

Аналитический обзор
об итогах деятельности аттестационных комиссий
федеральных органов исполнительной власти, аттестационных комиссий
уполномоченных организаций и аттестационных комиссий органов
исполнительной власти субъектов Российской Федерации
за 2022 год

Аналитический обзор об итогах деятельности аттестационных комиссий федеральных органов исполнительной власти, аттестационных комиссий уполномоченных организаций и аттестационных комиссий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2022 год (далее – Аналитический обзор) подготовлен в соответствии с Положением о Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей¹ (далее – Межведомственная комиссия) на основании сведений, предоставленных федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), уполномоченной организацией – Госкорпорацией по атомной энергии «Росатом» и органами исполнительной власти (далее – ОИВ) субъектов Российской Федерации, а также анализа документов, поступающих в МЧС России для ведения учета аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований (далее – АСС (АСФ)).

1. Система постоянно действующих аттестационных органов

В соответствии с Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя² (далее – Положение об аттестации), аттестацию АСС (АСФ) и спасателей в 2022 году осуществляли следующие постоянно действующие комиссии по аттестации АСС (АСФ) и спасателей (далее – аттестационные комиссии):

Межведомственная комиссия;

аттестационные комиссии 7 ФОИВ и уполномоченной организации, в т.ч.:

в Минэнерго России – центральная, 2 отраслевых и 2 объектовых;

в Минпромторге России – 2 отраслевых (в химической и металлургической промышленности);

в Минобороны России – 3 центральных (главных);

в МЧС России – центральная и 23 объектовых;

в Росморречфлоте – центральная и 4 объектовых;

в Росавиации – центральная и 15 территориальных;

в Росжелдоре – центральная и 7 территориальных;

в ГК «Росатом» – центральная, 3 отраслевых и 65 объектовых;

85 аттестационных комиссий ОИВ субъектов Российской Федерации.

¹ Образована совместным приказом МЧС России, Минздрава России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпромторга России, Минтранса России, Минэнерго России, Ростехнадзора и Госкорпорации по атомной энергии «Росатом» от 07.06.2013 № 371/367/444/191/874/199/291/Пр-245/1/591-П (зарегистрирован Минюстом России 26 июля 2013 г., рег. номер № 29190).

² Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091.

В целом организация и проведение аттестации возложены на 218 аттестационных органов, наименования и контактные данные секретарей которых приведены в приложении № 1.

В течение года создано 7 территориальных аттестационных комиссий Росжелдора, одновременно прекратила деятельность Объектовая аттестационная комиссия Минэнерго России в АСФ «Северо-Восточная противобронетанковая военизированная часть» в связи с передачей противобронетанковых военизированных частей в ведение МЧС России.

2. Учет аттестованных АСС (АСФ)

В соответствии с возложенными на МЧС России задачами³ ведется учет аттестованных АСС (АСФ), включающий сведения об их наименованиях, местах дислокации, учредителях, численности, основных видах техники и снаряжения, дате аттестации, зоне ответственности и номере свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (далее – свидетельство). На 01.03.2023 общее количество аттестованных АСС (АСФ) в Российской Федерации составляет 7724, из них 1957 – профессиональных АСС (АСФ), 1572 – нештатных АСФ, 42 – общественных АСФ, 4162 – пожарно-спасательных формирований.

По сравнению с 2022 годом количество аттестованных АСС (АСФ) увеличилось на 3,9 %, в основном за счет подразделений вспомогательных горноспасательных команд на предприятиях горнорудной промышленности (на 34 %), АСС (АСФ) в сфере топливно-энергетического комплекса (на 11,2 %), в атомной отрасли (на 9,3 %). Активно ведется работа по первичной аттестации специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – ФПС ГПС). В то же время уменьшилось число АСФ в промышленности (на 12 %) и на транспорте (на 13 %).

Сведения о количестве аттестованных АСС (АСФ) формируются на основе информации, предоставляемой аттестационными комиссиями⁴, и регулярно обновляются на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»⁵, применяются в рамках «Концепции открытости МЧС России», а также используются в повседневной деятельности органами надзора и контроля при выдаче (проверке законности выдачи) разрешений на использование устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов и осуществлении проверок в области промышленной безопасности.

Вместе с тем данные учета по отдельным субъектам Российской Федерации содержат неактуальную информацию, в частности:

³ Положение об МЧС России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868.

⁴ Решение Межведомственной комиссии от 30.01.2014 (протокол № 1) о ежеквартальном направлении до 15 числа месяца, следующего за кварталом, в МЧС России почтовым отправлением информации об аттестованных АСС (АСФ) (копии свидетельства об аттестации и подлинник паспорта аттестованной АСС(АСФ)).

⁵ [mchs.gov.ru/Деятельность/Аттестация и аккредитация/ Аттестованные аварийно-спасательные службы и формирования/ Федеральный округ/Субъект Российской Федерации](https://mchs.gov.ru/Деятельность/Аттестация_и_аккредитация/Аттестованные_аварийно-спасательные_службы_и_формирования/Федеральный_округ/Субъект_Российской_Федерации).

