

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Министра
Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий стихийных бедствий,
заместитель председателя Межведомственной
комиссии, председатель Рабочей группы
(Совета главных конструкторов
АПК «Безопасный город») для обеспечения
методической деятельности
Межведомственной комиссии

А.П. Чуприян

«1» июня 2022 г. 2-4-36-4.

Регламент

**Рабочей группы (Совета главных конструкторов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город») для обеспечения методической деятельности
Межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем
аппаратно-программного комплекса технических средств
«Безопасный город», системы обеспечения вызова экстренных оперативных
служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной
информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС»**

1. Термины и определения

Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»
(далее – АПК «Безопасный город») – объединенная в единое информационное пространство совокупность государственных, муниципальных, иных информационных систем и средств объективного контроля, действующих и создаваемых на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, обеспечивающая эффективность использования и совместимости распределенной информации, управления информационными потоками, использование общих подходов к оценке, прогнозированию и моделированию ситуаций в целях поддержки принятия решений в области обеспечения безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка.

Единая система информационно-аналитического обеспечения безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка «Безопасный город» (далее – Единая система «Безопасный город») – комплекс правовых, технических, экономических и организационных мер, реализуемых на территории Российской Федерации в целях совершенствования процессов поддержки принятия решений в области обеспечения безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Интернет-портал Единой системы «Безопасный город» (далее – Портал «Безопасный город») – программный комплекс (сайт), предоставляющий пользователям доступ к интерактивным сервисам и функциям и направленный на организационно-методическое и нормативно-техническое обеспечение мероприятий по построению и развитию Единой системы «Безопасный город», в том числе в рамках деятельности Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

Межведомственная комиссия по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», системам обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее – Межведомственная комиссия) – коллегиальный орган, координирующий деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций по функционированию и развитию систем АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

Проектная документация (в целях настоящего Регламента) – технический проект, техно-рабочий проект, проектно-сметная документация, рабочая документация, конкурсная документация (для проведения закупочных процедур) и иная проектная документация по построению и развитию Единой системы «Безопасный город» и АПК «Безопасный город» на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Рабочая группа (Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город») для обеспечения методической деятельности Межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее – Совет главных

конструкторов АПК «Безопасный город», Совет) – совещательный и коллегиальный орган Межведомственной комиссии для рассмотрения научно-методических и организационных вопросов по построению и развитию АПК «Безопасный город».

Уполномоченные организации – юридические лица любых форм собственности, осуществляющие по поручению органов государственной власти функции по разработке документации на проектирование и построение сегментов АПК «Безопасный город» на территории субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) – федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий).

Функциональный блок (сегмент) – совокупность информационных и аналитических систем, средств объективного контроля Единой системы «Безопасный город» и АПК «Безопасный город» обеспечивающих контроль, оценку, прогнозирование и моделирование ситуаций в целях поддержки принятия решений в определенной области обеспечения безопасности среды жизнедеятельности или общественного порядка.

Экспертное заключение – официальный документ Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город», являющийся результатом его работы по рассмотрению поступивших на согласование технических заданий и проектной документации на предмет их соответствия действующим руководящим документам по вопросам построения и развития АПК «Безопасный город».

Экспертный комитет – коллегиальный совещательный орган при Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город», созданный в целях взаимодействия экспертного сообщества и органов публичной власти, в вопросах построения и развития систем обеспечения безопасности среды жизнедеятельности.

2. Общие положения

2.1. Настоящий Регламент устанавливает общие правила организации функционирования Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

2.2. В соответствии с Положением о Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город» (далее – Положение), утвержденным председателем Межведомственной комиссии 13 октября 2016 г. № 7882п-П4, регламент Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» определяет порядок реализации следующих основных направлений его деятельности:

1) Подготовка экспертных заключений о соответствии технических заданий и проектной документации на построение сегментов АПК «Безопасный город»

действующим руководящим документам по вопросам построения и развития АПК «Безопасный город» (далее – руководящие документы):

Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р;

Единым требованиям к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город», утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», 28 июня 2017 г. № 4516п-П4;

Методическим рекомендациям по построению и развитию АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации от 8 декабря 2016 г.;

иным нормативным правовыми, организационно-методическим и нормативно-техническим документам по вопросам построения и развития АПК «Безопасный город», введенным в действие во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 г. № Пр-1175.

