

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий**



**Анализ развития добровольческой деятельности в сфере защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
в Российской Федерации по итогам 2021 года**

Москва 2022

I. Основные показатели деятельности добровольческих организаций в 2021 году

По итогам 2021 года на территории Российской Федерации зарегистрировано более 30,3 тысяч добровольческих организаций, имеющих уставные задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в состав которых входят 579 348 добровольцев, среди которых 19 622 аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ, в том числе:

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – 401 общественное объединение, численностью личного состава около 120 тысяч человек, среди которых более 5 тысяч человек аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ;

в области безопасности людей на водных объектах – 45 общественных объединений, численностью личного состава около 8 тысяч человек, среди которых более 1 тысячи человек аттестованы на проведение спасательных работ;

в области обеспечения пожарной безопасности – 29 854 общественных объединения, численностью личного состава более 450 тысяч человек, все добровольцы прошли обучение по программам подготовки добровольных пожарных, на право ведения аварийно-спасательных работ аттестовано более 12 тысяч добровольцев.

Рассматриваемые добровольческие организации в течение 2021 года участвовали:

24 178 раз в ликвидации ЧС (далее – ЧС) (АППГ – 21 213, +14%);

14 980 раз в ликвидации последствий ЧС (АППГ – 12 214, +22%);

29 129 раз в тушении техногенных пожаров (АППГ – 24 312, +19%), из них 3 423 потушили самостоятельно (АППГ - 6 152, -44%);

675 раз в тушении лесных пожаров (АППГ – 1 115, - 39%), из них 85 потушили самостоятельно (АППГ – 66, + 28%);

12 921 раз в тушении иных ландшафтных (природных) пожаров (АППГ – 10 268, +25%), из них 2 920 потушили самостоятельно (АППГ – 986, рост в 2 раза);

в рамках участия в ликвидации ЧС и тушении пожаров добровольцами спасено 352 человека (АППГ – 418, - 15%).

Кроме этого в 2021 году добровольческими организациями в целях оказания адресной помощи и поддержки населению, пострадавшему в результате ЧС и пожаров, проведено 15 998 мероприятий, помощь и поддержка оказана более 440 тысячам человек.

Также добровольцы в течение 2021 года участвовали в проведении 34 493 (АППГ – 14 849, рост в 2 раза) поисково-спасательных операций, в том числе 8 536 раз в поиске потерявшихся в природной среде.

Кроме того, в 2021 году в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы» и Плана мероприятий на 2021-2023 годы по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 09.11.2020 № 2920-р, было организовано взаимодействие МЧС России с российским казачеством.

В реестры общественных объединений пожарной охраны включены 228 подразделений добровольной пожарной охраны, созданных казачьими общественными объединениями (119 добровольных пожарных дружин и 109 добровольных пожарных команд), которыми обеспечивается защита от пожаров 760 населенных пунктов. В сводный реестр добровольных пожарных включено 4 042 казака.

В 2021 году войсковые казачьи общества:

участвовали в тушении 1 615 техногенных и 47 лесных пожаров, в ходе тушения пожаров спасено 16 человек, проведено 30 527 профилактических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в населенных пунктах и лесных массивах;

приняли участие в ликвидации 46 ЧС и их последствий, в ходе данной работы спасено 2 человека, также казаки участвовали в ликвидации последствий 8 дорожно-транспортных происшествий, провели 2 400 профилактических мероприятий на водных объектах.

II. Нормативное правовое регулирование добровольчества

В 2021 году МЧС России продолжена системная работа по развитию добровольческого движения в Российской Федерации, в том числе в рамках Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р, и приказа МЧС России от 25.12.2020 № 995 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) МЧС России по реализации в 2021 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года».

