

## **Отчет о реализации Публичной декларации целей и задач МЧС России на 2022 год**

**Пункт 1. Обеспечение в рамках компетенции МЧС России достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.**

МЧС России участвует в реализации мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

1. МЧС России в рамках достижения цели сохранения населения, здоровья и благополучия людей:

а) проводит большую работу на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации по обеспечению недопущения аварий и катастроф на объектах промышленности, транспорта, связи, энергетики в целях устойчивой работы систем жизнеобеспечения населения;

б) осуществляет систему мер по снижению экономического и материального ущерба при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ЧС), пожарах и иных стихийных бедствиях;

в) проводит мероприятия по оказанию финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС;

г) реализует меры, направленные на развитие системы безопасности жизнедеятельности населения Российской Федерации.

2. МЧС России в рамках достижения цели создания возможностей для самореализации и развития талантов:

а) организует подготовку всех категорий населения по вопросам защиты жизни и здоровья при различных вызовах, опасностях и угрозах, уделяя при этом первостепенное внимание подготовке детей и созданию условий для самореализации. В частности, развивает стратегическое партнерство с Международным детским центром «Артек» и Всероссийскими детскими центрами «Орленок», «Смена» и «Океан».

Подписаны и реализуются соглашения о взаимодействии с Всероссийским детско-юношеским общественным движением «Школа безопасности»

и Всероссийской общественной молодежной организацией «Всероссийский студенческий корпус спасателей», ежегодно выделяется субсидия из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО), осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В рамках профилактической работы в преддверии летних каникул территориальными органами МЧС России во взаимодействии с общественными организациями проведен комплекс мероприятий «Мои безопасные каникулы» (мастер-классы, практические занятия, онлайн-уроки).

Организовано постоянное взаимодействие с Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росмолодежью по вопросам безопасности жизнедеятельности детей и молодежи;

б) осуществляет мероприятия по обучению курсантов и слушателей образовательных организаций высшего образования МЧС России, учащихся кадетских классов, школ и колледжей в субъектах Российской Федерации основам безопасности жизнедеятельности. В ходе этой работы применяются как традиционные формы образовательной деятельности, так и новый формат обучения подростков и молодых людей. Акценты делаются на формирование гражданской ответственности, чувства любви к Родине, патриотизма, уважения к старшим и умения поддержать отстающих в учебной программе;

в) проводит совместно с общественными организациями мероприятия, направленные на создание комфортной среды для воспитания подрастающего поколения и расширения возможностей для самореализации и развития талантов в отдаленных сельских поселениях, с привлечением сотрудников пожарно-спасательных гарнизонов;

г) проводит комплекс практических мероприятий, направленных на формирование у детей и молодежи культуры безопасного поведения.

3. МЧС России в рамках достижения цели создания комфортной и безопасной среды для жизни:

а) осуществляет систему мероприятий профилактической направленности и контрольно-надзорной деятельности в целях снижения рисков аварий, катастроф и пожаров на объектах экономики и социальной инфраструктуры;

б) реализует комплекс мер, направленных на защиту населенных пунктов от природных пожаров, уделяя особое внимание соблюдению установленного порядка выжигания сухой травы;

в) проводит системную работу с органами власти всех уровней по предупреждению гибели детей на пожарах;

г) реализует риск-ориентированный подход, предполагающий индивидуальное категорирование каждого конкретного здания с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование (в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий);

д) осуществляет деятельность по повышению устойчивости работы объектов жилищно-коммунального хозяйства в условиях кризисных ситуаций

в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жизни граждан в городах и муниципальных поселениях.

4. МЧС России в рамках достижения цели достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства:

а) выполняет систему мероприятий по обеспечению комфортной среды для объектов малого и среднего бизнеса, уменьшая административное давление, и взаимодействует с Общероссийской общественной организацией «Опора России»;

б) создает комфортные условия несения службы и обеспечивает повышение производительности и охраны труда в системе МЧС России, внедрение современных технологий, включая отечественные разработки, в повседневную деятельность, осуществление системного мониторинга и прогнозирования ЧС в субъектах Российской Федерации.