2) Подготовка проектов организационно-методических, нормативно-технических и информационно-справочных документов, обеспечивающих построение и развитие Единой системы «Безопасный город» и АПК «Безопасный город» в Российской Федерации, а также предложений и рекомендаций для принятия решений Межведомственной комиссией.

2.3. Регламент Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» предназначен для обеспечения эффективного взаимодействия с ним федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в решении задач по построению и развитию Единой системы «Безопасный город» и АПК «Безопасный город».

2.4. Регламент Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» устанавливает общие положения использования Портала «Безопасный город» при обеспечении деятельности Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

2.5. С момента утверждения настоящего Регламента прекращается действие Регламента Рабочей группы (Совета главных конструкторов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город») для обеспечения методической деятельности Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденного заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместителем председателя Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», от 7 декабря 2016 г.

2.6. Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город» для заверения подлинности своей документации (как на бумажном, так и электронном носителе), использует в своей деятельности штамп и голограммические защитные изображения, указанные в приложении 1 к настоящему Регламенту.

2.7. Организационно-техническое и научно-методическое сопровождение деятельности Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» осуществляется ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) в рамках государственного задания в объеме, формируемом Департаментом образовательной и научно-технической деятельности МЧС России.

2.8. Организационно-техническое обеспечение деятельности председателя Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» и координацию деятельности ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) по организационно-техническому и научно-методическому сопровождению деятельности Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» осуществляют Департамент образовательной и научно-технической деятельности МЧС России.

3. Подготовка экспертных заключений о соответствии технических заданий и проектной документации на построение сегментов АПК «Безопасный город» руководящим документам

3.1. Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город» рассматривает и по итогам рассмотрения готовит экспертное заключение о соответствии/несоответствии технических заданий и проектной документации на создание сегментов АПК «Безопасный город» руководящим документам, а также при необходимости рассматривает иные организационно-планирующие документы (концепции, планы, программы, «дорожные карты», др.) регионального и муниципального уровней в области построения и развития Единой системы «Безопасный город».

3.2. Срок процедуры рассмотрения документации, поступившей на согласование в Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город», составляет 30 дней с даты её поступления в Департамент образовательной и научно-технической деятельности МЧС России.

3.3. Срок рассмотрения документации может быть продлен по особым обстоятельствам. При продлении срока рассмотрения документации заявителю за подписью председателя Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» или по его поручению Департаментом образовательной и научно-технической деятельности МЧС России направляется соответствующее уведомление с указанием причин и новых сроков планируемого завершения процедуры рассмотрения документации.

3.4. Порядок направления документации на согласование в Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город»:

3.4.1. Документация направляется органом исполнительной власти субъекта

Российской Федерации, органом местного самоуправления или уполномоченной организацией (далее – заявитель). Документация, направленная в Совет главных конструкторов иными лицами (организациями-исполнителями государственных контрактов и договоров, научными, экспертными и прочими организациями, физическими лицами), к рассмотрению не принимается. В таких случаях уведомление об отказе в принятии документации к рассмотрению её заявителю не направляется, возврат поступившей документации не осуществляется.

3.4.2. Документация направляется на имя председателя Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» либо в адрес Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России.

3.4.3. Документация направляется сопроводительным письмом заявителя только в электронном виде с приложением, защищенным от редактирования (формат *.pdf), с использованием одного из следующих каналов связи:

по системе межведомственного электронного документооборота (далее – МЭДО);

на адрес электронной почты: info@mchs.gov.ru.

В целях сокращения сроков рассмотрения и оценки документов направляемая корреспонденция в обязательном порядке должна быть продублирована на адрес электронной почты bg.don@mchs.gov.ru.

