

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Министра Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

генерал-полковник

 В.Н. Яценко

«01» марта 2024 г.

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Правительственной комиссии
по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности
от 22 марта 2024 г. № 1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

по состоянию на «01» марта 2024 г.

Настоящий федеральный план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – План действий) разработан в соответствии с пунктом 2.3. статьи 4.1. Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и пунктом 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

План действий определяет организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению негативных последствий ЧС, в том числе по защите населения, территорий и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также привлекаемые для этого силы и средства.

План действий является рабочим планирующим документом для органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Сокращенное наименование	Полное наименование
АСДНР	Аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АХОВ	Аварийно химически опасные вещества
АЭС	Атомные электростанции
ВГСЧ	Военизированные горноспасательные части МЧС России
ВКС	Видеоконференцсвязь
ВМФ	Военно-Морской Флот
ВНИИ ГОЧС (ФЦ)	ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (федеральный центр науки и высоких технологий)»
ГИМС	Государственная инспекция по маломерным судам
ГЛОНАСС	Глобальная навигационная спутниковая система
ГСМ	Горюче-смазочные материалы
ГТС	Гидротехнические сооружения
ГУ НЦУКС	Главное управление «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России
ГУ МЧС России	Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации
Головное ГУ МЧС России	Территориальный орган МЧС России, дислоцированный в субъекте Российской Федерации, в котором расположен центр соответствующего федерального округа Российской Федерации (Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации, осуществляющее координацию деятельности в соответствующем федеральном округе)
ГЭС	Гидроэлектростанция
ДЗЗ	Дистанционное зондирование Земли
ЕДДС МО	Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
КВ	Короткие волны
КЧС и ОПБ	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
МЧС России	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

МУС ЧС	Мобильный узел связи
ОГ	Оперативная группа
ОШ	Оперативный штаб
ОДС	Оперативная дежурная смена
ИОС	Исполнительные органы субъектов Российской Федерации
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ПАСФ	Профессиональная аварийно-спасательная служба
ПФВЧ	Противофонтанные военизированные части МЧС России
ПВР	Пункт временного размещения
ПУ	Пункт управления
ППУ	Подвижный пункт управления
ПОО	Потенциально опасный объект
РСЧС	Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РЦОПУ	Федеральное государственное казенное учреждение «Русский центр обеспечения пунктов управления МЧС России»
СВФ	Спасательное воинское формирование
СМИ	Средства массовой информации
СМП	Северный морской путь
ТП РСЧС	Территориальные подсистемы РСЧС
УКВ	Ультракороткие волны
ФГУП	Федеральное государственное унитарное предприятие
ФОИВ	Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации
ФПМП ЧС	Функциональная подсистема мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций РСЧС
ФП РСЧС	Функциональные подсистемы РСЧС
ФПС ГПС	Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы
ХОО	Химически опасный объект
ЦУКС	Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России
ЧС	Чрезвычайная ситуация
федеральный штаб	федеральный штаб по координации деятельности по тушению лесных пожаров

СОДЕРЖАНИЕ

1. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
2. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОЙ ОБСТАНОВКИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА.....	11
3. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ КРУПНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ АВАРИЙ, КАТАСТРОФ И СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ.....	22
4. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ ОБСТАНОВКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	38
5. СОСТАВ ГРУППИРОВКИ СИЛ И СРЕДСТВ, ПРИВЛЕКАЕМОЙ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	42
6. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	44
7. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	50
8. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	56

1. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Россия расположена на востоке Европы и на севере Азии, занимая около 1/3 территории Евразии и 1/9 земной суши.

Общая площадь России – 17 239,991 тысяч кв. км.¹ Численность населения 146 203 613 человек², свыше 80% которого составляет городское население.

Площадь водной поверхности составляет 4,22% от общей территории страны, площадь лесных земель – 69%, площадь лесных насаждений вне лесного фонда – 3%, площадь болот – 8,9%, площадь сельскохозяйственных угодий – 12,9%.

Протяженность территории России с севера на юг превышает 4 000 км, с запада на восток – приближается к 10 000 км. Географический центр России находится на территории Красноярского края.

Территория России омывается водами 12 морей, принадлежащих бассейнам Атлантического, Северного Ледовитого и Тихого океанов.

Общая протяженность границ России – 60 933 км (из них 38 808 км – морские границы); границы России на севере и на востоке – морские, на юге и на западе – в основном сухопутные. Страна имеет сухопутные границы с Казахстаном, Китаем, Монголией, Украиной, Финляндией, Белоруссией, Грузией, Абхазией, Южной Осетией, Эстонией, Азербайджаном, Литвой, Латвией, Польшей, Норвегией, КНДР; морские границы – с Японией и США.

В пределах России находятся 11 часовых поясов.

В силу своей значительной площади Россия – страна природных контрастов: средние температуры самого теплого месяца колеблются от +1°C на Крайнем Севере, до +25°C на Прикаспийской низменности и +40°C

¹ В соответствии с данными федеральной статистической отчетности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по состоянию на 01.01.2024.

² В соответствии с предварительной оценкой численности постоянного населения на 01.01.2024 Федеральной службы государственной статистики.

на юго-западе Сибири; самого холодного месяца – от +6°C на Черноморском побережье, до -50°C в северо-восточной Сибири.

В России находится самое глубокое озеро мира – Байкал, длиннейшая река Европы – Волга, наибольшее озеро Европы – Ладожское, полюс холода северного полушария – Верхоянск, а также высочайшая вершина Европы – Эльбрус.

Территория Российской Федерации разделена на 8 федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Приволжский, Южный, Уральский, Сибирский, Северо-Кавказский и Дальневосточный.

Российская Федерация включает 89 субъектов: 24 республики, 9 краев, 48 областей, 4 автономных округа, 3 города федерального значения, являющихся отдельными субъектами Российской Федерации и одну автономную область.

Крупнейшие по площади субъекты Российской Федерации находятся в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах (в том числе наибольшие по площади – Республика Саха (Якутия) и Красноярский край). Наименьшую площадь среди субъектов Российской Федерации имеет г. Севастополь. Самые крупные по численности населения субъекты Российской Федерации – г. Москва, Московская область и Краснодарский край.

На территории Российской Федерации располагаются более 1 100 городов и 1 100 поселков городского типа.

С точки зрения геологической структуры и рельефа территорию России можно разделить на две основные части: западную и восточную, граница которых пролегает по реке Енисей. Западная часть – преимущественно равнинная с невысокими холмами и возвышенностями; в восточной части преобладают горы.

Россия обладает крупнейшими в мире запасами минерального сырья, железной руды, хорошо обеспечена рудами важнейших цветных металлов. В России находятся до 75% мировых запасов природного газа, до 18% запасов нефти, до 10% урана (9-е место), до 40% никеля, до 30% угля (3-е место).

Россия – одна из наиболее водообеспеченных стран мира. Страна обладает одними из крупнейших в мире запасами пресной воды. Поверхностные воды занимают 12,4% территории России, при этом 84% поверхностных вод сосредоточено к востоку от Урала; многие густонаселенные районы Европейской части России испытывают нехватку водных ресурсов. В структуре водопользования преобладают производственные нужды.

Значительная часть населения страны в настоящее время проживает по долинам рек. Общая протяженность российских рек превышает 8 млн км; всего в России более 2,5 млн рек. Более 90% рек – малые, длиной менее 100 км. Длину более 1 000 км имеют 57 рек. Крупнейшие дельты – у рек Лена и Волга, эстуарии – у Оби и Енисея. Самая длинная река России – Лена (4 400 км). По величине суммарного речного стока Россия занимает второе, после Бразилии, место в мире. Подавляющее большинство рек в России имеет смешанное питание: снеговое, дождевое и грунтовое (подземные воды). Лишь для некоторых горных рек Центрального Кавказа и Алтая характерно ледниковое питание. Почти все реки зимой покрываются льдом.

По данным глобальной оценки лесных ресурсов продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН Российская Федерация является мировым лидером по площади лесов (20% всех лесов планеты). Земли лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, являются важным стабилизирующим природным комплексом страны и планеты в целом. Леса России – единственный самовозобновляемый природный ресурс, который удовлетворяет потребности общества, лесной промышленности и выполняет важнейшие средообразующие и средозащитные функции.

Общая площадь земель Российской Федерации, занятая лесами, составляет более 11 млн кв. км, и по целевому назначению подразделяется на защитные (26%), эксплуатационные (51%) и резервные (23%).

По территории страны леса распространены неравномерно в зависимости от климатических и антропогенных факторов. Наибольшие значения лесистости (т.е. отношение площади лесопокрытых земель к общей площади

суши) отмечены в Пермском крае (71,4%) и Республике Коми (72,7%), самый высокий уровень лесистости зафиксирован в Иркутской области (83%). Районы с низкой лесистостью (лесистость менее 1%) находятся в Республике Калмыкия, отдельных частях земель Ставропольского края, Астраханской, Ростовской и Волгоградской областей.

На территории России свыше 2 млн озер суммарной площадью более 350 000 кв. км. Общие запасы озерных вод достигают 26 000 куб. км. Большая часть озер имеет ледниковое происхождение. Крупнейшее озеро Евразии – Байкал, в котором содержится 85% пресной озерной воды России и 22% мировых запасов пресной воды.

В России насчитывается около 120 000 водохранилищ объемом 100 млн куб. м. Крупнейшее по площади водохранилище в России – Куйбышевское (Самарское) водохранилище (6 500 кв. км).

Климатические условия, почвы, растительность и животный мир находятся в тесной взаимосвязи. В пределах России выделяют несколько природных зон – зоны арктических пустынь, тундры, лесотундры, тайги, смешанных и широколиственных лесов, лесостепи, степи, полупустынь и пустынь.

Арктическая зона Российской Федерации составляет 18% территории России – сухопутные территории, определенные Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» (в редакции указов Президента Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 287, от 13 мая 2019 г. № 220, от 05.03.2020 № 164), а также прилегающие к этим территориям внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации. Территория Арктической зоны Российской Федерации представляет площадь 9,1 млн кв. км, где сухопутная территория Арктической зоны Российской Федерации составляет 4,9 млн кв. км, острова имеют площадь 0,2 млн кв. км, а шельфовые и внутренние моря достигают площади 4 млн кв. км. Третья часть границы Российской Федерации – 20 000 км проходит в Арктической зоне.

В Арктическую зону Российской Федерации целиком или частично входят территории девяти субъектов Федерации: Мурманская область, Республика Карелия, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Республика Коми.

2. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОЙ ОБСТАНОВКИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

2.1. Возможные чрезвычайные ситуации природного характера

В большинстве регионов страны высока вероятность возникновения ЧС природного характера федерального уровня. В большинстве случаев такие ЧС могут быть обусловлены разрушительными землетрясениями, крупными наводнениями, ландшафтными (природными) пожарами и опасными метеорологическими, гидрологическими, геологическими явлениями, которые воздействуют каждое в отдельности или в различных сочетаниях на население и объекты экономики одного, реже нескольких субъектов. Количество жертв и масштаб материальных потерь при прочих равных условиях окажутся несоизмеримо больше в тех случаях, когда природные опасности усугубятся факторами уязвимости социального и экологического характера.

Территория Российской Федерации в целом характеризуется умеренной сейсмичностью. Основными сейсмически активными районами в Российской Федерации являются: Северный Кавказ и побережье Черного моря, Урал, юг Сибири, Сахалин и Курилы, территории Камчатки и Якутии, где интенсивность сейсмических сотрясений достигает 7-10 баллов по шкале MSK-64. На этих территориях расположено более 600 городов и населенных пунктов с населением свыше 25 млн человек. Более 30% территории страны может быть подвержено воздействию землетрясений интенсивностью более 6 баллов по шкале MSK-64, в том числе более 5% территории занимают чрезвычайно опасные 9-10-ти балльные зоны.

Землетрясения оказывают катастрофическое влияние на рельеф местности и среду обитания человека: разрушаются объекты экономики, жилые дома, линии электропередачи и газопроводы, что нередко приводит к пожарам, взрывам, авариям на промышленных предприятиях и ХОО. Землетрясения могут разрушить авто- и железные дороги, мосты, плотины ГЭС и, следовательно,

привести к ЧС на транспорте и катастрофическим наводнениям в нижних бьефах плотин.

Землетрясения в населенных пунктах разрушают коммуникации, транспортное сообщение, объекты здравоохранения, нарушают электроснабжение, водоснабжение, канализацию, прерывают обеспечение населения продовольствием, что приводит к массовым заболеваниям и эпидемиям. В результате обрушения строений происходит гибель и травмирование людей, поражения электрическим током, газом, дымом, огнем, водой.

К циклическим природным бедствиям относятся наводнения и ландшафтные (природные) пожары.

Преобладающими причинами наводнений являются подъем уровня воды во время половодий или паводков, при ледовых заторах, зажорах, вследствие нагонов в устьях рек, а также при прорыве ГТС.

В Дальневосточном, Сибирском, Северо-Западном, Приволжском и Южном федеральных округах наводнения в среднем приводят к возникновению крупных ЧС примерно раз в 5-7 лет.

Города Санкт-Петербург, Калининград, Ростов-на-Дону, Архангельск и др., расположенные в устьях рек, нередко подтапливаются вследствие ветровых нагонов воды с моря. В целом угроза наводнений существует в России для нескольких тысяч населенных пунктов, в том числе для более чем 300 городов. Общая площадь пойменных земель, периодически затапливаемых речными водами и водохранилищами, составляет примерно 7 млн гектаров.

Более 700 городов и населенных пунктов в горных и предгорных районах Дальневосточного, Сибирского, Уральского, Северо-Западного, Южного, Северо-Кавказского федеральных округов подвержены опасности схода снежных лавин, оползней, обвалов, селевых потоков, а также сильным снежным заносам.

В Камчатском крае и Сахалинской области угрозу населению, объектам экономики и авиации представляют извержения многочисленных вулканов.

В весенне-летний период на значительной территории Российской Федерации, покрытой лесами, возникают крупные лесные пожары. Наиболее сложная пожарная обстановка имеет место на территории Уральского, Сибирского, Дальневосточного федеральных округов. Крупные пожары возможны и на территории Центрального федерального округа. При длительной (более 2-3 недель) засушливой и жаркой погоде не исключены крупные лесные и торфяные пожары в Московской, Владимирской, Ивановской, Рязанской, Тверской, Ярославской и Нижегородской областях.

В Арктической зоне Российской Федерации существуют источники ЧС природного характера, которые обусловлены экстремальными природно-климатическими условиями региона.

В среднем на территории региона происходит в год до 100 ЧС природного характера, в том числе ландшафтные (природные) пожары. Последние исследования специалистов Росгидромета свидетельствуют о значительном возрастании опасных гидрометеорологических явлений: ураганных ветров, смерчей, резких аномальных перепадов температур, весенне-летних половодий, сопровождаемых ледовыми заторами на реках Арктического региона, частых сочетаний двух и более опасных явлений. Отмечают общую неустойчивость климатических условий и значительные отклонения от климатических норм.

2.2. Возможные чрезвычайные ситуации техногенного характера

В техногенной сфере возможен риск возникновения ЧС, вызванных авариями на ПОО, ядерно опасных и радиационно опасных объектах, объектах промышленности, транспорта и энергетики, в жилищно-коммунальном комплексе.

В настоящее время в России эксплуатируется 12 АЭС (в том числе плавучая атомная теплоэлектростанция) с 43-мя энергоблоками. Источником радиационной опасности на АЭС являются реакторы энергоблоков, бассейны выдержки отработанного ядерного топлива, хранилища жидких и твердых

радиоактивных отходов. В потенциально опасных зонах, прилегающих к действующим АЭС, проживает около 700 000 человек.

Определенную угрозу представляют ПОО Вооруженных Сил Российской Федерации:

- специальные объекты и базы хранения ядерных боеприпасов;
- корабли ВМФ России с ядерными энергетическими установками на борту;
- объекты ремонта и перезарядки ядерных реакторов, судоремонтные заводы ВМФ России, на которых сосредоточено большое количество отработанного и свежего ядерного топлива, твердых и жидких радиоактивных отходов;
- базы и склады хранения ракетного топлива, его компонентов и ГСМ;
- военные объекты, использующие (перерабатывающие) АХОВ;
- базы и склады хранения боеприпасов и других взрывчатых веществ.

Большинство ПОО Вооруженных Сил Российской Федерации расположено на окраинах и вблизи городов и других населенных пунктов, и в случае возникновения на них ЧС следует ожидать значительных потерь не только среди военнослужащих, но и среди местного населения. А по своим масштабам данные ЧС могут достигнуть федерального уровня.

В зонах потенциальной химической опасности проживает более 44 млн человек. Значительные угрозы поражения людей и заражения местности исходят главным образом от промышленных объектов, вырабатывающих или использующих в технологическом процессе АХОВ.

Факторами возрастающей химической и биологической опасности, прежде всего, являются:

- увеличивающееся количество потенциально опасных химических и биологических объектов с близкими к предельным или полностью исчерпанными техническими и технологическими ресурсами;
- наличие накопителей токсичных производственных отходов, территорий (акваторий), подвергшихся техногенному загрязнению в процессе хозяйственной

деятельности предприятий и организаций промышленности (в том числе при уничтожении химического оружия), естественных резервуаров патогенных микроорганизмов;

– отсутствие в большинстве регионов предприятий по переработке (утилизации) опасных химических и биологических материалов;

– нарушение порядка обеспечения физической защиты, хранения, обращения и утилизации опасных материалов.

На территории Российской Федерации находится более 3 000 критически важных объектов, нарушение (или прекращение) функционирования которых может привести к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому негативному изменению экономики страны, субъекта или административно-территориальной единицы, а также существенному ухудшению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.

В различных отраслях экономики страны и в первую очередь в топливно-энергетическом комплексе функционирует более 10 000 потенциально опасных, взрывопожароопасных объектов, причем риск возникновения ЧС на них вследствие изношенности фондов возрастает. Количество оборудования, выработавшего ресурс в нефтяной промышленности, приближается к 80%, в газовой – к 70%, угольной – к 60%.

Большую опасность для значительной части населения представляет состояние ГТС.

В настоящее время на территории Российской Федерации эксплуатируется около 30 000 водохранилищ, в том числе 330 крупных, емкостью более 10 млн кубометров. В нижних бьефах ГТС, в зонах потенциального затопления, проживает около 10 млн человек. На значительной части ГТС отсутствуют службы эксплуатации. Из-за финансовых трудностей в полном объеме не проводятся текущие и капитальные ремонтно-восстановительные работы.

Разрушение ГТС, которые находятся в черте или в непосредственной близости от населенных пунктов, может привести к катастрофическому

затоплению территорий. Одной из основных проблем остается отсутствие достоверных и надежных прогнозов водности, особенно краткосрочных, в условиях, когда регулирующая способность водохранилищ уменьшена вследствие застройки зон нижних бьефов гидроузлов.

В отсутствие собственника ГТС не обеспечивается соблюдение норм и правил безопасности, контроля технического состояния. Такие ГТС обычно являются объектами повышенной опасности, особенно в период прохождения весеннего половодья и дождевых паводков.

Первоочередными мероприятиями по обеспечению безопасности ГТС являются:

- полная инвентаризация и определение их технического состояния;
- определение собственников бесхозных ГТС;
- ликвидация ГТС, безопасность которых не может быть обеспечена;
- формирование служб эксплуатации ГТС, организация систем охраны и физической защиты наиболее опасных сооружений, работы по предупреждению возможных террористических актов в их отношении.

В осенне-зимний период нередко возникают ЧС, связанные с нестабильной работой объектов ЖКХ. В сфере коммунальной энергетики основными объектами, подверженными угрозе выхода из строя, являются котельные, насосные станции, тепловые и водопроводные сети, газопроводы, линии электропередач.

