ОДОБРЕН

на заочном заседании

Общественного совета при МЧС России

протокол

от 23 июля 2021 г. № 5

**Отчет о реализации Публичной декларации целей и задач**

**МЧС России на 2021 год**

**Пункт 1. Обеспечение в рамках компетенции МЧС России достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.**

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - указ) определен перечень национальных проектов (программ).

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» МЧС России участвует в следующих федеральных проектах:

«Информационная инфраструктура»;

«Информационная безопасность»;

«Искусственный интеллект»;

«Цифровое государственное управление».

В рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» МЧС России является соисполнителем мероприятия по подключению социально-значимых объектов к высокоскоростным линиям связи. В рамках мероприятия планируется подключение пожарных частей и пожарных постов МЧС России. Головным исполнителем мероприятия является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В рамках федерального проекта «Информационная безопасность» МЧС России является соисполнителем по мероприятиям, направленным на обеспечение целостности, устойчивости и безопасности функционирования российского сегмента сети Интернет, использования отечественного программного обеспечения и оборудования и подготовки кадров в сфере информационной безопасности. Головным исполнителем мероприятия является Минкомсвязь России, ФСО России и др.

В рамках федерального проекта «Искусственный интеллект» МЧС России является ответственным за результат «Внедрены ИИ-решения   
в деятельность МЧС России и подготовлены дата-сеты в рамках цифровой трансформации МЧС России». Финансирование на данный момент   
не предусмотрено.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» МЧС России является исполнителем мероприятия «Обеспечение цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также процессов мониторинга пожарной безопасности объектов защиты», направленного   
на совершенствование механизмов государственного управления, обеспечение высокого качества предоставления государственных   
и муниципальных услуг (реализации функций), иных услуг (сервисов)   
и сведений в электронном виде в сфере пожарной безопасности   
и безопасности людей на водных объектах.

Общий объем финансирования по федеральному проекту в 2021 году   
за счет средств федерального бюджета составляет 423 млн. рублей, которые распределены по следующим направлениям.

1. 150,0 млн. руб. – на выполнение работ:

- по созданию и развитию единой информационной среды цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям в электронной форме, а также системы обеспечивающей мониторинг пожарной безопасности объектов защиты (далее – ЕИС ЦГУ);

- по созданию и развитию автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России;

- по созданию информационной системы «Цифровая система учета технического состояния пожарной, спасательной, специальной и авиационной техники МЧС России».

2. 150,0 млн. руб. – на выполнение работ по созданию и развитию защищенного межведомственного взаимодействия для оценки зон, вероятности и возможного ущерба в рамках предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. 5,0 млн. руб. – на закупку системы мониторинга каналов утечки данных, сканера уязвимостей и системы регистрации событий информационной безопасности ЕИС ЦГУ.

4. 118,0 млн. руб. – на закупку автоматизированных рабочих мест   
и периферийного оборудования для оснащения сотрудников МЧС России, участвующих в оказании государственных услуг и осуществлении контрольно-надзорных функций МЧС России.

МЧС является участником федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги» (в соответствии с распоряжением МЧС России от 13.11.2020   
№ 854 «Об организации работы по реализации в МЧС России мероприятий федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» ответственный исполнитель от МЧС России – Главное управление пожарной охраны МЧС России).

Общий объем финансирования по федеральному проекту в 2021 году   
за счет средств федерального бюджета составляет 122 млн. 337,3 тыс. рублей.

При этом основной объем финансирования в размере 117 млн. 494,2 тыс. рублей предусмотрен на оснащение пожарно-спасательных подразделений современными образцами техники, инструмента, оборудования и технологий, предназначенных для проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий.

**Пункт 2. Реализация государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также осуществление контроля за достижением целевых показателей по ней.**

В соответствии с пунктом 74 Методических указаний по разработке   
и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, отчетные сведения о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей   
на водных объектах» за I полугодие 2021 года формируются МЧС России   
до 20 июля 2021 г. на основании информации, введенной на портале государственных программ участниками и соисполнителями Госпрограммы.

Вместе с тем в соответствии с Планом реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий   
от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности   
и безопасности людей на водных объектах» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 8 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 апреля 2014 г. № 300) в 2021 году при непосредственном участии   
и методическом сопровождении МЧС России реализуются контрольное событие 1.2. «Межрегиональные соревнования «Школа безопасности» (в 2021 году организованы и проведены) и контрольное событие   
1.5. «XVI Всероссийские соревнования «Школа безопасности».

