

ГЛАВА 4. РЕАЛИЗАЦИЯ «СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА» И «ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА», «ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»

4.1. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ «СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,

ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА» И «ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА», «ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»

4.1.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ РСЧС

В рамках развития РСЧС, ее функциональных подсистем с учетом современных социально-экономических условий и во исполнение п. 4 разд. III протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению

и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 10 марта 2020 г. № 1 проведена работа совместно с ФОИВ по переработке Положения о формируемых ФП РСЧС в соответствии с Типовым положением о ФП РСЧС ФОИВ (уполномоченной организации).

Результаты выполненных мероприятий ФОИВ и ГК представлены в табл. 4.1.

Таблица 4.1

ФОИВ и ГК	Всего разрабатываемых положений	Число согласованных положений	Число положений, находящихся в разработке
МЧС России	4	2	2
Минсельхоз России	3	3	
Минцифры России	2	2	
Ростехнадзор	2	2	
МВД России	1	1	
Минобороны России	1	1	

ФОИВ и ГК	Всего разрабатываемых положений	Число согласованных положений	Число положений, находящихся в разработке
Минпросвещения России	1	1	
Росводресурсы	1	1	
Рослесхоз	1	1	
Минтруд России	1	1	
Минэнерго России	1	1	
Росавиация	1	1	
Росгвардия	1	1	
Росжелдор	1	1	
Роснедра	1	1	
Росприроднадзор	1	1	
Росрезерв	1	1	
Росрыболовство	1	1	
ФМБА	1	1	
Госкорпорация «Росатом»	1	1	
Росгидромет	2	1	1
Росморречфлот	3	1	2
Минздрав России	2		2
Минобрнауки России	1		1
Минпромторг России	3		3
Минстрой России	2		2
Минтранс России	1		1
Роспатент	1		1
Роспотребнадзор	1		1
Росстандарт	1		1
Госкорпорация «Роскосмос»	1		1

Заместителем министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковником В.Н. Яцуценко утверждены методические рекомендации по определению готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС (от 14 февраля 2022 г. № 2-4-71-3-11), которыми установлены порядок оценки состояния ФП и ТП РСЧС и критерии оценки их состояния.

Оценку ФП РСЧС рекомендуется проводить по указанию руководителей ФОИВ и ГК в отношении созданных ими ФП, оценку ТП РСЧС – по указанию руководителей регионов в отношении созданных ими ТП.

Протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопас-

ности от 29 ноября 2022 г. № 9 одобрено Примерное положение о ЕДДС муниципального образования, которое определяет основные задачи, функции, порядок работы, состав и структуру, требования к руководству и дежурно-диспетчерскому персоналу, комплектованию и подготовке кадров, помещениям, оборудованию, финансированию ЕДДС.

На заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 18 марта 2022 г. № 1) одобрено Типовое положение о постоянно действующем оперативном штабе при комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации, которое определяет задачи, порядок его формирования и функционирования.

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2022 г. № ЮБ-П4-1888 в рамках исполнения п. 1 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 19 января 2022 г. (№ Пр-195 от 27 января 2022 г.) с 12 по 14 апреля 2022 г. проведены командно-штабные учения с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов ликвидации ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья в 2022 г.

Командно-штабные учения прошли в три этапа во всех регионах страны. Органы управления, силы и средства РСЧС на практике отработали вопросы взаимодействия и реагирования на возможные ЧС, а также действия по ликвидации последствий прохождения весеннего половодья и тушения пожаров. Проведена работа по вопросам оповещения и эвакуации граждан, информационного обмена между всеми службами, координации их действий и оперативного реагирования или проведения срочных превентивных мер при угрозе возникновения ЧС. Во время отработки действий по ликвидации последствий ЧС использованы модели паводкоопасных участков и данные системы космического мониторинга. Цель учений – определить фактические возможности по реагированию на ЧС и повысить слаженность всех уровней власти, эффективность работы единых дежурно-диспетчерских служб и штабов различного уровня.

В субъектах Российской Федерации, где во время учений проходили паводки и прогнозировались природные пожары, реагирующие подразделения отрабатывали действия в реальной обстановке.

Дополнительно на территориях 28 субъектов Российской Федерации проведено тестирование процесса оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС, посредством предоставления государственных услуг.

В соответствии с поручением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 16 июня 2017 г. № 3) в 2022 г. Минцифры России проводились ежеквартальные тренировки с операторами связи по управлению и восстановлению единой сети электросвязи и почтовой связи в субъектах Российской Федерации:

- 3 региональные тренировки на территориях Ленинградской области, Сахалинской области и Забайкальского края;
- 1 межрегиональная тренировка на территориях Республики Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкесской Республики и Ставропольского края.

Тренировки проведены с участием МЧС России и его территориальных органов, Минцифры России и территориальных органов Роскомнадзора, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в полномочия которых входит организация работ по развитию связи в регионе.

Согласно сценарным условиям тренировки проводились на фоне нарастания негативного воздействия на сети связи факторов природного и техногенного характера, расширения зоны ЧС. Отработаны вопросы взаимодействия органов власти регионов и операторов связи при угрозе возникновения и возникновении ЧС регионального уровня, а также проверена готовность дежурно-диспетчерских служб с практическим участием экстренных оперативных служб.

Ростехнадзором с применением возможностей подведомственного информационно-аналитического центра осуществлялся контроль за готовностью эксплуатирующих организаций к локализации и ликвидации аварий на АЭС в ходе противоаварийных тренировок на Балаковской, Белоярской, Смоленской, Ленинградской, Калининской, Курской, Кольской, Ростовской АЭС.

ФГБУ «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» 10 июня 2022 г. проведены командно-штабные учения по отработке действий руководства и сотрудников управления при угрозе возникновения аварии на ближайших химически опасных объектах.

В 2022 г. Росрыболовством регулярно проводились тренировки с территориальными управлениями и подведомственными организациями по проверке системы оповещения с использованием многоканальной системы автоматического оповещения абонентов STC-L250 «Рупор». Отработаны оперативное доведение информации, аварийное оповещение и экстренный сбор личного состава, задействованы возможности системы в автоматическом режиме вести речевое текстовое оповещение по каналам телефонной, сотовой, радио- и громкоговорящей связи.

В целях обеспечения эффективности анализа развития гражданской обороны и РСЧС, полноты и качества проводимого анализа, создания научной основы, необходимой для их интеграции, реализуется комплекс мер по совершенствованию научных основ обеспечения комплексной безопасности личности, общества и государства при подготовке к ведению и при ведении гражданской обороны, при ЧС, пожарах и происшествиях на водных объектах.

В соответствии с Планом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 гг., утвержденным приказом МЧС России от 29 января 2021 г. № 37, в 2021 г. выполнена научно-исследовательская работа по выработке научно обоснованных предложений по составу и содержанию консолидированных нормативных правовых актов, регулирующих основные виды деятельности объединенной государственной системы защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, критериев и показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в условиях интеграции РСЧС и гражданской обороны.

В соответствии с Концепцией интеграции РСЧС и гражданской обороны, утвержденной решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г. № 2/II, в 2021 г. разработан проект Федерального закона «О гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», положения которого прорабатываются совместно с ФОИВ и исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

В январе – феврале 2022 г. проведен анализ отзывов, замечаний и предложений по законопроекту, полученных от 24 федеральных органов исполнительной власти и 66 субъектов Российской Федерации (всего 236 замечаний и предложений), который показал, что интеграция РСЧС и гражданской обороны концептуально поддержана.

В феврале 2022 г. изменились исходные условия для обоснования актуальности законопроекта, начался период динамичного изменения нормативного правового пространства в связи с проведением специальной военной операции.

Основные нормативные правовые акты, изменившие нормативное пространство в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, – Указы Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической защиты населения в Российской Федерации» и от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756».

Во исполнение указанных и иных нормативных правовых актов возросла активность внесения изменений в содержание федеральных законов, послуживших основой для «интеграционного» законопроекта. Отдельные из предлагаемых изменений предусматривали принципиальные изменения в содержание федеральных законов в области гражданской обороны и защиты от ЧС (введение понятия «иные чрезвычайные ситуации», изменение полномочий Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС и др.).

В ноябре 2022 г. по результатам проведенного заседания Совета Безопасности Российской Федерации МЧС России предусмотрено исполнение ряда поручений, в частности – подготовка проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ “О гражданской обороне”» в части наделения руководителя МЧС России полномочиями по введению в действие планов гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации, создания штабов и служб гражданской обороны, наделения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации полномочиями руководителей гражданской обороны. Данные изменения (в случае их принятия) потребуют переработки законопроекта.

В рамках реализации поручений, содержащихся в протоколе оперативно-го совещания Совета Безопасности Российской Федерации, планируется завершить работу по законопроекту в 2023 г. с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации.

В рамках реализации перспективной программы работ по стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на 2020–2025 гг. в 2022 г. введены в действие новые национальные стандарты:

- ГОСТ Р 22.3.05-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения. Термины и определения» (утвержден приказом Росстандарта от 14 марта 2022 г. № 129-ст);
- ГОСТ Р 42.4.03-2022 «Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Классификация. Общие технические требования» (утвержден приказом Росстандарта от 12 мая 2022 г. № 283-ст);
- ГОСТ Р 22.0.11-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Предупреждение природных чрезвычайных ситуаций. Термины и определения» (утвержден приказом Росстандарта от 10 ноября 2022 г. № 1270-ст);
- ГОСТ Р 22.2.03-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Паспорт безопасности административно-территориальных единиц. Общие положения» (утвержден приказом Росстандарта от 30 марта 2022 г. № 168-ст);
- ГОСТ Р 22.8.05-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные работы при ликвидации последствий аварий на химически опасных объектах. Общие требования» (утвержден приказом Росстандарта от 30 марта 2022 г. № 169-ст);
- ГОСТ Р 22.1.04-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг аэрокосмический. Номенклатура контролируемых параметров чрезвычайных ситуаций» (утвержден приказом Росстандарта от 24 мая 2022 г. № 363-ст);
- ГОСТ Р 22.3.20-2022 (модифицированный ИСО 22319:2017) «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Руководство по планированию участия неорганизованных добровольцев в реагировании на чрезвычайные ситуации (ИСО 22319:2017)» (утвержден приказом Росстандарта от 31 марта 2022 г. № 179-ст);
- ГОСТ Р 22.3.19-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Пункты временного размещения стационарные для населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Общие требования. Приемка в эксплуатацию» (утвержден приказом Росстандарта от 14 марта 2022 г. № 130-ст);

- ГОСТ Р 22.7.04-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Региональные автоматизированные системы централизованного оповещения. Общие требования» (утвержден приказом Росстандарта от 25 мая 2022 г. № 370-ст);
- ГОСТ Р 22.7.05-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Локальные системы оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов. Общие требования» (утвержден приказом Росстандарта от 26 августа 2022 г. № 825-ст);
- ГОСТ Р 22.8.13-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные работы при ликвидации последствий ограничения режима потребления электроэнергии. Основные положения» (утвержден приказом Росстандарта от 7 июля 2022 г. № 569-ст);
- ГОСТ Р 22.8.12-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Карта спасения для транспортного средства. Термины и определения. Общие требования к кодификации, маркировке и идентификации» (утвержден приказом Росстандарта от 27 мая 2022 г. № 403-ст);
- ГОСТ Р 22.0.09-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Чрезвычайные ситуации на акваториях. Термины и определения» (утвержден приказом Росстандарта от 7 июля 2022 г. № 570-ст).

В соответствии с решением 61-го заседания Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 14 июля 2022 г. № 61-2022) введены в действие в качестве национальных стандартов Российской Федерации следующие межгосударственные стандарты:

- ГОСТ 22.9.04-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства поиска людей в завалах. Общие технические требования» (утвержден приказом Росстандарта от 31 августа 2022 г. № 852-ст);
- ГОСТ 22.9.30-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства поиска людей в завалах. Методы испытаний» (утвержден приказом Росстандарта от 19 августа 2022 г. № 795-ст);
- ГОСТ 22.9.31-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный электрический. Общие технические требования» (утвержден приказом Росстандарта от 31 августа 2022 г. № 854-ст);
- ГОСТ 22.9.28-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный. Классификация» (утвержден приказом Росстандарта от 31 августа 2022 г. № 853-ст).

В связи с появлением новых опасностей и угроз формируются научные основы повышения уровня защищенности критически важных и потенци-

ально опасных объектов в 2022 г. приняты постановления Правительства Российской Федерации, которыми определены правила разработки и формы паспортов безопасности критически важного и потенциально опасного объектов:

- от 14 июля 2022 г. № 1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта» и от 10 ноября 2022 г. № 2034 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта»;
- ФОИВ и ГК завершена работа по принятию нормативных правовых актов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам» (принято 26 ведомственных нормативных правовых актов);
- ФОИВ и ГК завершена работа по принятию нормативных правовых актов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1226 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам» (принято 15 ведомственных нормативных правовых актов);
- ФОИВ и ГК осуществляется работа по разработке и принятию необходимых нормативных правовых актов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1537 «Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- в настоящее время Минсельхоз России, Минтранс России (в части, касающейся объектов инфраструктуры внеуличного транспорта, объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта), Минтранс России (в части, касающейся объектов Росавиации), Минтранс России (в части, касающейся объектов Росавтодора), Минтранс России (в части, касающейся объектов Росжелдора), Казначейство России, Росимущество, Росрезерв и Госкорпорация «Росатом» завершили работу по разработке и принятию необходимых нормативных правовых актов, утверждающих обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, что составля-

- ет 36 % от требуемого числа запланированных к принятию нормативных правовых актов, оставшихся на контроле (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2022 г. № П4-68477); согласованы с МЧС России соответствующие проекты нормативных правовых актов Минздрава России, Минобрнауки России, Минтруда России, Минфина России, Минцифры России, Минэнерго России, Минпромторга России, Минстроя России, Минтранса России (в части, касающейся объектов Росморречфлота), Росводресурсов, Росгидромета, Роспотребнадзора, Росархива, ФНС России, ФМБА России и Госкорпорации «Роскосмос»;
- в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2021 г. № 1487 «Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» издан приказ МЧС России от 10 октября 2022 г. № 994 «Об утверждении обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который направлен на государственную регистрацию в Минюст России;
 - в соответствии с Правилами формирования и утверждения перечня критически важных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2021 г. № 981, МЧС России разработаны и направлены в адрес ФОИВ и ГК рекомендации по формированию, утверждению и ведению перечня КВО, а также организован сбор сведений по формированию, утверждению и ведению ФОИВ и ГК ведомственных разделов перечня КВО; в свою очередь, ФОИВ и ГК осуществляется сбор сведений, необходимых для формирования и ведения ведомственных разделов перечня КВО, на основании Правил формирования и утверждения перечня КВО с учетом рекомендаций МЧС России; на основе поступившей информации от Минфина России, Минсельхоза России, Минтранса России, Росводресурсов, Росрезерва, Казначейства России и ФТС России в настоящее время в перечень КВО включено более 290 объектов. В последующем при поступлении ведомственных разделов перечня критически важных объектов от заинтересованных ФОИВ и ГК МЧС России будет корректироваться общий перечень критически важных объектов за Российскую Федерацию;
 - на основании Правил формирования и утверждения ПОО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2021 г.

- № 1155, МЧС России осуществляется работа по формированию и ведению перечня ПОО: разработаны рекомендации по формированию и ведению перечня ПОО; организована работа территориальных органов МЧС России по сбору сведений, необходимых для формирования указанного перечня; в настоящее время МЧС России с учетом поступившей информации от организаций, эксплуатирующих ПОО, сформирован и утвержден перечень, содержащий более 4600 объектов (все ПОО идентифицированы и учтены в соответствующем перечне по видам опасностей и источникам возникновения ЧС);
- реализуется Федеральный план повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз природного и техногенного характера на период до 2030 г., утвержденный Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 28 декабря 2018 г. № 4).

Для подготовки к действиям в ситуациях ядерных и радиационных аварий проведены противоаварийные тренировки Ростехнадзором совместно с эксплуатирующей организацией АО «Концерн Росэнергоатом» в соответствии с утвержденным графиком проведения противоаварийных тренировок и учений атомных станций с участием группы ОПАС в 2022 г.: 23 марта 2022 г. – на Балаковской АЭС; 19 апреля 2022 г. – на Белоярской АЭС; 24 мая 2022 г. – на Смоленской АЭС; 28 июня 2022 г. – на Ленинградской АЭС; 26 июля 2022 г. – на Калининской АЭС; 20–21 сентября 2022 г. – на Курской АЭС; 25 октября 2022 г. – на Кольской АЭС; 29 ноября 2022 г. – на Ростовской АЭС.

По результатам противоаварийных тренировок Ростехнадзором выполнены оценки их эффективности и выработаны рекомендации по совершенствованию эксплуатирующей организацией аварийной готовности. Оценка тренировок проводилась в соответствии с методическими рекомендациями по оценке эффективности противоаварийных учений и тренировок эксплуатирующей организации атомных станций, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 декабря 2017 г. № 565.

В соответствии с Планом работ по взаимодействию между ПАО «Газпром» и Ростехнадзором на 2022 г. в период с 3 по 7 октября 2022 г. на базе ООО «Сахалинская Энергия» (о. Сахалин) ПАО «Газпром» проведены комплексные учения с участием представителей Ростехнадзора по плану предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при строительстве газоконденсатных эксплуатационных скважин Южно-Кириинского месторождения. В ходе мероприятия продемонстрированы специальные навыки и технологии, используемые при ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов, уделено внимание оборудованию, имеющемуся на вооружении аварийно-спасательных и пожарных подразделений. Все задачи, поставленные оперативному составу военизированных частей штабом по проведению учений, успешно выполнены.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК сотрудниками Росгвардии проведены контрольно-надзорные мероприятия на 1395 объектах ТЭК, в том числе 10 высокой, 357 средней и 1028 низкой категорий опасности.