К потенциальным техногенным источникам ЧС в Арктической зоне Российской Федерации относятся:

- АЭС и реакторы судов атомного флота;
- разрывы на нефте- и газопроводах;
- разливы и возгорание нефтепродуктов и газа;
- аварии на предприятиях добычи и переработки углеводородов, металлов, энергетики, ЖКХ;
- кораблекрушения, аварии на железнодорожном, автомобильном и воздушном транспорте.

Потенциальные опасности радиоактивного загрязнения в Арктической зоне Российской Федерации также могут возникнуть в связи с:

- затоплением в 50-60-х годах прошлого столетия в Баренцевом и Карском морях радиоактивных отходов;
- последствиями испытаний ядерного оружия на Новой Земле;
- функционированием Кольской АЭС, Билибинской АЭС, ФГУП «Атомфлот», объектов ФГУП «ФЭО», предприятий судостроительной отрасли, а также плавучей атомной теплоэлектростанции «Академик Ломоносов».

В целом отмечается устойчивый рост числа ЧС техногенного характера в Арктической зоне Российской Федерации, среди которых доминировали:

- транспортные аварии – 25-32%;
- взрывы и пожары технологического оборудования – 18-39%;
- обрушения и пожары жилых и административных зданий – 21-39%;
- аварии с выбросом токсичных веществ – 8-12%;
- аварии на коммунальных сетях и системах жизнеобеспечения – 7-15%;
- аварии на трубопроводах – 4-8%.

2.3. Возможные чрезвычайные ситуации, связанные с биологической опасностью

ЧС, связанные с биологической опасностью, характеризуются наличием внутренних и внешних опасных биологических факторов, способных привести к возникновению и (или) распространению заболеваний с развитием эпидемий, массовых отравлений, эпизоотий, эпифитотий, превышению допустимого уровня причинения вреда (с учетом его тяжести) здоровью человека, сельскохозяйственным животным, растениям и (или) окружающей среде.

Продолжает оставаться на контроле эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 в субъектах Российской Федерации, объявленной Всемирной организацией здравоохранения пандемией. По состоянию на март 2024 года в Российской Федерации

зарегистрировано свыше 23 млн случаев заражения новой коронавирусной инфекцией.

Подавляющее число эпидемий связано со вспышками острых кишечных инфекций, сезонным подъемом заболеваемости гриппом и острыми респираторными инфекциями.

Остаются значимыми природно-очаговые инфекционные заболевания. На территории страны сохраняются природные очаги чумы, туляремии, клещевого энцефалита, геморрагических лихорадок.

Сохраняется стационарное неблагополучие по заболеваемости сибирской язвой. Возникновение эпизоотических очагов наиболее вероятно на территориях Южного, Северо-Кавказского, Центрального, Уральского, Приволжского и Сибирского федеральных округов.

В последние годы регистрируются новые инфекционные болезни, вызванные опасными патогенами (ближневосточный респираторный синдром, высокопатогенный грипп, вызванный вирусом (A(H1N1)pdm09), расширяется и изменяется ареал ряда природно-очаговых инфекций (лихорадки Западного Нила, Крымской геморрагической лихорадки, клещевых инфекций). В мире регистрируются крупные очаги опасных инфекций, представляющих угрозу для всего человечества (лихорадка Эбола в Западной Африке, холера в Северной Африке и на Ближнем Востоке, в странах Карибского бассейна, лихорадка денге в Юго-Восточной Азии и др.)

Ежегодная регистрация случаев бешенства среди животных и вследствие этого гидрофобии среди населения показывает сохраняющееся неблагополучие эпизоотической и эпидемиологической ситуаций по этой инфекции и, как следствие, возникновение ЧС, связанной с биологической опасностью. На большинстве территорий Российской Федерации существующие природные очаги бешенства периодически активизируются, остается высоким число случаев заболевания среди диких плотоядных животных, в эпизоотическом процессе участвуют домашние (собаки, кошки) и сельскохозяйственные животные.

Среди болезней животных наибольшее число ЧС вызвано африканской чумой свиней и бешенством. Возможен трансграничный занос в южные районы Сибири и Дальнего Востока вируса ящура животных из сопредельных неблагополучных по данному заболеванию стран (Китай, Монголия).

Сохраняется вероятность регистрации ЧС, связанных с классической чумой свиней, высокопатогенным гриппом птиц и болезни Ньюкасла домашней птицы вследствие нарушений ветеринарного законодательства и неполного охвата вакцинацией поголовья.

Не исключается вероятность распространения в стране эпифитотий и вспышек массового размножения вредителей сельскохозяйственных растений и леса. Наибольшую угрозу может представлять размножение сибирского шелкопряда, саранчовых, сосновых пилильщиков, лугового мотылька и ряда других вредителей. Осложнение по данной проблеме представляет определенную угрозу продовольственной безопасности для отдельных регионов страны.

2.4. Опасности современного терроризма

Приоритетной задачей является деятельность по снижению террористической угрозы в стране и предотвращению преступлений террористической направленности. Основное внимание при этом уделяется Северо-Кавказскому федеральному округу, где продолжают действовать бандформирования и законспирированные религиозно-экстремистские структуры. Не ослабевают устремления международных террористических организаций к регионам Северного Кавказа.

В связи с проведением специальной военной операции повышенное внимание заслуживают террористические угрозы в первую очередь на территории Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, а также на территории смежных с ними субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Краснодарский край, Ростовская, Курская, Белгородская, Воронежская и Брянская области) и г. Севастополя.

Не исключена вероятность проведения резонансных террористических актов в других регионах страны, прежде всего, на критически важных объектах и ПОО, ядерно опасных и радиационно опасных объектах, объектах промышленности, жизнеобеспечения, транспорта и связи, а также в местах массового пребывания людей.

С учетом складывающейся обстановки деятельность Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации направлена на повышение эффективности противодействия террористическим угрозам. Особое внимание уделяется выработке мер по обеспечению антитеррористической безопасности крупных международных мероприятий, а также по защите от террористических угроз на транспорте и в иных местах массового пребывания людей.

В настоящий момент осуществляются меры по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности ИОС при организации и проведении мероприятий по профилактике терроризма, а также комплексу долгосрочных мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В МЧС России в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» в установленном порядке осуществляются мероприятия по защите от угроз техногенного и природного характера, информированию и оповещению населения на транспорте, в том числе:

- создание технических средств подготовки должностных лиц и специалистов функциональных подсистем РСЧС в области предупреждения и снижения последствий ЧС природного и техногенного характера на транспорте на базе высших учебных заведений МЧС России;

- разработка автоматизированной системы управления процессами ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС природного

и техногенного характера на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

– разработка и внедрение системы мониторинга инженерного состояния зданий и сооружений транспортной инфраструктуры;

– оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС транспортных средств оперативных служб МЧС России, привлекаемых для ликвидации ЧС.

Во всех федеральных округах определен состав сил и средств для участия в проведении контртеррористических операций, организуется их подготовка и поддержание в необходимой готовности к оперативному реагированию.

3. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ КРУПНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ АВАРИЙ, КАТАСТРОФ И СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

В соответствии с пунктом 24 Положения о РСЧС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794, решениями руководителей ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям, которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
- режим ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при введении режима ЧС в зависимости от классификации ЧС, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) **объектовый уровень реагирования** – решением руководителя организации при возникновении ЧС локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) **местный уровень реагирования:**

решением главы местной администрации городского поселения при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и ОМСУ городского поселения;

решением главы местной администрации муниципального района при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и ОМСУ муниципального района;

решением главы местной администрации муниципального округа при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и ОМСУ, городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, при возникновении и ликвидации ЧС муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

в) региональный уровень реагирования – решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении ЧС регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, ОМСУ городского поселения, муниципального района, муниципального округа и ИОС, оказавшихся в зоне ЧС;

г) федеральный уровень реагирования – решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (решением Правительства Российской Федерации в случае, предусмотренном подпунктом «а» пункта 2 настоящей статьи) при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств ФОИВ и государственных корпораций и (или) сил и средств ИОС двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС;

д) особый уровень реагирования – решением Президента Российской Федерации при ликвидации ЧС с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

3.1. Организация работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций, характерных для территории Российской Федерации

Организация работы по предупреждению ЧС в масштабах страны осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Положением о Министерстве, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и Положением о РСЧС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с Федеральным законом от 30 января 2024 г. 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с 29 июня 2024 г. мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся в режимах повседневной деятельности и повышенной готовности. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданные федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, за исключением государственного материального резерва, могут использоваться при введении режима повышенной готовности в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования резервов (резервных фондов), указанным в части 2 статьи 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Работа по предупреждению ЧС носит постоянный характер и проводится в соответствии с текущими и перспективными планами, а также целевыми программами.

На федеральном уровне такими планами являются: ежегодный план основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также планы ФОИВ, содержащие мероприятия по предупреждению ЧС на подведомственных объектах и по обеспечению готовности формируемых этими органами власти ФП РСЧС.

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий ведется на конкретных объектах и производствах. Для этого осуществляются общие научные, инженерно-конструкторские и технологические меры, направленные на предотвращение возможных аварий, такие как: совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности технических систем, своевременное обновление основных фондов, применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий, использование квалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многие другие, учитывающие особенности конкретных объектов. Работу по предотвращению аварий ведут соответствующие технологические службы, специализированные подразделения предприятий.

Важным направлением уменьшения масштабов ЧС природного характера является строительство и использование различных защитных сооружений (плотины, шлюзы, насыпи, дамбы), берегоукрепительные и другие работы для защиты от наводнений. Для уменьшения ущерба от оползней, селей и схода лавин осуществляется заблаговременное срабатывание селевых озер, спуск снежных лавин, укрепление имеющихся защитных инженерных сооружений.

Для эффективной борьбы с торфяными пожарами внедряются технологии их ночного тушения, создается многофункциональная пожарно-инженерная техника на гусеничном ходу, гидролесомелиоративные системы, оборудуются передаваемые авторазливочные станции и другая техника длительного хранения.

Другим направлением уменьшения масштабов ЧС являются мероприятия по повышению физической устойчивости объектов к воздействию поражающих факторов при авариях, природных и техногенных катастрофах.

К мерам по предотвращению ЧС, связанных с биологической опасностью, относятся локализация и подавление природных очагов инфекций, вакцинация населения и сельскохозяйственных животных и др.

Важным направлением превентивных мер, содействующим уменьшению масштабов последствий ЧС, является:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения органов управления, систем оповещения населения, персонала объектов об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, что позволяет своевременно принять необходимые защитные меры;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения населения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности».

К мерам, уменьшающим масштабы ЧС, также относятся: поддержание в готовности убежищ и укрытий, санитарно-эпидемические и ветеринарно-противоэпизоотические мероприятия, заблаговременное отселение или эвакуация

населения из неблагоприятных и потенциально опасных зон, обучение населения, поддержание в готовности соответствующих сил ликвидации ЧС.

В целях дифференцированного подхода к планированию предупредительных мероприятий осуществляется зонирование территории страны, регионов, городов, населенных пунктов по критериям природного и техногенного рисков.

3.2. Основные мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций сезонного (циклического) характера, организация контроля их осуществления

К основным природным ЧС сезонного характера относятся опасные гидрологические явления и ландшафтные (природные) пожары.

Сложная гидрологическая обстановка, связанная с паводками, характерна для многих районов страны. При ежегодном планировании мероприятий по предупреждению возможных ЧС от этого опасного явления учитываются отклонения толщины льда на затороопасных участках рек, а также особенности бассейнов рек (рельеф местности, заболоченность территории и озерность, распаханность, объем возможного стока воды в единицу времени и др.).

Данные о максимальных уровнях воды учитываются при проектировании и строительстве инженерных сооружений по защите жилых и хозяйственных объектов, расположенных в опасной (прибрежной) зоне рек и озер.

Ежегодный прогноз опасности возникновения ЧС, связанных с весенними наводнениями и дождевыми паводками, проводится на основе анализа текущего состояния паводкообразующих параметров (отклонения толщины льда от среднемноголетних значений, запасы воды в снежном покрове по бассейнам рек, глубина промерзания почвы и др.), прогнозных данных Росгидромета и использования карты опасности развития наводнений на территории России, разработанной Росводресурсами. Наиболее опасными районами являются: юг Приморского края, бассейны Средней и Верхней Оби, Кубани, Терека, Тобола, Среднего Енисея и Средней Лены. Максимальные слои затопления прибрежных

территорий здесь могут превышать 3 метра. Размер зоны вероятного затопления определяется в соответствии с СП 104.13330.2016.

В преддверии пожароопасного сезона в лесах осуществляется контроль за выполнением установленных требований по предупреждению массовых ландшафтных (природных) пожаров.

Основными целями охраны лесов от пожаров являются:

- защита человеческих жизней, населенных пунктов и объектов экономики от разрушительного воздействия лесных пожаров;
- поддержание устойчивости и улучшение состояния лесных экосистем путем восстановления в них естественных режимов;
- целенаправленное использование огня, как полезного инструмента, решение определенного круга лесохозяйственных задач;
- повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов, выделяемых на охрану и защиту леса, снижение экологического и социально-экономического ущерба.

Первоочередными мероприятиями по обеспечению пожарной безопасности в лесах являются:

- предотвращение роста числа лесных пожаров от антропогенного воздействия за счет развития противопожарной профилактики, усиления государственного пожарного надзора в лесах и противопожарного обустройства территории лесного фонда в зоне наземной охраны;
- повышение своевременности обнаружения возникающих очагов горения за счет развития интегрированных систем мониторинга лесных пожаров;
- повышение оперативности тушения лесных пожаров в начальной стадии их развития путем совершенствования организационной и функциональной структуры лесопожарных служб, повышения их готовности в борьбе с лесными пожарами и оперативности маневрирования силами и средствами пожаротушения, оснащения современными средствами пожаротушения, связи и транспорта;

- повышение эффективности работ по тушению крупных лесных пожаров, принимающих характер стихийных бедствий, за счет быстрого наращивания необходимого количества сил и средств пожаротушения в рамках РСЧС;
- совершенствование организации работ по тушению лесных пожаров;
- проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов;
- укомплектование авиационной и наземной лесопожарных служб трудовыми и материальными ресурсами в соответствии с научно обоснованными нормативами и планами противопожарного обустройства лесов;
- установление зон контроля лесных пожаров в зоне осуществления лесоавиационных работ в лесах, расположенных на труднодоступных и удаленных территориях.

Вопросы готовности к предупреждению ЧС в период весенних паводков и готовности к пожароопасному сезону в лесах выносятся ежегодно на рассмотрение Правительственной КЧС и ОПБ.

Большой ущерб населению страны наносят сбои в работе жилищно-коммунального комплекса. В сфере жилищно-коммунальных услуг задействовано около 4 200 предприятий коммунальной энергетики, эксплуатирующих более 73 000 муниципальных котельных, 70 000 км муниципальных теплосетей и около 400 000 км воздушных и кабельных электросетей. Предприятиями ЖКХ эксплуатируется более 200 000 км водопроводных сетей. Аварии в системе жизнеобеспечения населения ЧС обусловлены возрастающим уровнем износа инженерных сетей и теплоэнергетического оборудования, разрывом тепловых трасс и водопроводов, выходом из строя котельного оборудования, низкой надежностью очистных сооружений питьевого водоснабжения и очистных сооружений сточных вод, нарушением режимов подготовки к зиме трубопроводов теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Работа по контролю за своевременным принятием мер по обеспечению готовности систем водо-, тепло- и энергоснабжения к надежной работе в осенне-зимний период является важной задачей органов управления всех уровней РСЧС и должна находить отражение в их текущей деятельности.

К числу основных мероприятий по предупреждению ЧС, характерных для территории Российской Федерации, следует отнести также обеспечение безопасного функционирования объектов летнего загородного отдыха детей, детских оздоровительных учреждений, готовности школ и других образовательных учреждений к началу очередного учебного года.

Состояние готовности объектов массового загородного отдыха детей в школьный каникулярный период, выполнение мероприятий пожарной и других видов безопасности в образовательных учреждениях перед началом нового учебного года также должно быть отнесено к перечню сезонных мероприятий, требующих особого внимания координирующих органов и постоянно действующих органов управления на всех уровнях РСЧС.

3.3. Организация мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и обмен прогнозной информацией

Своевременное выявление и определение причин возникновения ЧС, определение возможных масштабов и характера их развития, выработка рекомендаций по реагированию и принятию необходимых мер по их предотвращению и смягчению их последствий в рамках РСЧС осуществляется ФПМП ЧС. В состав ФПМП ЧС входят соответствующие подразделения МЧС России, а также других ФОИВ, имеющих организации, занимающиеся мониторингом природной и техногенной сфер.

От МЧС России в ФПМП ЧС входят ВНИИ ГОЧС (ФЦ) и территориальные подразделения мониторинга и прогнозирования ЧС. Информационный обмен взаимодействующими министерствами и ведомствами в рамках РСЧС производится на основе заключенных соглашений.

Подготовка и представление прогнозов ВНИИ ГОЧС (ФЦ), территориальными подразделениями мониторинга и прогнозирования ЧС осуществляется по шести периодам:

- на год (долгосрочный прогноз ЧС);
- на сезон (долгосрочный прогноз циклических ЧС);
- на месяц (среднесрочный прогноз ЧС);
- на неделю (краткосрочный недельный прогноз ЧС);
- на сутки (оперативный ежедневный прогноз ЧС);
- на период менее 24 часов (экстренное предупреждение).

Краткосрочное и оперативное прогнозирование ЧС осуществляется с использованием автоматизированных систем краткосрочного (оперативного) прогноза природно-техногенных ЧС для территорий всех федеральных округов. Система обеспечивает формализованный расчет спектра вероятностей различных уровней природно-техногенных ЧС с детализацией до территории субъекта Российской Федерации.

Центр научно-технической поддержки Института проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук при взаимодействии с федеральными, ведомственными и территориальными системами оказывает научно-техническую поддержку принятия решений по защите населения, территорий и минимизации возможных негативных социально-экономических последствий при реагировании на ЧС радиационного характера.

ФГБУ науки Федеральный исследовательский центр «Единая геофизическая служба Российской академии наук» участвует в сейсмическом мониторинге территорий Российской Федерации и сопредельных государств, мониторинге вулканической активности, мониторинге медленных геодинамических процессов в земной коре и деформации земной поверхности.

Обмен прогнозной информацией в рамках РСЧС осуществляется в круглосуточном режиме.

3.4. Мероприятия, выполняемые при введении режима повышенной готовности

3.4.1. Органами управления и силами ФП РСЧС (с учетом возложенных задач и функций) осуществляется:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
- оповещение руководителей и сотрудников ФОИВ и подведомственных организаций (агентств, служб) об угрозе возникновения ЧС;
- проведение заседания КЧС и ОПБ;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц ФОИВ на стационарных ПУ;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых ЧС и моделях их развития;
- информирование населения по вопросам предупреждения возникновения и развития ЧС посредством СМИ и Интернет – ресурсов;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование ОГ и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

- организация выдвижения при необходимости сил и средств в предполагаемые районы действий для выявления причин ухудшения обстановки и выработки предложений по ее нормализации;
- наращивание при необходимости сил ФОИВ в зоне возможной ЧС;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне, предполагаемой ЧС;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия с подведомственными организациями (агентствами, службами), другими заинтересованными ФОИВ и организациями по вопросам предупреждения ЧС и ликвидации их последствий;
- во взаимодействии с ИОС и ОМСУ организация проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в зоне, предполагаемой ЧС;
- ведение и своевременное представление учетных и отчетных документов.

