

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



**Анализ развития добровольной пожарной охраны
в Российской Федерации по итогам 2022 года**

Москва 2023

I. Сведения о количестве, составе и численности подразделений добровольной пожарной охраны

По итогам 2022 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 21 611 общественных объединений пожарной охраны, в том числе:

534, общественные организации пожарной охраны, зарегистрированные в качестве юридических лиц;

21 127, общественных учреждений пожарной охраны, без регистрации в качестве юридических лиц.

В состав общественных объединений пожарной охраны входят:

1) добровольные пожарные дружины (далее – ДПД) – 27 822 (АППГ – 34 067), численностью добровольцев – 296 872 человек (АППГ – 395 393), на вооружении состоит 5 494 мотопомпы.

По итогам года количество ДПД и их численность увеличились на территории Республики Хакасия, Приморского, Краснодарского и Ставропольского краев, Омской, Челябинской, Брянской, Архангельской и Ленинградской области;

2) добровольные пожарные команды (далее – ДПК) – 8 866 (АППГ – 8 965), численностью добровольцев – 55 156 человек (АППГ – 56 555), в составе:

7 035 территориальных подразделений ДПК, численность добровольцев – 40 545 человек.

1 831 объектового подразделения ДПК, численность добровольцев – 14 611 человек.

В течение 2022 года в 30 субъектах Российской Федерации созданы 207 новых ДПК, из них наибольшее количество - на территории республик Башкортостан (35), Дагестан (20) и Крым (19), Тульской (24), Архангельской (11), Ростовской (11) и Челябинской (8) областей, города Москвы (18). В сводный реестр включены 1 947 добровольных пожарных.

Наибольшее количество добровольных пожарных зарегистрировано в республиках Саха (Якутия) (890), Крым (498) и Башкортостан (453), Иркутской (1513), Брянской (1291) и Московской (918) областях.

Осуществление профилактики пожаров подразделениями ДПО

В течение 2022 года добровольцами в целях повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения проведено более 2,8 (АППГ – 3,3, -15%) млн. профилактических мероприятий, в том числе:

более 1,3 млн. подворовых обходов в сельских населенных пунктах (АППГ – 1,4);

более 409 тысяч обследований многоквартирных жилых домов и придомовой территории (АППГ – 636);

более 1 млн. бесед по вопросам соблюдения правил безопасности при возникновении ЧС (пожаров) и безопасности жизнедеятельности (АППГ – 1,3).

Данными мероприятиями было охвачено более 4,6 (АППГ – 4,7, -2%) млн. человек.

Наибольшее количество мероприятий, направленных на профилактику пожаров, проводится добровольными пожарными в Краснодарском крае, Владимирской, Белгородской, Воронежской, Оренбургской и Иркутской областях.

Участие подразделений ДПО в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей при пожарах

Подразделения ДПО в 2022 году участвовали:

27 834 раза в тушении техногенных пожаров (АППГ – 32 552, -14%), из них 2 707 потушили самостоятельно (АППГ – 3 423, -21%);

320 раз в тушении лесных пожаров (АППГ – 675, -52%), из них 13 потушили самостоятельно (АППГ – 85, -84%);

18 730 раз в тушении иных ландшафтных (природных) пожаров (АППГ – 15 841, +18%), из них 1 608 потушили самостоятельно (АППГ – 2 920, -45%).

При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ подразделениями ДПО спасено 536 человек (АППГ – 352, +52%).

Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению пожаров в 2022 году зафиксировано на территории Новосибирской области (5 768), Московской области (3 409), Ростовской области (2 686), Алтайского края (2 151), Республики Башкортостан (1 788) и Краснодарского края (1 773).



Рисунок 1. Участие подразделений ДПО в тушении пожаров на территории Российской Федерации в 2017-2022 годах

По итогам 2022 года доля выездов подразделений ДПО, в общем количестве выездов подразделений всех видов пожарной охраны составила 14,6%. Наиболее высокий показатель зафиксирован на территории г. Москва (60%), Республики Крым (48%), Белгородской (48%), Новосибирской (45%) областей, Чувашской Республики – Чувашии (45%), Чукотского автономного округа (43%), Челябинской (42%) и Курской (40%), Ростовской (29%) областей.

Считаем, что снижение количества случаев участия подразделений ДПО в тушении пожаров напрямую связано с уменьшением количества зарегистрированных пожаров на территории Российской Федерации в 2022 году на 10%.

II. Обеспечение ДПК мобильными средствами тушения пожаров

На вооружении подразделений ДПО состоит 21 282 единицы мобильных средств тушения пожаров, из них в ДПК – 15 588 единиц, в том числе:

- пожарных автомобилей – 4 377 единиц;
- приспособленной техники – 5 511 единиц;
- мотопомп – 11 194 единиц.

