населению Турции и Сирии, пострадавшему от последствий разрушительного землетрясения, произошедшего в феврале 2023 г., куда была направлена сводная группировка МЧС России общей численностью 230 чел.

По итогам операции в период с 7 по 14 февраля в Турции и Сирии спасены 9 чел., из-под завалов извлечены тела более 120 погибших.

В общей сложности авиацией МЧС России в Турцию и Сирию осуществлено 36 рейсов, доставлено более 770 тонн грузов гуманитарной помощи. Кроме того, морским транспортом в Турцию доставлено более 600 тонн строительных материалов.

Работу российских спасателей высоко оценили президенты Сирии и Турции, высказавшие благодарность за оказанную Россией помощь и поддержку.

Важный вклад российские спасатели внесли и в ликвидацию последствий масштабного наводнения в Ливии в сентябре 2023 г., было обследовано более 600 квадратных километров наиболее трудных участков и 108 километров береговой линии в городе Дерна. Медики российского спасательного ведомства помогли 672 нуждающимся в медицинской помощи.

За отчетный период авиация МЧС России успешно применялась при тушении природных и техногенных пожаров на территории Турции. Действия российских экипажей способствовали снижению риска пожаров, позволили отстоять населенные пункты и потушить портовую инфраструктуру в городе Искендерум.

В 2023 г. активно использовался механизм оказания гуманитарной помощи на многосторонней основе с задействованием потенциала международных организаций.

За счет взносов России в фонд Всемирной продовольственной программы ООН грузы гуманитарной помощи, общий вес которых составил более 20 тыс. тонн, были доставлены в 13 стран.

В рамках проекта с Всемирной организацией здравоохранения чрезвычайную медицинскую помощь получили 3 государства. Переданная номенклатура позволила обеспечить лечение в общей сложности 600 тыс. пациентов.

Всего в 2023 г. МЧС России была оказана помощь 27 государствам. Это страны СНГ, Ближнего Востока, Африки, Азии и Латинской Америки.

Отдельное внимание уделялось участию МЧС России в международных гуманитарных проектах содействия международному развитию, где при поддержке Минфина России и МИДа России успешно выполнены три проекта.

Первый включал в себя поставку и передачу МЧС Киргизии 40 единиц отечественной специализированной пожарной техники, а также вертолета МИ-8, оснащенного водосливным устройством и необходимым оборудованием для санитарной эвакуации пострадавших.

В рамках второго проекта сирийские пожарные получили более 7,5 тонны пожарно-спасательного оборудования для чрезвычайной службы Сирии. Данный проект послужил основой для проработки вопроса создания в 2024 г. на территории Сирии центра подготовки пожарных, что укрепит потенциал местной противопожарной службы. Соответствующее положительное решение по данному вопросу уже принято Правительством Российской Федерации.

Третьим проектом стала передача региональному Российско-Кубинскому центру подготовки специалистов пожарно-спасательного профиля 21 единицы новой современной российской противопожарной техники, а также 20 БПЛА для мониторинга и раннего предупреждения ЧС.

Планируется в 2024 г. возобновить работу Центра, поставленную на паузу пандемией, вызванной ковид-19, и провести на его базе учебно-практические курсы для представителей чрезвычайных служб стран Карибского бассейна и Латинской Америки силами российских инструкторов.

Развитие и укрепление сотрудничества с зарубежными партнерами способствовало тому, что в 2023 г. в полной мере выполнены задачи по организации приема международной помощи на территории Российской Федерации. Таких операций реализовано две.

В целях помощи населению пострадавших регионов Приморского края России от тайфуна «Ханун» Республиканским центром управления и реагирования на ЧС МЧС Республики Беларусь в город Владивосток доставлено более 72 тонн гуманитарной помощи, куда вошли: насосные установки, дизельные генераторы, одежда, обувь, лекарства и продукты питания.

Угрозы территории и мирной жизнедеятельности населения исходят не только от природных явлений, но и от деструктивной деятельности человека. Так, в августе прошедшего года общественные и неправительственные организации Республики Узбекистан направили гуманитарную помощь для приграничных районов Белгородской области. Общий вес груза составил более 11 тонн. В его состав вошли одежда, медикаменты, а также школьные наборы для первоклассников.

Особое внимание в 2023 г. было уделено выполнению государственной задачи по организации эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств.

Во исполнение указаний Президента Российской Федерации в период с ноября по декабрь 2023 г. МЧС России во взаимодействии с МИДом России и другими заинтересованными ФОИВ реализован комплекс мер по эвакуации граждан России и иных государств из зоны палестино-израильского конфликта.

В целях организации всех необходимых мероприятий в Каире был сформирован оперативный штаб МЧС России. Сотрудниками штаба во взаимодействии с Представительством Российской Федерации в Палестине, посольствами Российской Федерации в Египте и Израиле организована работа по прохождению эвакуируемыми гражданами КПП «Рафах» на границе сектора Газа и Египта, их доставке в Каир и отправке в Москву воздушными судами МЧС России.