3.4.2. Органами управления и силами ТП РСЧС осуществляется:

- выполнение мероприятий (в части компетенции субъекта Российской Федерации), указанных в пункте 3.4.1. и дополнительно:
 - оповещение руководителей ИОС, ОМСУ, а также оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС;
 - сбор КЧС и ОПБ;
 - усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в зоне прогнозируемой ЧС;
 - осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;
 - выполнение мероприятий по выработке и принятию решения КЧС и ОПБ:
 - уяснение задач;
 - проведение расчета времени на подготовку к действиям,

определение метода работы;

– определение режима работы КЧС и ОПБ и других органов управления;

– определение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения или снижения воздействия поражающих факторов ЧС;

– определение (установление) времени готовности сил к предстоящим действиям;

– отдача предварительных распоряжений;

– оценка обстановки;

– выработка замысла действий;

– принятие решения и его оформление;

– отдача распоряжений на предстоящие действия;

– уточнение Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъекта Российской Федерации;

– введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ТП РСЧС (при необходимости);

– организация взаимодействия с территориальными органами ФОИВ;

– подготовка и передача распоряжений в муниципальные образования;

– развертывание (при необходимости) эвакоорганов и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из зоны возможной ЧС;

– выдвижение (при необходимости) сил постоянной готовности в зону возможной ЧС;

– приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений субъекта Российской Федерации к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;

– подготовка к выдаче имущества из резерва субъекта Российской Федерации и его доставке к месту временного размещения пострадавших;

– подготовка (при необходимости) ПВР к приему эвакуируемых;

– уточнение запасов финансовых ресурсов на ликвидацию возможных ЧС и при необходимости их пополнение.

3.5. Мероприятия, выполняемые при введении режима ЧС

3.5.1. Органами управления и силами ФП РСЧС (с учетом возложенных задач и функций) осуществляется:

– выполнение мероприятий, указанных в пункте 3.4.1., если они не были выполнены ранее и дополнительно:

– непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

– оповещение руководителей ФОИВ, государственных корпораций, и организаций, а также населения о возникших ЧС;

– проведение заседания КЧС и ОПБ;

– организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

– непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

– проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

– организация и поддержание непрерывного взаимодействия ФОИВ, государственных корпораций, ИОС, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

– информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве

получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.

3.5.2. Органами управления и силами ТП РСЧС осуществляется:

– выполнение мероприятий, указанных в пункте 3.5.1., в части компетенции субъекта Российской Федерации и в пункте 3.4.2., если они не были выполнены ранее и дополнительно:

– оповещение руководителей ИОС, ОМСУ, а также населения о возникновении ЧС и порядке действий при ЧС;

– выполнение мероприятий в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъекта Российской Федерации;

– принятие решения о введении режима ЧС для органов управления и сил ТП РСЧС;

– введение регионального уровня реагирования – при ликвидации ЧС силами и средствами организаций, ОМСУ и ИОС, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территорию двух и более муниципальных образований, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских районов либо территорий города федерального значения;

– привлечение сил и средств ТП РСЧС и организация ликвидации ЧС;

– проведение заседания КЧС и ОПБ;

– принятие решения КЧС и ОПБ на ликвидацию ЧС;

– проведение мероприятий по первоочередному обеспечению пострадавшего населения;

– выполнение мероприятий по бесперебойному снабжению материально-техническими средствами формирований, участвующих в проведении АСДНР, по обеспечению ГСМ формирований, участвующих в проведении АСДНР, обеспечение трехразовым горячим питанием личного состава формирований, участвующего в проведении АСДНР, а также организация охраны общественного порядка в зоне ЧС.

Решениями руководителей ФОИВ, государственных корпораций, ИОС, ОМСУ и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил РСЧС режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

– обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

– границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;

– силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

– перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;

– должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель ликвидации ЧС.

4. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ ОБСТАНОВКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Суровые природно-климатические условия Арктической зоны Российской Федерации, удаленность от основных промышленных центров, высокие темпы освоения региона, строительство газодобывающих предприятий, эксплуатация плавучей атомной теплоэлектростанции и реализация других проектов способствуют наличию как природных, так и техногенных источников ЧС. Стоит также отметить, что совокупность этих факторов и ограниченная транспортная доступность в районы, терпящие бедствия, усугубляют масштаб ЧС, последствия и время реагирования на них.

4.1. Возможные чрезвычайные ситуации природного характера

К основным природным источникам ЧС в Арктической зоне Российской Федерации относятся: деградация вечной мерзлоты (таяние), обвалы, оползни; снежные лавины; наводнения (весна, осень), ледяные заторы, подвижка льдов; ландшафтные (природные) пожары (тундра, мелколесье); снежные бури, штормы; сильные ветры (ураганы) и гололедица.

Почти во всех частях Арктического региона существует опасность ландшафтных (природных) пожаров, возросшая в последние десятилетия вследствие аварий на нефтепроводах, газопроводах и на предприятиях по добыче, переработке и хранению газа, нефти и нефтепродуктов. Большой ущерб населению и экономике Арктической зоны Российской Федерации наносят весенне-летние половодья, сопровождаемые ледовыми заторами на реках Арктического региона. Кроме того, серьезную потенциальную угрозу для природных систем и безопасности людей в Арктической зоне Российской Федерации представляет глобальное потепление, которое в полярных районах проявляется почти в 10 раз сильнее, чем в среднем на планете.

4.2. Возможные чрезвычайные ситуации техногенного характера

К основным техногенным источникам ЧС в Арктической зоне Российской Федерации относятся аварии на атомных электростанциях и реакторах судов атомного флота, аварии на объектах добычи, переработки и транспортировки углеводородов, металлов, нарушения в работе объектов энергетики и ЖКХ, аварии на железнодорожном, автомобильном, воздушном и морском транспорте.

Необходимо также отметить, что в Белом, Баренцевом и Карском морях находятся около 18 000 подводных ПОО, представляющих ядерную, радиационную и химическую опасность, что также негативно сказывается на безопасности мореплавания по Северному морскому пути и требует проведения постоянного мониторинга их состояния и готовности к реагированию при возникновении ЧС на данных объектах, в том числе в условиях сложной ледовой обстановки.

4.3. Расчет сил и средств для обеспечения безопасности на территории Арктической зоны Российской Федерации

Задачу по обеспечению безопасности на территории Арктической зоны Российской Федерации решает объединенная группировка РСЧС, в настоящий момент общая численность которой составляет более 41 000 человек и 6 300 единиц техники.

Тушение пожаров в Арктической зоне Российской Федерации осуществляют более 150 подразделений ФПС ГПС МЧС России общей численностью свыше 8 000 человек и 950 единиц техники.

Для выполнения поисково-спасательных работ в Арктической зоне Российской Федерации созданы и функционируют 4 Арктических комплексных аварийно-спасательных центра МЧС России (в гг. Нарьян-Мар, Архангельск, Мурманск, Воркута), один Дудинский арктический поисково-спасательный отряд МЧС России в г. Дудинка, один поисково-спасательный отряд

(арктический) Главного управления МЧС России по Республике Саха (Якутия) в г. Якутске и один Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра» в д. Устье Вологодской области, общая численность которых составляет более 500 человек, подразделения оснащены 250 единицами техники (в том числе 78 единиц автомобильной техники, 72 единицы специальной техники, 88 плавсредств и 12 судов на воздушной подушке).

Проведение аварийно-спасательных и профилактических работ на опасных производственных объектах ведения горных работ и на объектах бурения и добычи нефти и газа осуществляется силами ВГСЧ и ПФВЧ МЧС России общей численностью более 360 человек и 45 единиц техники.

Также в арктическом регионе расположено 41 территориальное подразделение ГИМС МЧС России общей численностью более 160 человек, в функции которых входит участие в поиске и спасании людей на водных объектах. На оснащении подразделений ГИМС МЧС России состоит 24 катера (в том числе 8 катеров класса «М»), 38 мотолодок, 3 судна на воздушной подушке, 8 снегоходов и 15 автомобилей.

Морспасслужба Минтранса России ориентирована на выполнение аварийно-спасательных работ в акватории СМП в поисково-спасательных районах.

Ледокольный флот ГК «Росатом» обеспечивает:

- ледокольное обеспечение проводки судов в акватории СМП в замерзающие порты РФ;
- проведения высокоширотных научно-исследовательских экспедиций;
- проведение аварийно-спасательных операций во льдах на акватории СМП и неарктических замерзающих морей.

Минздрав России организует медицинские консультации, медицинскую помощь и медицинскую эвакуацию пострадавших людей в подведомственные медицинские организации.

Федеральное медико-биологическое агентство организует медицинские консультации при проведении спасательных операций, медицинскую

эвакуацию пострадавших на береговом участке силами специального медицинского автотранспорта в подведомственные медицинские организации.

ГК «Роскосмос» на базе подразделений МЧС России развернуты совместные центры по приему и обработке космической информации, которые осуществляют постоянный мониторинг ледовой и гидрологической обстановки по всему маршруту СМП, оценку обстановки в зонах ЧС, а также оценку состояния ПОО и территорий, находящихся в зонах повышенного риска возникновения ЧС, мониторинг нефтеразливов, поиск аварийных судов, терпящих бедствие в труднодоступных районах и акваториях.

5. СОСТАВ ГРУППИРОВКИ СИЛ И СРЕДСТВ, ПРИВЛЕКАЕМОЙ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Общий состав сил и средств РСЧС и перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня определен постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2014 г. № 1099, от 31 октября 2015 г. № 1172, от 17 мая 2017 г. № 574, от 20 сентября г. 2017 № 1128, от 7 февраля 2020 г. № 110, от 19 июля 2020 г. № 888, от 12 октября 2020 г. № 1671, от 17 апреля 2021 г. № 613, от 5 апреля 2022 г. № 585).

Численность сил и средств РСЧС федерального уровня составляет 390 289 человек, 121 092 единицы техники, 839 воздушных судов (включая беспилотные воздушные суда) и 2 264 плавсредства.

Численность сил и средств РСЧС регионального уровня составляет 1 181 017 человек, 281 611 единиц техники, 1 586 воздушных судов (включая беспилотные воздушные суда) и 9 100 плавсредств.

В состав сил и средств федерального уровня входят силы и средства МЧС России центрального подчинения, а также силы и средства ФОИВ – силы соответствующих ФП РСЧС.

Силы постоянной готовности ФП РСЧС, созданные на региональном и местном уровне РСЧС, привлекаются к ликвидации ЧС в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъекта Российской Федерации, а в случае необходимости привлечения их для проведения АСДНР вне установленной зоны деятельности – по согласованию с органами управления соответствующих ФОИВ.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются

к ликвидации ЧС в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, в соответствии с Руководством по взаимодействию МЧС России и Минобороны России по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС и аналогичных документов по взаимодействию с другими заинтересованными ФОИВ.

Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Силы и средства РСЧС применяются в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС, при этом задействуются исходя из вида, направленности и масштабов ЧС.

В случае недостаточности сил и средств МЧС России в установленном порядке решается вопрос о привлечении дополнительных ресурсов Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и других ФОИВ.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Система управления силами и средствами РСЧС представляет собой совокупность функционально связанных органов и ПУ, систем связи, оповещения, комплексов средств автоматизации, а также автоматизированных систем, обеспечивающих сбор, обработку и передачу информации.

Управление силами РСЧС заключается в целенаправленной деятельности всех органов управления по подготовке сил РСЧС к действиям по предназначению и руководству ими при угрозе и возникновении ЧС.

Управление осуществляют координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления РСЧС.

6.1. Координационными органами РСЧС являются:

на федеральном и межрегиональном уровне:

– Правительственная КЧС и ОПБ (Положение о Правительственной КЧС и ОПБ утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 «О правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 06 мая 2003 г. № 257, от 11 января 2006 г. № 5, от 04 декабря 2009 г. № 993, от 28 декабря 2019 г. № 1934, от 2 апреля 2020 г. № 418, от 16 июня 2022 г. № 1091, от 22 декабря 2023 г. № 2264);

– КЧС и ОПБ ФОИВ и государственных корпораций (Положения о КЧС и ОПБ утверждаются соответствующими нормативными правовыми актами ФОИВ и государственных корпораций);

– Правительство Российской Федерации при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных ЧС вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа РСЧС;

на региональном уровне (в пределах территорий субъектов Российской Федерации):

КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации (Положения о соответствующих КЧС и ОПБ утверждаются нормативными правовыми актами ИОС;

на муниципальном уровне (в пределах территорий муниципальных образований):

КЧС и ОПБ муниципальных образований (Положения о соответствующих КЧС и ОПБ утверждаются муниципальными правовыми актами);

на объектовом уровне:

КЧС и ОПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (Положения о соответствующих КЧС и ОПБ утверждаются правовыми актами организаций).

6.2. Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:

на федеральном уровне:

МЧС России, а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС подразделения ФОИВ и государственных корпораций;

на межрегиональном уровне:

ГУ МЧС России, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

на региональном уровне:

ГУ МЧС России;

на муниципальном уровне:

создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

на объектовом уровне:

структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

6.3. Органами повседневного управления РСЧС являются:***на федеральном уровне:***

ГУ НЦУКС, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность ФОИВ и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

на межрегиональном уровне:

ЦУКС, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС на межрегиональном уровне;

на региональном уровне:

ЦУКС, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) ИОС, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и

привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

на муниципальном уровне:

ЕДДС муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

на объектовом уровне:

подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

6.4. Организация руководства при ликвидации ЧС

Ликвидация ЧС осуществляется в зависимости от ее характера:

- локальный – силами и средствами организаций;
- муниципальный – силами и средствами ОМСУ;
- межмуниципальный и региональный – силами и средствами ОМСУ и ИОС, оказавшихся в зоне ЧС;
- межрегиональный и федеральный – силами и средствами ИОС, оказавшихся в зоне ЧС.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются установленным порядком силы и средства ФОИВ.

ФОИВ обеспечивают привлечение сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера в соответствии с Планом действий, а также по

отдельным решениям Правительственной КЧС и ОПБ в рамках ее компетенции.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

Руководители АСФ и АСС, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС, определенных законодательством Российской Федерации, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, ОМСУ, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС.

Руководители ликвидации ЧС по согласованию с ИОС, ОМСУ и организациями, на территориях которых возникла ЧС, устанавливают границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению АСДНР.

Руководители ликвидации ЧС несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации и могут принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:

- ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;

- определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;

- определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, ОМСУ и организаций;

– приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

– осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС, не ограничивающие права и свободы человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия;

– обеспечение соблюдения требований охраны труда и безопасности при проведении аварийно-спасательных и иных видов работ.

Руководители ликвидации ЧС осуществляют руководство ликвидацией ЧС силами и средствами ИОС, ОМСУ, организаций, на территориях которых сложилась ЧС, а также привлеченными силами и средствами ФОИВ, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Эффективность работ по ликвидации ЧС напрямую зависит от правильной организации управления работами, основным содержанием которых являются: сбор данных об обстановке, анализ и оценка обстановки, подготовка выводов и предложений для принятия решения на проведение работ, принятие (уточнение) решения и доведение задач до исполнителей, организация взаимодействия и всестороннего обеспечения действий сил.

Вопросы организации взаимодействия органов управления и сил, участвующих в ликвидации ЧС, решаются в процессе постановки им конкретных задач по ликвидации ЧС. Руководители (представители) взаимодействующих сил уточняют места и порядок проведения работ, данные обстановки, места расположения ПУ, способы связи, порядок информирования об изменениях обстановки на соответствующих участках работ, ходе выполнения задач и другие вопросы.

Всестороннее обеспечение действий сил в районах проведения работ организуется и осуществляется в целях создания условий для успешного выполнения поставленных задач.

7. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

7.1. Места развертывания узлов связи пунктов управления

Узлы связи пунктов управления МЧС России развернуты в пунктах постоянной дислокации органов управления:

узлы связи повседневных (запасных) пунктов управления МЧС России (РЦОПУ);

узлы связи повседневных пунктов управления Главных ГУ МЧС России;

узлы связи повседневных пунктов управления территориальных органов МЧС России;

узлы (подразделения, группы) связи СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и других учреждений МЧС России.

МУС ЧС (комплексные аппаратные связи) ППУ территориальных органов МЧС России находятся в постоянной готовности к развертыванию в зоне ЧС (при возникновении ЧС).

7.2. Порядок обеспечения связью с пунктами управления органов управления РСЧС

В повседневной деятельности связь между пунктами управления органов управления РСЧС организована от узлов связи пунктов управления органов управления РСЧС проводных, радио и спутниковых каналов связи с обеспечением закрытой и открытой телефонной автоматической связи и видеоконференцсвязи.

7.3. Порядок обеспечения связью при ликвидации ЧС

Связь с силами МЧС России, привлекаемыми к ликвидации ЧС, организуется:

– при выдвигании в зону ЧС – по действующим и дополнительно организуемым КВ и УКВ радиосетям (радионаправлениям) МЧС России, по сетям транкинговой связи и с использованием сетей операторов сотовой связи;

– в зоне ЧС – средствами связи узла связи подвижного пункта управления МЧС России (по дополнительному распоряжению), мобильных узлов связи ГУ МЧС России и СВФ, с использованием спутниковых станций, радиостанций и мобильных комплексов ВКС:

– по КВ и УКВ радиосетям (радионаправлениям) МЧС России, в том числе с использованием УКВ ретрансляторов;

– по сетям спутниковой связи;

– в сетях транкинговой связи;

– с использованием сетей операторов сотовой связи для обеспечения ВКС, телефонной, факсимильной связи и передачи данных.

Связь в зоне ЧС от узлов связи пунктов управления организуется в следующей последовательности:

1. По прибытии в зону ЧС ОГ МЧС России обеспечиваются включение проводных каналов связи, подключение к единой сети электросвязи Российской Федерации, ведомственной цифровой сети связи с интеграцией услуг.

По дополнительному распоряжению развертываются средства управления в составе мобильных комплексов ВКС в соответствии со схемой организации связи МЧС России.

2. На первоначальном этапе от ППУ организуются следующие виды связи: телефонная, факсимильная, спутниковая, ВКС и передача данных с ПУ ГУ МЧС России (Головными ГУ МЧС России) с использованием мобильных комплексов ВКС, КВ радиосредств, средств сотовой связи различных операторов и других видов радиоподвижной связи.

3. После обеспечения привязки и подключения к единой сети электросвязи РФ узлов связи ПУ в зоне ЧС связь организуется по полной схеме с обеспечением всех видов связи.

Для повышения устойчивости связи от УС ПУ организуется резервирование основных направлений средствами радио-, спутниковой, транкинговой и сотовой связи.

7.4. Мероприятия по обеспечению безопасности связи

При планировании мероприятий (в режиме повседневной деятельности):

проводятся инструктажи и тренировки должностных лиц и личного состава по правилам ведения радиообмена;

все радиостанции обеспечиваются радиоданными, позывными должностных лиц (с указанием только фамилий и позывных), сигналами управления (оповещения) и выписками из таблиц позывных должностных лиц, постоянными позывными руководителей для входа в радиосети (радионаправление);

для каждой радиостанции в радиосети (радионаправлении) определяются режимы работы на передачу, главная радиостанция, порядок перехода на запасные, резервные частоты.

В ходе ликвидации ЧС:

запрещается: несанкционированный выход в эфир с использованием радиоэлектронных средств; ведение радиообмена открытым текстом любой информации, кроме кодовых сокращений и выражений из служебных радиокодов; ведение частных переговоров между корреспондентами; использование произвольных позывных, команд и сигналов.

максимально ограничивается время работы радиостанций на передачу;

переговоры по радио ведутся только с использованием радиоданных и закрепленных позывных за радиостанциями, таблицами управления и позывных должностных лиц. Использование военной терминологии при ведении радио переговоров исключается;

контроль за ведением радиопереговоров и соблюдения правил возлагается на старший узел связи, главную радиостанцию (радиосети, радионаправления).

7.5. Организация связи взаимодействия

Связь взаимодействия с органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС организуется:

на федеральном и межрегиональном уровнях по постоянно действующим и дополнительно организуемым каналам связи;

на региональном и местном уровнях в ходе подготовки к проведению поисково-спасательных (аварийно-спасательных) операций территориальными органами МЧС России планируется организация связи взаимодействия с территориальными подразделениями РСЧС. Для оперативного взаимодействия в районах проведения АСДНР предусматриваются УКВ и КВ радиосвязь, телефонная связь, передача данных и ВКС в сетях операторов подвижной радиотелефонной и спутниковой связи.