5. Для достижения цели цифровой трансформации МЧС России участвует в федеральных проектах национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в том числе в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» МЧС России реализует комплекс мероприятий, направленных на совершенствование механизмов государственного управления, обеспечение высокого качества предоставления государственных и муниципальных услуг (реализации функций), иных услуг (сервисов) и сведений в электронном виде в сфере защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах.

Также МЧС России является участником федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

**Пункт 2. Совершенствование нормативного правового регулирования вопросов повышения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов в области защиты населения и территорий от ЧС.**

МЧС России организовано совершенствование нормативного правового регулирования вопросов повышения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов в области защиты населения и территорий от ЧС.

1. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № 1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта».

Постановлением определены правила разработки и форма паспорта безопасности потенциально опасного объекта для решения следующих задач:

информационное обеспечение деятельности органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС);

обеспечение планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на потенциально опасном объекте.

2. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2022 г. № 2034 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта».

Постановлением утвержден порядок разработки и форма паспорта безопасности критически важного объекта для решения следующих задач:

информационное обеспечение деятельности органов управления РСЧС;  
обеспечение планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на критически важном объекте.

3. Принят и зарегистрирован Минюстом России приказ МЧС России от 10 октября 2022 г. № 994 «Об утверждении Обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Требованиями установлен соответствующий комплекс мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь от ЧС, по обеспечению устойчивости функционирования организаций, осуществляющих эксплуатацию потенциально опасных объектов, и готовности к их ликвидации с учетом возможных последствий возникновения ЧС.

**Пункт 3. Реализация государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и достижение значений ее целевых показателей.**

В соответствии с пунктом 63 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» МЧС России сформирован и представлен в Минэкономразвития России, Минфин России и управляющий совет государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Госпрограмма) годовой отчет о ходе реализации Госпрограммы в 2022 году.

Госпрограммой в 2022 году предусмотрено достижение 47 целевых показателей (индикаторов).

По итогам реализации Госпрограммы в 2022 году степень достижения показателей составила 94% (достигнуто 44 целевых показателя).

**Пункт 4. Организация работы по увеличению фактического накопления резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера в исполнительных органах субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.**

МЧС России осуществлялся мониторинг состояния резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Разработаны и размещены на Интернет-портале МЧС России бюллетени о создании, наличии, использовании и восполнении резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, организовано их издание и рассылка.

В настоящее время работа исполнительных органов субъектов Российской Федерации по фактическому накоплению резервов материальных ресурсов продолжается.

**Пункт 5. Оказание финансовой государственной поддержки СОНКО, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.**

Проведен конкурсный отбор на предоставление субсидий из федерального бюджета СОНКО, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Информация о проведенном конкурсном отборе и 15 победителях опубликована на Интернет-порталах МЧС России, территориальных органов и учреждений МЧС России в разделе «Деятельность – Государственная поддержка СОНКО в МЧС России».

По результатам конкурсного отбора МЧС России с 15 СОНКО заключены соответствующие соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на общую сумму 79,5 млн. рублей.

Победителями в 2022 году стали:

Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество»;

автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный пожарно-спасательный центр «Общество за безопасность»;

Всероссийское детско-юношеское общественное движение «Школа безопасности»;

Кемеровское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»;

местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района»;

общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Республики Мордовия»;

автономная некоммерческая организация «Центр помощи в чрезвычайных ситуациях и происшествиях»;

Ставропольское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»;

Санкт-Петербургская региональная общественная организация Объединение добровольных спасателей «Экстремум»;

Ассоциация педагогов Московской области «Учителя основ безопасности жизнедеятельности»;

местное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Учалинского района Республики Башкортостан»;

Волгоградская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах»;

автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр анализа рисков»;

Ярославская региональная общественная организация «Ярославское общество спасания на водах»;

Общественная организация Добровольной пожарной охраны Рязанского района.

На Интернет-порталах МЧС России, территориальных органов и учреждений МЧС России публикуется и регулярно обновляется в разделе «Деятельность – Государственная поддержка СОНКО в МЧС России» Реестр СОНКО – получателей поддержки от МЧС России».