В целях организационного и методического обеспечения участия добровольческих организаций и добровольцев в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Министерством в прошедшем году:

внесены изменения в Правила предоставления МЧС России субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1237, в части конкретизации процедур объявления конкурсного отбора, изменения соглашения о реализации субсидии, оценки результативности использования субсидии (постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2021 № 197);

издан приказ МЧС России от 14.01.2021 № 15 «Об утверждении Административного регламента предоставления МЧС России государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных» (зарегистрирован в Минюсте России 15.06.2021, регистрационный № 63874);

издан приказ МЧС России от 10.11.2021 № 777 «О внесении изменений в Порядок формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной

охраны и сводного реестра добровольных пожарных, утвержденный приказом МЧС России от 12 марта 2020 г. № 154» (зарегистрирован в Минюсте России 15.06.2021, регистрационный № 63874);

утвержден План мероприятий (дорожная карта) МЧС России по реализации в 2022 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года» (приказ МЧС России от 10.12.2021 № 855);

издано учебное пособие по организации и осуществлению наставничества профессиональными спасателями и работниками ФПС ГПС территориальных подразделений МЧС России в отношении добровольцев (волонтеров);

разработаны методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которые направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (исх. от 22.03.2021 № 43-1449-12);

согласованы сетевые программы профессиональной подготовки и повышения квалификации рабочих и служащих «Добровольный пожарный» и Положение «О сетевой форме реализации основных образовательных программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования», разработанные Советом по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в ЧС совместно с Главным управлением пожарной охраны и Департаментом образовательной и научно-технической деятельности (исх. от 24.11.2021 № 43-6996-12);

по итогам 2020 года подготовлены и направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальные органы МЧС России анализ добровольческой деятельности в области обеспечения безопасности в ЧС (далее – в области ЧС) на территории Российской Федерации, обобщенные лучшие практики деятельности добровольческих организаций в данной области и результаты мониторинга проводимой в субъектах Российской Федерации работы по нормативному правовому регулированию вопросов поддержки добровольческих организаций, осуществляющих деятельность в области ЧС (исх. от 25.03.2020 № 43-1548-12, от 02.04.2021 № М-12-716);

для изучения накопленного опыта и организации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и добровольческими организациями в адрес территориальных органов МЧС России направлена информация об организации данной работы на территории Челябинской и Иркутской областей (исх. от 01.09.2021 № М-12-1930);

организованы и проведены смотры-конкурсы на звание «Лучшая добровольная пожарная команда» и звание «Лучший добровольный пожарный» на муниципальном, субъектовом и федеральном уровнях (протокол подведения итогов смотров-конкурсов от 27.10.2021 № 360-ИД, приказ МЧС России от 09.11.2021 № 771 «О награждении победителей и призеров смотров-конкурсов»).

Также принято участие в разработке законодательных инициатив по вопросам осуществления добровольческой деятельности в сфере защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», которым предлагается включить содействие в ликвидации ЧС и их последствий, а также профилактике и тушении пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в число целей добровольческой (волонтерской) деятельности (законопроект № 29913-8 от 02.12.2021, внесен депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.Б. Выборным, В.И. Пискаревым);

проект федерального закона «Об обязательном страховании жизни и здоровья добровольцев (волонтеров) и о внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и иные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается ввести на федеральном и региональном уровнях обязательное страхование жизни и здоровья добровольцев, в том числе участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, в тушении пожаров, в проведении аварийно-спасательных работ (от 06.12.2021, внесен депутатами Государственной Думы А.П. Метелевым, О.Н. Амельченковой, сенатором А.А. Турчаком).

III. Образовательная и информационная поддержка добровольчества

В течение 2021 года, в целях обучения и повышения уровня подготовки добровольцев в субъектах Российской Федерации, при участии территориальных органов МЧС России, проведено с добровольцами 6 258 занятий (сборов, семинаров), 5 709 практических учений (тренировок) и 3 389 стажировки в учреждениях МЧС России, данными мероприятиями было охвачено около 48 тысяч добровольцев.

МЧС России совместно с добровольческими организациями в 2021 году проведены:

12.05.2021 круглый стол на тему «Современное состояние развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации: проблемы и пути решения», в рамках Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021»;

с 30 сентября по 5 октября 2021 года I Всероссийский слет студентов-спасателей добровольцев в ЧС имени Героя России Евгения Зиничева на площадке ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России»;

01.12.2021 круглый стол на тему «Совершенствование деятельности добровольной пожарной охраны», подготовлен информационный буклет по итогам круглого стола с ответами на наиболее часто встречающиеся проблемные вопросы в организации деятельности;

07.12.2021 торжественное мероприятие, посвященное празднованию Дня добровольца (волонтера) в системе МЧС России на базе ФКУ «ЦЭПП» МЧС России.