При наличии в документации информации ограниченного распространения (документов, имеющих гриф «для служебного пользования») она может быть направлена только по МЭДО или на бумажном носителе установленным порядком по адресу: **109012, г. Москва, Театральный пр., д. 3.**

3.4.4. Входящая корреспонденция подлежит регистрации установленным порядком только при наличии всех приложений, указанных в сопроводительном письме.

3.5. Состав документации, направляемой на согласование в Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город»:

3.5.1. Сопроводительное письмо;

3.5.2. Техническое задание или проектная документация;

3.5.3. Сведения, подтверждающие утверждение технического задания или проектной документации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или его заместителем, курирующим данную сферу деятельности (*данная информация может быть отражена в сопроводительном письме либо представлена в виде скана титульного листа, содержащего утверждающую подпись*);

3.5.4. Сведения о согласовании технического задания или проектной документации начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (*скан титульного листа, содержащего согласующую подпись, либо скан письма о согласовании*);

3.5.5. Скан протокола заседания межведомственной рабочей группы субъекта Российской Федерации по построению и развитию АПК «Безопасный город»,

на котором была рассмотрена и одобрена редакция технического задания или проектной документации, направляемая в Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город»;

3.5.6. При направлении проектной документации в обязательном порядке представляется скан технического задания, на основе которого разработана направляемая проектная документация.

3.6. Невыполнение требований пунктов 3.4 и 3.5 настоящего Регламента является основанием для возврата документации заявителю без рассмотрения.

3.7. Процедура рассмотрения Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» поступившей документации включает:

прием корреспонденции уполномоченным подразделением ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ);

определение соответствия корреспонденции пунктам 3.4 и 3.5 настоящего Регламента;

подготовку требуемого количества копий документации и её доведение до членов Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» посредством направления оптических носителей и/или с использованием служебных ресурсов («закрытой части») Портала «Безопасный город»;

рассмотрение документации членами Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» по направлениям деятельности, подготовку и оформление их позиций (частных заключений) – в течение не более половины общего срока рассмотрения документации;

обобщение и анализ поступивших позиций (частных заключений) членов Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город»;

подготовку сводного (итогового) экспертного заключения Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» на поступившую документацию;

подготовку и направление ответа заявителю.

3.8. Внутреннее взаимодействие членов Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» по рассмотрению поступившей документации, организация взаимодействия с заявителем по уточнению имеющихся вопросов, подготовка, регистрация, маркировка и учет экспертных заключений обеспечивается уполномоченным структурным подразделением ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

3.9. В ходе рассмотрения документации Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» при наличии вопросов, требующих обсуждения (уточнения), председателем Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» и/или его заместителем могут инициироваться внеочередные заседания Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» или отдельных экспертных комитетов, а также совещания с представителями заявителя.

3.10. Принятые на указанных заседаниях (совещаниях) решения и рекомендации оформляются соответствующим протоколом, копии которого в течение 5 рабочих дней направляются заявителю и/или заместителю высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, курирующего

соответствующую сферу деятельности.

3.11. Экспертное заключение Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» подписывается заместителем председателя Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» – генеральным конструктором АПК «Безопасный город» и работником уполномоченного структурного подразделения ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Подписанное экспертное заключение регистрируется – присваивается дата и номер, порядок присвоения которого указан в приложении 2.

3.12. Зарегистрированные и учтенные экспертные заключения Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город», подготовленные на бумажном носителе, маркируются посредством проставления штампа и/или нанесения голограммических защитных изображений Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

3.13. Экспертные заключения Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» разделяются на следующие типы:

положительные – о полном соответствии документации руководящим документам;

положительные с условиями – о соответствии документации руководящим документам при условии обязательного устранения указанных в экспертном заключении замечаний к отдельным положениям документации и замечаний редакционно-оформительского характера и/или выполнении рекомендаций;

отрицательные – о несоответствии документации руководящим документам.

3.14. Экспертные заключения Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город», оформленные в установленном настоящим Регламентом порядке, направляются заявителю письмом председателя Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» (в бумажном или электронном виде).

3.15. В отдельных случаях по поручению председателя Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» экспертное заключение Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» может быть направлено заявителю письмом Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России.