7.6. Порядок организации управления системой связи РСЧС

Управление системой связи РСЧС осуществляется:

Департаментом информационных технологий и связи МЧС России во взаимодействии с ГУ НЦУКС, Службой ответственных дежурных и ситуационным центром Минцифры России, ситуационным центром Роскомнадзора³ и другими органами управления связью функциональных и территориальных подсистем РСЧС;

подразделениями информационных технологий и связи территориальных органов МЧС России, в том числе наделенными соответствующими полномочиями в пределах федеральных округов.

³ В соответствии с Приказом Минцифры России от 9 ноября 2022 года № 841 «Об утверждении положений о функциональных подсистемах информационно-технологической инфраструктуры и электросвязи и почтовой связи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

7.7. Время готовности системы связи

Время готовности системы связи в зоне ЧС – в соответствии с распоряжением МЧС России от 5 июня 2023 года № 501 «Об утверждении Типового состава оборудования связи нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России и Регламента установления связи в интересах нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России», с учетом складывающейся оперативной обстановки.

7.8. Расчет сил и средств связи

Расчет сил и средств связи определяется соответствующим руководителем подразделения информационных технологий и связи территориального органа МЧС России (учреждения и организации находящейся в ведении МЧС России) с учетом распоряжения МЧС России от 5 июня 2023 года № 501 «Об утверждении Типового состава оборудования связи нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России и Регламента установления связи в интересах нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России» и складывающейся оперативной обстановкой.

Расчет сил и средств связи согласовывается с Департаментом информационных технологий и связи исходя из принятого решения на организацию проведения аварийно-спасательных работ, задач по обеспечению управления группировкой сил РСЧС, организации взаимодействия и конкретных условий обстановки.

7.9. Резерв сил и средств связи

Федеральный резерв – узел связи ППУ МЧС России;

межрегиональный и региональный резервы – определяются решением руководителей территориальных органов МЧС России, в том числе, наделенными соответствующими полномочиями в пределах федеральных округов;

резерв связи СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и других учреждений МЧС России – определяется решением соответствующих командиров (начальников) СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и учреждений МЧС России;

резерв связи РСЧС – подразделения связи функциональных и территориальных подсистем РСЧС (по согласованию).

После задействования резерва связи начальники учреждений и организаций должны в кратчайшие сроки принимать меры по его восстановлению.

8. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Информирование органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении ЧС федерального характера организуется МЧС России, другими ФОИВ, ИОС и ОМСУ в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При угрозе и возникновении ЧС федерального характера организовано информирование на федеральном и региональном уровнях координационных органов РСЧС, постоянно действующих органов управления, органов повседневного управления, а также сил РСЧС. Обеспечивается выполнение следующих мероприятий:

– осуществление с использованием автоматизированной системы оповещения МЧС России с автоматизированных рабочих мест ОДС МЧС России по ведомственной цифровой сети связи и КВ радиосетям связи МЧС России, а также по каналам телефонной сети связи общего пользования (в том числе подвижной связи) передачи информации органам управления и силам ФП РСЧС, в т.ч. подчиненным МЧС России на федеральном уровне.

– осуществление с автоматизированных рабочих мест ОДС ГУ МЧС России и ПУ ИОС приема и передачи информации органам управления и силам ТП РСЧС на региональном уровне.

В целях поддержания систем оповещения органов управления в состоянии постоянной готовности МЧС России, ФОИВ, ИОС и ОМСУ осуществляют проведение плановых и внеплановых проверок их работоспособности.

В целях обеспечения и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения органов управления:

– организуется и осуществляется подготовка оперативных дежурных служб (ЦУКС, ЕДДС МО) и технического персонала к передаче информации;

– планируются и проводятся проверки систем оповещения органов управления, а также тренировки по передаче информации.

Приложение
к Федеральному плану действий
по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций

ПЛАН
по смягчению рисков и реагированию
на чрезвычайные ситуации в паводкоопасном
периоде 2024 года на территории
Российской Федерации

Москва
2024

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ПРЕДПАВОДКОВАЯ ОБСТАНОВКА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	3
2.	ПРОГНОЗ УГРОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ПАВОДКОВЫЙ ПЕРИОД 2024 ГОДА	10
3.	ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПЕРИОД ПРОХОЖДЕНИЯ ВЕСЕННЕГО ПОЛОВОДЬЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	14
4.	ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ	21
5.	СОСТАВ ГРУППИРОВКИ СИЛ И СРЕДСТВ	28
6.	ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ	29
7.	ОРГАНИЗАЦИЯ КОСМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА	34
8.	ОРГАНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	37

1. ПРЕДПАВОДКОВАЯ ОБСТАНОВКА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Гидрометеорологическая обстановка

Зима 2023-2024 гг. на большей части территории Российской Федерации выдалась в среднем холоднее обычной с регулярными снегопадами на европейской территории России и умеренным количеством снега в Сибири и на Дальнем Востоке.

В **декабре** на севере и северо-западе европейской части России, а также практически на всей территории Сибири и Дальнего Востока было холоднее обычного до $1,5^{\circ}\text{C}$, а местами и до $2,8^{\circ}\text{C}$, в то время как на юге европейской части страны, а также на крайнем севере Сибирского и Дальневосточного федеральных округов наблюдалась положительная аномалия температуры воздуха (на $2-4^{\circ}\text{C}$ теплее обычного). Среднемесячное количество осадков на европейской части страны было около и больше климатической нормы. В большинстве континентальных районов Сибири количество осадков было около и меньше климатической нормы, на юге Дальневосточного федерального округа и местами в южных районах Сибирского федерального округа - больше нормы.

В **январе** среднемесячная температура воздуха на большей части европейской территории России была около и на $2-4^{\circ}\text{C}$ ниже климатической нормы (на западе Северо-Западного и севере Центрального федеральных округов на 6°C ниже нормы), лишь на юге территории было теплее обычного примерно на 2°C . На территории Сибири средняя температура воздуха за январь оказалась преимущественно выше нормы на $2-4^{\circ}\text{C}$, на северо-востоке Сибирского и на большей части Дальневосточного федеральных округов была около и на $2-4^{\circ}\text{C}$ ниже климатической нормы (в Магаданской области и на севере Хабаровского края на $6-8^{\circ}\text{C}$). Среднемесячное количество осадков на европейской территории было около и больше климатической нормы. На территории Сибири среднемесячное количество осадков в большинстве

районов было около и меньше климатической нормы, на островах и побережье Дальневосточного федерального округа - больше нормы.

Среднемесячная температура воздуха **февраля** на большей части европейской территории страны была около нормы, за исключением юга европейской части России, где было на 2-4°C теплее обычного. На большей части Сибири и Дальнего Востока температурный фон был около или ниже нормы (на юге Красноярского края и в Иркутской области на 2°C, на побережье Магаданской области и в Камчатском крае на 4-6°C ниже нормы), теплее обычного было в Ямало-Ненецком автономном округе на 2-4° и на Таймыре – на 4-6°C. Среднемесячное количество осадков на большей части европейской территории и на юге Западной Сибири было около и больше климатической нормы, в Северо-Западном и Северо-Кавказском федеральных округах и на большей части территории Сибири и Дальнего Востока около и меньше нормы.

Характер погоды **в первой половине марта** на европейской части страны отличался неоднородным температурным режимом – на северо-западе, в центре и на территории бассейнов рек Волги и Урала температура воздуха была ниже климатической нормы на 2-5°C, а на остальной территории – около и на 2°C выше климатической нормы. Температура воздуха на юге Уральского федерального округа была на 2-6°C, на севере Уральского и Сибирского федеральных округов, на северо-западе Якутии – на 4-12°C выше климатической нормы; на юге Сибирского, Дальневосточного федеральных округов и на востоке Чукотского автономного округа температура была на 2-4°C ниже климатической нормы, на остальной территории страны – около нормы.

В соответствии с прогнозом ФГБУ «Гидрометцентр России» **во второй половине марта на большей части территории России ожидается положительная аномалия температуры воздуха**, за исключением некоторых районов Западной Сибири, где будет около и чуть холоднее обычного. При этом на территории северо-запада, центра и юга европейской части России

произойдет переход к положительным ночным и дневным температурам воздуха, что будет способствовать устойчивому развитию весенних процессов.

Вскрытие ото льда рек европейской части страны в 2024 году

К концу первой декады марта очистились ото льда реки Калининградской области и низовья Дона. Отсутствует лед на реках Республики Крым, Запорожской и Херсонской областей, Луганской и Донецкой Народных Республик, а также на реках южной части Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

Во второй декаде марта (около нормы и на 4-7 дней раньше нормы) ожидается вскрытие Нижней Волги, Верхнего и Среднего Дона и Хопра ниже устья р. Вороны.

В третьей декаде марта (около нормы и до 11 дней раньше нормы) ожидается вскрытие рек Псковской области, запада Новгородской и Ленинградской областей, р. Волги выше Твери, р. Оки от г. Белев до устья, р. Москвы, р. Хопра выше устья, р. Вороны, р. Днепр выше Смоленска и р. Западной Двины выше Витебска.

В третьей декаде марта и первой декаде апреля (на 7 дней раньше нормы) ожидается вскрытие рек Новгородской и Ленинградской областей.

В первой декаде апреля (около нормы) ожидается вскрытие р. Оки ниже устья р. Мокши и на р. Суре.

В первой и второй декадах апреля (на 3-5 дней позже нормы) ожидается вскрытие рек бассейна р. Урал и вскрытие малых рек Заволжья, Прикамья и Закамья (на 7-8 дней позже нормы). Около нормы ожидается вскрытие р. Белая.

Во второй декаде апреля (около нормы) ожидается вскрытие Сухоны и Юга. Около нормы и до 2-4 дней позже нее ожидается вскрытие рр. Костромы, Унжи, Ветлуги и Чепцы. На 5-6 дней позже нормы ожидается очищение ото льда Саратовского и Волгоградского водохранилищ.

Во второй-третьей декадах апреля (в сроки близкие и до 2-4 дней позже нормы) ожидается вскрытие р. Вятки; в сроки близкие к норме ожидается разрушение ледяного покрова на большинстве рек Республики Карелии.

В третьей декаде апреля (в сроки близкие к норме) ожидается вскрытие рр. Северной Двины, Вычегды и Камы.

В конце апреля-первой декаде мая начнется разрушение ледяного покрова в губах и заливах Онежского озера.

В мае ожидается вскрытие рр. Печоры, Пинеги, Мезени, водоемов севера Республики Карелия (около нормы). Ожидается вскрытие рек Мурманской области (около нормы и на 3-5 дней раньше нормы).

Формирование опасных заторов льда возможно при вскрытии:

– нижнего и среднего течения рек Паша, Сясь, Тихвинка, Оять (**Ленинградская область**);

– рек Мста, Пола, Полисть, Ловать (**Новгородская область**);

– р. Великая в **Псковской области**;

– рек **Республики Карелия**;

– р. Сухона в районе г. Великий Устюг и р. Малая Северная Двина; р. Северная Двина в районе с. Красноборск, у д. Орлецы, в рукавах Холмогорского разветвления и на выходе из рукавов, в устьевой области и в дельте реки; в нижнем течении р. Пинега; в нижнем течении реки Мезени от устья реки Пеза и ниже; а также на реке Печоре в районе с. Усть-Кожва, с. Ермицы и г. Нарьян-Мар (**Вологодская, Архангельская области, Республика Коми и Ненецкий автономный округ**);

– на участке Горьковского водохранилища ниже г. Ярославль **Ярославской области**;

– рек бассейна р. Белой (**Республика Башкортостан**), в том числе на р. Инзер, р. Сим, р. Юрюзань, р. Ай, р. Лемеза, р. Уршак, р. Стерля, р. Ашкадар, р. Чермасан;

– нижнего течения реки Оки (участок г. Муром – г. Горбатов) **Нижегородской области**, на притоках р. Оки, Мокши и Суры (**Республика**

Мордовия), в бассейне р. Вятки (**Кировская область**), а также на р. Волга на участке г. Балахна – г. Нижний Новгород – г. Просек под влиянием изменения режима сбросных расходов Нижегородской ГЭС (**Нижегородская область**).

Вскрытие ото льда рек азиатской части страны в 2024 году

В третьей декаде марта-первой декаде апреля (на 3-8 дней раньше нормы) ожидается вскрытие рек Приморского края. Около среднемноголетних дат начнется вскрытие ото льда рек юга Забайкальского края.

Во второй и третьей декадах апреля ожидается вскрытие Верхней и Средней Оби до с. Александровского, а также рр. Иртыш, Тобол, Тура, Тавда, Енисей у г. Кызыл, рр. Абакан, Туба, Ман, Кан и Чулым, Верхняя Лена, Амур от с. Покровка до г. Комсомольск-на-Амуре, Шилка, Аргунь и Зея.

В первой декаде мая (около нормы) ожидается вскрытие Средней Оби (ниже Нижневартовска), Среднего Енисея (от впадения Ангары до устья Подкаменной Тунгуски), Ангары (ниже Усть-Илимска), нижнего течения Витима, среднего течения Лены, нижнего течения Олёкмы, Среднего Алдана (около нормы и до 5 дней раньше нормы).

Произойдет вскрытие ото льда рек северной части Сахалинской области, большинства рек Камчатского края, в том числе рр. Камчатка и Тигиль.

Во второй декаде мая (около нормы) произойдет вскрытие Нижней Оби и нижнего течения Енисея (участок от впадения Подкаменной Тунгуски до впадения Нижней Тунгуски).

До 5 дней позже нормы вскроется ото льда нижнее течение Подкаменной Тунгуски.

Около нормы и до 5 дней раньше нормы вскроется ото льда среднее течение Нижней Тунгуски, участка Лены от впадения р. Витим до г. Якутск, нижнего течения Амги и Алдана, среднего течения Вилюя. В среднемноголетние даты ожидается вскрытие рек Пенжина, Оклан и Энычаваям Камчатского края.

В третьей декаде мая (около нормы) вскроются устьевые участки Оби, нижнее течение Енисея (до г. Игарка). До 5 дней раньше нормы вскроются ото льда верхнее и среднее течение р. Оленек, нижнее течение Лены и Вилюя, верхнее и среднее течение Яны, Индигирки. Около нормы и до 5 дней позже нормы вскроются ото льда реки бассейна Колымы. Произойдет вскрытие реки Анадырь и других рек южной половины Чукотского автономного округа в сроки, близкие к среднегодовым.

В первой декаде июня произойдет вскрытие ото льда р. Енисей ниже г. Игарки, а также низовьев и устьевых участков рек Лены, Яны, Индигирки и Колымы.

Формирование опасных заторов льда возможно при вскрытии:

– Иртыша и Северной Сосьвы (**Омская область и Ханты-Мансийский автономный округ**);

– рр. Обь, Надым, Пур, Таз (**Ямало-Ненецкий автономный округ**);

– р. Обь, а также отдельных участков рек Бия, Чарыш (**Алтайский край**), Томь (в районе г. Томска, **Томская область**), Кондома и Мрас-Су (**Кемеровская область**);

– р. Енисей на участке с. Ярцево – с. Селиваниха, рр. Карасук, Туба, Кан, Вельмо, Чулым (**Красноярский край**);

– р. Абакан (**Республика Хакасия**);

– р. Лены в пределах Ленского, Олёкминского, Хангаласского, Намского, Кобяйского районов и г. Якутск, р. Алдана в пределах Усть-Алданского района, р. Амги в Амгинском районе и на р. Колыме в Верхнеколымском и Среднеколымском районах (**Республика Саха (Якутия)**);

– р. Амур у с. Покровка, на всем протяжении реки Шилка, отдельных участков рек, Ингода, Нерча, Хилок, Чикой, Витим и Селенга (**Забайкальский край**);

– Нижнего Амура, включая рр. Тумнин, Уда, Хор, Анюй, Аргунь;

– нижнего течения р. Усури и малых рек юга **Хабаровского края**;

– р. Тауй на участке с. Талон – п. Балаганное в **Магаданской области**;

– р. Тигиль **Камчатского края.**

1.2. Техногенная обстановка

Уязвимость техносферы в период весенних паводков определяется:

1. Расположением населенных пунктов и объектов в зоне потенциальных паводковых угроз.
2. Уровнем инженерной противопаводковой защищенности населенных пунктов и объектов, систематически подвергаемых воздействию паводков.
3. Уровнем готовности дренажных систем в городах и населенных пунктах к пропуску вод.
4. Состоянием готовности ГТС к пропуску паводковых вод.

По данным территориальных органов МЧС России в зонах возможного воздействия паводка расположены:

- **4 345** населенных пунктов;
- **450 447** жилых домов;
- **49** участков железных дорог;
- **1 941** участок автомобильных дорог;
- **845** низководных мостов (**738** – автомобильных, **107** – пешеходных);
- **2 290** бесхозяйных ГТС;
- **1 687** социально значимых объектов;
- **29** потенциально опасных объектов.

2. ПРОГНОЗ УГРОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ПАВОДКОВЫЙ ПЕРИОД 2024 ГОДА

1. Наибольший риск чрезвычайных ситуаций, обусловленных неблагоприятным развитием заторной и паводковой обстановки в 2024 году, прогнозируется на территории **Дальневосточного** (*Республика Саха (Якутия)* – реки Алдан, Вилюй, Колыма, Лена, Яна и реки их бассейнов, *Республика Бурятия* – реки Селенга, Снежная и Переёмная, реки бассейна озера Ханка, *Хабаровский край* – реки Амур, Тумнин, Уда, Хор, Уссури, Сунгари и реки их бассейнов, *Камчатский край* – реки Пенжина, Авача, Камчатка Амчигача, Тигиль и реки их бассейнов, *Приморский край* – реки Уссури, Большая Уссурка, Спасовка, Малиновка, Арсеньевка и их притоки, *Забайкальский край* – реки Аргунь, Ингода, Шилка, Чикой и их притоки, *Амурская область* – реки Амур, Зея, Селемджа и реки их бассейнов, *Магаданская область* – река Тауй, *Еврейская автономная область* – реки Амур-Хинган, Помпеевка, Шумячиха, Сутара, Кульдур), **Сибирского** (*Республики Алтай и Тыва, Красноярский край, Новосибирская и Омская области* – реки Ангара, Енисей, Иртыш, Лена, Обь, Томь), **Уральского** (*Свердловская область* – реки Уфа, Чусовая, Сылва, *Тюменская область* – реки Тура, Иртыш, Вагай, Ишим, Алабуга, *Челябинская область* – реки Сим, Уй, Тогузак, Берсуат, *Ханты-Мансийский автономный округ* – реки Иртыш, Обь и реки их бассейнов), **Приволжского** (*Республики Башкортостан и Татарстан, Самарская и Оренбургская области* – бассейны рек Волга, Кама, Вятка, Урал и их притоки), **Северо-Западного** (*Республика Коми* – река Печора, *Вологодская область* – реки Северная Двина, Сухона и реки их бассейна), **Центрального** (*Ивановская область* – река Волга и реки ее бассейна, *Калужская область* – реки Жиздра, Ока, *Костромская область* – река Кострома, Волга, *Московская область* – река Ока, *Ярославская область* – река Волга, *Рязанская область* – река Ока) **федеральных округов.**

2. Риск развития чрезвычайной паводковой обстановки прогнозируется на территории **Дальневосточного** (*Республика Саха (Якутия)*,

Хабаровский край, Амурская область), **Сибирского** (Красноярский край, Иркутская область), **Уральского** (Свердловская область, Ханты-Мансийский автономный округ), **Приволжского** (Республики Башкортостан, Татарстан и Мордовия, Пермский край, Пензенская, Саратовская и Ульяновская области) и **Северо-Западного** (Республика Коми, Архангельская, Вологодская, Ленинградская и Новгородская области) **федеральных округов.**

3. Наибольший риск подтоплений населенных пунктов и объектов экономики:

в результате весеннего половодья и интенсивного снеготаяния прогнозируется на территории **Дальневосточного** (Республики Саха (Якутия) и Бурятия, Камчатский и Забайкальский края, Амурская область, Чукотский автономный округ), **Сибирского** (Республики Алтай, Тыва и Хакасия, Красноярский и Алтайский края, Иркутская, Кемеровская и Томская области), **Уральского** (Тюменская и Челябинская области), **Приволжского** (Республики Башкортостан и Татарстан, Чувашская и Удмуртская Республики, Пермский край, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская и Саратовская области), **Северо-Кавказского** (Республика Дагестан), **Северо-Западного** (Республика Карелия, Архангельская, Вологодская и Новгородская области) и **Центрального федеральных округов;**

наледевыми водами прогнозируется на территории **Дальневосточного** (Республика Бурятия, Забайкальский край, Еврейская автономная область) и **Сибирского** (Республика Алтай, Иркутская и Новосибирская области) **федеральных округов.**

талыми водами прогнозируется на территории **Дальневосточного** (Республика Бурятия, Камчатский край, Амурская область), **Южного** (Республика Адыгея, Краснодарский край), **Северо-Кавказского** (Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская Республики), **Северо-Западного** (Архангельская и Мурманская области) и **Центрального** (Курская область) **федеральных округов.**

склоновым стоком прогнозируется на территории **Дальневосточного** (Республика Бурятия, Камчатский и Забайкальский края, Амурская область), **Сибирского** (Республики Алтай и Хакасия, Красноярский и Алтайский края, Омская и Иркутская области), **Южного** (Республика Адыгея, Краснодарский край), **Северо-Кавказского** (Республики Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская и Чеченская Республики) и **Центрального** (Воронежская и Орловская области) **федеральных округов.**

4. Риск чрезвычайных ситуаций, связанных с **подтоплением населенных пунктов в результате пропуска весеннего половодья на водохранилищах** Ангаро-Енисейского каскада и Иркутского водохранилища, незначительный. Существует высокая вероятность локальных подтоплений пониженных участков местности, дорог, несанкционированных построек в пойменной части рек **в результате пропуска весеннего половодья и повышенных сбросов с гидроузлов** Волжско-Камского каскада, Вазузского, Иваньковского и Рыбинского водохранилищ.

