

ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЧС РОССИИ

3.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

В систему МЧС России входят шесть образовательных учреждений высшего образования МЧС России, один институт повышения квалификации сотрудников ГПС МЧС России, 20 учебных центров ФПС и один учебный центр подготовки и повышения квалификации в области безопасности людей на водных объектах МЧС России.

Существующая система подготовки кадров МЧС России позволяет обеспечить непрерывное образование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, безопасности людей на водных объектах сотрудников ФПС, военнослужащих, федеральных госу-

дарственных гражданских служащих и работников системы МЧС России, ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений и организаций.

В соответствии с государственными заданиями в образовательных организациях МЧС России прошли обучение за счет средств федерального бюджета 66 432 чел. при запланированном показателе в 66 372 чел.; в том числе: 1971 чел. по программам высшего образования (в 2021 г. – 2264 чел.).

В 2022 г. достигнуты следующие показатели (рис. 3.1–3.3).

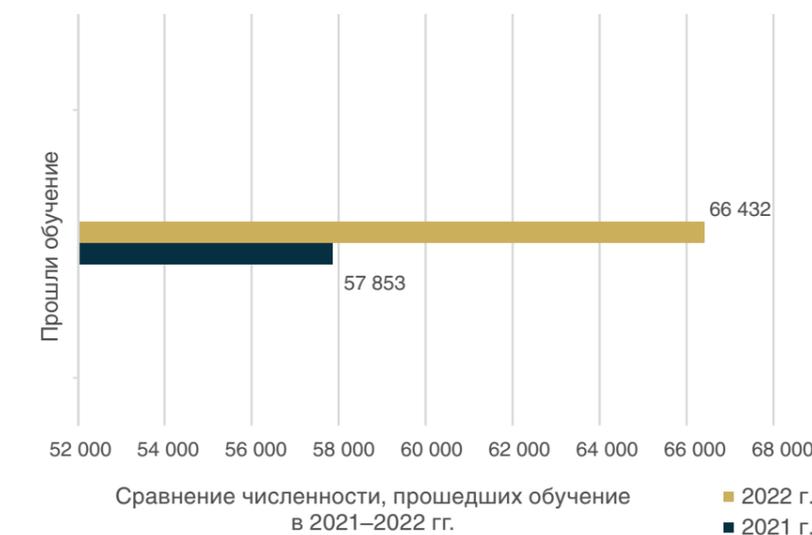


Рис. 3.1. Численность прошедших обучение за счет средств федерального бюджета в 2021–2022 гг.

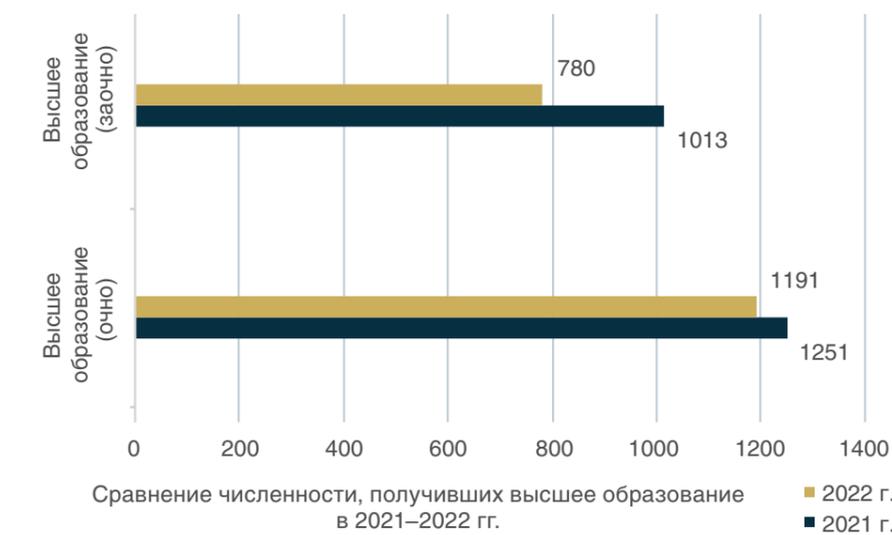


Рис. 3.2. Численность обучающихся, получивших высшее образование за счет средств федерального бюджета, в 2021–2022 гг.

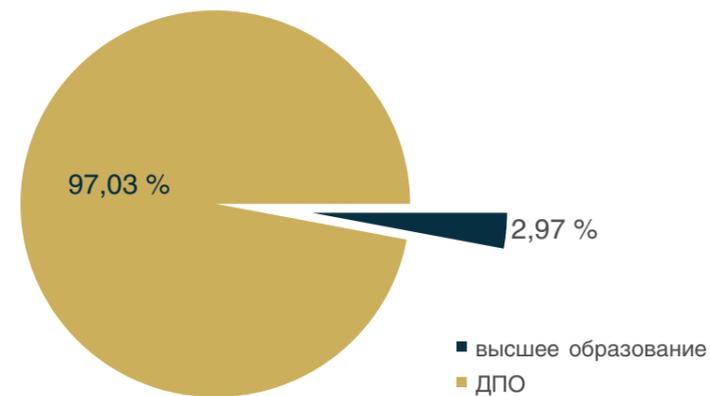


Рис. 3.3. Распределение доли обучающихся по программам подготовки в 2022 г.

По программам профессионального обучения и ДПО обучены 64 461 чел. (в 2021 г. – 55 589 чел.), в том числе в учебных центрах ФПС и Воронежском институте повышения квалификации сотрудников ГПС МЧС России 42 554 чел. (в 2021 г. – 36 371 чел.).

Все территориальные органы и организации, в состав которых входят учебные пункты, имеют действующие лицензии на осуществление образовательной деятельности, оформленные в установленном порядке, и проводят подготовку как по программам профессионального обучения, так и по ДПО.

В 2022 г. в учебных пунктах прошли обучение 21 082 чел. (в 2021 г. – 18 800 чел.).

МЧС России совместно с заинтересованными ФОИВ в 2022 г. осуществляло подготовку руководящего состава, должностных лиц РСЧС, других групп населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.

В рамках единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС повышение квалификации руководителей и работников органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС, руководителей ТП РСЧС, а также курсовое обучение должностных лиц и работников РСЧС в 2022 г. проводи-

лось в образовательных учреждениях МЧС России (Институт развития АГЗ МЧС России), образовательных организациях ФОИВ и организациях, реализующих программы ДПО в области защиты от ЧС, а также в УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации и на курсах ГО муниципальных образований.

В 2022 г. на территории Российской Федерации осуществляют деятельность по программам ДПО в области ГО и защиты от ЧС: 86 УМЦ ГОЧС (на 2,3 % больше, чем в 2021 г.) и их 45 (на 20 % больше, чем в 2021 г.) филиалов; 219 (на 7 % больше, чем в 2021 г.) курсов ГО и 141 (на 14 % больше, чем в 2021 г.) организация, осуществляющая образовательную деятельность по программам ДПО в области защиты от ЧС, учредителем которых являются органы местного самоуправления (рис. 3.4).

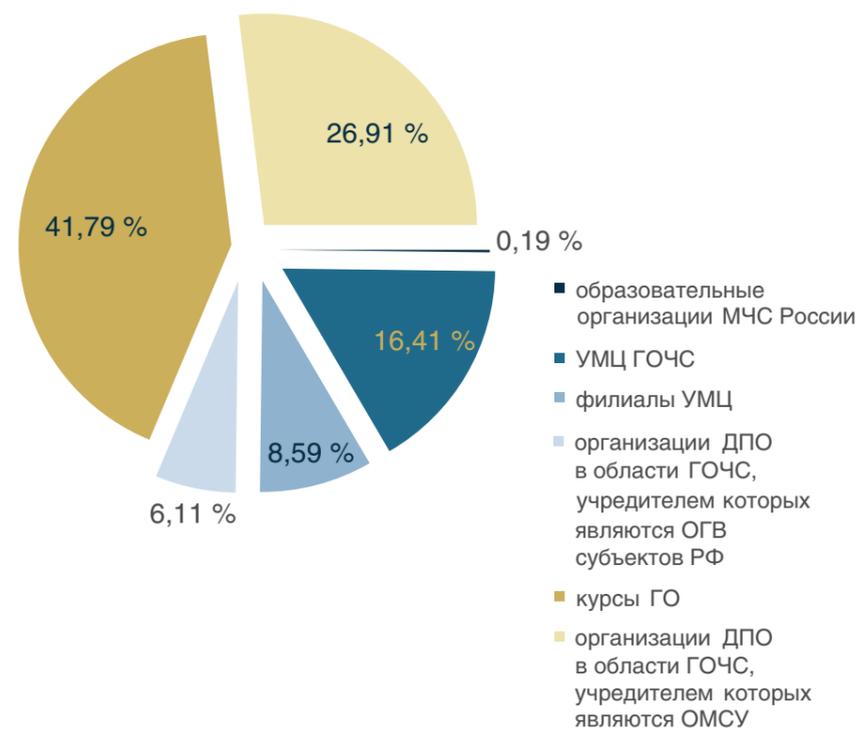


Рис. 3.4. Доля обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку в области защиты от ЧС, в 2022 г.

В рамках единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС в 2022 г. прошли подготовку в образовательных организациях более тыс. чел. (по сравнению с 2021 г., больше на 14 %): руководители и должностные лица РСЧС всех уровней. В Институте развития АГЗ МЧС России в соответствии с Планом подготовки обучены 1360 чел. (по сравне-

нию с 2021 г., ниже на 30 %) из ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации, из них председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации – 5 чел. (табл. 3.1 и 3.2).

Таблица 3.1

Федеральные округа	Численность запланированных к подготовке, чел.		Численность подготовленных, чел.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ДФО	12 509	13 171	14 362	14 164
СФО	28 797	25 332	27 184	27 458
УФО	21 735	22 419	19 571	23 222
ПФО	53 363	43 199	37 374	45 066
ЮФО	13 236	16 601	17 232	18 017
СКФО	5 899	8 507	7 005	8 874
СЗФО	65 311	27 173	21 184	29 788
ЦФО	67 888	66 457	46 446	54 688
ВСЕГО:	268 738	222 859	190 358	221 277

Таблица 3.2

ФОИВ	Численность запланированных к подготовке, чел.		Численность подготовленных, чел.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
МВД России	25	10	26	10
Минобороны России	44	66	75	65
Минздрав России	26	0	29	16
ФМБА России	10	37	11	4
Минтруд России	54	28	41	28
Минобрнауки России	119	352	92	215
Минпросвещения России	4	9	4	8
Минприроды России	0	0	0	1
Минпромторг России	17	7	3	3
Минтранс России	0	0	0	7
Минцифры России	0	12	7	9
Минсельхоз России	6	8	6	4

ФОИВ	Численность запланированных к подготовке, чел.		Численность подготовленных, чел.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Минэкономразвития России	4	5	3	6
ГК «Росатом»	0	0	0	0
Минэнерго России	1	2	4	12
Ростехнадзор	12	12	13	12
ГК «Роскосмос»	0	0	1	0
Минстрой России	4	2	0	0
Роспотребнадзор	115	128	186	131
Росгвардия	399	145	110	110
Росрезерв	0	11	0	11
Другие ФОИВ	708	641	909	915
ВСЕГО:	1548	1475	1520	1567

Доля выполнения планов по подготовке руководителей представлена на рис. 3.5 и 3.6.

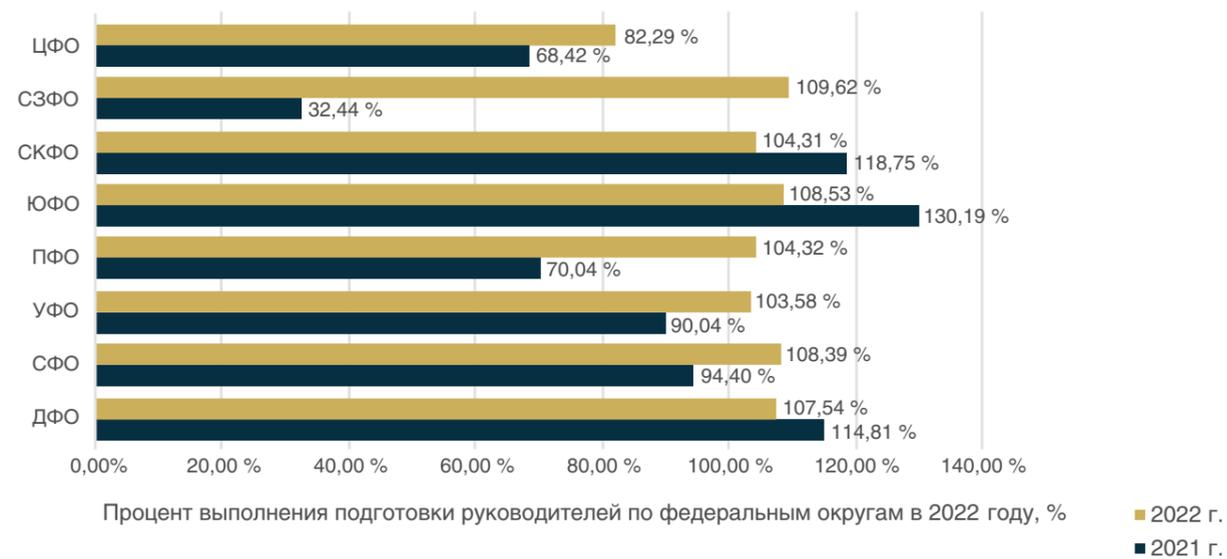


Рис. 3.5. Доля руководителей и должностных лиц РСЧС, прошедших подготовку в образовательных организациях в 2021–2022 гг., от запланированного числа по ТП РСЧС

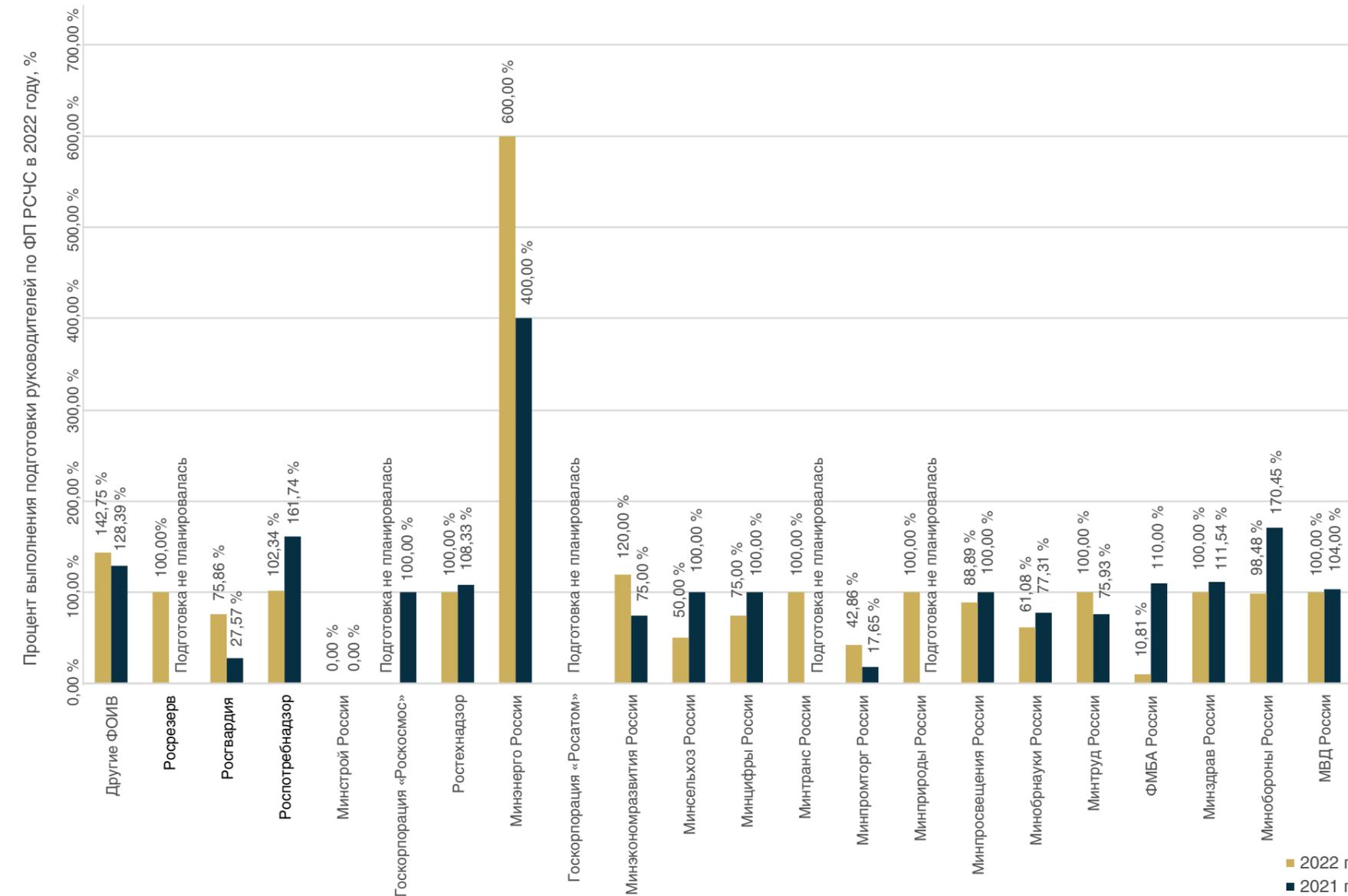


Рис. 3.6. Доля руководителей и должностных лиц РСЧС, прошедших подготовку в образовательных организациях в 2021–2022 гг., от запланированного числа по ФП РСЧС

Количественные показатели прошедших обучение должностных лиц и специалистов ТП РСЧС и их звеньев в организациях, осуществляющих обучение по программам ДПО в области защиты от ЧС, а также в других организациях, в том числе образовательных, УМЦ ГОЧС и на курсах ГО за 2022 г. приведены на рис. 3.7.

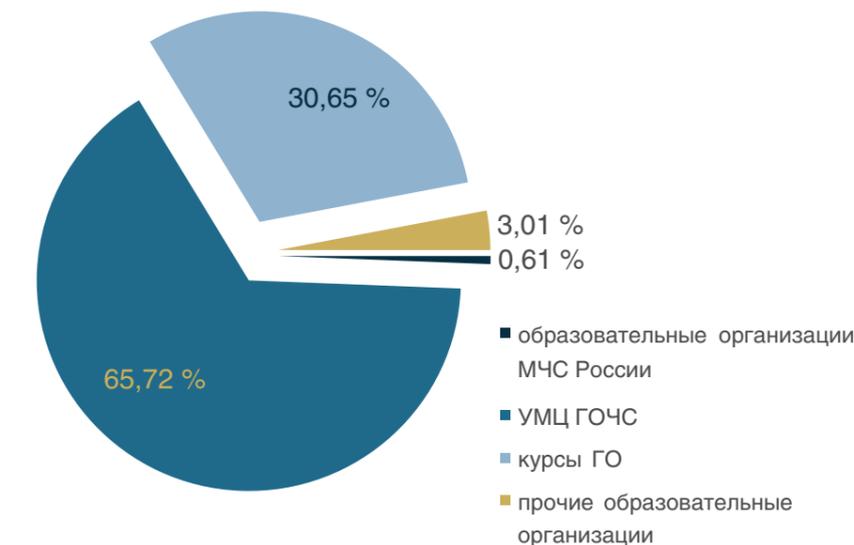


Рис. 3.7. Распределение доли прошедших обучение должностных лиц и специалистов РСЧС всех уровней по местам прохождения обучения в 2022 г.

В 2022 г. планы комплектования УМЦ ГОЧС и курсов ГО реализованы.

В УМЦ ГОЧС повысили квалификацию и прошли курсовое обучение более 145 тыс. должностных лиц и специалистов территориальных подсистем РСЧС (по сравнению с 2021 г., больше на 16,5 %), а на курсах ГО – более 67 тыс. чел. (по сравнению с 2021 г., ниже на 8,2 %).

В 2022 г. УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации шире практиковали опыт реализации учебных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, рабочие программы были доработаны с учетом опыта проведения специальной военной операции.

16 ноября 2022 г. в режиме видео-конференц-связи проведен Учебно-методический сбор (далее – Сбор) с начальниками УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации и должностными лицами ГУ МЧС России, ответственными за подготовку населения в области защиты от ЧС. В Сборе приняли участие представители 87 субъектов Российской Федерации, представители Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики участвовали впервые.

В рамках Сбора участники обменялись опытом организации деятельности по подготовке населения в условиях проведения специальной военной операции, проанализировали результаты проделанной работы в 2022 г. и обозначили планы по дальнейшему развитию, что, в свою очередь, позволит повысить готовность должностных лиц органов управления РСЧС всех уровней с учетом обстановки, складывающейся на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Отмечена эффективная работа по подготовке всех категорий населения УМЦ ГОЧС Республики Башкортостан, Красноярского края и Ленинградской области.

Подготовка лиц, занятых в сфере производства и обслуживания, не включенных в состав органов управления РСЧС (далее – работающее население), к действиям при угрозе или возникновении ЧС осуществлялась на плановых занятиях в организациях по примерным программам курсового обучения работающего населения в области защиты от ЧС, путем самостоятельного изучения порядка действий в ЧС с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках. Всего были охвачены более 56 млн чел. (по сравнению с 2021 г., выше на 1,5 %) (табл. 3.3).

Таблица 3.3

Федеральный округ	Численность спланированного к охвату различными формами подготовки, чел.		Численность охваченного различными формами подготовки, чел.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ДФО	2 777 919	2 802 355	2 790 693	2 695 651
СФО	6 417 592	6 506 298	5 914 859	6 206 161
УФО	5 048 508	4 934 452	4 704 733	4 576 181
ПФО	12 171 816	11 817 697	11 863 904	11 584 840
ЮФО	4 543 199	4 773 029	4 336 478	4 425 691
СКФО	2 426 784	3 433 255	2 806 962	3 356 932
СЗФО	5 244 624	4 618 801	4 715 889	4 777 128
ЦФО	18 948 007	19 816 707	18 899 792	19 275 220
ВСЕГО:	57 578 449	58 702 594	56 033 310	56 897 804

Доля выполнения планов по подготовке работающего населения представлена на рис. 3.8.

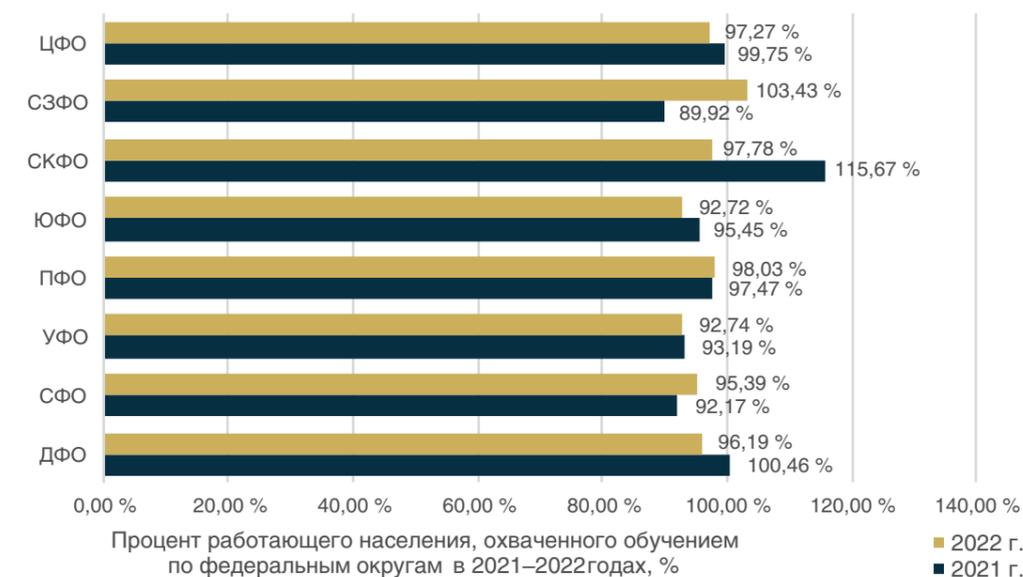


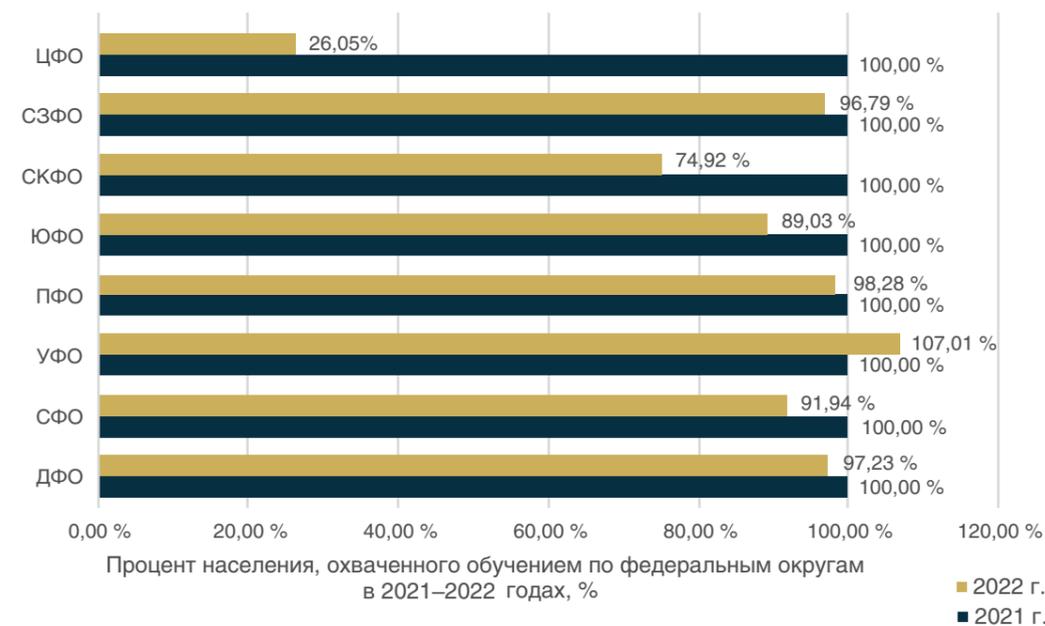
Рис. 3.8. Доля работающего населения, прошедшего подготовку в 2021–2022 гг., от запланированного числа (по федеральным округам)

Подготовка лиц, не занятых в сфере производства и обслуживания (далее – неработающее население), в настоящее время остается наиболее сложным направлением подготовки в области защиты от ЧС. Эта работа проводилась в 15 529 учебно-консультационных пунктах по защите от ЧС (далее – УКП ГОЧС) (меньше, чем в 2021 г., на 11,9 %), а также в 5086 организациях муниципальных образований, оказывающих населению консультационные услуги в области ГОЧС (меньше, чем в 2021 г., на 9 %). Подготовка проводилась с учетом потенциальных опасностей в местах проживания, а также в больницах, центрах социального обслуживания населения, домах престарелых и центрах дневного пребывания.