отсутствуют сведения об АСС (АСФ), созданных за счет бюджетов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований – по республикам Мордовия и Северная Осетия-Алания, Ненецкому автономному округу;

представлены сведения об АСС (АСФ) и ПСЧ с истекшими сроками действия свидетельств – по Пермскому краю, Воронежской и Московской областям, г. Санкт-Петербургу;

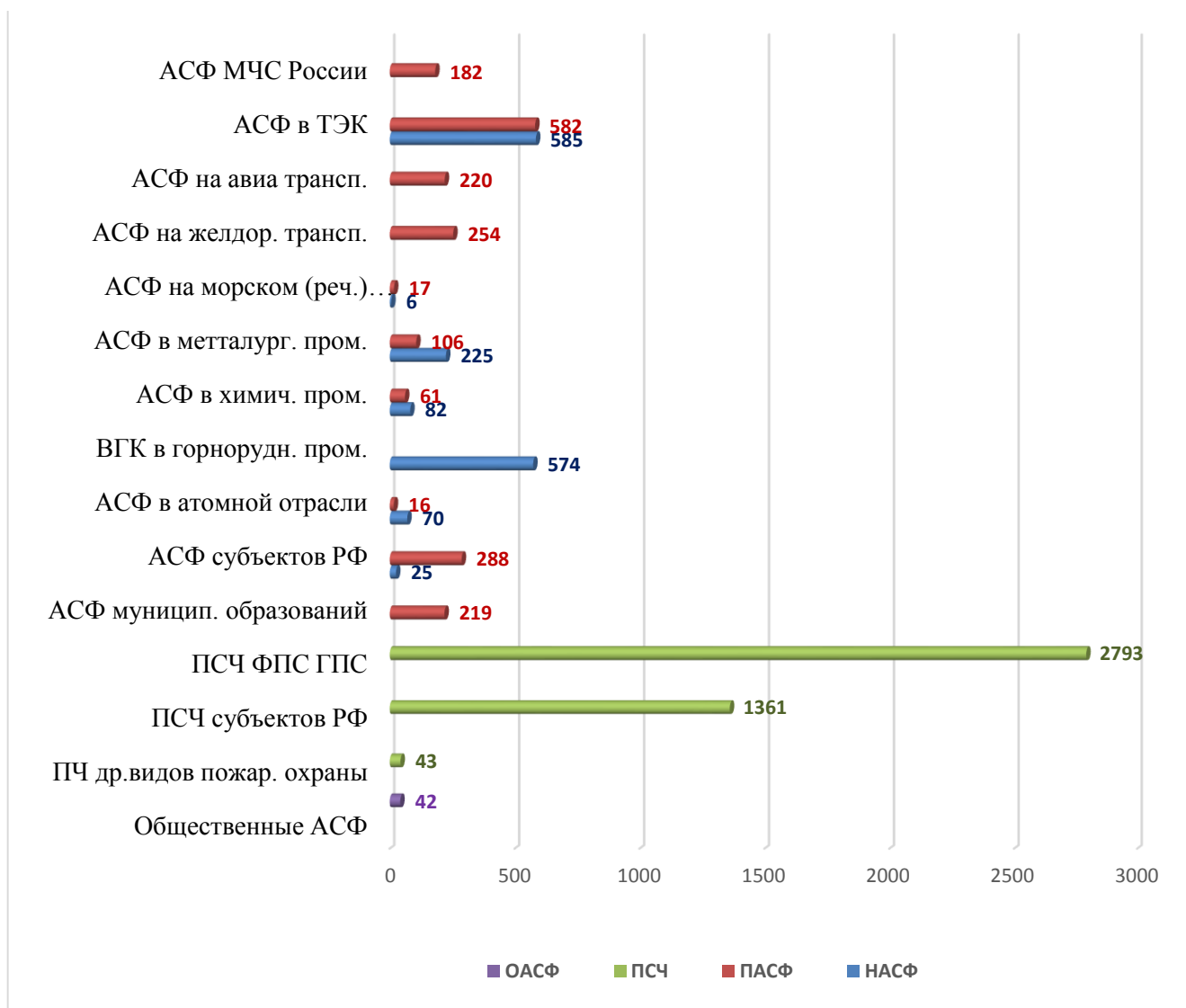
учет аттестованных АСС (АСФ) и ПСЧ по республикам Алтай и Саха (Якутия), Воронежской области и Чукотскому автономному округу не ведется.

Отмечается, что выявленные нарушения в отношении аттестационных комиссий республик Мордовия и Северная Осетия-Алания, Чукотского автономного округа содержались в Аналитическом обзоре за 2021 год, однако замечания не устранены.

Сведения о количестве аттестованных АСС (АСФ) приведены на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Общее количество аттестованных аварийно-спасательных и пожарно-спасательных формирований в Российской Федерации в данных учета



3. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих работу аттестационных комиссий

Анализ нормативных актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих работу аттестационных комиссий, показал, что указанные комиссии созданы как постоянно действующие коллегиальные органы, созданные решениями органов государственной власти. Организационно-техническое обеспечение их деятельности в 50 субъектах Российской Федерации возложено на подразделения (подведомственные учреждения) органов власти субъектов Российской Федерации, в 35 – на территориальные органы МЧС России.

Аттестационные комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о постоянно действующих комиссиях по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя⁶ (далее – Положение о комиссиях).

Составы аттестационных комиссий утверждаются также решениями органов власти. Представители территориальных органов МЧС России в рамках предоставленных полномочий включены в составы аттестационных комиссий всех субъектов Российской Федерации. Вместе с тем в республиках Крым и Тыва, Курганской, Орловской и Тульской областях, г. Севастополе, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Ямало-Ненецком автономном округе составы утверждены только по должностям, что не позволяет установить персональную ответственность за принятие решений об аттестации и оформление документов. Изменения в состав аттестационных комиссий Республики Коми и Тюменской области вносились решениями комиссий, а не создавших их органов власти, что является превышением предоставленных полномочий.

В соответствии с пунктом 17 Положения о комиссиях аттестационные комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с положениями о комиссиях и планами работы. Вместе с тем проведенный анализ показал, что в ряде субъектов Российской Федерации такие положения не приняты (республики Коми и Марий Эл, Магаданская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ) либо утверждены не актами ОИВ субъектов Российской Федерации, а решениями коллегиальных органов или должностных лиц (Республика Мордовия, Хабаровский край, Томская область).