В целях информационной поддержки добровольческой деятельности вопросы деятельности добровольческих организаций в 2021 году активно освещались в средствах массовой информации (в течение года размещено около 15 тысяч материалов в электронных СМИ, показано более 1,8 тысячи видеосюжетов по телевидению, проведено более 5 тысяч выступлений на радио, опубликовано

около 4 тысяч статей в печатных изданиях).

МЧС России и Всероссийское добровольное пожарное общество реализуют мультимедийный проект виртуального интерактивного обучающего комплекса «Пожарно-техническая выставка» (www.вдпо.рф).

Интерактивный обучающий комплекс позволяет проводить:

обучение и пропаганду культуры безопасности поведения в области пожарной безопасности;

сохранение исторической памяти и положительного опыта деятельности в области пожарной безопасности и добровольчества;

ознакомление с музейными экспозициями, памятными местами, ветеранами и династиями пожарной охраны, как по субъектам Российской Федерации, так и в целом по России;

Всероссийские и региональные онлайн-олимпиада на знание правил пожарной безопасности, истории пожарной охраны, МЧС России, пожарного добровольчества для учащихся образовательных учреждений.

В течении 2021 года интерактивный обучающий комплекс посетили более 1,1 млн. человек.

IV. Учет индивидуальных достижений в добровольческой деятельности при приеме на обучение поступающих в образовательные организации высшего образования МЧС России

В соответствии с пунктом 75 Порядка и условий приема на обучение в образовательные организации высшего образования пожарно-технического профиля, находящиеся в ведении МЧС России, и пунктом 74 Порядка и условий приема на обучение в военные образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении МЧС России, утвержденных приказом МЧС России от 05.12.2018 № 571, индивидуальные достижения кандидатов на обучение в образовательных организациях высшего образования МЧС России (далее – ВУЗы МЧС России) учитываются при составлении конкурсных списков на зачисление в ВУЗы МЧС России.

Перечень учитываемых индивидуальных достижений, в том числе в добровольческой деятельности, и порядок их учета установлены в разрабатываемых и утверждаемых локальных актах (правилах приема обучающихся) ВУЗов МЧС России.

Так, например, в соответствии с основными формами добровольческой деятельности, а также анализом добровольческой деятельности поступающих в Академию ГПС МЧС России, абитуриенты представляют документы о том, что являются членами добровольческих организаций.

Начисление и учет дополнительных баллов за участие в добровольческой деятельности, а также учитываемые периоды и сроки этой деятельности, и документы, подтверждающие данную деятельность, указаны в приложении 1 приказа Академии ГПС МЧС России от 29.10.2021 № 770 «Об утверждении Правил приема в Академию ГПС МЧС России в 2022 году».

В Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России при поступлении учитывается опыт добровольческой деятельности абитуриента,

осуществленный в период не ранее, чем за 4 года и не позднее, чем за 3 календарных месяца на момент поступления.

В случае наличия у поступающих профильного опыта добровольческой деятельности, влияющего на приобретение ими необходимых профессиональных компетенций, засчитывается дополнительно 1 балл. Для поступающих по программам магистратуры учитывается с начислением дополнительных баллов профильный опыт добровольческой (волонтерской) деятельности, осуществленный в период обучения по программам бакалавриата и специалитета, при условии, что такое обучение завершилось не ранее года до начала вступительных испытаний по программе магистратуры.

В 2021 году в ВУЗах МЧС России при поступлении были начислены дополнительные баллы за участие в добровольческой деятельности 108 абитуриентам, в том числе:

Академия гражданской защиты МЧС России – 76 абитуриентов;

Уральский институт ГПС МЧС России – 22 абитуриента;

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России – 4 абитуриента;

Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России – 4 абитуриента;

Академия ГПС МЧС России – 2 абитуриента.