Всего мероприятиями по подготовке неработающего населения в области защиты от ЧС были охвачены порядка 32 млн чел. (меньше, чем в 2021 г., на 32,9 %). Повысили квалификацию в УМЦ ГОЧС и на курсах порядка 2209 инструкторов (консультантов) УКП ГОЧС (меньше, чем в 2021 г., на 36,9 %) (табл. 3.4).

Таблица 3.4

Федеральный округ	Численность спланированного к охвату различными формами подготовки, чел.		Численность охваченного различными формами подготовки, чел.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ДФО	1 076 915	1 679 346	1 076 915	1 632 880
СФО	2 670 037	3 909 971	2 670 037	3 594 969
УФО	1 899 311	2 873 167	1 899 311	3 074 690
ПФО	4 689 161	6 727 933	4 689 161	6 612 274
ЮФО	2 342 202	3 922 203	2 342 202	3 491 863
СКФО	1 148 193	2 016 074	1 148 193	1 510 506
СЗФО	1 116 427	1 643 370	1 116 427	1 590 681
ЦФО	6 681 288	40 981 819	6 681 288	10 676 282
ВСЕГО:	21 623 534	63 753 883	21 623 534	32 184 145



Для доведения новой уточненной информации, касающейся действий при угрозе и возникновении различных опасностей, созданы уголки по ЧС в больницах, поликлиниках, домах культуры и ЖЭУ, администрациях муниципальных образований и поселений.

Рис. 3.9. Доля населения, прошедшего подготовку в 2021–2022 гг., от запланированного числа (по федеральным округам)

3.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЭКСТРЕННОМУ РЕАГИРОВАНИЮ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

3.2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПАСАТЕЛЬНЫХ ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ МЧС РОССИИ

СВФ МЧС России включают в себя 10 спасательных центров и Рузский центр обеспечения пунктов управления МЧС России, являющиеся воинскими частями и содержащиеся в развернутом штате.

Сведения о группировке сил и средств СВФ МЧС России представлены в табл. 3.5.

Таблица 3.5

СВФ	2021 г.				2022 г.				Число привлечений в 2022 г.
	группировка сил и средств		на дежурстве находятся		группировка сил и средств		на дежурстве находятся		
	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	
Камчатский СЦ	100	12	12	3	100	12	12	3	236
Амурский СЦ	100	13	7	2	100	13	7	2	48
Сибирский СЦ	100	22	7	2	100	22	7	2	218
Уральский УСЦ	100	6	11	3	100	6	11	3	84
Волжский СЦ	100	37	7	2	100	37	7	2	72
Тульский СЦ	100	29	7	2	100	29	7	2	92
Донской СЦ	100	38	12	4	100	38	12	4	359
Невский СЦ	100	8	19	4	100	8	19	4	457
Ногинский СЦ	100	8	10	3	100	8	10	3	334
ЦСООР Лидер	100	12	7	2	100	12	7	2	822
ВСЕГО:	1000	185	99	27	1000	185	99	27	2722

Распределение СВФ МЧС России по процентному соотношению привлечений к ликвидации ЧС представлено на рис. 3.10.

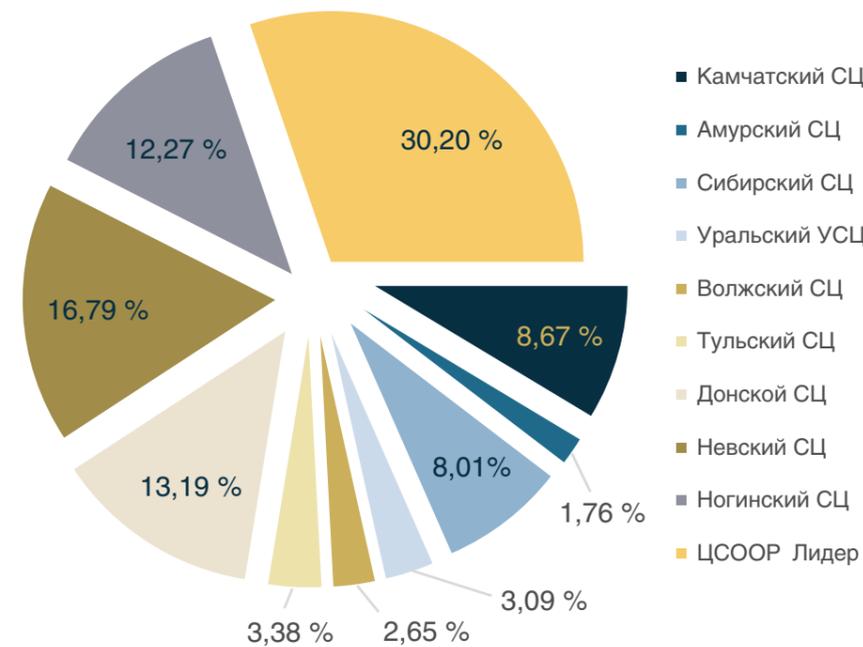


Рис. 3.10. Распределение привлечений СВФ МЧС России к ликвидации ЧС в 2022 г.

Способ комплектования личным составом – смешанный (военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и по контракту).

СВФ в плановом порядке оснащались аварийно-спасательными средствами и средствами инженерного вооружения, в результате чего оснащенность спасательных воинских формирований МЧС России образцами средств инженерного вооружения составляет 93,7 %, из них современными – 72,6 %.

В 2022 г. в рамках реализации плана оснащения МЧС России современными техническими средствами и техникой (государственный оборонный заказ) заключены государственные контракты по 23 заданиям на поставку в СВФ МЧС России 633 ед. техники, оборудования и имущества (техника – 264 ед., оборудование и имущество – 369 ед.) на общую сумму свыше 2,4 млрд руб.

В 2022 г. поставлено 454 ед. техники, оборудования и имущества (техника – 85 ед., оборудование и имущество – 369 ед.).

В целях оснащения пиротехнических подразделений МЧС России в 2022 г. в рамках государственного оборонного заказа осуществлены закупка и поставка специальной техники, оборудования и имущества на общую сумму 129,2 млн руб.: 14 ед. специальной техники на сумму 117,7 млн руб., оборудования и имущества в количестве 369 ед. на сумму 36,7 млн руб.

В целях ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также проведения превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, в 2022 г. силы и средства спасательных центров привлекались к выполнению мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, на территориях Дальневосточного федерального округа и Челябинской области, к ликвидации природных (ландшафтных) пожаров – на территориях Ивановской, Владимирской, Рязанской, Курганской, Челябинской и Новосибирской областей, к ликвидации последствий прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений – на территории Самарской области, к ликвидации авиационной катастрофы – в Камчатском крае, к ликвидации ЧС, связанной с обнаружением очага высокопатогенного гриппа птиц, – на территории Амурской области.

Дежурными силами СВФ МЧС России совершено свыше 2700 выездов на происшествия и ЧС, при этом оказана помощь более чем 720 пострадавшим:

- ДТП – 185 раз;
- проведение АСР при тушении пожаров – 414 раз;
- оказание помощи населению, ЧС бытового характера, проведение специальной обработки объектов инфраструктуры, проведение поисково-спасательных работ, техногенные аварии – 2123 раза.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 апреля 2022 г. № Пр-659 и поручением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № МХ-П16-1857 с 15 апреля 2022 г. сводной группировкой МЧС России выполнялись мероприятия по восстановлению жизненно важных объектов и поддержанию устойчивости их функционирования, проведению санитарной обработки (помывки) населения, проведению пиротехнических работ по очистке от взрывоопасных предметов социально значимых объектов, а также организации информирования и оповещения населения в труднодоступных районах на территориях ДНР и ЛНР.



Рис. 3.11. Привлечение СВФ МЧС России к ликвидации ЧС в 2022 г.

Рис. 3.12. Привлечение СВФ МЧС России к ликвидации ЧС на территориях ДНР и ЛНР в 2022 г.

В период с 15 апреля по 5 июля 2022 г. сводной группировкой МЧС России в составе 721 чел. и 240 ед. техники на территории ДНР выполнены следующие мероприятия:

- обследовано 887 зданий, сооружений и объектов на предмет наличия взрывоопасных предметов;
- обследовано 22,606 га участков местности на предмет наличия взрывоопасных предметов;
- осуществлен поиск и извлечение 577 тел погибших из-под завалов (оказание помощи в захоронении);
- вывезено 178 712 м³ разрушенных железобетонных конструкций;
- расчищено от завалов 163 533 м²;
- обнаружено 34 341 ед. взрывоопасных предметов;
- обеспечено население питьевой водой в количестве 1 556 300 л;
- обеспечено население технической водой в количестве 1 953 510 л;
- оказана медицинская помощь в 3007 случаях;

- эвакуировано 2483 ед. поврежденной гражданской техники;
- эвакуировано 85 ед. поврежденной бронетехники;
- доставлено 23 722,561 т продуктов питания, предметов первой необходимости, строительных материалов;
- осуществлена гигиеническая помывка 40 436 чел., в том числе граждан с ограниченными возможностями, в санитарно-помывочных пунктах;
- организовано применение пяти мобильных комплексов информирования и оповещения населения (МКИОН) для осуществления информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, с трансляцией информационных материалов по 118 темам, ориентировочный охват населения составил более 60 %.

В период с 14 июля по 10 сентября 2022 г. сводной группировкой МЧС России в составе 308 чел. и 106 ед. техники на территории ЛНР выполнены следующие мероприятия:



Рис. 3.13. Привлечение СВФ МЧС России к доставке гуманитарных грузов на территории ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей в 2022 г.

- оказана медицинская помощь в 547 случаях;
- осуществлена гигиеническая помытька 4161 чел., в том числе граждан с ограниченными возможностями, в санитарно-помывочных пунктах;
- организовано применение трех мобильных комплексов информирования и оповещения населения (МКИОН) для осуществления информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, с трансляцией информационных материалов по 98 темам, при этом ориентировочный охват населения составил более 65 %.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № Пр-437 и от 26 октября 2022 г. № Пр-2042 с 3 марта 2022 г. продолжается доставка грузов натуральной помощи пострадавшему населению ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей.

За 2022 г. МЧС России направлено 1116 колонн грузов гуманитарной помощи общим весом 111 864,65 т.

В 2022 г. силы пиротехнических подразделений МЧС России выполняли задачи, связанные с обнаружением, обезвреживанием и уничтожением взрывоопасных предметов на территории Российской Федерации и за ее пределами (до признания освобожденных территорий ДНР и ЛНР субъектами Российской Федерации).

Выполнение задач осуществлялось:

- в соответствии с Комплексным планом основных мероприятий МЧС России на 2022 г. (Калининградская область);
- по отдельным поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (Чеченская Республика, Луганская и Донецкая народные республики);
- в ходе ликвидации последствий ЧС (Республика Крым);
- по отдельным заявкам территориальных органов в пределах федеральных округов.

Пиротехническими подразделениями МЧС России в 2022 г. очищена территория свыше 1000 га, обнаружено, обезврежено и уничтожено более 133 тыс. взрывоопасных предметов.

- обследовано на предмет наличия взрывоопасных предметов 431,9 га местности, 111 зданий, сооружений и объектов, а также 32,1 км участков линий электропередачи;
- обнаружено и обезврежено 21 184 взрывоопасных предмета;
- осуществлен подвоз и выдача населению 438,5 т технической воды;
- расчищено 68,3 км автомобильных дорог, путей подъездов, транспортных магистралей, маршрутов эвакуации;
- расчищено 23,3 тыс. м² территории от завалов, при этом обнаружено и извлечено 56 тел погибших;
- вывезено 15,9 тыс. м³ строительного мусора;
- распилено 1430 аварийных деревьев;
- эвакуировано 811 аварийных (пострадавших) транспортных средств, в том числе 11 ед. бронетехники;
- демонтировано 59,2 км и вывезено 440 м³ аварийных линий электропередачи;

РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНОЙ, ПРАВОВОЙ И МЕТОДИЧЕСКОЙ БАЗЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СВФ МЧС РОССИИ

В рамках совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность пиротехнических подразделений МЧС России, в 2022 г. проведены следующие работы:

- Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2022 г. № 798 «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868, в структуру и состав СВФ МЧС России, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 1265, и признании утратившими силу отдельных положений указов Президента Российской Федерации» МЧС России наделено полномочиями по участию в проведении пиротехнических работ, связанных с поиском, обнаружением, обезвреживанием, уничтожением авиационных бомб, фугасов и других неразорвавшихся боеприпасов, применением взрывчатых материалов (веществ) и средств взрывания;
- Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ст. 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (дополнена п. 6), наделяющие военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России полномочиями по участию в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов, оказанию помощи в реализации международных программ, проектов и операций по гуманитарному разминированию, а также выполнению взрывных работ;
- приказом МЧС России от 30 ноября 2022 г. № 1200 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 17 января 2023 г. № 72017) утвержден Порядок выполнения взрывных работ спасательными воинскими формированиями, профессиональными аварийно-спасательными формированиями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.



Рис. 3.14. Привлечение СВФ МЧС России к учебным сборам в 2022 г.

В соответствии с Планом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2022 г. и на плановый период 2023 и 2024 гг., утвержденным приказом МЧС России от 21 декабря 2021 г. № 893, организована работа по выполнению двух научно-исследовательских работ, направленных на совершенствование подготовки личного состава подразделений спасательных воинских формирований МЧС России:

- НИР «Научно-методическое обоснование организации и выполнения мероприятий территориальной обороны в МЧС России» (результаты НИР приняты в декабре 2022 г.);
- НИР «Научно-методическое обоснование мероприятий Плана применения спасательных воинских формирований и специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач гражданской обороны» (результаты НИР приняты в декабре 2022 г.).

В 2023 г. запланировано проведение НИР «Научное обоснование поэтапного увеличения штатной численности военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России».

РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ШТАТНОЙ СТРУКТУРЫ, СИЛ И СРЕДСТВ СВФ МЧС РОССИИ

В рамках проведения организационно-штатных мероприятий в спасательных центрах МЧС России в 2022 г. внесены изменения в штаты (табели к татам) спасательных центров МЧС России, в частности:

- внесены изменения в штат ЦСООР «Лидер» в части включения мобильных аварийно-спасательных транспортных средств (мотоциклов) (приказ МЧС России от 15 марта 2022 г. № 196);
- исключена инженерная техника без экипажей (расчетов) (приказ МЧС России от 29 марта 2022 г. № 276);
- внесены изменения в штаты спасательных центров МЧС России (Невский СЦ, Волжский СЦ, Камчатский СЦ, Уральский УСЦ) в части включения компрессорных станций передвижных КВ-12/12 (приказ МЧС России от 31 марта 2022 г. № 287);
- создан самостоятельный цикл подготовки специалистов-пиротехников (приказ МЧС России от 28 ноября 2022 г. № 1193);
- внесены изменения в штаты спасательных центров МЧС России в части включения погрузчиков фронтальных «АМКОДОР 332В» (приказ МЧС России от 28 ноября 2022 г. № 1194).

В соответствии с Планом строительства и развития сил и средств МЧС России на 2021–2025 гг. продолжается работа по увеличению штатной численности военнослужащих и созданию новых подразделений в существующих спасательных воинских формированиях, а также созданию новых спасательных центров в Северо-Кавказском федеральном округе, Республике Крым, Калининградской области и в субъектах, вошедших в состав Российской Федерации, при условии выделения дополнительной штатной численности военнослужащих.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ СВФ МЧС РОССИИ

В ходе подготовки к привлечению пиротехнических подразделений СВФ к выполнению задач по предназначению на территориях Донецкой и Луганской народных республик перед отправкой отряда разминирования был проведен учебный сбор по организации специалистов на базе ФГКУ «Донской СЦ МЧС России». Подготовлены 29 специалистов.

На основе полученного опыта и апробации программы подготовки в 2022 г. на базе 40 РЦПС ФГКУ «Ногинский СЦ МЧС России» впервые организовано и проведено обучение личного состава по специальности «поиск и обнаружение взрывоопасных предметов», имеющей практическую направленность, выданы свидетельства об окончании обучения.

Всего в 2022 г. по указанной специальности подготовлены 44 специалиста (СВФ – 37 чел., ФПС – 7 чел.).

Дополнительно в 2022 г. на базе 40 РЦПС ФГКУ «Ногинский СЦ МЧС России» проведено обучение по специальности «взрывник» 18 специалистов (СВФ – 10 чел., ФПС – 8 чел.).

В целях качественной подготовки личного состава инженерных подразделений МЧС России в 2022 г. на базе ФГКУ «Уральский УСЦ МЧС России» (впервые с 2016 г.) организовано обучение личного состава спасательных центров МЧС России, территориальных органов МЧС России по специальности «механик-водитель плавающих транспортеров».

Всего в 2022 г. обучено по указанной специальности 45 чел. (СВФ – 9 чел., ФПС – 36 чел.).

В целях повышения индивидуального профессионального мастерства военнослужащих СВФ для них проводились испытания для присвоения классной квалификации. Доля военнослужащих, проходящих службу по контракту в спасательных воинских формированиях, подтвердивших (повысивших) классную квалификацию, в общем количестве военнослужащих, проходящих службу, составляет 90 % от общего числа.

МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ПОДГОТОВКИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ СВФ МЧС РОССИИ К РЕАГИРОВАНИЮ НА ЧС

В целях повышения профессионального мастерства личный состав СВФ МЧС России принимал участие в 201 тренировке (из них: командно-штабных учений – 21, тактико-специальных учений – 54).

В том числе:

- в международных тактико-специальных учениях «Кобальт – 2022» и командно-штабных тренировках с органами управления и формированиями сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ;
- в стратегической командно-штабной тренировке Объединенного штаба, Секретариата и заинтересованных министерств и ведомств государств – членов ОДКБ;
- в международных командно-штабных учениях с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие – 2022»;
- в командно-штабных учениях с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска

3.2.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АВИАЦИОННО-СПАСАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МЧС РОССИИ

По состоянию на 31 декабря 2022 г. на оснащении авиации МЧС России состоит 91 воздушное судно, в том числе 23 самолета (5 ед. Ил-76, 2 ед. RRJ-95LR-100, 2 ед. Ан-148, 2 ед. Ан-74, 12 ед. Бе-200ЧС) и 68 вертолетов (6 ед. Ми-26, 47 ед. Ми-8, 10 ед. Ка-32, 1 ед. БК-117, 3 ед. Бо-105, 1 ед. «Ансат»).

В 2022 г. на оснащение авиации МЧС России поступило 7 новых вертолетов – 4 ед. Ми-8МТВ-1, 2 ед. Ми-8АМТШ-ВА (рис. 3.15), 1 ед. Ми-26Т2 (рис. 3.16).



Рис. 3.15. Ми-8АМТШ-ВА в полете



Рис. 3.16. Ми-26Т2 на ВПП перед взлетом

- весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров;
- в совместных стратегических командно-штабных учениях «Восток – 2022», проводимых Минобороны России;
- организовано обеспечение безопасности VII Восточного экономического форума.

В течение года были проверены, в том числе внезапно, все СВФ МЧС России. По результатам проверок все СВФ МЧС России к действиям по предназначению готовы.

Обеспеченность авиации МЧС России современными образцами авиационной техники составляет 67 %.

Существующий парк специальных самолетов и вертолетов МЧС России позволяет в кратчайшие сроки создавать авиационную группировку для выполнения задач по авиационному обеспечению сил и средств Министерства по экстренному реагированию на ЧС природного и техногенного характера и по ликвидации их последствий.

В сравнении с 2021 г. количество воздушных судов авиации МЧС России увеличилось на 7 ед. (на 7,7 %) (табл. 3.6).

Таблица 3.6

Авиационно-спасательные учреждения МЧС России	Год	Ил-76	RRJ-96LR-100	Ан-148	Ан-74	Бе-200	Ми-26	Ми-8	Ка-32	Вк-117	Во-105	Ансат	ИТОГО:
ФГБУ «Жуковский авиационно-спасательный центр МЧС России»	2021	–	–	–	–	–	1	7	2	1	3	–	14
	2022	–	–	–	–	–	1	8	2	1	3	–	15
ФГБУ «Северо-Западный авиационно-спасательный центр МЧС России»	2021	–	–	–	–	–	–	2	4	–	–	1	7
	2022	–	–	–	–	–	–	4	4	–	–	1	9
ФГБУ «Южный авиационно-спасательный центр МЧС России»	2021	–	–	–	–	4	1	10	4	–	–	–	19
	2022	–	–	–	–	4	2	11	4	–	–	–	21
ФГБУ «Красноярский комплексный авиационно-спасательный центр МЧС России»	2021	–	–	–	1	4	1	11	–	–	–	–	17
	2022	–	–	–	1	4	1	12	–	–	–	–	18
ФГБУ «Хабаровский авиационно-спасательный центр МЧС России»	2021	–	–	–	1	4	2	11	–	–	–	–	18
	2022	–	–	–	1	4	2	12	–	–	–	–	19
ФГБУ «Авиационно-спасательная компания МЧС России»	2021	5	2	2	–	–	–	–	–	–	–	–	9
	2022	5	2	2	–	–	–	–	–	–	–	–	9
ВСЕГО:	2021	5	2	2	2	12	5	41	10	1	3	1	84
	2022	5	2	2	2	12	6	47	10	1	3	1	91

В 2022 г. было организовано дежурство по обеспечению реагирования сил и средств МЧС России на ЧС на оперативных базовых аэродромах и площадках. Осуществлялось авиационное обеспечение: девятого заседания Совместной коллегии МЧС Республики Беларусь, МЧС Республики Казахстан и МЧС России в г. Калининграде; Восточного экономического форума в Приморском крае; командно-штабных учений в районе н.п. Валдай. Воздушными судами авиации МЧС России доставлена гуманитарная помощь и товары первой необходимости на территории Республики Саха (Якутия) и Приморского края, осуществлялась доставка сил и средств МЧС России в Ростовскую область, эвакуация людей при паводках и пожарах, терпящих бедствие на водной поверхности и в горной местности, экстренная санитарно-авиационная эвакуация на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Авиация МЧС России привлекалась к ликвидации различных ЧС, в том числе вызванных природными пожарами, угрожавшими населенным пунктам в Ханты-Мансийском АО – Югре, в Хакасии, Бурятии, Красноярском, Хабаровском и Забайкальском краях, Иркутской, Курганской, Рязанской, Ивановской, Нижегородской, Оренбургской и Ростовской областях, Республике Саха (Якутия).

На тушении лесных пожаров было задействовано 43 воздушных судна (4 самолета Ил-76ТД, оснащенных выливными авиационными приборами, 7 самолетов-амфибий Бе-200ЧС, 1 самолет Ан-74, 26 вертолетов Ми-8, 1 вертолет Ка-32, 2 вертолета Ми-26 с водосливными устройствами и 2 вертолета ВО-105).



Рис. 3.17. Динамика изменения количества воздушных судов авиации МЧС России по подразделениям в 2021–2022 гг.

В 2022 г. авиацией МЧС России выполнено 15 767 полетов с общим налетом 12 490 ч, из них:

- по ЧС – 1659 полетов с налетом 1882 ч;
- на тушение природных пожаров выполнено 2276 полетов с налетом 2479 ч, при которых произведено 5060 сливов, на очаги пожаров слито более 31 тыс. т огнегасящей жидкости;
- эвакуировано 526 чел., из них 273 ребенка;
- перевезены 17 441 пассажир и 20 731 т грузов;
- в районы лесных пожаров доставлено около 4800 сотрудников ФБУ «Авиалесоохрана».

С применением БАС в 2022 г. при проведении поисково-спасательных работ найдены 94 чел., из них живыми – 44, погибшими – 50.

РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНОЙ, ПРАВОВОЙ И МЕТОДИЧЕСКОЙ БАЗЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АСЦ, АСК МЧС РОССИИ

В 2022 г. разработаны следующие нормативные правовые акты:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 3372-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 года № 1034-р» (аэродром Архангельск (Талаги) внесен в перечень аэродромов совместного базирования с МЧС России);
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 475-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 года № 1034-р» (аэродромы Мурманск и Певек внесены в перечень аэродромов совместного базирования с МЧС России).