В Чувашской Республике решением органов власти образована «Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей Чувашской Республики» (название комиссии в соответствии с актом о ее создании), однако Положение о комиссии позднее было отменено, таким образом ее полномочия не определены.

В положениях об аттестационных комиссиях республик Бурятия и Калмыкия, Астраханской, Орловской и Рязанской областей конкретные полномочия комиссий не указаны. Положения об аттестационных комиссиях Пермского края, Мурманской и Тверской областей содержат упоминания органов, прекративших свою деятельность, или документов, утративших силу. Так, в Положении

⁶ Утверждено приказом МЧС России от 20.02.2013 № 102 (зарегистрирован Минюстом России 04.04.2013 № 27993).

об аттестационной комиссии Пермского края основания для повышения класса квалификации не соответствуют нормативным правовым актам.

В Положении об аттестационной комиссии Краснодарского края функция по ведению реестров аттестованных спасателей и аттестованных аварийно-спасательных служб (формирований) прописана только в отношении общественных АСФ.

Необходимо отметить, что несмотря на форму отчета, направленную письмом МЧС России от 16.12.2022 № 43-7710-17, аттестационными комиссиями Чувашской Республики, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Липецкой, Омской, Самарской и Тюменской областей, Ненецкого автономного округа часть документов предоставлена только после повторного запроса в территориальные органы МЧС России. Аттестационные комиссии Республики Саха (Якутия), Иркутской и Магаданской областей положения о комиссиях не представили.

4. Практические результаты работы аттестационных комиссий

В течение 2022 года всеми аттестационными комиссиями:

рассмотрено заявлений об аттестации АСС (АСФ) – 2245, принято положительных решений – 2152;

рассмотрено заявлений об аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя – 102344 чел., аттестовано – 98102 чел., в том числе:

с получением квалификации «спасатель» – 42934 чел.;

с подтверждением квалификации «спасатель» – 47029 чел.;

с получением (подтверждением) квалификации «спасатель 3 класса» – 3654 чел.;

с получением (подтверждением) квалификации «спасатель 2 класса» – 2510 чел.;

с получением (подтверждением) квалификации «спасатель 1 класса» – 1917 чел.;

с получением (подтверждением) квалификации «спасатель международного класса» – 58 чел.

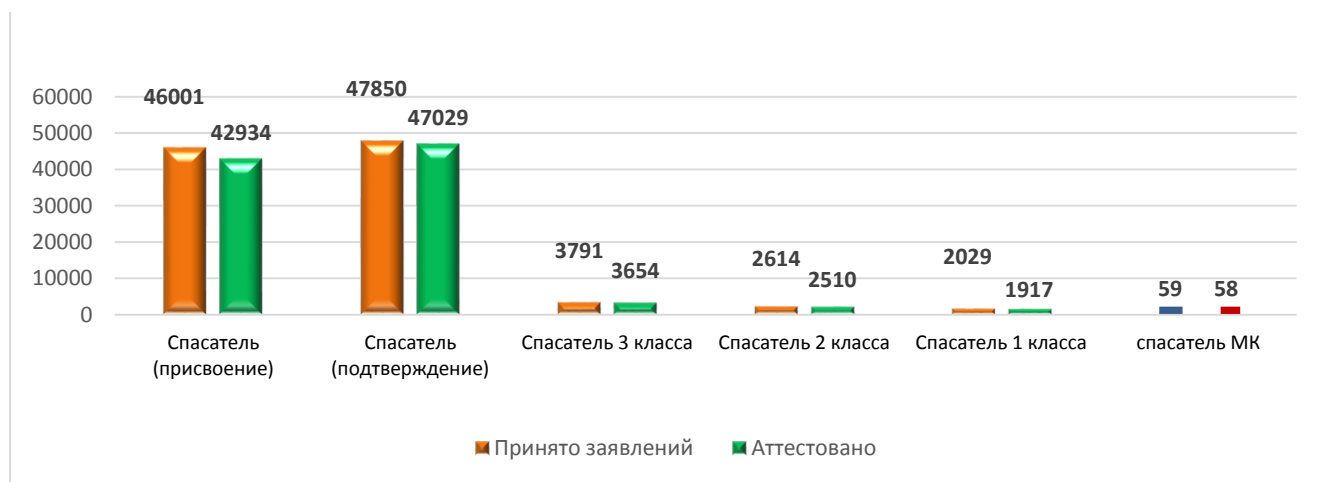
Сведения о количестве аттестованных АСС (АСФ) и спасателей приведены на диаграммах 2 и 3.

Диаграмма 2

Количество аттестованных в 2022 году АСС (АСФ)
(всеми аттестационными комиссиями)



Количество аттестованных в 2022 году спасателей (всеми аттестационными комиссиями)



5. Анализ принятия аттестационными комиссиями решений об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ

При аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, положительные решения принимались в среднем в 95,6 % случаев от числа поступивших заявлений, при этом наибольшее число отказов принято по гражданам, приобретающим статус спасателя.

Основными причинами отказов в аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, явились:

невыполнение нормативов по физической подготовке (так, по данной причине отказано аттестационной комиссией Алтайского края в 80 % случаев, в Краснодарском крае – в 90 % случаев, в Вологодской области – в 56 % случаев от общего количества отказов);

непредставление полного пакета документов для аттестации;

отсутствие документов по результатам профессионального обучения по программе профессиональной подготовки спасателей в соответствии с заявленными видами работ;

неявка для проверки соответствия обязательным требованиям, предъявляемым при аттестации, без уважительных причин (до 50 % отказов).