**Пункт 6. Повышение готовности органов управления и сил МЧС России к оперативному реагированию на ЧС и выполнению задач по назначению.**

Повышение готовности органов управления и сил МЧС России к оперативному реагированию на ЧС и выполнению задач по назначению является одной из приоритетных задач МЧС России.

В целях ее выполнения с января 2022 года ежемесячно проводится подведение итогов экстренного реагирования органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС на ЧС и резонансные происшествия.

В период с 12 по 14 апреля 2022 года проведено межведомственное учение с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров.

В рамках данного учения в 28 субъектах Российской Федерации проведено тестирование перевода процесса оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС, на предоставление государственных услуг.

Подготовка органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС к действиям по назначению в паводкоопасный период, а также пожароопасный сезон 2022 года обеспечила необходимый уровень реагирования на возможные ЧС.

Также в МЧС России активизирована работа по следующим направлениям: привлечение к повседневной деятельности органов управления МЧС России учебно-тренировочных центров управления в кризисных ситуациях на базе высших учебных заведений системы МЧС России, в том числе в рамках профессиональной подготовки, путем проведения тренировок (учений), занятий и стажировок курсантов и слушателей ВУЗов, которые в ближайшем будущем будут замещать должности в центрах управления в кризисных ситуациях (далее

– ЦУКС) различного уровня, что повысит профессиональный уровень специалистов оперативных дежурных смен;

участие на постоянной основе обучающихся выпускных курсов очной формы обучения в тренировках, проводимых Главным управлением «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» с ЦУКС территориальных органов МЧС России;

проведение тренировок на базе учебного ЦУКС в ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России имени генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика» (далее – АГЗ МЧС России) с целью выявления проблемных вопросов и недостатков, а также выработки предложений по совершенствованию организации несения оперативного дежурства и оснащения автоматизированных рабочих мест;

проведение производственной практики обучающихся курсантов, студентов и слушателей, в том числе наиболее отличившихся в учебном процессе, с целью рассмотрения их кандидатур для дальнейшего трудоустройства в МЧС России и ЦУКС территориальных органов МЧС России, а также в единых дежурно-диспетчерских службах.

Работа по повышению готовности органов управления и сил МЧС России к оперативному реагированию на ЧС и выполнению задач по предназначению совершенствуется и проводится на постоянной основе.

**Пункт 7. Организация и обеспечение чрезвычайного гуманитарного реагирования на основании поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.**

В 2022 году в рамках организации и обеспечения чрезвычайного гуманитарного реагирования на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществлялись операции:

санитарно-авиационные эвакуации иностранных граждан;

доставка грузов гуманитарной помощи;

оказание помощи населению отдельных районов Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

**Пункт 8. Переоснащение подразделений МЧС России современной пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой.**

Оснащение подразделений МЧС России осуществляется в соответствии с Программой технического переоснащения подразделений МЧС России и его подведомственных организаций пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой и ее содержания до 2030 года.

**Пункт 9. Обеспечение в рамках компетенции МЧС России выполнения мероприятий, направленных на создание аварийно-спасательной инфраструктуры и комплексной системы безопасности Арктической зоны Российской Федерации.**

С учетом основных приоритетов МЧС России в части реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года проработан вопрос включения мероприятий МЧС России

по созданию, содержанию и оснащению техникой арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России (далее – АКАСЦ) в План развития Северного морского пути на период до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 г. № 2115-р.

Разработан и издан приказ МЧС России от 15 ноября 2022 г. № 1160 «Об организации исполнения в МЧС России мероприятий Плана развития Северного морского пути на период до 2035 года».

С целью обеспечения данной работы из государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» в ведомственный проект «Оснащение подразделений МЧС России техникой, оборудованием, имуществом и выполнение иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2023 год Минвостокразвития России перераспределены бюджетные ассигнования.

Планируется оснащение перспективных АКАСЦ аварийно-спасательным имуществом и оборудованием, а также вездеходной техникой.

В рамках создания АКАСЦ в г. Певеке организована работа по согласованию технических заданий на закупку техники и оборудования.

В Арктической зоне Российской Федерации начиная с 2023 года запланировано поэтапное создание авиационно-спасательных звеньев на базе вертолетов Ми-8АМТШ-ВА в городах Мурманске и Архангельске, а также вертолетных звеньев на базе вертолетов Ми-38 в населенных пунктах Сабетте, Диксоне, Тикси, Певеке и Анадыре.

Размещение авиационно-спасательных звеньев в непосредственной близости от планируемых к созданию и уже созданных АКАСЦ позволит существенно увеличить радиус действия наземной группировки при организации поисково-спасательных работ.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16 июля 2022 г. № Пр-1244 МЧС России организована работа по проведению межведомственного опытно-исследовательского учения РСЧС в Арктической зоне Российской Федерации (Безопасная Арктика – 2023) (далее – Учение).

Учение пройдет в рамках председательства Российской Федерации в Арктическом совете одновременно в 9 субъектах Российской Федерации с практической отработкой вводных по наиболее вероятным сценариям развития ЧС для каждого субъекта Российской Федерации.

В ходе Учения запланированы деловая программа (пленарное заседание, тематические сессии) и выставочные мероприятия с демонстрацией техники, технических средств, оборудования, экипировки и снаряжения, предназначенных для решения различных задач по обеспечению комплексной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 раздела III протокола заседания президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики от 12 ноября 2021 г.



№ 1 организована работа по разработке проекта ГОСТ Р «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные работы в Арктической зоне Российской Федерации. Общие положения» (далее – ГОСТ).

В соответствии с порядком разработки национальных стандартов ГОСТ передан на подготовку и согласование перед утверждением в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт). После прохождения соответствующих процедур введение в действие ГОСТ планируется не позднее IV квартала 2023 года.

В период с 15 по 18 июня 2022 г. в г. Санкт-Петербурге (КВЦ «Экспофорум») проводился XXV Петербургский международный экономический форум (далее – ПМЭФ – 2022). В рамках ПМЭФ – 2022 отдельным блоком выделен форум «Арктика – территория диалога».

В контексте мероприятий арктической повестки ПМЭФ – 2022 МЧС России проводило панельную сессию «Арктические регионы: диалог о комплексной безопасности» в формате диалога высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и руководства МЧС России.

19 августа 2022 г. в ходе III Международного пожарно-спасательного конгресса состоялись:

конференция «Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при обеспечении безопасности в различных условиях»;

стратегическая сессия «Национальный «стандарт спасения» в Арктической зоне Российской Федерации: проблемы, решения, перспективы».

В рамках межведомственного взаимодействия 8–9 декабря 2022 г. в г. Санкт-Петербурге представители МЧС России участвовали в XII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее», где был затронут обширный круг вопросов, требующих реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации.

На площадке форума был развернут выставочный стенд МЧС России, где были представлены образцы спецодежды и техники «полярных спасателей», которая применяется в условиях северных широт.

Проведено совместное совещание МЧС России и МОО «Ассоциация полярников» на тему: «О взаимодействии в ходе подготовки и проведении учения «Безопасная Арктика – 2023». Были организованы рабочие встречи с представителями ООО «Вездеходы Бурлак» и представителями ООО «Вездеходы для севера».

Учитывая важность совершенствования государственной политики и развития межведомственного взаимодействия для нужд Арктической зоны Российской Федерации, представители МЧС России приняли участие в следующих мероприятиях:

Международный Арктический саммит «Арктика и шельфовые проекты: перспективы, инновации и развитие регионов»;

Международная научно-практическая конференция «Сервис безопасности в России: опыт, проблемы, перспективы. Арктика – регион стратегических

интересов: правовая политика и современные технологии обеспечения безопасности в Арктическом регионе»;

Северный форум по устойчивому развитию;

Первые молодежные Арктические Дельфийские игры.

**Пункт 10. Увеличение доли граждан и организаций в Российской Федерации, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.**

На учете в МЧС России находится 498 добровольных организаций, осуществляющих деятельность в сфере безопасности жизнедеятельности, защиты населения и территорий от ЧС. Наиболее крупными из них являются Российский союз спасателей, Всероссийский студенческий корпус спасателей, поисковый отряд «Лиза Алерт», региональные отделения которых созданы в большинстве субъектов Российской Федерации.

По сравнению с 2021 годом число добровольных организаций увеличилось за счет создания отделений «Молодежки ОНФ», добровольных казачьих отрядов, отрядов по поиску пропавших людей (детей).