5. Высокие риски подтопления населенных пунктов в период активного весеннего снеготаяния также обусловлены **низкой пропускной способностью и неисправностью дренажных систем** (в том числе замусоренность дренажных систем и перемерзание водоотводных каналов), **а также превышением снеготаяния.** Наибольший риск подтопления таких населенных пунктов, а также населенных пунктов, расположенных на пониженных участках местности, прогнозируется на территории **Дальневосточного** (Республики Бурятия и Саха (Якутия), Приморский, Камчатский и Забайкальский края, Амурская и Сахалинская области), **Сибирского** (Республики Алтай и Хакасия, Алтайский и Красноярский края, Иркутская и Омская области), **Уральского** (Курганская, Свердловская и Тюменская области), **Приволжского** (Республики Башкортостан, Мордовия и Татарстан, Кировская область), **Южного** (Республики Адыгея и Крым, Краснодарский край), **Северо-Кавказского** (Республики Дагестан, Ингушетия

и Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесская и Чеченская Республики), **Северо-Западного** (*Вологодская, Калининградская и Псковская области*) и **Центрального** (Костромская и Тамбовская области) **федеральных округов**, а также на территории Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПЕРИОД ПРОХОЖДЕНИЯ ВЕСЕННЕГО ПОВОДОДЬЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Исходя из предварительного прогноза рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья 2024 года ВНИИ ГОЧС (ФЦ), на территории Российской Федерации спланированы последовательные превентивные мероприятия силами и средствами Ф и ТП РСЧС.

Данные мероприятия условно разделены на **три группы**:

1 группа – мероприятия организационно-профилактического характера;

2 группа – плановые практические превентивные мероприятия;

3 группа – оперативные мероприятия, выполняемые непосредственно при ухудшении паводковой обстановки.

К мероприятиям **1 группы относятся**:

разработка и ежегодная корректировка уполномоченными исполнительными органами субъекта Российской Федерации, совместно с территориальными органами и учреждениями Ростехнадзора, Росводресурсов и Росгидромета (на основе долгосрочных прогнозов), органами местного самоуправления перечня затороопасных и паводкоопасных участков реки и объектов, попадающих в прогнозируемые к затоплению территории;

организация проведения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации совместных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ГТС и водохозяйственных объектов, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, с участием представителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации, Ростехнадзора, Росводресурсов, МЧС России и собственников объектов, с целью оценки готовности указанных сооружений и объектов к безаварийному прохождению паводков;

осуществление контроля режимов их работы в предпаводковый период и в период прохождения паводков;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками ГТС и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

корректировка существующих правил землепользования и застройки поселений и документации по планировке территорий с учетом зон затопления (подтопления) и инвентаризации объектов недвижимости в этих зонах;

планирование мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и организация строительства систем и сооружений инженерной защиты паводкоопасных районов;

определение прав собственности на бесхозные ГТС, организация служб эксплуатации ГТС и/или ликвидация сооружений, утративших хозяйственную значимость;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. *В соответствии с Федеральным законом от 30 января 2024 г. 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с 29 июня 2024 г. мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся в режимах повседневной деятельности и повышенной готовности. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданные федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, за исключением государственного материального резерва, могут использоваться при введении режима повышенной готовности в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования резервов (резервных фондов), указанным в части 2 статьи 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. 68-ФЗ «О защите*

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

переработка (корректировка) планирующих документов, разработанных в целях организации подготовки и сопровождения паводкоопасного периода;

заблаговременная подготовка проектов распорядительных документов для принятия должностными лицами исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и объектов решений на проведение превентивных мероприятий и ликвидацию последствий половодья и паводка (о порядке эвакуации, охране имущества граждан, привлечении населения к работам, порядке движения транспорта, санитарно-эпидемических мероприятиях и т.д.);

создание межведомственных рабочих групп исполнительных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления для контроля за прохождением паводкоопасного периода;

проведение проверок готовности сил и средств Ф и ТП РСЧС;

проведение необходимых инструктажей и тренировок органов управления и аварийно-спасательных формирований Ф и ТП РСЧС;

организация проверки готовности ПВР к применению по назначению в паводкоопасный период;

проведение проверок готовности систем оповещения населения;

организация взаимодействия со средствами массовой информации по информированию населения о чрезвычайной ситуации в установленном порядке, разработка текстов сообщений на случай затопления территории населенного пункта (объектов инфраструктуры);

планирование превентивных инженерно-технических мероприятий по обеспечению инженерной защиты от наводнений, мер защиты и других профилактических работ, организация их выполнения;

планирование применения авиации для проведения авиационно-спасательных и специальных авиационных работ;

планирование группировки сил и средств, привлекаемых к проведению противопаводковых мероприятий, АСДНР и жизнеобеспечения населения;

планирование группировки сил и средств, привлекаемых для обеспечения проведения противопаводковых мероприятий;

планирование группировки сил и средств, привлекаемых к организации управления и координации действий при проведении противопаводковых мероприятий;

уточнение конкретного порядка взаимодействия органов управления ТП РСЧС с органами военного управления, предприятиями, учреждениями, общественными организациями и средствами массовой информации;

постоянное уточнение количества плавсредств, других материально-технических ресурсов, пригодных для использования при осуществлении предупредительных мер и проведении АСДНР;

материально-техническое обеспечение инженерно-технических мероприятий;

проведение межведомственными комиссиями, создаваемыми исполнительными органами субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления), оценки и обследования жилых помещений и многоквартирных жилых домов, расположенных на территориях, которые ежегодно затапливаются паводковыми водами и на которых невозможно при помощи инженерных и проектных решений предотвратить подтопление территории, с целью признания их непригодными для проживания;

формирование и утверждение субъектом Российской Федерации на основании сведений из Единого государственного реестра недвижимости, полученных с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, сводного перечня объектов (жилых помещений), находящихся в границах зоны чрезвычайной ситуации, которые ежегодно затапливаются паводковыми водами.

По итогам работы по подготовке к паводкоопасному периоду проводится заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации с целью рассмотрения вопросов безопасности населения и территории в паводкоопасный период.

К мероприятиям **2 группы относятся:**

инженерно-технические мероприятия по ослаблению прочности льда на реках;

своевременное закрытие и ослабление (разрушение) ледовых переправ силами и средствами эксплуатирующих организаций, органов местного самоуправления;

спрямление и углубление русел рек, их расчистка;

регулирование русел и стока малых рек;

проведение берегоукрепительных работ;

регулирование стока и отвод поверхностных и подземных вод;

посадка лесозащитных полос в бассейнах рек;

сохранение древесной и кустарниковой растительности в пределах прибрежных защитных полос и водоохранных зон;

террасирование склонов;

строительство прудов и других искусственных водоемов в логах, балках и оврагах для перехвата талых и дождевых вод;

устройство дренажных систем и отдельных дренажей;

подготовка ливневой канализации, оборудование водоотводных канав, расчистка существующих дорожных водоотводных сооружений и увеличение их пропускной способности;

создание свободных емкостей водохранилищ для срезки пиков половодья и паводков.

Всего, по данным территориальных органов МЧС России, на паводкоопасных участках спланирован комплекс мероприятий, проводимый в целях снижения негативного воздействия паводка:

берегоукрепительные работы – на 39 участках, протяженностью 45,56 км;
возведение защитных дамб – на 21 участке, протяженностью 62,82 км;
расчистка русел рек – на 278 участках, протяженностью 341,74 км;
спрямление русел рек – на 11 участках, протяженностью 13,36 км;
дноуглубительные работы – на 78 участках, протяженностью 58,55 км.

Для проведения взрывных работ в превентивных целях, а также при необходимости спланировано привлечение 109 подрывных команд, численностью 630 человек (*ДФО – 21 команда, численностью 114 человек; СФО – 16 команд, численностью 100 человек; УФО – 10 команд, численностью 72 человека; ПФО – 12 команд, численностью 44 человека; ЮФО – 9 команд, численностью 43 человека; СЗФО – 12 команд, численностью 81 человек; ЦФО – 27 команд, численностью 172 человека; Донецкая Народная Республика – 2 команды, численностью 4 человека*).

Мероприятия **3 группы** проводятся при «активной фазе» прохождения паводкоопасного периода в соответствии с прогнозом затопления в паводковых районах:

постановка задач органам управления и силам Ф и ТП РСЧС, введение, в случае необходимости, соответствующего режима функционирования;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

уточнение планов организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

частичное ограничение или прекращение функционирования предприятий, учебных заведений, других организаций, расположенных в зонах затопления при возникновении угрозы затопления;

доведение до органов местного самоуправления информации о существующих ограничениях использования территории на землях, подверженных затоплению;

информирование граждан о прогнозе наводнения и проведение разъяснительной работы по действиям населения при прогнозе и в ходе половодья (паводка);

оповещение населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, в том числе путем рассылки коротких текстовых сообщений на пользовательское (оконечное) оборудование абонентов подвижной радиотелефонной связи на территории субъекта Российской Федерации;

оборудование водоотводных канав, расчистка существующих дорожных водоотводных сооружений и увеличение их пропускной способности;

устройство быстровозводимых дамб и обвалований;

искусственное повышение поверхности территории, подсыпка территорий;

регулирование спуска льда на участок водотока, к которому примыкают затапливаемые территории;

устройство дренажных прорезей для обеспечения связи «верховодки» и техногенного горизонта, имеющего хорошие условия разгрузки;

очистка дренажных дорожных труб, водостоков, а также применение комбинированного способа профилактических мероприятий (устройств постоянных и временных водостоков и дорог с водотоками и т.д.);

проведение, в случае необходимости, заблаговременной эвакуации населения, сельскохозяйственных животных, материальных и культурных ценностей из зон затопления;

развертывание ПВР;

оперативное возведение простейших защитных сооружений (дамб) и принятие других мер для предохранения от затопления незащищенных объектов жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов и иных объектов (объектов здравоохранения, энергетики, водоснабжения, теплоснабжения, канализации, очистных, пищевой промышленности, содержащих АХОВ и др.), а также объектов, имеющих высокую материальную и культурную ценность;

оборудование объездных маршрутов для автотранспорта.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Порядок организации управления

Управление силами и средствами, предназначенными для проведения мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в период прохождения весеннего половодья на территории Российской Федерации, организуется в общей системе управления РСЧС.

На весь паводкоопасный период обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС (в том числе управления силами и средствами единой системы), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций осуществляют:

на федеральном уровне – ГУ НЦУКС МЧС России;

на межрегиональном уровне – ЦУКС ГУ МЧС России, расположенных в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

на региональном уровне – ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации;

на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

Органы управления РСЧС, а также организаций, находящихся в сфере их деятельности, организуют непосредственное обеспечение и несут ответственность за полноту и качество обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением весеннего половодья.

В целях повышения эффективности при оценке обстановки и координации действий привлекаемых сил и средств Ф и ТП РСЧС при ликвидации чрезвычайной ситуации, обеспечения защиты населения и окружающей среды непосредственно осуществляют деятельность:

оперативный штаб постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

постоянно действующий оперативный штаб при комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации;

межведомственные рабочие группы исполнительных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления для контроля за прохождением паводкоопасного периода.

На базе ГУ НЦУКС МЧС России разворачивается межведомственная рабочая группа в составе специалистов федеральных органов исполнительной власти.

На базе ЦУКС ГУ МЧС России разворачиваются межведомственные рабочие группы в составе специалистов исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Координация деятельности органов управления и сил РСЧС при ликвидации чрезвычайной ситуации на территории Российской Федерации, обусловленных весенним половодьем, осуществляется Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, соответствующими комиссиями исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Взаимодействие органов управления и сил РСЧС организуется:

на федеральном уровне – ГУ НЦУКС МЧС России, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на межрегиональном уровне – ЦУКС ГУ МЧС России, осуществляющего координацию деятельности, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

на региональном уровне – ЦУКС ГУ МЧС России, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) исполнительных органов субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций,

осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

При ликвидации чрезвычайных ситуаций (происшествий) в период прохождения весеннего половодья взаимодействие с исполнительными органами субъектов Российской Федерации Ф и ТП РСЧС организуется по следующим направлениям деятельности:

мониторинг, среднесрочное и оперативное прогнозирование, моделирование паводковой обстановки;

выполнение оперативных превентивных мероприятий;

организация работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и первоочередного жизнеобеспечения населения на затопленной территории.

В целях согласованности действий сил и средств МЧС России с Ф и ТП РСЧС взаимодействие организуется:

по задачам, месту, времени и способам действий; по поиску и спасанию пострадавших, оказанию им первой помощи; по организации эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения населения;

по проведению АСДНР и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Взаимодействие при организации ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных весенним половодьем, организуется:

с МВД России – по вопросам организации охраны общественного порядка, недопущения паники и мародерства, сопровождения колонн специальной техники и пострадавших, обеспечения безопасности проведения аварийно-спасательных работ, ограничения доступа в зону чрезвычайной ситуации лиц, не задействованных в ликвидации чрезвычайной ситуации, задействования громкоговорящих средств оповещения на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения для оповещения населения в зонах чрезвычайной ситуации;

с Минобороны России – по привлечению личного состава и техники Минобороны к проведению АСДНР;

с Росгвардией – по вопросам привлечения личного состава и техники Росгвардии к проведению АСДНР, по участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в зоне чрезвычайной ситуации, задействованию громкоговорящих средств оповещения на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения для оповещения личного состава войск национальной гвардии и членов их семей в зонах чрезвычайной ситуации;

с Ростехнадзором – по вопросам организации контроля за устойчивостью функционирования ГТС, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, опасных производственных объектов и магистрального трубопроводного транспорта; по вопросам организации технического расследования обстоятельств и причин аварий на ГТС; по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности, норм и правил безопасности на ГТС, требований безопасности в электроэнергетике, в том числе на электрических сетях;

с Росводресурсами – по вопросам осуществления мер по снижению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, а также в отношении водных объектов, по которым проходит государственная граница Российской Федерации; по вопросам осуществления мероприятий по охране водоемов, которые полностью расположены на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и использование их водных ресурсов для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов Российской Федерации, в соответствии с перечнем таких водоемов, установленным правительством Российской Федерации, а также по охране морей или их отдельных частей, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, осуществление мер по ликвидации последствий указанных явлений; по вопросам установления режима пропуска паводка, специальных попусков, наполнения и сброски

(выпуска воды) водохранилищ; по предоставлению сведений из государственного водного реестра; по вопросам организации ведения мониторинга водных объектов;

с Росприроднадзором – по вопросам контроля за использованием и охраной водных объектов;

с Роспотребнадзором – по вопросам информирования населения по санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения; по вопросам установления причин и выявления условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний; по вопросу организации ведения социально-гигиенического мониторинга; по медико-санитарному обеспечению пострадавших и участников ликвидации чрезвычайной ситуации, проведению мероприятий санитарно-эпидемиологического контроля в зоне чрезвычайной ситуации;

с Росгидрометом – по вопросам непрерывного мониторинга гидрометеорологической обстановки (атмосферного воздуха и водных объектов (поверхностных водных объектов), в том числе по вопросам функционирования государственной наблюдательной сети и организации деятельности стационарных и подвижных пунктов наблюдений; по обеспечению функционирования пунктов гидрометеорологических наблюдений и системы получения, сбора и распространения гидрометеорологической информации, обеспечению выпуска экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде; по организации и проведению работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (защита сельскохозяйственных растений от градобития, регулирование осадков, рассеивание туманов); по представлению сведений учета поверхностных вод и ведению государственного водного кадастра;

с Минэнерго России – по вопросам обеспечения надежного функционирования электросетевого комплекса в период прохождения весеннего половодья;

со средствами массовой информации – по вопросам информирования населения о складывающейся обстановке и проводимых превентивных противопаводковых мероприятиях;

с операторами связи – по вопросам задействования громкоговорящих средств оповещения на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения для оповещения населения в зоне чрезвычайной ситуации;

с исполнительными органами субъектов Российской Федерации – по вопросам организации жизнеобеспечения пострадавшего населения в период прохождения весеннего половодья, а также учета и своевременного истребования финансовых средств на оплату расходов, связанных с чрезвычайной ситуацией; по вопросам осуществления мер по снижению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории субъектов Российской Федерации, а также водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации; по вопросам охраны водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации; по вопросам безопасности ГТС на соответствующих территориях, за исключением вопросов безопасности ГТС, находящихся в муниципальной собственности, задействования громкоговорящих средств оповещения на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения для оповещения населения в зоне Чрезвычайной ситуации.

Взаимодействие по видам обеспечения организуется и поддерживается в целях всестороннего обеспечения задействованных сил и средств РСЧС и пострадавшего населения необходимыми материальными, техническими средствами и другими ресурсами.