Необходимо отметить, что 05.09.2022 вступил в силу приказ МЧС России от 24.05.2022 № 517 «Об определении Требований, предъявляемым к спасателям для присвоения (подтверждения) классов квалификации»⁷, изданный в соответствии с требованиями пункта 30 Положения об аттестации. Приказом установлены требования к наличию у спасателей знаний, умений и навыков, необходимых для присвоения (подтверждения) классов квалификаций, а также наличия необходимого уровня образования и дополнительных специальностей с учетом заявленных видов аварийно-спасательных работ.

⁷ зарегистрирован Минюстом России 24 августа 2022 г., № 69766.

Указанные требования распространяются на спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, входящих в состав профессиональных АСС (АСФ), штатных и общественных АСФ, а также не входящих в их состав (добровольцев, волонтеров).

При аттестации АСС (АСФ) положительные решения принимались в среднем по 95,9 % от поступивших заявлений, основная часть отказов пришлась на периодическую аттестацию.

Всего в течение года отказано в аттестации 84 АСС (АСФ) (в 2021 году – 88 АСС (АСФ), перечень которых приведен в приложении № 2, в т.ч.:

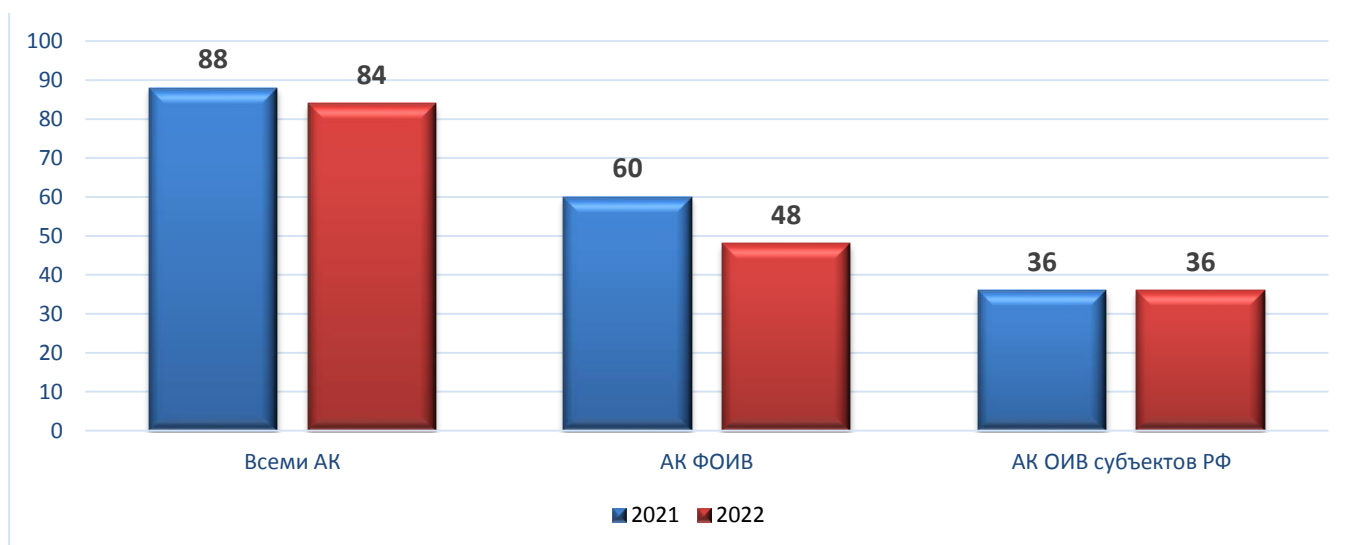
48 АСС (АСФ) – аттестационными комиссиями ФОИВ (в 2021 году – 60 АСС (АСФ),

36 АСС (АСФ) – аттестационными комиссиями ОИВ субъектов Российской Федерации (в 2021 году – 28 АСС (АСФ).

Сведения представлены на диаграмме 4.

Диаграмма 4

Количество АСС (АСФ), не прошедших аттестацию в 2022 году
(по всем аттестационным комиссиям)



Наибольшее число решений об отказе принято при аттестации вспомогательных горноспасательных команд на право ведения горноспасательных работ (33 АСФ) и подразделений пожарной охраны (31 ПСЧ, из которых 29 – ПСЧ ФПС ГПС).

Причинами отказа в аттестации АСС (АСФ) в основном явились низкая (менее 75 %) укомплектованность личного состава спасателями, аттестованными на право ведения соответствующих видов аварийно-спасательных работ, несоответствие состава и структуры АСС (АСФ) возложенным на них задачам по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, наличие в представленных документах искаженной информации, несоответствие фактической оснащенности утвержденным учредителем нормам.

6. Соблюдение аттестационными комиссиями предоставленных полномочий при проведении аттестации. Замечания по оформлению документов

В ходе анализа поступивших в МЧС России отчетных документов аттестационных комиссий, непосредственного участия специалистов МЧС России в их работе, проведенных проверок аттестационных комиссий МЧС России (в рамках компетенции МЧС России), а также обращений органов власти, организаций и граждан по вопросам аттестации выявлены нарушения при проведении аттестации, оформлении ее результатов и организации работы аттестационных комиссий.

С целью принятия мер, направленных на предупреждение аналогичных недостатков и своевременного их устранения, ниже приводится обзор наиболее типичных недостатков.

6.1. В части соблюдения предоставленных полномочий и оценки соответствия аттестуемых обязательным требованиям.

Аттестационными комиссиями Хабаровского, Пермского, Ставропольского краев, Свердловской, Челябинской, Нижегородской, Ульяновской, Ленинградской, Новгородской, Псковской, Брянской, Курской, Рязанской и Тульской областей, Кемеровской области - Кузбасса, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа проведена аттестация АСС (АСФ), ПСЧ и спасателей организаций, находящихся в ведении ФОИВ или обслуживающих исключительно объекты, входящие в сферу деятельности ФОИВ. Объектовой аттестационной комиссией МЧС России в ФГКУ «Уральский УСЦ МЧС России» проведена аттестация граждан, не являющимися работниками системы МЧС России.