При проведении проверок на 847 объектах ТЭК выявлены 12 003 нарушения обязательных требований по обеспечению их безопасности, уполномоченным должностным лицам субъектов ТЭК выданы 820 предписаний об устранении выявленных нарушений.

За допущенные нарушения в отношении юридических лиц и уполномоченных должностных лиц субъектов ТЭК составлено 655 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном КоАП РФ.

С целью контроля за устранением субъектами ТЭК выявленных нарушений и исполнением выданных предписаний проведено 777 внеплановых проверок объектов ТЭК, по результатам которых составлено 492 протокола об административном правонарушении, предусмотренном КоАП РФ.

4.1.2. ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛЕКСНЫХ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

В целях доведения оперативной информации до всех органов повседневного управления муниципального уровня и цифровизации их деятельности создан и внедрен «Личный кабинет ЕДДС» АИУС РСЧС.

На сегодняшний день «Личный кабинет ЕДДС» представлен настроенными по умолчанию следующими основными блоками (рис. 4.1–4.3):

- блок «Атлас опасностей и рисков»;
- блок «Паспорт территорий»;
- блок «Термические точки»;
- сервис обмена мгновенными сообщениями КС «АРМ ГС».

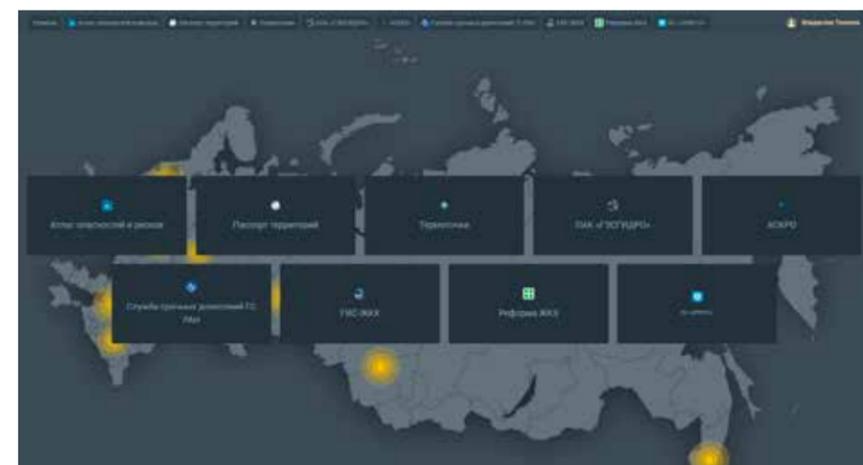


Рис. 4.1. Рабочий стол «Личного кабинета ЕДДС»

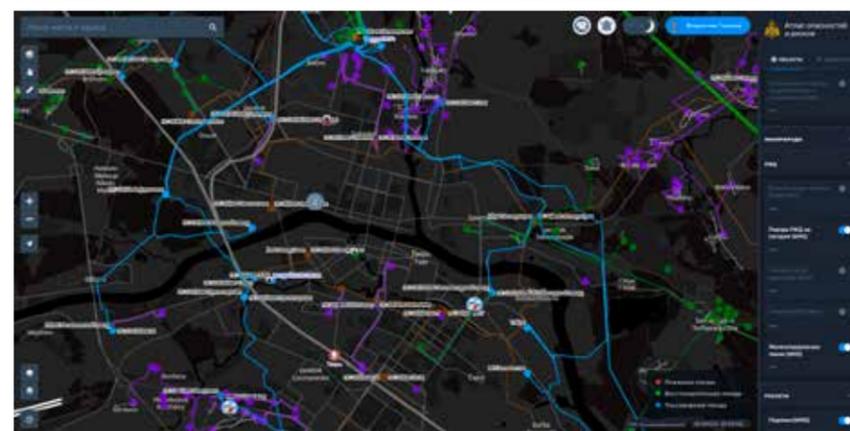
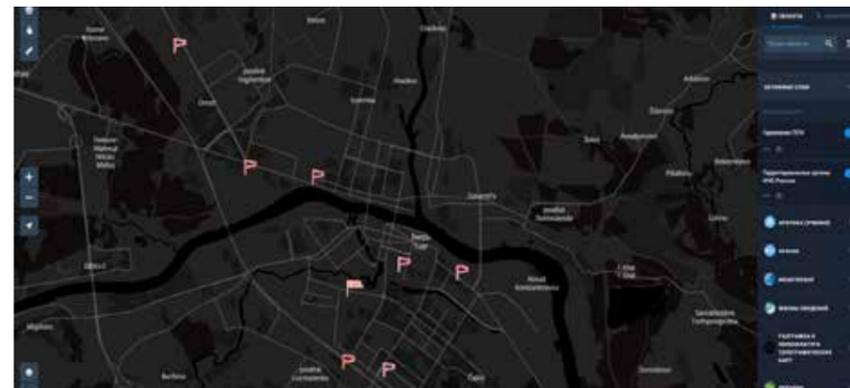


Рис. 4.2. Блок «Атлас опасностей и рисков»

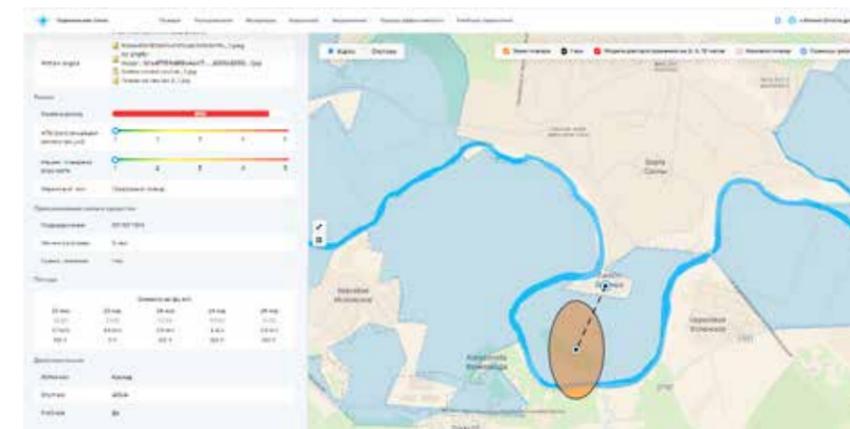


Рис. 4.3. Блок «Термические точки»

Продолжается работа по развитию и совершенствованию инструмента конструктора форм сведений информационной системы «Атлас опасностей и рисков» в рамках работ по развитию, клиентскому и прикладному сопровождению информационной системы «Атлас опасностей и рисков», а также по клиентскому сопровождению АИУС РСЧС.

Издан приказ МЧС России от 30 сентября 2022 г. № 944 «Об утверждении Регламента обмена оперативной информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в системе МЧС России», которым утверждены порядок, сроки и формы представления документов по обмену оперативной информацией между органами повседневного управления МЧС России.

В целях информационного обеспечения управления в сфере предупреждения и ликвидации ЧС создан ситуационный центр Минцифры России, в задачи которого входит оперативное информирование ведомства о технологических нарушениях, аварийных (нештатных) ЧС или иных событиях, которые влияют или могут повлиять на функционирование сетей связи, или угрозах их возникновения. Центр также обеспечивает оперативное взаимодействие по вопросам функционирования сетей связи с федеральными структурами и регионами, Роскомнадзором, организациями и операторами связи в повседневной деятельности в режиме повышенной готовности и при возникновении ЧС.

Одновременно с этим разработано и внедрено специализированное программное обеспечение «Чрезвычайные ситуации», позволяющее обеспечить ежесуточный сбор и систематизацию сведений о состоянии сетей связи в зонах ЧС.

С целью прогнозирования возникновения или развития ЧС, оказывающих влияние на функционирование отрасли связи, организовано взаимодействие и информационный обмен ситуационного центра Минцифры России с ситуационным центром Росгидромета и ситуационно-аналитическим центром Минэнерго России.

Ростехнадзором продолжается внедрение (опытная эксплуатация) цифровой платформы «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора» (далее – АИС Ростехнадзора), в рамках развития которой планируется реализация интеграционного межведомственного взаимодействия с АИУС РСЧС. МЧС России и Ростехнадзором ведется совместная работа по заключению нового соглашения об осуществлении информационного обмена и взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации ЧС, предусматривающего сопряжение информационных систем Ростехнадзора с АИУС РСЧС.

По итогам открытого конкурса Ростехнадзором заключен государственный контракт на выполнение работ по созданию подсистемы информационной безопасности Государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора». Получен аттестат соответствия требованиям по защите информации, удостоверяющий, что Государственная автоматизированная информационная система «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» соответствует предъявляемым требованиям к системам и в ближайшее время будет введена в эксплуатацию.

Росприроднадзором введен в действие программно-аппаратный комплекс системы автоматического оповещения «Спрут-Информ СУ» для организации оперативного оповещения сотрудников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных учреждений ведомства в рамках выполняемых мероприятий по гражданской обороне и деятельности функциональной подсистемы федерального государственного экологического надзора РСЧС.

Проводятся мероприятия по повышению объективности оценки опасностей и угроз в Российской Федерации, обеспечению органов управления РСЧС и населения информацией о возможных рисках, справочными и прогнозными данными.

Скоординированная МЧС России с другими федеральными органами исполнительной власти оценка рисков угроз природного характера и анализ произошедших ЧС позволяет заранее спланировать группировку сил и средств для минимизации последствий прогнозируемых ЧС, превентивные мероприятия и эффективно парировать опасные риски.

В 2022 г. продолжалось обеспечение научной, технической и экспертной поддержки информационно-аналитического центра Ростехнадзора, в частности, были разработаны альбомы проектных и запроектных аварий для сублиматного и радиохимического завода АО «Сибирский химический комбинат», библиотеки распределения радионуклидов по помещениям АЭС с ВВЭР-1200 для энергоблоков № 1–2 Нововоронежской АЭС-2 и № 1–2 Ленинградской АЭС-2 в условиях тяжелых аварий с плавлением активной зоны. Актуализированы модели экспресс-оценки АЭС с реакторными установками ВВЭР-1000, ВВЭР-1200 и РБМК-1000 с учетом проведенной модернизации указанных энергоблоков, а также разработаны проекты двух методик для оценки эффективности противоаварийных учений и тренировок для организаций, эксплуатирующих исследовательскую ядерную установку и объект ядерного топливного цикла.

По восьми направлениям осуществлялась реализация программы развития отраслевой системы мониторинга радиационной обстановки Госкорпорации «Росатом» и ее интеграция в единую государственную автоматизированную систему мониторинга радиационной обстановки (ЕГАСМРО) на территории Российской Федерации. Основные результаты:

- продолжена модернизация автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на 10 АЭС с целью ее приведения к установленным требованиям;
- ФГУП «Федеральный экологический оператор» продолжает совершенствование локальных систем мониторинга радиационной обстановки филиалов и отделений;
- ФГУП «Научно-исследовательский технологический институт имени А.П. Александрова» проведено дооборудование системы контроля выбро-

- сов радиоактивных веществ цифровыми расходомерами, разработаны методики измерений активности бета-излучающих нуклидов в жидких радиоактивных отходах и сбросных водах предприятия;
- актуализированы геомиграционные модели для АО «Институт реакторных материалов», филиала АО «Концерн Росэнергоатом» Белоярской АЭС;
- ФГУП «РАДОН» проведена оценка долговременных последствий химического и радиоактивного загрязнения поверхностных вод в границах зон возможного влияния объектов ядерного наследия.

Одновременно с этим разработаны и внедрены регламентирующие методические документы Госкорпорации «Росатом» по ведению мониторинга радиационной обстановки в приземном слое атмосферы, по содержанию программ (регламентов) радиационного мониторинга окружающей среды.

Организована работа по созданию импортонезависимого пакета программ «Коды нового поколения» для мониторинга радиационной обстановки («РОМ-2.0», «Сибилла-2.0», «Нострадамус-2.0»).

Проведено также переоснащение лаборатории контроля и мониторинга окружающей среды ФГУП «ПО «Маяк» с целью расширения области радиационного контроля, лаборатории радиационного контроля АО «ВНИИИМ» дозиметрическим комплексом и счетчиком газа, оснащено ФГУП «Электрхимприбор» спектрометрами, дозиметрами-радиометрами, радиометрами лаборатории контроля окружающей среды.

Госкорпорация «Роскосмос» в 2022 г. обеспечивала оперативное доведение до руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов управления РСЧС данных ДЗЗ, полученных в результате космического мониторинга территорий, подверженных риску возникновения ЧС в паводкоопасный период и в пожароопасный сезон.

Оперативное доведение информации ДЗЗ осуществляется непрерывно в круглосуточном режиме посредством передачи данных ДЗЗ через FTP-сервер Госкорпорации «Роскосмос».

Космическими аппаратами, входящими в состав российской орбитальной группировки, и наземными центрами приема единой территориально рас-

пределенной информационной системы ДЗЗ федеральные и региональные органы власти обеспечены данными космической съемки в объеме более 95 млн км² (3313 космических изображений).

Для космического мониторинга территории Российской Федерации в 2022 г. использовались данные ДЗЗ, представленные Международной Хартией по космосу и крупным катастрофам. По результатам активации Хартии МЧС России переданы материалы космической съемки с зарубежных космических аппаратов территорий регионов страны (Амурской области, Еврейской автономной области, Рязанской области, Хабаровского края, Приморского края) общей площадью более 9 млн км² (457 космических изображений).

В рамках анализа результатов реализации нормативных правовых актов в области совершенствования СНЛК продолжена работа по повышению ее готовности (табл. 4.2).

Территориальные органы МЧС России приняли активное участие в работе по приведению нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2019 г. № 1333 «О порядке функционирования наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения», определены силы и средства СНЛК территориальных подсетей.

В рамках курса дополнительного профессионального образования «Повышение квалификации руководителей учреждений и организаций СНЛК федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организовано обучение руководителей учреждений и организаций СНЛК федеральных и территориальных подсетей.

Проведено обучение 600 сотрудников территориальных органов МЧС России, в том числе руководителей учреждений и организаций федеральных и территориальных подсетей СНЛК.

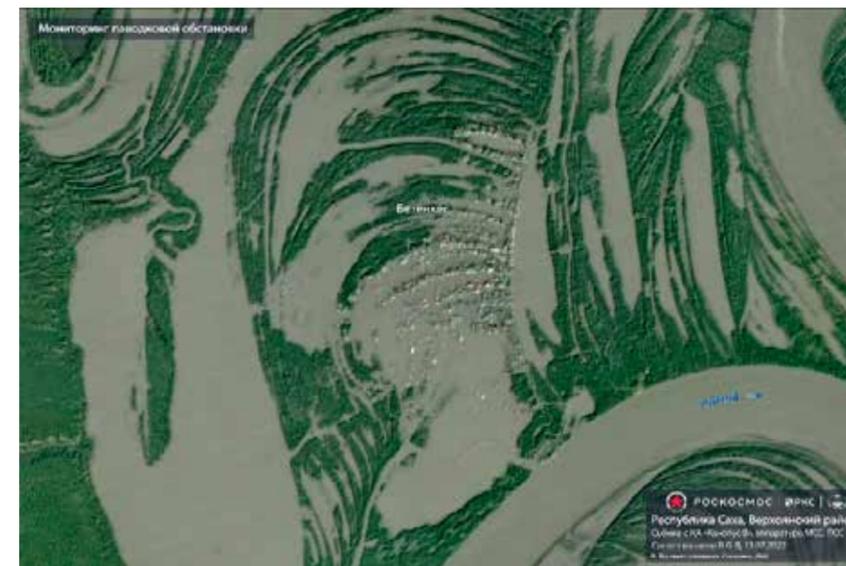


Рис. 4.4. Данные по зонам ЧС, полученные путем дистанционного зондирования Земли

Разработаны методические рекомендации исполнительным органам субъектов Российской Федерации по проведению учений (тренировок) с учреждениями СНЛК для использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации, структурными подразделениями территориальных органов МЧС России и учреждениями, входящими в СНЛК, при подготовке и организации учений (тренировок).

Проведена научно-исследовательская работа «Разработка проекта наставления по организации РХБЗ населения в мирное и военное время», которая предусматривает анализ нормативной правовой базы по вопросам организации РХБЗ населения в мирное и военное время, в том числе с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти.

Таблица 4.2

ФОИВ	Число учреждений по принадлежности к ФОИВ
МЧС России	83
Минсельхоз России	400
Госкорпорация «Росатом»	16
Минздрав России	64
Минобрнауки России	105
Минпромторг России	22
Минприроды России	1037
Роспотребнадзор	525
Специализированные учреждения и службы субъектов Российской Федерации	1625
ВСЕГО:	3877

4.1.3. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МЕТОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ

В рамках реализации Плана оснащения МЧС России современными техническими средствами и техникой в 2022 г. осуществлена поставка в реагирующие подразделения МЧС России – 1152 ед. современных образцов техники (авиационная техника – 7 ед., пожарно-спасательная техника – 631 ед., специальная и аварийно-спасательная техника – 442 ед., плавсредства – 72 ед.), 1706 ед. средств связи и 22 385 ед. имущества для ведения пожарных и аварийно-спасательных работ.

Оснащенность современными образцами техники и вооружения в спасательных воинских формированиях составляет 71 %, укомплектованность подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением – 68 %, укомплектованность поисково-спасательных формирований МЧС России средствами ведения аварийно-спасательных работ – 85 %, уровень обеспеченности военизированных

горноспасательных частей МЧС России техникой и оборудованием – 90 %, уровень обеспеченности ГИМС МЧС России – 56 %.

В целях оснащения подразделений МЧС России современной техникой реализуется Программа технического перевооружения подразделений МЧС России и его подведомственных организаций пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой и ее содержания до 2030 г.