В целях организации применения воздушных судов АСЦ, АСК МЧС России, БАС МЧС России разработаны и утверждены 21 ноября 2022 г.:

- № 2-4-48-20-21 «Программа летной и специальной подготовки авиации МЧС России на вертолетах (ПЛСП (В) МЧС России – 2023)»;
- № 2-4-48-21-21 «Программа летной и специальной подготовки авиации МЧС России на самолетах (ПЛСП (С) МЧС России – 2023)»;
- № 2-4-48-23-21 «Специальная программа подготовки летного состава авиации МЧС России на вертолетах к выполнению задач над водной поверхностью вне видимости береговой черты (в Арктике) (СППЛС (В) МЧС России в Арктике – 2023)»;
- № 2-4-48-23-21 «Специальная программа подготовки летного состава авиации МЧС России на вертолетах к выполнению задач с очками ночного видения (СППЛС (В) МЧС России с ОНВ – 2023)»;
- № ОМ-21-1-ВЯ «Указания по подготовке авиационно-спасательных учреждений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ШТАТНОЙ СТРУКТУРЫ, СИЛ И СРЕДСТВ АСЦ, АСК МЧС РОССИИ

Работа по совершенствованию организационно-штатной структуры АСЦ МЧС России в 2022 г. проводилась в соответствии с решением министра от 17 сентября 2021 г. № ДЗ-ВЯ-196-3803-АЧ.

С 1 января 2022 г. в соответствии с приказом МЧС России от 7 декабря 2021 г. № 1241 «О внесении изменений в штаты авиационно-спасательных центров МЧС России» внесены изменения в штаты АСЦ.

С целью совершенствования организации дежурства в Южном федеральном округе в составе ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» создан авиационный отряд (на Ми-8, Ка-32, г. Минеральные Воды, г. Махачкала) численностью 39 ед. Кроме того, для своевременного и качественного проведения регламента и ремонта авиационной техники ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» создана технико-эксплуатационная часть с численностью 27 ед.

Внесены отдельные изменения в штатную структуру ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России», «Красноярский КАСЦ МЧС России», «Северо-Западный АСЦ МЧС России» и «Хабаровский АСЦ центр МЧС России».

МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ПОДГОТОВКИ АСЦ, АСК МЧС РОССИИ К РЕАГИРОВАНИЮ НА ВОЗНИКАЮЩИЕ ЧС

В 2022 г. проведены все запланированные мероприятия по авиационному обеспечению и подготовке летного состава авиации МЧС России, что способствовало совершенствованию их профессиональной выучки и организации взаимодействия с поисково-спасательными формированиями МЧС России при ведении спасательных операций.

В целях повышения профессионального мастерства летного состава к выполнению задач по предназначению в 2022 г. проводились совместные тренировки летного состава и спасателей, входящих в состав аэромобильной группировки МЧС России, по проведению аварийно-спасательных и специальных авиационных работ.

На самолете Ил-76 подготовлены и допущены к выполнению полетов на десантирование людей и грузов:

- КВС – 7 чел.;
- штурман – 3 чел.;
- бортовой инженер – 3 чел.;
- бортовой оператор – 6 чел.;
- бортовой радист – 3 чел.;
- руководитель выброски на площадке десантирования – 3 чел.

Допущены к укладке грузовых парашютов и швартовке спасательного снаряжения на ПГС-1000, УПП-1500, ДКСП-ЛДК 30 специалистов спасательных учреждений МЧС России.

Сбор руководящего летного состава по подготовке к действиям над водной поверхностью и в горной местности проводился в период с 4 по 15 сентября 2022 г. на базе ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» в г. Минеральные Воды.

Впервые в данном сборе проводилось парашютное десантирование спасателей и грузов на водную поверхность с самолета Ил-76 ФГБУ «Авиационно-спасательная компания МЧС России».

Летный состав, участвовавший в сборе, устранил перерывы в полетах над водной поверхностью и в горной местности, получил допуск к полетам на эвакуацию пострадавших с водной поверхности, десантирование спасателей парашютным и посадочным способом на площадки, подобранные с воздуха в горной местности в КВС и инструкторов.

На сборе проведено шесть летных смен, в процессе которых выполнено 220 полетов с налетом 79 ч.

Всего в 2022 г. на квалификационные разряды были подготовлены 14 чел. авиационного персонала.

В качестве КВС на вертолетах Ми-8 и Ка-32 восстановлены:

- днем в СМУ при минимуме воздушного судна (вертолета) – 2 чел.;
- днем в СМУ при минимуме погоды – 2 чел.;
- днем в СМУ – 8 чел.;

- к спасательным работам с режима висения над водной поверхностью вне видимости береговой черты – 3 чел.;
- на площадку с самостоятельным подбором с воздуха с превышением от 2500 до 4500 м – 10 чел.

В качестве КВС на вертолетах Ми-8 и Ка-32 подготовлены:

- в технике пилотирования днем в СМУ при минимуме воздушного судна (вертолета) – 1 чел.;
- ночью к полетам над водной поверхностью вне видимости береговой черты на предельно малых высотах – 2 чел.;
- в технике пилотирования на площадку с самостоятельным подбором с воздуха с превышением от 2000 до 4500 м – 5 чел.

На самолете Бе-200ЧС подготовлены:

- к полетам на выполнение взлетов и посадок на водной поверхности вне видимости береговой черты при высоте волны до 1,2 м и выполнение спасательных работ на воде – 1 чел.;
- к тушению пожаров (сливу ОГЖ) в горной местности – 1 чел.

Подготовлены в качестве инструкторов на вертолете Ми-8:

- днем на выполнение спасательных работ с режима висения над водной поверхностью вне видимости береговой черты – 1 чел.;
- днем на площадку с самостоятельным подбором с воздуха с превышением 4000 м – 1 чел.

Укомплектованность летными экипажами в авиации МЧС России составляет 62 %.

На все воздушные суда имеются подготовленные экипажи к выполнению задач по предназначению днем и ночью в простых и сложных метеоусловиях.

Всего в авиации МЧС России к выполнению задач по предназначению в различных метеорологических условиях подготовлены 113 экипажей, из них 27 на самолетах и 86 на вертолетах.

Организовано теоретическое переучивание на новые образцы авиационной техники 34 чел. из числа авиационного персонала, в том числе:

- на Ми-8АМТШ-ВА – 4 летчика и 2 бортовых специалиста (на базе 344 государственного центра боевой подготовки и переучивания летного состава Министерства обороны Российской Федерации);
- на Ми-26Т2 – 11 летчиков и 5 бортовых специалистов (на базе АУЦ ПАО «Росвертол»);
- на Ми-8МТВ-1 – 8 летчиков и 4 бортовых специалиста (на базе Казанского вертолетного завода АО «Вертолеты России»).

Практическое переучивание на новые образцы авиационной техники (Ми-8АМТШ-ВА, Ми-26Т2) запланировано и на 2023 г.

Обеспечение безопасности полетов авиации МЧС России при выполнении задач по предназначению осуществлялось в соответствии с требованиями документов, регламентирующих летную работу и безопасность полетов.

Информация о группировке сил и средств авиации МЧС России приведена в табл. 3.7.

Таблица 3.7

Авиационно-спасательные учреждения МЧС России	БЧС				Число привлечений в 2022 г.
	группировка сил и средств		на дежурстве находятся		
	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	
ФГБУ «Жуковский авиационно-спасательный центр МЧС России»	91	15	50	6	15
ФГБУ «Северо-Западный авиационно-спасательный центр МЧС России»	99	9	34	4	28
ФГБУ «Южный авиационно-спасательный центр МЧС России»	172	21	79	7	88
ФГБУ «Красноярский комплексный авиационно-спасательный центр МЧС России»	204	18	51	5	107
ФГБУ «Хабаровский авиационно-спасательный центр МЧС России»	339	19	71	6	97
ФГБУ «Авиационно-спасательная компания МЧС России»	161	9	22	2	18
ВСЕГО за АСЦ:	1066	91	307	30	353

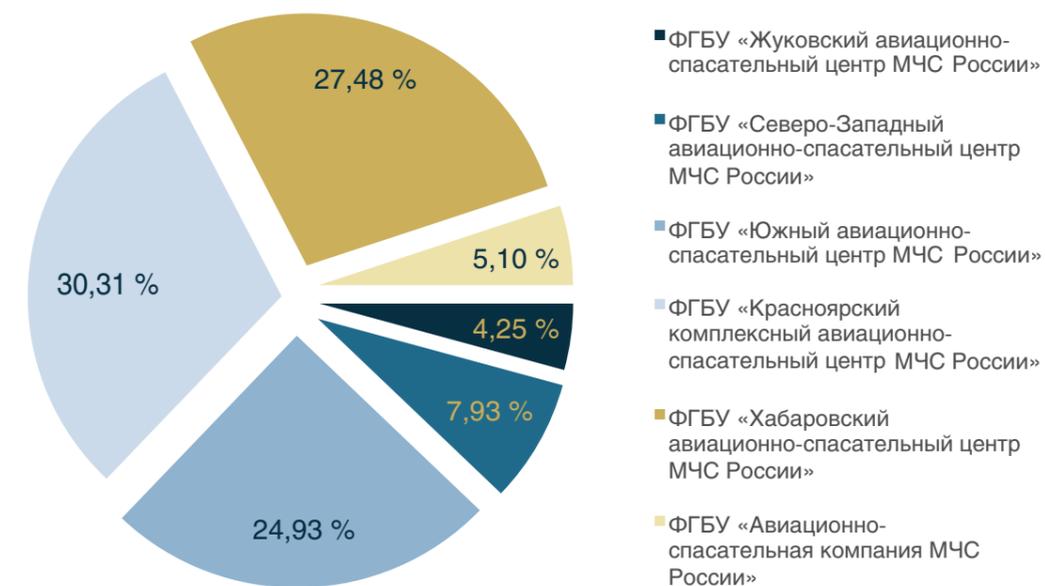


Рис. 3.18. Распределение привлечений авиационных подразделений МЧС России к ликвидации ЧС в 2022 г.

3.2.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ МЧС РОССИИ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ, ВОЕНИЗИРОВАННЫХ ГОРНОСПАСАТЕЛЬНЫХ ЧАСТЕЙ МЧС РОССИИ И ПРОТИВОФОНТАННЫХ ВОЕНИЗИРОВАННЫХ ЧАСТЕЙ МЧС РОССИИ

РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНОЙ, ПРАВОВОЙ И МЕТОДИЧЕСКОЙ БАЗЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В течение 2022 г. проводилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей деятельность ПАСФ, ВГСЧ и ПФВЧ, по итогам которой разработаны:

- Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2022 г. № 798 «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868, в структуру и состав спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 1265, и признании утратившими силу отдельных положений указов Президента Российской Федерации» – внесены изменения в части координации деятельности по поиску и спасению людей на водных объектах Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2022 г. № 1402 «О внесении изменения в пункт 24 Положения о военизированных горноспасательных частях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», которым внесены изменения в части уточнения полномочий МЧС России по утверждению описания форменной одежды и служебных удостове-

ний, порядка и норм обеспечения работников военизированных горноспасательных частей форменной одеждой и обувью, а также порядка ношения форменной одежды;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2022 г. № 987-р «О создании в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий профессиональной аварийно-спасательной службы, состоящей из профессиональных аварийно-спасательных формирований»;
- приказ МЧС России от 27 июня 2022 г. № 636 «Об утверждении Перечня профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы»;
- приказ МЧС России от 28 декабря 2022 г. № 1333 «Об утверждении Порядка организации деятельности профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы»;
- приказ МЧС России от 9 декабря 2022 г. № 1252 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Развитие организационно-штатной структуры, сил и средств ПАСФ МЧС России и ВГСЧ МЧС России показано в табл. 3.8 и 3.9.

Таблица 3.8

Федеральные округа	ПАСФ								Число привлечений в 2022 г.
	2021 г.				2022 г.				
	группировка сил и средств		на дежурстве находятся		группировка сил и средств		на дежурстве находятся		
	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	
ДФО	731	361	68	55	731	361	68	55	2864
СФО	789	469	69	40	789	469	66	35	1747
УФО	138	91	12	2	138	91	12	2	517
ПФО	304	119	41	8	304	119	38	10	1872
ЮФО	873	173	97	22	873	173	85	56	1740
СКФО	637	255	143	62	637	255	62	34	1485
СЗФО	828	671	95	134	828	671	95	110	4991
ЦФО	570	125	37	9	570	125	35	10	2756
ВСЕГО:	4870	2264	562	332	4870	2264	461	312	17 972

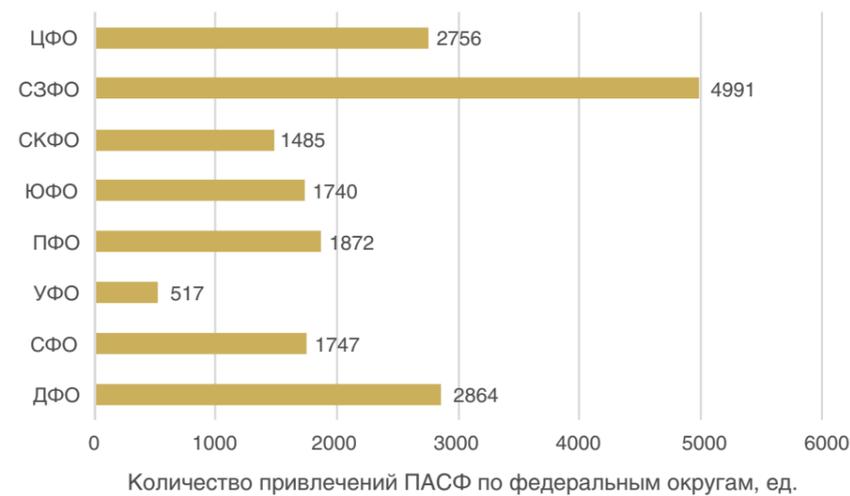


Рис. 3.19. Распределение (по федеральным округам) привлечений ПАСФ на ЧС в 2022 г.



Рис. 3.20. Распределение (по федеральным округам) привлечений ПАСФ на ЧС (на 1 чел.) в 2022 г.

Таблица 3.9

Федеральные округа	ВГСЧ								Число привлечений в 2022 г.
	2021 г.				2022 г.				
	группировка сил и средств		на дежурстве находятся		группировка сил и средств		на дежурстве находятся		
	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	
ДФО	597	107	207	37	570	114	212	37	3
СФО	1645	331	439	89	1695	340	428	88	15
УФО	368	100	99	19	382	95	108	19	2
ПФО	537	88	127	24	519	81	136	26	1
ЮФО	217	38	64	13	206	38	65	13	1
СКФО	33	8	13	2	35	8	13	2	0
СЗФО	427	85	102	22	438	87	101	22	3
ЦФО	288	62	75	13	307	62	84	14	0
ВСЕГО:	4112	819	1126	219	4152	825	1147	221	25

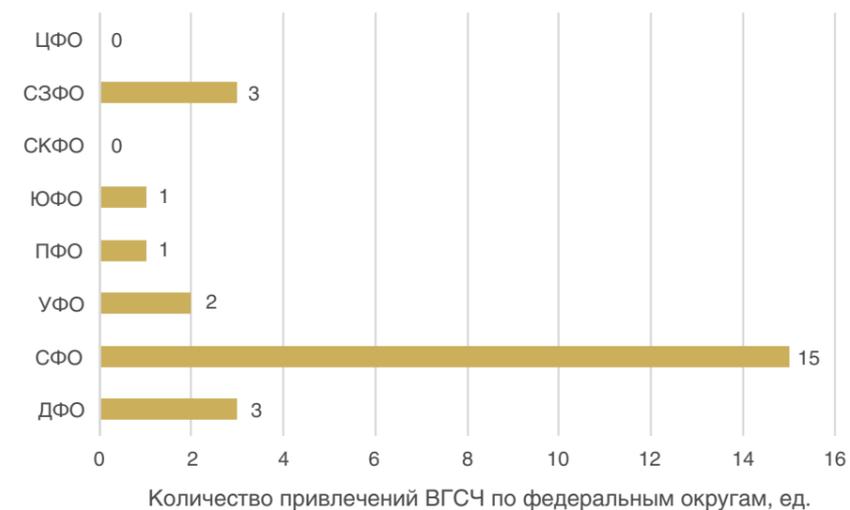


Рис. 3.21. Распределение (по федеральным округам) привлечений ВГСЧ на ЧС в 2022 г.

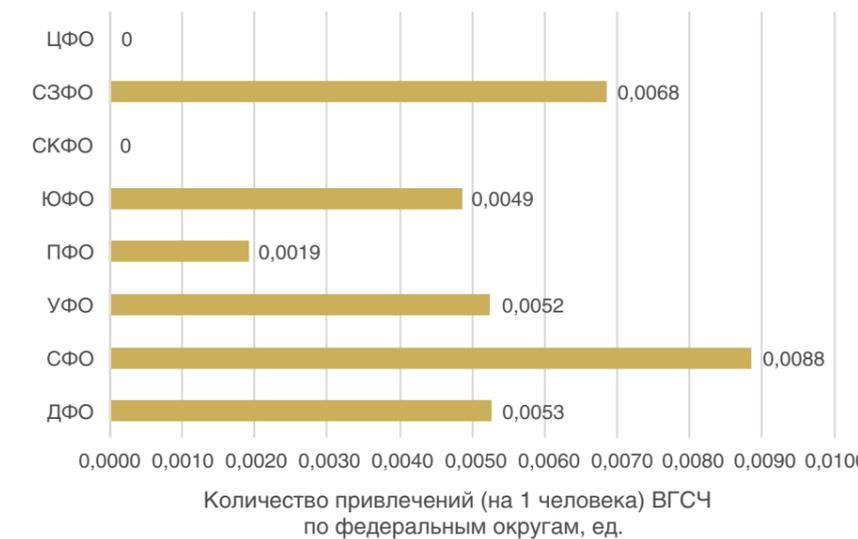


Рис. 3.22. Распределение (по федеральным округам) привлечений ВГСЧ на ЧС (на 1 чел.) в 2022 г.

Основная деятельность по развитию сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2022 г. была направлена на оптимизацию организационной структуры подразделений и ее приведение в соответствие с Положением о профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, выполняющих горноспасательные работы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 517.

ВГСЧ МЧС России проведена большая работа в части создания горноспасательного отряда, его укомплектования личным составом и техническим оснащением, для организации горноспасательного обслуживания опасных производственных объектов, расположенных в Мурманской области.

Приказом МЧС России от 11 января 2022 г. № 4 в состав ФГУП «ВГСЧ» включен вновь созданный филиал «ВГСЧ Северо-Запада», состоящий из трех оперативных подразделений – Апатитский ВГСВ, Кировский ВГСВ и Оленегорский ВГСП.

В соответствии с приказом МЧС России от 31 мая 2022 г. № 536 «О внесении изменений в штатный перечень ФГКУ «УВГСЧ в строительстве» в ФГКУ «УВГСЧ в строительстве» проведены организационно-штатные мероприятия, в результате которых были ликвидированы Приволжский ВГСО и ВГСП г. Омск ВГСО № 20 и проведено переподчинение подразделений, ранее входивших в состав Приволжского ВГСО, другим отрядам. ВГСП в г. Самаре вошел в состав ВГСО № 20, ВГСП в г. Нижнем Новгороде вошел в состав ВГСО № 21. Кроме этого, пост ВГСВ в г. Межгорье, дислоцировавшийся в г. Железнодорожск, преобразован в ВГСП г. Железнодорожска и подчинен ВГСО № 20, организован пост в составе ВГСВ в г. Москве.

Для обслуживания объектов ведения горных работ, на которых работа ведется вахтовым методом, непосредственно на их территориях в 2022 г. дополнительно к действующим 87 горноспасательным постам были организованы еще шесть горноспасательных постов.

В целом с учетом вышеизложенного, а также постоянно проводимой работы по оптимизации численности административно-хозяйственного персонала в подразделениях ВГСЧ МЧС России количество горноспасательных отде-

лений увеличилось на семь горноспасательных отделений относительно аналогичного периода предыдущего года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 488-р в ведение МЧС России переданы четыре федеральных государственных автономных учреждения – противодонные военизированные части. В состав четырех учреждений входят 16 филиалов – военизированных отрядов (подразделения, непосредственно обслуживающие объекты) и два филиала – учебных центра. Общая штатная численность составляет 747 чел., фактическая – 653 чел. Подразделения противодонных военизированных частей дислоцируются в 21 субъекте Российской Федерации в районах расположения нефтедобывающих и буровых предприятий для выполнения работ по предупреждению возникновения и ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ РАБОТНИКОВ ПАСФ МЧС РОССИИ, ВГСЧ МЧС РОССИИ И ПФВЧ МЧС РОССИИ

В рамках совершенствования профессиональной подготовки личного состава ПАСФ в 2022 г. проведены следующие мероприятия:

- в шести центрах подготовки спасателей МЧС России проведена подготовка и обучение 1170 спасателей ПАСФ, личного состава учреждений МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (планировалось 613 чел.);



Рис. 3.23. Подготовка спасателей



Рис. 3.24. Подготовка кинологовических расчетов

- проведено 10 ежегодных испытаний и учебно-тренировочных сборов расчетов поисковой кинологовической службы МЧС России (4 испытания и УТС по поисково-спасательной специализации; 2 испытания и УТС по горно-лавиной специализации, 2 испытания и УТС по специализации «поиск тел погибших»; 2 испытания и УТС по минно-розыскной специализации).

Проведены предаттестационные учения ФГКУ «СРПСО МЧС России» по методологии ИНСАРАГ (Международная поисково-спасательная консультативная группа) в период с 3 по 7 октября 2022 г.



Рис. 3.25. Альпинистская подготовка спасателей МЧС России



Специалисты отряда Центроспас и Сибирского регионального поисково-спасательного отряда МЧС России приняли участие: в Международных Европейско-Африканско-Ближневосточных региональных учениях по ликвидации последствий землетрясений в г. Анкаре Республики Турция; в работе международной аттестационной комиссии по аттестации поисково-спасательного отряда Республики Армения; в Глобальном совещании чрезвычайных медицинских бригад Всемирной организации здравоохранения в г. Ереване Республики Армения.

В ущелье Адыр-Су Кабардино-Балкарской Республики на базе АУСБ «Уллу-Тау» проведен Всероссийский сбор по альпинистской подготовке спасателей МЧС России.

43 слушателя освоили программу начальной альпинистской подготовки и выполнили норматив «Альпинист России», 32 слушателя выполнили норматив на III спортивный разряд по альпинизму и 3 слушателя выполнили норматив на II спортивный разряд по альпинизму.

Личным составом ПАСФ принято участие в 389 учебно-тренировочных сборах, занятиях, учениях.

Организован и успешно завершен II этап подготовки спасателей-водолазов мобильных водолазных групп к выполнению глубоководных водолазных спусков инструкторами-водолазами ФГКУ «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России». Подготовлены 28 спасателей-водолазов.

Подготовка горноспасателей проходила на базе ведущих образовательных учреждений России с привлечением специалистов в области горного и горноспасательного дела.

В ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» по дополнительным профессиональным программам прошли обучение 648 работников военизированных горноспасательных частей, 45 работников ФПС ГПС МЧС России и 5 работников профессиональных горноспасательных служб и организаций.

В учебных центрах ФГУП «ВГСЧ» прошли обучение и переподготовку 2782 горноспасателя.

В образовательных учреждениях МЧС России прошли обучение 127 работников ВГСЧ МЧС России.

В рамках III Международного пожарно-спасательного конгресса, который прошел в Московской области г. Кубинка на базе федерального автономного учреждения «Конгрессно-выставочный центр «Патриот»», ВГСЧ МЧС России представила на своем стенде новейшие образцы оборудования для спасе-



Рис. 3.26. Водолазная подготовка спасателей МЧС России



Рис. 3.27. Учебные корпуса ФГКУ «Национальный горноспасательный центр»

ния, профилактики и обучения горноспасателей и шахтеров горнодобывающих предприятий.

Коллективу ФГУП «ВГСЧ» вручена благодарность Президента Российской Федерации за заслуги перед государством в области защиты населения



Рис. 3.28. Торжественные мероприятия в Ледовом дворце, г. Кемерово



Рис. 3.29. Пленарное заседание по вопросам горноспасательного дела



Рис. 3.30. Церемония открытия Всероссийских соревнований горноспасателей по тактической подготовке



Рис. 3.31. Победители Всероссийских соревнований горноспасателей по тактической подготовке



Рис. 3.32. Учебный процесс подготовки личного состава ПФВЧ



и территорий от ЧС, значительный вклад в развитие горноспасательного дела и в связи со 100-летием со дня создания государственной горноспасательной службы России.

В рамках торжественных мероприятий, посвященных 100-летию создания государственной горноспасательной службы России, проведены Всероссийские соревнования горноспасателей по тактической подготовке, выставки спасательного оснащения, мастер-классы, круглые столы по актуальным вопросам горноспасательного дела, конкурсы песен, детских рисунков, возложение цветов к памятнику погибшим шахтерам и горноспасателям, а также праздничный концерт, на котором прошла церемония награждения наиболее отличившихся работников ВГСЧ.

Подготовка специалистов противодонных военизированных частей проводилась в учебных центрах ФГАУ «АСФ «Северо-Восточная противодонная военизированная часть» и ФГАУ «АСФ «Южно-Российская противодонная военизированная часть». Учебные занятия проводились с отработкой практических действий личного состава.

По дополнительным профессиональным программам в учебных центрах ПФВЧ прошли обучение 926 работников подразделений ПФВЧ и работников обслуживаемых организаций топливно-энергетического комплекса России: ПАО «Лукойл», ПАО «Татнефть», ПАО «НК «Роснефть».

МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ГОТОВНОСТИ ПАСФ МЧС РОССИИ, ВГСЧ МЧС РОССИИ И ПФВЧ МЧС РОССИИ К РЕАГИРОВАНИЮ НА ВОЗНИКАЮЩИЕ ЧС

Основная деятельность ВГСЧ МЧС России по повышению уровня реагирования на возникающие ЧС в 2022 г. была направлена на отработку взаимодействия подразделений ВГСЧ МЧС России с ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в том числе в составе местных пожарно-спасательных гарнизонов.

Подразделениями ВГСЧ МЧС России было проведено 38 контрольных тактических учений (далее – КТУ) на обслуживаемых ОПО. На учениях отрабо-



Рис. 3.33. Отделение ВГСЧ эвакуирует пострадавшего в ходе контрольных тактических учений на шахте «Грамотеинская»

таны навыки подразделений ВГСЧ в организации и руководстве горноспасательными работами, выполнении инженерных расчетов, во взаимодействии с членами ВГК в подземных горных выработках и умение применять ими горноспасательное оборудование и оснащение. Подразделениями ВГСЧ совместно с пожарно-спасательными отрядами ФПС ГПС МЧС России также проведены восемь учений, на которых отработаны вопросы защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры.

В 2022 г. команда ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» приняла участие в соревнованиях:

- за звание «Лучшая команда Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте в 2022 году»;
- во II открытых соревнованиях операторов телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов, которые прошли на территории учебно-тренировочного водолазного комплекса ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России»;
- в открытых спортивных соревнованиях пожарных и спасателей по скоростному подъему в высотном здании, посвященных памяти Героя Рос-

сийской Федерации генерала армии Зиничева Е.Н., которые проводились в г. Санкт-Петербурге.

сателя, на право ведения аварийно-спасательных работ (протокол заседания от 1 июля 2022 г. № 7) учреждения ПФВЧ аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ.

В 2022 г. подразделениями ПФВЧ было проведено 28 командных штабных учений на обслуживаемых опасных производственных объектах. Отработаны навыки организации и руководства противодонными работами, умение применять противодонное оборудование и оснащение при ликвидации аварий, связанных с газонефтеводопроявлениями и открытыми фонтанами.

В осенний период на испытательном и учебно-тренировочном полигоне ФКУ «20 ФПС ГПС по Республике Татарстан» в г. Альметьевске подразделения ФГАУ «АСФ «СВПФВЧ» совместно с ФГАУ «АСФ «ЗСПФВЧ» провели учения по отработке взаимодействия оперативных групп при ликвидации открытого нефтегазового фонтана.

Решением комиссии МЧС России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), спасателей и граждан, приобретающих статус спа-

Группировка сил и средств ПФВЧ представлена в табл. 3.10.

Таблица 3.10

Федеральные округа	ПФВЧ								Число привлечений в 2022 г.
	2021 г.				2022 г.				
	группировка сил и средств		на дежурстве находятся		группировка сил и средств		на дежурстве находятся		
	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	чел.	ед. техники	
ДФО	19	3	5	1	19	3	5	1	0
СФО	–	–	–	–	–	–	–	–	–
УФО	53	9	27	7	53	9	27	7	3
ПФО	116	64	32	22	111	66	32	22	0
ЮФО	31	22	6	3	25	22	6	3	0
СКФО	16	13	3	4	15	8	3	3	0
СЗФО	6	2	3	2	3	2	3	2	0
ЦФО	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ВСЕГО:	241	113	76	39	226	110	76	38	3

В 2022 г. привлекались только ПФВЧ Уральского федерального округа.



Рис. 3.34. Отработка учений подразделениями ПФВЧ

МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛИЙ ПАСФ МЧС РОССИИ, ВГСЧ МЧС РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЧС

В 2022 г. организовано и проведено пять опытных (подконтрольных) эксплуатаций:

- гусеничного плавающего транспортера ТМ-140 (распоряжение МЧС России от 7 октября 2021 г. № 882) на базе Воркутинского АКАСЦ (филиала ФГКУ «Северо-Западный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России»);
- вездехода-амфибии (ГАЗ-3344) (распоряжение МЧС России от 25 ноября 2021 г. № 1035) на базе Воркутинского АКАСЦ (филиала ФГКУ «Северо-Западный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России»);



Рис. 3.35. Гусеничный плавающий транспортер ТМ-140



Рис. 3.36. Вездеход-амфибия (ГАЗ-3344)



Рис. 3.37. Гусеничный плавающий грузовой снегоболотоход



Рис. 3.38. АСМ среднего типа



Рис. 3.40. Водолазный телевизионный комплекс «Глаз Посейдона»



Рис. 3.41. Телеуправляемый необитаемый подводный аппарат Ровбилдер РБ-600

- гусеничного плавающего грузового снегоболотохода (распоряжение МЧС России от 10 июня 2022 г. № 571) на базе ФГКУ «АСУНЦ «Вытегра»»;
- аварийно-спасательной машины среднего типа (распоряжение МЧС России от 9 марта 2021 г. № 169) на базе ФГКУ «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд»;
- мобильного комплекса для поиска пострадавших в снежных завалах и лавинах (Поиск-ПЛ) (распоряжение МЧС России от 9 марта 2021 г. № 169) на базе ФГКУ «Северо-Кавказский региональный поисково-спасательный отряд МЧС России».

В целях увеличения доли современных образцов аварийно-спасательной техники и вооружения, находящихся на вооружении в ПАСФ, в рамках государственного оборонного заказа поставлено 3 ед. техники, 53 ед. маломерных судов.

В 2022 г. заключены государственные контракты со сроком поставки в 2023 г.:

- водолазных телевизионных комплексов «Глаз Посейдона» – 26 шт.;
- телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов Ровбилдер РБ-600 – 15 шт.;



Рис. 3.39. Мобильный комплекс для поиска пострадавших в снежных завалах и лавинах (Поиск-ПЛ)



Рис. 3.42. Маломерное судно Фаворит Ф-500



Рис. 3.43. Маломерное судно БЛ-820



Рис. 3.44. Водолазное судно с барокамерой Ярославец – МВП проекта 02220



Рис. 3.45. Оперативные автомобили для доставки горноспасательных отделений типа ГАЗ ФОРВАРД

- водолажных судов с барокамерой Ярославец – МВП проекта 02220 – 2 судна;
- маломерных судов длиной 7–9 м БЛ-820 – 16 судов;
- маломерных судов длиной 4–5 м Фаворит Ф-500 – 127 судов.

В 2022 г. выделены дополнительные лимиты бюджетных ассигнований из резерва министра МЧС России для Северо-Западного РПСО (закуплено 15 комплектов гидрокombineзонов водолазных сухого типа, 45 ед. судоподъемных понтонов, 65 комплектов гидротермокостюмов (гидрокombineзонов), 15 наименований альпинистского снаряжения и 5 ед. многофункциональных спасательных носилок САМОСПАС вертолетно-плавающих).

На оснащение подразделений ВГСЧ в 2022 г. поступил модернизированный газовый хроматограф «Хроматэк – Кристалл 5000», адаптированный для определения суммарного содержания углеводородных газов и паров жидких углеводородов, характерных при авариях в подземных горных выработках нефтяных шахт. В отличие от ранее используемых моделей прибор позволяет более оперативно анализировать параметры рудничной атмосферы, своевременно выявлять наличие взрывоопасных концентраций, что безусловно повышает безопасность выполнения горноспасательных работ.



Рис. 3.46. Работа модернизированного газового хроматографа «Хроматэк – Кристалл 5000»

3.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ПОЖАРОВ

3.3.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлeжит 10 000 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесена 3941 организация, к категории значительного риска – 4822 организации, к категории среднего риска – 1162 организации, к категории низкого риска – 75 организаций.

Государственному надзору за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлeжит 3439 объектов надзора, из них федеральных органов исполнительной власти, включая их территориальные органы, – 1849, исполнительных органов субъектов Российской Федерации – 1590.

Надзорными органами МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано в 2022 г. 448 контрольных (надзорных) мероприятий и проверок (в 2021 г. – 2744, уменьшение на 83,6 %).

В связи с установленными особенностями осуществления в 2022 г. государственного контроля (надзора) всего за 2022 г. надзорными органами МЧС России проведено 488 контрольных (надзорных) мероприятий и проверок (в 2021 г. – 3379, уменьшение на 85,5 %), в том числе 461 проверка – в отношении организаций, 4 – в отношении федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, 23 – в отношении исполнительных органов субъектов Российской Федерации, из них:

- 377 – плановых (в 2021 г. – 2816, уменьшение на 86,6 %);
- 111 – внеплановых (в 2021 г. – 563, уменьшение на 80,2 %).

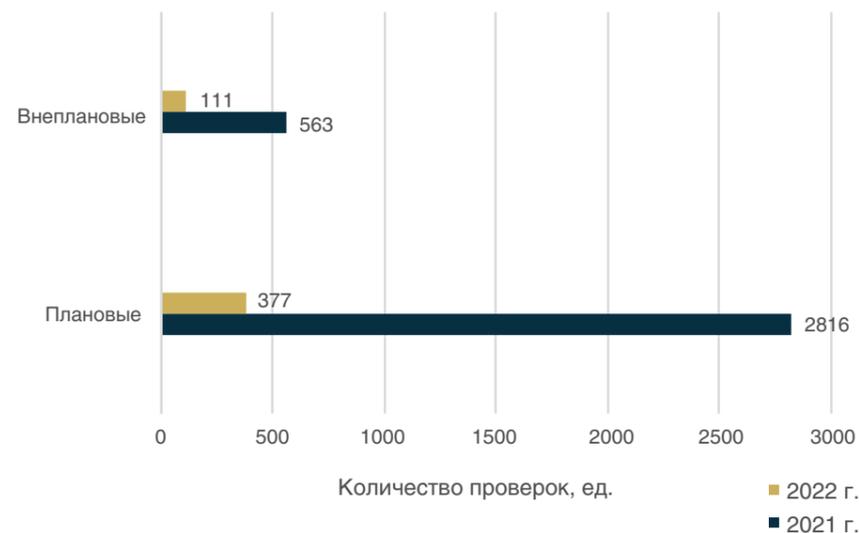


Рис. 3.47. Количество проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС за 2021–2022 гг.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки проводились по следующим основаниям:

- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 110 контрольных (надзорных) мероприятий и проверок;
- по заявлению прокурора – 1 контрольное (надзорное) мероприятие.

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и проверок выявлено 656 нарушений обязательных требований (в 2021 г. – 3317, уменьшение на 80,2 %), из них связанных:

- с созданием органов управления РСЧС – 99;
- с созданием и использованием резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС – 116;

- с подготовкой населения в области защиты от ЧС – 112;
- с планированием основных мероприятий в области предупреждения и ликвидации ЧС – 95;
- с использованием и содержанием систем оповещения – 67;
- с обеспечением готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, – 45;
- с предоставлением информации в области защиты населения и территорий от ЧС – 40;
- с повышением устойчивости функционирования организации и обеспечением жизнедеятельности работников организации в ЧС – 57;
- иные нарушения в области защиты от ЧС – 25.



Рис. 3.48. Выявленные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021–2022 гг.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий и проверок вручено 114 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований и реализации полномочий (в 2021 г. – 744, уменьшение на 84,6 %).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий и проверок в соответствии с КоАП РФ составлено 117 протоколов об административных правонарушениях (в 2021 г. – 798, уменьшение на 85,3 %), из них на должностных лиц – 69 (в 2021 г. – 498, уменьшение на 86,1 %) и на юридических лиц – 48 (в 2021 г. – 300, уменьшение на 84 %), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС) – 82 протокола (в 2021 г. – 628, уменьшение на 86,9 %).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 80 лиц (в 2021 г. – 493, уменьшение на 83,7 %), из них должностных – 42 лица (в 2021 г. – 327, уменьшение на 87,1 %) и юридических – 38 лиц (в 2021 г. – 166, уменьшение на 77,1 %), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ – 56 лиц (в 2021 г. – 383, уменьшение на 85,3 %).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 1 594,302 тыс. руб. (в 2021 г. – 10 232 тыс. руб., уменьшение на 84,4 %).

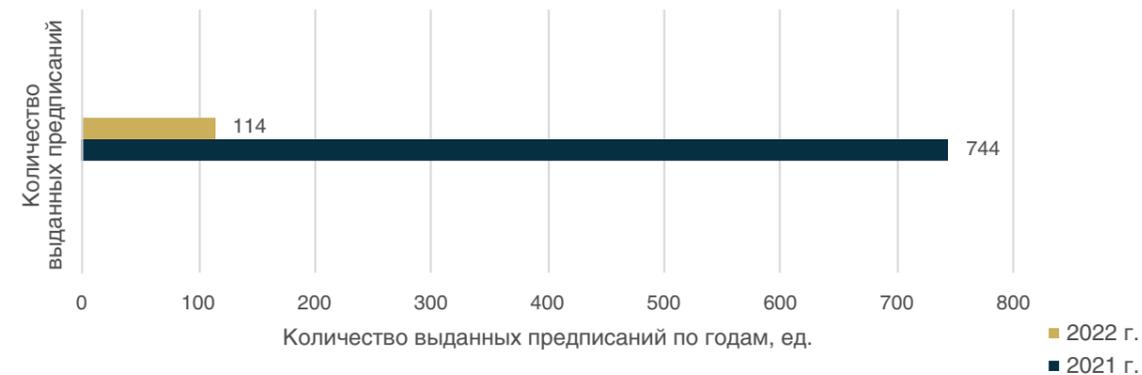


Рис. 3.49. Количество выданных предписаний по результатам проведения надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС за 2021–2022 гг.

3.3.2. ДОЗНАНИЕ ПО ДЕЛАМ О ПОЖАРАХ

Статистические данные деятельности органов дознания государственного пожарного надзора показали, что в 2022 г. возбуждено 1115 уголовных дел (в 2021 г. – 933; увеличение на 16,3 %), отказано в возбуждении уголов-

ных дел по 98 829 сообщениям о преступлениях, связанных с пожарами (в 2021 г. – 107 102; уменьшение на 7,7 %).

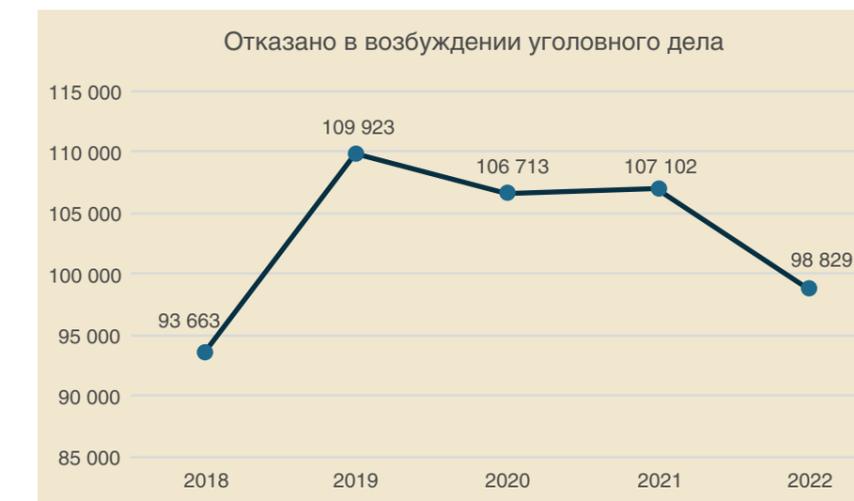


Рис. 3.50. Итоги рассмотрения органами ГПН поступивших сообщений

Из возбужденных уголовных дел:

- по ст. 168 УК РФ «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности» – 618 (55,4 % от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 1 ст. 219 УК РФ «Нарушение правил пожарной безопасности» – 8 (0,7 % от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 1 ст. 261 УК РФ «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» – 486 (43,6 % от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 2 ст. 261 УК РФ «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» – 3 (0,3 % от общего числа возбужденных уголовных дел).

В органы внутренних дел в 2022 г. направлен 6221 запрос о проведении оперативно-розыскных мероприятий по установлению виновных лиц, из кото-

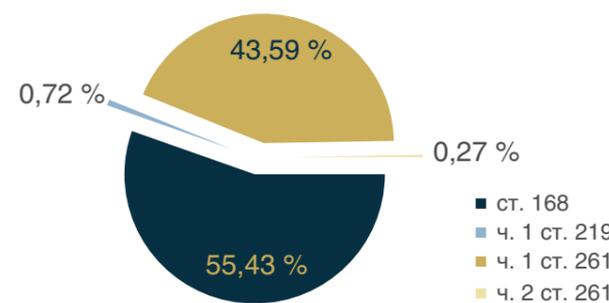


Рис. 3.51. Распределение уголовных дел, возбужденных органами ГПН, по статьям

рых в 54 случаях лица, виновные в возникновении пожара, установлены, что на 50 % меньше, чем в 2021 г. (108).

За 2022 г. органами ГПН было направлено с обвинительными актами (постановлениями) в суды 217 уголовных дел, что на 6,5 % больше, чем в 2021 г. (203).

Имеется тенденция к увеличению вынесенных судами обвинительных приговоров по направленным органами ГПН в суды обвинительным актам.

За 2022 г. вынесено 120 обвинительных приговоров (в 2021 г. – 124, уменьшение на 4 %).

Дознавателями ГПН ФПС осуществляется активная пропаганда выполнения требований пожарной безопасности как составной части культуры безопасности жизнедеятельности населения. Широко используются ресурсы и потенциал средств массовой информации и социальных сетей. На официальных сайтах МЧС России размещены и постоянно обновляются материалы для всех возрастных категорий населения, учитывающие наиболее характерные риски. Проводятся внеплановые профилактические рейды, инструктажи населения в жилых домах, квартирах. К этой работе привлекаются представители управляющих организаций, органов местного самоуправления, ВДПО, полиции.

В 2022 г. процент дознавателей, имеющих высшее юридическое образование, по сравнению с 2021 г., увеличился на 2,6 % и составил 51,3 %.

ных с пожарами, сотрудниками СЭУ ФПС ИПЛ подготовлено 17 129 пожарно-технических экспертиз, что на 9 % выше утвержденного количества экспертиз в государственном задании (15 701 экспертиза). В 2022 г. проведено 15 643 испытания веществ и материалов, изделий, оборудования и конструкций на пожарную безопасность (утверждено в государ-

ственном задании – 14 991, увеличение на 4 %). Основные показатели выполнения государственного задания СЭУ ФПС ИПЛ за 2022 г. в сравнении с утвержденными показателями представлены на рис. 3.52.

В целях повышения профессионального уровня сотрудников СЭУ ФПС ИПЛ внедряются новые направления, программы переподготовки и повышения квалификации экспертов СЭУ ФПС ИПЛ. С 2021 г. на базе Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России и ФГБУ ВНИИПО МЧС России проводится обучение по программе «Испытатель», которая включает в себя шесть направлений подготовки.

За 2022 г. прошли обучение по программам повышения квалификации 250 сотрудников СЭУ ФПС ИПЛ.

В рамках реализации программы оснащения современными образцами техники в 34 учреждения поступили специальные пожарные судебно-экспертные автомобили.



Рис. 3.52. Основные показатели СЭУ ФПС ИПЛ в 2021–2022 гг.

3.3.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ

В 2022 г. сотрудниками СЭУ ФПС ИПЛ совершено 12 402 выезда на пожары (утверждено в государственном задании – 12 270, увеличение на 1,5 %). Подготовлено 24 929 технических заключений о причине пожара (утверждено в государственном задании – 21 741, увеличение на 15 %). В ходе расследования преступлений и правонарушений, связан-

3.3.4. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

За 2022 г. главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлено юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям 2979 лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, в том числе:

- 22 – на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- 2957 – на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Внесены изменения в 2412 лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, в том числе:

- 45 – на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- 2367 – на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В настоящее время действуют 56 339 лицензий МЧС России.

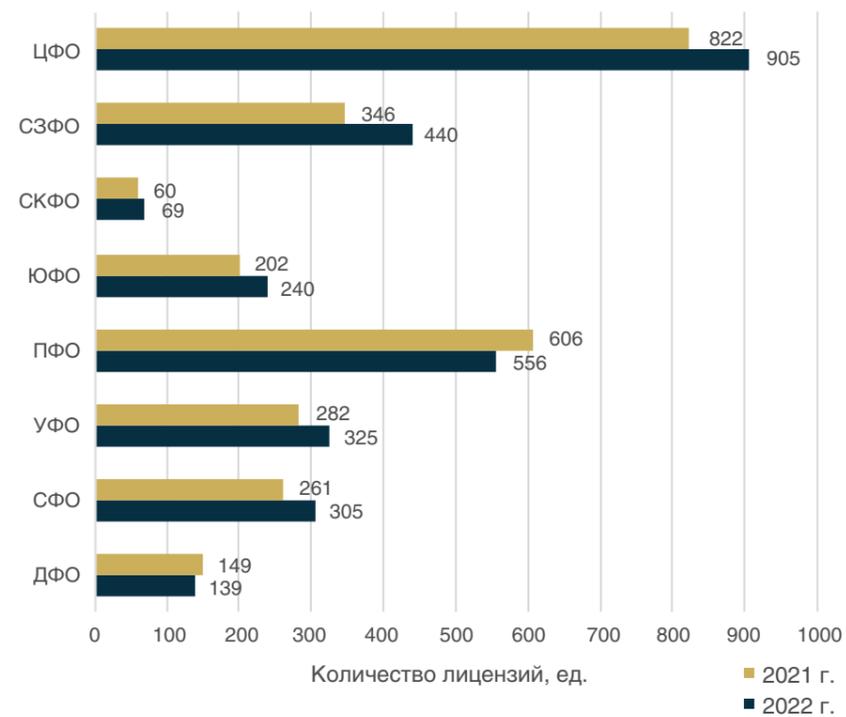


Рис. 3.53. Деятельность по лицензированию в области ПБ (выдано лицензий) в 2021–2022 гг.

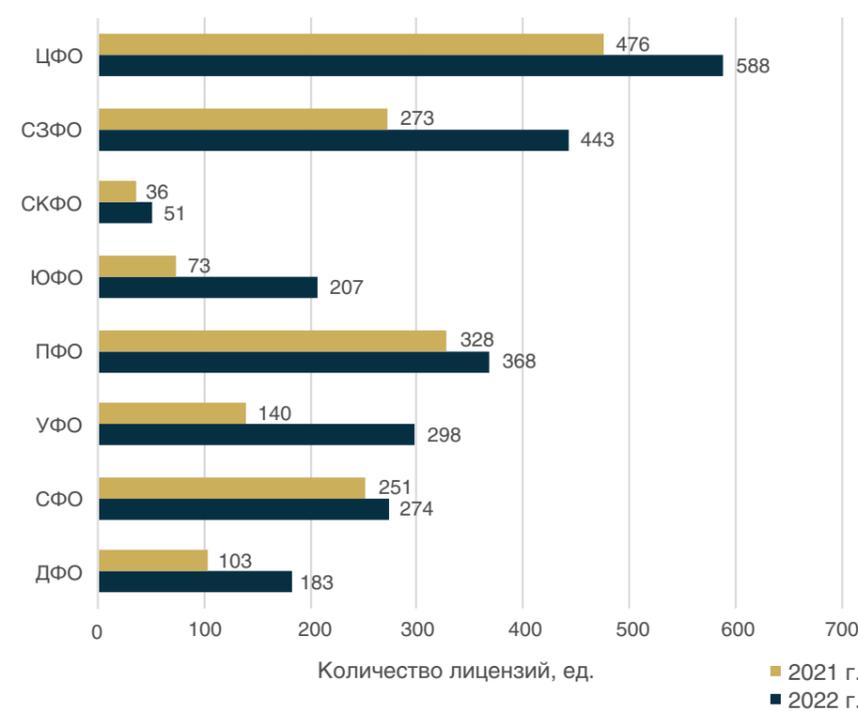


Рис. 3.54. Деятельность по лицензированию в области ПБ (внесено изменений в лицензии) в 2021–2022 гг.



Рис. 3.55. Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

В 2022 г. принято постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 г. № 1839 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353», которым установлено, что периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих лицензируемую деятельность в области пожарной безопасности, на считается пройденным в случае наступления в 2023 г. срока, до которого должно быть пройдено такое периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям.

В развитие Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в 2022 г. принято постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2022 г. № 2356 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в положения о лицензировании деятельности в области пожарной безопасности в части, касающейся сокращения сроков



Рис. 3.56. Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

оказания услуги по предоставлению лицензий до 10 рабочих дней при условии получения данных о соблюдении соискателем лицензии или лицензиатами требований в автоматическом или автоматизированном виде посредством Национальной системы управления данными, которая сейчас активно внедряется Минцифры России.

Кроме того, в целях реализации требований в сфере лицензирования и аттестации проектировщиков средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений издан приказ МЧС России от 15 ноября 2022 г. № 1156 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ, применяемых при обучении работников соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности, а также физических лиц, осуществляющих проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», который прошел государственную регистрацию и вступил в силу с 1 марта 2023 г.

3.3.5. ТУШЕНИЕ ПОЖАРОВ СИЛАМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ

В 2022 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 352 514 пожаров, на которых погибли 7750 чел., 8141 чел. получили травмы, прямой материальный ущерб составил 18 млрд 701,3 млн руб.

Наибольшее число пожаров произошло на открытых территориях – 187 782 ед. В зданиях и сооружениях произошел 145 741 пожар, на транспортных средствах – 15 076 пожаров, на иных объектах – 3915 пожаров (рис. 3.57).