Основой взаимодействия территориальных органов МЧС России с добровольцами являются соглашения о сотрудничестве, которые заключены с 414 организациями.

По итогам 2022 года на территории Российской Федерации зарегистрировано более 28,5 тысячи добровольческих организаций, имеющих уставные задачи в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В течение 2022 года в МЧС России продолжена системная работа по развитию добровольческого движения в Российской Федерации, в том числе в рамках Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года.

В целях организационного и методического обеспечения участия добровольческих организаций и добровольцев (волонтеров) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

а) принят Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 606-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым определяются подходы к созданию, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации объектовых подразделений добровольной пожарной охраны;

б) утверждено учебное пособие по организации и осуществлению наставничества профессиональными спасателями и работниками федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы территориальных органов МЧС России в отношении добровольцев (волонтеров), которое направлено в территориальные органы МЧС России и учебные заведения МЧС России;

в) разработаны методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

по вопросам реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которые направлены в высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации и территориальные органы МЧС России;

г) по итогам 2021 года подготовлены и направлены в высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации и территориальные органы МЧС России анализ добровольческой деятельности в области обеспечения безопасности в ЧС на территории Российской Федерации, обобщенные лучшие практики деятельности добровольческих организаций в данной области и результаты мониторинга проводимой в субъектах Российской Федерации работы по нормативному правовому регулированию вопросов поддержки добровольческих организаций, осуществляющих деятельность в области ЧС;

д) в территориальные органы МЧС России направлены:

анализ развития добровольной пожарной охраны в Российской Федерации по итогам 2021 года;

анализ реализуемых главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации основных мероприятий по развитию добровольной пожарной охраны;

предложения по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности в подразделениях добровольной пожарной охраны;

Методика организации и проведения смотров-конкурсов на звание «Лучшая добровольная пожарная команда» и звание «Лучший добровольный пожарный».

МЧС России приняло участие в разработке ряда законодательных инициатив по вопросам осуществления добровольческой деятельности в сфере защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В целях реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года утвержден План мероприятий (дорожная карта) МЧС России по реализации в 2022 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года.

В целях развития добровольческой деятельности, а также выполнения мероприятий по обеспечению сохранности жизни и здоровья граждан на водных объектах инспекторами Государственной инспекции по маломерным судам территориальных органов МЧС России организовано взаимодействие с Общероссийской общественной организацией «ВОСВОД».

В рамках этого взаимодействия проводятся мероприятия, такие как:

совместные патрулирования несанкционированных мест отдыха на водных объектах;

обучение правилам безопасного поведения на воде, приемам оказания первой помощи пострадавшим;

инструкторско-методические занятия (не менее двух в течение каждой смены) в детских оздоровительных учреждениях с детьми и персоналом по правилам безопасности на воде при купании.

Инспекторами Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России совместно с представителями общественных организаций проведено 68 тыс. 660 рейдов и патрулирований.

Кроме того, 19 мая 2022 года МЧС России приняло участие в международном конгрессе «150 лет ВОСВОД России. Вода, экология, здоровый образ жизни».

В рамках конгресса рассматривались следующие вопросы:

анализ ситуации в области гибели и травматизма, включая факторы риска и общенациональные ответные меры;

профилактика предупреждения гибели и травматизма людей на водных объектах;

охрана окружающей среды, экологическая водная безопасность, исследовательский альянс утопающих;

обеспечение экологической водной безопасности в местах массового отдыха населения у воды, на пляжах, в прибрежных полосах;

обмен опытом, подведение итогов.

**Пункт 11. Повышение уровня подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в том числе посредством реализации практических мероприятий, направленных на формирование культуры безопасности жизнедеятельности и патриотического воспитания детей и молодежи. Организация проведения мероприятий, посвященных 90-летию образования гражданской обороны.**

В соответствии с Планом подготовки должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности на базе Института развития МЧС России АГЗ МЧС России в 2022 году организована подготовка соответствующих категорий должностных лиц.

14 апреля и 27 октября 2022 года на базе АГЗ МЧС России проведены семинары по гражданской обороне с руководителями и работниками структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, в каждом из которых принимало участие более 60 представителей.