В целях укрепления материально-технического обеспечения в течение года органами государственной власти и органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации переданы общественным объединениям пожарной охраны, для постановки в боевой расчет подразделений ДПО, 866 мобильных средств тушения пожаров, в том числе:

пожарные автомобили – 148 (*Красноярский край (26), Республика Дагестан (15), Астраханская область (14), Тверская область (12), Санкт-Петербург (12), Амурская область (11) и другие 20 субъектов Российской Федерации*);

приспособленная техника – 339 (*Кировская область (93), город Москва (57), Республика Башкортостан (41), Владимирская область (15), Республика Тыва (13) и другие 21 субъект Российской Федерации*);

пожарные мотопомпы – 379 (*Республика Саха (Якутия) (152), Архангельская область (31), Ростовская область (11) и другие 23 субъекта Российской Федерации*).

Комиссией МЧС России по согласованию предложений о передаче (приеме) движимого имущества, на основании представленных предложений территориальных органов МЧС России, в 2022 году согласовано оформление документов по передаче в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, для постановки в боевой расчет подразделений ДПО, 163 единицы мобильных средств тушения пожаров, в том числе 156 пожарных автомобилей и 7 единиц приспособленной техники.

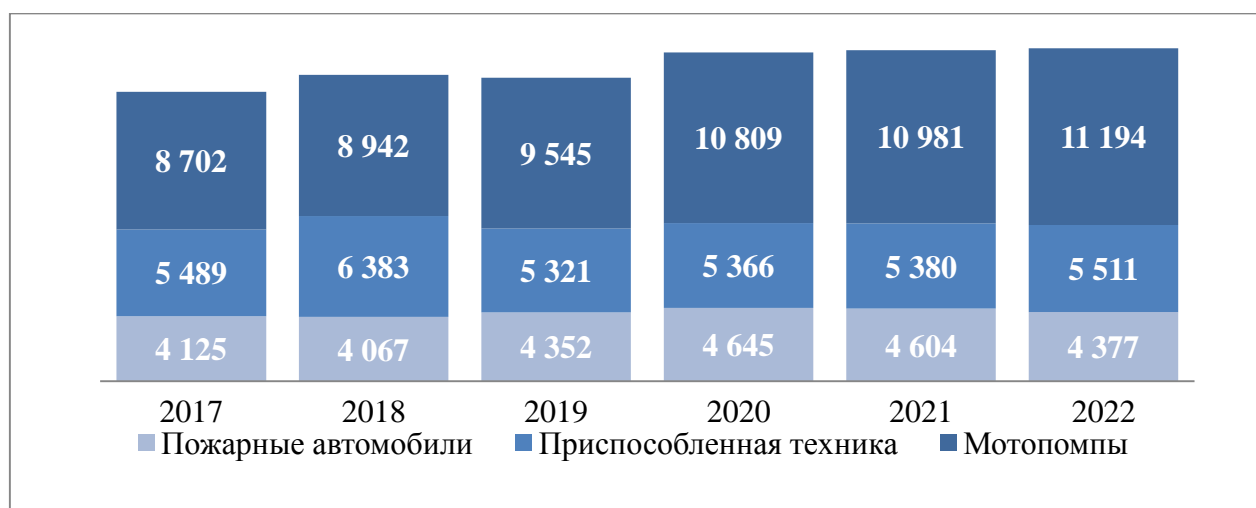


Рисунок 2. Обеспечение подразделений ДПО мобильными средствами тушения пожаров

III. Реализация территориальными органами МЧС России отдельных задач по развитию ДПО в 2022 году

В рамках подготовки к детской оздоровительной компании 2022 года проведена работа по организации дежурств ДПО на объектах отдыха

и оздоровления детей. На 1 528 объектах отдыха и оздоровления детей создано 78 добровольных пожарных команд и 1 450 добровольных пожарных дружин, в которых было организовано круглосуточное дежурство 4 636 человек. Наиболее полно данная работа проведена в республиках Татарстан и Башкортостан, Белгородской и Брянской областях.

В целях создания подразделений ДПО для защиты объектов здравоохранения, совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и руководством медицинских учреждений создано 197 подразделений ДПО (195 ДПД и 2 ДПК, общей численностью 1 183 добровольца) на 1 399 объектах здравоохранения. Наиболее активно данная работа проводилась на территории Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики и Республики Башкортостан, Тульской области.