Соревнования «Школа безопасности» проводятся в целях формирования у обучающихся общеобразовательных организаций сознательного   
и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, получения ими практических навыков поведения   
в экстремальных ситуациях, популяризации здорового образа жизни, патриотического воспитания.

Юные спасатели соревнуются в таких профессиональных видах соревнований, как: «Поисково-спасательные работы» (в условиях чрезвычайной ситуации техногенного характера, в природной среде, в том числе на акватории), «Комбинированная пожарная эстафета», «Маршрут выживания».

В первом полугодии 2021 года МЧС России оказывалась методическая   
и практическая поддержка в проведении в субъектах Российской Федерации детско-юношеских соревнований «Школа безопасности» муниципального   
и регионального уровней.

В соответствии с распоряжением МЧС России от 23.04.2021 № 345   
«О проведении в 2021 году межрегиональных соревнований «Школа безопасности» во всех федеральных округах Российской Федерации территориальными органами МЧС России в период с 15 мая по 15 июля проводятся межрегиональные соревнования «Школа безопасности».

Вместе с тем в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации   
по распространению коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Российской Федерации решением руководства МЧС России от 25.06.2021 № ДЗ-ВЯ-108-2539-ЕЗ принято решение об отмене в 2021 году Всероссийских соревнований «Школа безопасности», спланированных к проведению в городе Москве в период с 25 июля по 3 августа 2021 года.

**Пункт 3. Повышение готовности сил МЧС России к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и выполнению задач   
по предназначению.**

В рамках повышения готовности органов управления и сил МЧС России к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и выполнение задач по предназначению в МЧС России проводятся ежедневные тренировки   
с сотрудниками оперативной дежурной сменой ЦУКС территориальных органов МЧС России с практическим применением средств связи   
и автоматизации оперативных групп территориальных органов МЧС России.

12 мая 2021 года в рамках XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2021 были организованны и проведены:

***1. Соревнования на звание «Лучшая команда МЧС России по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте в 2021 году».***

Соревнования на звание «Лучшая команда МЧС России по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций   
на автомобильном транспорте» проводятся ежегодно в целях:

1) практической отработки навыков по оказанию помощи гражданам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий;

2) повышения и совершенствования уровня профессиональной подготовки личного состава пожарных (пожарно-спасательных) подразделений, поисково-спасательных формирований и спасательных воинских формирований по проведению аварийно-спасательных работ   
при ликвидации чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте;

3) повышения технической готовности пожарных (пожарно-спасательных) подразделений, поисково-спасательных формирований   
и спасательных воинских формирований, сокращения временных показателей реагирования на дорожно-транспортные происшествия;

4) обмена опытом, пропаганды знаний, приемов и способов спасения пострадавших и оказания им первой помощи, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий.

В соревнованиях приняли участие 12 команд:

По итогам соревнований, лучшей командой МЧС России по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций   
на автомобильном транспорте стала команда ФГКУ «Ногинский СЦ МЧС России», второе место заняли представители Главного управления МЧС России по Кировской области, третье место заняла команда ФГКУ «Сибирский СЦ МЧС России».

***2. Соревнования среди пожарных и спасателей «Пожарный Олимп».***

В соревнованиях приняли участие 378 человек: сотрудники и работники главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, противопожарных служб субъектов Российской Федерации, ведомственной пожарной охраны, в том числе от федеральных органов исполнительной власти (Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства России), представители других видов пожарной охраны и спасатели аварийно-спасательных формирований.

***3. Показательные выступления и мастер классы демонстрации профессионального мастерства и боевой подготовки пожарных*** включившие:

- демонстрацию современных способов тушения пожаров (установка гидроабразивной резки и твердеющая пена);

- демонстрацию современных тренажерных комплексов и способов подготовки личного состава пожарной охраны с применением учебно-тренировочных комплексов на газовом и твердом топливе с применением открытого огня;

- отработку действий звеньев ГДЗС с практической апробацией дыхательных аппаратов со сжатым воздухом в исполнении с 9-ти литровыми баллонами;

- прохождение полосы выживания газодымозащитника, состоящей   
из различных препятствий, с которыми встречаются пожарные при ведении боевых действий по тушению пожаров в непригодной для дыхания среде;

- демонстрацию действий при проведении аварийно-спасательных работ при ДТП с возгоранием автомобиля.

***4. Круглый стол: «Перспективы развития системы связи пожарно-спасательного гарнизона».*** Одним из вопросов на круглом столе были изменения, вносимые в нормативные правовые акты в области организации пожаротушения.