При этом организована медицинская и психологическая помощь всем нуждающимся гражданам, в том числе во время длительного перелета на территорию России.

Медицинскими специалистами Центроспаса и Минздрава России, а также психологами МЧС России необходимая помощь была оказана более 500 раз, в трех случаях – в экстренном порядке, что позволило предотвратить летальный исход.

Всего бортами ведомственной авиации МЧС России на Родину за ноябрь-декабрь 2023 г. доставлено 1 156 чел.

По прибытии на территорию России граждане получили всестороннюю помощь и поддержку. Все нуждающиеся размещены на территориях десяти субъектов Российской Федерации. Кроме того, исходя из поступивших обращений, МЧС России оказало содействие в дальнейшей логистике эвакуированных на территории третьих стран – Оман, Турция и Египет.

Следует отметить, что в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и использования ресурсов авиации реализован механизм полной загрузки воздушных судов, при котором в рамках каждого эвакуационного рейса обеспечена доставка в Египет с территории России гуманитарных грузов для населения сектора Газа.

При этом детально выстроенная работа позволила обеспечить бесперебойное, интенсивное движение воздушных судов МЧС России, при котором время стоянки самолетов в Москве после прибытия с эвакуируемыми гражданами до вылета с гуманитарным грузом зачастую не превышало 12 часов. В рамках данной работы за период с октября по декабрь 2023 г. 17 рейсами самолетов Ил-76 доставлено свыше 390 тонн гуманитарных грузов.

В соответствии с решением Президента Российской Федерации, несмотря на завершение активной фазы эвакуации, в январе 2024 г. мероприятия продолжены. Так, двумя рейсами самолетов МЧС России в Египет доставлено 60 тонн гуманитарных грузов и вывезено 35 чел.

В дальнейшем предполагается продолжение мероприятий по оказанию гуманитарной помощи пострадавшему населению сектора Газа и эвакуации дополнительных групп российских граждан и их родственников в случае, если они смогут выйти из зоны конфликта.

Помимо чрезвычайного гуманитарного реагирования в 2023 г. продолжалась работа по развитию сотрудничества с иностранными чрезвычайными службами.

Организованы и проведены более двадцати визитов руководства Министерства в дружественные страны СНГ, Африки, Ближнего востока, Латинской Америки и Азии.

По итогам проведенных мероприятий с иностранными партнерами достигнуты договоренности по основным направлениям дальнейшего взаимодействия, спланированы совместные мероприятия на 2024 и последующие годы, подписано 8 международных соглашений, совместных планов и меморандумов.

Одновременно в течение 2023 г. в целях обмена опытом и совершенствования взаимодействия по вопросам, представляющим взаимный интерес, с партнерами из указанных стран и объединений проведены мероприятия экспертного уровня. Только в рамках решений Совместной коллегии МЧС России, МЧС Республики Беларусь и МЧС Республики Казахстан проведено 18 мероприятий.

С белорусскими коллегами осуществляется взаимодействие по широкому спектру вопросов, включая обмен опытом в области пожарно-спасательного дела и обеспечения пожарной безопасности на строящейся Белорусской АЭС.

В рамках сотрудничества спасательных ведомств государств-членов ОДКБ в сентябре 2023 г. в Республике Беларусь подразделения Центра «Лидер» приняли участие в учениях «Скала».

Развитие получило и приграничное сотрудничество. Активное взаимодействие на данном уровне осуществлялось на территориях, граничащих с Белоруссией, Казахстаном, Монголией и Китаем. В 2023 г. территориальные органы МЧС России совместно с зарубежными коллегами обменивались оперативной информацией, проводили совещания, учения и тренировки по реагированию на ЧС, а также спортивные мероприятия.

Принято участие в совещании руководителей чрезвычайных ведомств государств-членов ШОС, заседаниях Рабочей группы БРИКС и совещании глав чрезвычайных ведомств стран БРИКС, заседаниях Координационного совета по ЧС ОДКБ, мероприятиях первого Форума АСЕАН по устойчивости к стихийным бедствиям. Обеспечено участие более 80 представителей чрезвычайных ведомств из 20 стран и 5 международных организаций в мероприятиях Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2023».

По линии международного спортивного сотрудничества представители МЧС России приняли участие в десяти международных соревнованиях на территориях России и зарубежных государств, показав высокие результаты.

В рамках внедрения в деятельность поисково-спасательных формирований МЧС России стандартов международного реагирования в 2023 г. успешно переаттестован Сибирский РПСО по методологии Международной консультативной группы по поиску и спасению (ИНСАРАГ), а также проведена подготовка к переаттестации отряда «Центроспас».

Реализованы программы, направленные на развитие российско-сербского гуманитарного центра и российско-армянского центра гуманитарного реагирования. В 2023 г. Центрами проведена значительная работа по развитию учебно-материальной базы, осуществлены гуманитарные операции, а также продолжена работа по обучению специалистов в области предупреждения и ликвидации ЧС.

МЧС России при поддержке управления ООН по координации гуманитарных вопросов организованы и проведены учения по международной координации гуманитарных операций в городе Кисловодске.

3.2. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года

3.2.1. Актуализация нормативно-правовой базы

На системной основе продолжается нормативная техническая работа, результатом которой стало принятие двух федеральных законов, трех постановлений и четырех распоряжений Правительства Российской Федерации, а также пяти нормативных правовых и двадцати нормативных актов МЧС России.

Одной из приоритетных задач Министерства является мониторинг возникающих проблемных вопросов в ходе применения обязательных требований пожарной безопасности и их совершенствование в соответствии с реалиями настоящего времени, на основе передовых достижений науки и техники.

В связи с федеральными конституционными законами о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, в целях поэтапного приведения в соответствие с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности объектов, запроектированных и построенных до вхождения в состав Российской Федерации указанных субъектов Российской Федерации, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации МЧС России подготовлен проект федерального закона, устанавливающий на указанных территориях переходный период применения норм российского законодательства в области пожарной безопасности до 1 января

2028 г.

Это изменение зафиксировано в Федеральном законе от 25 декабря 2023 г. № 665-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации по результатам рассмотрения предложений Российского союза промышленников и предпринимателей, сформированных на форумах в марте 2023 г. в рамках Недель российского бизнеса, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», которым:

определены условия использования современных технических средств, обеспечивающих безопасное использование электрической проводки при прокладке по горючему основанию;

регламентируются требования, обеспечивающие пожарную безопасность при хранении и применении легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, пороха, взрывчатых веществ, пиротехнических изделий, баллонов с горючими газами на чердаках, в подвальных, цокольных и подземных этажах;

актуализированы требования пожарной безопасности для метрополитенов;

определен порядок проведения комплексных испытаний систем пожарной автоматики по истечении срока службы.

Одновременно продолжается работа по разработке и принятию новых сводов правил, устанавливающих требования пожарной безопасности, а также актуализации действующих нормативных документов по пожарной безопасности.

В 2023 г. приказами МЧС России утверждены 3 новых свода правил, которыми установлены нормы и правила проектирования систем с использованием пригодной для дыхания гипоксической атмосферы, регламентированы требования пожарной безопасности к бункеровке водного транспорта сжиженным природным газом, бункерным причалам и пунктам экипировки железнодорожного транспорта, работающего на сжиженном природном газе, а также внесены изменения в 9 сводов правил.

Так, в целях исполнения поручений Правительства Российской Федерации по итогам Стратегической сессии по развитию в Российской Федерации электротранспорта и исключения из нормативных документов по пожарной безопасности ограничений по размещению электромобилей на подземных этажах зданий во взаимодействии с Минстроем России требования пожарной безопасности к объектам хранения и зарядки электротранспорта в подземных этажах объектов защиты были включены в свод правил, разработанный Минстроем России (СП 113.13330.2023 «СНИП 21-02-99* Стоянки автомобилей»).

Кроме того, свод правил, регламентирующий требования по проектированию эвакуационных путей и выходов (СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»), дополнен новыми требованиями

пожарной безопасности.

Внесены следующие изменения в свод правил по обеспечению огнестойкости объектов защиты (СП 2.13130 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»):

конкретизированы требования к обеспечению огнестойкости наружных стен, в том числе навесных, междуэтажного заполнения, узлов примыкания и крепления данных стен к перекрытиям, а также возможности сокращения минимального вертикального расстояния между оконными проемами на фасаде (противопожарного междуэтажного пояса);

установлены требования к устройству антресолей в части определения пределов огнестойкости несущих и ограждающих конструкций, а также ограничения их допустимой площади;

конкретизированы требования к обеспечению пределов огнестойкости строительных конструкций, без учета их орошения и применения автоматической установки пожаротушения.

По результатам анализа опыта проектирования наружных установок, а также комплекса натурных огневых испытаний в рамках научно-исследовательской работы по применению дренчерных водяных завес внесены изменения в свод правил по ограничению распространения пожара на объектах защиты (СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»), регламентирующие требования пожарной безопасности к сухотрубным дренчерным системам орошения, используемым в качестве противопожарных преград для ограничения распространения пожара из галерей в смежные здания и сооружения, а также оптимизированы требования пожарной безопасности к пределам огнестойкости несущих конструкций наружных установок.

Изменениями в свод правил, устанавливающий требования к наружному противопожарному водоснабжению (СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности»), актуализированы нормы расхода воды на наружное пожаротушение зданий и сооружений, размещения пожарных резервуаров и водоемов.

Кроме того, в рамках реализации Плана мероприятий «дорожной карты» по развитию рынка малотоннажного сжиженного природного газа и газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2025 г. проведена корректировка 5 сводов правил в части:

увеличения максимального допустимого объема хранения сжиженного природного газа для малотоннажных объектов;

сокращения минимальных расстояний между технологическими блоками на объектах производства, хранения, использования (реализации) сжиженного природного газа;

дополнения требованиями к площадкам слива и выдачи сжиженного природного газа, заправки автотранспорта, использующего сжиженный природный газ в качестве моторного топлива, включая заправку из передвижных заправщиков сжиженного природного газа;

дополнения различными вариантами удержания пролившегося сжиженного природного газа и устранения распространения пожара.