Возможности ДПО активно использовались в субъектах Российской Федерации при прохождении летнего пожароопасного сезона 2022 года. В целях повышения оперативности прибытия пожарных подразделений к месту вызова и своевременной организации тушения пожаров в населенных пунктах, подверженных угрозе лесных и других ландшафтных (природных) пожаров, было организовано 938 временных противопожарных постов, для дежурства в составе которых привлекалось 3 684 добровольных пожарных, данными постами было потушено 2 716 пожаров. Наиболее часто данная практика применялась на территории Республики Бурятия, Забайкальского края, Ростовской и Новосибирской областей.

В течение пожароопасного периода добровольные пожарные 29 300 раз привлекались к участию в тушении пожаров. Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению:

лесных пожаров отмечено на территориях Республики Бурятия (37), Кемеровской области – Кузбасса (35), Курганской (33), Тюменской (32) и Челябинской (29) областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (22);

иных ландшафтных (природных) пожаров отмечено на территориях Алтайского (857), Ставропольского (479) и Забайкальского (450) краев, Новосибирской (4519), Ростовской (611) и Астраханской (758) областей, что связано с географическими и иными особенностями (степь, наличие сельскохозяйственных земель), качественной организацией деятельности ДПК в сельских населенных пунктах данных субъектов Российской Федерации.

Подразделения ДПО 9 919 раз (в 34% всех случаев участия добровольцев в тушении пожаров) первыми прибывали к месту пожара и организовывали его тушение до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы.

IV. Реализация в субъектах Российской Федерации мер социального и экономического стимулирования деятельности ДПО

В течение 2022 года из бюджетов различных уровней оказывалась финансовая поддержка общественным объединениям пожарной охраны, на сумму более 650 млн. рублей, в том числе в рамках реализации региональных и муниципальных программ по обеспечению пожарной безопасности (развитию ДПО) и в рамках выделяемых субсидий добровольческим организациям. Финансовые средства направлялись в основном на:

строительство, реконструкцию и ремонт зданий для размещения подразделений ДПО;

приобретение и ремонт пожарной техники для тушения пожаров;

приобретение боевой одежды пожарных, пожарно-технического оборудования и вооружения;

обучение, медицинское обследование, страхование и стимулирование деятельности добровольных пожарных;

осуществление профилактики пожаров.

Наибольшая поддержка ДПО оказана на территории Республики Татарстан, Красноярского края, Воронежской, Московской, Оренбургской, Архангельской, Челябинской, Свердловской, Кемеровской и Иркутской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа.

V. Защищенность населенных пунктов от пожаров подразделениями ДПО

Добровольные пожарные подразделения вносят значительный вклад в обеспечение пожарной безопасности на территории Российской Федерации.

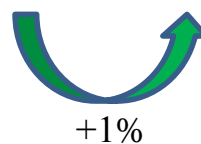
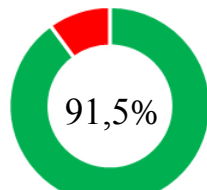
Количество населенных пунктов, время прибытия первого пожарного подразделения в которые соответствует требованиям, установленным статьей 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», увеличилось с 91,5% до 92,5%, в том числе территориальными ДПК прикрыт 21% населенных пунктов.

В настоящее время территориальные ДПК в качестве первого подразделения пожарной охраны прибывают к месту вызова в 31 997 населенных пунктах, в которых проживает более 6,3 млн. человек.

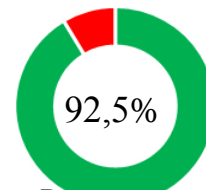
По итогам 2022 года улучшился данный показатель на территории республик Калмыкия, Крым и Карелия, Пензенской, Магаданской, Ивановской, Астраханской, Челябинской, Курской и Тверской областей, Ненецкого автономного округа.

Противопожарноекрытие населенных пунктов Российской Федерации

2021 г.

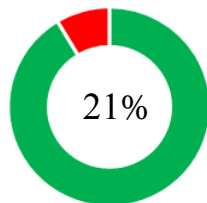


2022 г.



Противопожарноекрытие населенных пунктов Российской Федерации подразделениями ДПО

2021 г.



2022 г.