5. СОСТАВ ГРУППИРОВКИ СИЛ И СРЕДСТВ

Общую группировку сил и средств планируется иметь в составе:

за Российскую Федерацию: л/с – 839 675 человек, 210 324 ед. техники, 359 воздушных судов, 10 517 ед. плавсредств, 884 беспилотных воздушных судна, в том числе:

от МЧС России: л/с – 113 817 человек, 17 133 ед. техники, 63 воздушных судна, 1 895 ед. плавсредств, 395 беспилотных воздушных судов;

от Минобороны России: л/с – 4 765 человек, 985 ед. техники, 12 ед. плавсредств;

от МВД России: л/с – 141 700 человек, 49 168 ед. техники, 890 ед. плавсредств;

от Минтранса России (Росморречфлот): л/с – 4 289 человек, 472 ед. техники, 432 ед. плавсредств, 21 беспилотное воздушное судно;

от Минздрава России: л/с – 179 825 человек, 31 172 ед. техники, 158 воздушных судов, 17 ед. плавсредств;

от Минсельхоза России: л/с – 3 710 человек, 1 488 ед. техники;

от Минцифры России: л/с – 3 402 человека, 2 270 ед. техники;

от Росводресурсов: л/с – 3 148 человек, 1 370 ед. техники, 213 ед. плавсредств, 11 беспилотных воздушных судов;

от Росгидромета: л/с – 3 280 человек, 297 ед. техники, 801 ед. плавсредств;

от Роспотребнадзора: л/с – 4 913 человек, 864 ед. техники;

от Ростехнадзора: л/с – 167 человек;

от организаций Госкорпорации «Роскосмос»: л/с – 84 человека, 15 ед. техники;

от организаций Госкорпорации «Росатом»: л/с – 872 человека, 147 ед. техники, 3 ед. плавсредств, одно беспилотное воздушное судно.

За функциональную подсистему РСЧС: л/с – 463 972 человека, 105 381 ед. техники, 232 воздушных судна, 4 263 ед. плавсредств, 417 беспилотных воздушных судов.

За территориальную подсистему РСЧС: л/с – 368 496 человек, 103 646 ед. техники, 127 воздушных судов, 6 058 ед. плавсредств, 381 беспилотное воздушное судно.

Силы и средства федерального уровня: л/с – 7 207 человек, 1 297 ед. техники, 196 ед. плавсредств, 86 беспилотных воздушных судов.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ

6.1. Места развертывания узлов связи пунктов управления

Узлы связи пунктов управления МЧС России развернуты в пунктах постоянной дислокации органов управления:

узлы связи повседневных (запасных) пунктов управления МЧС России (Рузский ЦОПУ);

узлы связи повседневных пунктов управления территориальных органов МЧС России, дислоцированных в субъектах Российской Федерации, в которых расположен центр соответствующего федерального округа Российской Федерации (далее – головные ГУ МЧС России);

узлы связи повседневных пунктов управления территориальных органов МЧС России;

узлы (подразделения, группы) связи СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и других учреждений МЧС России.

Мобильные узлы связи (комплексные аппаратные связи) подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России находятся в постоянной готовности к развертыванию в зоне чрезвычайной ситуации (при возникновении чрезвычайной ситуации).

6.2. Порядок обеспечения связи с ПУ органов управления РСЧС

В повседневной деятельности связь с органами управления РСЧС организована по постоянно действующим проводным, радио и спутниковым каналам связи с обеспечением следующих телекоммуникационных сервисов:

телефонная связь;

факсимильная связь;

передача данных¹;

доступ к информационным ресурсам;

видеоконференцсвязь.

¹ В том числе с использованием коммуникационного сервиса «Автоматизированное рабочее место государственного служащего» (КС «АРМ ГС»).

6.3. Порядок обеспечения связи при ликвидации ЧС

Связь с силами МЧС России, привлекаемыми к ликвидации чрезвычайной ситуации, организуется:

1. При выдвигении в зону чрезвычайной ситуации:

в действующих и дополнительно организованных КВ и УКВ радиосетях (радионаправлениях) МЧС России, сетях операторов подвижной радиотелефонной и спутниковой связи;

в информационно – навигационных системах.

2. В зоне чрезвычайной ситуации:

с использованием узла связи подвижного пункта управления МЧС России (по дополнительному распоряжению), мобильных узлов связи подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России и мобильных узлов связи СВФ:

в КВ и УКВ радиосетях (радионаправлениях) МЧС России, головных ГУ МЧС России, территориальных органов и учреждений МЧС России;

в сетях подвижной радиотелефонной связи, с возможностью обеспечения телефонной связи, видеоконференцсвязи и передачи данных;

в сетях операторов спутниковой связи, с возможностью обеспечения телефонной связи, видеоконференцсвязи и передачи данных.

После прибытия в зону ЧС ОГ МЧС России обеспечивается подключение к единой сети электросвязи Российской Федерации (при наличии технической возможности операторов связи). По дополнительному распоряжению разворачиваются средства управления из состава мобильных комплексов связи² в соответствии с утвержденной схемой организации связи.

Связь с подвижных пунктов управления организуется в соответствии с распоряжением МЧС России от 05.06.2023 № 501 «Об утверждении Типового

² Типовой состав мобильного комплекса связи утвержден распоряжением МЧС России от 20.02.2017 № 48

состава оборудования связи нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России и Регламента установления связи в интересах нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России».

6.4. Мероприятия по обеспечению безопасности связи

При планировании мероприятий (в режиме повседневной деятельности):
проводятся инструктажи личного состава по правилам ведения радиообмена;

радиостанции обеспечиваются радиоданными, позывными должностных лиц (с указанием только фамилий и позывных), сигналами управления (оповещения) и переговорными таблицами;

определяются режимы радиостанций работы на передачу.

В ходе ликвидации чрезвычайной ситуации:

исключается несанкционированный выход в эфир с использованием радиоэлектронных средств;

максимально ограничивается время работы радиостанций на передачу;

переговоры по радио ведутся только с использованием позывных радиостанций, таблиц позывных должностных лиц и переговорных таблиц с соблюдением требований скрытного управления силами и средствами, привлекаемыми для ликвидации чрезвычайной ситуации;

организуется контроль за ведением радиопереговоров.

6.5. Организация связи взаимодействия

Связь взаимодействия с органами управления и силами Ф и ТП РСЧС организуется:

на федеральном и межрегиональном уровнях по постоянно действующим и дополнительно организуемым каналам связи.

На региональном и местном уровнях в ходе подготовки к проведению поисково-спасательных (аварийно-спасательных) операций территориальными органами МЧС России планируется организация связи взаимодействия с территориальными подразделениями РСЧС. Для оперативного взаимодействия в районах проведения АСДНР предусматриваются УКВ и КВ радиосвязь, телефонная связь, передача данных и видеоконференцсвязь в сетях операторов подвижной радиотелефонной и спутниковой связи.

6.6. Порядок организации управления системой связи РСЧС

Управление системой связи РСЧС осуществляется:

Департаментом информационных технологий и связи МЧС России во взаимодействии с ГУ НЦУКС МЧС России, Службой ответственных дежурных и ситуационным центром Минцифры России, ситуационным центром Роскомнадзора³ и другими органами управления связью Ф и ТП РСЧС; подразделениями информационных технологий и связи территориальных органов МЧС России, в том числе наделенными соответствующими полномочиями в пределах федеральных округов.

6.7. Время готовности системы связи

Время готовности системы связи в зоне чрезвычайной ситуации осуществляется (в соответствии с распоряжением МЧС России от 05.06.2023 № 501 «Об утверждении Типового состава оборудования связи нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России и Регламента установления связи в интересах нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России») с учетом складывающейся оперативной обстановки.

³ В соответствии с Приказом Минцифры России от 9 ноября 2022 года № 841 «Об утверждении положений о функциональных подсистемах информационно-технологической инфраструктуры и электросвязи и почтовой связи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

6.8. Расчет сил и средств связи

Расчет сил и средств связи определяется соответствующим руководителем подразделения информационных технологий и связи территориального органа МЧС России (учреждения и организации, находящейся в ведении МЧС России) с учетом распоряжения МЧС России от 05.06.2023 № 501 «Об утверждении Типового состава оборудования связи нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России и Регламента установления связи в интересах нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России» и складывающейся оперативной обстановки.

Расчет сил и средств связи согласовывается с Департаментом информационных технологий и связи.

6.9. Резерв сил и средств связи

Федеральный резерв – узел связи подвижного пункта управления МЧС России;

межрегиональный и региональный резервы – определяются решением руководителей территориальных органов МЧС России, в том числе наделенными соответствующими полномочиями в пределах федеральных округов;

резерв связи СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и других учреждений МЧС России – определяется решением соответствующих командиров (начальников) СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и учреждений МЧС России;

резерв связи РСЧС – подразделения связи Ф и ТП РСЧС (по согласованию).

7. ОРГАНИЗАЦИЯ КОСМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.10.2021 № 566 «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868» МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет обработку данных ДЗЗ из космоса, включая их сбор, получение, систематизацию, обновление, хранение, изменение, использование и предоставление органам повседневного управления РСЧС.

Для решения представленных выше задач в МЧС России создана и эффективно функционирует территориально-распределённая система космического мониторинга, которая состоит из станций приёма и обработки космической информации на базе подразделений МЧС России, расположенных в городах Владивосток, Красноярск, Вологда и Москва, совместных станций приема и обработки космической информации, расположенных в городах Мурманск и Дудинка, мобильного приемно-передающего комплекса, расположенного в городе Якутске.

Для реализации космического мониторинга паводкоопасных участков планируется производить съемку с космических аппаратов российской орбитальной группировки дистанционного зондирования Земли из космоса в составе:

КА «Канопус-В» (№ 3, № 4, № 5 и № 6), КА «Канопус-В-ИК», КА «Аист-2Д», КА «Метеор-М» № 2-2, КА «Электро-Л» № 2, № 3 и № 4, КА «Арктика-М» № 1, а также КА «Арктика-М» № 2, КА «Метеор-М» № 2-3 и КА «Кондор-ФКА» № 1 после завершения летных испытаний этих космических аппаратов;

с использованием иностранных космических аппаратов, привлекаемых в рамках участия Российской Федерации в Международной Хартии по космосу и крупным катастрофам.

Работа по организации космической съемки в паводкоопасный период и использованию ее результатов будет организована по следующему алгоритму: специалист автоматизированного рабочего места по мониторингу и прогнозированию ОДС ЦУКС территориальных органов МЧС России в тесном взаимодействии с территориальными центрами мониторинга и прогнозирования, управлениями по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Росгидромета, ОГ ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации ежедневно уточняет складывающуюся обстановку. На основе полученных данных готовит предложения по определению необходимой даты съемки конкретного участка водного объекта, согласовывает предложения с заместителем, отвечающим за организацию использования данных космической съемки (либо со старшим оперативным дежурным в зависимости от складывающейся обстановки). ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации представляют данные для съемки не менее чем за 2-3 суток в ГУ НЦУКС МЧС России специалисту по космическому мониторингу ОДС МЧС России для включения в уточненную заявку на съемку по установленной форме.

Ежедневно, к 06.00 (мск.) в период весеннего половодья дежурный специалист по космическому мониторингу ОДС МЧС России, на основе данных, полученных от ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, данных космической съемки и оперативного прогноза, готовит таблицу об обстановке на реках Российской Федерации по данным космического мониторинга.

Доведение космической информации осуществляется управлением космического мониторинга ГУ НЦУКС МЧС России и подразделениями космического мониторинга территориальных органов МЧС России в городах

Владивосток, Вологда и Красноярск с использованием информационных систем МЧС России.

На ГУ НЦУКС МЧС России возлагается организация взаимодействия:

– с Госкорпорацией «Роскосмос», с министерствами, ведомствами и организациями Российской Федерации по получению и обмену данными ДЗЗ в рамках использования ее в системе РСЧС;

– с оператором космических средств ДЗЗ Госкорпорации «Роскосмос» и с операторами зарубежных космических систем по получению оперативных данных ДЗЗ по районам возникновения чрезвычайных ситуаций в рамках международного сотрудничества.

На территориальные органы МЧС России возлагается организация взаимодействия:

– по обмену данными ДЗЗ в рамках ТП РСЧС;

– с организациями, владеющими правом приема и распространения данных ДЗЗ, расположенными на подконтрольных территориях.

8. ОРГАНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Материально-техническое обеспечение действий сил и средств РСЧС по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с прохождением паводкоопасного периода, осуществляется в целях своевременного и полного обеспечения их продовольствием, вещевым имуществом, ГСМ, водой и другими материальными средствами, а также в поддержании автомобильной техники и иных технических средств в готовности к действиям по назначению.

Организаторами материально-технического обеспечения являются федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организаций.

Организация материально-технического обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях осуществляется комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на территориях которых проводятся АСДНР.

Основными задачами по организации материально-технического обеспечения в паводкоопасный период на территории Российской Федерации являются:

материально-техническое обеспечение действий сил СВФ, территориальных органов МЧС России, пожарно-спасательных частей федеральной противопожарной службы ГПС и поисково-спасательных отрядов при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (территориальные органы, СВФ, ПСФ МЧС России);

обеспечение продовольствием, водой, горячим питанием и вещевым имуществом пострадавшего населения, функциональных звеньев и структурных подразделений ТП РСЧС, подразделений спасателей,

прибывших из других регионов (органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления);

организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения (органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления);

обеспечение ГСМ воздушных и морских судов, автотракторной техники, привлекаемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, Ф и ТП РСЧС);

обеспечение готовности автомобильной техники и технических средств к действиям по назначению (органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, Ф и ТП РСЧС);

подготовка стационарных ремонтных средств к выполнению текущих ремонтов и обслуживанию техники, участвующей в АСДНР (органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, Ф и ТП РСЧС);

обеспечение запасными частями и агрегатами ремонтных подразделений СВФ, территориальных органов МЧС России и ремонтных предприятий субъектов (органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, Ф и ТП РСЧС);

эвакуация неисправной (поврежденной техники) в места ремонта и на сборные пункты поврежденных машин (органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, Ф и ТП РСЧС).

В субъектах Российской Федерации созданы резервы материальных ресурсов:

<u>За Российскую Федерацию:</u>	<u>21 454,516 млн руб.</u>
Дальневосточный федеральный округ:	3 117,447 млн руб.
Сибирский федеральный округ:	1 244,310 млн руб.
Уральский федеральный округ:	675,832 млн руб.
Приволжский федеральный округ:	1 089,841 млн руб.
Южный федеральный округ:	1 186,662 млн руб.
Северо-Кавказский федеральный округ:	531,361 млн руб.
Северо-Западный федеральный округ:	1 704,666 млн руб.
Центральный федеральный округ:	11 904,397 млн руб.
Донецкая Народная Республика:	-
Луганская Народная Республика:	-
Запорожская область:	-
Херсонская область:	-

В субъектах Российской Федерации созданы резервы финансовых ресурсов:

<u>За Российскую Федерацию:</u>	<u>292 083,258 млн руб.</u>
Дальневосточный федеральный округ:	7 922,396 млн руб.
Сибирский федеральный округ:	14 041,583 млн руб.
Уральский федеральный округ:	12 498,834 млн руб.
Приволжский федеральный округ:	32 532,719 млн руб.
Южный федеральный округ:	15 539,340 млн руб.
Северо-Кавказский федеральный округ:	3 431,251 млн руб.
Северо-Западный федеральный округ:	52 325,284 млн руб.
Центральный федеральный округ:	153 791,851 млн руб.
Донецкая Народная Республика:	-
Луганская Народная Республика:	-
Запорожская область:	-
Херсонская область:	-

Приложение
к Федеральному плану действий
по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций

ПЛАН
предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций, вызванных ландшафтными
(природными) пожарами в 2024 году
на территории Российской Федерации

Москва
2024

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ПОЖАРООПАСНОЙ ОБСТАНОВКИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	3
2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПОЖАРООПАСНЫЙ СЕЗОН НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	13
3. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ	19
4. СОСТАВ ГРУППИРОВКИ СИЛ И СРЕДСТВ	25
5. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ	26
6. ОРГАНИЗАЦИЯ КОСМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА	31
7. ОРГАНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	34

1. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ПОЖАРООПАСНОЙ ОБСТАНОВКИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Метеорологическая обстановка

Параметры пожароопасного сезона и сроки его начала определяются величинами отклонений от нормы (среднемноголетних климатических значений) следующих гидрометеорологических параметров:

уровень снеготпасов на начало пожароопасного сезона;

температура воздуха в пожароопасный сезон;

количество и тип осадков в пожароопасный сезон.

1.2. Среднемноголетние сроки (ранние и поздние) возникновения первых очагов ландшафтных (природных) пожаров

Согласно среднемноголетним данным появление первых очагов пожаров начинается:

в марте - на территории 4 субъектов: Республика Тыва, Хабаровский, Приморский и Забайкальский края;

в первой декаде апреля – на территории 9 субъектов: Республика Бурятия, Забайкальский и Приморский края, Амурская область, Еврейская АО (Дальневосточный ФО), Республика Алтай (Сибирский ФО), Республика Крым, Краснодарский край (Южный ФО), Ставропольский край (Северо-Кавказский ФО);

во второй декаде апреля – на территории 26 субъектов: Хабаровский край (Дальневосточный ФО), Республики Тыва и Хакасия, Алтайский и Красноярский края, Иркутская область (Сибирский ФО), Курганская, Свердловская и Челябинская области (Уральский ФО), Калининградская область (Северо-Западный ФО), Самарская, Саратовская и Ульяновская области (Приволжский ФО), Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тульская области (Центральный ФО), Астраханская и Волгоградская области

(Южный ФО), Республики Северная Осетия-Алания, Дагестан и Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская и Чеченская Республики (Северо-Кавказский ФО);

в третьей декаде апреля – на территории 27 субъектов: Сахалинская область (Дальневосточный ФО), Кемеровская, Новосибирская и Омская области (Сибирский ФО), Тюменская область (Уральский ФО), Вологодская, Новгородская и Псковская области (Северо-Западный ФО), Республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан и Чувашия, Нижегородская, Оренбургская и Пензенская области (Приволжский ФО), Брянская, Владимирская, Калужская, Московская, Орловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская и Ярославская области (Центральный ФО), Республика Адыгея, Ростовская область (Южный ФО);

в первой декаде мая – на территории 12 субъектов: Республика Саха (Якутия), Камчатский край (Дальневосточный ФО), Томская область (Сибирский ФО), Республика Карелия, Архангельская и Ленинградская области (Северо-Западный ФО), Республика Удмуртия, Пермский край, Кировская область (Приволжский ФО), Ивановская, Костромская и Рязанская области (Центральный ФО);

во второй декаде мая – на территории 4 субъектов: Магаданская область (Дальневосточный ФО), Ханты-Мансийский АО (Уральский ФО), Республика Коми, Мурманская область (Северо-Западный ФО);

в первой декаде июня – на территории 1 субъекта: Ямало-Ненецкий АО (Уральский ФО);

во второй декаде июня – на территории 1 субъекта: Чукотский АО (Дальневосточный ФО);

в первой декаде июля – на территории 1 субъекта: Ненецкий АО (Северо-Западный ФО);

в третьей декаде июля – на территории 1 субъекта: Республика Калмыкия (Южный ФО).

1.2.1. По многолетним данным наиболее ранние сроки появления первых очагов пожаров зарегистрированы:

в первой декаде марта – на территории 11 субъектов: Республика Бурятия, Приморский и Забайкальский края (Дальневосточный ФО), Республики Алтай и Хакасия, Иркутская область (Сибирский ФО), Свердловская и Тюменская области (Уральский ФО), Пермский край, Нижегородская и Ульяновская области (Приволжский ФО);

во второй декаде марта – на территории 6 субъектов: Хабаровский край (Дальневосточный ФО), Псковская и Вологодская области (Северо-Западный ФО), Брянская и Воронежская области (Центральный ФО), Республика Калмыкия (Южный ФО);

в третьей декаде марта – на территории 13 субъектов: Республика Саха (Якутия) (Дальневосточный ФО), Республика Тыва (Сибирский ФО), Челябинская область (Уральский ФО), Республика Карелия (Северо-Западный ФО), республики Башкортостан и Мордовия, Оренбургская и Саратовская области (Приволжский ФО), Владимирская и Рязанская области (Центральный ФО), Волгоградская и Ростовская область (Южный ФО), Республика Карачаево-Черкесия (Северо-Кавказский ФО);

в первой декаде апреля – на территории 23 субъектов: Камчатский край, Сахалинская область (Дальневосточный ФО), Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области (Сибирский ФО), Калининградская и Ленинградская области (Северо-Западный ФО), республики Марий Эл и Чувашия, Пензенская и Самарская области (Приволжский ФО), Белгородская, Ивановская, Калужская, Курская, Липецкая, Московская, Смоленская, Тамбовская, Тверская и Тульская области (Центральный ФО), Кабардино-Балкарская Республика (Северо-Кавказский ФО);

во второй декаде апреля – на территории 8 субъектов: Ханты-Мансийский АО (Уральский ФО), Мурманская область (Северо-Западный ФО), республики Татарстан и Удмуртия, Кировская область

(Приволжский ФО), Костромская, Орловская и Ярославская области (Центральный ФО);

в третьей декаде апреля – на территории 2 субъектов: Республика Коми и Архангельская область (Северо-Западный ФО);

в первой декаде мая – на территории 1 субъекта: Чукотский АО (Дальневосточный ФО);

во второй декаде мая – на территории 1 субъекта: Ямало-Ненецкий АО (Уральский ФО);

в первой декаде июля – на территории 1 субъекта: Ненецкий АО (Северо-Западный ФО).