Принятие новых требований явилось результатом анализа и обобщения апробированных технических решений, одобренных на заседаниях Нормативно-технического совета Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России.

Одновременно в рамках внесенных изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», предусматривающих установление всех требований пожарной безопасности зданий и сооружений исключительно Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», МЧС России предстоит глобальная работа по пересмотру всех нормативных документов, содержащих общестроительные требования к зданиям и сооружениям, и переносу из них требований пожарной безопасности в нормативные документы, соблюдение которых на добровольной основе обеспечивает выполнение Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

3.2.2. Обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров

Органами государственного пожарного надзора обеспечена реализация поручения протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 8 февраля 2023 г., утвержденного Президентом Российской Федерации от 14 февраля 2023 г. № Пр-267.

Так, надзорными органами МЧС России на контроль взято свыше 25 тыс. населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также более 1,5 тыс. детских оздоровительных лагерей и 6 тыс. садовых товариществ, граничащих с лесами.

По результатам проведенных проверок нарушения установленных требований в области реализации мер противопожарного обустройства выявлены в 14 257 населенных пунктах, 437 детских оздоровительных лагерях и 2 772 садовых товариществах.

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов в ИОС и прокуратуру направлено свыше 5 тыс. информационных материалов.

Комплекс предпринятых мер позволил в оперативном порядке устранить на указанных территориях более 23,5 тыс. нарушений противопожарных требований.

Наряду с этим осуществлено свыше 65 тыс. профилактических мероприятий по контролю за своевременной очисткой от сухой травянистой растительности, мусора и других горючих материалов, прокладкой минерализованных (противопожарных) полос на землях, прилегающих к лесным насаждениям, а также в местах массового отдыха населения. В ходе данной работы с начала пожароопасного сезона проведено 153 тыс. выездных обследований, а также 33 тыс. оперативных выездов при сообщении о горении сухой травы.

Выявлено и пресечено 60 тыс. неконтролируемых палов сухой растительности и 1 242 случая выжиганий на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, проводимых в нарушение запрета, установленного Правилами противопожарного режима в Российской Федерации.

По результатам контрольных мероприятий выдано свыше 3 тыс. предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 1,3 тыс. органов местного самоуправления, 2,5 тыс. должностных и 1 092 юридических лица, а также более 18,5 тыс. граждан.

По вопросам пожарной безопасности в летний пожароопасный сезон проведено 290 тыс. информационных выступлений на радио и телевидении.

Немаловажным остается вопрос предупреждения пожаров и гибели людей в жилом секторе.

По вопросам обеспечения пожарной безопасности в социальных сетях размещено 648 тыс. информационных материалов. Подготовлено и распространено 330 тыс. единиц специальной литературы, буклетов с общим тиражом более 4,4 млн экземпляров. Подготовлена рекламная продукция с тиражом более 20,2 млн экземпляров. По вопросам соблюдения обязательных требований проведено 260 тыс. выступлений по радио и телевидению, 8 683 конференции и семинара.

По вопросам пожарной безопасности жилого сектора в органы власти субъекта Российской Федерации направлено 2 730 информационных, в органы местного самоуправления – 52 884, руководителям жилищных организаций – 24 950.

В текущем году организовано и проведено совместно с представителями органов внутренних дел более 2 млн посещений мест проживания многодетных семей, одиноко проживающих пенсионеров и инвалидов, а также мест проживания 616 тыс. социально неадаптированных граждан и 4,2 млн других жилищ.

В этих мероприятиях участвовало 622 тыс. сотрудников органов внутренних дел, представителей ИОС и органов местного самоуправления, сельских старост населенных пунктов, представителей территориальных подразделений общественных организаций, добровольцев, волонтеров.

В рамках целевых региональных и муниципальных программ только в 2023 году в 3,5 тыс. помещений проведен ремонт электросетей, в 3,1 тыс. помещений – ремонт печей, в 3,9 тыс. помещений – ремонт газового оборудования.

В местах проживания семей с детьми установлено свыше 305 тыс. автономных пожарных извещателей – одного из наиболее эффективных средств предупреждения гибели людей в жилом секторе. Срабатывание данных устройств способствовало спасению 904 человек, в том числе 408 детей.

Федеральным законом от 19 октября 2023 года № 506-ФЗ действие статьи 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в части обучения мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, распространено на всех юридических и физических лиц, владеющих и (или) пользующихся объектами защиты.

Таблица 3.6.