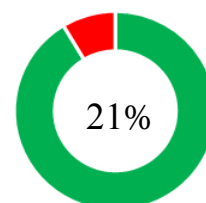


Рисунок 3. Защищенность населенных пунктов от пожаров подразделениями пожарной охраны на территории Российской Федерации

VI. Реализация Главным управлением пожарной охраны мероприятий, направленных на развитие добровольной пожарной охраны

В целях развития ДПО на территории Российской Федерации сотрудники Главного управления пожарной охраны в прошедшем году:

1) приняли участие в разработке законодательных инициатив и принятии следующих законодательных актов:

Федеральный закон от 14.07.2022 № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ, которым содействие в ликвидации ЧС и их последствий, а также в профилактике и тушении пожаров, проведения АСР включены в число целей добровольческой деятельности;

Федеральный закон от 07.10.2022 № 394-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ, которым добровольческая деятельности дополнена новыми целями, введена возможность выплаты добровольцам, в том числе и добровольным пожарным, компенсации за причинение вреда жизни или здоровью при осуществлении добровольческой деятельности;

Федеральный закон от 21.11.2022 № 439-ФЗ «О внесении изменений в статью 17¹ Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ, которым права добровольцев дополнены возможностью получения поддержки в форме предоставления оплаты услуг связи;

2) разработаны методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части реализации мер по развитию добровольчества в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которые направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (исх. от 25.03.2022 № 43-1710-12) и главные управления (исх. от 28.03.2022 № М-12-731);

3) разработан приказ МЧС России от 23.05.2022 № 504 «О внесении изменений в Положение о смотре-конкурсе на звание «Лучшая добровольная пожарная команда» и Положение о смотре-конкурсе на звание «Лучший добровольный пожарный», утвержденных приказом МЧС России от 02.12.2020 № 885» и методические рекомендации по его исполнению (исх. от 10.06.2022 № М-12-1484);

4) разработан приказ МЧС России от 29.12.2022 № 1351 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) МЧС России по реализации в 2023 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года»;

5) разработан приказ МЧС России от 21.09.2022 № 198-НС по поощрению добровольных пожарных, добровольных пожарных казачьих обществ, добровольцев и представителей ГУ МЧС России ведомственными знаками отличия МЧС России, награждено 416 человек;

6) по итогам 2021 года направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и главные управления анализ добровольческой деятельности в области обеспечения безопасности в ЧС на территории Российской Федерации, обобщенные лучшие практики деятельности добровольческих организаций и результаты мониторинга проводимой в субъектах Российской Федерации работы по нормативному правовому регулированию

вопросов поддержки добровольческих организаций, осуществляющих деятельность в области ЧС (исх. от 25.03.2022 № 43-1710-12, от 28.03.2022 № М-12-731);

7) направлен в главные управления анализ развития ДПО в Российской Федерации по итогам 2021 г. (исх. от 11.03.2022 № М-12-510);

8) направлены в главные управления анализ реализуемых мероприятий, направленных на развитие ДПО (исх. от 20.06.2022 № М-12-1652) и предложения по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности в подразделениях ДПО (исх. от 22.06.2022 № М-ИД-72);

9) для главных управлений разработан перечень из 15 единиц служебной документации необходимой в ДПК, СПТ, совместно с начальниками местных гарнизонов пожарной охраны предложено реализовать комплекс мероприятий по оказанию методической помощи ДПО и ведению указанной документации (письмо МЧС России от 22.06.2022. № М-ИД-72);

10) утверждено учебное пособие по организации и осуществлению наставничества профессиональными спасателями и работниками ФПС ГПС главных управлений в отношении добровольцев (исх. от 16.05.2022 № М-ИД-52);

11) совместно с ВОРЛДСКИЛС Россия и Советом по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях в рамках федерального проекта «Демография» в 12 субъектах Российской Федерации организовано обучение граждан по программам профессионального обучения «Добровольный пожарный», обучено 250 человек;

12) на интернет порталах МЧС России и Ассоциации волонтерских центров (dobro.ru) размещена, разработанная ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России», серия из 17 обучающих видеороликов для добровольцев и населения Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.

VII. Основные мероприятия, планируемые для реализации в части развития добровольной пожарной охраны в 2023 году

В 2023 году территориальным органам МЧС России следует сосредоточиться на проведении следующих мероприятий в части развития ДПО:

1. Дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере развития добровольчества в субъектах Российской Федерации.

2. Организовать работу с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по учету оказанной финансовой помощи в развитии ДПО.

3. Организовать деятельность по увеличению численности подразделений ДПО и регистрации новых добровольных пожарных.

4. Организовать работу по предоставлению государственной услуги по регистрации общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в электронном виде посредством ЕПГУ.

5. Продолжить работу по передаче высвобождающейся исправной техники МЧС России для оснащения подразделений ДПО, в том числе казачьим обществам, в соответствии с требованиями законодательства, контроль за ее эксплуатацией и использованием.

6. Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями пожарной охраны организовать деятельность не менее одной территориальной добровольной пожарной команды, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов к подразделениям ДПО и порядком регистрации общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных.