



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

П Р И К А З

11 апреля 2023 г.

Москва

№ 332

**Об утверждении карты коррупционных рисков
и мер по их минимизации при осуществлении надзорных и контрольных
функций, отнесенных к компетенции Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий**

Руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460,¹ а также в целях совершенствования работы по оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации МЧС России своих полномочий, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую карту коррупционных рисков МЧС России и мер по их минимизации при осуществлении надзорных и контрольных функций, отнесенных к компетенции Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

2. Признать утратившими силу:

приказ МЧС России от 23.10.2017 № 454 «Об утверждении карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

приказ МЧС России от 05.02.2018 № 37 «О внесении изменения в карту коррупционных рисков и мер по их минимизации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденную приказом МЧС России от 23.10.2017 № 454».

Министр

А.В. Куренков

¹ Собрание законодательства РФ, 19.04.2010, № 16, ст. 1875, 2010; 2012, № 12, ст. 1391.

143286

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
приказом МЧС России
от 11 апреля 2023 г. № 133/п

Карта коррупционных рисков МЧС России и мер по их минимизации при осуществлении надзорных и контрольных функций, отнесенных к компетенции Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

№	Административная процедура (действие)	Коррупционный риск и краткое описание возможной коррупционной схемы	Меры по минимизации	Ответственные исполнители
Осуществление мероприятий по контролю (надзору)				
1.	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) на объекте надзора.	Допущение должностным лицом грубых нарушений требований к организации и осуществлению КНМ, влекущих отмену их результатов. Приписывание или сокрытие должностным лицом фактов нарушений обязательных требований. Навязывание должностным лицом в ходе КНМ платных товаров, работ и (или) услуг	Установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий должностных лиц при осуществлении коррупционно-опасной функции, предусмотренной Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – 248-ФЗ), издание соответствующих актов: постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 1013 «О федеральном	ДНПР, УБВО, ДКП, ТО.

	<p>(в том числе консалтинговых), к проведению лабораторных исследований, экспертиз в конкретных организациях.</p>	<p>государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 1014 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах», а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – НПА о надзоре).</p> <p>Внедрение автоматизации процессов формирования планов КНМ, автоматическое включение в план КНМ на очередной год подконтрольного субъекта, в отношении которого подошел срок проведения проверки (издание соответствующих актов: постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415».</p> <p>Использование контролируемым лицом аудио-видеофиксации при проведении в отношении него КНМ (248-ФЗ). Использование при проведении КНМ соответствующих форм проверочных листов с перечнем проверяемых требований (248-ФЗ). Прямой запрет на рекомендации получения платных услуг, приобретения товаров, работ у конкретных лиц. Запрет на установление требований к участникам рынка посредством информационных писем. Проведение проверок подразделением по профилактике</p>
--	---	--

			<p>коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», (далее – проверка конфликта интересов).</p>	
2.	<p>Привлечение к административной ответственности.</p>	<p>Несоразмерность тяжести совершенного нарушения степени налагаемой ответственности, наличие возможности выбора по усмотрению проверяющего наказания как для хозяйствующего субъекта, так и должностного лица органа государственной власти или обеих мер ответственности одновременно. Неверная квалификация административных правонарушений путем подмены статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) с большей суммой</p>	<p>Контроль практики правоприменения: выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, ведение статистического учета по налагаемым взысканиям за совершенные административные нарушения для последующего установления степени единообразия в квалификации идентичных нарушений, совершенных разными подконтрольными субъектами; анализ статистики по налагаемым наказаниям (248-ФЗ). Установление критериев, при которых применяется крайняя мера административной ответственности, способная привести к приостановлению деятельности подконтрольного субъекта (КоАП РФ). Возложение на непосредственного руководителя (представителя нанимателя) обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов у подчиненных (далее – принятие мер руководителем (представителем нанимателя)). Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение правонарушений (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте МЧС России в сети</p>	<p>ДНПР, УБВО, ДКП, ТО.</p>

		штрафа на статью с меньшей суммой штрафа (и наоборот). Непринятие мер реагирования по выявленным нарушениям обязательных требований.	«Интернет». Проверка конфликта интересов.
Оценка соответствия лицензионным требованиям соискателя лицензии и лицензиата при получении лицензии до начала осуществления лицензируемого вида деятельности			
3. Лицензирование деятельности, разрешительная деятельность	Затягивание сроков рассмотрения комплектности документов, сроков процедуры лицензирования. Выдача в ходе проведения лицензирования незаконных требований к документации, представленной для проведения лицензирования. Принятие незаконного решения (как положительного, так и отрицательного) о выдаче лицензии.	Установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий должностных лиц при осуществлении коррупционно-опасной функции в соответствии с 248-ФЗ, Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 г. № 2106 «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 г. № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», приказом МЧС России от 24.08.2015 № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных	ДНПР, ДКП, ТО.

		<p>объектах и объектах инфраструктуры», приказом МЧС России от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». Принятие мер руководителем (представителем нанимателя). Проверка конфликта интересов.</p>	
<p>Предоставление государственных услуг по аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, государственной регистрации и освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях</p>			
<p>4. Прием и регистрация заявлений и документов, необходимых для предоставления государственных услуг.</p>	<p>Затягивание сроков приема и регистрации заявлений и документов, необходимых для предоставления государственных услуг.</p>	<p>Минимизация случаев возврата документов при рассмотрении поступивших заявлений и документов по существу, оперативное устранение ошибок, выявленных в документах, возможность дополнительно представить в рабочем порядке недостающие документы в течение дня без возврата (приказ МЧС России от 15.08.2021 № 567 «Об утверждении Административного регламента МЧС России предоставления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях»; приказ МЧС России от 01.06.2021 № 355 «Об утверждении Правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях», приказ МЧС России от 15.08.2021 № 566 «Об утверждении Административного регламента МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях»). Принятие мер руководителем (представителем нанимателя).</p>	<p>УБВО, ДКП, ТО.</p>

			<p>Проверка конфликта интересов.</p>	
<p>5. Аттестация на право управления маломерными судами.</p>	<p>Проведение теоретических экзаменов на право управления маломерными судами с нарушением установленных требований (использование заявителем какой-либо литературы, технических средств, подсказки других лиц, в том числе должностных лиц ГИМС МЧС России). Неверная оценка выполняемых аттестуемым лицом упражнений при проведении практического экзамена. Навязывание должностным лицом ГИМС МЧС России платных услуг для успешного прохождения практического экзамена.</p>	<p>Использование средств видеofиксации в помещениях, предназначенных для приема теоретических экзаменов, перенос полученной информации в ведомственную информационную систему; (приказ МЧС России от 15.08.2021 № 565 «Об утверждении Административного регламента МЧС России предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях», приказ МЧС России от 01.06.2021 № 356 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях»).</p> <p>Принятие мер руководителем (представителем нанимателя).</p> <p>Проверка конфликта интересов.</p>	<p>УБВО, ДКП, ТО.</p>	

Перечень использованных сокращений:

ГИМС – Государственная инспекция по маломерным судам

ДКП – Департамент кадровой политики

ДНПР – Департамент надзорной деятельности и профилактической работы

ТО – территориальные органы, учреждения и организации МЧС России

УБВО – Управление безопасности людей на водных объектах