Из числа зданий, сооружений наибольшее число пожаров произошло в зданиях жилого назначения, надворных постройках – 112 697 пожаров (77,3 % от общего числа пожаров в зданиях, сооружениях). В бесхозных, неэксплуатируемых зданиях, сооружениях возникло 14 616 пожаров (10 %), в других зданиях, сооружениях – 15 040 пожаров (10,3 %), на объектах пред-

приятий торговли – 2429 пожаров (1,7 %). На любых других видах зданий, сооружений произошло не более 0,23 % от общего числа пожаров в зданиях, сооружениях (рис. 3.58).

Основная часть пожаров произошла по причине неосторожного обращения с огнем взрослых – 228 095 ед. Вследствие неосторожного обращения с огнем детей возникло 2274 пожара. Значительное число пожаров произошло по причинам, связанным с нарушением правил устройства и эксплуатации (далее – НПУиЭ) электрооборудования, – 59 784 ед. Вследствие НПУиЭ печей и дымовых труб возник 25 391 пожар, нарушения правил пожарной безопасности (далее – НППБ) при проведении электрогазосварочных и огневых работ – 1913 ед., по технологическим причинам – 754 ед., по иным причинам – 21 620 ед. Число поджогов составило 12 683 ед. (рис. 3.59).

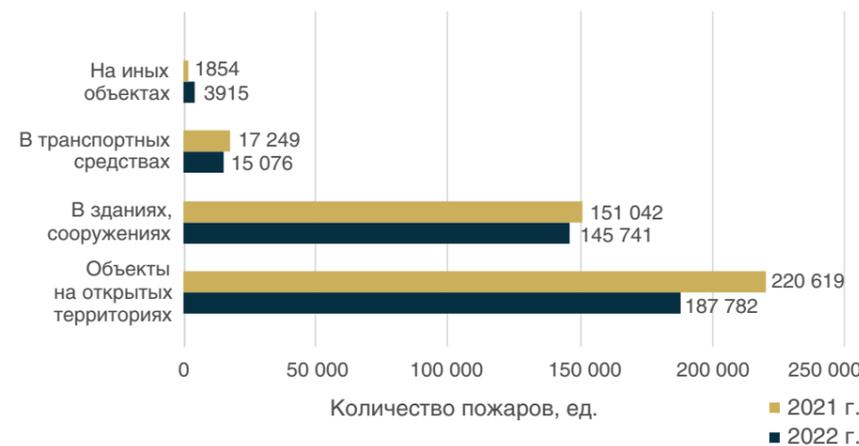


Рис. 3.57. Количество пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., по объектам возникновения

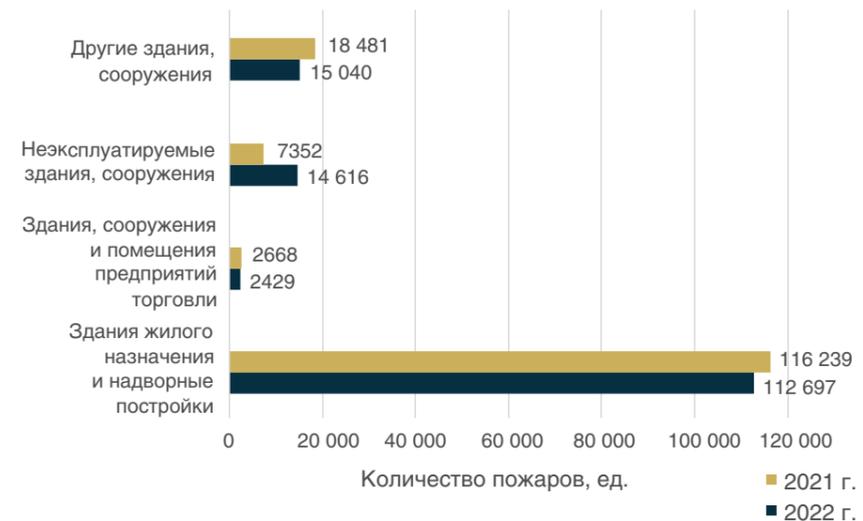


Рис. 3.58. Количество пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., в зданиях и сооружениях, по видам зданий и сооружений

В зданиях и сооружениях наибольшее число пожаров произошло по причине НПУиЭ электрооборудования – 54 492 ед. По причине неосторожного обращения с огнем взрослых произошло 49 385 пожаров, детей – 1401 ед., вследствие НПУиЭ печей и дымовых труб – 24 710 ед., по причине поджогов – 8472 ед., технологические – 620 ед., по иным причинам – 5279 ед. (рис. 3.60).

В 2022 г. подразделения ФПС ГПС участвовали в тушении 233 984 пожаров, что составило 66,4 % от общего числа пожаров, произошедших на территории Российской Федерации (352 514 ед.).

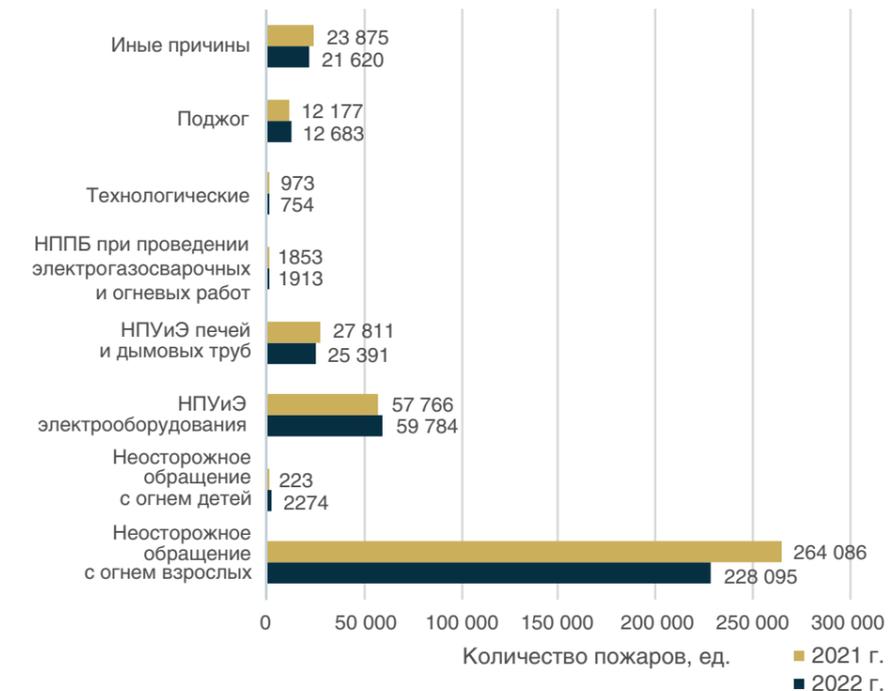


Рис. 3.59. Количество пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., по причинам возникновения

Из числа личного состава подразделений ФПС ГПС чаще всего участие в тушении принимали сотрудники территориальных подразделений ФПС ГПС (кроме сотрудников СПСЧ). При участии данных подразделений было потушено 146 670 пожаров. Работники территориальных подразделений ФПС ГПС являлись участниками тушения 76 376 пожаров, сотрудники СПСЧ – 9213 пожаров, сотрудники (работники) специальных и воинских подразделений ФПС ГПС – 7138 пожаров. Значительно реже участие в тушении принимали другие подразделения ФПС: с участием работников договорных подразделений ФПС ГПС потушено 1857 пожаров, работников объектовых подразделений ФПС ГПС – 1750 пожаров, сотрудников объектовых подразделений ФПС ГПС – 1538 пожаров (рис. 3.61).

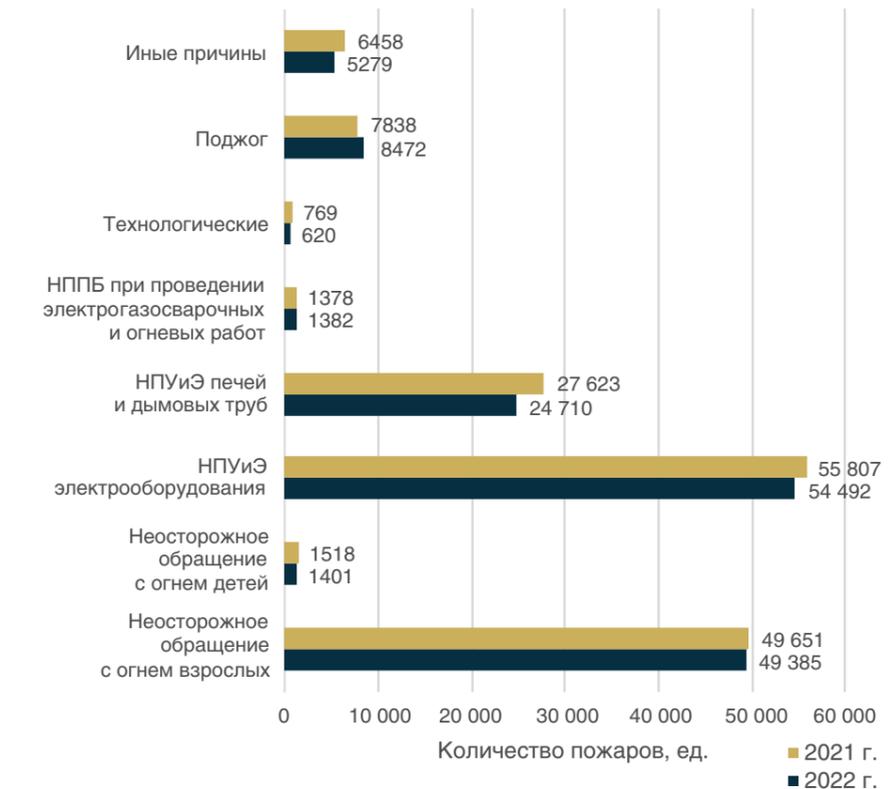


Рис. 3.60. Количество пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., в зданиях и сооружениях, по причинам возникновения

К месту пожаров, участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, прибыло 464 377 ед. пожарно-спасательной и иной техники, что составило 77,7 % от общего числа единиц техники, прибывшей на тушение пожаров в Российской Федерации в 2022 г. В среднем на один пожар, тушившийся с участием подразделений ФПС ГПС, прибывало 2 ед. техники.

На пожары, в тушении которых принимали участие только подразделения ФПС ГПС, прибыло 333 027 ед. пожарно-спасательной и иной техники, что составило 55,7 % от общего числа единиц техники, прибывшей на тушение пожаров в Российской Федерации в 2022 г. В среднем на один пожар прибывало 1,8 ед. техники.

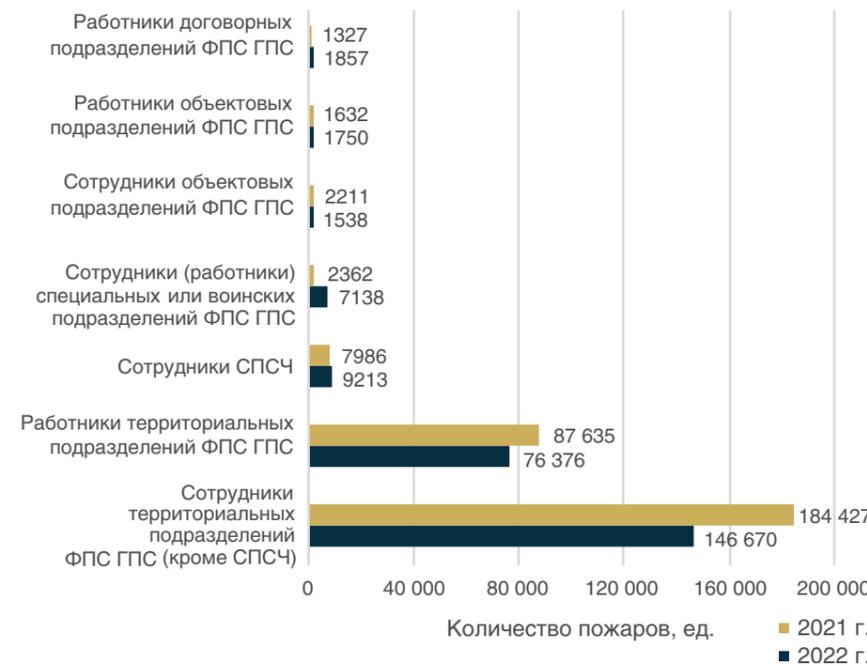


Рис. 3.61. Количество пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по видам подразделений ФПС ГПС

На пожарах, в тушении которых участвовали подразделения ФПС ГПС, из числа групп техники, прибывшей к месту пожаров, 422 865 ед. от общего числа единиц техники пришлось на основные пожарные автомобили (далее – ПА) общего применения, 28 656 ед. – на специальные ПА, 7122 ед. – на пожарные устройства и оборудование, средства спасения с высоты и другую технику, 5226 ед. – на другие мобильные средства пожаротушения, 508 ед. – на основные ПА целевого применения (рис. 3.62).

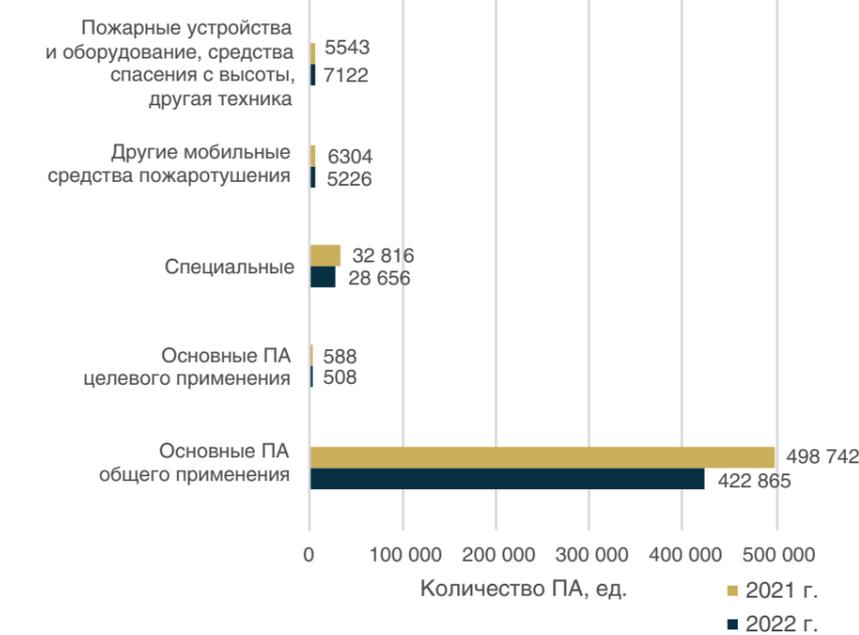


Рис. 3.62. Число единиц техники, прибывшей к местам пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по группам техники

На пожарах, в тушении которых участвовали только подразделения ФПС ГПС, из числа групп техники 309 402 ед. от общего числа техники пришлось на основные ПА общего применения, 21 702 ед. – на специальные ПА, 1143 ед. – на пожарные устройства и оборудование, средства спасения с высоты и другую технику, 442 ед. – на другие мобильные средства пожаротушения, 282 ед. – на основные ПА целевого применения (рис. 3.63). На 147 036 пожарах водоснабжение осуществлялось подачей воды от АЦ без установки на водоисточник (82,7 % от общего числа пожаров, где применялись водоисточники и участниками тушения являлись только подразделения



Рис. 3.63. Число единиц техники, прибывшей к местам пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по группам техники

ФПС ГПС), на 17 494 пожарах (9,8 %) – забором воды из пожарного гидранта, на 10 532 пожарах (5,9 %) – подвозом воды к месту пожара. На любой другой способ водоснабжения пришлось не более 1,7 % от общего числа пожаров, где применялось водоснабжение.

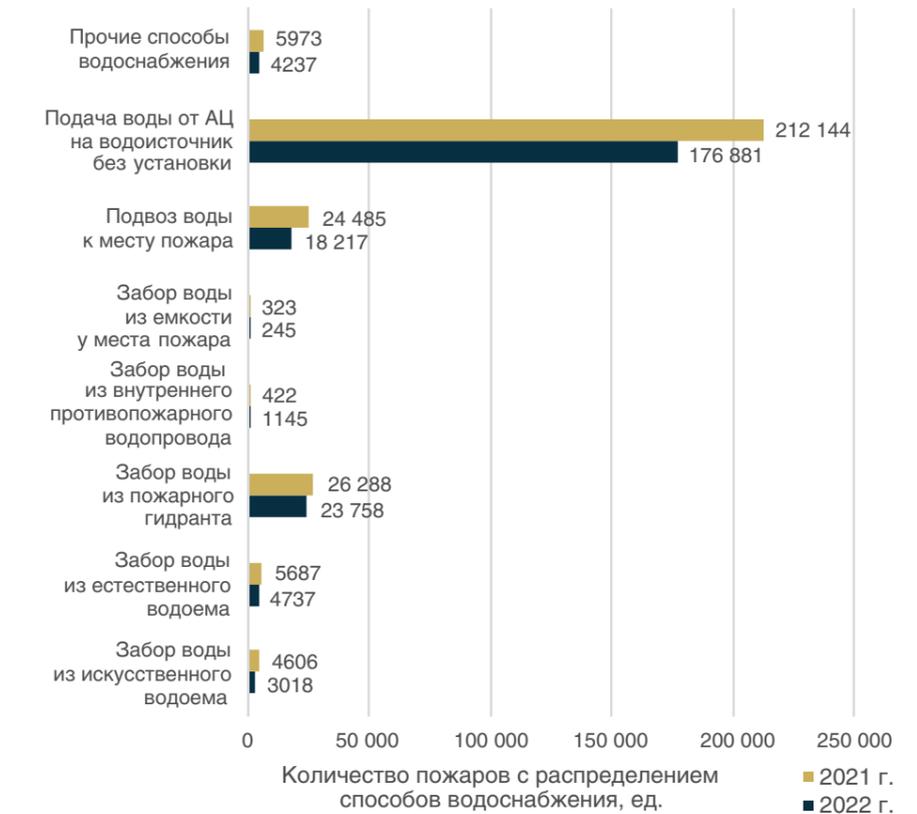


Рис. 3.64. Число пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по способам водоснабжения на пожаре

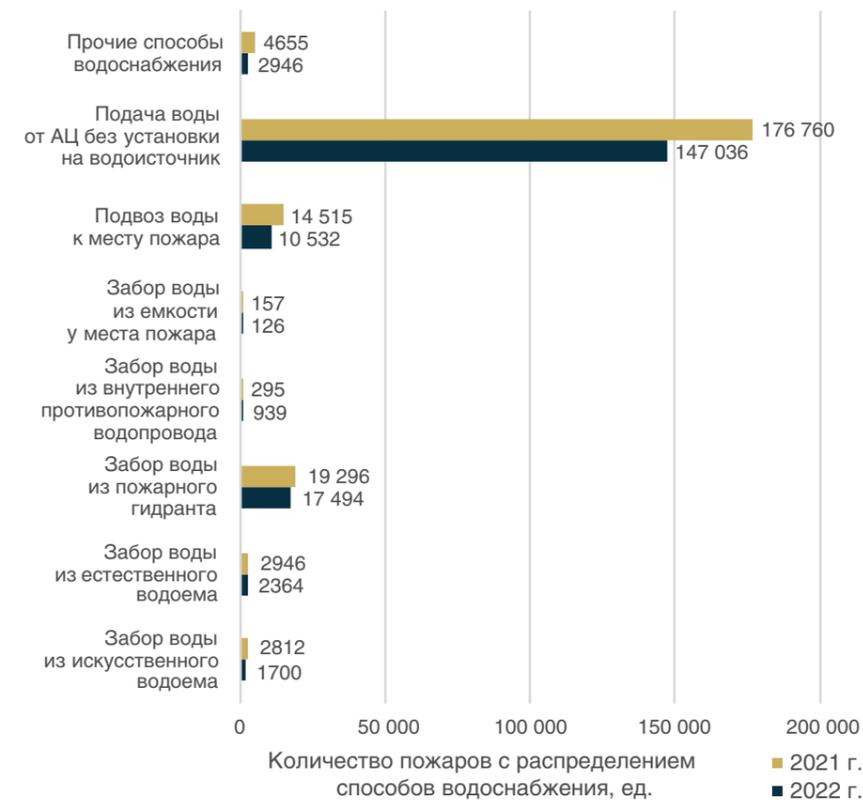


Рис. 3.65. Число пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021–2022 гг., единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по способам водоснабжения на пожаре

3.4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

3.4.1. ПРОИСШЕСТВИЯ И ГИБЕЛЬ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

В 2022 г. на водных объектах Российской Федерации зарегистрировано 3639 происшествий, что на 2,7 % меньше, чем 2021 г. Сведения о происшествиях на водных объектах по федеральным округам представлены на рис. 3.66.

В происшествиях на водных объектах в 2022 г. спасены 1556 чел., в том числе работниками ГИМС спасены 375 чел.

В 2022 г. на водных объектах Российской Федерации произошло 289 происшествий с маломерными судами (в 2021 г. – 90), в результате которых погибли 248 чел. (в 2021 г. – 69), 53 чел. получили травмы (в 2021 г. – 44) и 58 чел. пропали без вести (в 2021 г. – 14).

Наибольшее количество происшествий с маломерными судами в 2022 г. произошло в Республике Карелия – 19, Красноярском крае – 16, Вологодской области – 15, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Челябинской области – по 14 происшествий, республиках Коми и Саха (Якутия), Астраханской и Тюменской областях – по 11 происшествий, Архангельской и Саратовской областях – по 10 происшествий.

Наибольшее количество погибших в происшествиях с маломерными судами отмечается в Республике Карелия – 20 чел., в Вологодской области – 16 чел., в Красноярском крае – 15 чел., в Челябинской области – 14 чел., в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Тюменской области и Республике Коми – по 12 чел.

Наибольшее количество происшествий с маломерными судами (55 %) отмечено на несудоходных водоемах. На водоемах, входящих в состав внутренних водных путей Российской Федерации, произошло 29 % происшествий за пределами судовых ходов и 8 % происшествий на судовом ходу. Во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации зафиксировано 8 % происшествий.

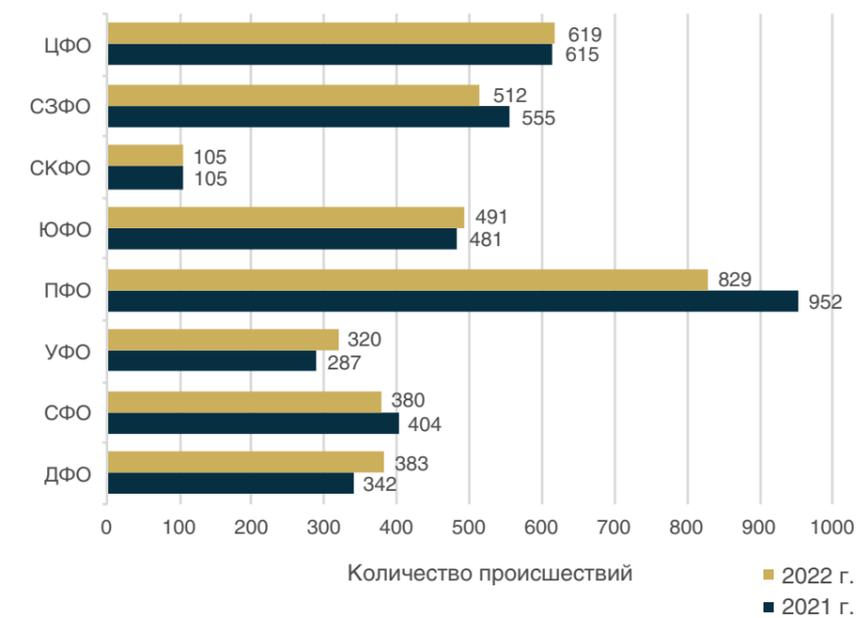


Рис. 3.66. Показатель количества происшествий на водных объектах по федеральным округам

Участниками происшествий (аварий) являлись 308 маломерных судов промышленного изготовления и 19 судов индивидуальной постройки, из которых 184 судна – подлежащие государственной регистрации и 143 – не подлежащие таковой. При совершении аварий на судах, подлежащих государственной регистрации, у 66 лиц, участвовавших в происшествиях (авариях), отсутствовало право управления маломерным судном. В трех случаях суда, участвовавшие в происшествиях (авариях), скрылись с места происшествия.

При этом значительную долю происшествий (аварий) с гибелью людей составляют суда, не подлежащие государственной регистрации, которые эксплуатировались в труднодоступных и удаленных от населенных пунктов районах.

По видам происшествий (аварий) маломерных судов распределились:

- на опрокидывания судов – 101 случай (34,9 %);
- на падение людей за борт – 92 случая (31,8 %);
- на столкновения судов – 37 случаев (12,8 %);
- на удары о препятствия (плавучие предметы) – 36 случаев (12,4 %);
- на затопления судов – 13 случаев (4,4 %);
- на купание с судов – 3 случая (1,03 %);
- на пожар – 2 случая (0,69 %);
- на наезд на купающегося – 2 случая (0,69 %);
- на прочие – 3 случая (1,03 %).

Основными причинами происшествий (аварий), связанных с эксплуатацией маломерных судов, явились: отсутствие индивидуальных спасательных средств – 59 случаев (20,4 %), неумелое маневрирование судном – 58 случаев (20 %), отсутствие наблюдения за окружающей обстановкой – 39 случаев (13,5 %), плавание в сложных гидрометеословиях – 34 случая (11,7 %), неправильное размещение людей и грузов – 33 случая (11,4 %).

