Сводка предложений по итогам общественного обсуждения проекта нормативного правового акта

Наименования проекта: "Об утверждении Правил обеспечения на межрегиональном и региональном уровнях центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций"

ID проекта: 01/02/03-21/00114014

Даты проведения общественного обсуждения: 26.03.2021-09.04.2021

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Предложения участника общественного обсуждения** | **Результат рассмотрения разработчиком позиций участников общественного обсуждения** | **Комментарии разработчика** |
|  | В пп. «б» п. 1, пп. «б» и «е» п. 4, пп. «а» - «г» п. 5, пп. «б» и «в» п.6, п. 7, пп. «в» п. 9 проекта Правил обеспечения на межрегиональном и региональном уровнях центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее - Правила) предлагаю исключить слова «организации» в соответствующих падежах. Это обусловлено следующим:  1. Согласно требованиям Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждённой приказом МЧС России от 11.01.2021 № 2, зарегистрированным в Минюсте России 15.03.2021 за № 62744 (далее - Инструкция), организации представляют информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) только в органы местного самоуправления (через единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (далее - ЕДДС)) и в подведомственные и территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ) по подчинённости, а также в госкорпорации по принадлежности, а не в ЦУКС территориальных органов МЧС России. Согласно требованиям Инструкции, в ЦУКС территориальных органов МЧС России указанная информация передаётся только от ЕДДС, а не от организаций. Кроме того, требования Инструкции распространяются не на все организации, а только на организации, обеспечивающие деятельность ФОИВ, госкорпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, управление силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС.  2. Предлагаемое в Правилах участие организаций в учениях и тренировках по выполнению возложенных задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны (в рамках информационного взаимодействия на межрегиональном и региональном уровнях функционирования РСЧС) не предусмотрено требованиями Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (утверждена приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565, зарегистрированным в Минюсте России 28.08.2020 за № 59580).  Согласно требованиям п. 3 статьи 4 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ  «О гражданской обороне» ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерац­ии Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, что фактически является федеральным уровнем (порядок осуществления федерального уровня устанавливается не МЧС России, а Правительством Российской Федерации согласно требованиям пп. «а» п. 5 статьи 4\_1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).Требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» также не предусмотрено доведение информации о ведении гражданской обороны от ЦУКС территориальных органов МЧС России до организаций, как это предлагается в пп. «в» п. 6 Правил (как правило, указанная информация доводится до организаций соответствующим органом исполнительной власти и органом местного самоуправления в связи с нарастанием угрозы агрессии против Российской Федерации, объявлением состояния войны, фактическим началом военных действий или введением Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях, а также решения о начале проведения частичной или общей эвакуации).  Таким образом:  1) согласно требованиям Инструкции организации взаимодействуют только с ЕДДС (независимо от уровней функционирования РСЧС, в том числе межрегионального и регионального), а далее уже ЕДДС взаимодействуют с ЦУКС территориальных органов МЧС России (то есть организации взаимодействуют только с органами местного самоуправления, а не с ЦУКС территориальных органов МЧС России);  2) участие организаций в информационном взаимодействии с ЦУКС территориальных органов МЧС России на межрегиональном и региональном уровнях функционирования РСЧС может привести к сбоям при принятии соответствующих управленческих решений. Учитывая изложенное, обеспечение координации деятельности органов повседневного управления и органов управления гражданской обороной организаций, а также указанного информационного взаимодействия организаций предлагаю осуществлять в порядке, установленном органами государствен­ной власти субъектов Российской Федерации для муниципального уровня функционирования РСЧС, что соответствует требованиям Инструкции и пп. «в» п. 5 статьи 4\_1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». | Учтены |  |