Указанные факты являются превышением полномочий, предоставленных Положением о комиссиях.

В работе аттестационной комиссии Республики Коми выявлен факт принятия решения об аттестации АСС при отсутствии полного комплекта документов, предусмотренных Положением об аттестации, а также наличии в них недостоверной информации.

6.2. В части аттестации АСС (АСФ) и их филиалов (подразделений) и представлении сведений о них.

При наличии в составе аттестованной АСС (АСФ) обособленных структурных подразделений, находящихся в различных местах дислокации и (или) выполняющих различные виды аварийно-спасательных работ, Межведомственной комиссией рекомендовано указывать (п.5 методических рекомендаций)⁸ эти сведения на оборотной стороне свидетельств и в паспортах аттестованных АСС (АСФ) (далее – паспорт АСС (АСФ)). Аттестационными комиссиями Минпромторга России (ОАК 5/8) и Кемеровской области - Кузбасса сведения о филиалах (подразделениях) в составе АСС не представлены.

⁸ Методические рекомендации по оформлению свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ утверждены решением Межведомственной комиссии от 22.08.2019 (протокол № 1) и доведены до аттестационных комиссий ФОИВ письмом МЧС России от 27.12.2019 № 43-7088-17, до аттестационных комиссий субъектов Российской Федерации – письмом МЧС России от 09.01.2020 № ИТ-17-1 через территориальные органы России.

Аттестационной комиссией Республики Коми выдано свидетельство об аттестации АСС в составе обособленных структурных подразделений, аттестованных на различные виды работ, однако в заявлении об аттестации сведения о них отсутствовали и проверка в их отношении не проводилась.

6.3. В части оформления документов по результатам аттестации.

В свидетельствах и (или) паспортах АСС (АСФ) не указываются (неверно указываются) ОГРН и ИНН юридических лиц – учредителей АСС (АСФ) (объектовая аттестационная комиссия МЧС России в ФГКУ «Национальный горноспасательный центр», аттестационные комиссии Кабардино-Балкарской и Чеченской республик, Республики Коми, Краснодарского и Хабаровского краев, Брянской, Липецкой, Московской, Мурманской, Новгородской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Смоленской, Тамбовской, Томской, Тульской и Тюменской областей, г. Севастополя);

Не указывается полное (только сокращенное) наименование учредителя (п. 4.7 методических рекомендаций⁷ (объектовая аттестационная комиссия МЧС России в ФГКУ «Национальный горноспасательный центр», аттестационные комиссии республик Карелия, Марий Эл, Мордовия и Хакасия, Краснодарского и Хабаровского краев, Волгоградской, Вологодской, Кировской, Курганской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Новгородской, Омской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Ростовской, Самарской, Смоленской, Тамбовской и Челябинской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа);

некорректно указывается тип АСС (АСФ) (п. 4.5 методических рекомендаций)⁷ (аттестационные комиссии республик Дагестан, Карелия, Марий Эл, Мордовия и Хакасия, Кабардино-Балкарской Республики, Пермского края, Волгоградской, Ивановской, Кировской, Костромской, Курской, Нижегородской, Новгородской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Томской и Челябинской, областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа);

неверно (некорректно) указываются виды аварийно-спасательных работ (п. 4.5 методических рекомендаций)⁷ (аттестационные комиссии Краснодарского края, Архангельской, Волгоградской, Ленинградской и Новосибирской, областей, г. Москвы, Ямало-Ненецкого автономного округа);

сведения о наименовании, адресе, дате аттестации АСС (АСФ), видах аварийно-спасательных работ, наименовании АСС (АСФ), их учредителях в свидетельствах не соответствуют сведениям в паспортах АСС (АСФ) или же не заполняются (объектовая комиссия Минэнерго России ОАО «Лукойл» № 16/3-5, центральная отраслевая комиссия Госкорпорации «Росатом», центральная аттестационная комиссия Росавиации, объектовая аттестационная комиссия МЧС России во ФГУП «ВГСЧ», аттестационные комиссии республик Бурятия, Марий Эл, Мордовия и Татарстан, Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского и Пермского краев, Архангельской, Брянской, Волгоградской, Вологодской, Калужской, Кировской, Костромской, Курганской, Липецкой, Московской, Новосибирской, Оренбургской, Орловской, Ростовской, Тамбовской, Томской, Тульской и Ульяновской областей, г. Москвы, г. Севастополя, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа);

в паспортах АСС (АСФ) отсутствуют сведения об автомобильной технике, оснащенной специальными сигналами⁹ (аттестационные комиссии Архангельской, Ивановской, Ленинградской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Смоленской, и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры);

при аттестации на вид аварийно-спасательных работ «ЛРН на территории»¹⁰ в свидетельствах некорректно указывается (п. 2.12 методических рекомендаций)¹¹ максимальный объем разлива нефти и нефтепродуктов, локализацию и ликвидацию которых может осуществить аттестуемая АСС (АСФ) (центральная комиссия Росморречфлота), аттестационной комиссией Республики Карелия решение об аттестации на этот вид работ принято без учета требований к составу и оснащению АСС (АСФ), участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов¹²;

паспорта АСС (АСФ), прошедших аттестацию в аттестационных комиссиях Минэнерго России (Центральная ведомственная аттестационная комиссия № 16/1-1, отраслевые аттестационные комиссии ТЭК № 16/2-1 и НПП № 16/2-2), не заверяются подписью и печатью председателя комиссии;

различные аттестованные АСС (АСФ) имеют одинаковые регистрационные номера (аттестационные комиссии Минпромторга России ОАК 5/8, Госкорпорации «Росатом»);

в бланк свидетельства помимо нанесенного типографским способом уникального номера впечатана серия (аттестационная комиссия Томской области);

паспорта АСС (АСФ) не соответствуют рекомендованному образцу¹³ (аттестационные комиссии Московской, Новосибирской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Томской и Ульяновской областей).