В 59 случаях (20,4 %) маломерные суда, участвовавшие в происшествиях (авариях), управлялись лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

По данным ведомственного учета, количество погибших людей на водных объектах в 2022 г. составило 3189 чел., что на 25 чел. меньше, чем в 2021 г. (в 2021 г. – 3214, уменьшение на 0,8 %).

В целом за прошедшие 5 лет наблюдается снижение числа погибших людей на водных объектах с 3438 чел. в 2018 г. до 3189 чел. в 2022 г. (рис. 3.67).

Средний уровень гибели людей на водных объектах по Российской Федерации в 2022 г. составил 2,19 чел. на 100 тыс. чел. населения (в 2021 г. – 2,2 чел.) (рис. 3.68).

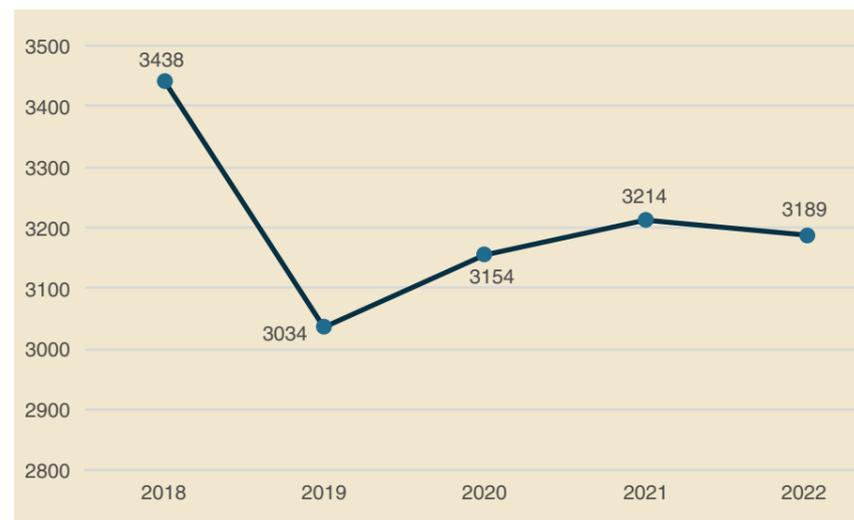


Рис. 3.67. Показатель гибели людей на водных объектах за 5 лет

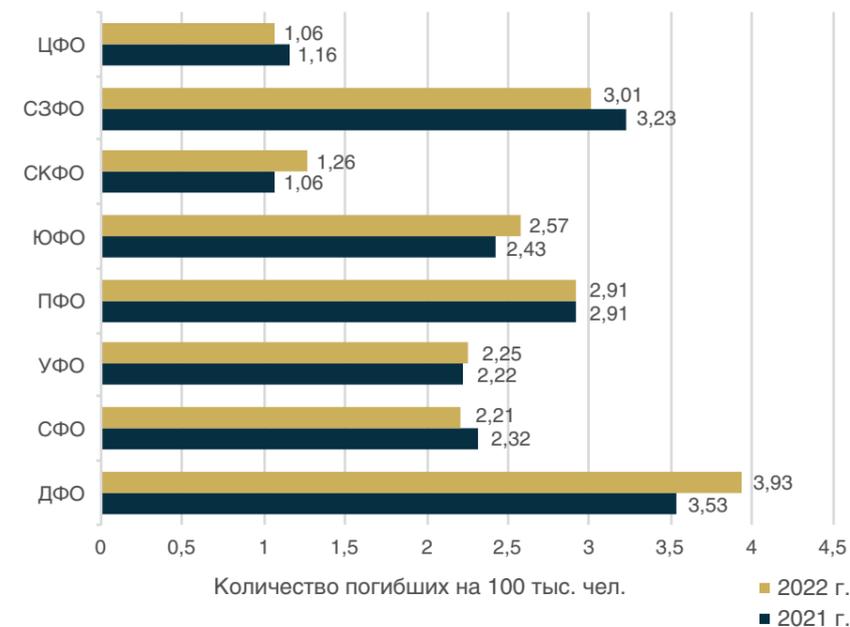


Рис. 3.68. Показатель количества гибели людей на водных объектах на 100 тыс. чел. в 2021–2022 гг. по федеральным округам

Снижение количества погибших на водных объектах в сравнении с 2021 г. зарегистрировано в ЦФО (ниже, чем в 2021 г., на 9 %), СЗФО (ниже, чем в 2021 г., на 7 %), ПФО (ниже, чем в 2021 г., на 1 %), СФО (ниже, чем в 2021 г., на 6 %). Рост количества погибших на водных объектах людей отмечен в ЮФО (выше, чем в 2021 г., на 6 %), СКФО (выше, чем в 2021 г., на 19 %), УФО (выше, чем в 2021 г., на 1 %), ДФО (выше, чем в 2021 г., на 11 %) (рис. 3.69).

В 2022 г. при купании в необорудованных местах погибли 1579 чел., что составляет 49,5 % от общего количества погибших (в 2021 г. – 1718 чел.), по причине несоблюдения мер безопасности на льду – 124 чел., что составляет 3,9 % от общего количества погибших (в 2021 г. – 121 чел.), гибель

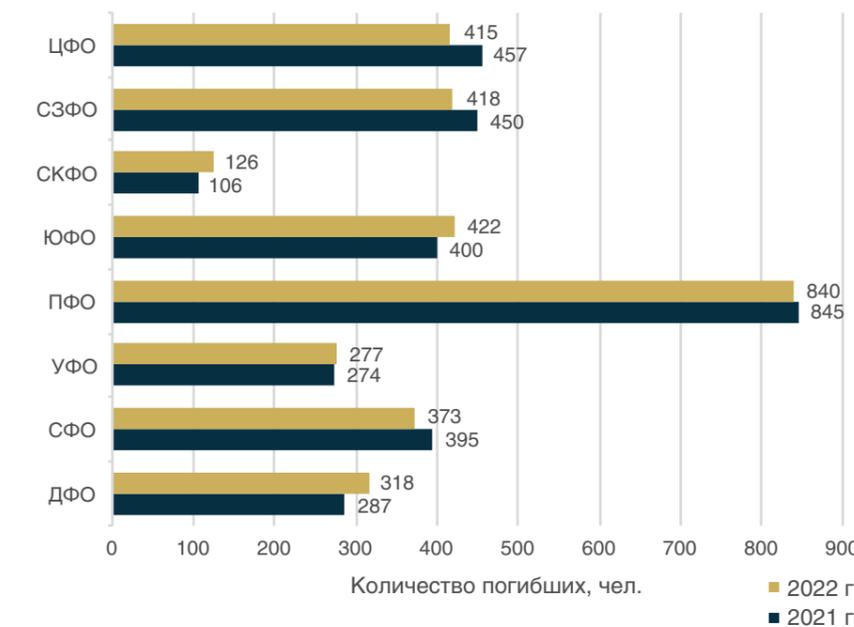


Рис. 3.69. Показатель количества погибших людей на водных объектах в Российской Федерации в 2021–2022 гг. по федеральным округам

248 чел. связана с эксплуатацией маломерных судов, что составляет 7,8 % от общего количества погибших (в 2021 г. – 69 чел.), гибель остальных произошла по иным причинам (неорганизованный туризм, охота и т.д.).

Многолетние наблюдения показывают, что купание в необорудованных местах является основной причиной гибели людей на водных объектах.

Отсутствие достаточного количества оборудованных мест купания, а также необходимой предосторожности при купании, при выходе на лед или рыбалке в состоянии алкогольного опьянения повышает риск возникновения несчастных случаев с людьми на водных объектах.

По-прежнему высоким остается число погибших людей на водных объектах, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. В 2022 г. в состоянии алкогольного опьянения погибли 873 чел. (в 2021 г. – 927 чел.), что составляет 27,4 % от общего количества погибших на воде (в 2021 г. – 28,8 %).

В 2022 г. гибель детей на водных объектах составила 348 чел. (в 2021 г. – 348) и по отношению к общему количеству погибших составила 10,9 % (в 2021 г. – 10,8 %), в том числе по федеральным округам: ЦФО – 8,9 % (в 2021 г. – 8,1 %), СЗФО – 7,9 % (в 2021 г. – 9,3 %), ЮФО – 9,2 % (в 2021 г. – 13,8 %), СКФО – 22,2 % (в 2021 г. – 19,8 %), ПФО – 10,6 % (в 2021 г. – 10,1 %), УФО – 11,2 % (в 2021 г. – 9,1 %), СФО – 15,8 % (в 2021 г. – 11,9 %), ДФО – 10,1 % (в 2021 г. – 12,5 %).

Статистика гибели детей на водных объектах за последние 5 лет представлена на рис. 3.70.

Причиной гибели детей на водных объектах является отсутствие контроля со стороны родителей либо иных законных представителей за посещением детьми водных объектов во время отдыха или каникул.

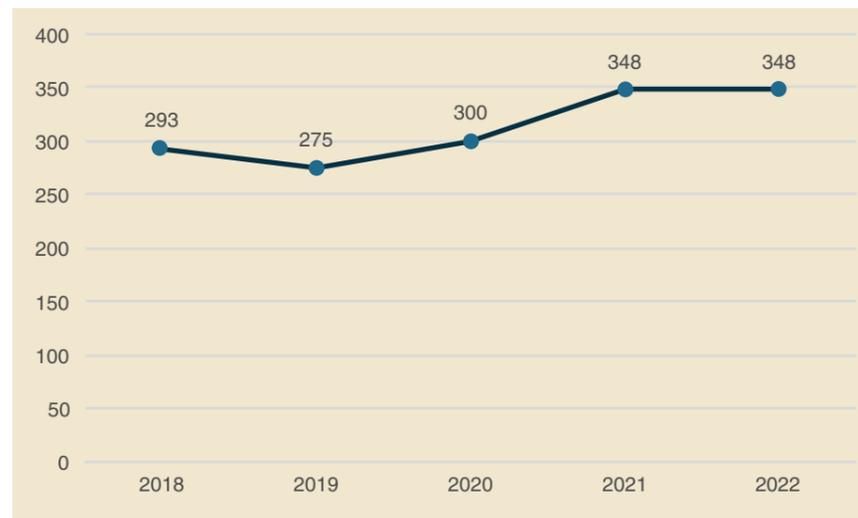


Рис. 3.70. Показатель количества гибели детей на водных объектах в Российской Федерации в 2018–2022 гг.

3.4.2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ

В 2022 г. на водных объектах проведено 92 289 мероприятий по надзору, что на 3 % меньше, чем в 2021 г. (в 2021 г. – 95 116).

Ряд мероприятий по надзору в 2022 г. проводились с участием внештатных инспекторов ГИМС – 23 810 мероприятий, сотрудников МВД России – 14 660, Росгвардии – 1076, органов прокуратуры – 476, ФСБ России – 548, природоохранных органов – 4861, органов Госморречнадзора – 62, а также с участием иных органов – 26 594.

По результатам мероприятий по надзору возбуждено 31 125 дел об административных правонарушениях за нарушения обязательных требований, что на 3,9 % меньше, чем в 2021 г.

Государственные инспекторы по маломерным судам ГИМС МЧС России (далее – должностные лица ГИМС) уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии со ст. 23.40 КоАП РФ за нарушения, установленные ст. 8.22, 8.23, ч. 2 ст. 11.7, ст. 11.8, 11.8.1, 11.9–11.12, ч. 2 ст. 11.13, ч. 2 ст. 19.22 КоАП РФ.

В 2022 г. возбуждены дела об административных правонарушениях по следующим основаниям:

- эксплуатация гражданами маломерных судов, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации, – ст. 8.23 КоАП РФ применялась 27 раз, что составило 0,0008 % от всех выявленных нарушений (в 2021 г. – 26);
- нарушение правил плавания – ч. 2 ст. 11.7 КоАП РФ применялась 7090 раз, что составило 22,8 % от всех выявленных нарушений (в 2021 г. – 6567);
- нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, – ст. 11.8 КоАП РФ применялась 6158 раз, что составило 19,8 % от всех выявленных нарушений (в 2021 г. – 6637);
- управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, – ст. 11.8.1 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 3633 раза, что составило 11,7 % от всех выявленных нарушений (в 2021 г. – 4553);
- управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, – ст. 11.9 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 246 раз (в 2021 г. – 231), что составило 0,008 % от всех выявленных нарушений;

- нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах – ст. 11.10 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 11 920 раз, что составило 38,3 % от всех выявленных нарушений (в 2021 г. – 12 444);
- нарушение правил погрузки и разгрузки судов, в том числе маломерных, – ст. 11.11 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 7 раз, что составило 0,0002 % от всех выявленных нарушений (в 2021 г. – 189);
- нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок – ч. 2 ст. 19.22 КоАП РФ применена в отчетном периоде 510 раз, что составило 1,6 % от всех выявленных нарушений (в 2021 г. – 80).

По результатам проведенных мероприятий по надзору в отношении судоводителей должностными лицами ГИМС вынесено 4529 предупреждений, 25 352 постановления о наложении административного штрафа. В 1218 случаях протоколы об административных нарушениях направлены на рассмотрение в суд.

Показатели контрольно-надзорной деятельности в отношении маломерных судов представлены в табл. 3.11.

Таблица 3.11

Федеральные округа	Количество патрулирований на водных объектах, ед.	Выявлено нарушений, ед.	Приняты меры административной ответственности		
			предупреждение, ед.	штраф, ед.	лишение права управления маломерным судном, ед.
ДФО	11 350	2715	105	2453	0
СФО	25 115	4442	1358	3006	0
УФО	4512	2754	215	2435	0
ПФО	12 416	6677	872	5316	1
ЮФО	6610	5048	320	4652	0
СКФО	1603	378	0	378	0
СЗФО	10 226	5013	886	3939	0
ЦФО	20 457	4098	773	3173	1
ВСЕГО:	92 289	31 125	4529	25 352	2

Должностные лица ГИМС уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ за нарушения, предусмотренные ст. 17.17, ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В 2022 г. должностными лицами ГИМС возбуждены дела об административных правонарушениях и направлены для рассмотрения судами материалы по делам об административных правонарушениях по следующим основаниям:

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, – ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 22 раза (в 2021 г. – 39);
- невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, – ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в 2022 г. не применялась (в 2021 г. – 52);
- принятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, – ст. 19.6 КоАП РФ в 2022 г. не применялась (в 2021 г. – 0);

3.4.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

ГИМС осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1014.

Особенностью осуществления государственного надзора является выход должностных лиц ГИМС на поднадзорные объекты (базы (сооружения) для стоянок маломерных судов, пляжи, лодочные переправы, ледовые переправы, наплавные мосты) исключительно в рамках внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.

В 2022 г. задекларирован 6521 поднадзорный объект, из которых эксплуатировались 1921 база, 3287 пляжей, 81 лодочная переправа и 104 наплавных моста. За зимний период 2021–2022 гг. эксплуатировалось 1005 ледовых переправ.

За 2022 г. в отношении поднадзорных объектов проведено 2777 надзорных мероприятий и 14 478 профилактических мероприятий, в том числе:

- непредставление сведений (информации) – ст. 19.7 КоАП РФ в 2022 г. не применялась (в 2021 г. – 1);
- уклонение от исполнения административного наказания – ст. 20.25 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 1168 раз (в 2021 г. – 1103).

По результатам проведенных мероприятий по надзору в отношении судодолжителей судами вынесено 640 постановлений о наложении административного штрафа (в 2021 г. – 725), в двух случаях назначены наказания в виде лишения права управления (в 2021 г. – 1).

Задержано и помещено на специализированную стоянку за отчетный период 232 маломерных судна (в 2021 г. – 134).

В 2022 г. органами прокуратуры было опротестовано 47 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2021 г. – 145).

- в отношении задекларированных 1925 баз проведено 735 надзорных мероприятий и 4284 профилактических мероприятий;
- в отношении задекларированных 3348 пляжей проведено 1318 надзорных мероприятий и 8124 профилактических мероприятий;
- в отношении задекларированных 95 переправ проведено 46 надзорных мероприятий и 105 профилактических мероприятий;
- в отношении задекларированных за зимний период 2021–2022 гг. 1054 ледовых переправ проведено 577 надзорных мероприятий и 1714 профилактических мероприятий;
- в отношении задекларированных 99 наплавных мостов проведено 101 надзорное мероприятие и 251 профилактическое мероприятие.

Результаты контрольно-надзорной деятельности за 2022 г. представлены в табл. 3.12.

Дела об административных правонарушениях в отношении поднадзорных объектов не возбуждались.

Таблица 3.12

Федеральные округа	Количество объектов надзора, ед.	Проведено надзорных мероприятий, ед.	Проведено профилактических мероприятий, ед.
ДФО	336	536	698
СФО	692	306	1623
УФО	649	44	565
ПФО	830	191	2612
ЮФО	1748	292	3149
СКФО	104	222	785
СЗФО	750	313	1640
ЦФО	1289	873	3406
ВСЕГО:	6398	2777	14 478

3.4.4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

В реестре маломерных судов по состоянию на 1 января 2023 г. зарегистрировано 1 530 809 маломерных судов (на 1 января 2022 г. – 1 501 624 маломерных судна).

В 2022 г. всего предоставлено 83 626 государственных услуг по государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, в том числе по регистрации в реестре маломерных судов и права собственности на судно – 49 995 судов.

По состоянию на 1 января 2023 г. аттестованы 1 510 462 судоводителя маломерных судов, имеющих удостоверения на право управления маломерным судном, выданных ГИМС МЧС России (на 1 января 2022 г. – 1 464 012 судоводителей).

В 2022 г. всего предоставлено 70 649 государственных услуг по аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, в том числе аттестованы на право управления маломерными судами 31 732 чел.

В 2022 г. предоставлено 49 752 государственные услуги по освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

Количество предоставленных государственных услуг по государственной регистрации и освидетельствованию маломерных судов и аттестации на право управления маломерными судами в 2022 г. по федеральным округам представлено на рис. 3.71.

В целях реализации требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 218-р по переводу федеральных органов исполнительной власти на исполнение первоочередных государственных функций по выдаче разрешений в электронном виде с 1 марта 2022 г. функционирует информационная система («Единая информационная среда цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также мониторинга пожарной безопасности объектов защиты»), включающая в себя подсистему Государственной инспекции по маломерным судам.

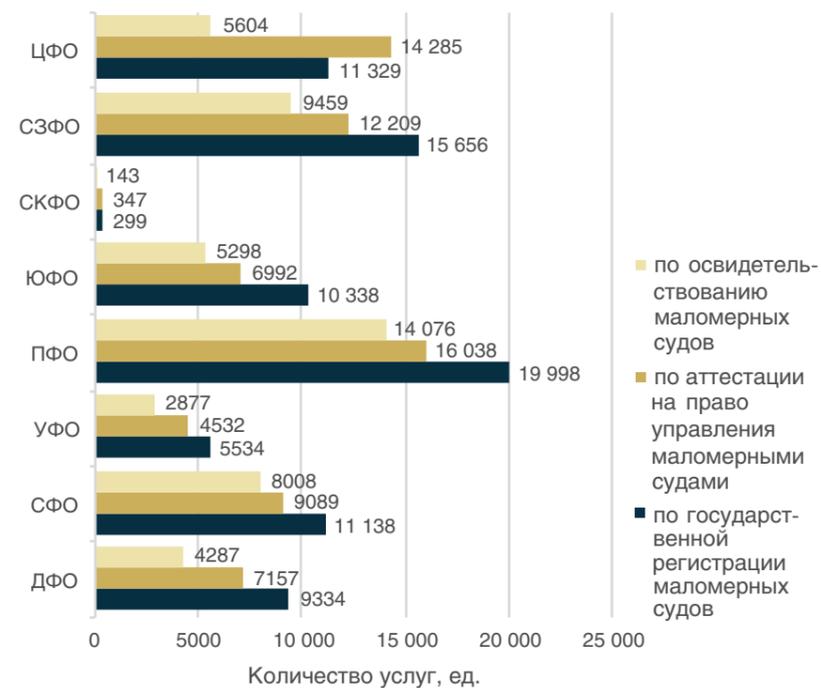


Рис. 3.71. Показатель предоставленных государственных услуг ГИМС МЧС России за 2022 г.

В настоящее время действует новая модель предоставления государственных услуг, которая позволила перейти на реестровую модель учета результата государственной услуги, в том числе отказаться от документов на бумажных носителях (бланках строгой отчетности), а также сократить сроки предоставления государственной услуги.

В целях повышения доступности государственных услуг для населения обеспечена возможность предоставления государственных услуг посредством ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ).

По направлению государственной регистрации и освидетельствования маломерных судов внедрен экстерриториальный принцип, позволяющий обращаться за предоставлением государственной услуги в любое подразделение ГИМС МЧС России вне зависимости от места жительства или пребывания (для физических лиц) либо места нахождения (для юридических лиц).

Полностью автоматизирован процесс сдачи теоретических экзаменов на право управления маломерными судами, что позволило минимизировать коррупциогенные факторы при предоставлении государственных услуг.

За летний период 2022 г. ГИМС МЧС России выявлено 5817 необорудованных мест массового отдыха населения на водоемах, из которых по результатам проведенных мероприятий оборудовано и задекларировано 152 пляжа, создано 1419 мобильных подразделений (постов) для обеспечения безопасности отдыхающих людей на водных объектах. Для принятия мер по организации временных спасательных постов и оборудованию мест купания в органы исполнительной власти и муниципальные органы направлено 10 909 писем.

Особое внимание уделялось профилактической работе с детьми по обучению детей навыкам плавания, воспитанию и привитию навыков культуры безопасного поведения на воде.

В рамках проведения профилактической работы по недопущению происшествий в местах купания инспекторами ГИМС МЧС России в 2022 г. проведено более 107 тыс. занятий с детьми и персоналом детских учреждений по вопросам безопасности на водных объектах с демонстрацией способов спасения с охватом около 2,9 млн детей, в том числе:

- в дошкольных образовательных организациях – более 11 тыс. занятий;
- в общеобразовательных организациях – более 79 тыс. занятий;
- в учреждениях социального обслуживания (детские дома, дома-интернаты и т.д.) – около 2,3 тыс. занятий;
- в детских оздоровительных лагерях – более 14,4 тыс. занятий.

В субъектах Российской Федерации проведено 358 общественных мероприятий с участием уполномоченных по правам ребенка.

В целях недопущения происшествий с детьми, а также осуществления контроля на водных объектах подразделениями ГИМС МЧС России в 2022 г. проведены патрулирования с участием общественных организаций – более 68 тыс.; органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – более 65 тыс.; внештатных общественных инспекторов – более 20 тыс.

Увеличение количества совместных патрулирований с привлечением представителей органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных организаций и спасательных формирований способствует снижению гибели людей на водных объектах.

Анализ гибели детей по причине утопления за последние годы показал, что одной из основных причин гибели явилось отсутствие должного контроля за детьми со стороны взрослых. В целях недопущения оставления детей без присмотра взрослых, за нахождение детей у водоемов без присмотра родителей и представителей несовершеннолетних в 2022 г. привлечено к административной ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних более 7 тыс. чел. по ст. 5.35 КоАП РФ.

В целях профилактической и разъяснительной работы с населением по пропаганде правил поведения на воде в летнем купальном сезоне 2022 г. подготовлено около 557 тыс. сюжетов и информационных материалов для телевидения и радио, состоялось около 88 тыс. публикаций в СМИ и на интернет-ресурсах по безопасности и охране жизни людей на водных объектах, а также распространено более 1230 тыс. памяток, буклетов, листовок о запрете купания в неустановленных местах и о правилах поведения на водных объектах.

Работа по созданию безопасных условий отдыха и оздоровления детей является приоритетной в деятельности МЧС России и находится на особом контроле.

Основными причинами гибели людей в зимний период являются выезд граждан на транспортных средствах на лед для отдыха и рыбалки, выход рыбаков на неокрепший лед и последующий отрыв припайного льда, использование необорудованных ледовых переправ.

В целях усиления контроля за ледовой обстановкой и формирования ледовых переправ в зимний период 2021–2022 гг. в субъектах Российской Федерации проведено 3133 заседания КЧС и ПБ различных уровней, выявлено 907 мест массового выхода людей на лед, выставлены более 27 тыс. предупреждающих знаков (аншлагов), проведено более 423 тыс. профилактических бесед с населением, организована работа 219 временных спасательных постов, обеспечена безопасность проведения массовых мероприятий на льду.

В зимнем периоде 2021–2022 гг. было выявлено 44 незарегистрированные ледовые переправы, из них закрыто 32 ледовые переправы.

В рамках осуществления деятельности МЧС России по обеспечению безопасности людей на водных объектах должностными лицами ГИМС МЧС России в зимнем периоде 2021–2022 гг. было направлено 4354 письма в органы местного самоуправления с рекомендациями оборудования ледовых переправ, выписано 118 обязательных предписаний.

В 2022 г. МЧС России проводило работу по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности Государственной инспекции

по маломерным судам, направленного на повышение уровня обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Ключевым направлением в совершенствовании нормативного правового регулирования деятельности Государственной инспекции по маломерным судам в 2022 г. стала разработка МЧС России проекта федерального закона «О безопасности людей на водных объектах». В случае его принятия указанный федеральный закон должен стать основным (базисным) в регулировании деятельности Государственной инспекции по маломерным судам.