1.2.2. Наиболее поздние сроки появления первых очагов пожаров отмечались:

в третьей декаде апреля – на территории 4 субъектов: Республика Бурятия, Забайкальский и Приморский края (Дальневосточный ФО), Республика Алтай (Сибирский ФО);

в первой декаде мая – на территории 15 субъектов: Хабаровский край, Амурская область, Еврейская АО (Дальневосточный ФО), Республики Тыва и Хакасия, Красноярский край, Иркутская, Новосибирская и Омская области (Сибирский ФО), Свердловская и Тюменская области (Уральский ФО), Брянская, Владимирская, Московская и Тамбовская области (Центральный ФО);

во второй декаде мая – на территории 7 субъектов: Алтайский край и Томская область (Сибирский ФО), Челябинская область (Уральский ФО), Нижегородская область (Приволжский ФО), Вологодская область (Северо-Западный ФО), Тверская и Тульская области (Центральный ФО);

в третьей декаде мая – на территории 11 субъектов: Республика Саха (Якутия) и Сахалинская область (Дальневосточный ФО), Кемеровская область (Сибирский ФО), Архангельская, Ленинградская и Псковская области

(Северо-Западный ФО), Республики Башкортостан и Марий-Эл (Приволжский ФО), Воронежская и Калужская области (Центральный ФО), Республика Ингушетия (Северо-Кавказский ФО);

в первой декаде июня – на территории 7 субъектов: Камчатский край и Магаданская область (Дальневосточный ФО), Новгородская область (Северо-Западный ФО), Пермский край, Оренбургская и Пензенская области (Приволжский ФО), Ивановская область (Центральный ФО);

во второй декаде июня – на территории 5 субъектов: Ханты-Мансийский АО (Уральский ФО), Республика Коми, Мурманская область (Северо-Западный ФО), Республика Татарстан и Самарская область (Приволжский ФО);

в первой декаде июля – на территории 6 субъектов: Курганская область и Ямало-Ненецкий АО (Уральский ФО), Республика Карелия и Ненецкий АО (Северо-Западный ФО), Кировская область (Приволжский ФО), Волгоградская область (Южный ФО);

во второй декаде июля – на территории 5 субъектов: Калининградская область (Северо-Западный ФО), Республики Мордовия, Удмуртия и Чувашия (Приволжский ФО), Костромская область (Центральный ФО);

в третьей декаде июля – на территории 3 субъектов: Саратовская область (Приволжский ФО), Смоленская область (Центральный ФО), Республика Кабардино-Балкария (Северо-Кавказский ФО);

в первой декаде августа – на территории 5 субъектов: Чукотский АО (Дальневосточный ФО), Белгородская и Орловская области (Центральный ФО), Республика Крым (Южный ФО), Республика Дагестан (Северо-Кавказский ФО);

во второй декаде августа – на территории 2 субъектов: Ульяновская область (Приволжский ФО), Ярославская область (Центральный ФО);

в третьей декаде августа – на территории 5 субъектов: Рязанская область (Центральный ФО), Республика Калмыкия, Краснодарский край

и Ростовская область (Южный ФО), Ставропольский край (Северо-Кавказский ФО);

в первой декаде сентября – на территории 3 субъектов: Курская область (Центральный ФО), Астраханская область (Южный ФО), Чеченская Республика (Северо-Кавказский ФО);

в третьей декаде сентября – на территории 1 субъекта: Липецкая область (Центральный ФО);

в третьей декаде октября – на территории 1 субъекта: Республика Карачаево-Черкесия (Северо-Кавказский ФО);

в первой декаде ноября – на территории 1 субъекта: Республика Северная Осетия – Алания (Северо-Кавказский ФО);

в третьей декаде ноября – на территории 1 субъекта: Республика Адыгея (Южный ФО).

1.3. Распределение среднегодовых параметров пожарной обстановки

По среднегодовым данным наибольшее количество очагов ландшафтных (природных) пожаров (за весь пожароопасный сезон) регистрируется на территории:

Дальневосточного федерального округа (5 субъектов): Республика Саха (Якутия), Республика Бурятия, Хабаровский и Забайкальский края, Амурская область.

Сибирского федерального округа (2 субъекта): Красноярский край и Иркутская область;

Уральского федерального округа (3 субъекта): Свердловская и Челябинская области, Ханты-Мансийский АО.

Наибольшие площади, пройденные ландшафтными (природными) пожарами за весь пожароопасный сезон, отмечаются на территории субъектов Дальневосточного (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край),

Сибирского (Красноярский край, Иркутская область), Уральского (Ханты-Мансийский АО) федеральных округов.

1.4. Прогноз ЧС, обусловленных ландшафтными (природными) пожарами на территории Российской Федерации в 2024 году

Повышенный риск начала пожароопасного сезона ранее среднемноголетних сроков (на 1 декаду и более) прогнозируется на территории Дальневосточного (Республика Бурятия, Хабаровский и Забайкальский края, Амурская область, Еврейская АО), Сибирского (Республика Алтай, Алтайский и Красноярский края, Новосибирская, Иркутская и Томская области), Приволжского (Республика Башкортостан, Оренбургская и Саратовская области), Южного (Краснодарский край, Волгоградская, Ростовская и Астраханская области), Северо-Западного (Псковская, Ленинградская, Калининградская, Архангельская и Магаданская области) и Центрального (Воронежская, Белгородская и Брянская области) федеральных округов. На остальной территории Российской Федерации начало пожароопасного сезона ожидается в сроки, близкие к среднемноголетним.

При этом единичные очаги природных пожаров с начала 2024 года (по состоянию на 15 февраля) фиксировались на территории Республики Крым (Южный ФО) и Приморского края (Дальневосточный ФО).

Повышенная вероятность превышения среднемноголетних значений параметров пожарной обстановки (очаги, площади) прогнозируются:

в **марте** – на территории субъектов Сибирского федерального округа (Республика Тыва, Забайкальский, Приморский и Хабаровский края). Основной источник возникновения ландшафтных (природных) пожаров – антропогенная деятельность.

в **апреле** – на территории субъектов Дальневосточного (южные районы Республики Бурятия, Хабаровского края и Амурской области, Забайкальский и Приморский края, Еврейская АО), Сибирского (республики Тыва и Алтай,

Алтайский край, Омская, Томская и Новосибирская области, южные районы Иркутской области), Уральского (Челябинская и Курганская области), Приволжского (республики Башкортостан, Татарстан, Мордовия и Чувашия, Саратовская, Самарская, Ульяновская и Оренбургская области), Южного (Республика Калмыкия, Волгоградская и Астраханская области), Северо-Кавказского (Республика Дагестан) и Центрального (Воронежская, Белгородская, Брянская, Смоленская и Курская области) федеральных округов;

в мае – на территории Дальневосточного (Республика Бурятия, Хабаровский, Забайкальский и Приморский края, Амурская область, Еврейская АО), Сибирского (республики Алтай и Тыва, Алтайский край, южные районы Красноярского края, Новосибирская, Томская, Омская, Кемеровская и Иркутская области), Уральского (Челябинская и Курганская области), Приволжского (Республика Башкортостан, Ульяновская, Саратовская, Самарская и Оренбургская области), Южного, Северо-Кавказского (Республика Дагестан и Ставропольский край), Северо-Западного (южные районы Республики Коми, Архангельская, Новгородская, Мурманская и Псковская области) и Центрального (Воронежская, Брянская, Белгородская, Курская, Липецкая и Тамбовская области) федеральных округов, а также на территории Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей;

в июне – на территории Дальневосточного (республики Саха (Якутия) и Бурятия, Забайкальский и Камчатский края, Сахалинская и Амурская области), Сибирского (Республика Тыва, Алтайский край, Иркутская и Томская области), Уральского (Челябинская, Курганская и Тюменская области, Ханты-Мансийский АО), Приволжского (республики Башкортостан, Татарстан и Мордовия, Пензенская, Оренбургская, Саратовская, Самарская, Ульяновская и Нижегородская области), Южного, Северо-Кавказского (Республика Дагестан и Ставропольский край), Северо-Западного (Республика Коми, Мурманская, Архангельская, Новгородская и Псковская области) и Центрального (Воронежская, Белгородская, Липецкая и Тамбовская области)

федеральных округов, а также на территории Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей;

в июле – на территории Дальневосточного (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край и Магаданская область), Сибирского (Республика Тыва, Алтайский и Красноярский края, Томская и Иркутская области), Уральского (Челябинская, Курганская и Свердловская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО), Приволжского (республики Башкортостан и Татарстан, Пензенская, Саратовская, Самарская, Ульяновская и Оренбургская области), Южного (республики Крым и Калмыкия, Краснодарский край, Ростовская, Волгоградская и Астраханская области), Северо-Западного (Республика Коми, Архангельская и Мурманская области) и Центрального (Воронежская, Тамбовская и Липецкая области) федеральных округов, а также на территории Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей;

в августе – на территории Дальневосточного (Республика Саха (Якутия), Забайкальский и Хабаровский края), Сибирского (Алтайский край, Новосибирская, Томская и Иркутская области), Уральского (Челябинская и Свердловская области, Ханты-Мансийский АО), Южного (Краснодарский край, Ростовская, Волгоградская и Астраханская области), Северо-Западного (южные районы Республики Коми и Архангельской области) и Центрального (Воронежская, Тамбовская, Липецкая, Курская, Брянская и Белгородская области) федеральных округов, а также на территории Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей;

в сентябре – на территории Дальневосточного (Приморский, Забайкальский и Хабаровский края, Еврейская АО), Сибирского (Республика Алтай, Алтайский край, Новосибирская, Томская, Омская, Иркутская и Кемеровская области), Уральского (южные районы Челябинской, Курганской, Свердловской и Тюменской областей), Приволжского (Оренбургская, Пензенская, Саратовская и Самарская области), Южного (республики Крым и Калмыкия, Ростовская, Волгоградская и Астраханская области), Северо-

Кавказского (Ставропольский край) федеральных округов, а также на территории Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей;

в **октябре** – на территории Дальневосточного (Республика Бурятия, Забайкальский и Приморский края), Сибирского (центральные и южные районы Алтайского края и Кемеровской области, центральные районы Республики Хакасия, южные районы Красноярского края), Уральского (южные районы Челябинской области), Приволжского (южные районы Республики Башкортостан, восточные и центральные районы Оренбургской области), Южного (южные районы Республики Калмыкия и Астраханской области), Северо-Кавказского (восточные районы Ставропольского края) и Центрального (Брянская область, западные районы Калужской, Орловской, северные районы Курской области) федеральных округов.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПОЖАРООПАСНЫЙ СЕЗОН НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Превентивные мероприятия проводятся с целью снижения риска возникновения ландшафтных (природных) пожаров и их последствий. Они проводятся на основе планов, составленных организациями и учреждениями, в ведении которых находятся вопросы тушения ландшафтных (природных) пожаров. При составлении указанных планов виды превентивных мероприятий и объёмы выполняемых работ по каждому субъекту Российской Федерации основываются на данных об уровне развития экономики, степени хозяйственного освоения лесов, интенсивности лесного хозяйства, фактической горимости лесов, состояния торфяных залежей.

В соответствии с Федеральным законом от 30 января 2024 г. 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с 29 июня 2024 г. мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся в режимах повседневной деятельности и повышенной готовности. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, созданные ФОИВ, ИОС, ОМСУ, а также организациями, за исключением государственного материального резерва, могут использоваться при введении режима повышенной готовности в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования резервов (резервных фондов), указанным в части 2 статьи 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Превентивные мероприятия в пожароопасный сезон на территории Российской Федерации проводятся с привлечением сил и средств Ф и ТП РСЧС, а также лиц, арендующих леса или имеющих их в бессрочном использовании.

Превентивные мероприятия в пожароопасный сезон условно разделены на три группы:

мероприятия прогнозно-аналитического характера;

мероприятия организационно-оперативного характера;

инженерно-технические и надзорно-профилактические мероприятия.

К мероприятиям **прогнозно-аналитического характера** относятся:

разработка прогноза лесопожарной обстановки;

ведение космического мониторинга по выявлению термических аномалий (термические точки, очаги ландшафтных (природных) пожаров);

оповещение органов управления об угрозе ландшафтных (природных) пожаров;

оповещение населения об угрозе ландшафтных (природных) пожаров;

проведение мониторинга состояния торфоразработок с целью профилактики торфяных пожаров;

формирование списков населенных пунктов и территорий, где мероприятия превентивного обеспечения безопасности от ландшафтных (природных) пожаров требуют особого контроля.

К мероприятиям **организационно-оперативного характера** относятся:

создание межведомственных комиссий, рабочих и оперативных групп на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации;

планирование конкретных предупредительных инженерно-технических мероприятий, мер защиты и других профилактических работ;

подготовка нормативных правовых актов для принятия должностными лицами соответствующих ФОИВ решений по проведению предупредительных мероприятий и ликвидации последствий ландшафтных (природных) пожаров, контроль за созданием таких актов в субъектах Российской Федерации;

работа по заключению договоров о взаимодействии между ФОИВ, которые возможно задействовать в случае возникновения или угрозе возникновения ЧС, и ИОС в области организации предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами;

разработка и утверждение сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации;

уточнение плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъекта Российской Федерации;

выполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации;

постановка задач органам управления, силам Ф и ТП РСЧС, приведение их в случае необходимости в готовность к применению;

организация взаимодействия Ф и ТП РСЧС по вопросам предупреждения, ликвидации ЧС и их последствий, вызванных ландшафтными (природными) пожарами;

организация и проведение проверок ТП РСЧС по выполнению предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС;

информирование глав муниципальных образований и населения о требованиях пожарной безопасности;

обеспечение готовности систем оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости выполнения мероприятий по сохранению имущества и правилах поведения при угрозе ландшафтных (природных) пожаров, в том числе действиях при получении сигнала оповещения, экстренной информации и эвакуации в случае необходимости;

организация и проведение совместных учений и тренировок по отработке вопросов ликвидации ЧС, связанных с ландшафтными (природными) пожарами, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от ландшафтных (природных) пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения ландшафтных (природных) пожаров;

оценка готовности субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону;

организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами;

организация информирования населения через СМИ, официальные интернет-ресурсы и блогосферу;

подготовка и проверка систем связи в случае возникновения ЧС, связанных с ландшафтными (природными) пожарами;

материально-техническое обеспечение предупредительных мероприятий;

обследование и паспортизация водоёмов на территориях субъектов Российской Федерации на предмет применения на них самолётов БЕ-200ЧС, а также обследование и подготовка водоёмов на предмет осуществления забора воды при помощи водосливных устройств ВСУ-5 и ВСУ-15;

создание необходимого запаса пенообразователя, пригодного для приготовления авиационной огнегасящей смеси;

определение и оборудование посадочных площадок для самолётов и вертолётов в целях использования при проведении авиационных работ по ликвидации ЧС;

корректировка паспортов населённых пунктов, подверженных угрозе перехода лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также территорий организации отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводств и огородничеств, подверженных угрозе лесных пожаров.

К мероприятиям **инженерно-техническим и надзорно-профилактическим** относятся работы по противопожарному обустройству лесов на территории субъектов Российской Федерации.

Всего по данным территориальных органов МЧС России на территории Российской Федерации спланировано проведение превентивных мероприятий в следующих объемах:

создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 3455,9 км;

реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 17648,8 км;

содержание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 159 619 км;

устройство противопожарных минерализованных полос – 115 292 км;

прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление – 453 453,3 км;

проведение контролируемых профилактических выжиганий – 164 357,9 га.

Проведение надзорно-профилактических мероприятий включает: организацию и проведение надзорно-профилактических мероприятий противопожарного обустройства территорий населенных пунктов, организаций отдыха детей и их оздоровления, садоводческих и огороднических товариществ, а также объектов экономики, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров;

проведение выездных обследований территорий объектов социальной инфраструктуры, энергетики и транспорта, имеющих общую границу с лесными участками и подверженных угрозе перехода на них ландшафтных (природных) пожаров, в части реализации мер, направленных на недопущение перехода лесных пожаров;

проведение совместных с органами лесного контроля (надзора), органами государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля выездных обследований в целях контроля очистки территорий, прилегающих к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером, а также принятия собственниками сельскохозяйственных угодий мер по их защите от зарастания сорной растительностью, деревьями и кустарниками, своевременному проведению сенокосения на сенокосах,

уделив особое внимание содержанию противопожарных минерализованных полос, а также противопожарных расстояний до леса;

проведения совместных с органами внутренних дел, органами лесного контроля (надзора), ОМСУ выездных обследований в части соблюдения порядка выжигания сухой травянистой растительности, порядка использования открытого огня и разведения костров, а также оперативной проверки термических точек, обнаруженных средствами космического мониторинга;

проведение проверок по фактам уничтожения или повреждения лесных насаждений пожарами, в том числе в результате умышленных поджогов, возбуждение в установленном порядке уголовных дел, а также установление лиц, допустивших нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Порядок организации управления

Управление силами и средствами, предназначенными для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами на территории Российской Федерации, организуется в общей системе управления РСЧС.

В зависимости от времени, прошедшего с момента получения сообщения о ландшафтном (природном) пожаре, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения, устанавливаются следующие уровни реагирования на ландшафтные (природные) пожары:

муниципальный уровень реагирования;

региональный уровень реагирования;

федеральный уровень реагирования.

Координация деятельности органов управления и сил РСЧС при ликвидации ЧС на территории Российской Федерации, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, осуществляется:

при установлении муниципального уровня реагирования – КЧС и ОПБ муниципального образования;

при установлении регионального уровня реагирования – КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации;

при установлении федерального уровня реагирования:

Правительственной КЧС и ОПБ или рабочей группой Правительственной КЧС и ОПБ – в отношении ландшафтных (природных) пожаров (за исключением ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях особо охраняемых природных территорий, лесных пожаров на землях обороны и безопасности);

федеральным штабом по координации деятельности по тушению лесных пожаров или КЧС и ОПБ Федерального агентства лесного хозяйства – в отношении ландшафтных (природных) пожаров на землях

лесного фонда, землях особо охраняемых природных территорий, лесных пожаров на землях обороны и безопасности.

По истечении 168 часов с момента поступления сообщения о ландшафтном (природном) пожаре на землях лесного фонда, землях особо охраняемых природных территорий, лесном пожаре на землях обороны и безопасности федеральный штаб направляет предложения (с указанием причин продолжения распространения ландшафтного (природного) пожара) в МЧС России о необходимости привлечения Правительственной КЧС и ОПБ или рабочей группы Правительственной КЧС и ОПБ к координации тушения ландшафтного (природного) пожара.