6.4. В части предоставления информации о расходовании бланков свидетельств аттестационной комиссией Ленинградской области представлены недостоверные сведения.

Кроме того, отмечаются наиболее типичные замечания **в части организации работы аттестационных комиссий**:

принятие решений об аттестации лиц, являющихся членами (председателями) аттестационных комиссий, без приостановления их членства в аттестационной комиссии на период их аттестации;

хранение документов аттестационной комиссии без включения их в номенклатуру дел соответствующего учреждения (подразделения),

⁹ Пункт 8 б) Порядка регистрации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований утвержденного приказом МЧС России от 12.03.2018 № 99 (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2018 № 52110).

¹⁰ «ЛРН на территории» – работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

¹¹ Методические рекомендации по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан приобретающих статус спасателя, на право ведения работ по ликвидации нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

¹² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2020 № 2124.

¹³ Приложение к Порядку регистрации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, утвержденному приказом МЧС России от 12.03.2018 № 99.

осуществляющего организационно-техническое сопровождение деятельности аттестационной комиссии, неверное определение сроков хранения дел;

несоблюдение установленных сроков доведения результатов аттестации до сведения аттестуемых АСС (АСФ) и спасателей в соответствии с п. 36 Положения об аттестации;

проведение процедуры аттестации АСС (АСФ) без проверки достоверности сведений, указываемых аттестуемыми в качестве оснований для аттестации, и предоставленных учредительных документов.

7. Мероприятия по совершенствованию работы аттестационных комиссий

В соответствии с полномочиями МЧС России по организации работы по проведению в установленном порядке аттестации аварийно-спасательных служб, пожарно-спасательных, аварийно-спасательных формирований и спасателей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также ведению их учета, возложенными Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, работу аттестационных комиссий необходимо организовать в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых актов. С этой целью МЧС России предлагает:

7.1) обеспечить принятие нормативных актов, регламентирующих работу аттестационных комиссий, в т.ч. устанавливающих их полномочия, права и обязанности в соответствии с замечаниями, указанными в п.3 Аналитического обзора;

7.2.) персональные составы аттестационных комиссий и изменения персональных составов утверждать актами соответствующих органов государственной власти в соответствии с замечаниями, указанными в п. 3 Аналитического обзора;

7.3) в целях предотвращения конфликта интересов приостанавливать членство в аттестационной комиссии спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, входящих в состав аттестационной комиссии, на период их аттестации;

7.4.) во исполнение п. 30 Положения об аттестации рассмотреть вопрос об установлении нормативными актами ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации, дополнительных требований к спасателям АСС (АСФ) с учетом ведомственных и территориальных особенностей;

7.5) перечни вопросов (тестовых заданий, упражнений, задач, нормативов и т.п.) для проверки знаний и навыков аттестуемых привести в соответствие с требованиями по классам квалификации, установленными приказом МЧС России от 24.05.2022 № 517;

7.6) при проведении проверок учредительных документов АСС (АСФ), предоставляемых для проведения аттестации:

- особое внимание уделять основаниям для их создания в статусе профессиональных, нештатных или общественных в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», устанавливающей правовые основы создания АСС (АСФ);

- при наличии оснований для согласования создания с территориальными органами МЧС России профессиональных АСС (АСФ) (пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей») и нештатных АСФ (пункт 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999)¹⁴, проверять соблюдение законодательства в этой сфере;

7.7) вид аттестации АСС (АСФ) (первичная, периодическая или внеочередная) и основания для ее проведения определять в соответствии с п. 4 Положения об аттестации;

7.8) обеспечить своевременное и полное предоставление в МЧС России (через Департамент спасательных формирований) сведений для ведения учета аттестованных АСС (АСФ) на бумажных носителях (решение Межведомственной комиссии, ссылка № 4 к Аналитическому обзору);

7.9) аттестационным комиссиям субъектов Российской Федерации провести анализ сведений, размещенных на официальном сайте МЧС России¹⁵ (раздел «Территориальная аттестационная комиссия»), а при наличии некорректных (неполных) сведений направить в МЧС России информацию и обосновывающие документы для внесения (исключения) АСС (АСФ) из данных учета;

7.10) провести анализ выявленных замечаний по ведению учета аттестованных АСС (АСФ), организации работы аттестационных комиссий и оформлению документов по результатам аттестации АСС (АСФ) в соответствии с замечаниями, указанными в п.п. 2 и 6 Аналитического обзора;

7.11) при оформлении свидетельств и паспортов АСС (АСФ) использовать в работе рекомендации и образцы, направленные письмами МЧС России и размещенные на официальном сайте МЧС России¹⁶;

7.12) документы, образующиеся в ходе работы аттестационных комиссий, предусмотренные п. 37 и 38 Положения об аттестации, учитывать в номенклатуре дел постоянного и временного хранения учреждений (подразделений), на которые возложено организационно-техническое обеспечение деятельности аттестационных комиссий в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и локальными инструкциями по ведению делопроизводства;

7.13) строго соблюдать установленные сроки доведения результатов аттестации до аттестуемых АСС (АСФ) и спасателей в соответствии с п. 36 Положения об аттестации.

7.14) отчетную информацию о работе аттестационных комиссий, в т.ч. запросы об обеспечении бланками свидетельств, направлять на официальных бланках органов, на которые возложено организационно-техническое обеспечение деятельности аттестационных комиссий;

¹⁴ зарегистрирован Минюстом России 19.01.2006, № 7383.

