ОДОБРЕН

на заочном заседании

Общественного совета при МЧС России

протокол

от 20 января 2022 г. № 1

**Отчет о реализации Публичной декларации целей и задач МЧС России на 2021 год**

**Пункт 1. Обеспечение в рамках компетенции МЧС России достижения национальных целей развития Российской Федерации
на период до 2030 года.**

МЧС России участвует в реализации мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период
до 2030 года».

1. В рамках достижения цели сохранения населения, здоровья
и благополучия людей МЧС России принимает участие в следующих мероприятиях:

а) осуществляет комплекс мер по профилактике и предупреждению чрезвычайных ситуаций, пожаров и иных бедствий в целях сокращения гибели людей на них, уменьшению числа граждан, получивших легкую, среднюю
и тяжелую степень поражения здоровья;

б) проводит большую работу на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации по обеспечению недопущения аварий и катастроф
на объектах промышленности, транспорта, связи, энергетики в целях устойчивой работы систем жизнеобеспечения населения;

в) осуществляет систему мер по снижению экономического
и материального ущерба при чрезвычайных ситуациях, пожарах и иных стихийных бедствиях;

г) проводит мероприятия по организации выплат пострадавшим гражданам материальной помощи, компенсаций за утрату имущества первой необходимости, оказание финансовой помощи для восстановления квартир, жилых домов и социальной инфраструктуры;

д) реализует меры, направленные на развитие системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах Российской Федерации.

2. В рамках достижения цели возможности для самореализации
и развития талантов МЧС России принимает участие в следующих мероприятиях:

а) организует подготовку всех категорий населения по вопросам защиты жизни и здоровья при различных вызовах, опасностях и угрозах, уделяя при этом первостепенное внимание подготовке детей и созданию условий для самореализации и развития наиболее одаренных детей и подростков.
В частности, развивает стратегическое партнерство с Международным детским центром «Артек» и Всероссийскими детскими центрами «Орленок», «Смена» и «Океан». МЧС России содействовало и оказывало методическую помощь при проведении аналогичных мероприятий другими федеральными органами исполнительной власти и организациями.

Подписаны и реализуются соглашения о взаимодействии
с Всероссийским детско-юношеским общественным движением «Школа безопасности» и Всероссийской общественной молодежной организацией «Всероссийский студенческий корпус спасателей», ежегодно выделяется субсидия из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В апреле 2021 года проведена II Всероссийская электронная олимпиада по безопасности жизнедеятельности среди обучающихся Российской Федерации.

В рамках профилактической работы в преддверии летних каникул
территориальными органами МЧС России во взаимодействии
с общественными организациями проведен комплекс мероприятий «Мои безопасные каникулы» (мастер-классы, практические занятия, онлайн-уроки).

Участие в мероприятиях приняло более 1,5 млн. детей.

В период с мая по июль 2021 года проведено восемь межрегиональных соревнований «Школа безопасности» во всех федеральных округах
(на территориях Республики Мордовия, Республики Ингушетия, Республики Крым и Республики Алтай, в Забайкальском крае, в Липецкой, Вологодской и Челябинской областях).

Общее количество участников межрегиональных соревнований «Школа безопасности» составило 1 200 человек.

В 2021 году проведено четыре Всероссийских открытых урока
 по основам безопасности жизнедеятельности:

1 марта 2021 года – урок, приуроченный к празднованию Всемирного дня гражданской обороны, с проведением тренировок по защите детей
и персонала образовательных организаций от чрезвычайных ситуаций;

30 апреля 2021 года – урок, посвященный памятным датам: 35-летию
со дня аварии на Чернобыльской АЭС, Дню пожарной охраны, празднованию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в ходе которого также были рассмотрены вопросы безопасного отдыха детей в летний период, правила поведения в природной среде, в том числе на водных объектах, действия при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в местах массового пребывания людей;

1 сентября 2021 года – урок подготовки детей к действиям в условиях различного рода чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей, адаптации после летних каникул;

4 октября 2021 года – урок, приуроченный ко Дню гражданской обороны Российской Федерации, с проведением тренировок по защите детей
и персонала образовательных организаций от чрезвычайных ситуаций.

Общее количество участников каждой акции составило около
10 млн. чел.

С 1 по 5 октября 2021 года обеспечено проведение на базе Ногинского спасательного центра МЧС России I Всероссийского слета студентов-спасателей и добровольцев в чрезвычайных ситуациях имени Героя России Евгения Зиничева.

В период с 6 по 10 сентября 2021 года в субъектах, входящих
в Арктическую зону Российской Федерации, проведена Неделя безопасности Российской Арктики, приуроченная к межведомственному опытно-исследовательскому учению по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации,
от чрезвычайных ситуаций. Основные мероприятия были сосредоточены
в образовательных организациях: открытые уроки, мастер-классы, тренировки по эвакуации, тематические театрализованные представления, дни открытых дверей, выставки пожарно-спасательной техники, интерактивы, социальные акции, «круглые столы» и онлайн-конференции для преподавателей. Проведено порядка 4 тысяч мероприятий, в которых приняло участие более 500 тысяч человек;

б) осуществляет мероприятия по обучению курсантов и слушателей образовательных организаций высшего образования МЧС России, учащихся кадетских классов, школ и колледжей в субъектах Российской Федерации
по основам безопасности жизнедеятельности, выявляя наиболее талантливых
из них и создавая условия для их всестороннего развития. В ходе этой работы применяются как традиционные формы образовательной деятельности, так и новый формат обучения и воспитания наиболее перспективных детей, подростков и молодых людей, акценты делаются на формировании гражданской ответственности, чувства любви к родине, патриотизма, уважения к старшим и умения поддержать отстающих;

в) проводит совместно с общественными организациями мероприятия, направленные на создание комфортной среды для воспитания подрастающего поколения и расширения возможностей для самореализации и развития талантов в отдаленных сельских поселениях с привлечением сотрудников местных пожарно-спасательных гарнизонов;

г) в целях реализации Указа Президента Российской Федерации
от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» проводится комплекс практических мероприятий, направленных на формирование у детей и молодежи культуры безопасного поведения.