Показатели уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров по субъектам Российской Федерации

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество пожаров, ед.		Снижение /прирост	Площадь пожаров, км ²		Снижение /прирост
	2022 г.	2023 г.		2022 г.	2023 г.	
ДФО	13278	11783	-1495	1977,669458	4214,107679	2236,438221
Республика Бурятия	1152	681	-471	12,3819395	60,983532	48,6015925
Республика Саха (Якутия)	67	88	21	0,04390848	4,25052	4,20661152
Забайкальский край	2719	2404	-315	1401,866209	3157,7656	1755,899391
Камчатский край	375	118	-257	1,31203061	0,107058	-1,20497261
Приморский край	5327	4178	-1149	19,24984511	19,985194	0,73534889
Хабаровский край	1139	1734	595	0,88165369	1,447596	0,56594231
Амурская область	1608	1444	-164	538,79184	959,01914	420,2273
Магаданская область	89	126	37	0,1205525	0,025671	-0,0948815
Сахалинская область	260	300	40	1,932542	1,601322	-0,33122
Еврейская автономная область	535	704	169	1,08692699	8,561674	7,47474701
Чукотский автономный округ	7	6	-1	0,00201	0,360372	0,358362
СФО	20765	16035	-4730	222,9663865	291,483995	68,5176085
Республика Алтай	51	41	-10	1,02262	0,587625	-0,434995
Республика Тыва	331	145	-186	26,323221	7,427567	-18,895654

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество пожаров, ед.		Снижение /прирост	Площадь пожаров, км ²		Снижение /прирост
	2022 г.	2023 г.		2022 г.	2023 г.	
Республика Хакасия	989	337	-652	2,131491	0,448223	-1,683268
Алтайский край	4829	4757	-72	4,20494764	3,02618	-1,17876764
Красноярский край	1333	782	-551	28,68214	23,282238	-5,399902
Иркутская область	566	413	-153	12,8395542	16,121004	3,2814498
Кемеровская область – Кузбасс	2045	1587	-458	14,257261	8,962338	-5,294923
Новосибирская область	6942	4751	-2191	107,7959217	123,81309	16,0171683
Омская область	3171	2945	-226	15,64847697	102,73287	87,08439303
Томская область	508	277	-231	10,06075299	5,08286	-4,97789299
УФО	6563	7775	1212	403,5177581	695,014168	291,4964099
Курганская область	1185	1023	-162	87,94270147	173,63213	85,68942853
Свердловская область	1080	1272	192	10,5826806	14,354048	3,7713674
Тюменская область	1397	1274	-123	221,558675	232,82723	11,268555
Челябинская область	2721	3887	1166	31,050672	41,86867	10,817998
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	145	270	125	52,229337	221,6615	169,432163
Ямало-Ненецкий автономный округ	35	49	14	0,153692	10,67059	10,516898
ПФО	6951	13427	6476	1372,103788	642,56127	-729,542518
Республика Башкортостан	699	1711	1012	3,8939997	8,606142	4,7121423
Республика Марий Эл	96	220	124	0,15198893	1,859274	1,70728507
Республика Мордовия	531	933	402	4,183461	8,472555	4,289094
Республика Татарстан	683	1086	403	0,374984	0,565467	0,190483
Удмуртская Республика	84	318	234	0,368784	3,667833	3,299049
Чувашская Республика - Чувашия	104	155	51	0,5150902	0,947152	0,4320618
Пермский край	247	720	473	4,15341349	6,787014	2,63360051
Кировская область	163	330	167	1,218006	2,6852	1,467194
Нижегородская область	359	484	125	1,043778	4,192684	3,148906
Оренбургская область	776	1076	300	1341,017903	588,13523	-752,882673
Пензенская область	506	885	379	4,32963	4,872711	0,543081
Самарская область	984	2446	1462	0,84581699	1,196546	0,35072901
Саратовская область	1064	1844	780	8,09878079	6,729515	-1,36926579
Ульяновская область	655	1219	564	1,90815233	3,843947	1,93579467
ЮФО	9978	9941	-37	195,692749	248,99661	53,30386098
Республика Адыгея	689	1297	608	0,095344	0,147053	0,051709
Республика Калмыкия	963	862	-101	2,12010734	0,621574	-1,49853334
Республика Крым	1025	1785	760	6,425482	2,537883	-3,887599