Основными вопросами, которые предполагается урегулировать проектом закона, являются:

- исключение разделения маломерных судов по целям использования на суда коммерческого и некоммерческого использования;
- возложение на ГИМС МЧС России функций по осуществлению надзора, государственной регистрации и освидетельствованию за всеми маломерными судами, вне зависимости от целей их использования;
- возложение на ГИМС МЧС России проведения аттестации на право управления всеми маломерными судами, также вне зависимости от целей использования;
- корректировка требований к маломерным судам, подлежащим государственной регистрации;

- установление правового статуса Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России;
- расширение полномочий МЧС России в части установления обязательных требований в области обеспечения безопасности людей на водных объектах к базам (сооружениям) для стоянок маломерных судов, пляжам, специально оборудованным для купания, переправам (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, ледовым переправам, наплавным мостам на внутренних водах, не включенных в перечень внутренних водных путей Российской Федерации;
- наделение государственных инспекторов по маломерным судам ГИМС МЧС России полномочиями на применение физической силы и специальных средств.

Таким образом, законопроект позволит сформировать эффективный механизм правового регулирования общественных отношений в области обеспечения безопасности людей на водных объектах, четко разграничит полномочия, права и обязанности участников правоотношений в установленной сфере, а также приведет к гармонизации требований, установленных к эксплуатации всех маломерных судов, их государственной регистрации и освидетельствованию, аттестации на право управления маломерными судами и осуществлению надзора за маломерными судами, что обеспечит повышение уровня безопасности людей на водных объектах.

3.5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ РЕАГИРОВАНИЮ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗА ПРЕДЕЛАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.5.1. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Проведение международных учений по реагированию на ЧС:

- Международные тактико-специальные учения с формированиями сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ «Кобальт – 2022». Мероприятие проводилось на полигоне «Эдельвейс» г. Балыкчы в Киргизской Республике;
- стратегическая командно-штабная тренировка Объединенного штаба, Секретариата ОДКБ с заинтересованными министерствами и ведомствами государств – членов ОДКБ по теме «Подготовка предложений органам ОДКБ и выработка проектов решений на формирование и развертывание сил и средств системы коллективной безопасности в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности»;
- командно-штабные учения с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие – 2022» по теме «Подготовка и проведение совместной операции по локализации приграничного вооруженного конфликта в Центрально-Азиатском регионе коллективной безопасности», которые состоялись в Республике Казахстан (г. Алматы и Алматинская область, полигон «Матыбулак»).

В течение 2022 г. организованы мероприятия по развитию сотрудничества с иностранными чрезвычайными службами и профильными международными организациями.

Основными партнерами двустороннего сотрудничества в 2022 г. выступили Абхазия, Армения, Белоруссия, Вьетнам, Казахстан, Катар, Киргизия, Китай, Куба, Мали, Монголия, Мьянма, Никарагуа, Сербия, Турция, Южная Осетия.

Сотрудничество с профильными международными организациями было реализовано с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов

(УКГВ ООН), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Всемирной продовольственной программой ООН (ВПП ООН), группой ИНСАРАГ, Международной организацией гражданской обороны (МОГО), Международной спортивной федерацией пожарных и спасателей (МСФПСС).

Было организовано также сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и группы стран БРИКС.

Ключевыми мероприятиями международного сотрудничества в 2022 г. стали:

- визит министра А.В. Куренкова в Республику Беларусь (г. Минск, г. Борисов), по итогам которого достигнуты договоренности о взаимодействии по новым направлениям сотрудничества, включая совместную разработку передовых образцов пожарно-спасательной техники;
- III Международный пожарно-спасательный конгресс в г. Москве, в рамках которого были проведены заседание Комитета руководителей образовательных учреждений МОГО и семинар «Особенности организации работы добровольных пожарных»;
- 13-е заседание Координационного совета по чрезвычайным ситуациям государств – членов ОДКБ с участием глав и руководящего состава чрезвычайных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также Секретариата ОДКБ в г. Москве;
- заседание Совместной коллегии МЧС Республики Беларусь, МЧС Республики Казахстан и МЧС России в г. Калининграде;

- XXXIV заседание Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера в режиме ВКС;
- 20-я Межсессионная экспертная встреча Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ) по чрезвычайному реагированию в режиме ВКС;
- 18-е заседание Рабочей группы АТЭС по готовности к чрезвычайным ситуациям (EPWG) и 15-й Форум старших должностных лиц чрезвычайных служб АТЭС (SDMOF) в режиме ВКС;
- III встреча глав чрезвычайных ведомств стран БРИКС в расширенном формате «БРИКС плюс» с участием Казахстана, Нигерии, Саудовской Аравии, Аргентины, Индонезии в режиме ВКС;
- 7-я сессия Глобальной платформы по уменьшению опасности бедствий в рамках национальной реализации Сендайской рамочной программы в режиме ВКС;
- XVII Чемпионат мира среди мужчин и VIII Чемпионат мира среди женщин по пожарно-спасательному спорту в г. Самарканде (Республика Узбекистан);
- 55-я сессия Исполнительного совета и 25-е заседание Генеральной ассамблеи Международной организации гражданской обороны в г. Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты).

МОНИТОРИНГ ПЕРЕДОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ВНЕДРЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТАНДАРТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

В рамках внедрения стандартов, разработанных под эгидой Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), МЧС России поддерживает готовность к реагированию поисково-спасательных отрядов, аттестованных по методологии Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения (ИНСАРАГ), а также развивает экспертный потенциал для участия в системе ООН по оценке и координации в случаях бедствий (ЮНДАК). Эксперты МЧС России принимают участие в ключевых международных мероприятиях, в том числе в региональных учениях, семинарах, конференциях и учебных курсах.

Во взаимодействии с МИД России организовано изучение подходов иностранных государств и международных организаций к решению вопросов предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе в части создания и деятельности экстренных служб. Поступающая информация направляется в научно-иссле-

довательские и образовательные организации МЧС России. В рамках данной работы на площадке III Международного пожарно-спасательного конгресса был представлен стенд МЧС Белоруссии, а также Российско-Сербского гуманитарного центра и Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования, что позволило экспонентам представить передовые технологии предупреждения и ликвидации ЧС.

ПРОВЕДЕНИЕ УЧЕНИЙ ПО ОТРАБОТКЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И МЕХАНИЗМА СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ЛИКВИДАЦИИ ЧС, ВКЛЮЧАЯ БОРЬБУ С НАВОДНЕНИЯМИ, ПАВОДКАМИ И ПРИРОДНЫМИ ПОЖАРАМИ

В 2022 г. были проведены совместные учения между территориальными органами МЧС России и МЧС Республики Казахстан в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- проведена тренировка на тему «Ликвидация чрезвычайных ситуаций, связанных с возникновением трансграничных пожаров»;
- состоялись командно-штабные учения «Коктем – 2022» в весенний паводковый период;
- в режиме видеоконференции состоялось рабочее совещание по вопросам возникновения и ликвидации трансграничных ЧС;
- проведено командно-штабные учения на тему «Организация взаимодействия органов управления, сил и средств по реагированию на тушение природных пожаров, возникающих на приграничных территориях государств, а также по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от пожаров»;
- совместные учения по реагированию на лесные пожары;
- в режиме видеоконференции проведена командно-штабная тренировка оперативных дежурных смен по вопросам, связанным с трансграничными лесными пожарами;
- состоялись учения по взаимодействию органов управления, сил и средств по тушению лесных и степных пожаров, возникающих на приграничных территориях государств;
- в режиме видео-конференц-связи проведены командно-штабные учения по отработке совместных действий при тушении природных пожаров на приграничных территориях;

- оперативными дежурными сменами отработан комплекс организационных мероприятий при возникновении ЧС, связанных со снежными заторами на автодорогах в приграничных районах.

В 2022 г. осуществлялось взаимодействие оперативных дежурных смен МЧС России и Центра управления в кризисных ситуациях МЧС Республики Казахстан в целях обмена оперативной информацией о ЧС и угрозах их возникновения, в том числе с использованием данных космического мониторинга.

РАБОТА В ОБЛАСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ

Актуальным вопросом в 2022 г. оставалась работа над проектами межгосударственных стандартов в развитие Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) в соответствии с Программой, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 21 мая 2019 г. № 81.

- Всего в указанную Программу включена разработка 104 межгосударственных стандартов, из которых:
- 84 закреплены за Российской Федерацией;
 - 16 – за Республикой Беларусь;
 - 4 – за Республикой Казахстан.

На различных этапах разработки находятся в редакции 79 проектов стандартов, закрепленных за Российской Федерацией. Четыре межгосударственных стандарта приняты и с 1 июля 2023 г. вводятся в действие в Российской Федерации. По решению уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС разработка одного стандарта признана нецелесообразной. В свою очередь, нашими партнерами по ЕАЭС разработаны все закрепленные за ними стандарты (20 из 20).

По итогам 2022 г. в общей сложности подготовлены редакции всех проектов ГОСТ в поддержку ТР ЕАЭС 043/2017.

Всего Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) приняты 20 межгосударственных стандартов по Програм-

- ме ЕЭК, из них 13 введены в действие на территории Российской Федерации в 2022 г.:
- ГОСТ 34634-2020 «Порошки огнетушащие специального назначения. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34635-2020 «Техника пожарная. Генераторы огнетушащего аэрозоля. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34705-2020 «Техника пожарная. Лестницы ручные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34720-2021 «Клапаны противопожарные вентиляционных систем. Метод испытания на огнестойкость»;
 - ГОСТ 30694-2021 «Каски пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34734-2021 «Средства индивидуальной защиты ног пожарного. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34727-2021 «Техника пожарная. Автоподъемники пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34728-2021 «Техника пожарная. Автопеноподъемники пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34729-2021 «Техника пожарная. Автолестницы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 11101-2021 «Техника пожарная. Стволы пожарные воздушно-пенные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34778-2021 «Техника пожарная. Стволы пожарные лафетные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 9923-2021 «Техника пожарная. Стволы пожарные ручные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
 - ГОСТ 34779-2021 «Техника пожарная. Рукава пожарные напорные. Общие технические требования. Методы испытаний».

Вместе с тем при проведении межгосударственного голосования по проектам стандартов в соответствии с правилами, установленными Договором о Евразийском экономическом союзе и основополагающими межгосударственными стандартами, требуется не только достичь консенсуса при голосовании, но и обеспечить присоединение к межгосударственному стандарту всех пяти стран – участниц ЕАЭС. В 2022 г. для обеспечения выполнения обоих указанных условий специалисты ФГБУ ВНИИПО МЧС России приняли участие в проведении серии очных согласительных совещаний по вопросам снятия разногласий по следующим проектам ГОСТ:

- ГОСТ «Противодымные экраны. Методы испытаний на огнестойкость и дымопроницаемость»;
- ГОСТ «Средства огнезащиты для древесины и материалов на ее основе. Общие технические условия. Методы испытаний»;
- ГОСТ «Средства огнезащиты для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности»;
- ГОСТ «Средства огнезащиты для железобетонных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности».

Согласительные совещания были проведены в г. Минске Республики Беларусь 2 и 3 июня 2022 г. По итогу проведенных мероприятий удалось выработать общие конструктивные подходы по указанным проектам международных стандартов (рис. 3.72).

По приглашению МЧС Республики Беларусь в период с 22 по 25 июня 2022 г. российская делегация приняла участие в работе Объединенного научно-технического совета спасательных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации (ОНТС) в рамках Международной выставки индустрии безопасности «Национальная безопасность. Беларусь – 2022» (рис. 3.73).

На ОНТС рассматривались вопросы взаимодействия спасательных ведомств стран-участниц, вопросы внесения изменений в Программу разработки стандартов в ТР ЕАЭС 043/2017 и программу, утвержденную Решением ЕЭК от 21 мая 2019 г. № 81. Кроме того, в рамках работы ОНТС делегация с российской стороны смогла ознакомиться с оснащением и потенциалом испытательной базы НИИ ПБ и ЧС МЧС Республики Беларусь.

Вопросы подготовки проекта изменений в ТР ЕАЭС 043/2017 рассматривались на заседании рабочей группы по обсуждению проблемных вопросов осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением ТР ЕАЭС 043/2017, которое состоялось 20 и 21 сентября 2022 г. в г. Шымкент Республики Казахстан (рис. 3.74).



Рис. 3.72. Проведение согласительного совещания в г. Минске Республики Беларусь



Рис. 3.73. Проведение Объединенного научно-технического совета спасательных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации в г. Минске Республики Беларусь в период с 22 по 25 июня 2022 г.



Рис. 3.74. Проведение заседания рабочей группы по обсуждению проблемных вопросов осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением ТР ЕАЭС 043/2017 в г. Шымкент Республики Казахстан

3.5.2. МЕЖДУНАРОДНАЯ ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2022 г. эксперты МЧС России принимали участие в заседаниях руководящих органов ИНСАРАГ, международной аттестации поисково-спасательного отряда Армении, а также в региональных учениях по ликвидации последствий землетрясений. Необходимо отметить, что уровень квалификации профильных специалистов министерства позволяет выполнять в рамках учебно-тренировочных международных мероприятий задачи повышенной сложности и ответственности, что получает высокую оценку иностранных коллег и положительно сказывается на репутации отечественной поисково-спасательной службы.

В 2022 г. было принято участие:

- в виртуальных учениях по тематике проведения поисково-спасательных работ в городских условиях после землетрясения. Использовался потенциал механизмов ИНСАРАГ. От МЧС России в данном мероприятии приняли участие сотрудники отряда Центроспас, СРПСО МЧС России и ПСО «Ракитное» ГУ МЧС России по Хабаровскому краю;
- специалисты аэромобильного госпиталя отряда Центроспас, аттестованного по стандартам ВОЗ, приняли участие в глобальном совещании чрезвычайных медицинских бригад;
- проведен учебно-методический сбор с сотрудниками МЧС России, принимающими участие в международной координации чрезвычайного гуманитарного реагирования;

Несмотря на сложную геополитическую обстановку, в 2022 г. проводилась работа в технических комитетах Международной организации по стандартизации (ИСО) и Международной электротехнической комиссии. Всего в Глобальной директории ИСО в области пожарной безопасности зарегистрирован 21 российский эксперт. В системе менеджмента экспертов МЭК – 6 экспертов. В 2022 г. проведено голосование по 93 проектам международных стандартов (88 – ИСО, 5 – МЭК).

- представители ПСО «Ракитное» ГУ МЧС России по Хабаровскому краю и СРПСО МЧС России в режиме видеоконференции приняли участие в очередном семинаре по проведению поисково-спасательных операций в городских условиях.

В ноябре 2022 г. сотрудниками МЧС России был пройден первичный курс подготовки членов ЮНДАК. Таким образом, количество сертифицированных экспертов по данному направлению в системе МЧС России увеличилось до 3 чел.

В рамках оказания содействия иностранным государствам по защите и спасению населения в зонах бедствий организовано проведение 10 гуманитарных операций в течение 2022 г.:

- 1 комплексная гуманитарная операция по оказанию помощи пострадавшему населению ДНР, ЛНР и отдельных районов Украины;
- 8 операций по доставке гуманитарной помощи, около 40 тыс. т (Армения, Афганистан, Джибути, Куба, Пакистан, Судан, Южная Осетия (дважды));
- осуществляется 1 операция по оказанию технической помощи Киргизии (срок завершения 2023 г.).

За счет взносов России в фонд Всемирной продовольственной программы ООН грузы гуманитарной помощи, общий вес которых составил около

15 тыс. т, были доставлены в 13 стран: Джибути, Йемен, Киргизия (трижды), Куба (дважды), Ливан, Мадагаскар, Никарагуа, Палестина, Сомали, Судан, Таджикистан, Центральноафриканская Республика, Южный Судан.

В рамках реализации совместного проекта со Всемирной организацией здравоохранения за счет средств российского донорского взноса, выделяемых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2021 г. № 2678-р, в течение года чрезвычайная медицинская помощь оказана пяти государствам: Палестине, Судану, Сомали, Сирии и Кубе. Этим странам направлены комплекты товаров медицинского назначения терапевтического, хирургического, противохолерного и антималярийного профиля.

Доставленная указанным странам номенклатура чрезвычайной медицинской помощи позволила обеспечить лечение 1,2 млн пациентов от общих и инфекционных заболеваний, 4000 больных холерой, а также проведение 3000 хирургических операций с последующими 10-дневными курсами послеоперационной реабилитации.

Была оказана помощь Алжирской Народной Демократической Республике в тушении пожаров на ее территории с применением самолета Бе-200ЧС МЧС России. Выполнен 81 полет с налетом 114 ч, на очаги пожаров произведено 154 слива, слито 952 т ОГЖ.

3.6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЧС РОССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Арктическая зона Российской Федерации – сухопутные территории, примыкающие к ним внутренние морские воды Российской Федерации и территориальное море Российской Федерации, а также участки континентального шельфа Российской Федерации.

К АЗРФ относятся:

- 1) Мурманская область;
- 2) Ненецкий автономный округ;
- 3) Чукотский автономный округ;
- 4) Ямало-Ненецкий автономный округ;
- 5) территории Республики Карелия;
- 6) территории Республики Коми;
- 7) территории Республики Саха (Якутия);
- 8) территория Красноярского края;
- 9) территория Архангельской области;
- 10) земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане, указанные в Постановлении Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР от 15 апреля 1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» и других актах СССР.

Статистические данные о ЧС в 2022 г. на территориях, относящихся к АЗРФ, представлены на рис. 3.75–3.78.

Распределение группировки сил и средств по процентному соотношению представлено на рис. 3.79 и 3.80.

Сведения по аварийно-спасательной группировке в АЗРФ представлены на рис. 3.81.



Рис. 3.75. Распределение ЧС по субъектам, относящимся к АЗРФ, в 2021–2022 гг.

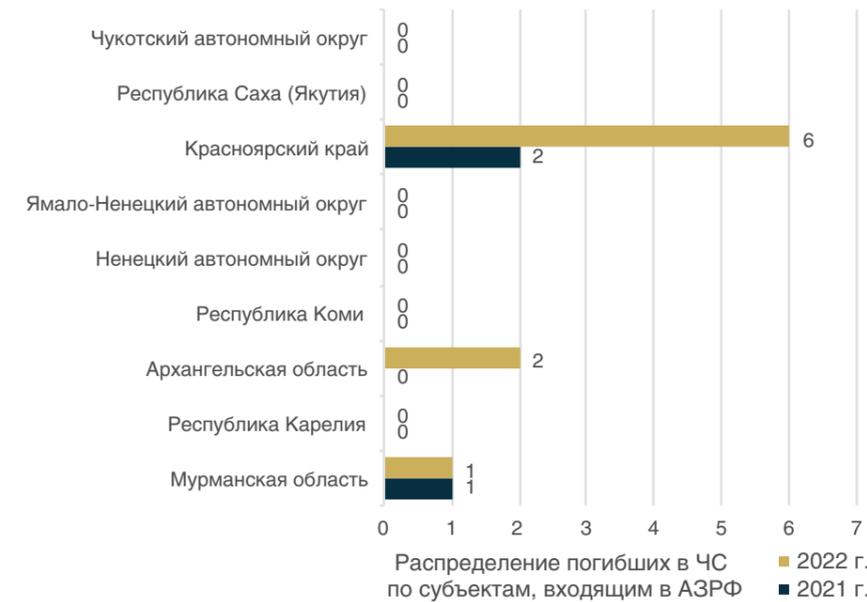


Рис. 3.76. Распределение погибших в ЧС по субъектам, относящимся к АЗРФ, в 2021–2022 гг.



Рис. 3.77. Распределение пострадавших в ЧС по субъектам, относящимся к АЗРФ, в 2021–2022 гг.



Рис. 3.78. Распределение спасенных в ЧС по субъектам, относящимся к АЗРФ, в 2021–2022 гг.



Рис. 3.79. Распределение группировки сил и средств по численности личного состава в 2022 г.



Рис. 3.80. Распределение группировки сил и средств по численности техники в 2022 г.



Рис. 3.81. Аварийно-спасательная группировка МЧС России

1. МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

В территориальном гарнизоне Мурманской области дислоцируются 139 пожарно-спасательных и аварийно-спасательных подразделений общей численностью 4234 чел., 514 ед. пожарно-спасательной и аварийно-спасательной техники.

На территории субъекта дислоцируется Мурманский арктический комплексный аварийно-спасательный центр (филиал ФГКУ «СЗРПСО МЧС России»), состоящий из двух подразделений в г. Мурманске и г. Кировске численностью 94 спасателя, 12 ед. автомобильной техники, 9 снегоходов, 13 ед. плавсредств (рис. 3.82).



Рис. 3.82. Мурманский АКАСЦ – филиал ФГКУ «СЗРПСО МЧС России»

2. РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



Рис. 3.83. ФГКУ «АСУНЦ “Вытегра”»

В территориальном гарнизоне Республики Карелия (в пределах АЗРФ) дислоцируются пожарно-спасательные и аварийно-спасательные подразделения общей численностью 242 чел., 52 ед. пожарно-спасательной и аварийно-спасательной техники.

На сегодняшний день в республике отсутствуют филиалы ФГКУ «Северо-Западный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России». Республика Карелия входит в зону обслуживания АСУНЦ «Вытегра» (рис. 3.83) и Мурманского АКАСЦ.

3. АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

В территориальном гарнизоне Архангельской области (в пределах АЗРФ) дислоцируются пожарно-спасательные и аварийно-спасательные подразделения общей численностью 1184 чел., 298 ед. пожарно-спасательной и аварийно-спасательной техники.

На территории субъекта дислоцируется Архангельский арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «СЗРПСО МЧС России») численностью 63 чел., имеющий на оснащении 22 ед. плавсредств, 6 аварийно-спасательных автомобилей (рис. 3.84).



Рис. 3.84. Архангельский АКАСЦ – филиал ФГКУ «СЗРПСО МЧС России»

4. РЕСПУБЛИКА КОМИ

В территориальном гарнизоне Республики Коми (в пределах АЗРФ) дислоцируются пожарно-спасательные и аварийно-спасательные подразделения общей численностью 1295 чел., 282 ед. пожарно-спасательной и аварийно-спасательной техники.

На территории субъекта дислоцируется Воркутинский арктический комплексный аварийно-спасательный центр (филиал – ФГКУ «СЗРПСО МЧС России») численностью 21 чел. и 18 ед. техники (рис. 3.85).



Рис. 3.85. Воркутинский АКАСЦ – филиал ФГКУ «СЗРПСО МЧС России»

5. НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

В территориальном гарнизоне Ненецкого автономного округа дислоцируются пожарно-спасательные и аварийно-спасательные подразделения общей численностью 251 чел., 91 ед. пожарно-спасательной и аварийно-спасательной техники.

На территории субъекта дислоцируется Ненецкий арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Западный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России») с численностью 26 чел., имеющий на оснащении 20 ед. техники (рис. 3.86).



Рис. 3.86. Ненецкий АКАСЦ – филиал ФГКУ «СЗРПСО МЧС России»

6. ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Группировка сил и средств обеспечения безопасности включает в себя: 215 подразделений пожарной охраны и 7 отдельных постов (входящих в состав пожарно-спасательных частей) общей численностью 6633 чел.

На сегодняшний день на территории автономного округа поисково-спасательные формирования МЧС России, предназначенные для реагирования в Арктике на возможные ЧС (происшествия), отсутствуют.

7. КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

В территориальном гарнизоне Красноярского края (в пределах АЗРФ) дислоцируются пожарно-спасательные и аварийно-спасательные подразделения общей численностью 582 чел., 123 ед. пожарно-спасательной и аварийно-спасательной техники.

На территории Красноярского края дислоцируется Дудинский арктический ПСО МЧС России (филиал ФГКУ «СРПСО МЧС России») (рис. 3.87).



Рис. 3.87. Дудинский арктический ПСО МЧС России – филиал ФГКУ «СРПСО МЧС России»

8. РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)

В территориальном гарнизоне Республики Саха (Якутия) (в пределах АЗРФ) дислоцируются пожарно-спасательные и аварийно-спасательные подразделения общей численностью 647 чел., 130 ед. пожарно-спасательной и аварийно-спасательной техники (в том числе 1 воздушное судно Ми-8).

Силы и средства ГБУ Республики Саха (Якутия) «Государственная противопожарная служба Республики Саха (Якутия)» с численностью 470 чел., 71 ед. техники (рис. 3.88).



Рис. 3.88. ПСО (арктический) ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия)

9. ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

В территориальном гарнизоне Чукотского автономного округа дислоцируются пожарно-спасательные и аварийно-спасательные подразделения общей численностью 3926 чел., 190 ед. пожарно-спасательной и аварийно-спасательной техники.

3.7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере информационного сопровождения деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в 2022 г. МЧС России утверждены Порядок организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности МЧС России (утвержден приказом МЧС России от 17 декабря 2021 г. № 878; зарегистрирован в Минюсте России 18 февраля 2022 г. № 67353) (далее – информация о повседневной деятельности) и Порядок организации в МЧС России информирования населения через СМИ и по иным каналам о прогнозируемых и возникших ЧС природного и техногенного характера, пожарах и происшествиях, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты

(утвержден приказом МЧС России от 17 октября 2022 г. № 1024) (далее – информирование о ЧС).

Издание вышеуказанных нормативных правовых и локальных актов повысило эффективность государственной коммуникации с гражданами, юридическими лицами и общественными организациями путем структурирования и доведения информации всеми доступными способами, а также внедрением новых форм и подходов к распространению информации.

В 2022 г. в СМИ обнародовано (опубликовано) 7,2 млн информационных материалов о повседневной деятельности МЧС России. Информация об этом представлена на рис. 3.89 и 3.90.