В ходе реализации мероприятий по перевооружению спасательных подразделений выявляются проблемные вопросы, сдерживающие развитие технической оснащенности на современном этапе. В связи с этим разрабатываются предложения по формированию единых подходов для решения проблем оснащения современными образцами техники и технических средств. Одновременно с этим достигаются договоренности о научно-техническом сотрудничестве между научными и образовательными учреждениями МЧС России и предприятиями-производителями современных образцов техники и технических средств, определяются концептуальные направления развития техники и технических средств.

В 2022 г. организована закупка 28 ед. специальной техники и более 27 тыс. средств РХБЗ.

Специальная техника РХБЗ (автомобиль радиационной и химической разведки, мобильный комплекс специальной обработки МКСО) предназначена для оснащения современными образцами техники спасательных воинских формирований и специализированных пожарно-спасательных частей для выполнения задач по РХБ разведке и специальной обработке.

Кроме того, на оснащение подразделений МЧС России поступили более 24 тыс. шт. (24 071 шт.) современных средств индивидуальной защиты (общевойсковой фильтрующий противогаз, респиратор фильтрующий, легкий защитный костюм, радиационно защитный комплект облегченный, изолирующий противогаз с регенеративными патронами), более 3,4 тыс. приборов РХБ разведки и дозиметрического контроля (прибор непрерывного радиационного контроля, дозиметр-радиометр, дозиметр индивидуальный, газоанализатор КОЛИОН, метеокомплект типа МК-3), а также средства специальной обработки и рецептуры.

В рамках развития системы подготовки спасателей и поисково-спасательных формирований к проведению аварийно-спасательных работ доля спасателей ПАСФ МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы, подтвердивших (повысивших) классную квалификацию, в общем количестве спасателей ПАСФ в 2022 г. составила 93,7 %.

Приказом МЧС России от 24 мая 2022 г. № 517 (зарегистрирован Минюстом России 24 августа 2022 г. № 69766) определены требования, предъявляемые к спасателям для присвоения (подтверждения) классов квалификации «спасатель», «спасатель третьего класса», «спасатель второго класса», «спасатель первого класса», «спасатель международного класса».

Приказом МЧС России от 6 мая 2019 г. № 252 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей в системе МЧС России» в центральном аппарате, территориальных органах, учреждениях и организациях МЧС России созданы 24 объектовые аттестационные комиссии, из которых 12 непосредственно проводят аттестацию спасателей ПАСФ на право ведения аварийно-спасательных работ с присвоением (подтверждением) классов квалификации «спасатель», «спасатель третьего класса», «спасатель второго класса», «спасатель первого класса».

Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, созданная совместным приказом МЧС России, Минздрава России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпромторга России, Минтранса России, Минэнерго России, Ростехнадзора и Госкорпорацией «Росатом» от 7 июня 2013 г. № 371/367/444/191/874/199/291/Пр-245/1/5 «О Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» проводит аттестацию спасателей с присвоением (подтверждением) квалификации «спасатель международного класса».

В соответствии с отчетными данными указанных комиссий проводится анализ количества поступивших заявлений об аттестации и принятых решений об аттестации, а также анализ причин отказа в аттестации.

В целях повышения готовности к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ в зонах ЧС, крупных аварий и катастроф приказом

МЧС России от 27 июня 2022 г. № 635 утверждено Положение о профессиональной аварийно-спасательной службе МЧС России, которое определяет состав, структуру, комплектование, основные задачи, функции и полномочия, порядок привлечения к ликвидации ЧС и организацию деятельности ПАСС МЧС России.

ПАСС подлежит аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ в порядке, который устанавливает Правительство Российской Федерации, обеспечивает централизованное управление ПАСФ, входящими в ее состав, их постоянную готовность к оперативному реагированию на ЧС, выполнению функций и задач, возложенных на ПАСС и ПАСФ.

В состав ПАСС входят ПАСФ, выполняющие поисково-спасательные работы, перечень которых утверждается МЧС России. Готовность ПАСФ к выполнению задач по предназначению проверяется в ходе аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, а также в ходе проверок, осуществляемых МЧС России.

Подготовка спасательных подразделений к действиям по предназначению осуществляется в ходе плановых занятий и учений.

Силы и средства ПСФ МЧС России и их филиалы приняли участие в проведении в период с 12 по 14 апреля 2022 г. командно-штабных учений с органами управления и силами МЧС России и РСЧС по отработке вопросов ликвидации ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья. Привлекались 758 чел. от ПСФ, 252 ед. техники, из них 138 ед. – основной техники, 104 ед. – плавсредств, 34 ед. – прочей техники (БАС, гусеничная техника, квадроциклы и др.).

В ходе учений подразделений ВГСЧ МЧС России отработаны навыки подразделений ВГСЧ МЧС России в организации и руководстве горноспасательными работами, выполнении инженерных расчетов, взаимодействия с членами вспомогательных горноспасательных команд в подземных горных выработках и умение применять ими горноспасательное оборудование и оснащение. В учениях принимали участие порядка 800 чел. личного состава и 80 ед. техники.

В рамках использования научного потенциала на базе ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» успешно функционирует Центр поддержки принятия решений при выполнении горноспасательных работ. Работа данного центра позволяет выполнять инженерное, научное и экспертное сопровождение горноспасательных работ на более высоком уровне и обеспечивает обоснованность и оперативность принимаемых решений на командном пункте при отработке поставленных задач. Практическая значимость центра апробирована в ходе проведения учений, а также в случаях аварий.

В 2022 г. проведены испытания на присвоение классной квалификации военнослужащим спасательных воинских формирований, где успешно прошли испытания 236 чел. (соответствуют уровню классной квалификации «мастер» – 172 чел., «специалист первого класса» – 51 чел., «специалист второго класса» – 9 чел., «специалист третьего класса» – 4 чел.).

В соответствии с распоряжением МЧС России от 28 января 2022 г. № 40 «Об организации подготовки спасателей поисково-спасательных формирований, организаций и учреждений МЧС России в центрах подготовки спасателей МЧС России по программам профессиональной подготовки спасателей в 2022 году» проведено обучение 1170 спасателей.

В 2022 г. проведено 10 ежегодных испытаний и учебно-тренировочных сборов расчетов поисковой кинологической службы МЧС России. В соответствии с приказом МЧС России от 28 февраля 2022 г. № 135 к выполнению задач по предназначению допущены 160 расчетов, из них до 1 марта 2023 г. – 38 кинологических расчетов, до 1 марта 2024 г. – 122 кинологических расчета.

Расчеты допущены к выполнению задач по предназначению по следующим специализациям: «поисково-спасательная» – 107 кинологических расчетов; «горно-лавиная» – 24 кинологических расчета; «минно-розыскная» – 19 кинологических расчетов; «поиск тел погибших» – 10 кинологических расчетов.

Проведена аттестация на право ведения аварийно-спасательных работ:

- 5 спасательных воинских формирований;
- 19 пожарно-спасательных подразделений;
- 23 поисково-спасательных формирований и 2 подразделения военизированных горноспасательных частей МЧС России;

- 58 спасателей международного класса и 443 спасателя первого класса аварийно-спасательных (поисково-спасательных) формирований МЧС России.

В целях защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья в 2022 г. обеспечена готовность летных экипажей и авиационной техники для выполнения аварийно-спасательных и специальных авиационных работ при ликвидации последствий ЧС.

Для повышения готовности к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ в зонах ЧС, крупных аварий и катастроф организованы и проведены:

- сборы с летным составом авиации МЧС России по подготовке к действиям в горной местности и над водной поверхностью вне видимости береговой черты, сливу огнегасящей жидкости в ночных условиях (г. Минеральные Воды);
- сборы по проверке теоретических знаний летного состава, представляемого к присвоению квалификационных разрядов, на базе ФГБУ «Жуковский авиационно-спасательный центр МЧС России» (г. Жуковский) и ФГБУ «Южный авиационно-спасательный центр МЧС России» (г. Минеральные Воды), повысили квалификационные разряды 14 чел., из них: летный состав – 6, бортовые авиационные специалисты – 8;
- сборы по подготовке инженеров, ответственных за организацию и проведение дефектоскопического контроля авиационной техники (г. Ростов-на-Дону);
- специальные проверки состояния безопасности полетов, летной и специальной подготовки, проверки организации инженерно-авиационного и аэродромно-технического обеспечения в авиационно-спасательных учреждениях.

На базе производственного комплекса ПАО «Росвертол» проведено теоретическое переучивание летного состава, теоретическое и практическое переучивание инженерно-технического состава ФГБУ «Южный авиационно-спасательный центр МЧС России» на эксплуатацию вертолета Ми-26Т2. Практическое переучивание летного состава будет организовано после поставки вертолета в МЧС России.

Проведено теоретическое переучивание двух летных экипажей военнослужащих ФГБУ «Северо-Западный авиационно-спасательный центр

МЧС России» на эксплуатацию вертолета Ми-8АМТШ-ВА на базе 344-го Государственного центра боевого применения и переучивание летного состава (авиационного персонала армейской авиации) Минобороны России (г. Торжок). Практическое переучивание летного состава будет организовано после поставки вертолета в МЧС России.

На базе АО «Улан-Удэнский авиационный завод» проведено теоретическое переучивание инженерно-технического состава ФГБУ «Северо-Западный авиационно-спасательный центр МЧС России» на эксплуатацию вертолета Ми-8АМТШ-ВА.

Поддержание летной годности, исправного состояния авиационной техники и ее подготовка к полетам осуществлялись в соответствии с требованиями руководящих документов по организации инженерно-авиационного обеспечения. Исправность авиационной техники поддерживалась на уровне 80 %.

В целях совершенствования спасательных технологий, технических средств и экипировки, предназначенных для оснащения спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных подразделений, осуществляется проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке и применению спасательных технологий, технических средств и экипировки, предназначенных для оснащения подразделений, проводящих аварийно-спасательные работы.

Применяются технологии использования комплексов беспилотных летательных аппаратов при проведении поисково-спасательных работ и мониторинга складывающейся обстановки в зоне ЧС.

Оснащенность спасательных формирований МЧС России БАС различных типов составляет 76 %, из них: многофункциональная БАС с беспилотными воздушными судами на базе автомобиля повышенной проходимости – 0 %; БАС с беспилотными воздушными судами самолетного и комбинированного типов (добавка в МБАС) – 45 %; БАС с беспилотными воздушными судами самолетного и комбинированного типов на базе автомобильного шасси повышенной проходимости – 17 %; многофункциональная БАС вертолетного типа – 0 %; БАС вертолетного типа – 75 %.

В рамках подбора и обучения специалистов подразделений беспилотной авиации, кадрового укомплектования подразделений в 2022 г. профессиональную переподготовку по специальности «эксплуатация БАС» на базе ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России» прошли 72 специалиста в составе трех учебных групп. На предприятии-изготовителе в г. Ижевске переучено на эксплуатацию новых типов БАС 69 специалистов.

Укомплектованность специалистами подразделений беспилотной авиации МЧС России составляет 82 %: по штату – 702 ед.; по списку – 579 ед.

В 2022 г. проведено семь проверок готовности подразделений беспилотной авиации к выполнению задач по назначению: в Главном управлении МЧС России по Новосибирской области, Главном управлении МЧС России по Калининградской области, Главном управлении МЧС России по Республике Бурятия, Главном управлении МЧС России по Самарской области, Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю, Главном управлении МЧС России по Астраханской области и Главном управлении МЧС России по Тульской области.

В ходе проверок территориальных органов МЧС России также были проинспектированы ФГКУ «Сибирский спасательный центр МЧС России», ФГКУ «Волжский спасательный центр МЧС России», ФГКУ «Тульский спасательный центр МЧС России».

Осуществляется разработка и внедрение новых способов и технологий проведения подводных работ особого (специального) назначения, а также новых средств подводного обследования.

Разработан опытный образец мобильного учебно-практического тренажерного комплекса морского исполнения на базе вычислительных средств для предварительного планирования и отработки действий операторов телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов по выполнению реальных задач на месте проведения подводных работ (ОКР «Дельфин»).

Опытный образец МТК «Дельфин» прошел приемочные испытания в 2020 г., в 2021 г. передан для эксплуатации на баланс ФГКУ «Южный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России» для филиала Туапсинского поисково-спасательного отряда с. Агой. Приказом МЧС России от 16 марта 2022 г. № 202 МТК «Дельфин» принят на снабжение в системе МЧС России.

Разработаны и внедрены методики водолазных спусков с использованием различных по составу дыхательных газовых смесей, аппаратов замкнутого цикла и применением компьютерных программ.

Инструкторами отряда Центроспас проведена подготовка пяти мобильных групп глубоководников с использованием аппаратов замкнутого цикла:

- 8 спасателей (водолазов) Калининградского поисково-спасательного отряда (филиал ФГКУ «Северо-Западный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России») – с 12 по 25 мая 2022 г. (Балтийское море) и с 1 по 13 июля 2022 г. (оз. Валдай);
- 4 спасателя (водолаза) Архангельского арктического комплексного аварийно-спасательного центра (филиал ФГКУ «Северо-Западный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России») – с 1 по 13 июля 2022 г. (оз. Валдай) и с 23 июля по 5 августа 2022 г. (Баренцево море);
- 6 водолазов ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер»» – с 1 по 13 июля 2022 г. (оз. Валдай) и с 23 июля по 5 августа 2022 г. (Баренцево море);
- 4 спасателя (водолаза) ФГКУ «Южный региональный поисково-спасательный отряд» – с 1 по 14 сентября 2022 г. (Черное море, с. Агой) и с 1 по 14 октября 2022 г. (оз. Голубое, Кабардино-Балкарская Республика);
- 6 водолазов Главного управления МЧС России по Республике Крым – с 1 по 14 сентября 2022 г. (Черное море, с. Агой) и с 1 по 14 октября 2022 г. (оз. Голубое, Кабардино-Балкарская Республика).

В рамках подготовки отработывались методы использования различных по составу дыхательных газовых смесей и тестирование компьютерных программ расчета профиля автономных водолазных спусков.

4.1.4. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ДРУГИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В 2022 г. совместно с территориальными органами МЧС России проведено около 310 публичных информационных кампаний по вопросам защиты от ЧС, пожарной безопасности и по соблюдению правил безопасности на водных объектах с учетом охвата различных групп населения, по итогам которых вышло более 1,7 млн сообщений в СМИ и более 1,5 млн сообщений в социальных сетях, медиа- и блогосферах с упоминанием МЧС России, из них более 50 тыс. – о деятельности добровольцев и СОНКО.

Просвещение и информирование населения по вопросам использования водных объектов во всех субъектах Российской Федерации осуществлялись при взаимодействии с федеральными и региональными органами исполнительной власти, муниципальными органами и были организованы как по направлению информационного обмена, предусматривающего выработку единого подхода к предотвращению гибели людей на водных объектах, так и по направлению практических мероприятий.

В рамках проведения мероприятий по профилактике обеспечения безопасности людей на водных объектах выставлено более 5 тыс. предупреждающих знаков и аншлагов в местах, запрещенных для купания; осуществлено около 530 тыс. выступлений по радио и телевидению, более 76 тыс. публикаций в СМИ; распространено более 1 млн листовок и другой печатной продукции (памятки, брошюры) по правилам поведения на водоемах; размещена актуальная информация на официальных интернет-порталах территориальных органов МЧС России по вопросам обеспечения безопасности на водных объектах, которая дублировалась в социальных сетях («Твиттер», «Фейсбук», «ВКонтакте»).

Проведено также 359 общественных мероприятий с участием уполномоченных по правам ребенка, с детьми и персоналом детских учреждений – более 100 тыс. занятий с охватом свыше 2,6 млн детей.

В целях доведения актуальной информации о перспективах РСЧС в течение года прошли обучение 1349 должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС.

В период с мая по июль 2022 г. проведено восемь межрегиональных соревнований «Школа безопасности» во всех федеральных округах (на территориях республик Мордовия, Дагестан, Московской, Новгородской, Свердловской, Волгоградской, Кемеровской и Амурской областей), в которых приняли участие 1200 чел.

Показатели участия субъектов Российской Федерации в организации и проведении региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» представлены в табл. 4.3.

Соревнования направлены на повышение уровня подготовки подрастающего поколения, эффективное усвоение теоретических знаний, полученных в рамках уроков по основам безопасности жизнедеятельности, отработки практических навыков действий в ЧС, популяризацию профессий спасателя и пожарного.

В период с 17 по 28 июля 2022 г. проведены XVI Всероссийские соревнования «Школа безопасности» в Иркутской области.