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество пожаров, ед.		Снижение /прирост	Площадь пожаров, км ²		Снижение /прирост
	2022 г.	2023 г.		2022 г.	2023 г.	
Краснодарский край	535	772	237	0,90957021	0,37718	-0,53239021
Астраханская область	2022	1844	-178	59,86587497	213,27693	153,411055
Волгоградская область	3221	2257	-964	118,415317	30,288506	-88,126811
Ростовская область	1292	907	-385	7,808027	1,647099	-6,160928
г. Севастополь	231	217	-14	0,0530265	0,100385	0,0473585
СКФО	8116	7156	-960	167,6147354	104,884635	-62,7301004
Республика Дагестан	1649	1042	-607	4,03263446	34,85283	30,82019554
Республика Ингушетия	154	122	-32	0,800966	0,382033	-0,418933
Кабардино-Балкарская Республика	761	982	221	1,4188619	3,086203	1,6673411
Карачаево-Черкесская Республика	78	94	16	1,93726	0,79078	-1,14648
Республика Северная Осетия - Алания	599	597	-2	8,983565	8,290392	-0,693173
Чеченская Республика	406	424	18	3,251407	2,051185	-1,200222
Ставропольский край	4469	3895	-574	147,190041	55,431212	-91,758829
СЗФО	3893	4581	688	21,5088681	35,377692	13,8688239
Республика Карелия	40	75	35	0,022707	0,049391	0,026684
Республика Коми	31	25	-6	0,027214	0,11337	0,086156
Архангельская область	152	209	57	0,3453	0,435483	0,090183
Вологодская область	133	317	184	1,105219	4,680784	3,575565
Калининградская область	1145	1205	60	11,89353192	11,36363	-0,52990192
Ленинградская область	913	1159	246	0,673108	4,285317	3,612209
Мурманская область	145	165	20	0,1486765	0,205471	0,0567945
Новгородская область	448	411	-37	2,34426096	10,790589	8,44632804
Псковская область	373	406	33	2,89193895	3,385313	0,49337405
Ненецкий автономный округ	25	27	2	2,004518	0,01904	-1,985478
г. Санкт-Петербург	488	582	94	0,05239377	0,049304	-0,00308977
ЦФО	14672	18328	3656	81,90150719	126,468237	44,56672981
Белгородская область	603	492	-111	0,80482395	0,189979	-0,61484495
Брянская область	750	829	79	3,419733	4,329617	0,909884
Владимирская область	342	395	53	1,9867336	2,730554	0,7438204
Воронежская область	930	903	-27	8,496072	0,996726	-7,499346
Ивановская область	713	620	-93	1,0436776	0,205853	-0,8378246
Калужская область	535	954	419	2,9735315	9,753998	6,7804665
Костромская область	187	179	-8	3,352141	4,183494	0,831353
Курская область	1152	1076	-76	1,6195401	1,01044	-0,6091001
Липецкая область	711	965	254	0,35746895	0,543925	0,18645605
Московская область	2915	3488	573	0,97997596	0,591852	-0,38812396

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество пожаров, ед.		Снижение /прирост	Площадь пожаров, км ²		Снижение /прирост
	2022 г.	2023 г.		2022 г.	2023 г.	
Орловская область	581	1646	1065	3,9661225	14,310097	10,3439745
Рязанская область	891	1614	723	12,87028555	29,772706	16,90242045
Смоленская область	1247	1346	99	23,031024	32,722074	9,69105
Тамбовская область	825	1050	225	12,0168985	15,981024	3,9641255
Тверская область	357	358	1	2,00243656	2,080207	0,07777044
Тульская область	993	1440	447	0,23805592	0,247629	0,00957308
Ярославская область	904	941	37	2,7400335	6,814322	4,0742885
г. Москва	36	32	-4	0,002953	0,00374	0,000787
Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область	0	8516	0	0	226,802777	0
Донецкая Народная Республика		3799			96,00305	
Луганская Народная Республика		2236			54,58867	
Запорожская область		1203			13,910233	
Херсонская область		1278			62,300824	
ВСЕГО на территории Российской Федерации:	84216	89026	4810	4442,97525	6358,894286	1915,919036

3.2.3. Обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны

На территории Российской Федерации создано 89 территориальных и 1 579 местных пожарно-спасательных гарнизонов.

Группировка сил и средств реагирующих пожарно-спасательных подразделений составляет 22 552 подразделения (из них от МЧС России 4 206 (учитываются только подразделения ФПС) общей численностью 403 863 ед. личного состава (из них от МЧС России 196 367 ед.). На вооружении подразделений находятся 64 223 ед. техники (из них от МЧС России 26 786 ед.).

Таблица 3.7.

Показатели численности и укомплектованности подразделений пожарной охраны по субъектам Российской Федерации

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Списочная численность личного состава подразделений всех видов пожарной охраны, ед.		Доля укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами, ПТВ, от штатной, %	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
ДФО	38639	39206	73,70	75,73
Республика Бурятия	2992	3020	74,8	75,5
Республика Саха (Якутия)	7333	7333	45,5	48,3
Забайкальский край	5561	5434	36,6	40
Камчатский край	1748	1681	154,1	155
Приморский край	5281	5444	49,9	53,4
Хабаровский край	5219	5079	60,6	62,3
Амурская область	5213	5826	53,8	54,9
Магаданская область	984	1112	80,3	82,6
Сахалинская область	2729	2823	67,3	69,5
Еврейская автономная область	858	733	109,2	111
Чукотский автономный округ	721	721	78,6	80,5
СФО	53846	53430	52,13	53,51
Республика Алтай	944	944	68,1	69
Республика Тыва	1192	1203	38,3	39
Республика Хакасия	1992	1985	66	67,4
Алтайский край	7690	7655	32,9	34,4
Красноярский край	10755	11068	97,1	98,9
Иркутская область	9900	9737	46,6	48,1
Кемеровская область – Кузбасс	5098	5118	27,4	29,6
Новосибирская область	7079	6931	69,2	71,1
Омская область	6008	5662	41,3	42
Томская область	3188	3127	34,4	35,6
УФО	37315	38663	63,47	65,92
Курганская область	3512	3557	81,9	83,1
Свердловская область	9391	9459	71	73,3
Тюменская область	4238	4276	60,1	64,4
Челябинская область	7184	7216	30,5	32,9
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	8521	8731	62,8	64,9

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Списочная численность личного состава подразделений всех видов пожарной охраны, ед.		Доля укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами, ПТВ, от штатной, %	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
Ямало-Ненецкий автономный округ	4469	5424	74,5	76,9
ПФО	83430	83473	58,49	63,54
Республика Башкортостан	8861	8729	41,8	42,8
Республика Марий Эл	1905	1890	45,9	57
Республика Мордовия	2095	2035	95,1	96,2
Республика Татарстан	11968	12275	60,2	63,1
Удмуртская Республика	5273	5290	73,3	75,9
Чувашская Республика - Чувашия	2030	1967	59,5	61,1
Пермский край	8063	7429	56,4	58,5
Кировская область	5577	5630	51,7	53,7
Нижегородская область	11996	12026	56,4	58,1
Оренбургская область	5844	5708	40,9	41,5
Пензенская область	2501	2703	26,2	28
Самарская область	7624	7903	92,1	94,1
Саратовская область	5392	5661	65,4	67,2
Ульяновская область	4301	4227	54	55,8
ЮФО	33588	33017	59,89	62,11
Республика Адыгея	690	690	52,5	53
Республика Калмыкия	1378	1349	64,1	65,5
Республика Крым	3233	2801	58,9	60,4
Краснодарский край	10186	10486	36,8	38,8
Астраханская область	2902	3311	75,1	76,5
Волгоградская область	7186	6875	68,4	69,9
Ростовская область	7043	6569	46,7	51,3
г. Севастополь	970	936	76,6	79,8
СКФО	12277	12634	51,01	53,29
Республика Дагестан	2330	2420	42,7	46,1
Республика Ингушетия	615	637	63,6	64,3
Кабардино-Балкарская Республика	1668	1705	57,4	58,8
Карачаево-Черкесская Республика	591	591	59,1	60,9
Республика Северная Осетия - Алания	1198	1192	61,1	63,1
Чеченская Республика	1924	1966	46,3	49,7
Ставропольский край	3951	4123	26,9	30,1
СЗФО	34912	35352	89,31	90,75
Республика Карелия	2667	2667	80	81,9
Республика Коми	4074	4015	178,3	179,4

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Списочная численность личного состава подразделений всех видов пожарной охраны, ед.		Доля укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами, ПТВ, от штатной, %	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
Архангельская область	4119	4200	40,2	41,3
Вологодская область	2973	3129	91,2	92,3
Калининградская область	2044	2044	95,6	97,1
Ленинградская область	6827	7166	78,4	79,9
Мурманская область	2566	2461	68,3	70,3
Новгородская область	2280	2261	90,5	92,1
Псковская область	1536	1595	52,1	54
Ненецкий автономный округ	881	881	86,2	88
г. Санкт-Петербург	4945	4933	121,6	122
ЦФО	69539	68847	61,45	63,07
Белгородская область	2441	2247	48,1	50,3
Брянская область	3426	3342	65,6	68,7
Владимирская область	3220	3180	71,2	72,3
Воронежская область	4539	4540	38,6	40,2
Ивановская область	1673	1634	67,7	69,2
Калужская область	3407	3265	46	47,4
Костромская область	2446	2432	58,8	60,4
Курская область	3148	3225	92,1	95,4
Липецкая область	2477	2543	39,4	41,1
Московская область	10913	10913	56,6	58,1
Орловская область	1376	1406	55,7	57,5
Рязанская область	2779	2748	82,5	83,1
Смоленская область	1869	1830	110,5	111,9
Тамбовская область	2187	2177	68,8	69,4
Тверская область	3951	3750	44,8	46,5
Тульская область	4387	4617	43	44,7
Ярославская область	3457	3440	62	63,6
г. Москва	11843	11558	54,7	55,4
Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область	0	6607	0,00	45,38
Донецкая Народная Республика		2510		46,7
Луганская Народная Республика		2991		77,3
Запорожская область		756		41,2
Херсонская область		350		16,3
ВСЕГО на территории Российской Федерации:	363546	364622	63,68	65,99

В состав гарнизонов включены следующие реагирующие подразделения:

4 206 подразделений ФПС (в том числе территориальные, специальные, договорные и объектовые) численностью 196 367 ед. личного состава, на вооружении которых находится 26 786 ед. техники, из них: 14 729 ед. основных пожарных автомобилей, 4 640 ед. специальных пожарных автомобилей, 333 ед. инженерной техники, 5 974 ед. другой техники, 309 ед. плавательных средства, 52 ед. роботехнических комплексов, более 230 ед. БАС;