¹⁵ [mchs.gov.ru/Деятельность/Аттестация и аккредитация/Аттестованные аварийно-спасательные службы и формирования/Федеральный округ/Субъект Российской Федерации](http://mchs.gov.ru/Деятельность/Аттестация_и_аккредитация/Аттестованные_аварийно-спасательные_службы_и_формирования/Федеральный_округ/Субъект_Российской_Федерации).

¹⁶ [mchs.gov.ru/Деятельность/Аттестация и аккредитация/Межведомственная комиссия по аттестации /Методические рекомендации](http://mchs.gov.ru/Деятельность/Аттестация_и_аккредитация/Межведомственная_комиссия_по_аттестации/Методические_рекомендации).

7.15) при проведении аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ сотрудников ФПС ГПС руководствоваться письмом МЧС России от 06.02.2023 № ИВ-17-35.

С учетом проблемных вопросов, возникающих в ходе организации работы по аттестации, предлагается ряд мер, направленных на обеспечение скоординированных действий всех аттестационных комиссий и оптимизацию их работы:

с целью сокращения объема документов, представляемых в аттестационные комиссии для проведения аттестации на бумажном носителе, за исключением случаев, когда необходимо предоставление оригинала документа, рекомендуется предоставление их на электронных носителях информации (по решению комиссии) с указанием названия носителя, файлов и их количества в прилагаемой к заявлению описи;

в целях однозначного понимания требований подпункта в) пункта 13 Положения об аттестации по предоставлению карты (карт) зоны ответственности аттестуемой АСС (АСФ), под картой (картами) зоны ответственности рекомендуется понимать графическое отображение, либо описание территории (акватории) и (или) схематическое отображение объектов, на которой (которых) АСС (АСФ) осуществляет и (или) предполагает осуществлять возложенные на нее (него) задачи по обслуживанию объектов и территорий, а также предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с указанием наименования документа, масштаба изображения, и места (мест) дислокации АСС (АСФ) и его обособленных подразделений (дислоцированных по отличному от основного адресу) (при наличии);

с целью соблюдения требований законодательства о персональных данных¹⁷, последующей проверки документов аттестуемых и занесения сведений о них в регистрационные реестры, рекомендуется в заявлении об аттестации спасателей (граждан) предусматривать запись о согласии на обработку персональных данных, содержащихся в заявлении и документах, прилагаемых к нему в соответствующих аттестационных комиссиях;

рекомендовать включение в должностные обязанности лиц, входящих в состав аттестационных комиссий, а также осуществляющих проверку документов аттестуемых в составе рабочих (экспертных) групп, полномочий по обработке персональных данных без использования средств автоматизации.

¹⁷ Федеральный закон от 27 июля 2007 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Не сканировано

Перечень аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных и пожарно-спасательных формирований, которым в 2022 году было отказано в аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (на один из видов аварийно-спасательных работ)

№ п/п	Наименование АСС (АСФ), ПСЧ	Аттестационная комиссия (АК), принявшая решение
Аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти		
1.	АСФ ООО «Урал» (Свердловская область)	Отраслевая АК металлургической промышленности Минпромторга России (ОАК 5/8)
2.	АСФ ООО «Межрегиональная спасательная компания» (г. Рязань)	
3.	ПАСФ ООО «Южуралспас» (г. Челябинск)	
4.	22 Пожарная часть Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы – Владимирского филиала ФГБУ «Управление ДП ФПС ГПС № 2»	Отраслевая АК химической промышленности Минпромторга России (ОАК 5/6)
5.	ПАСФ ООО «Уралэкоресурс»	Отраслевая АК топливно-энергетического комплекса Минэнерго России (ОАК ТЭК № 16/2-1)
6.	ПАСФ АО «Оренбургнефть»	
7.	ПАСФ ООО «Сервис безопасности союза спасателей»	
8.	ПАСФ «Корсунь» ООО «АСТ»	
9.	НАСФ ООО «Совровскнефть»	
10.	ПАСФ ООО «Противофонтанная безопасность»	
11.	ПАСФ ООО «Апстрим сервис»	Центральная ведомственная АК Минэнерго России (ЦВАК Минэнерго России № 16/1-1)
12.	ПАСФ ООО «СЗ РСС» (отказано 2 раза)	АК Росжелдора
13.	ООО "Контур Спб"	Центральная АК Росморречфлота
14.	Служба поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов (далее – СПАСОП) ООО УК «АВИАСЕРВИС»	АК Росавиации
15.	АСФ аэродрома Бугуруслан – Северный СПАСОП БЛУ ГА (колледж) – филиал ФГБОУ ВО СПБГУ ГА	
16.	СПАСОП АО «Международный аэропорт «Брянск» (впоследствии аттестована)	
17.	СПАСОП АО «Вологодское авиационное предприятия»	
18.	СПАСОП Орского филиала АО «Аэропорт Оренбург» (отказано 2 раза в течение года)	
19.	СПАСОП АО «Аэропорт Чита»	
20.	СПАСОП АО «Костромское авиапредприятие»	