Помимо представителей структурных подразделений центрального аппарата в круглом столе приняли участие сотрудники территориальных органов МЧС России и представители промышленности.

В период с 7 по 11 июня 2021 года в гг. Снежинск (Челябинская область) (СУ ФПС № 7), Новосибирск (СУ ФПС № 9), Заречный (Пензенская область) (СУ ФПС № 22), Комсомольск-на-Амуре (Хабаровский край) (СУ ФПС № 24) состоялись Всероссийские соревнования по пожарно-спасательному спорту среди специальных управлений ФПС МЧС России, посвященные памяти генерал-майора внутренней службы Валерия Тимофеевича Кишкурно.

Соревнования проводились с целью повышения и совершенствования уровня профессиональной подготовки личного состава специальных управлений ФПС МЧС России.

В первом полугодии 2021 г. проведено 9 заседаний комиссии МЧС России по аттестации руководства Главных управлений МЧС России   
по субъектам Российской Федерации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в соответствии с приказом МЧС России от 20.10.2017 № 450 «Об утверждении Порядка проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций»).

В первом полугодии 2021 года выполнен комплекс мероприятий направленный на повышение готовности сил спасательных воинских формирований МЧС России (далее – СВФ), поисково-спасательных формирований (далее – ПСФ) и военизированных горноспасательных частей (далее – ВГСЧ) к оперативному реагированию на ЧС и выполнения задач по предназначению. Проведена работа по:

1. ***Совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность СВФ, ПСФ и ВГСЧ.***
2. В целях унификации и уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти по поиску, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов, взрывных устройств и взрывчатых веществ разработан проект федерального закона № 1110090-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О гражданской обороне».
3. Разработаны проекты:

Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868» в части участия сил и средств МЧС России   
в проведении поисковых и спасательных операций на море;

постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения   
и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794» в части координации деятельности по поиску и спасанию людей на внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод);

приказа МЧС России об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций   
на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах   
и территориальном море Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Изданы приказы МЧС России:

от 15.01.2021 № 21 «О внесении изменений в Устав федерального государственного казенного учреждения «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра», утвержденный приказом МЧС России   
от 22.08.2014 № 449», определяющий АСУНЦ «Вытегра» учреждением центрального подчинения;

от 26.01.2021 № 30 «Об утверждении норм материально-технического обеспечения поисково-спасательных формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Приказ актуализирует порядок организации материально-технического обеспечения ПСФ МЧС России;

от 20.05.2021 № 325 «Об утверждении Порядка определения   
и применения значений допустимых (возможных) отклонений   
от установленных значений показателей качества и объема государственных услуг (работ), установленных в государственном задании федерального государственного бюджетного учреждения «Южный конно-кинологический спасательный центр МЧС России», направленный на определение качества государственных услуг (работ), установленных в государственном задании Учреждения, а также на определение фактического достижения показателей, характеризующих качество и объем государственных услуг (работ), содержащиеся в годовом отчете о выполнении государственного задания.

от 08.04.2021 № 210 «О ликвидации федерального государственного учреждения «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России» (с изменениями, внесёнными приказом МЧС России   
от 17.05.2021 № 317), издан в рамках реализации пилотного проекта   
по созданию в составе территориальных органов МЧС России профессиональных аварийно-спасательных формирований).

Помимо этого, разработаны и утверждены Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (протокол заседания от 22.04.2021 № 2) Методические рекомендации по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей на право ведения работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации.

1. ***Подготовка СВФ, ПСФ и ВГСЧ к действиям по предназначению осуществлялась в ходе плановых занятий и учений. Наиболее значимые мероприятия по подготовке личного состава, штабов и подразделений проводились:***

1. В рамках XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021»:

с 11 по 16 мая первые открытые соревнования операторов телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов МЧС России, где принимали участие 8 команд (из них: 6 команд МЧС России и 2 приглашённые команды от: 328 экспедиционного аварийно-спасательного отряда (специального назначения) Военно-Морского флота и ГКУ «Московская городская поисково-спасательная служба на водных объектах»);

16 мая демонстрационное учение по теме: «Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». На учение привлекалось более 800 человек, около 200 единиц техники, 14 воздушных судов и 24 беспилотных авиационных систем в том числе от других ФОИВ, общественных организаций и пожарно-спасательных служб, а также государств-участников СНГ (республик Беларусь, Казахстан и Узбекистан).Учение позволило отработать порядок взаимодействия между подразделениями и повысить уровень подготовки личного состава этих подразделений, их дисциплины и ответственности;

с 11 по 16 мая на базе военно-патриотического парка «Патриот» продемонстрирована работа пункта временного размещения и аэромобильного госпиталя, развернута демонстрационно-выставочная экспозиция специальной техники и оборудования спасательных формирований МЧС России, где проведено 11 учебных мастер-классов по специальностям спасательного дела и 6 демонстрационно-показательных выступлений, в том числе с использованием беспилотных авиационных систем и робототехнических комплексов. В рамках деловой программы Салона проведены 3 круглых стола с участием представителей МЧС России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) и организаций.