16 ноября 2022 года проведен Учебно-методический сбор с руководителями учебно-методических центров по гражданской обороне и ЧС субъектов Российской Федерации.

1 марта, 29 апреля, 1 сентября и 4 октября 2022 года в образовательных организациях всех субъектов Российской Федерации проведены Всероссийские открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности. Общее количество участников каждой акции составило порядка 10 млн. человек.

С 21 марта по 16 апреля 2022 года проведена III Всероссийская электронная олимпиада по безопасности жизнедеятельности в трех возрастных группах среди обучающихся Российской Федерации от 10 до 18 лет. Общее количество участников составило 495 тысяч человек.

МЧС России совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации организовано проведение региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» среди обучающихся общеобразовательных организаций. Победители межрегионального этапа приняли участие в XVI Всероссийских соревнованиях «Школа безопасности», которые прошли в период с 17 по 28 июля 2022 года в Иркутской области.

МЧС России в 2022 году в связи с празднованием 90-й годовщины образования гражданской обороны проведены две юбилейные международные научно-практические конференции, выпущены два новых ведомственных знака отличия (памятная медаль «90 лет Гражданской обороне» и нагрудный знак «Отличник Гражданской обороны»).

4 октября 2022 года проведены торжественные мероприятия, посвященные юбилейной дате, с поздравлением ветеранов. Особое место в акции «Помоги ветерану» уделено оказанию адресной и социальной помощи.

Территориальными органами и организациями МЧС России проведен ряд мероприятий, в их числе открытые уроки по тематике гражданской обороны в общеобразовательных учреждениях, дни открытых дверей с тематическими выставками, демонстрацией образцов аварийно-спасательной техники, а также спортивные и специальные мероприятия, соревнования, занятия.

Материалы о проводимых мероприятиях своевременно размещаются на Интернет-порталах МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

**Пункт 12. Совершенствование системы управления и межведомственного взаимодействия посредством создания и развития единой системы обеспечения общественной безопасности, общественного порядка и безопасности среды жизнедеятельности «Безопасный город».**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4368-р внесены изменения в состав Межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее – Межведомственная комиссия), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2019 г. № 1957-р.

Председателем Межведомственной комиссии Д.В. Мантуровым утвержден состав рабочей группы (Совета главных конструкторов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город») для обеспечения организационной, научной, технической и методической деятельности Межведомственной комиссии от 31 декабря 2022 г. № 16248п-П4.

**Пункт 13. Обеспечение координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации.**

МЧС России разработаны и с 1 января 2022 года вступили в силу:

Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1658 «Об утверждении Правил согласования технического задания и проектно-технической документации на развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации, проекта положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2021 г. № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2021 г. № 2253 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, участвующих в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации».

**Пункт 14. Повышение эффективности деятельности системы МЧС России путем ликвидации дублирующих звеньев, прежде всего в управленческих и обеспечивающих подразделениях.**

В 2022 году в целях повышения эффективности деятельности системы МЧС России путем исключения дублирующих звеньев в центральном аппарате МЧС России проведены организационно-штатные мероприятия, в результате которых высвободившаяся численность перераспределена между структурными подразделениями центрального аппарата и частично территориальными органами МЧС России.

**Пункт 15. Осуществление надзоров в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также их нормативное правовое регулирование.**

1. В целях разграничения уголовной и административной ответственности за «уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности либо нарушения правил пожарной безопасности в лесах» приняты подготовленные МЧС России федеральные законы от 25 марта 2022 г. № 62-ФЗ и № 63-ФЗ, усиливающую уголовную ответственность до четырех лет лишения свободы за уничтожение или повреждение лесных насаждений в результате пожара. Теперь указанные преступные деяния отнесены к преступлениям средней тяжести. Усиление уголовной ответственности позволяет применять более широкий круг оперативно-розыскных мероприятий при расследовании уголовных дел данной категории.

Кроме этого, кратно увеличены размеры штрафов за нарушения в области пожарной безопасности. Существенное повышение административной ответственности затронуло не только нарушения пожарной безопасности, совершаемые на объектах защиты (в зданиях, сооружениях, территориях населенных пунктов), но и в лесах.