3. В рамках достижения цели комфортной и безопасной среды для жизни МЧС России:

а) осуществляет систему мероприятий профилактической направленности и контрольно-надзорной деятельности, в целях снижения рисков аварий, катастроф и пожаров на объектах экономики социальной инфраструктуры;

б) реализует комплекс мер, направленных на защиту территорий населенных пунктов от угроз природных пожаров, особое внимание уделяется контролю установленного порядка выжигания сухой травянистой растительности;

в) проводит системную работу с органами власти всех уровней
по предупреждению гибели детей на пожарах;

 г)  в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий реализует риск-ориентированный подход, предполагающий индивидуальное категорирование каждого конкретного здания с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование;

д) проводит работу по повышению устойчивости работы объектов жилищно-коммунального хозяйства в условиях кризисных ситуаций в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жизни граждан в городах
и сельских поселениях, а также выполняет систему других мероприятий.

4. В рамках достижения цели достойного, эффективного труда
и успешного предпринимательства МЧС России участвует в следующих мероприятиях:

а) выполняет систему мероприятий по обеспечению комфортной среды для объектов малого и среднего бизнеса, уменьшая административное давление и взаимодействует с Общероссийской общественной организацией «Опора России»;

б) создание комфортных условий несения службы и обеспечения повышения производительности и охраны труда в системе Министерства, внедрение современных технологий в повседневную деятельность, осуществление системного мониторинга и прогнозирования бедствий, внедрение современных отечественных разработок в этой области
в субъектах Российской Федерации.

5. Указом Президента Российской Федерации и от 21 июля 2020 года
№ 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период
до 2030 года» определен перечень национальных проектов (программ).

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» МЧС России учувствовало в следующих федеральных проектах:

«Информационная инфраструктура»;

«Информационная безопасность»;

«Искусственный интеллект»;

«Цифровое государственное управление».

В рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» МЧС России является соисполнителем мероприятия по подключению социально значимых объектов к высокоскоростным линиям связи. В рамках мероприятия подключены пожарные части и пожарные посты МЧС России.

В рамках федерального проекта «Информационная безопасность» МЧС России является соисполнителем по мероприятиям, направленным
на обеспечение целостности, устойчивости и безопасности функционирования российского сегмента сети Интернет, использования отечественного программного обеспечения и оборудования и подготовки кадров в сфере информационной безопасности.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» МЧС России является исполнителем мероприятия «Обеспечение цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также процессов мониторинга пожарной безопасности объектов защиты», направленного на совершенствование механизмов государственного управления, обеспечение высокого качества предоставления государственных и муниципальных услуг (реализации функций), иных услуг (сервисов) и сведений в электронном виде в сфере пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах,
а также защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

МЧС является участником федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

**Пункт 2. Реализация государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также осуществление контроля за достижением целевых показателей по ней.**

В соответствии с пунктом 74 Методических указаний по разработке
и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября
 2016 года № 582, отчетные сведения о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах» сформированы МЧС России
на основании информации, введенной на портале государственных программ участниками и соисполнителями Госпрограммы.

Годовой отчет о реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2021 году будет сформирован МЧС России на основании информации, введенной на портале государственных программ участниками и соисполнителями Госпрограммы до апреля 2022 года.

В соответствии с распоряжением МЧС России от 23 апреля 2021 года
№ 345 «О проведении в 2021 году межрегиональных соревнований «Школа безопасности» территориальными органами МЧС России в период с мая
по июль 2021 года проведено восемь межрегиональных соревнований «Школа безопасности» во всех федеральных округах (на территориях Республики Мордовия, Республики Ингушетия, Республики Крым и Республики Алтай, Забайкальского края, Липецкой, Вологодской и Челябинской областей).

Общее количество участников межрегиональных соревнований «Школа безопасности» составило 1 200 человек.

**Пункт 3. Повышение готовности сил МЧС России к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и выполнению задач
по предназначению.**

В 2021 году проведены все запланированные мероприятия
по авиационному обеспечению и мероприятия по подготовке летного состава авиации МЧС России, что способствовало совершенствованию их профессиональной подготовки и взаимодействию с поисково-спасательными формированиями МЧС России при ведении спасательных операций.

В целях повышения готовности авиации МЧС России к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации в 2021 году проводились совместные тренировки летного состава и спасателей, входящих в состав аэромобильной группировки МЧС России, по подготовке к проведению аварийно-спасательных и специальных авиационных работ.

В целях обеспечения готовности авиационно-спасательных учреждений к выполнению задач по предназначению в 2021 году Управлением авиации
и авиационно-спасательных технологий организовано участие авиации МЧС России в:

Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021»;

XV Международном авиационно-космическом салоне «МАКС – 2021»;

Межведомственном опытно-исследовательском учении в Арктической зоне Российской Федерации;

командно-штабном учении по гражданской обороне;

Всероссийской тренировке по мобилизационной подготовке под руководством Президента Российской Федерации.

В результате проведенных учений и тренировок летный состав авиации
МЧС России повысил навыки в выполнении аварийно-спасательных
и специальных авиационных работ в реальных условиях.

В рамках повышения готовности органов управления и сил МЧС России к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и выполнению задач по предназначению в МЧС России проводились ежедневные тренировки с сотрудниками оперативных дежурных смен ЦУКС и оперативными группами территориальных органов МЧС России с практическим применением средств связи и автоматизации.

В 2021 году проведено 8 проверок готовности подразделений беспилотной авиации к выполнению задач по предназначению,
по результатам которых организовано устранение выявленных при проверках недостатков.

Для формирования единых подходов к планированию действий
и повышению готовности к оперативному реагированию органов управления и сил на всех уровнях функционирования РСЧС в 2021 году осуществлена переработка федеральных и региональных планов действий
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их приложений, в том числе:

плана по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации
в паводкоопасном периоде;

плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных ландшафтными (природными) пожарами.

МЧС России в ходе этой работы основное внимание уделяло вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации.