Кроме этого, в целях ознакомления обучающихся с добровольческой (волонтерской) деятельностью и деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций в основных профессиональных образовательных программах высшего образования и программах дополнительного профессионального образования, реализуемых в ВУЗах МЧС России, предусмотрены занятия по соответствующим темам, в которых рассматриваются следующие вопросы:

законодательные основы работы добровольческих организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

работа добровольческих организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

организация деятельности добровольных профилактических групп на пожароопасный период;

анализ результативности деятельности добровольческих организаций.

В течение 2021 года обучение (подготовку) по данным программам прошли около 3 тысяч обучающихся.

V. Государственная финансовая поддержка добровольчества

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» по мероприятию «Содействие деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий» МЧС России ежегодно выделяется социально ориентированным некоммерческим организациям (далее –

СОНКО) до 80 млн. рублей. Ожидаемым результатом реализации данного мероприятия является привлечение СОНКО к решению вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, формирование у граждан и подрастающего поколения сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета СОНКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1237, и Порядком проведения конкурсного отбора для предоставления субсидий из федерального бюджета СОНКО, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденным приказом МЧС России от 29.03.2019 № 185, проводятся конкурсные отборы. Для участия в конкурсе в 2021 году было подано 28 заявок, победителями по итогам конкурсного отбора стали 11 СОНКО.

За последние пять лет МЧС России была оказана различного вида поддержка 30 СОНКО, осуществляющим свою деятельность в различных субъектах Российской Федерации (приложение).

По итогам проведенной работы в 2021 году МЧС России согласованы документы, подтверждающие фактическое использование движимого имущества, с целью последующей передачи данного имущества из МЧС России в иные ФОИВ, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, 115 единиц пожарной техники, в том числе в подразделения ДПО – 63 единицы пожарной техники, а именно:

пожарные автомобили – 105 единиц, в том числе 54 единицы в подразделения ДПО;

мотопомпы – 9 единиц, все в подразделения ДПО;

лесопожарный агрегат – 1 единица, в подразделение ДПО.

В течение 2021 года из бюджетов различных уровней оказывалась финансовая поддержка добровольческим организациям, на сумму более 700 млн. рублей, в том числе в рамках реализации соответствующих региональных и муниципальных программ и в рамках выделяемых субсидий добровольческим организациям. Финансовые средства направлялись в основном на:

строительство, реконструкцию и ремонт зданий для размещения добровольческих организаций (республики Татарстан, Башкортостан, Карелия и Хакасия, Алтайский и Красноярский края, Кемеровская область – Кузбасс, Иркутская, Амурская, Воронежская, Тверская, Кировская, Саратовская и Пензенская области), в течение года выделено более 70,3 млн. рублей, в том числе более 22,3 млн. рублей из бюджетов муниципальных образований;

приобретение и ремонт мобильных средств для тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ (республики Алтай, Хакасия, Бурятия, Башкортостан и Крым, Алтайский и Красноярский края, Кемеровская область – Кузбасс, Новосибирская, Амурская, Ростовская, Белгородская, Владимирская, Воронежская, Костромская, Тверская Нижегородская, Оренбургская, Самарская, Вологодская и Новгородская области, Ямало-Ненецкий автономный округ), в течение года выделено более 196,3 млн. рублей, в том числе более 46,1 млн. рублей из бюджетов муниципальных образований;

приобретение обмундирования, специального оборудования и вооружения (республики Алтай, Тыва, Саха (Якутия), Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Коми и Бурятия, Чувашская Республика – Чувашия, Красноярский, Камчатский, Забайкальский, Пермский и Хабаровский края, Кемеровская область – Кузбасс, Иркутская, Новосибирская, Ростовская, Белгородская, Брянская, Воронежская, Курская, Липецкая, Орловская, Рязанская, Тверская, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Архангельская, Вологодская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Ярославская, Свердловская, Амурская и Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа, Еврейская автономная область), в течение года выделено более 93,1 млн. рублей;