В соревнованиях приняло участие 18 детско-юношеских команд – победителей и призеров межрегиональных соревнований «Школа безопасности» из 15 субъектов Российской Федерации (Республика Коми, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Удмуртская Республика, Ставропольский край, Красноярский край, Ростовская область, Иркутская область, Псковская область, Московская область, Кемеровская область, Амурская область, Липецкая область, Челябинская область и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

Таблица 4.3

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Региональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество участников**	Количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации*	Максимальное количество команд в двух возрастных категориях	% охвата от максимального количества команд	Межрегиональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество субъектов/участников**
ЦФО												
1	г. Москва	проведены	очно	22	176	12	24	92 %				
2	Белгородская область	не проведены		0	0	22	44	0 %				
3	Брянская область	проведены	очно	23	184	31	62	37 %				
4	Владимирская область	проведены	очно	25	200	21	42	60 %				
5	Воронежская область	проведены	очно	38	304	34	68	56 %				
6	Ивановская область	проведены	очно	16	128	27	54	30 %				
7	Калужская область	проведены	очно	10	80	26	52	19 %				
8	Костромская область	проведены	очно	2	16	29	58	3 %				
9	Курская область	проведены	очно	22	176	33	66	33 %				
10	Липецкая область	проведены	очно	27	216	20	40	68 %				
11	Московская область	проведены	очно	60	480	63	126	48 %	проведены	очно	35	18/280
12	Орловская область	проведены	очно	11	88	27	54	20 %				
13	Рязанская область	проведены	очно	24	192	29	58	41 %				
14	Смоленская область	проведены	очно	4	32	27	54	7 %				
15	Тамбовская область	проведены	очно	16	128	30	60	27 %				
16	Тверская область	проведены	очно	7	56	42	84	8 %				
17	Тульская область	проведены	очно	14	112	26	52	27 %				
18	Ярославская область	проведены	очно	22	176	19	38	58 %				
ИТОГО:				343	2744	518	1036	33 %			35	280
ЮФО												
19	Республика Адыгея	проведены	очно	13	104	9	18	72 %				
20	Республика Калмыкия	проведены	очно	16	128	14	28	57 %				
21	Краснодарский край	проведены	очно	21	168	45	90	23 %				
22	Астраханская область	проведены	очно	8	64	13	26	31 %				
23	Волгоградская область	проведены	очно	6	48	38	76	8 %	проведены	очно	16	8/128

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Региональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество участников**	Количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации*	Максимальное количество команд в двух возрастных категориях	% охвата от максимального количества команд	Межрегиональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество субъектов/участников**
24	Ростовская область	проведены	очно	9	72	55	110	8 %				
25	Республика Крым	проведены	очно	5	40	25	50	10 %				
26	г. Севастополь	проведены	очно	32	256	10	20	160 %				
ИТОГО:				110	880	209	418	26 %			16	128
УФО												
27	Курганская область	проведены	очно	13	104	26	52	25 %				
28	Свердловская область	проведены	очно	24	192	73	146	16 %	проведены	очно	12	6/96
29	Тюменская область	проведены	очно	19	152	26	52	37 %				
30	Челябинская область	проведены	очно	17	136	42	84	20 %				
31	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	проведены	очно	12	96	22	44	27 %				
32	Ямало-Ненецкий автономный округ	проведены	очно	12	96	13	26	46 %				
ИТОГО:				97	776	202	404	24 %			12	96
СКФО												
33	Республика Дагестан	проведены	очно	11	88	50	100	11 %	проведены	очно	10	7/80
34	Республика Ингушетия	проведены	очно	4	32	9	18	22 %				
35	Кабардино-Балкарская Республика	проведены	очно	5	40	13	26	19 %				
36	Карачаево-Черкесская Республика	проведены	очно	9	72	12	24	38 %				
37	Республика Северная Осетия – Алания	проведены	очно	18	144	9	18	100 %				
38	Чеченская Республика	проведены	очно	17	136	17	34	50 %				
39	Ставропольский край	проведены	очно	23	184	33	66	35 %				
ИТОГО:				87	696	143	286	30 %			10	80
СЗФО												
40	Республика Карелия	проведены	очно	11	88	18	36	31 %				

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Региональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество участников**	Количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации*	Максимальное количество команд в двух возрастных категориях	% охвата от максимального количества команд	Межрегиональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество субъектов/участников**
41	Республика Коми	проведены	очно	8	64	20	40	20 %				
42	Архангельская область	проведены	очно	12	96	26	52	23 %				
43	Вологодская область	проведены	очно	10	80	28	56	18 %				
44	Калининградская область	проведены	очно	17	136	22	44	39 %				
45	Ленинградская область	проведены	очно	11	88	18	36	31 %				
46	Мурманская область	проведены	очно	8	64	17	34	24 %				
47	Новгородская область	проведены	очно	10	80	22	44	23 %	проведены	очно	18	11/144
48	Псковская область	проведены	очно	13	104	26	52	25 %				
49	Ненецкий автономный округ	проведены	очно	3	24	2	4	75 %				
50	г. Санкт-Петербург	проведены	очно	21	168	18	36	58 %				
ИТОГО:				124	992	217	434	29 %			18	144
ПФО												
51	Республика Башкортостан	проведены	очно	52	416	63	126	41 %				
52	Республика Марий Эл	проведены	очно	21	168	17	34	62 %				
53	Республика Мордовия	проведены	очно	8	64	23	46	17 %	проведены	очно	23	14/184
54	Республика Татарстан	проведены	очно	10	80	45	90	11 %				
55	Удмуртская Республика	проведены	очно	22	176	30	60	37 %				
56	Чувашская Республика – Чувашия	проведены	очно	13	104	26	52	25 %				
57	Пермский край	проведены	очно	9	72	45	90	10 %				
58	Кировская область	проведены	очно	12	96	45	90	13 %				
59	Нижегородская область	проведены	очно	3	24	52	104	3 %				

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Региональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество участников**	Количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации*	Максимальное количество команд в двух возрастных категориях	% охвата от максимального количества команд	Межрегиональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество субъектов/участников**
60	Оренбургская область	проведены	очно	14	112	42	84	17 %				
61	Пензенская область	проведены	очно	28	224	30	60	47 %				
62	Самарская область	проведены	очно	18	144	36	72	25 %				
63	Саратовская область	проведены	очно	10	80	41	82	12 %				
64	Ульяновская область	проведены	очно	14	112	24	48	29 %				
ИТОГО:				234	1872	519	1038	23 %			23	184
СФО												
65	Республика Алтай	проведены	очно	10	80	11	22	45 %				
66	Алтайский край	проведены	очно	16	128	69	138	12 %				
67	Иркутская область	проведены	очно	11	88	42	84	13 %				
68	Кемеровская область	проведены	очно	30	240	34	68	44 %	проведены	очно	17	10/136
69	Красноярский край	проведены	очно	12	96	61	122	10 %				
70	Новосибирская область	проведены	очно	20	160	35	70	29 %				
71	Омская область	проведены	очно	14	112	33	66	21 %				
72	Томская область	проведены	очно	15	120	20	40	38 %				
73	Республика Тыва	не проведены	***	0	0	19	38	0 %				
74	Республика Хакасия	проведены	очно	17	136	13	26	65 %				
ИТОГО:				145	1160	337	674	22 %			17	136
ДФО												
75	Республика Саха (Якутия)	проведены	очно	11	88	36	72	15 %				
76	Республика Бурятия	проведены	очно	7	56	23	46	15 %				
77	Забайкальский край	проведены	очно	20	160	35	70	29 %				
78	Камчатский край	проведены	очно	8	64	14	28	29 %				
79	Приморский край	проведены	очно	12	96	34	68	18 %				

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Региональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество участников**	Количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации*	Максимальное количество команд в двух возрастных категориях	% охвата от максимального количества команд	Межрегиональные соревнования «Школа безопасности»	Формат проведения	Количество команд	Количество субъектов/участников**
80	Хабаровский край	проведены	очно	5	40	19	38	13 %				
81	Амурская область	проведены	очно	10	80	29	58	17 %	проведены	очно	12	8\96
82	Магаданская область	проведены	очно	7	56	9	18	39 %				
83	Сахалинская область	проведены	очно	13	104	18	36	36 %				
84	Еврейская автономная область	проведены	очно	5	40	6	12	42 %				
85	Чукотский автономный округ	проведены	очно	4	32	7	14	29 %				
ИТОГО:				102	816	230	460	22 %			12	96
										Итог межрегиональных соревнований	от 170	от 1360
Итог по Российской Федерации				1242	9936	2375	4750	26 %			143	1144
* Цифры указаны в соответствии с данными Росстата (муниципальные районы, муниципальные округа, городские округа)											84 %	84 %
** Без учета двух руководителей									Из 85 субъектов Российской Федерации приняло участие 82 субъекта Российской Федерации, из которых 23 субъекта Российской Федерации направили одну команду			
*** Рассматривается проведение в очном формате												

Для участников была подготовлена насыщенная программа, включающая состязания по семи видам соревнований: «Поисково-спасательные работы» на акватории и в природной среде, «Полоса препятствий», «Комбинированное силовое упражнение», «Комбинированная пожарная эстафета», «Маршрут выживания» (особенность – усложненный расширенный маршрут – четыре дня по Большой Байкальской тропе), «Организация быта в полевых условиях», по двум конкурсам: «Визитная карточка» и «Стенгазета», а также мастер-классы, творческие задания, культурно-развлекательные мероприятия.

По итогам соревнований призовые места распределились следующим образом:

- в старшей возрастной группе: первое место – команда Удмуртской Республики, второе место – команда Иркутской области, третье место – команда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- в младшей возрастной группе: первое место – команда Челябинской области, второе место – команда Ростовской области, третье место – команда Иркутской области.

Во всех субъектах Российской Федерации в образовательных организациях проведено четыре Всероссийских открытых урока по основам безопасности жизнедеятельности, в каждом из которых приняли участие более 10 млн учащихся:

- 1 марта 2022 г. – урок, приуроченный к празднованию Всемирного дня гражданской обороны, с проведением тренировок по защите детей и персонала образовательных организаций от ЧС;
- 29 апреля 2022 г. – урок, посвященный празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., Дня пожарной охраны, в ходе которого были рассмотрены вопросы безопасного отдыха детей в летний период, правила поведения в природной среде, в том числе на водных объектах, действия при возникновении или угрозе возникновения ЧС природного и техногенного характера в местах массового пребывания людей;
- 1 сентября 2022 г. – урок, приуроченный к началу учебного года, посвященный правилам безопасного поведения в повседневной жизни и действиям в условиях различного рода ЧС;
- 4 октября 2022 г. – урок, приуроченный к 90-летию со дня образования Гражданской обороны Российской Федерации, с проведением тренировок по защите детей и персонала образовательных организаций от ЧС.

С 21 марта по 16 апреля 2022 г. проведена III Всероссийская электронная олимпиада по безопасности жизнедеятельности. Общее количество участников составило 495 тыс. чел. (в 2021 г. – 46 884 чел.).

Олимпиада была направлена на повышение познавательного интереса и уровня знаний обучающихся по БЖД и проходила в форме дистанционного тестирования в трех возрастных категориях (11–12, 13–15 и 16–18 лет).

В рамках профилактической работы в преддверии летних каникул с 30 мая по 3 июня 2022 г. организовано проведение комплекса мероприятий «Мои безопасные каникулы» (территориальными органами МЧС России во взаимодействии с общественными организациями организованы мастер-классы, практические занятия, онлайн-уроки). В мероприятии приняли участие более 3 млн детей (в 2021 г. – 1,5 млн).

С 14 по 19 октября 2022 г. оказано содействие Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей» в проведении II Всероссийского слета студентов-спасателей и добровольцев в ЧС имени Героя России Евгения Зиничева на территории Свердловской области. Приняли участие более 200 чел. из 43 субъектов Российской Федерации.

В 2022 г. МЧС России выделены средства из федерального бюджета на оказание финансовой поддержки СОНКО в размере 79 536,9 тыс. руб.

Таблица 4.4

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество НКО, получивших гранты (субсидии) на поддержку деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, ед.		Общий объем субсидий, полученных НКО на поддержку деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, тыс. руб.		Объем расходов на реализацию основных мероприятий госпрограммы субъекта Российской Федерации в области ГО, ЗНТЧС, Б и БВО, тыс. руб.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ДФО	0	0	0	0	0	0
СФО	0	1	0	6429,6	0	0
Кемеровская область – Кузбасс		1		6429,6		
УФО	0	0	0	0	0	0
ПФО	3	2	9578,5	9681,3	0	0
Республика Башкортостан	1	1	8037	4088,2		

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество НКО, получивших гранты (субсидии) на поддержку деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, ед.		Общий объем субсидий, полученных НКО на поддержку деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, тыс. руб.		Объем расходов на реализацию основных мероприятий госпрограммы субъекта Российской Федерации в области ГО, ЗНТЧС, Б и БВО, тыс. руб.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Мордовия	1	1	1239,6	5593,1		
Пермский край	1		301,9			
ЮФО	1	1	2152,3	3188,5	0	0
Волгоградская область	1	1	2152,3	3188,5		
СКФО	0	2	0	10 659,7	0	0
Карачаево-Черкесская Республика		1		5679		
Ставропольский край		1		4980,7		
СЗФО	3	2	21 130,4	13 796,3	0	0
г. Санкт-Петербург	3	2	21 130,4	13 796,3		
ЦФО	4	7	46 698	35 781,5	0	0
Белгородская область		1		6048,8		
Брянская область	1	1	2531,4	2192,3		
Владимирская область	1		1727			
Московская область		1		4591,9		
Рязанская область		1		1481,4		
Ярославская область		1		2166,6		
г. Москва	2	2	42 439,6	19 300,5		
ВСЕГО:	11	15	79 559,2	79 536,9	0	0

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300, после проведения конкурсного отбора заключено 15 соглашений на предоставление субсидий в целях реализации программ СОНКО в части достижения результатов в области защиты населения и территорий от ЧС.

Уделялось внимание совершенствованию нормативного правового регулирования в области развития добровольчества, формированию правовых основ обеспечения поддержки деятельности СОНКО.

Принято участие в разработке законодательных инициатив по вопросам осуществления добровольческой деятельности в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, которые стали федеральными законами:

- от 14 июля 2022 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ “О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)”», которым включены в число целей добровольческой (волонтерской) деятельности содействие в ликвидации ЧС и их последствий, а также в профилактике и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ (законопроект внесен депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.Б. Выборным, В.И. Пискаревым);
- от 7 октября 2022 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ “О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)”», которым добровольческая (волонтерская) деятельность дополнена новыми целями, введена возможность страхования жизни или здоровья добровольцев (волонтеров), выплаты им компенсации за причинение вреда жизни или здоровью при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности (законопроект внесен депутатами Государственной Думы А.П. Метелевым, О.Н. Амельченковой, сенатором Российской Федерации А.А. Турчаком);
- от 21 ноября 2022 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ “О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)”», которым права добровольцев (волонтеров) дополнены возможностью получения поддержки в форме предоставления оплаты услуг связи (законопроект внесен депутатами Государственной Думы О.Н. Занко, А.А. Бичаевым, А.П. Метелевым, сенатором Российской Федерации А.А. Турчаком).

Для организационного и методического обеспечения участия добровольческих организаций и добровольцев (волонтеров) в мероприятиях МЧС России в 2022 г.:

- внесены изменения в Правила предоставления МЧС России субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237, в части конкретизации процедур освещения конкурсного отбора, уточнения критериев конкурсного отбора и оценки достигнутых результатов (постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 г. № 832);
- издан приказ МЧС России от 23 мая 2022 г. № 504 «О внесении изменений в Положение о смотре-конкурсе на звание “Лучшая добровольная пожарная команда” и Положение о смотре-конкурсе на звание “Лучший добро-

- вольный пожарный”, утвержденные приказом МЧС России от 2 декабря 2020 года № 885»;
- издан приказ МЧС России от 24 мая 2022 г. № 517 «Об определении Требований, предъявляемых к спасателям для присвоения (подтверждения) классов квалификации», которым определены требования, предъявляемые к спасателям, при их аттестации на право проведения аварийно-спасательных работ как для профессиональных спасателей, так и спасателей общественных аварийно-спасательных формирований и спасателей-добровольцев;
- утвержден и введен в действие ГОСТ Р 22.3.20-2022 (ИСО 22319:2017) «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Руководство по планированию участия неорганизованных добровольцев в реагировании на чрезвычайные ситуации» (приказ Росстандарта от 31 марта 2022 г. № 179-ст);
- издано учебное пособие по организации и осуществлению наставничества профессиональными спасателями и работниками федеральной противопожарной службы территориальных подразделений МЧС России в отношении добровольцев (волонтеров) (п. 3 протокола заседания учебно-методического совета МЧС России от 15 апреля 2022 г. № 1);
- разработаны методические рекомендации по развитию добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

С каждым годом возрастает интерес СОНКО к работе с детьми. В своих программах они планируют мероприятия по подготовке детей и подростков по вопросам безопасности на воде, преодоления последствий стихийных бедствий, проводят профилактические занятия по приемам оказания первой неотложной доврачебной помощи пострадавшим при несчастных случаях. Для обучения используются методические материалы, а для отработки практических навыков применяются роботы-тренажеры.

Совместно с Общероссийской общественной организацией «Всероссийское добровольное пожарное общество» (ВДПО) в 2022 г. проведены:

- Всероссийский конкурс детско-юношеского творчества по пожарной безопасности «Неопалимая Купина» – на всероссийский этап поступило 672 работы из 69 субъектов Российской Федерации, количество участников составило 105 094 чел.;
- Всероссийский детско-юношеский конкурс научно-практических и исследовательских работ в области пожарной безопасности «Мир в наших руках» – поступило 42 заявки из 31 субъекта Российской Федерации;

- Всероссийский конкурс «Лучшая дружина юных пожарных России», в котором приняли участие региональные отделения ВДПО и поступило 10 конкурсных заявок из 8 субъектов Российской Федерации;
- Всероссийский конкурс «Лучший агитационный ролик в социальных сетях», который проводился в три этапа: муниципальный, региональный и всероссийский, поступило 38 заявок из 37 субъектов Российской Федерации;
- III Всероссийская электронная олимпиада по безопасности жизнедеятельности – с 21 марта по 16 апреля 2022 г., количество участников составило более 495 тыс. чел.;
- викторина по пожарной безопасности, приуроченная к 95-летию госпожнадзора, – с 15 июля по 15 августа 2022 г., получен 1941 ответ от участников из 73 субъектов Российской Федерации;
- викторина «История пожарного добровольчества в России» – получено 955 ответов от участников в возрасте 5–79 лет из 75 субъектов Российской Федерации;
- Всероссийская электронная олимпиада по пожарной безопасности – с 12 октября по 17 ноября 2022 г., количество участников составило около 387 тыс. чел.;
- серия онлайн-квестов «Знаюки истории пожарной охраны» – в течение года.

ВДПО совместно с АО «Издательство “Просвещение”» разработаны методические рекомендации по организации и проведению Всероссийского урока безопасности по теме «Пожарная безопасность».

В 2022 г. деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляли 499 добровольных (волонтерских) организаций, созданных во всех субъектах Российской Федерации, общей численностью более 145 000 чел. Территориальными органами МЧС России с 423 из них заключены соглашения, предполагающие информационный обмен и совместные действия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС.