На весь пожароопасный сезон обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС, организацию информационного взаимодействия ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организаций осуществляют:

на федеральном уровне – ГУ НЦУКС;

на межрегиональном уровне – ЦУКС территориального органа МЧС России, дислоцированного в субъекте Российской Федерации, в котором расположен центр соответствующего федерального округа;

на региональном уровне – ЦУКС территориального органа МЧС России;

на муниципальном уровне – ЕДДС МО;

на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

В целях повышения эффективности при оценке обстановки и координации действий привлекаемых сил и средств Ф и ТП РСЧС при ликвидации ЧС, обеспечения защиты населения и окружающей среды непосредственно в зону ЧС могут направляться:

ОШ постоянно действующей рабочей группы Правительственной КЧС и ОПБ;

постоянно действующий ОШ при КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации;

ОГ территориального органа МЧС России, а также ФОИВ, ИОС и ОМСУ.

Взаимодействие органов управления и сил РСЧС организуется:

на федеральном уровне – ГУ НЦУКС, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность ФОИВ и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

на межрегиональном уровне – ЦУКС, осуществляющего координацию деятельности, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС на межрегиональном уровне;

на региональном уровне – ЦУКС, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) ИОС, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

на муниципальном уровне – ЕДДС МО;

на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

При ликвидации ЧС (происшествий) в период прохождения пожароопасного сезона взаимодействие с ИОС Ф и ТП РСЧС организуется по следующим направлениям деятельности:

разведка зоны ЧС;

применение космического мониторинга;
использование информационных ресурсов в режиме реального времени;
усиление сил и средств для работы в зоне ЧС;
оповещение населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС;
обеспечение действий объединенных сил и организация управления ими.

В целях согласованности действий сил и средств МЧС России с Ф и ТП РСЧС взаимодействие организуется:

по задачам, месту, времени и способам действий;
по поиску и спасанию пострадавших, оказанию им первой помощи;
по организации эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения населения в районах временного размещения;
по проведению АСДНР и ликвидации последствий ЧС.

Взаимодействие при организации ликвидации последствий ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, организуется:

с МВД России – по вопросам организации охраны общественного порядка, недопущения паники и мародерства, сопровождения колонн специальной техники, обеспечения безопасности проведения тушения ландшафтных (природных) пожаров, ограничения доступа в зону ЧС лиц, не задействованных в тушении, задействования громкоговорящих средств оповещения на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения для оповещения населения в зонах ЧС;

с Росгвардией – по вопросам привлечения личного состава и техники Росгвардии к тушению ландшафтных (природных) пожаров на территориях, примыкающих к военным городкам, местам размещения территориальных органов Росгвардии и на земельных участках, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании войск национальной гвардии, и вблизи охраняемых объектов, а также участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в зоне ЧС, задействованию громкоговорящих средств оповещения на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения для оповещения населения в зонах ЧС;

с Минобороны России – по вопросам привлечения личного состава и техники Минобороны к тушению ландшафтных (природных) пожаров, а также информационного взаимодействия в соответствии с Регламентом;

с Рослесхозом – по вопросам организации выполнения мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда;

с Минприроды России – по вопросам организации выполнения мероприятий по предупреждению и тушению ландшафтных (природных) пожаров на особо охраняемых природных территориях;

с Росгидрометом – по вопросам непрерывного мониторинга метеорологической обстановки, в том числе по вопросам функционирования государственной наблюдательной сети и организации деятельности стационарных и подвижных пунктов наблюдений; по обеспечению функционирования пунктов метеорологических наблюдений и системы получения, сбора и распространения метеорологической информации, обеспечению выпуска экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде; по организации и проведению работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (защите сельскохозяйственных растений от градобития, регулирования осадков, рассеиванию туманов);

со СМИ – по вопросам информирования населения о складывающейся обстановке и проводимых превентивных противопожарных мероприятиях;

с операторами связи – по вопросам задействования громкоговорящих средств оповещения на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения для оповещения населения в зонах ЧС;

с ИОС – по вопросам организации жизнеобеспечения пострадавшего населения, а также финансового обеспечения мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, а также задействования громкоговорящих

средств оповещения на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения для оповещения населения в зонах ЧС.

Ежегодно на базе Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоза) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09 февраля 2017 г. № 157 «Об утверждении Положения о формировании штабов по координации деятельности по тушению лесных пожаров» на весь пожароопасный сезон создается федеральный штаб.

Целью создания федерального штаба является обеспечение координации действий по тушению лесных пожаров ФОИВ, ИОС и подведомственными им учреждениями, осуществляющих мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов в части привлечения имеющихся в их распоряжении сил и средств пожаротушения на тушение лесных пожаров, в соответствии с федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС и планами тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации.

Заседания федерального штаба проводятся по мере необходимости (в зависимости от складывающейся оперативной обстановки, связанной с лесными пожарами), но не реже чем:

один раз в месяц с ноября по март;

один раз в неделю с апреля по октябрь.

4. СОСТАВ ГРУППИРОВКИ СИЛ И СРЕДСТВ

Общую группировку сил и средств планируется иметь в составе:

за Российскую Федерацию: л/с – 919 267 человек, 211 339 единиц техники, 654 воздушных судна, 152 водосливных устройства, 1 118 беспилотных воздушных судов, в том числе:

от МЧС России: л/с – 110 631 человек (в том числе непосредственно для тушения пожаров 61 888 человек), 17 185 ед. техники, 65 воздушных судов, предназначенных для тушения пожаров (14 самолетов, 51 вертолет), 59 водосливных устройств (ВСУ-5А - 50 ед., ВСУ-15А – 6 ед., ВАП-2 – 3 ед.), 395 беспилотных воздушных судов (35 – самолетного типа; 346 – вертолетного типа, 14 – комбинированного типа);

от МВД России: л/с – 141 700 человек, 49 168 ед. техники;

от Минобороны России: л/с – 21 283 человека, 2 683 ед. техники, 35 воздушных судов, 35 водосливных устройств (ВСУ-5 - 20 ед., ВСУ-15 – 3 ед., ВАП-2 – 12 ед.);

от Рослесхоза: л/с – 769 человек, 110 ед. техники, 8 воздушных судов, 6 водосливных устройств, 121 беспилотное воздушное судно;

от Росгидромета: л/с – 2436 человек;

от ГК «Роскосмос»: л/с – 206 человек, 42 ед. техники;

от ГК «Росатом»: л/с – 3 147 человек, 439 ед. техники, 23 беспилотных воздушных судна;

от Росжелдора: л/с – 6 280 человек, 314 ед. техники;

от Минздрава: л/с – 179 825 человек, 31 172 ед. техники, 158 воздушных судов;

от Роспотребнадзора: л/с – 4 913 человек, 864 ед. техники.

Всего за ФП РСЧС: л/с 471 190 человек, 101 977 ед. техники, 266 воздушных судов, 100 водосливных устройств (ВСУ-5 – 76 ед., ВСУ-15 – 9 ед., ВАП-2 – 15 ед.), 539 беспилотных воздушных судов.

Всего за ТП РСЧС: 448 077 человек (в т.ч. непосредственно для тушения пожаров 180 067 человек), 109 362 ед. техники, 388 воздушных судов, 52 водосливных устройства, 579 беспилотных воздушных судов.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ

5.1. Места развертывания узлов связи пунктов управления

Узлы связи пунктов управления МЧС России развернуты в пунктах постоянной дислокации органов управления:

узлы связи повседневных (запасных) пунктов управления МЧС России (РЦОПУ);

узлы связи повседневных пунктов управления территориальных органов МЧС России, дислоцированных в субъектах Российской Федерации, в которых расположен центр соответствующего федерального округа Российской Федерации (далее – Главные ГУ МЧС России);

узлы связи повседневных ПУ территориальных органов МЧС России;

узлы (подразделения, группы) связи СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и других учреждений МЧС России.

Мобильные узлы связи (комплексные аппаратные связи) подвижных ПУ территориальных органов МЧС России находятся в постоянной готовности к развертыванию в зоне чрезвычайной ситуации (при возникновении чрезвычайной ситуации).

5.2. Порядок обеспечения связи с органами управления РСЧС

В повседневной деятельности связь с органами управления РСЧС организована по постоянно действующим проводным, радио и спутниковым каналам связи с обеспечением следующих телекоммуникационных сервисов:

телефонная связь;

факсимильная связь;

передача данных (в том числе с использованием коммуникационного сервиса «Автоматизированное рабочее место государственного служащего» (КС «АРМ ГС»);

доступ к информационным ресурсам;

видеоконференцсвязь.

5.3. Порядок обеспечения связи при ликвидации ЧС

Связь с подразделениями МЧС России, привлекаемыми к ликвидации ЧС, организуется:

При выдвигении в зону ЧС:

в действующих и дополнительно организованных КВ и УКВ радиосетях (радионаправлениях) МЧС России, сетях операторов подвижной радиотелефонной и спутниковой связи;

в информационно – навигационных системах.

В зоне чрезвычайной ситуации:

с использованием узла связи ППУ МЧС России (по дополнительному распоряжению), МУС ЧС ППУ территориальных органов МЧС России и МУС ЧС СВФ:

в КВ и УКВ радиосетях (радионаправлениях) МЧС России, Главных ГУ МЧС России, территориальных органов и учреждений МЧС России;

в сетях подвижной радиотелефонной связи, с возможностью обеспечения телефонной связи, ВКС и передачи данных;

в сетях операторов спутниковой связи, с возможностью обеспечения телефонной связи, ВКС и передачи данных.

После прибытия в зону ЧС ОГ МЧС России обеспечивается подключение к единой сети электросвязи Российской Федерации (при наличии технической возможности операторов связи). По дополнительному распоряжению развертываются средства управления из состава мобильных комплектов связи в соответствии с утвержденной схемой организации связи.

Связь с ППУ организуется в соответствии с распоряжением МЧС России от 05 июня 2023 г. № 501 «Об утверждении Типового состава оборудования связи нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России и Регламента установления связи в интересах нештатных органов управления

МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений, находящихся в ведении МЧС России».

5.4. Мероприятия по обеспечению безопасности связи

При планировании мероприятий (в режиме повседневной деятельности):
проводятся инструктажи личного состава по правилам ведения радиообмена;

радиостанции обеспечиваются радиоданными, позывными должностных лиц (с указанием только фамилий и позывных), сигналами управления (оповещения) и переговорными таблицами;

определяются режимы радиостанций работы на передачу.

В ходе ликвидации ЧС:

исключается несанкционированный выход в эфир с использованием радиоэлектронных средств;

максимально ограничивается время работы радиостанций на передачу;

переговоры по радио ведутся только с использованием позывных радиостанций, таблиц позывных должностных лиц и переговорных таблиц с соблюдением требований скрытного управления силами и средствами, привлекаемыми для ликвидации ЧС;

организуется контроль за ведением радиопереговоров.

5.5. Организация связи взаимодействия

Связь взаимодействия с органами управления и силами Ф и ТП РСЧС организуется:

на федеральном и межрегиональном уровнях по постоянно действующим и дополнительно организуемым каналам связи;

на региональном и местном уровнях в ходе подготовки к проведению поисково-спасательных (аварийно-спасательных) операций территориальными органами МЧС России планируется организация связи взаимодействия с ТП РСЧС.

Для оперативного взаимодействия в районах проведения АСДНР предусматриваются:

УКВ и КВ радиосвязь, телефонная связь, передача данных;
и ВКС в сетях операторов подвижной радиотелефонной;
и спутниковой связи.

5.6. Порядок организации управления системой связи РСЧС

Управление системой связи РСЧС осуществляется:

Департаментом информационных технологий и связи МЧС России во взаимодействии с ГУ НЦУКС, Службой ответственных дежурных и ситуационным центром Минцифры России, ситуационным центром Роскомнадзора и другими органами управления связью Ф и ТП РСЧС;

подразделениями информационных технологий и связи территориальных органов МЧС России, в том числе наделенными соответствующими полномочиями в пределах федеральных округов.

5.7. Время готовности системы связи

Время готовности системы связи в зоне ЧС – в соответствии с распоряжением МЧС России от 05 июня 2023 г. № 501 «Об утверждении Типового состава оборудования связи нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России и Регламента установления связи в интересах нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России», с учетом складывающейся оперативной обстановки.

5.8. Расчет сил и средств связи

Расчет сил и средств связи определяется соответствующим руководителем подразделения информационных технологий и связи территориального органа МЧС России (учреждения и организации

находящейся в ведении МЧС России) с учетом распоряжением МЧС России от 05 июня 2023 г. № 501 «Об утверждении Типового состава оборудования связи нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России и Регламента установления связи в интересах нештатных органов управления МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России» и складывающейся оперативной обстановкой.

Расчет сил и средств связи согласовывается с Департаментом информационных технологий и связи.

5.9. Резерв сил и средств связи

Федеральный резерв – узел связи подвижного пункта управления МЧС России;

межрегиональный и региональный резервы – определяются решением руководителей территориальных органов МЧС России, в том числе наделенными соответствующими полномочиями в пределах федеральных округов;

резерв связи СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и других учреждений МЧС России – определяется решением соответствующих командиров (начальников) СВФ, подразделений ФПС ГПС, ГИМС, ВГСЧ, ПАСФ и учреждений МЧС России;

резерв связи РСЧС – подразделения связи функциональных и территориальных подсистем РСЧС (по согласованию).

6. ОРГАНИЗАЦИЯ КОСМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

В соответствии с Указом Президента РФ на МЧС России возложены функции по обработке данных ДЗЗ из космоса включая сбор, получение, систематизацию, обновление, хранение, изменение и предоставление органам повседневного управления РСЧС этих данных.

Порядок регулирования использования данных ДЗЗ в системе МЧС России регулируется Приказом МЧС России от 16 сентября 2022 г. № 885 «Об утверждении Положения о порядке обработки данных дистанционного зондирования Земли из космоса в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Для решения, представленных выше задач в МЧС России создана и эффективно функционирует территориально-распределённая система космического мониторинга, которая состоит из станций приёма и обработки космической информации на базе подразделений МЧС России, расположенных в городах Владивосток, Красноярск, Вологда, Москва;

совместных станций приема и обработки космической информации, расположенных в городах Мурманск и Дудинка;

мобильного приемно-передающего комплекса, расположенного в г. Якутск. В планах также открытие совместного центра в г. Анадырь для прикрытия территории Арктической зоны.

Для реализации космического мониторинга по выявлению термических аномалий (термические точки, очаги ландшафтных (природных) пожаров) планируется производить космическую съемку:

с космических аппаратов российской орбитальной группировки дистанционного зондирования Земли из космоса, в составе:

КА «Канопус-В» (№3, №4, №5 и №6), КА «Канопус-В-ИК», КА «Аист-2Д», КА «Метеор-М» №2-2, КА «Электро-Л» №2, №3 и №4, КА «Арктика-М»

№1, а также КА «Арктика-М» №2, КА «Метеор-М» №2-3 и КА «Кондор-ФКА» №1 после завершения летных испытаний этих космических аппаратов

с использованием иностранных RF, привлекаемых в рамках участия Российской Федерации в Международной «Хартии по космосу и крупным катастрофам».

Для мониторинга ландшафтных (природных) пожаров МЧС России получает обзорные данные ДЗЗ непосредственно на собственные приемные станции городов Вологда, Москва, Красноярск, Владивосток 8 раз в сутки с зарубежных КА инфракрасного и видимого диапазонов.

Обработка данных ДЗЗ и получение целевой информации осуществляется ведомственными отделами приема и обработки космической информации с последующей верификацией оператором в круглосуточном режиме.

Прохождение информации о термических точках до органов повседневного управления всех уровней (федеральный, региональный, муниципальный) одновременно осуществляется через портал и мобильное приложение «Термические точки», что позволяет обеспечить оперативность доведения до 10 минут.

В подсистеме также разработан комплекс решений по определению степени угрозы термической точки населенному пункту: показатель уровня риска (вероятность перехода на населенный пункт); автоматическое оповещение в случае приближения к населенному пункту; кластеризация термических точек в класс «Пожар» по пространственно-временному принципу (фокусирование на точках, детектируемых в течение нескольких дней в одном месте).

На ГУ НЦУКС возлагается организация взаимодействия:

– с Госкорпорацией «Роскосмос», с министерствами, ведомствами и организациями Российской Федерации по получению и обмену данными ДЗЗ в рамках использования ее в системе РСЧС;

– с оператором космических средств ДЗЗ Госкорпорации «Роскосмос».

На территориальные органы МЧС России возлагается организация взаимодействия:

– по обмену данными ДЗЗ в рамках ТП РСЧС.

7. ОРГАНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Материально-техническое обеспечение действий сил и средств РСЧС по ликвидации последствий ЧС, связанных с прохождением пожароопасного сезона, осуществляется в целях своевременного и полного обеспечения их продовольствием, вещевым имуществом, ГСМ, водой и другими материальными средствами, а также в поддержании автомобильной техники и иных технических средств в готовности к действиям по назначению.

Организаторами материально-технического обеспечения являются ФОИВ, ИОС, ОМСУ, руководство организаций.

Материально-техническое обеспечение мероприятий по ликвидации ЧС, организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в субъектах и муниципальных образованиях осуществляется КЧС и ОПБ территорий, на которых проводятся АСДНР.

Основными задачами по организации материально-технического обеспечения в пожароопасный сезон на территории Российской Федерации являются:

материально-техническое обеспечение действий сил СВФ, территориальных органов МЧС России, частей ФПС ГПС и поисково-спасательных формирований при ликвидации последствий ЧС (территориальные органы МЧС России);

обеспечение продовольствием, водой, горячим питанием и вещевым имуществом пострадавшего населения, функциональных звеньев и структурных подразделений ТП РСЧС, подразделений спасателей, прибывших из других регионов (ИОС и ОМСУ);

организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения (ИОС и ОМСУ);

обеспечение ГСМ воздушных и морских судов, автотракторной техники, привлекаемых для ликвидации последствий ЧС (ИОС и ОМСУ, Ф и ТП РСЧС);

обеспечение готовности автомобильной техники и технических средств к действиям по назначению (ИОС и ОМСУ, Ф и ТП РСЧС);

подготовка стационарных ремонтных средств к выполнению текущих ремонтов и обслуживанию техники, участвующей в АСДНР (ИОС и ОМСУ, Ф и ТП РСЧС);

обеспечение запасными частями и агрегатами ремонтных подразделений СВФ, территориальных органов МЧС России и ремонтных предприятий субъектов (ИОС и ОМСУ, Ф и ТП РСЧС);

эвакуация неисправной (поврежденной техники) в места ремонта и на сборные пункты поврежденных машин (ИОС и ОМСУ, Ф и ТП РСЧС).

В субъектах Российской Федерации созданы резервы материальных ресурсов:

<u>За Российскую Федерацию:</u>	<u>21 454,516 млн руб.</u>
Дальневосточный федеральный округ:	3 117,447 млн руб.
Сибирский федеральный округ:	1 244,310 млн руб.
Уральский федеральный округ:	675,832 млн руб.
Приволжский федеральный округ:	1 089,841 млн руб.
Южный федеральный округ:	1 186,662 млн руб.
Северо-Кавказский федеральный округ:	531,361 млн руб.
Северо-Западный федеральный округ:	1 704,666 млн руб.
Центральный федеральный округ:	11 904,397 млн руб.
Донецкая Народная Республика:	-
Луганская Народная Республика:	-
Запорожская область:	-
Херсонская область:	-

В субъектах Российской Федерации созданы резервы финансовых ресурсов:

За Российскую Федерацию: 292 083,258 млн руб.

Дальневосточный федеральный округ: 7 922,396 млн руб.

Сибирский федеральный округ: 14 041,583 млн руб.

Уральский федеральный округ: 12 498,834 млн руб.

Приволжский федеральный округ: 32 532,719 млн руб.

Южный федеральный округ: 15 539,340 млн руб.

Северо-Кавказский федеральный округ: 3 431,251 млн руб.

Северо-Западный федеральный округ: 52 325,284 млн руб.

Центральный федеральный округ: 153 791,851 млн руб.

Донецкая Народная Республика: -

Луганская Народная Республика: -

Запорожская область: -

Херсонская область: -