В мае 2021 года в рамках XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2021» были организованны и проведены:

1) соревнования на звание «Лучшая команда МЧС России
по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте в 2021 году», которые проводятся ежегодно в целях:

практической отработки навыков по оказанию помощи гражданам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий;

повышения и совершенствования уровня профессиональной подготовки личного состава пожарных (пожарно-спасательных) подразделений, поисково-спасательных формирований и спасательных воинских формирований по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте;

повышения технической готовности пожарных (пожарно-спасательных) подразделений, поисково-спасательных формирований и спасательных воинских формирований, сокращения временных показателей реагирования на дорожно-транспортные происшествия;

обмена опытом, пропаганды знаний, приемов и способов спасения пострадавших и оказания им первой помощи, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий.

В соревнованиях приняли участие 12 команд.

По итогам соревнований лучшей командой МЧС России
по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте стала команда Ногинского СЦ МЧС России, второе место заняли представители Главного управления МЧС России по Кировской области, третье место заняла команда Сибирского СЦ МЧС России;

2) соревнования среди пожарных и спасателей «Пожарный Олимп»,
в которых приняли участие 378 человек: сотрудники и работники главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, противопожарных служб субъектов Российской Федерации, ведомственной пожарной охраны, в том числе представители федеральных органов исполнительной власти;

3) показательные выступления и мастер-классы демонстрации профессионального мастерства и боевой подготовки пожарных, включавшие:

демонстрацию современных способов тушения пожаров (установка гидроабразивной резки и твердеющая пена);

демонстрацию современных тренажерных комплексов и способов подготовки личного состава пожарной охраны с применением учебно-тренировочных комплексов на газовом и твердом топливе с применением открытого огня;

отработку действий звеньев ГДЗС с практической апробацией дыхательных аппаратов со сжатым воздухом в исполнении с 9-литровыми баллонами;

прохождение полосы выживания газодымозащитника, состоящей
из различных препятствий, с которыми встречаются пожарные при ведении боевых действий по тушению пожаров в непригодной для дыхания среде;

демонстрацию действий при проведении аварийно-спасательных работ при ДТП с возгоранием автомобиля;

Разработаны и утверждены Межведомственной комиссией
по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей Методические рекомендации по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей
на право ведения работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов
на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации.

**Пункт 4. Развитие и повышение эффективности системы управления МЧС России на основе внедрения инновационных технологий раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций, развитие АИУС РСЧС и системы космического мониторинга чрезвычайных ситуаций, внедрение технологий искусственного интеллекта.**

В рамках развития и повышения эффективности системы управления МЧС России на основе внедрения инновационных технологий раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций подготовлены предложения
по развитию информационной системы «Атлас опасностей и рисков»
и автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС) на 2022 год.

Внесено изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в части наделения МЧС России полномочиями по осуществлению функции оператора
ГИС АИУС РСЧС.

В рамках реализации заключенных между МЧС России
и федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и организациями соглашений об осуществлении информационного обмена и взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2021 году организовано сопряжение информационных систем Федеральной службы
по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федерального агентства лесного хозяйства, Министерства энергетики Российской Федерации, публичного акционерного общества «Российские сети», открытого акционерного общества «Российские железные дороги» с АИУС РСЧС.

С целью осуществления раннего обнаружения природных пожаров
в МЧС России осуществляется получение данных дистанционного зондирования Земли с использованием серверов автоматической обработки,
в том числе за счет использования искусственного интеллекта при детектировании очагов возгорания. Ведется работа по наполнению базы данных зон затоплений, рассчитанных по результатам тематической обработки космических снимков, для осуществления ретроспективного анализа и дальнейшего использования этой информации в алгоритмах искусственного интеллекта.

Обработка данных о термических точках осуществляется в мобильном приложении и портале «Термические точки». Это способствует повышению оперативности доведения информации о возможных природных пожарах
и, как следствие, более эффективной организации превентивных мероприятий. Осуществляется интеллектуальная поддержка принятия управленческих решений путем расчета анализа рисков и определения вероятного типа термической точки с использованием нейросетевых технологий.

В рамках научно-исследовательской работы «Разработка научно-обоснованных моделей прогнозирования природных пожаров на основе данных дистанционного зондирования Земли» организованы мероприятия
по расчету вероятности возникновения природных пожаров, основанного
на нейросетевой обработке статистической информации о термических точках, и соответствующих им погодных условий в заданных координатах
в дискретные промежутки времени.

**Пункт 5. Развитие сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения.**

Утверждено Положение о федеральной подсети сети наблюдения
и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения,
(приказ МЧС России от 7 сентября 2020 года № 657 «О реализации
в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября
2019 года № 1333 «О порядке функционирования сети наблюдения
и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения»).

Утверждены Организационно-методические рекомендации
по организации деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения (от 2 апреля 2021 года
№ 2-4-71-4-11), которые были направлены в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации для организации дальнейшей работы;

Издано распоряжение МЧС России от 11 февраля 2021 года № 89
«Об организационных основах функционирования федеральной подсети МЧС России сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения».

Произведена практическая и техническая отработка курса дополнительного профессионального образования «Повышение квалификации руководителей учреждений и организаций сети наблюдения
и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Принято 85 нормативных правовых актов, регламентирующих порядок создания территориальных подсетей сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения во всех субъектах Российской Федерации.

Проведено обучение на базе ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) 123 руководителей учреждений и организаций федеральных и территориальных подсетей сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения, а также 168 сотрудников МЧС России.

**Пункт 6. Проведение комплекса мероприятий по повышению уровня защищенности населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля
2021 года № 996-р утвержден Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период
до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, в который вошли мероприятия МЧС России.

Заключено Соглашение о взаимодействии между МЧС России
и ПАО «Лукойл» в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации
от 16 сентября 2020 года № Пр-1494, в сентябре 2021 года проведено межведомственное опытно-исследовательское учение по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от чрезвычайных ситуаций (далее **–** Учение).

Учение прошло одновременно на территориях 7 субъектов Российской Федерации и объединило в себе отработку 12 практических вводных, насыщенную деловую программу, а также комплекс социально значимых, культурно-досуговых и спортивных мероприятий.