Практически во всех субъектах Российской Федерации созданы и действуют региональные отделения общероссийских общественных организаций: «Российский союз спасателей», «Всероссийский студенческий корпус спасателей», поисковый отряд «Лиза Алерт», молодежные отделения Общероссийского народного фронта (ОНФ «Молодежка»), казачьи (хуторские) общества.

На право ведения аварийно-спасательных работ аттестованы свыше 6600 спасателей-добровольцев.

В течение года добровольческие организации привлекались к аварийно-спасательным работам и мероприятиям по предупреждению и ликвидации ЧС более 41 тыс. раз.

Наиболее масштабными из них стали:

- оказание социальной, юридической, психологической и организационной помощи семьям участников специальной военной операции;
- акции и общественные мероприятия для беженцев из ДНР и ЛНР, в том числе организация сбора гуманитарной помощи и раздача продуктовых наборов;
- поиск пропавших людей в природной среде;
- профилактическая работа с населением по правилам безопасного поведения в повседневной жизни, местах туризма, отдыха и купания.

Территориальными органами МЧС России проведено 3567 учебно-тренировочных мероприятий по подготовке волонтеров-спасателей к действиям в ЧС.

С целью информирования о проводимой работе по поддержке спасательного добровольчества, распространения лучших практик, обмена опытом работы подготовлен и направлен в территориальные органы МЧС России анализ деятельности ресурсных центров по поддержке добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий.

По итогам 2022 г. на территории Российской Федерации осуществляют деятельность 21 661 общественное объединение пожарной охраны, в число которых входят: 27 822 ДПД и 8866 ДПК.

Численность личного состава ДПО, осуществляющих деятельность по участию в тушении и профилактике пожаров, составляет 352 028 чел., из них в составе ДПД – 296 872 чел., в составе ДПК – 55 156 чел.

На вооружении подразделений ДПК состоит 15 588 ед. мобильных средств тушения пожаров.

В течение 2022 г. подразделения ДПО реагировали 46 884 раза, в том числе для участия в тушении техногенных пожаров – 27 834 раза, для тушения ландшафтных (природных) пожаров – 18 730 раз, для тушения лесных пожаров – 320 раз. Самостоятельно подразделения ДПО потушили 4328 пожаров.

В 2022 г. подразделениями ДПО были спасены 536 чел.

4.1.5. ВНЕДРЕНИЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования», принятого в соответствии с ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», подготовлен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС (далее – перечень).

Перечень утвержден заместителем министра – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору генерал-полковником внутренней службы А.М. Супруновским от 4 апреля 2022 г. № ДЗ-19-32-1373-АМ и размещен на официальном сайте МЧС России в сети Интернет.

На официальных сайтах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация об объектах федерального государственного надзора в обла-

В целях профилактики пожаров добровольными пожарными проведено более 2,8 млн профилактических мероприятий, в том числе 1,3 млн подворовых обходов в сельских населенных пунктах, более 400 тыс. обследований многоквартирных жилых домов и придомовых территорий, более 1 млн бесед по вопросам соблюдения правил безопасности при возникновении пожаров с охватом населения 4,6 млн чел.

сти защиты населения и территорий от ЧС, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий.

Данная информация размещена с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

В соответствии с требованиями Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 1013, деятельность граждан и организаций, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отнесена к следующим категориям риска:

- высокого риска – 3941 объект надзора, это:
 - граждане и организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты I, II категорий опасности;
 - граждане и организации, эксплуатирующие критически важные объекты федерального уровня значимости;
 - государственные корпорации, создающие в установленном порядке ФП РСЧС;
- значительного риска – 4822 объекта надзора, это:
 - граждане и организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты III, IV категорий опасности;

- граждане и организации, эксплуатирующие критически важные объекты регионального уровня значимости;
- граждане и организации, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- среднего риска – 1162 объекта надзора, это:
 - граждане и организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты V, VI категорий опасности;
 - граждане и организации, эксплуатирующие критически важные объекты муниципального уровня значимости;
- низкого риска – 75 объектов надзора, это: граждане и организации, подлежащие отнесению к категории среднего риска, при снижении указанной категории до низкого риска.

В рамках анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организована работа по анализу действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС в целях выявления документов, требующих актуализации или последующей отмены.

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории высокого риска, ед.		Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории значительного риска, ед.		Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменивших категорию в течение года, ед.		Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки информации, приведенной на сайте МЧС России, от общего числа проверяемых, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ДФО	416	449	311	488	17	83	16,7	2,3
Республика Бурятия	7	6	18	19	17	18	27,6	10,3
Республика Саха (Якутия)	37	11	28	33	0	49	38,5	7,7
Забайкальский край	3	5	33	35	0	0	27,9	0
Камчатский край	48	38	5	2	0	0	11,3	10
Приморский край	99	99	14	32	0	0	23	1,5

По итогам проведенной работы издан приказ МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Минюстом России 25 февраля 2022 г. № 67502), а также размещен на официальном сайте МЧС России доклад с обобщением и анализом правоприменительной практики федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, типовых и массовых нарушений обязательных требований.

На официальных сайтах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация об объектах федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий.

Таблица 4.5

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории высокого риска, ед.		Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории значительного риска, ед.		Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменивших категорию в течение года, ед.		Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки информации, приведенной на сайте МЧС России, от общего числа проверяемых, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Хабаровский край	66	47	25	25	0	14	50,5	2,7
Амурская область	42	137	149	300	0	0	1,6	1,2
Магаданская область	21	15	12	14	0	0	9,1	3,2
Сахалинская область	58	58	11	11	0	0	8,7	0
Еврейская автономная область	18	18	0	0	0	0	0	0
Чукотский автономный округ	17	15	16	17	0	2	15,2	6,1
СФО	606	629	606	670	220	207	39,6	4,3
Республика Алтай	3	4	21	21	29	30	25	8
Республика Тыва	1	1	77	77	0	0	30,4	3,8
Республика Хакасия	29	21	61	15	73	0	30	7,3
Алтайский край	69	29	2	35	0	35	88,7	0
Красноярский край	48	44	78	75	47	57	16,7	12,6
Иркутская область	190	180	64	9	1	5	33,9	10,6
Кемеровская область – Кузбасс	161	159	6	6	0	0	80,2	0,6
Новосибирская область	27	18	60	64	70	78	49,5	1,9
Омская область	36	36	88	68	0	2	87,1	8,7
Томская область	42	137	149	300	0	0	1,6	1,1
УФО	292	291	155	206	22	54	23,3	4,6
Курганская область	24	17	21	18	0	5	33,3	5,7
Свердловская область	180	186	15	51	0	6	4,6	6,3
Тюменская область	20	17	24	32	3	4	81,8	0
Челябинская область	54	41	18	32	2	21	8,7	4,6
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	14	14	44	44	15	15	54,1	3,3
Ямало-Ненецкий автономный округ	0	16	33	29	2	3	80	2,1

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории высокого риска, ед.		Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории значительного риска, ед.		Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменивших категорию в течение года, ед.		Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки информации, приведенной на сайте МЧС России, от общего числа проверяемых, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ПФО	451	401	806	666	229	286	24,4	3,4
Республика Башкортостан	0	29	117	25	12	13	18,8	2,1
Республика Марий Эл	0	0	0	3	0	0	0	0
Республика Мордовия	14	12	14	7	0	0	45,7	7,7
Республика Татарстан	36	36	131	130	2	3	41,8	2,7
Удмуртская Республика	31	27	27	28	0	15	42,4	3,3
Чувашская Республика – Чувашия	30	30	57	57	7	7	25,3	4,6
Пермский край	78	54	58	49	0	11	62,5	9,6
Кировская область	13	13	50	50	45	45	44,4	0
Нижегородская область	59	30	133	152	53	82	28,8	2,8
Оренбургская область	81	52	121	57	0	18	19,3	2,8
Пензенская область	20	24	13	10	9	6	9,1	2,9
Самарская область	68	67	36	37	27	27	14,8	1,9
Саратовская область	14	17	26	41	38	26	28,3	1,5
Ульяновская область	7	10	23	20	36	33	47,7	9,3
ЮФО	354	393	402	411	2	64	28,4	5,3
Республика Адыгея	16	63	3	26	0	0	63,2	1,1
Республика Калмыкия	6	6	32	32	0	0	84,2	2,6
Республика Крым	100	100	235	235	0	0	6,6	8,4
Краснодарский край	47	59	73	52	0	52	75	3,6
Астраханская область	34	26	32	26	0	0	13,6	5,5
Волгоградская область	55	53	7	9	2	4	40,3	3,2
Ростовская область	79	69	3	14	0	8	30,5	4,8
г. Севастополь	17	17	17	17	0	0	0	0
СКФО	444	418	910	920	43	8	8,4	3,4

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории высокого риска, ед.		Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории значительного риска, ед.		Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменивших категорию в течение года, ед.		Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки информации, приведенной на сайте МЧС России, от общего числа проверяемых, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Дагестан	26	26	46	46	0	0	90,8	1,3
Республика Ингушетия	28	0	9	27	39	0	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	4	4	58	57	0	0	18,8	0
Карачаево-Черкесская Республика	9	9	0	0	4	4	100	11,1
Республика Северная Осетия – Алания	20	12	25	33	0	0	22,2	2,2
Чеченская Республика	5	5	11	11	0	0	6,3	6,3
Ставропольский край	352	362	761	746	0	4	1,2	3,8
СЗФО	437	350	268	466	156	182	42,2	4,5
Республика Карелия	48	46	14	14	0	0	82,3	5
Республика Коми	11	11	12	29	0	2	31,9	5
Архангельская область	21	12	37	90	89	41	53,2	7,6
Вологодская область	14	14	0	0	0	0	35,7	0
Калининградская область	31	15	10	21	1	12	19,5	13,9
Ленинградская область	60	60	8	8	0	0	88,2	5,9
Мурманская область	45	39	19	17	0	7	17,2	8,5
Новгородская область	17	8	17	9	19	21	30,6	9,7
Псковская область	4	2	6	16	34	0	10,3	3,6
Ненецкий автономный округ	0	0	0	0	0	14	0	0
г. Санкт-Петербург	186	143	145	262	13	85	45,4	2,1
ЦФО	1097	1010	2082	995	141	213	24,4	2,8
Белгородская область	13	13	66	63	0	0	25,3	10,1
Брянская область	32	18	23	22	0	0	24,4	7,3
Владимирская область	17	10	155	148	32	10	17,1	4,7

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории высокого риска, ед.		Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в категории значительного риска, ед.		Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменивших категорию в течение года, ед.		Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки информации, приведенной на сайте МЧС России, от общего числа проверяемых, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Воронежская область	33	30	24	24	0	4	14	3,7
Ивановская область	21	18	95	68	31	62	39,2	3,5
Калужская область	20	20	13	13	0	0	37,3	2
Костромская область	21	21	7	8	0	1	10,7	3,4
Курская область	42	36	82	82	0	0	19,4	4,2
Липецкая область	38	38	16	16	0	0	5,6	1,9
Московская область	504	350	0	63	56	79	23,2	0
Орловская область	10	11	11	10	7	6	71,4	9,5
Рязанская область	48	26	23	22	15	16	28,2	2,1
Смоленская область	6	5	17	15	0	15	12,5	14,3
Тамбовская область	62	51	49	38	0	0	0	0
Тверская область	8	8	17	17	0	0	41,4	5,2
Тульская область	54	39	10	23	0	15	45,3	6,3
Ярославская область	37	31	4	5	0	5	63,4	5,6
г. Москва	131	285	1470	358	0	0	10,2	1,4
ВСЕГО на территории Российской Федерации:	4097	3941	5540	4822	830	1097	207,4	3,6

4.1.6. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Приняты федеральные законы:

- от 14 июля 2022 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 18 Федерального закона “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации”», которым к основным задачам РСЧС отнесено оказание населению психологической помощи, а также закреплено право граждан на ее получение;
- от 4 ноября 2022 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”», дающий право постоянно проживающим в России иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее – иностранные граждане) на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС, наравне с гражданами Российской Федерации.

Иностранные граждане при возникновении ЧС получают также право: на защиту жизни, здоровья и личного имущества; пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; получать материальную и финансовую помощь.

Предусмотрено, что иностранные граждане обладают такими правами на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами Российской Федерации. При этом за ними сохраняется право на оказание им медицинской помощи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране здоровья.

Наряду с правами у данной категории граждан возникают и обязанности при возникновении ЧС. Так, они должны соблюдать меры безопасности и не допускать нарушений установленных обязанностей; изучать основные способы защиты населения и территорий при возникновении ЧС; знать правила пользования коллективными и индивидуальными способами защиты; выполнять правила поведения при введении режима ЧС, а также оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- от 4 ноября 2022 г. № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О гражданской обороне” и статьи 1 и 14 Федерального закона “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”», который установил единый порядок создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения (на Правительство Российской Федерации возложено полномочие по определению данного порядка, уточнены полномочия федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления и организаций по созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения).

В рамках совершенствования нормативного правового регулирования вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительством Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов.

В связи со складывающейся обстановкой на территориях Украины, Донецкой и Луганской народных республик Правительство Российской Федерации утвердило распределение по регионам Российской Федерации граждан, вынужденно покинувших места проживания, постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».

Субъекты Российской Федерации обязали обеспечить прием указанных граждан, если численность превышает установленное данным постановлением количество, люди перераспределяются в другие регионы, для которых соответствующая численность не исчерпана.

Распределение прибывших в экстренном порядке граждан осуществляется по принципу приоритетности размещения лиц в тех регионах, где проживают

их родственники – граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие право на проживание в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 591 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях возмещения понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации» утверждены Правила, устанавливающие порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на компенсацию затрат регионов на проживание и питание граждан, вынужденных покинуть свои места проживания.

Контроль за выполнением установленных условий расходования указанных средств из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, принимающими беженцев, возложен на МЧС России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 592 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного характера, произошедших в 2021 году» утверждены Правила, определяющие условия и порядок выделения средств субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на компенсацию затрат на оказание помощи пострадавшим от ЧС.

Возмещаются расходы на оказание помощи гражданам, проживающим в жилых помещениях, попавшим в зону ЧС федерального характера и не имевшим в них регистрации по месту жительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 г. № 132 утверждены Положение о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, Правила государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и Положение о классификации и освидетельствовании маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

В перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 585 – исключено ФГКУ «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России», с. Ракитное (Хабаровский край) в связи с его ликвидацией. Входящие в его состав поисково-спасательные подразделения включены в виде структурных подразделений в состав (штатные расписания) главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, по месту их дислокации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 г. № 832 скорректированы Правила предоставления субсидий из федерального бюджета СОНКО.

Установлено, что средства таким организациям выделяются в рамках федерального проекта «Содействие деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий». Расширены также требования к размещению объявления о проведении конкурсного отбора получателей средств и изменены условия предоставления субсидий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 921 утверждено Положение о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи при угрозе возникновения и при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Решение о приоритетном использовании, приостановлении или ограничении любых сетей и средств связи при ЧС будет принимать Минцифры России. При этом не будут нарушаться работа единого номера 112, передача сигналов оповещения и другие виды связи.

Принимаемые в рамках данного постановления решения позволят проводить приоритетным пользователям неотложные работы по предотвращению и ликвидации ЧС и их последствий, обеспечивать деятельность в области государственного управления, обороноспособности и безопасности государства, правопорядок, защиту населения и территорий от ЧС, а также проводить мероприятия по обеспечению услугами связи населения в зоне ЧС и пунктах временного размещения.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1086 «О государственном надзоре за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Органом, уполномоченным на осуществление государственного надзора, является МЧС России, включая его территориальные органы.

Предметом надзора является реализация федеральными структурами и регионами полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС.

Инспекторами органов, осуществляющих государственный надзор, в отношении контролируемых лиц проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных и (или) выездных проверок.

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (со дня начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2022 г. № 1091 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» скорректирован порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, которые осуществляются также с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

Установлена обязанность федеральных органов исполнительной власти предоставлять на безвозмездной основе Главному управлению «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России постоянный доступ к информационным системам, содержащим данную информацию,

в соответствии с заключенными соглашениями между федеральными структурами и МЧС России.

Кроме того, на Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности возложены функции по принятию решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС федерального и межрегионального характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2022 г. № 1218 «О внесении изменений в Правила введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций» обновлена классификация ЧС в лесах. Уточнены также критерии их отнесения к муниципальному, региональному и федеральному уровням. Установлен перечень мероприятий, проводимых уполномоченными органами и организациями, отвечающими за тушение лесных пожаров, независимо от классификации ЧС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2022 г. № 1654 установлены Правила проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Решения о проведении эвакуации принимаются комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и руководителями организаций при наличии угрозы жизни и здоровью людей на территориях, на которых существует угроза возникновения ЧС, или в зоне ЧС.

При угрозе или возникновении ЧС федерального или межрегионального характера эвакуацию обеспечивает Правительство Российской Федерации, регионального или межмуниципального характера – исполнительные органы субъектов Российской Федерации, муниципального характера – органы местного самоуправления.

Документом обозначены также позиции, которые отражаются в решении о проведении эвакуационных мероприятий либо в правовом акте, прини-

маемом на основании решения соответствующей комиссии о проведении эвакуационных мероприятий.

Охрану общественного порядка при проведении эвакуационных мероприятий и оставленного эвакуированными гражданами имущества в зоне ЧС будут выполнять территориальные органы МВД России и войска национальной гвардии Российской Федерации. Сотрудники МВД России также возьмут на себя временное ограничение или полный запрет дорожного движения на данной территории.

В целях совершенствования обязательных требований в области защиты населения от ЧС постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № 1265 утверждены Правила разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта, которые вступают в силу с 1 сентября 2023 г.

Паспорт безопасности разрабатывается для информационного обеспечения деятельности органов управления РСЧС, а также планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на потенциально опасных объектах.