обучение, медицинское обследование и стимулирование деятельности добровольцев (республики Алтай, Тыва, Татарстан, Башкортостан, Адыгея и Саха (Якутия), Чеченская Республика, Алтайский, Камчатский, Приморский и Хабаровский края, Кемеровская область – Кузбасс, Иркутская, Новосибирская, Свердловская, Тюменская, Амурская, Волгоградская, Ростовская, Белгородская, Брянская, Воронежская, Московская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ярославская, Нижегородская, Самарская, Ульяновская, Архангельская, Вологодская, Ленинградская, Мурманская и Новгородская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Еврейская автономная область), в течение года выделено более 262,1 млн. рублей;

осуществление профилактических мероприятий (республики Марий Эл, Карелия и Коми, Новосибирская, Челябинская, Волгоградская, Воронежская, Тамбовская и Вологодская области), в течение года выделено более 5,3 млн. рублей.

Одним из действенных способов поддержки добровольчества является личное страхование добровольцев на период исполнения ими обязанностей органами государственной власти и органами местного самоуправления, привлекающих добровольцев к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов.

На сегодняшний день органами исполнительной власти 18 субъектов Российской Федерации, в целях страхования добровольцев, приняты соответствующие нормативные правовые акты (республики Тыва и Саха (Якутия), Алтайский и Красноярский края, Иркутская, Тюменская, Белгородская, Брянская, Курганская, Тульская, Нижегородская, Самарская, Ульяновская, Вологодская, Ленинградская, Мурманская и Новгородская области, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра).

Кроме этого, в рамках реализации программ развития добровольчества и субсидий, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации добровольческим организациям, финансовые средства на данные нужды выделяются в 15 субъектах Российской Федерации (республики Алтай и Татарстан, Приморский, Хабаровский и Камчатский края, Свердловская, Амурская, Ростовская, Тамбовская, Тверская и Оренбургская области, Кемеровская область – Кузбасс, Еврейская автономная область, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Санкт-Петербург).

Также страхование добровольцев осуществляется органами местного самоуправления (Кемеровская область – Кузбасс, Тюменская, Нижегородская и Оренбургская области).

В течение 2021 года на данные нужды из бюджетов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления направлено более 3,5 млн. рублей.

VI. Деятельности ресурсных центров по поддержке добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий

По результатам конкурсного отбора, проведенного Федеральным агентством по делам молодежи (приказ Росмолодежи от 14.09.2018 г. № 246) 10 субъектам Российской Федерации выделены финансовые средства для создания ресурсных центров поддержки добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – ресурсные центры): республикам Крым и Северная Осетия – Алания, Удмуртской Республике, Чувашской Республике – Чувашии, Пермскому краю, Кемеровская области – Кузбассу, Омской, Ростовской, Свердловской и Тверской областям.

В настоящее время кроме перечисленных, тематические ресурсные центры также созданы решениями органов власти субъектов Российской Федерации в Карачаево-Черкесской Республике, Курганской, Липецкой, Нижегородской областях и г. Санкт-Петербурге. Еще в 8 субъектах Российской Федерации организована деятельность специализированных ресурсных центров по обучению добровольцев поиску пропавших людей, а в 7 – функции координации спасательного добровольчества возложены на образовательные организации, общественные объединения и советы. В 43 субъектах Российской Федерации поддержка спасательного добровольчества входит в функции ресурсных центров, охватывающих не только сферу деятельности МЧС России, но и социальное, медицинское, спортивное, культурное, патриотическое, экологическое и другие направления добровольчества (волонтерства).

Основными направлениями обучения добровольцев на базе ресурсных центров явились основы сбора и распределения гуманитарной помощи, соблюдение мер безопасности, оказание первой помощи, психология ЧС, ориентирование на местности, тактика ведения поисково-спасательных работ. Граждане, успешно освоившие полный курс программы подготовки спасателей, в дальнейшем проходят аттестацию на право ведения аварийно-спасательных работ. Остальные добровольцы могут привлекаться к сбору и распространению информации, сортировке, отправке и раздаче гуманитарной помощи пострадавшему населению, популяризации добровольческих мероприятий и т.д.