№ п/п	Наименование АСС (АСФ), ПСЧ	Аттестационная комиссия (АК), принявшая решение
21. - 46.	<p>Вспомогательные горноспасательные команды 33 предприятий (первичная и периодическая аттестация на право ведения горноспасательных работ): ООО «Евростройгрупп-Диабаз»; Карьера месторождения Железный Кряж АО «Висмут»; СП ЗАО «Омсукчанская горно-геологическая компания» рудник «Джульетта»; ООО «Буркандья»; ООО «Карьер-Щелейки»; ООО «Пешеланский гипсовый завод»; ООО «УК «Разрез Бейский»; ООО «Олекминский гипсовый рудник»; Карьера «Штокверк» промышленной площадки «Белая гора» АО «Многовершинное»; ООО «ЛСР. Базовые»; СП ЗАО «Омсукчанская горно-геологическая компания» рудник «Джульетта»; ООО «Буркандья»; АО «Балаклавское Рудоуправление им. А.М. Горького»; АО «Метрострой Северной Столицы» Шахты № 572, 574, 842,843,845 бис.; Печегубский карьер АО «Олкон»; ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат» карьер «Гальянский»; ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат» карьер «Центральный»; ООО «Мугунский южный разрез»; СП ЗАО «Омсукчанская горно-геологическая компания» рудник «Джульетта»; Карьера «Окладнево» АО Боровичский комбинат огнеупоров»; Печегубский карьер АО «Олкон»; Рудника «Силинский» АО «ГМК «Дальполиметалл»; Рудника «Южный» АО «ГМК «Дальполиметалл»; Рудника «Второй Советский» АО «ГМК «Дальполиметалл»; Рудник «Королевский» АО «ГМК «Дальполиметалл»; ООО «Карьер-Щелейки»; ООО «ММС Интернэшнл» Обход Шкотово-Смоляниново Дальневосточной железной дороги»; ООО «Олекминский гипсовый рудник»; Рудник ПГР месторождение «Бургали» ООО «Омолонская золоторудная компания»; АО «ЛСР. Базовые»; Карьера АО «Михайловцемент»; Карьер «Костомукшский» АО «Карельский окатыш»; Карьер «Корпанга» АО «Карельский окатыш».</p>	<p>Объектовая АК МЧС России во ФГУП ВГСЧ</p>
47.	<p>ПАСФ АО «УК Архыз» (впоследствии аттестовано); НАСФ ООО «Всесезонный курорт «Манжерок»</p>	<p>АК АСФ МЧС России № 8</p>
48.	<p>«Аварийно-спасательное звено радиационной защиты» НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ.</p>	<p>АК Госкорпорации «Росатом»</p>

№ п/п	Наименование АСС (АСФ), ПСЧ	Аттестационная комиссия (АК), принявшая решение
Аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		
1.	Поисково-спасательная служба Муниципального казенного учреждения «Управление по защите населения и территории Новокузнецкого района»	АК Кемеровской области - Кузбасса
2.	Муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования Абинский район «Аварийно-спасательное формирование»	АК Краснодарского края
3.	73 ПСЧ 2 отряда ФПС ГПС по Ленинградской области	АК Ленинградской области
4.	74 ПСЧ 2 отряда ФПС ГПС по Ленинградской области	
5.	76 ПСЧ 2 отряда ФПС ГПС по Ленинградской области	
6.	83 ПСЧ 2 отряда ФПС ГПС по Ленинградской области	
7.	84 ПСЧ 2 отряда ФПС ГПС по Ленинградской области	
8.	ФГБУ «Управление ДП ФПС ГПС №1»	
9.	Общественное аварийно-спасательное формирование РОО «Служба спасения»	
10.	ПАСФ 76 ПСЧ ФПС ПСО ФПС Управления по ЮВАО Главного управления МЧС России по г. Москве	АК г. Москвы
11.	ПАСФ 49 и ОП ПСЧ ФПС ПСО ФПС Управления по ЮВАО Главного управления МЧС России по г. Москве	
12.	ПАСФ 56 и ОП ПСЧ ФПС ПСО ФПС Управления по ЮЗАО Главного управления МЧС России по г. Москве	
13.	ПАСФ 2 ПСЧ ФПС ПСО ФПС Управления по ЦАО Главного управления МЧС России по г. Москве	
14.	ПАСФ 52 ПСЧ ФПС ПСО ФПС Управления по ЮЗАО Главного управления МЧС России по г. Москве	
15.	ПАСФ 85 ПСЧ ФПС Отряда ФПС по охране объектов Управления организации деятельности объектовых подразделений Главного управления МЧС России по г. Москве	
16.	ПАСФ 113 ПСЧ ФПС ПСО ФПС Управления по ЦАО Главного управления МЧС России по г. Москве	
17.	ПАСФ Оперативная АСГ ГБУ «Автомобильные дороги САО»	
18.	ОАСФ АНО Центр поиска пропавших людей (ЛизаАлерт)	
19.	28 ПСЧ 2 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	АК Московской области
20.	58 ПСЧ 2 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	
21.	15 ПСЧ 7 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	
22.	67 ПСЧ 13 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	
23.	69 ПСЧ 15 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	
24.	40 ПСЧ 28 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	
25.	76 ПСЧ 28 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	
26.	87 ПСЧ 28 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	
26.	87 ПСЧ 28 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Московской области	

№ п/п	Наименование АСС (АСФ), ПСЧ	Аттестационная комиссия (АК), принявшая решение
27.	Пожарный пост общества с ограниченной ответственностью «Пожарная охрана» дислоцируемого на Северо-Хоседаюском месторождении	АК Ненецкого автономного округа
28.	Пожарный пост общества с ограниченной ответственностью «Пожарная охрана» дислоцируемого на Харьягинском месторождении	
29.	60 ПСЧ 12 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Омской области	АК Омской области
30.	68 ПСЧ 15 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Омской области	
31.	56 ПСЧ 10 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Омской области	
32.	61 ПСЧ 12 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Омской области	
33.	65 ПСЧ 15 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Омской области	
34.	44 ПСЧ 14 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Омской области	
35.	6 ПСЧ 4 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Омской области	
36.	НАСФ АО «НПП «Завод Искра»; НАСФ АО «Ульяновский механический завод»; НАСФ ООО «Ульяновскцентргаз»; НАСФ Федеральное государственное учреждение «Ульяновская дамба»	АК Ульяновской области