До 1 декабря 2023 г. все организации, которые эксплуатируют потенциально опасные объекты, обязаны разработать паспорт безопасности по новым правилам.

В целях повышения эффективности выполнения мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий от ЧС МЧС России подготовлен и направлен заинтересованным органам и организациям перечень документов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

В рамках реализации разд. IV и V Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Россий-

ской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2451, МЧС России разработаны и утверждены методические рекомендации по подготовке и проведению комплексных учений и выдаче заключения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (от 14 февраля 2022 г. №-2-4-71-14-11).

Методические рекомендации предназначены для применения территориальными органами МЧС России в целях формирования единого подхода к организации проведения комплексных учений, а также к порядку подготовки и выдачи унифицированной формы заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

На региональном уровне нормативно-правовая база в области защиты населения и территорий от ЧС в целом сформирована.

В субъектах Российской Федерации в целом принято более 1 тыс. нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий, рекомендованных МЧС России к принятию региональными органами власти.

Как положительное отмечается, что в 2022 г. исполнительными органами Вологодской, Костромской, Липецкой, Московской, Тамбовской, Томской областей приняты правовые акты по вопросам подготовки населения в области защиты от ЧС. В Мурманской области принят нормативный правовой акт, регулирующий вопросы проведения эвакуационных мероприятий в ЧС.

Вместе с тем по состоянию на 31 декабря 2022 г. в некоторых субъектах Российской Федерации необходимые нормативные правовые акты отсутствуют. Так, в республиках Бурятия, Дагестан, Северная Осетия – Алания, Омской, Челябинской областях, г. Москве не утверждены нормативными правовыми актами перечни сил и средств постоянной готовности ТП РСЧС (в некоторых из указанных субъектов Российской Федерации перечни утверждены распоряжениями исполнительных органов ненормативного характера, не имеющими соответствующей юридической силы, либо «живыми» подписями должностных лиц). В Рязанской, Тамбовской областях не приняты

нормативные правовые акты, утверждающие порядок сбора и обмена в субъекте Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС. В г. Москве отсутствует нормативный правовой акт, определяющий порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

В 2022 г. органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведена значительная работа по актуализации и приведению в соответствие с федеральным законодательством региональных законов и иных нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В общем, за 2022 г. внесено изменений в более чем 560 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (из числа рекомендованных МЧС России). Наиболее активно работа по актуализации региональных нормативных правовых актов велась в республиках Марий Эл, Хакасия, Удмуртской Республике, Алтайском крае, Архангель-

4.1.7. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях укрепления организационно-правовых основ и совершенствования механизмов взаимодействия с иностранными государствами и международными организациями, в том числе в рамках межгосударственных объединений и форумов, по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, приняты меры по поддержанию и укреплению отношений с иностранными государствами, межгосударственными объединениями и международными организациями.

Продолжена реализация программ на базе и с использованием потенциала высших учебных заведений МЧС России, в том числе в электронной информационно-образовательной среде с применением дистанционных образовательных технологий.

В рамках III Международного пожарно-спасательного конгресса организовано и проведено 18–19 августа 2022 г. V заседание Международного комитета

ской, Вологодской, Воронежской, Пензенской, Саратовской, Свердловской областях.

При этом в отдельных субъектах Российской Федерации продолжают действовать региональные нормативные правовые акты, противоречащие федеральному законодательству, а также имеющие упоминания ликвидированных организаций МЧС России. Так, по состоянию на 31 декабря 2022 г. требуют актуализации: в Калининградской области, г. Москве – положения о ТП РСЧС; в Республике Мордовия, Псковской области – правовые акты о подготовке населения в области защиты от ЧС; в Рязанской области – нормативный правовой акт о создании резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС; в Волгоградской области, г. Москве – правовые акты, утверждающие порядок сбора и обмена в субъекте Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС.

руководителей высших учебных заведений стран – участниц Международной организации гражданской обороны (далее – МОГО), в котором приняли участие представители 20 государств – членов МОГО, Российско-Сербского гуманитарного центра, а также образовательных и научных учреждений МЧС России.

Обсуждалась реализация научных и образовательных программ под эгидой МОГО, организация региональных курсов повышения квалификации, организация и проведение стажировок для представителей национальных органов гражданской защиты стран – членов МОГО. Участники заседания также поделились опытом совместной деятельности в рамках международного сотрудничества.

Кроме того, рассматривалась организационная модель научно-образовательного комитета, особенности создания его IT-платформы с организацией корпоративной информационной системы управления проектами и самого проектного офиса.

Делегация МЧС России приняла участие в работе 25-й сессии Генеральной ассамблеи МОГО. Мероприятие состоялось в Объединенных Арабских Эмиратах, объединив более 150 руководителей и специалистов служб гражданской обороны и представителей дипломатического корпуса 60 стран – членов Организации.

В ходе заседаний представители ведомства обсудили успешную реализацию зарубежных гуманитарных проектов, направления развития Российско-Армянского и Российско-Сербского гуманитарных центров. Указанная деятельность направлена на укрепление национальных чрезвычайных служб на основе современных российских спасательных технологий.

Участники также рассмотрели вопросы учебно-тренировочной и образовательной подготовки пожарных и спасателей стран – членов МОГО с взаимодействием возможностей высших учебных заведений МЧС России.

Сотрудники отряда Центроспас в период с 7 по 18 сентября 2022 г. приняли участие в мастер-тренинге для кинологов служб чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии под эгидой МОГО на базе учебно-тренировочного полигона «Скальный город – Астана». Мероприятие было организовано Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий и МЧС Республики Казахстан при технической и финансовой поддержке МОГО.

В мастер-тренинге приняли участие 36 кинологов расчетов. В рамках тренинга специалисты отряда Центроспас поделились со спасателями-кинологами передовыми методиками обучения поисковых собак, провели занятия по тактике ведения поисково-спасательных работ на техногенных завалах и в условиях природной среды. В рамках мастер-тренинга участники получили знания и практические навыки, дающие возможность более эффективно готовить и применять служебных собак по назначению. По итогам обучения кинологам-спасателям вручены сертификаты международного образца.

В период с 11 по 24 декабря 2022 г. специалисты ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России имени генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика» провели в г. Баку краткосрочные курсы повышения квалификации для преподавателей Академии МЧС Республики Азербайджан. Учебный курс организован во взаимодействии с МОГО.

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Подготовка преподавателя к проведению тактико-специальной подготовки пожарно-спасательных отделений (расчетов)», по которой проводится обучение, была разработана специалистами ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России имени генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика» для подготовки под эгидой МОГО педагогического состава и сотрудников учебных заведений стран – членов МОГО, организующих и осуществляющих тактико-специальную подготовку пожарно-спасательных подразделений (расчетов).

Программа рассчитана на 72 учебных часа, основную часть которых составляют практические занятия. В процессе обучения изучены вопросы проведения аварийно-спасательных работ и работ по тушению пожаров, а также современные способы защиты населения в ЧС, подготовка к защите населения в ЧС и ее реализация.

Важным этапом учебного курса стало проведение комплексного тактико-специального занятия, где отработаны действия по тушению пожара, проведению аварийно-спасательных работ в зданиях сложной планировки, различной этажности, подводных работ, а также при возникновении дорожно-транспортного происшествия.

На базе ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева» с 9 по 22 октября 2022 г. организован и проведен учебный курс для специалистов стран – участниц МОГО по программе дополнительного профессионального образования на тему «Ликвидация чрезвычайных ситуаций на объектах нефтегазового комплекса».

В ходе обучения для слушателей были проведены лекции и семинары, раскрывающие особенности организации системы пожарной безопасности на нефтеперерабатывающих предприятиях, также они познакомились с основами современных технологий организации пожаротушения и аварийно-спасательных работ на объектах нефтехимической промышленности. Помимо теоретических занятий для иностранных специалистов были организованы практические занятия с применением тренировочных объектов и симуляторов, имитирующих элементы нефтеперерабатыва-

ющих предприятий, благодаря которым были отработаны навыки пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ в непригодной для дыхания среде.

В рамках совершенствования правовой базы международных отношений и гуманитарного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации ЧС продолжалась подготовка к подписанию Меморандума о взаимопонимании между МЧС России и Государственным комитетом по делам ликвидации стихийных бедствий КНДР.

Ведется также разработка проекта Меморандума между МЧС России и Министерством внутренних дел Бруней Даруссалама по сотрудничеству в области предупреждения и ликвидации ЧС.

Подписан 17 августа 2022 г. Меморандум о взаимопонимании между МЧС России и Министерством общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам по обмену опытом в области предупреждения и ликвидации ЧС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2022 г. № 1239 утверждено Положение об оказании гуманитарной помощи иностранным государствам.

Гуманитарная помощь иностранному государству оказывается на основании поручения Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или его заместителя в случае обращения пострадавшего иностранного государства или ООН к международному сообществу или Российской Федерации.

Оказание гуманитарной помощи проводится силами российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования. С учетом вида и характера ЧС к этой задаче могут привлекаться также иные силы и средства.

Предусмотрено, что в первоочередном порядке будут выдаваться лицензии, разрешения и сертификаты для гуманитарных грузов, спецоборудования, техники и транспортных средств, которые вывозят из России в виде гуманитарной помощи.

В положении также определен перечень гуманитарных мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, а также закреплены зоны ответственности по данному вопросу конкретных федеральных органов исполнительной власти.

Реализуется изучение опыта применения иностранными государствами и международными организациями передовых технологий и подходов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В рамках подготовки к переаттестации Сибирского регионального поисково-спасательного отряда МЧС России и отряда Центроспас по методологии Международной консультативной группы по поиску и спасению (ИНСАРАГ) проведены следующие мероприятия:

- 1) 10 мая 2022 г. принято участие во встрече Руководящего комитета ИНСАРАГ, где были отмечены российские усилия по развитию и продвижению международных стандартов реагирования поисково-спасательных служб, в том числе положительные отзывы получила работа российских экспертов при подготовке руководства по международной координации поисково-спасательных отрядов. Представители поисково-спасательных служб иностранных государств подтвердили намерение развивать сотрудничество с МЧС России, в том числе в подготовке и проведении международной переаттестации отряда Центроспас и Сибирского регионального поисково-спасательного отряда;
- 2) 26 июля 2022 г. представители МЧС России приняли участие в семинаре по тематике предупреждения и ликвидации ЧС. Основные вопросы: раннее предупреждение и оценка рисков бедствий, создание профессиональных спасательных сил, роль науки, технологий и информатизации в деле предупреждения и ликвидации ЧС;
- 3) с 1 по 4 сентября 2022 г. принято участие в переаттестации поисково-спасательного отряда Армении по методологии ИНСАРАГ, которая проводилась в рамках крупномасштабных учений. Отрядом отработывалась вся процедура международного реагирования, включая процесс подготовки, сбора оборудования, выезда к месту ЧС, проведения поисково-спасательных работ с учетом требований международных стандартов;
- 4) в октябре 2022 г. принято участие в Европейско-Африканско-Ближневосточных региональных учениях ИНСАРАГ в Турции. Мероприятие было организовано Секретариатом ИНСАРАГ совместно с Правительством

Турецкой Республики и Турецким агентством по управлению в чрезвычайных ситуациях (AFAD).

Всего в региональных учениях приняли участие более 170 чел. из 35 стран и международных организаций. Российскую Федерацию представляли спасатели отряда Центроспас и Сибирского регионального поисково-спасательного отряда МЧС России. Участники на практике применили знания в области координации международных поисково-спасательных операций под эгидой ООН.

В рамках проводимых учений принято участие в заседании Региональной группы ИНСАРАГ, в которую входят страны Европы, Африки и Ближнего Востока. Более 75 участников из 30 государств подытожили работу ИНСАРАГ в 2022 г. и обсудили пути совершенствования взаимодействия международных поисково-спасательных отрядов;

5) в октябре 2022 г. в рамках подготовки к переаттестации по методологии ИНСАРАГ сотрудники Сибирского регионального поисково-спасательного отряда МЧС России приняли участие в масштабных тактико-специальных учениях на территории краевого центра.

В режиме реального времени сотрудники отряда отработали этапы оказания помощи зарубежной стране, пострадавшей в результате мощного землетрясения. Оценивали действия спасателей их коллеги из Хабаровского края и специалисты отряда Центроспас;

6) в период с 27 по 29 июля 2022 г. представители МЧС России приняли участие в виртуальных учениях БРИКС по тематике проведения поисково-спасательных работ в городских условиях после землетрясения. Использовался потенциал механизмов ИНСАРАГ. Были отработаны вопросы международного оповещения, прибытия международных спасателей, проведения спасения и координации действий на месте ЧС;

7) с 21 по 25 ноября 2022 г. в рамках Регионального форума АСЕАН (АРФ) принимали участие в виртуальных командно-штабных учениях по реагированию на землетрясение специалисты отряда Центроспас, участвующие в международном реагировании на ЧС.

В условиях складывавшейся эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, Секретариат ИНСАРАГ вынужден был на протяжении 2020–2021 гг. отменять или переносить на более поздний срок проведение международных аттестаций и переаттестаций поисково-спасательных отрядов, в ходе которых предусмотрено участие представителей профильных международных организаций и поис-

ково-спасательных отрядов иностранных государств из различных регионов мира. Согласно поступившей от ИНСАРАГ информации в настоящее время 25 международным поисково-спасательным отрядам, включая поисково-спасательные отряды МЧС России, предложено определить новые сроки проведения аттестаций (переаттестаций) в период 2023–2024 гг. с сохранением за ними статуса аттестованных поисково-спасательных отрядов.

После проведенных консультаций с международными менторами, а также с руководством Секретариата ИНСАРАГ достигнуто взаимопонимание о возможности переноса международной переаттестации Сибирского поисково-спасательного отряда МЧС России на 2023 г. и переаттестации отряда Центроспас на 2024 г.

В рамках продвижения на международной арене российских технологий и подходов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, антикризисного управления в условиях ЧС в период с 15 по 21 августа 2022 г. МЧС России проведен III Международный пожарно-спасательный конгресс – ключевой профессиональный проект, ориентированный на демонстрацию результатов реализации государственной политики в области обеспечения безопасности в различных сферах жизнедеятельности. Программа была насыщена спортивными и общественными мероприятиями, приуроченными к 85-летию пожарно-спасательного спорта, а также выставками и практическими показами современных и перспективных образцов пожарно-спасательной и иной специализированной техники и оборудования.

Масштабное мероприятие объединило представителей из 45 стран и общественных организаций, а также системы РСЧС всех регионов России, органов власти разного уровня, научного и делового сообщества. В деловую программу были включены более 30 мероприятий.

В рамках программы проведены конференции, семинары и круглые столы. Участники обсудили вопросы государственной политики и межгосударственного регулирования в сфере пожарной безопасности, отечественный и международный опыт материально-технического обеспечения всех видов пожарной охраны, а также методы профилактики и обучения технологиям проведения аварийно-спасательных работ.

С целью обмена опытом с зарубежными партнерами и координации оперативных и крупномасштабных действий спасательных и противопожарных подразделений из разных стран в рамках учений Корпуса сил СНГ в мае 2022 г. проведены тактико-специальные учения «Скала» с подразделениями органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧС, государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ), выделенных в состав формирований сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

В рамках подготовки подразделений российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования для участия в соответствующих операциях за рубежом проведены учения с чрезвычайными ведомствами Китая, Монголии, Казахстана, Финляндии, Норвегии, Швеции по отработке

совместных действий в ликвидации ЧС, в борьбе с наводнениями и паводками, природными пожарами.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. № ВА-П2-17873 и Планом совместных мероприятий МЧС России и Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии на 2022–2023 гг., утвержденным в ходе XVIII заседания совместной Российско-Монгольской комиссии по сотрудничеству в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий, в Иркутской области п. Никола с 28 февраля по 3 марта 2022 г. на базе Байкальского поисково-спасательного отряда состоялся учебно-тренировочный сбор по проведению водолазных работ в зимнее время с участием монгольских специалистов.

4.2. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ «ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»

4.2.1. АКТУАЛИЗАЦИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

В 2022 г. продолжилось выполнение мероприятий, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении “Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года”».

В целях внедрения технических регламентов Евразийского экономического союза, устанавливающих единые требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, с учетом современных научных достижений и опыта других стран принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности”», которым исключаются устаревшие, избыточные и дублирующие требования пожарной безопасности, в том числе требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, установленные техническими регламентами Евразийского экономического союза.

Кроме того, в рамках мероприятий по актуализации нормативно-правовой базы в 2022 г. были приняты следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 1 апреля 2022 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 18 Федерального закона “О пожарной безопасности”»;
- Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О пожарной безопасности” и статью 3 Федерального закона “О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» в части совершенствования

материально-технического обеспечения подразделений ФПС и деятельности подразделений пожарной охраны;

- Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ “О пожарной безопасности”» в части наделения Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению перечня населенных пунктов, в которых размещаются территориальные подразделения ФПС, а также в части уточнения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности;
- Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 606 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области пожарной безопасности» по вопросу установления ограничений в части привлечения к ответственности лиц, участвующих в тушении пожаров;
- постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2022 г. № 1885 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2568-р «Об утверждении перечня населенных пунктов (внутригородских территорий городов федерального значения), в которых размещаются территориальные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июля 2022 г. № 1505-рп по вопросу корректировки перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожаро-

опасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, где создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы;

- приказ МЧС России от 27 июня 2022 г. № 640 «Об утверждении Правил использования средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения личным составом пожарной охраны» (находится на регистрации в Минюсте России);
- приказ МЧС России от 14 ноября 2022 г. № 1140 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности»;
- приказ МЧС России от 15 ноября 2022 г. № 1161 «Об утверждении Порядка согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности»;
- приказ МЧС России от 24 ноября 2022 г. № 1173 «Об утверждении требований к проектированию систем передачи извещений о пожаре»;
- приказ МЧС России от 21 декабря 2022 г. № 1279 «Об утверждении Инструкции о порядке действий специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы при противопожарном обеспечении пусков ракет космического назначения с космодромов Байконур и Восточный»;
- приказ МЧС России от 23 декабря 2022 г. № 1315 «О внесении изменений в приложения № 1–50 к приказу МЧС России от 28 июня 2021 года № 409 “Об утверждении уставов специальных подразделений федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий”»;
- приказ МЧС России от 29 декабря 2022 г. № 1351 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) МЧС России по реализации в 2023 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года»;
- приказ МЧС России от 16 января 2023 г. № 11 «Об утверждении Перечня территориальных пожарно-спасательных гарнизонов».