4. Разработка проектов организационно-методических, нормативно-технических и информационно-справочных документов, обеспечивающих построение и развитие Единой системы «Безопасный город» в Российской Федерации

4.1. В соответствии с Положением Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город» разрабатывает методические документы, необходимые

для реализации мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» (методические рекомендации, типовые технические задания, типовые планы реализации и т.п.), справочные материалы о ходе реализации построения и развития АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, предложения по созданию и внедрению новых технологий и компонентов, использование которых обеспечит более высокий технический уровень АПК «Безопасный город».

4.2. Разработка проектов организационно-методических, нормативно-технических и информационно-справочных документов, указанных в пункте 4.1, а также актуализация действующих документов выполняется под руководством заместителя председателя Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» – генерального конструктора АПК «Безопасный город» в соответствии с годовой «дорожной картой», утвержденной на заседании Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

4.3. Разработанные проекты организационно-методических, нормативно-технических и информационно-справочных документов по вопросам построения и развития Единой системы «Безопасный город» рассматриваются на заседаниях Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» и утверждаются (рекомендуются к использованию) председателем Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

4.4. Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город» информацию об утверждении организационно-методических, нормативно-технических или информационно-справочных документов по вопросам построения и развития АПК «Безопасный город» размещает на Портале «Безопасный город» в течение 10 рабочих дней со дня утверждения соответствующего протокола заседания Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

4.5. В зависимости от уровня значимости разработанного проекта документа, в случае его одобрения на заседании Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город», проект документа направляется председателю Межведомственной комиссии для его дальнейшего рассмотрения и утверждения.

5. Экспертные комитеты при Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город»

5.1. При Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город» образуются следующие экспертные комитеты:

- экспертный комитет по вопросам безопасности на транспорте;
- экспертный комитет по вопросам общественного порядка;
- экспертный комитет по вопросам экологической безопасности;
- экспертный комитет по вопросам безопасности городской и коммунальной инфраструктуры;
- экспертный комитет по вопросам информационно-аналитического обеспечения

взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в области безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка.

5.2. При Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город» могут образовываться иные экспертные комитеты. Решение об образовании иных экспертных комитетов или ликвидации действующих принимается Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» в установленном порядке.

5.3. Экспертные комитеты при Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город» образуются бессрочно. Члены экспертных комитетов осуществляют свою деятельность на общественных началах.

5.4. Персональный состав экспертных комитетов утверждается председателем Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

5.5. В состав экспертных комитетов могут входить представители законодательных и исполнительных органов власти, научно-исследовательских и образовательных учреждений, общественных, профессиональных объединений и гражданского общества, иных организаций и структур, а также независимые эксперты, зарекомендовавшие себя в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствующей области.

5.6. Общее руководство работой экспертного комитета осуществляется его руководителем. Координацию работы экспертных комитетов при Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город» осуществляет заместитель председателя Совета – генеральный конструктор АПК «Безопасный город».

5.7. На экспертные комитеты Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» возлагаются следующие задачи:

экспертная оценка технологических решений по построению и развитию Единой системы «Безопасный город», а также управлеченческих практик в области обеспечения безопасности среды жизнедеятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

научно-техническая и информационная поддержка внедрения новейших технологий отечественных производителей в целях устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации при построении и развитии Единой системы «Безопасный город»;

участие в научно-методическом и технологическом обеспечении единых подходов при построении и развитии Единой системы «Безопасный город»;

обеспечение консультативной поддержки деятельности Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город», органов публичной власти и организаций, участвующих в построении и развитии Единой системы «Безопасный город»;

иные задачи, установленные в положениях об экспертных комитетах,

утвержденных председателем Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

5.8. Заседания экспертных комитетов проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год в очном или заочном формате. Информация о работе экспертных комитетов и о её результатах размещается на Портале «Безопасный город».