2. Развитие получила и нормативная правовая база МЧС России. Издан ряд приказов, применяемых МЧС России и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.

Установлен порядок проведения двух самостоятельных видов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты от ЧС, задачей которых является проверка исполнения полномочий различных органов государственной власти и местного самоуправления в указанных сферах деятельности.

Характерной особенностью принятых документов стало закрепление за надзорными органами МЧС России государственных функций по проверке реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти, что особенно важно при организации работы РСЧС.

Издан ряд распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, используемых при осуществлении государственного надзора за реализацией полномочий в области гражданской обороны и государственного надзора за реализацией полномочий в области защиты от ЧС органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации на территории Российской Федерации положений Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021) разработан законопроект, который предусматривает актуализацию предметов федерального государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, а именно соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований,

установленных Техническим регламентом. Также предусмотрены нормы по установлению в положениях о соответствующих видах надзора наименований и структурных элементов технического регламента, которые будут проверяться в рамках надзора, а также виды продукции, являющиеся объектами надзора.

МЧС России открыт доступ к Федеральной государственной информационной системе для осуществления полномочий по приостановлению, возобновлению, прекращению и признанию недействительными деклараций о соответствии и сертификатов соответствия в рамках осуществления надзорной деятельности.

3. В рамках приведения системы обучения мерам пожарной безопасности в соответствие с законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности в МЧС России вступили в силу с 1 марта 2022 г. приказы МЧС России в области обучения мерам пожарной безопасности.

Признан утратившим силу Административный регламент предоставления МЧС России государственной услуги по предоставлению информации о присвоенной (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) используемым объектам категории риска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Указанный приказ МЧС России вступил в силу с 19 июня 2022 года.

Также признаны утратившими силу приказы МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» и от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. В целях систематизации обязательных требований пожарной безопасности МЧС России ведется активная работа по пересмотру нормативных правовых актов и нормативных документов, сокращению количества разрабатываемых специальных технических условий, включению в нормативные документы альтернативных технических решений по противопожарной защите зданий, созданию и совершенствованию расчетных методик.

В 2022 году приняты Федеральный закон от 1 апреля 2022 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» и Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 276).



В развитие ФЗ № 276 изданы приказы МЧС России от 14 ноября 2022 г. № 1140 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности», от 15 ноября 2022 г. № 1161 «Об утверждении Порядка согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности» и от 24 ноября 2022 г. № 1173 «Об утверждении требований к проектированию систем передачи извещений о пожаре».

Кроме того, принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2022 г. № 1885, которым утверждены изменения, которые вносятся в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

Внесены изменения в свод правил СП 4.13130.2013 «Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».

Из наиболее важных изменений следует отметить следующие:

свод правил дополнен требованиями по оснащению многоквартирных жилых домов со встраиваемыми нежилыми и общественными помещениями;

уточнены требования по размещению внеквартирных хозяйственных кладовых;

сняты ограничения по размещению хамамов и инфракрасных саун в жилых домах;

оптимизированы требования по размещению магазинов по продаже мебели в жилых домах;

установлены нормативы размещения на предприятиях общественного питания мангалов и барбекю;

допущено увеличение габаритных размеров наружных установок и технологических этажерок производственных объектов, в том числе при применении робототехнических комплексов;

оптимизировано требование к устройству лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны для производственных зданий и сооружений высотой более 28 метров.

Также приняты своды правил СП 514.1311500.2022 «Временные здания и сооружения для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей», который устанавливает требования к проектированию системы обеспечения пожарной безопасности временных зданий и сооружений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, и СП 518.1311500.2022 «Навесные фасадные системы с воздушным зазором», устанавливающий требования пожарной безопасности при монтаже, эксплуатации и ремонте навесных фасадных систем с воздушным зазором, а также перечень необходимых показателей пожарной опасности строительных материалов.

Одновременно в рамках реализации дорожных карт, утвержденных Правительством Российской Федерации, продолжается работа по установлению комплекса минимально необходимых требований пожарной безопасности в части развития:

инфраструктуры электро- и водородомобилей;  
рынка малотоннажного сжиженного природного газа;  
деревянного домостроения;  
развития «зеленой» и атомной энергетики.