В Учении приняли участие 2,5 тысячи человек и 550 единиц техники.

МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти участвует в реализации мероприятий Плана развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 года № 3120-р).

**Пункт 7. Развитие международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с внедрением современных пожарно-спасательных технологий и способов реагирования на чрезвычайные ситуации.**

В 2021 году были осуществлены следующие мероприятия:

1. Мероприятия чрезвычайного гуманитарного реагирования
(48 операций):

а) проведена комплексная гуманитарная операция на территории Нагорного Карабаха и Азербайджана;

б) осуществлено 3 операции по санитарно-авиационной эвакуации российских граждан из Афганистана (дважды) и Филиппин;

в) осуществлено 2 операции по эвакуации российских граждан из зоны чрезвычайной ситуации в Палестине (дважды);

г) осуществлено 12 операций по доставке грузов гуманитарной помощи в Афганистан, Вьетнам (дважды), Индию (дважды), Киргизию, Кубу, Лаос, Таджикистан, Туркменистан, Шри-Ланку и ЮАР;

д) осуществлено 4 операции по доставке грузов гуманитарной помощи автомобильными конвоями в юго-восточные районы Донецкой и Луганской областей Украины;

е) осуществлено 18 операций по оказанию продовольственной помощи в счет взносов Российской Федерации в фонд ВПП ООН в Афганистан, Бурунди, Джибути, Зимбабве, Йемен, Кения, Киргизия, Куба (дважды), Лаос, Никарагуа (дважды), Палестина (дважды), Сирия, Сьерра-Леоне, Таджикистан (дважды);

ж) осуществлено 7 операций по доставке медицинской помощи в счет взносов Российской Федерации в фонд ВОЗ в Афганистан, Гаити, Куба, Мозамбик, Палестина, Сент-Винсент и Гренадины, Узбекистан;

з) осуществлена 1 операция в составе группы ЮНДАК (координация международной помощи и оценка последствий бедствия) по оказанию поддержки региональным структурам ООН и органам власти Гаити.

2. Мероприятия по развитию международного сотрудничества:

а) подписано 3 документа в рамках развития международного сотрудничества: с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии
о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с МИД России о взаимодействии в вопросах, связанных
с деятельностью представителей МЧС России в постоянных представительствах Российской Федерации за рубежом, с Иранско-Российским Консорциумом по промышленности и добыче полезных ископаемых, Международной компанией по обеспечению безопасности HERO;

б) принято участие в 4 международных соревнованиях по пожарно-спасательному спорту, в частности в XVI Чемпионате мира среди мужчин и VII Чемпионате мира среди женщин по пожарно-спасательному спорту в Казахстане и в X Чемпионате мира среди юношей и юниоров и VI Чемпионате мира среди девушек и юниорок по пожарно-спасательному спорту в Хорватии;

в) проведено 6 международных учений в рамках взаимодействия в формате СНГ, ОДКБ, а также чрезвычайными службами Белоруссии, Казахстана и Монголии;

г) принято участие в организации и проведении основных международных мероприятиях в рамках взаимодействия в форматах УКГВ ООН, ИНСАРАГ, ЮНДАК, ЮНМАС, СНГ, ОДКБ, СБЕР, СГБМ, ШОС, МОГО, КТИФ, ОЭСР, БРИКС, АСЕАН, АТЭС, ОЧЭС, ЧОС СЕ, Арктического совета;

д) принято участие в организации основных международных мероприятий на территории Российской Федерации – Международный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021», Хоккейный матч между сборными командами МЧС России и МЧС Республики Беларусь на Красной площади;

е) проведено 13 встреч руководства МЧС России с высокопоставленными представителями иностранных государств и международных организаций: Абхазия, Армения, Белоруссия, Вьетнам, Греция, Киргизия, Куба, Монголия, Никарагуа, Сербия, Турция, Франция, Южная Осетия, Организация Частичного открытого соглашения по прогнозированию предотвращению и оказанию помощи в случае стихийных бедствий и технологических катастроф, Международная организация гражданской обороны, Генеральный директорат Евросоюза по предупреждению ЧС, Международная Федерация обществ Красного креста и Красного Полумесяца.

**Пункт 8. Оснащение подразделений МЧС России современной, высокоэффективной и многофункциональной техникой, имуществом
и оборудованием.**

В рамках выполнения Плана оснащения МЧС России современными техническими средствами и техникой на 2021 год поставлено:

техники – 382 ед.,

имущества и оборудования – 88 102 шт., в том числе:

пожарно-спасательной техники – 366 ед.;

аварийно-спасательной техники – 7 ед.;

инженерной техники – 6 ед.;

авиационной техники – 3 ед.;

имущества и оборудования – 88 102 шт.

**Пункт 9. Совершенствование государственного надзора, повышение уровня объективности и открытости контрольно-надзорных мероприятий, применение риск-ориентированного подхода.**

В 2021 году проведена системная работа в ходе реформы контрольной (надзорной) деятельности, в рамках которой приняты ряд нормативных правовых актов.

Так, внесены предметные изменения в Федеральный закон
от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», переработано Положение о федеральном государственном пожарном надзоре (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1016).

В рамках нового регулирования установлен предмет федерального государственного пожарного надзора, определены критерии и порядок отнесения объектов к определенной категории риска.

Реализуемый риск-ориентированный подход предполагает индивидуальное категорирование каждого конкретного здания с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование.

Кроме того, теперь правообладатели объектов смогут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений
к соответствующей категории риска.

Для этого МЧС России разработал соответствующий «калькулятор отнесения объектов защиты к определенной категории риска, к которому был предоставлен доступ всем подконтрольным лицам (размещен
на официальном интернет-портале МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (МЧС России – «Деятельность» – «Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность» – «Калькулятор отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного надзора»).

Также в условиях развития риск-ориентированного подхода для организации внеплановых проверочных мероприятий утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, являющихся основаниями для проведения внеплановых надзорных мероприятий (приказ МЧС России от 7 июня 2021 года № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» (зарегистрировано Минюстом России 18 июня 2021 года, регистрационный № 63925).

В постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня
2021 года № 1016 внесено изменение постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 года № 2169 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре» в части установления ключевых показателей, необходимых для оценки результативности и эффективности деятельности МЧС России по указанному виду надзора.

Установленные ключевые показатели не зависят от количественных результатов проводимых проверок и будут учитывать реальную работу
и достигнутые результаты на поднадзорных объектах.

В целях осуществления мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при
ее осуществлении, и определения причин их возникновения установлены индикативные показатели.

Соответствующие индикативные показатели формируются с учетом реализуемого риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Индикативные показатели будут использоваться при подготовке ежегодного доклада, осуществляемого в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований
к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» (приказ МЧС России от 23 июля 2021 года № 488 «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного пожарного надзора»).

По вопросам обучения мерам пожарной безопасности в новых условиях проведена следующая работа.

В рамках приведения системы обучения мерам пожарной безопасности в соответствие с законодательством об образовании и законодательством о пожарной безопасности в МЧС России в 2021 году изданы два приказа.

Основное изменение процесса обучения мерам пожарной безопасности заключается в том, что лица с целью исполнения ими обязанностей, связанных с обеспечением пожарной безопасности на объекте надзора, вместо обучения по программам пожарно-технического минимума с отрывом от производства получают дополнительное профессиональное образование в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании посредством повышения квалификации или профессиональной переподготовки.

Обучение в электронной форме с применением дистанционных образовательных технологий, позволяет уменьшить время отрыва от работы обучаемых и значительно снизить затраты организаций на обучение.

Сетевая форма обучения обеспечивает возможность выбора организации, предоставляющей образовательные услуги в области пожарной безопасности, с учетом временного и ценового преимущества для теоретической и практической частей образовательного процесса.

С целью создания методологической основы, обеспечения единообразия подходов к составлению дополнительных профессиональных программ, устранению возможности оказания образовательных услуг в этой области ненадлежащего качества. В порядке реализации указанной нормы утвержден приказ МЧС России от 5 сентября 2021 года № 596 об утверждении таких программ.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации через переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В целях урегулирования отношений, связанных с организацией
и осуществлением федерального государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в основу которых положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведена следующая работа.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации
от 4 мая 2020 года № Пр-741 (пункт 8) и Правительства Российской Федерации от 7 мая 2020 года № ЮБ-П4-4588 принят Федеральный закон от 9 марта 2021 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий административное наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до тридцати суток за повторное нарушение требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения
в федеральные законы от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (направлен на правовое регулирование деятельности должностных лиц органов государственного пожарного надзора при рассмотрении сообщений о пожарах), от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», закрепляющие основы осуществления надзорных мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Приняты постановления Правительства Российской Федерации
от 25 июня 2021 года № 1007 «О федеральном государственном надзоре
в области гражданской обороны» и от 25 июня 2021 года № 1013
«О федеральном государственном надзоре в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций», определяющие порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в соответствующих сферах деятельности. В указанные постановления внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации
от 30 ноября 2021 года № 2109 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части установления ключевых показателей, необходимых для оценки результативности и эффективности деятельности МЧС России по указанным видам надзора.

В целях осуществления мониторинга контрольной (надзорной) деятельности в области гражданской обороны и защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения изданы приказы МЧС России от 16 сентября 2021 года № 613 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Минюстом России 21 октября 2021 года, регистрационный № 65529) и № 614 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован Минюстом России 21 октября 2021 года, регистрационный № 65530).

Приказами МЧС России от 26 октября 2021 года № 730
«Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован Минюстом России 1 декабря
2021 года, регистрационный № 66173) и от 17 ноября 2021 года № 800 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2021 года, регистрационный № 66673) установлены индикаторы риска, выявление которых является основанием для принятия решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия на соответствующем объекте надзора.

Ввиду проведенной актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области гражданской обороны
и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, подготовлены проекты приказов МЧС России «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют
о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны»
и «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого при осуществлении федерального государственного надзора
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», срок издания указанных проектов приказа согласно плану-графику, утвержденному Правительством Российской Федерации, до 20 февраля 2022 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 2107 внесены изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1128 и № 1131 в части проведения лицензирующим органом проверок соискателей лицензии
и лицензиатов на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения зданий и сооружений, а также деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Вместе с тем порядок осуществления лицензионного контроля будет установлен не административными регламентами, а положениями о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию
и ремонту средств обеспечения зданий и сооружений, в том числе деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах,
на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Соответствующие индикативные показатели для федерального государственного контроля (надзора).

В 2021 году проведена также системная работа в ходе реформы контрольной (надзорной) деятельности в области лицензирования, в рамках которой приняты два постановления Правительства Российской Федерации
в части актуализации лицензионных требований, предъявляемых
к соискателям лицензии и лицензиатам.

Наряду с этим Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 168-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», которым предусмотрены особенности лицензирования деятельности в области пожарной безопасности. Актуализированные сведения о лицензиях, предоставляемых МЧС России, размещаются на официальном интернет-портале Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» («Деятельность» – «Государственные услуги» – «Реестр лицензий МЧС России» – «Реестры лицензий в области пожарной безопасности»).

В 2021 году продолжена работа по повышению уровня объективности
и открытости контрольно-надзорных мероприятий**,** актуализированы
и размещены на официальном сайте МЧС России:

1) протоколы заседаний Нормативно-технического совета ДНПР МЧС России;

2) информация о законодательных инициативах, направленных
на усиление ответственности за несанкционированные палы сухой растительности;

3) доклад с обобщением и анализом правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований за 2020 год;

4) информация о порядке обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц надзорных органов;

5) информация о предоставлении лицензии с использованием личного кабинета на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций);

6) памятки по правилам пожарной безопасности (родителям по причине детской шалости детей; на дачном участке; в летний пожароопасный период; в быту (для детей);

7) информация о порядке определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений показателей объема государственного задания ФГБУ СЭУ ФПС, функции и полномочия которых осуществляет МЧС России;

8) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области:

гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2022 год;

защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера при осуществлении федерального государственного надзора защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на 2022 год;

пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2022 год;

пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры на 2022 год;

9) сведения об аттестованных специалистах (экспертах)
по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности;

10) реестр должностных лиц, аттестованных на осуществление деятельности в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);

11) реестр аттестованных экспертов, привлекаемых МЧС России к проведению мероприятий по контролю.