6. Портал «Безопасный город»

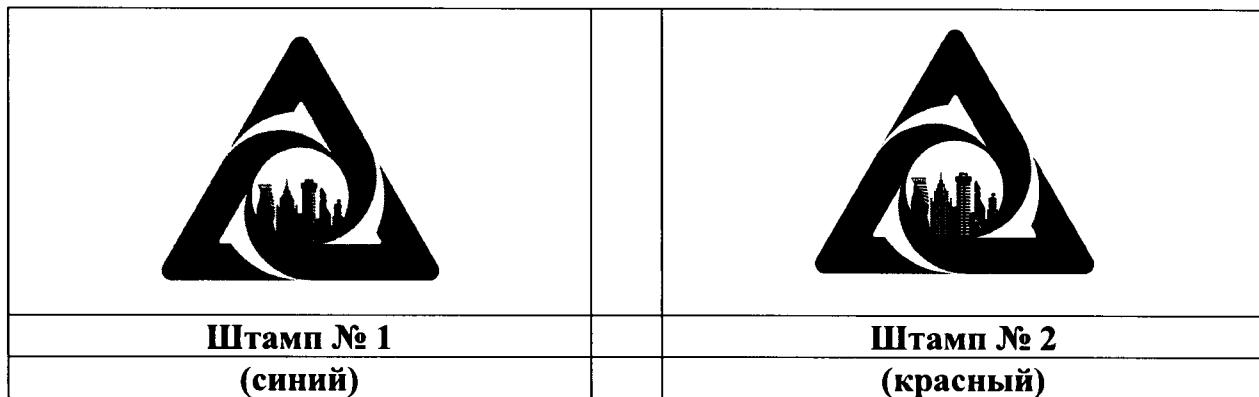
6.1. В целях обеспечения автоматизации деятельности Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» и его взаимодействия с МЧС России и ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может использоваться цифровая среда информационного взаимодействия Портала «Безопасный город» (далее – «закрытая часть»).

6.2. Пользователями «закрытой части» Портала «Безопасный город» являются: Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город», Департамент образовательной и научно-технической деятельности МЧС России, уполномоченное структурное подразделение ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

6.3. С помощью «закрытой части» Портала «Безопасный город» членам Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» может направляться поступившая на рассмотрение документация, предоставляться возможность обмена позициями (частными заключениями) по направлениям деятельности.

6.4. На Портале «Безопасный город» размещается актуальная информация о действующих организационно-методических, нормативно-технических и информационно-справочных документах (и их проектах), регламентирующих порядок построения и развития Единой системы «Безопасный город» и АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

6.5. Доступ пользователей «закрытой части» Портала «Безопасный город» к сервисам и функциям осуществляется в соответствии с установленными правами доступа, утверждаемыми председателем Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

Приложение 1**Эскизы штампа и голограммического защитного изображения
Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город»****Штампы****Голограммическое защитное изображение****Масштаб 2:1****Масштаб 1:1**

Приложение 2

**Порядок присвоения регистрационных номеров экспертным заключениям
Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город»**

1. Реквизиты экспертных заключений содержат дату и регистрационный номер.

2. Дата экспертного заключения является фактической датой подписания экспертного заключения заместителем председателя Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» – генеральным конструктором АПК «Безопасный город».

3. Регистрационный номер экспертного заключения состоит из трёх цифровых блоков двухзначных чисел со слитным написанием, где:

1-й цифровой блок – порядковый номер экспертного заключения (сквозная нумерация).

2-й цифровой блок – код субъекта Российской Федерации (в соответствии с кодификацией ГИБДД МВД России).

3-й цифровой блок состоит из двух цифр, где:

первая цифра – тип рассматриваемого документа:

1 – Техническое задание

2 – Технический проект

3 – Проектная документация

4 – Техно-рабочий проект

5 – Конкурсная документация

6 – Проектно-сметная документация

7 – Рабочая документация

8,9,0 – резерв

вторая цифра – цифровой код типа заключения:

1 – положительное экспертное заключение

2 – положительное экспертное заключение с условиями

3 – отрицательное экспертное заключение

Пример: для положительного экспертного заключения на техническое задание, поступившее от Тульской области реквизиты будут **25 ИЮНЯ 2020 № 017111**, где:

Номер 017111 содержит:

01 – порядковый номер экспертного заключения

71 – код ГИБДД-ГАИ для Тульской области

11 – Техническое задание (1), положительное экспертное заключение (1).