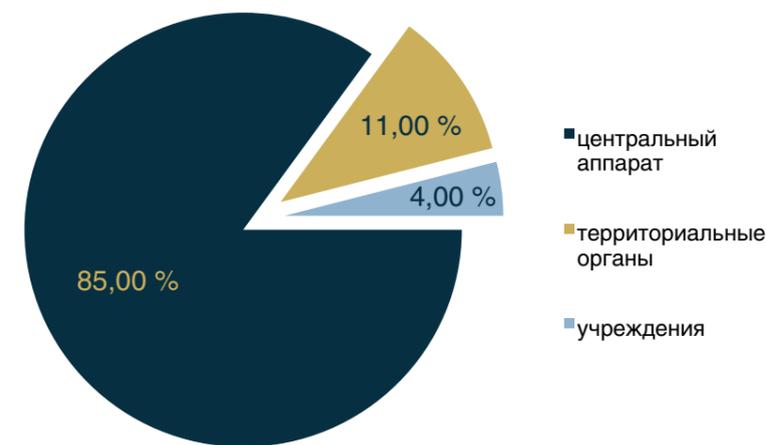


Рис. 3.89. Распределение доли информационных материалов по источникам информации в СМИ в 2022 г.

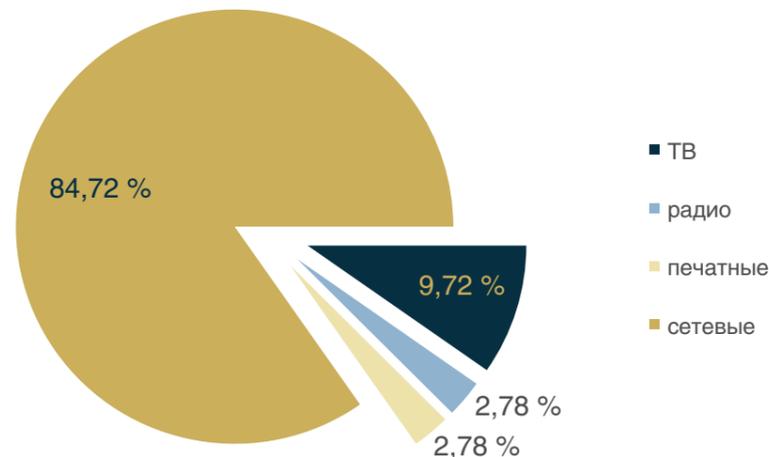


Рис. 3.90. Распределение доли информационных материалов по видам СМИ в 2022 г.

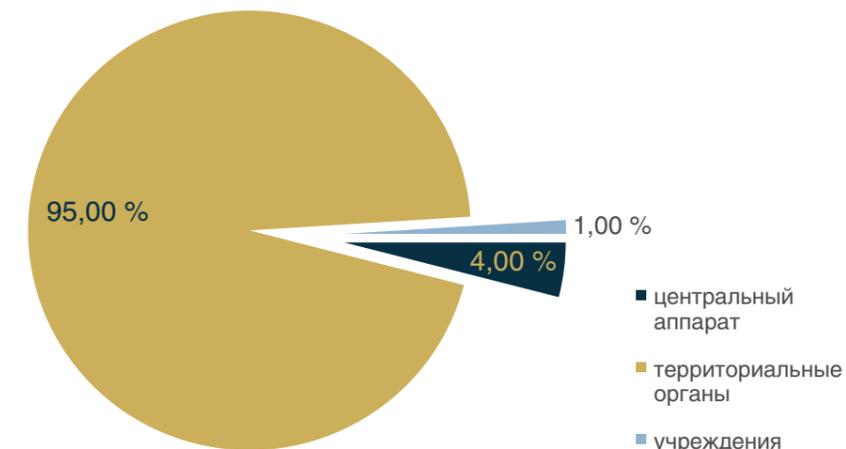


Рис. 3.91. Распределение доли источников представления ответов на запросы СМИ в 2022 г.

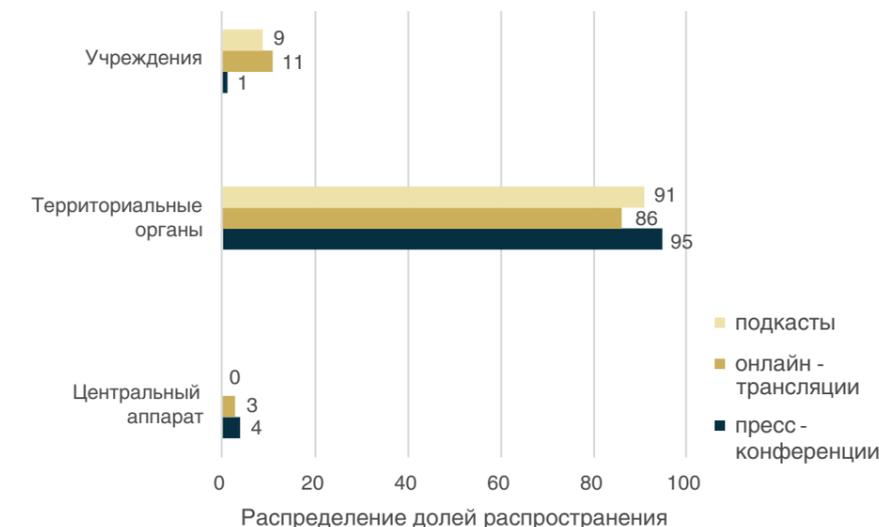


Рис. 3.92. Дополнительные каналы распространения информации в 2022 г.

В порядке, установленном ст. 39–40 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», в 2022 г. МЧС России были получены и даны ответы на запросы информации от СМИ более 21,2 тыс. раз.

МЧС России уделяет особое внимание расширению доступных способов коммуникации. В 2022 г. основными дополнительными каналами распространения информации являлись пресс-конференции (1,7 тыс.), онлайн-трансляции мероприятия (0,4 тыс.), подкасты (0,2 тыс.).

В информационно-телекоммуникационной сети Интернет в 2022 г. на официальном сайте (интернет-портале) МЧС России (далее – интернет-портал) в разделе «Пресс-центр» обнародовано (опубликовано) более 242 тыс. материалов, из них 190,8 тыс. материалов – на сайтах территориальных органов и 4,6 тыс. материалов – на сайтах учреждений, находящихся в ведении МЧС России.

При этом в 2022 г. суммарная посещаемость интернет-портала составила более 30 млн раз, в том числе 16,9 млн раз – сайтов территориальных органов, а посещаемость сайтов учреждений МЧС России составила 6 млн раз.

Основным каналом коммуникации МЧС России с молодежной и детской аудиторией являются социальные сети (сервисы обмена мгновенными сообщениями, видеохостинги) (далее – социальные сети). Всего в 2022 г. отмечено более 8 млн сообщений о деятельности МЧС России в социальных сетях.

Совокупный аудиторный охват официальных страниц МЧС России составляет более 2,1 млн пользователей, суммарная посещаемость которых составляет более 91,2 млн раз.

Всего в 2022 г. на официальных страницах МЧС России в социальных сетях обнародовано (опубликовано) 269,7 тыс. материалов.

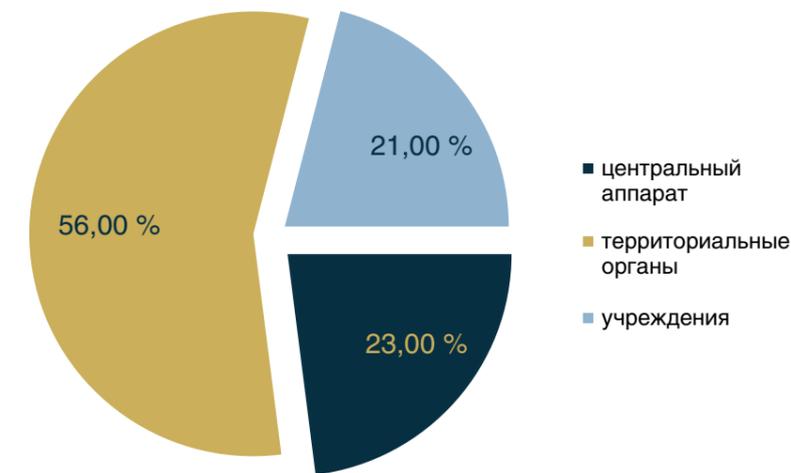


Рис. 3.93. Распределение публикаций в разделе «Пресс-центр» интернет-портала в 2022 г.

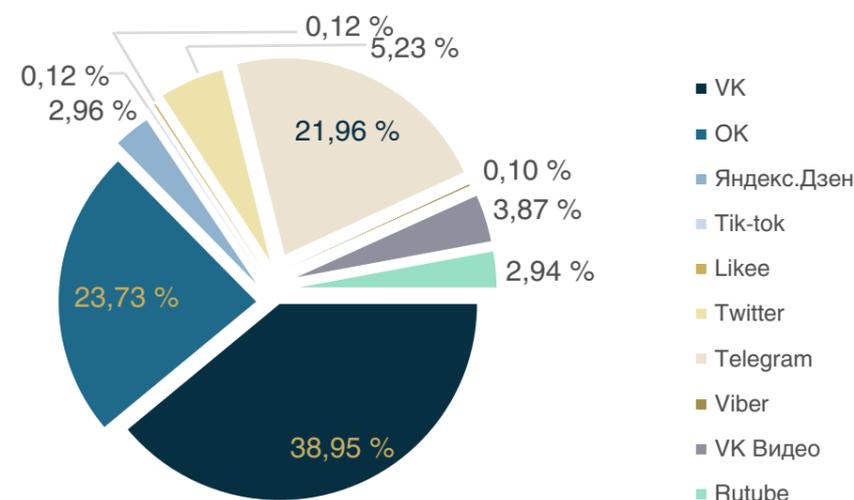


Рис. 3.94. Распределение публикаций на официальных страницах в социальных сетях в 2022 г.

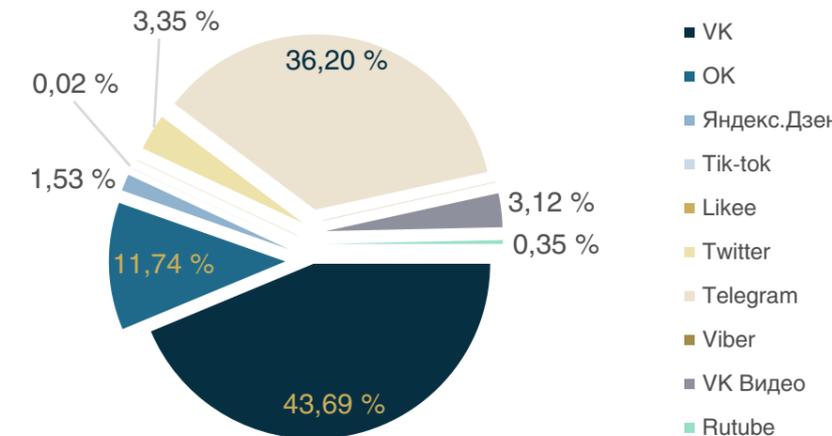


Рис. 3.97. Распределение публикаций на официальных страницах в социальных сетях (в учреждениях) в 2022 г.

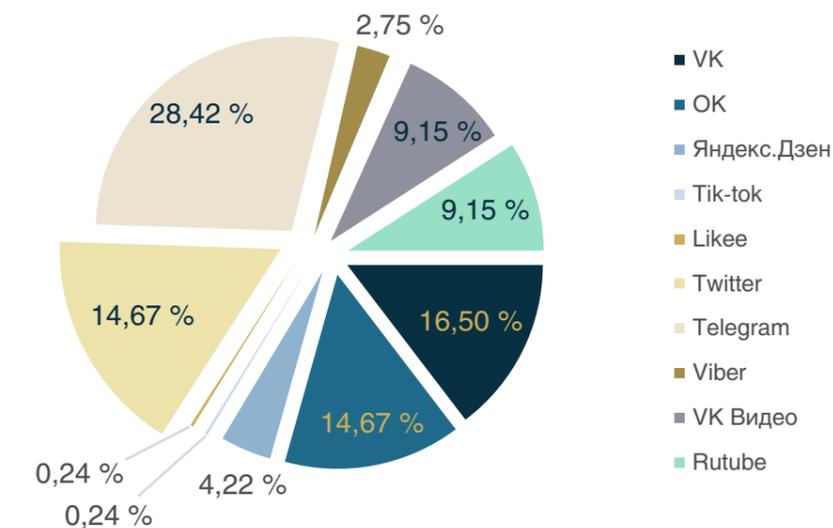


Рис. 3.95. Распределение публикаций на официальных страницах в социальных сетях (в подразделениях центрального аппарата) в 2022 г.

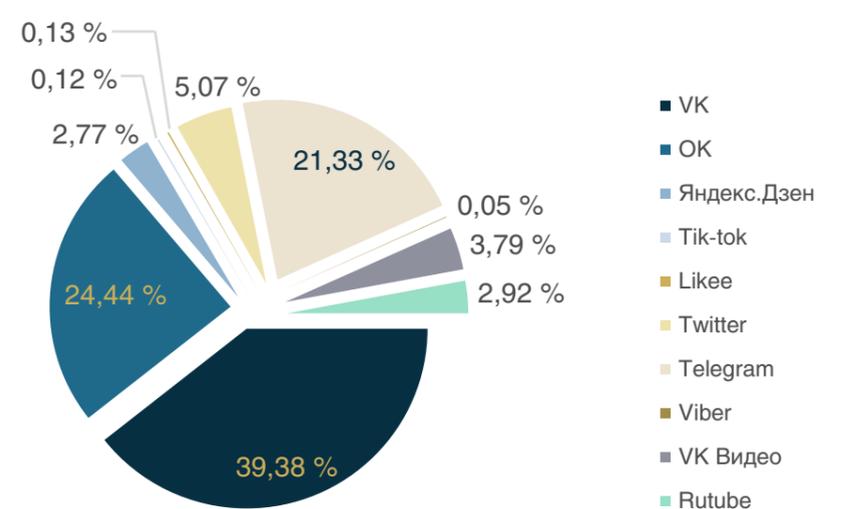


Рис. 3.96. Распределение публикаций на официальных страницах в социальных сетях (в территориальных органах) в 2022 г.

В 2022 г. МЧС России также обработано 55,3 тыс. вопросов пользователей социальных сетей, проведено 130 мероприятий с 404 лидерами мнений (блогерами) с совокупным аудиторным охватом 17,2 млн пользователей.



Рис. 3.98. Распределение публикаций на официальных страницах в социальных сетях (в учреждениях) в 2022 г.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности МЧС России, в том числе проведения противопожарной пропаганды, в 2022 г. в системе МЧС России изготовлено 2316 ед. печатной продукции и 2421 ед. аудиовизуальных произведений.

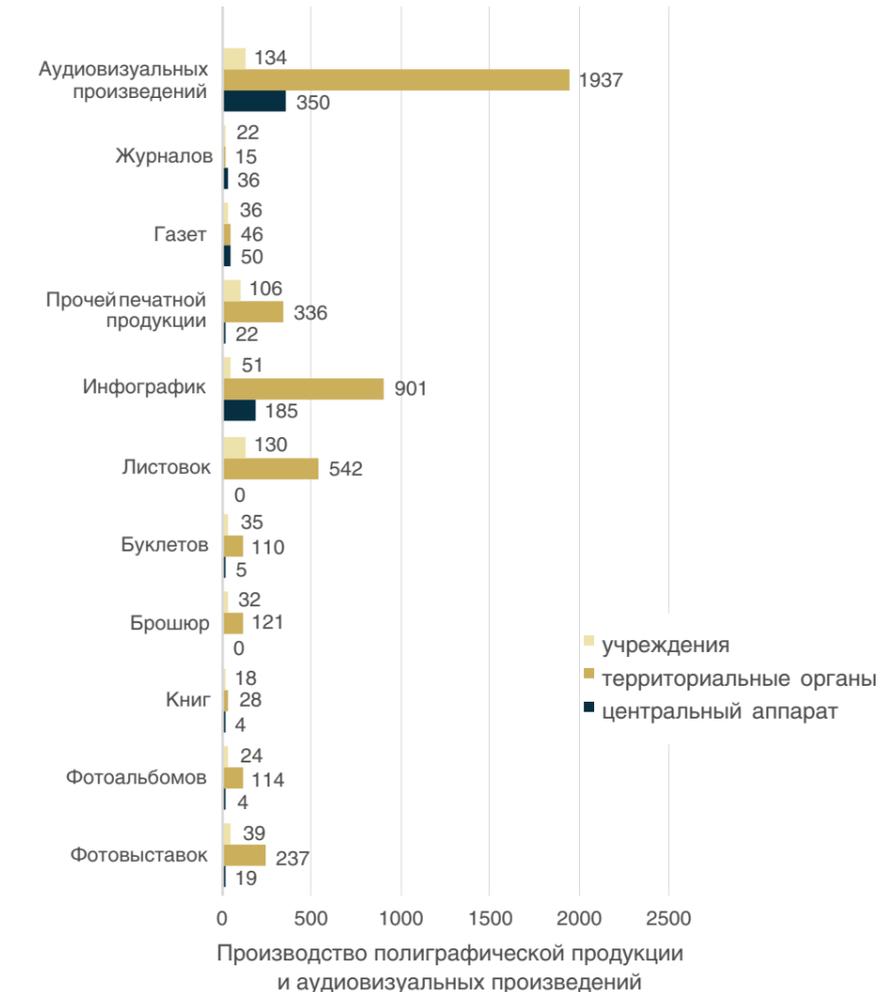


Рис. 3.99. Распределение производства полиграфической продукции и аудиовизуальных произведений в 2022 г.

В 2022 г. отмечается положительная динамика проведения широкомасштабной рекламной кампании МЧС России, направленной на предупреждение возникновения ЧС, пожаров и происшествий по вине человека, в том числе по тематике детской безопасности. Всего за 2022 г. в системе МЧС России изготовлено 617 роликов социальной рекламы, показано 1429 раз, с суммарным количеством трансляций на федеральном и региональном телевидении – более 20,4 млн раз.

В 2022 г. в ходе информирования о ЧС распространено более 472,2 тыс. пресс-релизов с аудиовизуальным сопровождением данных.

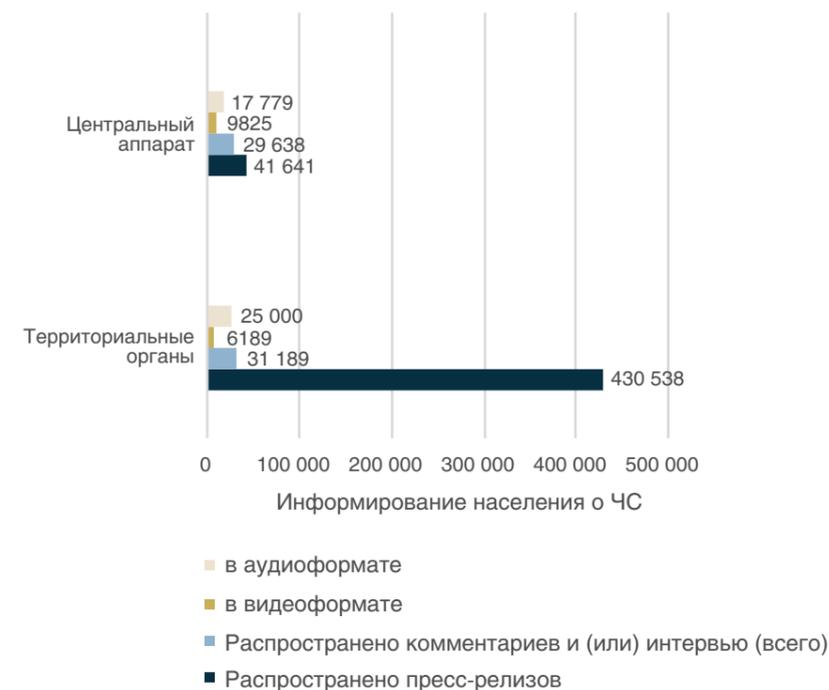


Рис. 3.100. Количество информационных сообщений о ЧС в 2022 г.

Основными каналами информирования о ЧС в отчетный период являются СМИ, социальные сети, раздел «Оперативная информация» на интернет-портале.

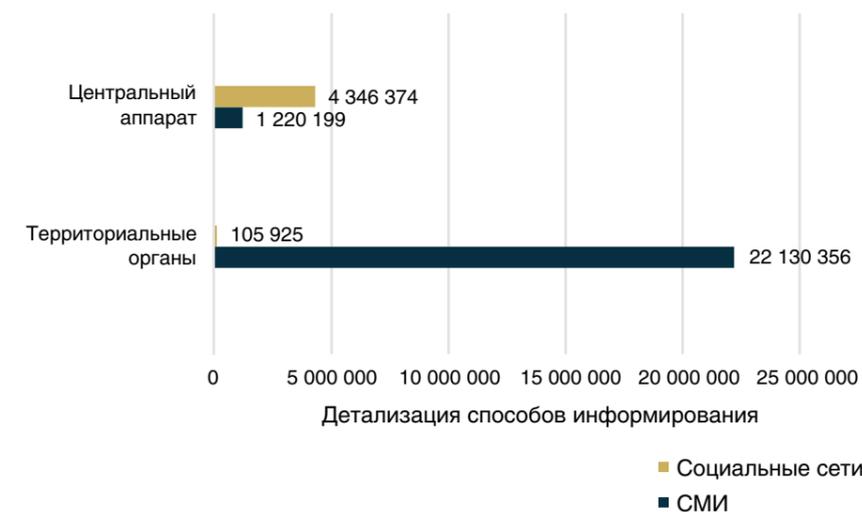


Рис. 3.101. Детализация способов информирования о ЧС в 2022 г.

В 2022 г. в ходе выполнения задач по обеспечению доступа к информации о деятельности МЧС России рассмотрено более 151 910 обращений граждан, что больше на 6,1 %, чем в 2021 г. (в 2021 г. – 143 119).

В центральном аппарате МЧС России рассмотрено 17 989 обращений, в территориальных органах и учреждениях МЧС России – 133 921 обращение. Количество обращений в электронном виде составило 102 332, а письменных – 49 578.

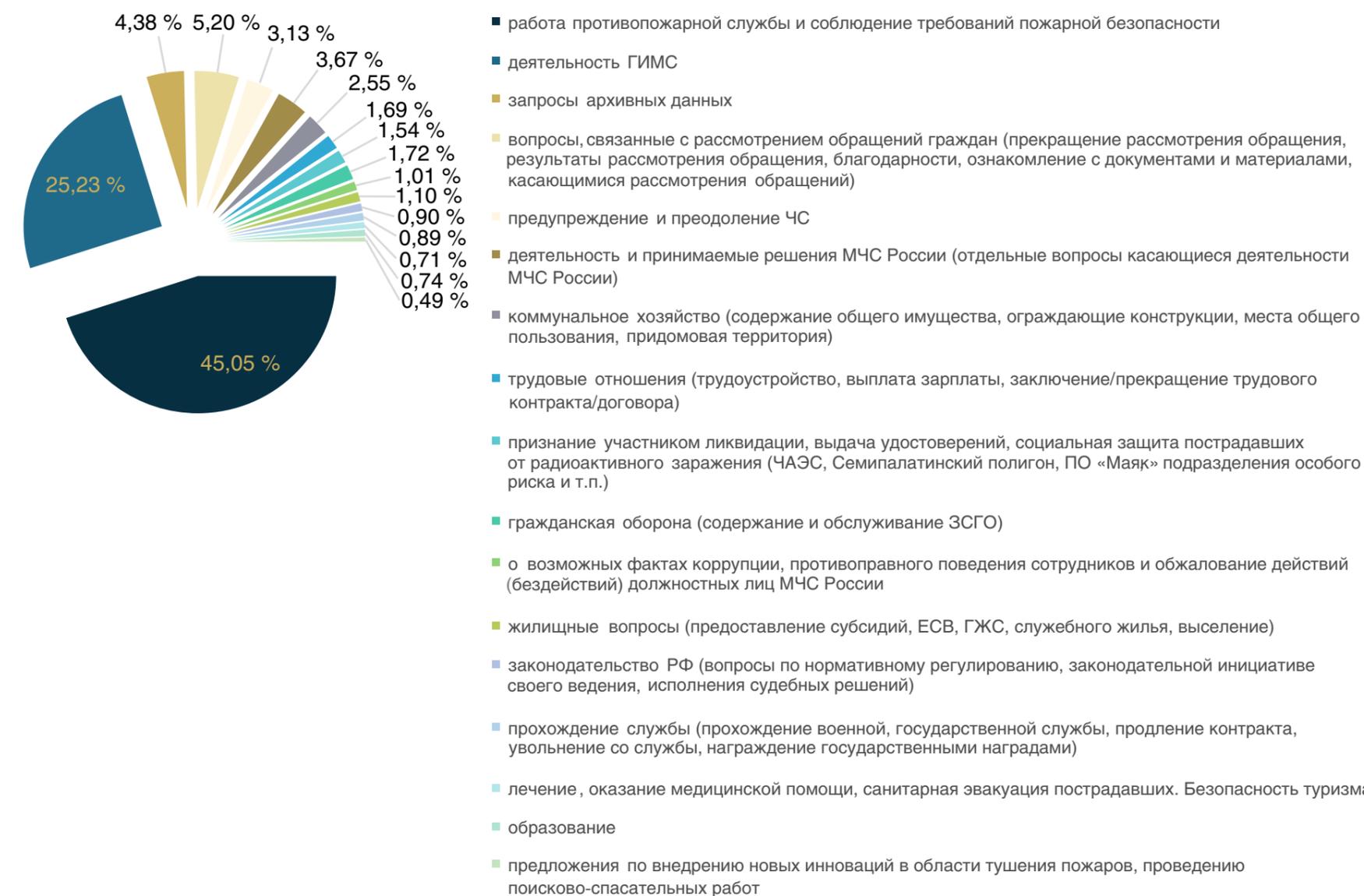


Рис. 3.102. Детализация тематик обращений граждан в 2022 г.