**Пункт 10. Стимулирование развития и совершенствование нормативного правового регулирования деятельности добровольческих (волонтерских) организаций и правовой и социальной защищенности добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.**

По итогам 2020 года проведен мониторинг и анализ развития добровольческой деятельности в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах на территории Российской Федерации.

Обобщенные лучшие практики деятельности добровольческих организаций в данной области, а также предложения по выработке мер
по содействию развития добровольчества были направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (исх. от 25 марта 2021 года № 43-1449-12).

Издан приказ МЧС России от 14 января 2021 года № 15
«Об утверждении Административного регламента предоставления МЧС России государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных» (зарегистрирован в Минюсте России 15 июня 2021 года, регистрационный № 63874).

Утверждены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические рекомендации по реализации мер, направленных на развитие добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
(от 22 марта 2021 года № 43-1449-12).

В рамках Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность–2021» проведен «круглый стол» на тему «Современное состояние развития добровольчества (волонтерства)
в Российской Федерации: проблемы и пути решения», в работе которого приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, добровольческих организаций и организаций МЧС России.

Внесены изменения в приказ МЧС России от 29 марта 2019 года № 185 (приказ МЧС России от 15 апреля 2021 года № 239) «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября
2018 года № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий
из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в части конкретизации и обеспечения прозрачности процедур (этапов) и сроков проведения конкурсного отбора, порядка предоставления дополнительной отчетности, в виде отчета о произведенных расходах добровольческих организаций, связанных с реализацией мероприятий, для получения
их возмещения.

В МЧС России проведен конкурсный отбор для предоставления субсидии из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
в 2021 году (протокол от 9 июня 2021 года № ПР-11-13).

По его итогам 11 добровольческим организациям выделена субсидия
на общую сумму более 80 млн. рублей.

По итогам заочного заседания Общественного совета при МЧС России (протокол от 5 февраля 2021 года № 1) утверждено Положение о рабочей группе Общественного совета при МЧС России по поддержке добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах.

В целях реализации мероприятий по обеспечению сохранности жизни
и здоровья граждан на водных объектах инспекторами ГИМС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации организовано тесное взаимодействие с Общероссийской общественной организацией «Всероссийское общество спасания на водах».

Заключено 12 соглашений о взаимодействии между главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации
и добровольческими (волонтерскими) организациями, участвующими
в деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Проведено 2342 совместных учения подразделений, подчиненных главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации,
и добровольческих (волонтерских) организаций.

**Пункт 11. Реализация документов стратегического планирования государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также обеспечения ядерной, радиационной, химической и биологической безопасности.**

1. МЧС России продолжается реализация Стратегии в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Информация о результатах реализации Стратегии ежегодно отражается в государственном докладе о состоянии защиты населения
и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и докладе о состоянии гражданской обороны
в Российской Федерации.

В соответствии с Планом мероприятий на 2020–2024 годы (I этап)
по реализации Стратегии, мероприятия, предусмотренные Планом на 2021 год, в целом выполнены.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования внесены изменения в российское законодательство в вопросах, касающихся:

организации проведения эвакуационных мероприятий;

ужесточения административной ответственности за отдельные нарушения пожарной безопасности;

совершенствования взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в части обеспечения постоянного доступа МЧС России к информационным ресурсам РСЧС.

Правительством Российской Федерации регламентированы правила формирования и утверждения перечней критически важных и потенциально опасных объектов, а также утверждены правила разработки обязательных для выполнения требований к данным объектам в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Продолжается развитие структуры РСЧС и ее функциональных подсистем.

Правительство Российской Федерации нормативно определило создание постоянно действующих оперативных штабов при комиссиях
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации для оценки обстановки, и координации сил РСЧС в зонах чрезвычайных ситуаций, подготовки проектов решений по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Возглавлять оперативные штабы поручено руководителям территориальных органов МЧС России.

Показатели, характеризующие работу РСЧС в 2021 году, имеют положительную динамику. Достигнуты задачи и реализованы соответствующие направления Стратегии, в числе которых:

выполнение комплексного подхода к вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций с применением современных методов и способов раннего выявления и диагностики опасности, и угроз;

повышение готовности и подготовки органов управления и сил РСЧС
к реагированию на чрезвычайные ситуации, а также адаптация технологии спасения к региональным и технологичным особенностям;

привлечение граждан, общественных объединений и других некоммерческих организаций к проведению мероприятий
по предупреждению и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров.

В целях совершенствования информационного взаимодействия при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году МЧС России подписаны 18 регламентов информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и организациями.

Органы управления и силы РСЧС повсеместно принимали участие
 в крупномасштабных учениях по ликвидации последствий весеннего половодья и природных пожаров. Цель учений заключалась
в совершенствовании практических навыков при ликвидации последствий различных чрезвычайных ситуаций природного характера, проверке надежности систем управления, связи и оповещения, а также достижении согласованности действий и проверке уровня готовности к реагированию
на возникающие чрезвычайные ситуации.

В проведении всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне 6 октября 2021 года приняли участие свыше 224 тысячи человек
и 32 тысячи единиц техники, в ходе которой была целенаправленно смоделирована самая сложная обстановка, которая может сложиться
в субъектах Российской Федерации как при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, так и при военных конфликтах.

Благодаря проводимой научно-технической политике создаются новые образцы пожарно-спасательного и аварийно-спасательного оборудования, экипировки, расширяется линейка пожарных и аварийно-спасательных автомобилей, соответствующих статусу пожарно-спасательных подразделений, разрабатываются технологии применения современных подходов к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ.

Для формирования культуры безопасности проведены масштабные информационно-пропагандистские и социально-профилактические акции, конкурсы, семинары, показательные занятия, открытые уроки, главная цель которых – повышение грамотности населения в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. МЧС России продолжается реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны
на период до 2030 года(утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696).