4 512 подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации численностью 77 310 ед. личного состава, на вооружении которых находится 11 570 ед. техники, из них: 8 968 ед. основных пожарных автомобилей, 517 ед. специальных пожарных автомобилей, 42 ед. инженерной техники, 1 874 ед. другой техники, 164 ед. плавательных средств, 4 ед. роботехнических комплексов и 1 ед. БАС;

2 561 подразделение ведомственной пожарной охраны (44 985 ед. личного состава и 5 322 ед. техники, в том числе 313 ед. пожарных поездов);

1 691 подразделение муниципальной пожарной охраны (7 885 чел. и 2 013 ед. техники);

636 подразделений частной пожарной охраны (21 962 чел. и 2 302 ед. техники);

8 946 добровольных пожарных команд (55 351 чел. и 16 230 ед. техники, в том числе 4 893 мотопомпы).

Группировка сил и средств территориальных подразделений различных видов пожарной охраны (без учета подразделений, созданных для тушения пожаров на объектах различных отраслей экономики), имеющая на вооружении пожарную или переоборудованную для целей пожаротушения технику, обеспечивает прикрытие 140 079 населенных пунктов (91,39 % от общего количества населенных пунктов). Общее количество населенных пунктов – 153 280, 13 201 населенный пункт не прикрыт. Из числа неприкрытых населенных пунктов 2 109 населенных пунктов – без проживания населения.

В вышеуказанных прикрытых населенных пунктах проживает 143 369 109 чел., что составляет 98,38 % от общего количества населения, 2 365 720 чел. не прикрыто.

Для реализации приоритетных направлений государственной политики в области пожарной безопасности, а также в целях определения подходов к оптимальному распределению сил Государственной противопожарной службы для тушения пожаров в населенных пунктах (подпункт "г" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 ноября 2020 г. № Пр-1784) в 2023 г. продолжалась работа по разграничению полномочий между ФОИВ и ИОС по тушению пожаров в населенных пунктах.

По итогам данной работы в ноябре 2023 г. подготовлена и проведена коллегия МЧС России по вопросу оптимального распределения (размещения) группировки территориальных подразделений ФПС для тушения пожаров в населенных пунктах на территориях субъектов Российской Федерации.

Коллегией МЧС России одобрены критерии населенных пунктов и административно-территориальных единиц городов федерального значения, в которых размещаются территориальные подразделения ФПС.

3.2.4. Выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности

В рамках реализации «дорожной карты» по развитию рынка малотоннажного сжиженного природного газа и газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 350-р, на территории Оренбургского филиала ФГБУ ВНИИПО МЧС России построен стенд для проведения полигонных испытаний.

В 2023 г. проведены огневые испытания криогенных резервуаров с различного типа изоляцией, а также их арматурных блоков.

Кроме этого, на территории Оренбургского филиала ФГБУ ВНИИПО МЧС России построен стенд для проведения огневых испытаний фасадных систем многоэтажных зданий, изготавливаемых с применением конструкций, выполненных из древесины и древесных материалов. Подготовлена и проведена серия огневых испытаний.

В образовательные организации в 2023 г. поступили: 1 ед. аварийно-спасательной техники, около 200 ед. пожарно-технического вооружения, аварийно-спасательного оборудования и иных материальных средств, необходимых для качественного обучения, в том числе 7 БАС и летательных аппаратов.

Доля укомплектованности ООВО современной техникой, пожарно-техническим вооружением и аварийно-спасательным оборудованием составила 55 %, что на 20 % больше 2022 г. Уральским институтом ГПС МЧС России в рамках реализации соглашений о сотрудничестве с предприятиями-производителями пожарной техники и пожарно-технического вооружения в 2023 г. проведена опытная (подконтрольная) эксплуатация АЛ-42.

Академией ГПС МЧС России был разработан шлем дополненной реальности для проведения поисково-спасательных работ, позволяющий пожарному получать оперативную информацию в режиме реального времени, повышая его ситуационную осведомленность.

Уральским институтом ГПС МЧС России проведены работы по реконструкции помещения мансарды на 7 этаже здания лекционного корпуса в составе лабораторно-практического комплекса и созданию криминалистического

полигона для проведения практических занятий кафедрой криминалистики и инженерно-технических экспертиз и кафедрой пожарной безопасности технологических процессов и производств.

В 2023 г. Сибирской ПСА ГПС МЧС России приобретен тренажер «Пожарная автоцистерна (АЦ)», изготовлен и введен в эксплуатацию полигон подготовки газодымозащитников, а также программное обеспечение по управлению БАС мультироторного типа для поиска людей с использованием технологий искусственного интеллекта (SmartDrones СПСА edition).

Во всех ООВО МЧС России в 2023 г. проведена работа по подключению учебного стенда «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России».

Также продолжается работа над созданием виртуальных полигонов и лабораторий в области пожарной безопасности и пожарно-технической экспертизы, апробация и внедрение которых планируется в 2024-2025 гг.