2. В период с 17 по 21 мая проведен учебно-методический сбор руководителей водолазных работ, водолазных специалистов, врачей по водолазной медицине МЧС России и заседание Центральной водолазной квалификационной комиссии МЧС России, где приняли участие более   
70 человек из территориальных органов и учреждений МЧС России. Все участники получили право на допуск к руководству водолазными работами, спусками и их медицинскому обеспечению на год.

3. Подразделениями ВГСЧ МЧС России было проведено   
14 контрольных тактических учений на обслуживаемых опасных производственных объектах (далее – ОПО). В ходе учений отработаны навыки подразделений ВГСЧ в организации и руководстве горноспасательными работами, выполнении инженерных расчетов, взаимодействии с членами ВГК в подземных горных выработках и умение применять ими горноспасательное оборудование и оснащение. В учениях приняли участие 780 человек личного состава и 74 единицы техники.

4. В период с 17 мая по 4 июля проведены испытания на присвоение классной квалификации военнослужащих СВФ, где успешно прошли испытания – 61 человек (соответствуют уровню классной квалификации: «мастер» – 19 человек, «специалист первого класса» – 21 человек, «специалист второго класса» – 11 человек, «специалист третьего класса» – 10 человек).

5. Организовано обучение спасателей ПСФ в центрах подготовки спасателей. Так, в соответствии с графиком обучения, в первом полугодии текущего года обучено 153 человека по 17 направлениям подготовки.

6. Проведена аттестация на право ведения аварийно-спасательных работ 2 СВФ, 3 пожарно-спасательных подразделений, 13 ПСФ и 3 подразделений ВГСЧ МЧС России, 13 спасателей международного класса и 318 спасателей   
1 класса аварийно-спасательных (ПСФ) формирований МЧС России.

1. ***Организация контроля и оказание методической помощи.***

В СВФ проведены 2 итоговые проверки за зимний период обучения,   
4 проверки начала учебного периода обучения и 7 проверок готовности   
к действиям по предназначению. По результатам проверок, все СВФ  
к действиям по предназначению готовы.

1. ***Оснащение.***

В соответствии с планом оснащения МЧС России современными техническими средствами и техникой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, за отчетный период поставлено 4 аварийно-спасательные машины (из них среднего типа – 3 ед., тяжелого типа – 1 ед.) в 3 ПСФ, ожидается поставка Универсальной дорожной машины (УДМ) и Мобильного водолазного комплекса (МВК) в 2 СВФ.

1. ***В соответствии с решением Коллегии МЧС России***  
   от 17.02.2021 № 1/I в 2021 году работа по предотвращению возникновения   
   и минимизации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций   
   на обслуживаемых объектах, была направлена на выполнение мероприятий   
   по реализации требований Федерального закона от 18 июля 2017 года  
   № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части совершенствования деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ», касающихся повышения уровня готовности принятых на горноспасательное обслуживание в 2020 году организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты ведения горных работ к действиям при ликвидации возможных аварий.

В целях повышения готовности обслуживаемых предприятий, ведущих горные и другие работы на ОПО угольной, горнодобывающей, металлургической промышленности и подземного строительства,   
к ликвидации возможных аварий и спасению людей, предупреждению пожаров, взрывов газа метана и угольной пыли и проведению превентивных мероприятий по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера работниками ВГСЧ МЧС России выполнено   
12829 профилактических обследования обслуживаемых предприятий, в ходе проведения 57 технических работ разгазировано около 13 км. горных выработок.

В целях повышения готовности сил МЧС России к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и выполнению задач по предназначению Управлением авиации и авиационно-спасательных технологий в первом полугодии 2021 года организовано дежурство 28 воздушных судов авиации МЧС России из них 5 самолетов и 23 вертолета.

Для защиты населения и социально-значимых объектов в паводкоопасный период и пожароопасный сезон дополнительно организовывалось дежурство воздушных судов по запросам субъектов Российской Федерации.