Работа по актуализации и совершенствованию технического регулирования в области пожарной безопасности продолжается и находится на особом контроле МЧС России.

5. Проведена системная работа в ходе реформы контрольной (надзорной) деятельности в области лицензирования.

Издано постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2022 г. № 2356, предусматривающее сокращение сроков, а также упрощение получения результата предоставления государственной услуги через ЕПГУ.

Утверждены условия сокращения сроков аттестации физических лиц с 15 до 7 рабочих дней. Такие же условия установлены при лицензировании для уменьшения срока с 45 до 10 рабочих дней, при этом исключена необходимость приложения к заявлению копий документов.

Кроме того, изданы и зарегистрированы в Минюсте России приказы МЧС России, утверждающие:

формы документов, используемые МЧС России при аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию (приказ МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 69);

типовые дополнительные профессиональные программы, применяемые при обучении работников – соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности, а также физических лиц, осуществляющих проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (приказ МЧС России от 15 ноября 2022 г. № 1156).

Одновременно издан приказ МЧС России от 25 августа 2022 г. № 816 «О внедрении принципов клиентоцентричности в деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

На Интернет-портале МЧС России размещены актуальные нормативные правовые акты в области гражданской обороны, ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах: «Министерство»/«Деятельность»/«Документы».

**Пункт 16. Обеспечение расширения функционала по предоставлению гражданам государственных услуг по аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, государственной регистрации и освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.**

С 1 марта 2022 года активно используется подсистема ГИМС информационной системы «Единая информационная среда цифровизации

процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также мониторинга пожарной безопасности объектов защиты» (далее – Подсистема ГИМС ЕИС ЦГУ) в части оказания государственных услуг по аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, государственной регистрации и освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях. В рамках Подсистемы ГИМС ЕИС ЦГУ реализован сервис, позволяющий проводить теоретическое тестирование заявителей в рамках государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях.

Механизмы Подсистемы ГИМС ЕИС ЦГУ предусматривают реестровый принцип при оказании государственных услуг, а также уменьшение времени их предоставления.

С 1 марта 2022 года вступили в законную силу административные регламенты и правила оказания государственных услуг, которые закрепляют экстерриториальный принцип оказания государственных услуг, а также уменьшают количество документов, предоставляемых заявителем.

Кроме того, результаты оказания государственных услуг (судовой билет, удостоверение на право управления маломерным судном) направляются заявителю в личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

**Пункт 17. Достижение уровня «цифровой зрелости» государственного управления, выраженного в качестве оказываемых государственных услуг и результативности реализации государственных функций.**

В целях реализации мероприятия Федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» введены в эксплуатацию:

с 1 июня 2022 года – информационная система «Единая информационная среда цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также мониторинга пожарной безопасности объектов защиты»;

с 31 марта 2022 года – информационная система «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России».

**Пункт 18. Применение цифровых технологий, методов машинного обучения и технологий искусственного интеллекта, направленное на повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ЧС, пожарах и происшествиях на водных объектах.**

В 2022 году МЧС России совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществлено внедрение инструмента обмена оперативной и плановой информацией в области защиты населения и территорий от ЧС между органами повседневного управления муниципального, регионального и федерального уровней (далее – ОПУ) – «личного кабинета единой дежурно-диспетчерской службы» в деятельность ОПУ.

МЧС России разработана модель оценки сроков вскрытия льда на реках с использованием технологий машинного обучения. Апробация модели проходила в период весеннего паводка 2022 года. По результатам апробации модель показала приемлемую точность для принятия управленческих решений, направленных на защиту населения и территорий от ЧС, вызванных подъемом уровня воды в реках. Функционирование модели полностью основано на отечественных данных, получаемых от Росгидромета и научно-исследовательских учреждений Росгидромета. Одним из достоинств модели является то, что модель позволяет «наблюдать» динамику изменения оценок сроков вскрытия льда, что также является инструментом принятия управленческих решений.

Также структурными подразделениями МЧС России разработан инструмент идентификации (определения) зон с повышенной пожарной опасностью на основе факторов, влияющих на ухудшение обстановки, связанной с природными пожарами.