Принято участие в разработке следующих законодательных актов Российской Федерации:

- Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ “О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)”», которым содействие в ликвидации ЧС и их последствий, а также профилактике и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ включены в число целей добровольческой деятельности;
- Федерального закона от 7 октября 2022 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ “О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)”», которым добровольческая деятельности дополнена новыми целями, введена возможность выплаты добровольцам компенсации за причинение вреда жизни или здоровью при осуществлении добровольческой деятельности;
- Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в статью 171 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ “О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)”», которым права добровольцев дополнены возможностью получения поддержки в форме предоставления оплаты услуг связи.

В целях обеспечения пожарной безопасности на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации изданы законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения пожарной безопасности в пределах своих территорий.

В 2022 г. заказано три научно-исследовательские работы, результатом которых станет утверждение межгосударственных стандартов на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В результате утверждения межгосударственных стандартов будет обеспечено единство технической политики к объектам стандартизации согласно Техническому регламенту Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

В результате НИР «Нормативно-техническое обеспечение стандартизации средств защиты и спасения по программе разработки межгосударственных стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение

требований ТР ЕАЭС 043/2017», НИР «ГОСТ-СПАСЕНИЕ» разработаны окончательные редакции ГОСТ «Техника пожарная. Пояса пожарные спасательные. Общие технические требования. Методы испытаний», ГОСТ «Техника пожарная. Трапы спасательные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний», ГОСТ «Техника пожарная. Рукава спасательные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

В результате НИР «Нормативно-техническое обеспечение стандартизации пожарно-технического вооружения по программе разработки межгосударственных стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС 043/2017» (НИР «ГОСТ-ЕАЭС-ПТВ») разработаны первые редакции ГОСТ «Техника пожарная. Инструмент для проведения специальных работ на пожарах. Общие технические требования. Ме-

тоды испытаний», ГОСТ «Техника пожарная. Устройства канатно-спускные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний», ГОСТ «Техника пожарная. Лестницы навесные спасательные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний» (окончательные редакции будут разработаны в 2023 г.).

В результате НИР «Обеспечение соблюдения требований ТР ЕАЭС 043/2017» (НИР «НормоЕАЭС») разработана первая редакция ГОСТ «Техника пожарная. Пеносмесители. Общие технические требования. Методы испытаний», а также изменение № 1 в межгосударственный стандарт ГОСТ 34350-2017 «Техника пожарная. Основные пожарные автомобили. Общие технические требования. Методы испытаний» (окончательные редакции будут разработаны в 2023 г.).

4.2.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННОГО ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ ОТ ПОЖАРОВ

В целях реализации возложенных задач и функций МЧС России разработан и утвержден приказ от 15 октября 2021 г. № 700 «Об утверждении методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны» (зарегистрировано в Минюсте России 30 ноября 2021 г. № 66107).

Предлагаемые методики применяются при расчете численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями в соответствии со ст. 16, 18 и 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

В 2022 г. проводилась работа по реализации первого этапа Методики расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны, создаваемых для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в организациях. Территориальными органами МЧС России совместно с субъектами Российской Федерации определены:

- места дислокации и количество подразделений пожарной охраны, типы и количество пожарных автомобилей для их укомплектования;

- численность личного состава данных подразделений, исходя из необходимого укомплектования пожарных автомобилей;
- типы зданий пожарных депо для размещения подразделений пожарной охраны;
- вид и количество оборудования для укомплектования подразделений пожарной охраны.

В рамках предоставления территориальными органами МЧС России государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных в 2022 г. рассмотрено 23 471 заявление, в том числе:

- поступившие непосредственно в территориальный орган МЧС России – 21 063;
- поступившие на единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) – 2408.

По итогам рассмотрения заявлений предоставлена государственная услуга 23 981 заявителю, принято решение об отказе в предоставлении услуги 259 раз (1 %).

Показатели уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров по субъектам Российской Федерации представлены в табл. 4.6.

Таблица 4.6

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных пожаров, ед.		Количество людей, погибших в результате пожаров, ед.		Количество людей, травмированных в результате пожаров, ед.		Количество людей, спасенных при пожарах, ед.		Прямой материальный ущерб от пожаров, тыс. руб.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ДФО	39 579	41 218	692	579	594	588	1752	1425	1 405 239	2 280 633
Республика Бурятия	3571	4837	64	60	73	89	138	92	532 203	570 106,991
Республика Саха (Якутия)	2326	1955	91	71	76	81	292	213	117 768	66 628,705
Забайкальский край	4992	7316	96	80	51	52	118	143	36 675	43 556,239
Камчатский край	1275	1242	19	22	16	14	130	56	4224	7238,812
Приморский край	11 487	12 020	147	122	114	110	441	306	295 877	165 735,595
Хабаровский край	7972	6339	120	97	113	95	276	273	126 913	900 935,156
Амурская область	3449	3929	79	63	64	57	130	142	58 299	284 902,174
Магаданская область	877	682	16	11	16	14	81	39	5197	31,003
Сахалинская область	2058	1727	33	29	38	42	98	93	143 551	40 255,085
Еврейская автономная область	1452	1067	10	15	27	23	42	50	82 503	21 521,094
Чукотский автономный округ	120	104	17	9	6	11	6	18	2029	179 722,52
СФО	62 400	65 282	1203	1242	1306	1323	5591	5253	1 063 552	1 064 120
Республика Алтай	501	476	16	14	14	14	45	47	13 090	91 663,998
Республика Тыва	1285	1398	19	19	38	49	45	58	62 287	19 321,981
Республика Хакасия	2125	2802	38	41	22	32	156	98	12 830	71 812,108
Алтайский край	12 072	11 947	172	169	144	132	574	632	163 466	29 560,44
Красноярский край	8360	8641	225	200	195	208	1528	1330	104 683	137 258,211
Иркутская область	6241	6094	179	196	201	205	815	913	394 478	457 199,714
Кемеровская область – Кузбасс	10 310	10 692	162	216	172	180	578	644	86 466	121 429,517
Новосибирская область	11 066	13 184	198	190	321	289	834	529	157 791	47 012,386
Омская область	8022	7343	142	133	127	152	590	666	49 360	40 762,989
Томская область	2418	2705	52	64	72	62	426	336	19 101	48 098,7

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных пожаров, ед.		Количество людей, погибших в результате пожаров, ед.		Количество людей, травмированных в результате пожаров, ед.		Количество людей, спасенных при пожарах, ед.		Прямой материальный ущерб от пожаров, тыс. руб.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
УФО	39 135	29 076	801	708	855	786	3430	2290	696 095	2 092 537
Курганская область	4990	3201	99	76	66	80	301	320	124 490	111 018,634
Свердловская область	11 365	8363	312	250	276	232	1778	1120	142 729	1 471 368,31
Тюменская область	4994	4944	113	112	139	136	210	211	76 906	69 189,226
Челябинская область	14 425	9328	182	177	206	201	694	277	5218	39 573,03
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	2469	2339	56	55	104	89	279	178	184 798	234 856,119
Ямало-Ненецкий автономный округ	892	901	39	38	64	48	168	184	161 954	166 531,995
ПФО	74 790	54 899	2010	1626	1865	1825	5416	5165	2 996 892	3 372 450
Республика Башкортостан	11 440	10 881	278	233	231	267	1279	1206	439 303	459 728,174
Республика Марий Эл	1464	996	62	39	27	36	105	126	239 291	89 095,913
Республика Мордовия	2835	1878	61	41	32	30	124	62	244 382	233 492,857
Республика Татарстан	6096	4995	176	126	211	188	573	331	470 326	192 889,658
Удмуртская Республика	2281	1653	110	98	119	112	158	149	33 126	532 396,12
Чувашская Республика – Чувашия	1589	1508	86	72	78	88	155	182	115 933	110 957,636
Пермский край	4513	4096	274	199	232	228	732	723	259 640	109 638,267
Кировская область	2686	2040	149	134	127	115	541	537	156 930	114 177,704
Нижегородская область	5340	4128	189	158	211	197	601	670	276 559	179 515,589
Оренбургская область	9628	5908	128	114	122	107	425	376	87 031	26 491,378
Пензенская область	3011	2364	93	90	56	63	105	137	193 030	373 115,399
Самарская область	10 258	5928	159	109	201	169	128	170	31 306	98 195,761
Саратовская область	7742	5454	173	143	167	162	269	237	315 606	209 202,614
Ульяновская область	5907	3070	72	70	51	63	221	259	134 429	643 552,797
ЮФО	33 886	36 629	671	668	637	594	7954	5913	931 279	1 448 114
Республика Адыгея	798	1244	13	17	11	4	97	94	43 932	74 467,03
Республика Калмыкия	1700	1670	4	12	13	12	94	98	3587	3252,62
Республика Крым	2841	2909	80	74	58	48	105	90	82 792	178 613,908

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных пожаров, ед.		Количество людей, погибших в результате пожаров, ед.		Количество людей, травмированных в результате пожаров, ед.		Количество людей, спасенных при пожарах, ед.		Прямой материальный ущерб от пожаров, тыс. руб.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Краснодарский край	8840	9582	206	199	155	154	684	518	184 856	486 508,811
Астраханская область	5122	4862	54	41	29	35	3441	3617	44 566	23 301,258
Волгоградская область	7188	6416	109	110	115	106	1033	392	63 551	56 616,009
Ростовская область	6400	9044	187	201	227	222	2432	1036	481 179	617 481,533
г. Севастополь	997	902	18	14	29	13	68	68	26 816	7873,178
СКФО	11 618	16 045	162	176	292	330	1502	1237	418 641	540 386,1
Республика Дагестан	2760	4045	29	25	50	45	391	425	131 646	364 316,631
Республика Ингушетия	278	379	4	8	7	12	190	21	16 380	315,5
Кабардино-Балкарская Республика	1355	1470	15	22	37	50	18	25	12 183	17 406,588
Карачаево-Черкесская Республика	510	550	8	8	13	18	22	6	0	0
Республика Северная Осетия – Алания	1241	1279	11	8	38	44	177	23	52 043	8109,396
Чеченская Республика	1037	1261	8	13	38	47	137	134	80 857	113 741
Ставропольский край	4437	7061	87	92	109	114	567	603	125 532	36 496,947
СЗФО	38 006	35 062	932	816	920	840	3569	2540	3 124 583	1 641 013
Республика Карелия	1626	1429	50	42	60	55	390	286	50 385	14 038,689
Республика Коми	1268	1222	71	65	40	35	314	373	32 838	180 930,56
Архангельская область	2538	2512	108	105	100	95	305	307	452 770	541 513,991
Вологодская область	2729	2076	148	82	125	114	341	234	83 770	46 482,077
Калининградская область	3943	4290	44	45	85	88	387	277	430 253	152 940,035
Ленинградская область	7285	6925	160	152	129	110	478	361	231 105	67 441,639
Мурманская область	2667	2366	33	28	50	50	151	158	93 384	30 157,26
Новгородская область	2603	1952	89	83	55	56	111	112	83 934	62 775,148
Псковская область	3589	3350	90	81	48	36	140	43	22 169	317 608,098
Ненецкий автономный округ	148	149	2	2	10	4	4	25	15 714	1242,809
г. Санкт-Петербург	9610	8791	137	131	218	197	948	364	1 628 261	225 882,541
ЦФО	89 990	73 070	1963	1903	1882	1798	5855	4914	5 604 428	6 224 747

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных пожаров, ед.		Количество людей, погибших в результате пожаров, ед.		Количество людей, травмированных в результате пожаров, ед.		Количество людей, спасенных при пожарах, ед.		Прямой материальный ущерб от пожаров, тыс. руб.	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Белгородская область	2822	2219	70	69	43	42	68	76	259 859	433 259,003
Брянская область	4077	3069	80	86	81	78	101	67	389 682	349 150,77
Владимирская область	3396	3362	98	127	61	84	225	307	548 148	521 923,654
Воронежская область	6165	4316	156	130	139	145	421	314	12 176	63 283,556
Ивановская область	3698	3251	83	93	60	60	178	684	6363	5341,196
Калужская область	2745	2719	70	70	47	33	219	289	387 672	490 954,934
Костромская область	1546	1340	58	72	41	57	94	140	74 747	30 998,036
Курская область	4682	3090	69	77	36	27	227	230	51 587	159 110,049
Липецкая область	4512	2747	77	77	89	98	149	133	217 323	197 523,897
Московская область	20 520	17 469	396	376	344	355	1034	1065	1 127 603	489 645,371
Орловская область	3331	1936	57	47	37	30	111	111	87 116	905 795,457
Рязанская область	4093	2751	92	69	87	79	78	59	538 178	414 538,967
Смоленская область	3464	3336	85	79	53	40	84	30	65 203	76 162,028
Тамбовская область	3731	2583	71	62	49	37	124	108	265 592	385 565,574
Тверская область	3932	3492	150	130	74	71	146	113	60 591	462 358,493
Тульская область	6060	5017	77	73	77	68	368	203	34 150	355 847,944
Ярославская область	3803	3446	91	92	157	144	345	162	196 391	485 249,204
г. Москва	7413	6927	183	174	407	350	1883	823	1 282 047	398 038,85
ЗАТО, особо важные и режимные организации	1360	1233	37	32	46	57	476	332	7984	37 258,2
ВСЕГО на территории Российской Федерации:	390 764	352 514	8471	7750	8397	8141	35 545	29 069	16 248 693	18 701 259

Сведения о показателях времени реагирования и прикрытии территорий субъектов Российской Федерации представлены в табл. 4.7.

Таблица 4.7

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Среднее время реагирования, мин				Количество населенных пунктов в субъекте, прикрытых подразделениями пожарной охраны (доля от общего числа населенных пунктов), ед. (%)			
	2021 г.		2022 г.		2021 г.		2022 г.	
	город	село	город	село	н.п.	%	н.п.	%
ДФО	6,57	11,47	6,83	12,3	3829	88,96	3824	88,83
Республика Бурятия	6,48	9,36	6,53	9,97	633	100	633	100
Республика Саха (Якутия)	5,78	7,6	5,36	7,86	593	92,66	593	92,66
Забайкальский край	7,04	14,13	7,55	16,3	799	100	799	100
Камчатский край	6,52	7,3	6,2	6,25	86	100	86	100
Приморский край	7,24	13,48	7,34	13,81	438	66,46	420	63,73
Хабаровский край	6,85	13,82	6,93	11,22	274	62,84	274	62,84
Амурская область	5,65	9,46	5,7	8,15	626	100	626	100
Магаданская область	5,49	9,86	5,28	13,83	34	47,22	44	61,11
Сахалинская область	4,94	8,97	4,89	8,8	202	100	202	100
Еврейская автономная область	5,69	10,11	6,45	13,67	101	93,52	104	95,41
Чукотский автономный округ	4,25	5,22	5,86	6	43	100	43	100
СФО	6,7	12,08	6,72	11,98	9151	89,52	9161	89,65
Республика Алтай	5,5	10,24	5	10,12	232	93,93	232	93,93
Республика Тыва	4,9	15,78	4,31	10,43	150	100	150	100
Республика Хакасия	7,24	8,73	7,67	11,28	210	74,2	214	75,62
Алтайский край	7,22	9,27	7,29	9,43	1565	97,51	1565	97,51
Красноярский край	7,01	13,38	6,92	13,21	1483	88,91	1493	89,51
Иркутская область	5,87	11,92	6,41	12,28	1380	90,08	1380	90,14
Кемеровская область – Кузбасс	6,45	17,48	6,52	16,78	990	88,71	990	88,71
Новосибирская область	7,7	14,03	7,48	13,83	1544	100	1544	100
Омская область	6,4	12,38	5,96	11,2	1100	73,33	1096	73,16
Томская область	6,81	8,96	6,34	8,49	497	86,14	497	86,14

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Среднее время реагирования, мин				Количество населенных пунктов в субъекте, прикрытых подразделениями пожарной охраны (доля от общего числа населенных пунктов), ед. (%)			
	2021 г.		2022 г.		2021 г.		2022 г.	
	город	село	город	село	н.п.	%	н.п.	%
УФО	6,1	9,14	6,04	8,71	5270	89,69	5371	91,51
Курганская область	6,51	6,78	6,58	7,79	1235	100	1235	100
Свердловская область	5,94	7,55	5,79	7,25	1561	84,52	1637	88,73
Тюменская область	6,46	8,47	7	8,32	1053	85,19	1060	85,76
Челябинская область	5,94	11,7	5,66	11,29	1212	95,21	1223	96,07
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	7	12,55	6,76	10,15	171	88,14	171	88,14
Ямало-Ненецкий автономный округ	4,34	7,91	5,65	5,3	38	41,76	45	52,33
ПФО	6,25	11,00	6,16	10,76	31 642	92,50	32 814	95,96
Республика Башкортостан	5,43	10,93	5,47	10,31	4379	96,84	4379	96,84
Республика Марий Эл	4,38	9,46	4,65	9,54	1558	96,41	1561	96,6
Республика Мордовия	5,32	11,37	5,83	11,39	1179	93,79	1179	93,79
Республика Татарстан	5,89	10,63	5,55	11,34	3119	100	3119	100
Удмуртская Республика	5,85	9,32	5,48	8,19	1830	93,18	1827	93,17
Чувашская Республика – Чувашия	5,85	11,14	6,16	11,5	1687	97,57	1687	97,57
Пермский край	6,14	9,28	5,34	9,23	2788	76,93	3371	93,28
Кировская область	4,49	7,91	4,84	8,52	4184	98,56	4217	99,34
Нижегородская область	6,22	8,44	5,83	8,52	4073	84,14	4623	95,5
Оренбургская область	7,68	12,23	7,55	11,37	1622	94,3	1622	94,3
Пензенская область	5,64	9,09	5,41	10,17	1411	100	1411	100
Самарская область	7,81	13,97	7,54	13,6	1314	98,5	1314	98,5
Саратовская область	7,01	18,24	7,63	18,61	1503	82,54	1503	82,54
Ульяновская область	6,48	10,78	6,64	11,32	995	99	1001	99,6
ЮФО	6,83	11,14	6,77	11,56	6474	85,98	6670	88,56
Республика Адыгея	7,96	12,59	10,49	13,52	210	90,52	210	90,52
Республика Калмыкия	5,87	8,97	5,68	9,88	115	43,4	146	55,09