Например, ресурсным центром в Кузбассе в 2021 году проведена первоначальная подготовка по программам «спасатель» (26 человек), подготовка добровольцев по использованию беспилотных авиационных систем (75 человек), подготовка добровольцев по безопасности (125 человек), подготовка матросов-спасателей (225 человек), что позволяет немедленно привлекать их к проведению неотложных работ в зоне ЧС.

В Республике Татарстан начиная с 2019 года Главным управлением МЧС России по Республике Татарстан и Казанским федеральным университетом

реализуется профильный курс обучения общественных спасателей. Обучение состоит из трехмесячной программы занятий, по завершении которых выявляются участники, готовые работать в зонах ЧС как на территории региона, так и страны в целом. Так, в июле 2021 года 50 подготовленных участников команды «Молодежка ОНФ» приняли участие в ликвидации последствий ЧС в Крыму.

В Вологодской области подготовка добровольцев по учебной программе «Обучение навыкам ведения аварийно-спасательных работ добровольческих поисково-спасательных отрядов» организована на базе Аварийно-спасательной службы Вологодской области и включает в себя теоретический и практический курсы. За год прошли обучение 105 добровольцев.

Проведение учений и тренировок позволяет отработать практику ведения совместных действий профессионалов и добровольцев в условиях ликвидации последствий ЧС, скоординировать действия добровольцев, выработать алгоритмы взаимодействия на месте ЧС.

Ценный опыт накоплен в г. Москве, где на учебном полигоне ГКУ «Пожарно-спасательный центр» ежегодно проводятся учебно-тренировочные сборы добровольных пожарных, резервистов и спасателей общественных аварийно-спасательных формирований города Москвы. В апреле и октябре 2021 года в них приняли 1 325 добровольцев (апрель – 625 человек, октябрь – 700 человек).

В Республике Тыва темой учебно-тренировочных занятий с добровольцами явились вопросы поиска пропавших людей в лесной и таежной местности, эвакуации населения при паводках и из зданий торговых центров. Ресурсным центром Омской области в 2021 году организован практический семинар «Совершенствуем мастерство спасателя» с полевым выходом и организацией учебных поисково-спасательных работ в природной среде.

Заслуживает внимания работа добровольцев общественной организации «Новосибирск-Поиск», которыми в течение 2020-2021 гг. проведено 113 «Уроков безопасности» в образовательных и социальных учреждениях Новосибирской области для несовершеннолетних от 7 до 17 лет.

Ресурсным центром Чеченской Республики «Вэй волонтер» совместно с Главным управлением МЧС России по Чеченской Республике организовано обучение 40 участников детско-юношеской организации имени Первого Президента Чеченской Республики А-Х. Кадырова «Юные Кадыровцы» по оказанию первой помощи пострадавшим в различных ситуациях и применению разных способов их транспортировки.

Отдельным направлением по поддержке поисково-спасательного добровольчества является работа ресурсных центров по обучению граждан поиску пропавших людей.

В Нижегородской области, на базе ресурсного центра реализуется программа курсового обучения «Основы волонтерской деятельности в сфере поиска пропавших людей, участия в ликвидации последствий ЧС на территории Нижегородской области».

В Ямало-Ненецком автономном округе основное внимание в работе ресурсного центра уделялось работе с картографическим материалом и алгоритмам построения модели местности. При проведении учебно-тренировочных мероприятий по поиску пропавших людей в природной среде также отработывались алгоритмы применения беспилотных летательных аппаратов.

Только в Костромской области по итогам совместной работы территориального органа МЧС России с АНО «Ресурсный центр поиска пропавших людей» в 2021 году приняты 363 заявки на поиск пропавших людей, из них 42 детей. Живыми найдено 356 человек.

При поддержке ресурсного центра по обучению добровольцев (волонтеров) поиску пропавших людей на базе общественной организации «Новосибирск-Поиск» области создан и успешно работает кинологический отряд добровольцев, в 2021 году собакой добровольца-кинолога в природной среде был найден и спасен ребенок с расстройством аутистического спектра.