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации сведения о ходе выполнения Плана мероприятий
по реализации Основ государственной политики Российской Федерации
в области гражданской обороны на период до 2030 года направляются ежегодно в Правительство Российской Федерации в составе Доклада
о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации.

В 2021 году Доклад о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации одобрен Правительством Российской Федерации.

В рамках принятия нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области гражданской обороны с учетом современных подходов и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования утверждены План гражданской обороны Российской Федерации и План эвакуационных мероприятий в Российской Федерации.

В целях внедрения в деятельность территориальных органов МЧС России автоматизированных программно-технических комплексов
по планированию и выполнению мероприятий по гражданской обороне
в соответствии с распоряжением МЧС России от 28 октября 2021 года № 933
«О проведении эксперимента функционала опытного образца автоматизированной системы планирования и проведения мероприятий
по гражданской обороне» в 2021 году запущена проверка функциональных возможностей автоматизированной системы планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне (АСП-ГО). По завершении проверки будет осуществляться ввод опытного образца в эксплуатацию в соответствии с требованиями нормативных документов.

На регулярной основе проводятся тренировки по гражданской обороне.
Так, 6 октября 2021 г. проведена штабная тренировка по гражданской обороне, в ходе которой руководителями гражданской обороны получен опыт и практические навыки в принятии решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Отработаны действия населения по сигналу оповещения
по гражданской обороне в зависимости от рисков, характерных для субъектов Российской Федерации.

В целях оказания методической помощи федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям разработаны и утверждены следующие методические документы:

методические рекомендации по планированию, подготовке
и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей
в безопасные районы;

методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке
и применению нештатных аварийно-спасательных формирований
и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий
по гражданской обороне;

методические рекомендации по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка
в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного
и техногенного характера;

методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

3. Основы государственной политики Российской Федерации
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
на период до 2030 годареализуются в соответствии с Планом мероприятий на 2018-2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года. По результату анализа выполнения каждого мероприятия данного Плана за 2021 год мероприятия в целом выполнены.

Информация о результатах реализации Основ ежегодно отражается отдельной главой в государственном докладе о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. МЧС России принимает участие в реализации Основ государственной политики в области химической, биологической и ядерной безопасности Российской Федерации.

В соответствии Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики в области обеспечения химической
и биологической безопасности Российской Федерации на период
до 2025 года и дальнейшую перспективу, МЧС России осуществляло мероприятия по разработке новых средств проведения анализа окружающей среды в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций химического характера и формирования государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации».

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики в области обеспечения ядерной
и радиационной безопасности Российской Федерации на период
до 2025 года и дальнейшую перспективу, МЧС России осуществлялись следующие мероприятия:

совершенствование, сопровождение и поддержание в постоянной готовности сил и средств аварийного реагирования, в том числе территориальных систем аварийного реагирования;

обеспечение единой государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций оперативной, научной, технической
и экспертной поддержкой при чрезвычайных ситуациях с радиационным фактором.

**Пункт 12. Осуществление развития и совершенствования нормативного правового регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций
и пожаров, а также по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.**

В 2021 году МЧС России проведена существенная работа
по данному направлению.

В результате проведенной работы по вопросам, отнесенным к сфере деятельности МЧС России, были приняты 7 федеральных законов.

**Федеральный закон от 9 марта 2021 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** внес изменения в КоАП Российской Федерации, которыми увеличены штрафные санкции, а также установлено административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток за повторное нарушение требований пожарной безопасности.

**Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1
и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»** направлен на регламентацию процесса разработки
и утверждения критериев оснащения объектов системами противопожарной защиты и наделение МЧС России полномочием осуществлять аттестацию лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности,
а также правом приостанавливать действие лицензии в случае неоднократного или грубого нарушения лицензионных требований.

**В Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
(так называемый закон-СПУТНИК)** включены предложения МЧС России по наделению должностных лиц МЧС России и сотрудников органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы правами по проверке документов граждан, а также наделению органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы правами по получению сведений из медицинских учреждений
о персональных данных граждан, поступивших с ожогами и телесными повреждениями, полученными в результате пожаров и чрезвычайных ситуаций, сведений о причинах смерти граждан, обнаруженных на пожарах. Указанные сведения будут запрашиваться должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы в рамках расследования пожаров и административных правонарушений
с ними связанных.

**Федеральный закон от 28 июня 2021 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти
и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** предусматривает установление ежемесячной денежной компенсации членам семьи сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, погибших вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо смерти гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах, наступившей вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, в виде разницы между приходившейся на их долю частью денежного довольствия, получаемого погибшим (умершим) сотрудником по состоянию на день его гибели (смерти) или получаемого умершим гражданином Российской Федерации, уволенным со службы
в учреждениях и органах, по состоянию на день его увольнения,
и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца по аналогии
с нормой о выплате ежемесячной компенсации членам семьи погибших сотрудников, закрепленной в статье 12 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон также устанавливает перечень лиц, имеющих право на получение компенсации (супруга (супруг), родители, дети, лица находившиеся на иждивении погибших сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы).

**Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах
и статусе спасателей».**

Закон исключает правовую неопределенность применения понятия оправданного риска и решения вопросов обеспечения охраны труда при проведении аварийно-спасательных работ.

Закон закрепляет понятия оправданного риска и крайней необходимости, устанавливает разграничения применения норм трудового законодательства в отношении спасателей, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ, а также устанавливает ограничения привлечения к ответственности руководителей и спасателей, действующих
в условиях оправданного риска и крайней необходимости в соответствии
с законодательством Российской Федерации.

Закон раскрывает и понятие «крайняя необходимость» при осуществлении аварийно-спасательных работ, а также обеспечивает правовую защищенность спасателей при выполнении аварийно-спасательных работ.

В **Федеральном законе от 1 июля 2021 г. № 288-ФЗ** **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** учтены предложения МЧС России в части включения сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, военнослужащих спасательных воинских формирований
и федеральных государственных гражданских служащих МЧС России
в перечень лиц, подлежащих государственной защите.

**Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** направлен на обеспечение постоянного доступа МЧС России ко всем необходимым информационным массивам, установление ответственности
за обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и установление возможности обязательной эвакуации граждан
из зоны чрезвычайной ситуации. Законом предусмотрено наделение органов местного самоуправления полномочиями по установлению при чрезвычайных ситуациях федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера фактов проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, которые попали в зону чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества
в результате чрезвычайной ситуации.

В 2021 году разработаны и в настоящее время находятся
на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находятся 10 законопроектов.

**Проект федерального закона № 1164878-7 «О внесении изменений
в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**

Законопроект направлен на повышение защищенности граждан,
их имущества и объектов экономики от пожаров.

Законопроектом предусматривается расширение условий соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, исключение устаревших, избыточных и дублирующих требований пожарной безопасности, изменение порядка разработки и представления декларации пожарной безопасности (в том числе в форме электронного документа).

**Проект федерального закона № 1099915-7 «О внесении изменений
в статьи 6 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности»** направлен на совершенствование структуры органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор.

**Проект федерального закона № 1219893-7 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О пожарной безопасности»** в части совершенствования деятельности подразделений пожарной охраны.

Законопроектом предлагается упорядочить деятельность частной
и ведомственной пожарной охраны.

При отсутствии на соответствующей территории подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы законопроектом предоставляется возможность назначать начальником местного пожарно-спасательного гарнизона руководителя подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации, допущенного в установленном порядке к руководству тушением пожаров.

В законопроекте также предлагается отнести к органам федерального государственного пожарного надзора Главное управление пожарной охраны МЧС России, в дополнение к имеющемуся в составе центрального аппарата МЧС России структурному подразделению, являющемуся органом федерального государственного пожарного надзора (в настоящее время – Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России).

**Проект федерального закона № 1172890-7 «О внесении изменений
в статью 42 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы
и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Законопроект направлен на совершенствование нормативного правового регулирования вопросов прохождения службы сотрудниками
федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, а также на закрепление условий для присвоения специального звания младшего лейтенанта и лейтенанта внутренней службы.

**Проект федерального закона № 33097-8 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О гражданской обороне» и Федеральный закон
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** направлен на определение единого порядка создания, функционирования и развития системы оповещения населения.

**Проект федерального закона № 518816-7 «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора».**

Законопроектом предлагается закрепить понятия «объект с массовым пребыванием людей» и «помещение с массовым пребыванием людей».

Кроме того, законопроектом закрепляется требование о том, что аттестация физлиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий
в части обеспечения пожарной безопасности осуществляется с участием должностных лиц ФОИВов, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

**Проект федерального закона № 1153952-7 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

Законопроект разработан в целях определения особенностей осуществления выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации.

Учитывая, что права и обязанности, установленные Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного», актуальны не только для граждан Российской Федерации, законопроектом предлагается распространить
на иностранных граждан и лиц без гражданства те же права и обязанности, что и у российских граждан.

При этом для иностранных граждан установить ряд условий, исходя
из принципов паритета и защиты прав российских граждан, проживающих
за рубежом и оказавшихся в таких же обстоятельствах.

**Ввиду того, что проекты федеральных законов № 9732-8
«О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях» и № 9712-8 «О внесении изменений в статью 261 Уголовного кодекса Российской Федерации
и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» взаимоувязаны между собой, они внесены в Правительство одним пакетом.**

Проекты федеральных законов направлены на повышение ответственности граждан и должностных лиц за нарушения требований пожарной безопасности, повлекшие причинение ущерба лесным насаждениям в результате пожара.

Законопроектами предусматривается соподчинение норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нормам Уголовного кодекса Российской Федерации, вносятся одним пакетом
и предполагается их одновременное принятие.

Цель предлагаемых изменений в законодательстве – четко отделить уголовно наказуемое деяние от административного правонарушения, снизить нагрузку на правоохранительные и судебные органы, расследующие
 и рассматривающие дела в рамках причинения ущерба лесным и иным насаждениям.

**Проект федерального закона № 1110090-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона
«О гражданской обороне»**

Законопроект разработан в целях унификации и уточнения полномочий ФОИВов по поиску, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов, взрывных устройств и взрывчатых веществ (в частности наделения МЧС России полномочиями по осуществлению разминирования).

Законопроектом в статью 15 Федерального закона Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» вносятся изменения, наделяющие спасательные воинские формирования, аварийно-спасательные формирования и подразделения противопожарной службы МЧС России полномочиями по проведению мероприятий по очистке местности (акваторий, объектов) от взрывоопасных предметов на территории Российской Федерации и специальных работ, связанных с поиском
и обезвреживанием (уничтожением) авиационных бомб и фугасов (других неразорвавшихся боеприпасов), а также работ с применением взрывчатых материалов (взрывчатых веществ) и средств взрывания.

За 2021 год осуществлена разработка 4 указов Президента Российской Федерации, содержащих 23 изменения в Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий» и в Положение, утвержденное этим Указом».

**Пункт 13. Дальнейшее повышение уровня социальной защищенности сотрудников МЧС России.**

МЧС России продолжает принимать дополнительные меры
по повышению социальной защищенности, обеспечению комфортных условий труда и службы личного состава чрезвычайного ведомства.

Особое внимание уделяется своевременному и полному доведению денежного довольствия, заработной платы, всех положенных надбавок.

Важнейшей составляющей социальной защищенности остается жилищное обеспечение сотрудников.

В МЧС России реализация социальных гарантий сотрудникам МЧС России определена важнейшим приоритетом развития Министерства. Создание комфортных условий проживания влияет на эффективную работу сотрудников МЧС России при выполнении задач по предназначению.

Бюджетные ассигнования на обеспечение социальными гарантиями
в части жилищного обеспечения сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) ежегодно утверждаются законом
о федеральном бюджете.

Лимиты бюджетных обязательств на предоставление федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии
на приобретение жилого помещения доводятся распоряжением Правительства Российской Федерации.