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Среднее время реагирования, мин				Количество населенных пунктов в субъекте, прикрытых подразделениями пожарной охраны (доля от общего числа населенных пунктов), ед. (%)			
	2021 г.		2022 г.		2021 г.		2022 г.	
	город	село	город	село	н.п.	%	н.п.	%
Республика Крым	5,46	10,25	6,03	10,79	901	88,42	941	92,35
Краснодарский край	8,45	11,13	7,58	11,6	1543	87,52	1519	86,06
Астраханская область	6,59	11,33	6,3	11,7	400	92,59	400	92,59
Волгоградская область	5,9	11,15	5,53	10,68	1380	92,37	1494	100
Ростовская область	6,36	11,21	6,61	11,83	1879	82,45	1914	83,98
г. Севастополь	6,77	10,88	8,23	13,26	46	100	46	100
СКФО	6,85	12,77	7,67	13,02	2975	87,06	2988	87,52
Республика Дагестан	8,85	17,34	9,74	17,78	1441	89,5	1441	89,5
Республика Ингушетия	5,94	8,22	6,48	7,47	90	73,77	90	73,77
Кабардино-Балкарская Республика	7,02	14,69	7,87	13,09	102	56,98	102	56,98
Карачаево-Черкесская Республика	6,19	12,53	6,44	13,46	133	88,08	138	91,39
Республика Северная Осетия – Алания	6,28	14,35	7,3	13,69	114	50,22	116	51,1
Чеченская Республика	5	9,73	5,13	9,59	341	93,17	339	93,39
Ставропольский край	6,11	10,26	7,06	12,34	754	98,95	762	100
СЗФО	6,37	15,9	6,42	15,71	24654	88,96	24 901	89,11
Республика Карелия	5,37	12,83	5,36	11,87	613	76,43	621	77,43
Республика Коми	6,03	10,19	5,87	8,89	716	94,33	716	94,33
Архангельская область	6,89	9,82	6,86	10,68	3711	93,81	3720	94,03
Вологодская область	6,61	13,82	5,63	13,47	6347	79,05	6726	83,77
Калининградская область	6,62	14,72	7,45	14,85	917	83,52	721	65,66
Ленинградская область	7,33	18,97	7,72	19,58	2770	94,06	2796	94,94
Мурманская область	4,87	16,97	4,96	14,85	136	100	136	100
Новгородская область	5,79	18,68	5,17	17,47	3200	86,02	3200	86,02
Псковская область	5,77	17,22	5,28	18,41	6223	96,39	6223	96,39
Ненецкий автономный округ	4,2	9,06	4,35	4,38	20	48,78	41	100
г. Санкт-Петербург	6,49	8,00	6,41		1	100	1	100

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Среднее время реагирования, мин				Количество населенных пунктов в субъекте, прикрытых подразделениями пожарной охраны (доля от общего числа населенных пунктов), ед. (%)			
	2021 г.		2022 г.		2021 г.		2022 г.	
	город	село	город	село	н.п.	%	н.п.	%
ЦФО	6,88	14,3	6,83	14,45	56 241	93,99	55 357	93,78
Белгородская область	6,08	13,24	5,58	13,78	1602	100	1602	100
Брянская область	6,27	13,49	5,8	12,39	2673	100	2673	100
Владимирская область	5,54	16,38	5,93	15,17	1728	68,41	1697	67,18
Воронежская область	6,17	12,06	5,83	12,3	1731	100	1731	100
Ивановская область	5,45	10,89	4,69	11,26	2974	97,51	3048	99,97
Калужская область	3,88	9,09	4,44	9,46	3216	100	3213	100
Костромская область	4,27	10,92	4,4	10,39	3316	95,56	3318	95,62
Курская область	5,25	12,9	5,01	12,02	2805	100	2805	100
Липецкая область	6,49	11,08	6,17	9,71	1610	100	1610	100
Московская область	8,96	15,47	9,47	17,04	5788	96,92	5795	97,04
Орловская область	4,91	14,36	4,88	14,48	2882	97,96	2882	97,96
Рязанская область	6,99	15,99	6,36	15,54	2107	76,2	2107	76,2
Смоленская область	5,8	14,93	6,35	14,18	3796	77,82	3796	93,94
Тамбовская область	7,25	17,79	6,1	19,74	1589	100	1467	93,14
Тверская область	6,4	21,48	5,76	19,29	8981	94,67	8170	85,71
Тульская область	5,51	10,77	5,39	10,36	3478	100	3478	100
Ярославская область	5,55	12,48	5,35	12,29	5964	98,71	5964	98,71
г. Москва	7,71		7,41		1	100	1	100
ВСЕГО на территории Российской Федерации:	6,56	12,44	6,62	12,53	140 236	91,46	141 086	92,51

4.2.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

На территории Российской Федерации создано 85 территориальных и 1547 местных пожарно-спасательных гарнизонов.

Группировка сил и средств реагирующих пожарно-спасательных подразделений составляет 22 225 подразделений (из них от МЧС России – 3931, учитываются только подразделения ФПС) общей численностью

386 871 ед. личного состава (из них от МЧС России – 183 152 ед.). На вооружении подразделений находятся 61 447 ед. техники (из них от МЧС России – 24 749 ед.).

Показатели численности и укомплектованности подразделений пожарной охраны по субъектам Российской Федерации представлены в табл. 4.8.

Таблица 4.8

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Списочная численность личного состава подразделений всех видов пожарной охраны, ед.		Доля укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами, ПТВ, от штатной, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ДФО	38 846	38 639	62,61	73,7
Республика Бурятия	2985	2992	53,7	74,8
Республика Саха (Якутия)	7333	7333	42,8	45,5
Забайкальский край	6039	5561	30	36,6
Камчатский край	1887	1748	130,7	154,1
Приморский край	5255	5281	45,6	49,9
Хабаровский край	5045	5219	57,9	60,6
Амурская область	4998	5213	51,2	53,8
Магаданская область	952	984	63,7	80,3
Сахалинская область	2754	2729	61	67,3
Еврейская автономная область	877	858	86	109,2
Чукотский автономный округ	721	721	66,1	78,6
СФО	53 168	53 846	42,94	52,13
Республика Алтай	944	944	60,4	68,1
Республика Тыва	1090	1192	33,2	38,3
Республика Хакасия	1905	1992	63,3	66
Алтайский край	7780	7690	29,7	32,9

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Списочная численность личного состава подразделений всех видов пожарной охраны, ед.		Доля укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами, ПТВ, от штатной, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Красноярский край	10 685	10 755	64,1	97,1
Иркутская область	10 109	9900	42,7	46,6
Кемеровская область – Кузбасс	5083	5098	25,9	27,4
Новосибирская область	6836	7079	38,1	69,2
Омская область	5548	6008	38,5	41,3
Томская область	3188	3188	33,5	34,4
УФО	38 536	37 315	56,60	63,47
Курганская область	3457	3512	53,8	81,9
Свердловская область	9566	9391	68,9	71
Тюменская область	3938	4238	57	60,1
Челябинская область	7332	7184	26,9	30,5
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	9301	8521	60,2	62,8
Ямало-Ненецкий автономный округ	4942	4469	72,8	74,5
ПФО	85 096	83 430	48,20	58,49
Республика Башкортостан	8923	8861	31,9	41,8
Республика Марий Эл	1965	1905	42,1	45,9
Республика Мордовия	2114	2095	92,3	95,1
Республика Татарстан	11 996	11 968	58,4	60,2
Удмуртская Республика	5508	5273	42	73,3
Чувашская Республика – Чувашия	1984	2030	40,9	59,5
Пермский край	8683	8063	49,2	56,4
Кировская область	5869	5577	21,2	51,7
Нижегородская область	11 469	11 996	53,2	56,4
Оренбургская область	5909	5844	24,5	40,9
Пензенская область	2685	2501	24,9	26,2
Самарская область	8334	7624	82,6	92,1
Саратовская область	5392	5392	59,9	65,4
Ульяновская область	4265	4301	51,7	54

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Списочная численность личного состава подразделений всех видов пожарной охраны, ед.		Доля укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами, ПТВ, от штатной, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ЮФО	32 321	33 588	52,23	59,89
Республика Адыгея	690	690	40,5	52,5
Республика Калмыкия	1359	1378	63,8	64,1
Республика Крым	3117	3233	56,8	58,9
Краснодарский край	9557	10 186	33,9	36,8
Астраханская область	3285	2902	38,4	75,1
Волгоградская область	6828	7186	64,9	68,4
Ростовская область	6569	7043	44,3	46,7
г. Севастополь	916	970	75,2	76,6
СКФО	12 112	12 277	44,93	51,01
Республика Дагестан	2391	2330	40,5	42,7
Республика Ингушетия	615	615	57,2	63,6
Кабардино-Балкарская Республика	1649	1668	35,1	57,4
Карачаево-Черкесская Республика	548	591	58,3	59,1
Республика Северная Осетия – Алания	1211	1198	57,5	61,1
Чеченская Республика	1993	1924	40,8	46,3
Ставропольский край	3705	3951	25,1	26,9
СЗФО	34 444	34 912	72,82	89,31
Республика Карелия	2604	2667	73,9	80
Республика Коми	4616	4074	87,2	178,3
Архангельская область	4119	4119	37,4	40,2
Вологодская область	3163	2973	64,9	91,2
Калининградская область	1447	2044	92,8	95,6
Ленинградская область	6858	6827	59,1	78,4
Мурманская область	2509	2566	65,1	68,3
Новгородская область	2257	2280	88,4	90,5
Псковская область	1593	1536	35,7	52,1

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Списочная численность личного состава подразделений всех видов пожарной охраны, ед.		Доля укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами, ПТВ, от штатной, %	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Ненецкий автономный округ	322	881	83,4	86,2
г. Санкт-Петербург	4956	4945	113,1	121,6
ЦФО	68 112	69 539	56,59	61,45
Белгородская область	2070	2441	45,7	48,1
Брянская область	3223	3426	57,1	65,6
Владимирская область	3158	3220	65,2	71,2
Воронежская область	4575	4539	34,3	38,6
Ивановская область	1793	1673	55,8	67,7
Калужская область	3362	3407	43,9	46
Костромская область	2453	2446	56,5	58,8
Курская область	3172	3148	88,3	92,1
Липецкая область	2420	2477	35,3	39,4
Московская область	10 913	10 913	52,7	56,6
Орловская область	1388	1376	52,1	55,7
Рязанская область	2779	2779	75,9	82,5
Смоленская область	1962	1869	105,7	110,5
Тамбовская область	2278	2187	65,3	68,8
Тверская область	3714	3951	41,5	44,8
Тульская область	3755	4387	39,7	43
Ярославская область	3334	3457	51,4	62
г. Москва	11 763	11 843	52,2	54,7
ВСЕГО на территории Российской Федерации:	362 635	363 546	54,61	63,68

В состав гарнизонов включены следующие реагирующие подразделения:

- 3931 подразделение федеральной противопожарной службы (в том числе территориальные, специальные, договорные и объектовые) с численностью 183 152 ед. личного состава, на вооружении которых находится 24 749 ед. техники, из них: 13 713 ед. основных пожарных автомобилей, 4138 ед. специальных пожарных автомобилей, 345 ед. инженерной техники, 5922 ед. другой техники, 325 ед. плавательных средств, 54 ед. робототехнических комплексов, более 250 ед. беспилотных авиационных систем;
- 4474 подразделения противопожарной службы субъектов Российской Федерации с численностью 75 672 ед. личного состава, на вооружении которых находится 11 536 ед. техники, из них: 8911 ед. основных пожарных автомобилей, 554 ед. специальных пожарных автомобилей, 46 ед. инженерной техники, 1838 ед. другой техники, 182 ед. плавательных средств, 4 ед. робототехнических комплексов и 1 ед. беспилотных авиационных систем;
- 2602 подразделения ведомственной пожарной охраны (46 170 ед. личного состава, на вооружении которых 5355 ед. техники, в том числе 313 ед. пожарных поездов);
- 1744 подразделения муниципальной пожарной охраны (8068 чел., на вооружении которых 2078 ед. техники);
- 608 подразделений частной пожарной охраны (19 428 чел., на вооружении которых 2141 ед. техники);
- 8866 добровольных пожарных команд (55 156 чел., на вооружении которых 15 588 ед. техники, в том числе 5700 мотопомп).

Группировка сил и средств территориальных подразделений различных видов пожарной охраны (без учета подразделений, созданных для тушения пожаров на объектах различных отраслей экономики), имеющая на вооружении пожарную или переоборудованную для целей пожаротушения технику, обеспечиваеткрытие 141 086 (из 152 504) населенных пунктов (92,51 %, не прикрито – 11 418), из которых 1723 населенных пункта без проживания населения и находящиеся вне зоны прикрития.

В вышеуказанных прикритых населенных пунктах проживает 143 729 549 чел., что составляет 98,22 % от общего количества населения в 146 340 526 чел. (2 610 977 не прикрито).

Для реализации приоритетных направлений государственной политики в области пожарной безопасности, а также в целях определения подходов к оптимальному распределению сил Государственной противопожарной службы для тушения пожаров в населенных пунктах (подп. «г» п. 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 ноября 2020 г. № Пр-1784) в 2022 г. продолжалась работа по разграничению полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по тушению пожаров в населенных пунктах.

Итогом данной работы стало принятие Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О пожарной безопасности”» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2568-р, утвердившего Перечень населенных пунктов, в которых размещаются территориальные подразделения ФПС, что позволило юридически закрепить существующую дислокацию территориальных подразделений ФПС в населенных пунктах.

По состоянию на 1 января 2023 г. в перечень вошло 2278 населенных пунктов, в которых проживает около 107 млн чел. (более 73 % населения страны).

Дальнейшая работа по корректировке перечня будет проводиться с учетом необходимости перераспределения группировки территориальных подразделений ФПС. Подходы к организации данной работы планируется рассмотреть на очередном заседании коллегии МЧС России во втором полугодии 2023 г.

4.2.4. ВЫРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Результаты работы в части совершенствования научно-экспериментальной и учебно-материальной базы научных и образовательных организаций, судебно-экспертных учреждений:

- в 2022 г. на территории испытательного учебно-тренировочного полигона ФГБУ ВНИИПО МЧС России в г. Оренбурге в рамках выполнения Перечня приоритетных направлений исследований в области пожарной безопасности СПГ, разработанного с целью реализации п. 9 «Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию рынка малотоннажного сжиженного природного газа и газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 350-р, завершен первый этап строительства испытательной площадки с инженерной инфраструктурой для исследований пожарной опасности мест хранения, транспортировки и производства сжиженного природного газа, а также технологий локализации и ликвидации пожаров, связанных с СПГ. Второй этап строительства предусматривает создание склада горючих газов (СУГ, СПГ) и азота, а также и системы автоматизации производственного процесса.



Рис. 4.5. Первый этап: испытательная площадка с инженерной инфраструктурой



Рис. 4.6. Второй этап: склад горючих газов (СПГ, СУГ) и азота



Рис. 4.7. Практические занятия на полигонной базе

В части разработки и внедрения в образовательный процесс инновационных технологий обучения различных категорий населения и личного состава подразделений всех видов пожарной охраны мерам пожарной безопасности, повышения уровня сознательности населения в области пожарной безопасности:

- в 2022 г. продолжена работа по внедрению на базе полигона ФГБУ ВНИИПО МЧС России в г. Оренбурге уникального для России вида активного практического обучения профессиональных аварийно-спасательных формирований, инженерно-технических работников объектов нефтегазовой отрасли по программе повышения квалификации «Локализация и ликвидация аварий и пожаров на объектах, на которых обращаются сжиженный углеводородный газ, газовый конденсат и технические спирты». В 2022 г. по данной программе обучены 149 чел. (в 2021 г. – 145).

В 2023 г. планируется внедрение второй практико-ориентированной программы повышения квалификации «Практическое обучение локализации и ликвидации аварий и пожаров на объектах, на которых обращаются сжиженный углеводородный газ, этилен, азот и сжиженный природный газ».

В рамках деятельности профильного технического комитета по стандартизации принимается участие в разработке нормативных документов по обеспечению пожарной безопасности объектов с обращением взрывчатых материалов, в частности – национальных стандартов серии ГОСТ Р «Промышленность боеприпасов и спецхимии».

Во взаимодействии с заинтересованными организациями ФГБУ ВНИИПО МЧС России в 2022 г. проведены работы по разработке и изготовлению опытного образца перспективного технического средства, обеспечивающего повышение эффективности авиационного тушения природных пожаров – современного высокопроизводительного мобильного растворного комплекса, позволяющего в достаточно короткие сроки производить подготовку необходимых объемов растворов химических добавок к воде и их заправку в авиационные средства. В настоящее время прорабатывается вопрос проведения его опытной эксплуатации в одном из территориальных органов МЧС России.