VII. Основные направления развития добровольчества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2022 году

В 2022 году предлагается считать приоритетной задачей увеличение количества граждан, занимающихся добровольческой деятельностью или вовлеченных в деятельность добровольческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, путем:

создания организационных, правовых и экономических предпосылок для возникновения и реализации гражданских инициатив по осуществлению добровольчества в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, повышения доли граждан, занимающихся добровольческой деятельностью;

информирования населения и добровольческого сообщества о передовых формах и методах работы добровольцев, имеющейся нормативной правовой базе в области деятельности добровольчества, в том числе с использованием средств массовой информации, Интернет-ресурсов и печатных изданий;

продолжить развитие ресурсных центров по поддержке спасательного добровольчества, что позволит повысить уровень компетенций добровольцев, организовывать их учет в зависимости от уровня подготовки и оснащенности, создавать четкую систему координации в случае их привлечения к аварийно-спасательным работам и жизнеобеспечению пострадавшего населения, дать возможность общественным объединениям развивать собственные проекты в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Информация о размере субсидий, предоставленных МЧС России социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с 2017 по 2021 год

№ п/п	Наименование СОНКО	Год предоставления субсидии	Фактически предоставленные средства, рублей
1	Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей»	2017	37 182 125,00
		2018	33 854 816,24
2	Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество»	2017	37 182 125,00
		2018	33 854 816,24
		2019	43 171 339,51
		2020	32 767 004,93
		2021	34 077 265,18
3	Общероссийская общественная организация «Российское научное общество анализа риска»	2017	13 000 000,00
		2018	9 800 000,00
4	Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Брянской области»	2017	1 585 750,00
5	Владимирская региональная общественная организация «Спасатель»	2017	650 000,00
6	Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Республики Мордовия»	2017	400 000,00
7	Межрегиональная общественная организация «Водно-спасательный отряд» (Красноярский край)	2017	300 000,00
8	Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Еврейской автономной области»	2017	500 000,00
9	Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Вязниковского и Гороховецкого районов» (Владимирская область)	2018	4 000 000,00
		2019	1 049 000,00
		2021	1 727 026,00
10	Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района» (Новосибирская область)	2018	3 625 320,00
		2019	6 311 876,64
		2020	7 713 611,00
11	Азовская районная общественная организация добровольной пожарной охраны (Ростовская область)	2018	1 500 000,00
12	Местное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Учалинского района Республики Башкортостан»	2018	1 003 847,51
		2020	1 873 577,88
		2021	8 036 993,71
13	Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Республики Мордовия»	2018	400 000,00
		2019	710 437,00
		2020	631 300,00
		2021	1 239 589,00
14	Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Саратовского района Саратовской области»	2018	161 200,00

15	Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр анализа рисков» (Санкт-Петербург)	2019	1 669 512,00
		2021	2 531 438,00
16	Автономная некоммерческая организация по проведению аварийно-спасательных и восстановительных работ «Добровольческий корпус Байкала» (Республика Бурятия)	2019	4 282 055,00
		2020	1 358 377,00
17	Пермское местное отделение Пермского краевого отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество»	2019	454 563,00
18	Вологодская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах»	2019	397 540,00
19	Дагестанская региональная общественная организация «Союз молодежи Южного Дагестана»	2019	15 749 027,02
20	Общественная организация добровольной пожарной охраны Рязанского района	2019	409 000,00
		2020	931 000,00
21	Автономная некоммерческая организация туристического и культурного развития «Равелин» (г. Севастополь)	2019	709 469,00
22	Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей»	2019	15 086 180,83
23	Всероссийское детско-юношеское движение «Школа безопасности»	2020	4 093 360,00
		2021	8 362 277,07
24	Санкт-Петербургская региональная общественная организация «Объединение добровольных спасателей «Экстремум»	2020	2 276 627,00
25	Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»	2020	27 860 255,24
26	Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»	2020	10 494 886,95
		2021	14 331 634,04
27	Пермская краевая общественная организация «Добровольная пожарная охрана»	2021	301 902,00
28	Волгоградская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах»	2021	2 152 300,00
29	Межрегиональная Санкт-Петербургская городская и Ленинградская областная общественная организация «Всероссийского общества спасания на водах»	2021	1 137 175,00
30	Санкт-Петербургская региональная общественная организация «Поисково-спасательный отряд «Отклик»	2021	5 661 600,00
Итого:			494 387 068,11