Проведен сбор с летным составом по подготовке к действиям над водной поверхностью и к сливу огнегасящей жидкости в ночных условиях.

Проведены практические занятия и совместные тренировки спасателей и летного состава авиации МЧС России по применению и освоению авиационно-спасательных технологий.

Авиацией МЧС России выполнено 5958 полетов с налетов 3156 часов, перевезено 5652 пассажира, около 2000 тонн грузов, 174 полета на мониторинг паводковой и лесопожарной обстановки. На очаги пожаров выполнено более 2300 сливов, слито более 10600 тонн воды.

**Пункт 4. Развитие и повышение эффективности системы управления МЧС России на основе внедрения инновационных технологий раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций, развитие АИУС РСЧС и системы космического мониторинга чрезвычайных ситуаций, внедрение технологий искусственного интеллекта.**

В рамках развития и повышения эффективности системы управления МЧС России на основе внедрения инновационных технологий раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций подготовлены и направлены в адрес ФГБУ «Информационно-аналитический центр МЧС России» предложения по развитию информационной системы «Атлас опасностей и рисков» и АИУС РСЧС.

Ведется работа по внесению изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868,   
в части:

наделения МЧС России функцией оператора автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

использования в своей деятельности данных дистанционного зондирования Земли из космоса и других результатов космической деятельности, предоставляемых Государственной корпорацией   
по космической деятельности «Роскосмос», в том числе путем их приема, последующей тематической обработки, анализа и доведения данных дистанционного зондирования Земли до органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На заседании Правительственной комиссии по предупреждению   
и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности рассмотрены и одобрены Единые стандарты обмена информацией информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой единой государственной системы предупреждения   
и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС) (протокол от 23 июня 2021 № 2).

В целях прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций   
в мае проведен онлайн-Хакатон «EMERGENCY DATAHACK» по следующим темам:

определение вероятности появления заторов льда на реке Лена   
в весенний период;

предсказание роста максимального уровня воды на реке Лена в весенний период;

предсказание вероятности роста ДТП.

Лучшие решения онлайн-Хакатона будут внедрены в деятельность МЧС России в 2021 году.

С целью осуществления раннего обнаружения природных пожаров   
в МЧС России осуществляется получение данных дистанционного зондирования Земли с использованием серверов автоматической обработки, в том числе с применением искусственного интеллекта при детектировании очагов возгорания.

Обработка данных о термических точках осуществляется в мобильном приложении и на портале «Термические точки». Это способствует повышению оперативности доведения информации о возможных природных пожарах и, как следствие, более эффективной организации превентивных мероприятий. Осуществляется интеллектуальная поддержка принятия управленческих решений путём расчёта анализа рисков и определения вероятного типа термической точки.

В рамках научно-исследовательской работы «Разработка научно-обоснованных моделей прогнозирования природных пожаров на основе данных дистанционного зондирования Земли» организованы мероприятия по расчёту вероятности возникновения природных пожаров, основанному на нейросетевой обработке статистической информации о термических точках и соответствующих им погодных условий в заданных координатах в дискретные промежутки времени.

**Пункт 5. Развитие сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения.**

За период с 1 января 2021 г. в рамках реализации данного положения Публичной декларации целей и задач МЧС России на 2021 год выполнена следующая работа:

утверждены Организационно-методические рекомендации   
по организации деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения (от 02.04.2021 № 2-4-71-4-11);

выпущено распоряжение МЧС России от 11.02.2021 № 89   
«Об организационных основах функционирования федеральной подсети МЧС России сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения»;

произведена практическая и техническая отработка курса дополнительного профессионального образования «Повышение квалификации руководителей учреждений и организаций сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

проведено обучение сотрудников ГУ НЦУКС МЧС России;

организовано обучение руководителей учреждений и организаций СНЛК федеральных и территориальных подсетей;

проведены научно-методические консультации 65 ГУ МЧС России   
по субъектам Российской Федерации по организации территориальных подсетей СНЛК.

**Пункт 6. Проведение комплекса мероприятий по повышению уровня защищенности населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 № 996-р утвержден Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период   
до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года   
(далее – Единый план), в который вошли мероприятия МЧС России.

В целях реализации мероприятий Единого плана издан приказ МЧС России от 10.06.2021 № 379 «Об организации исполнения в МЧС России единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

Заключено Соглашение о взаимодействии между МЧС России   
и ПАО «Лукойл» в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации.

Рабочая группа сотрудников центрального аппарата МЧС России   
и отряда Центроспас совершила выезды в узловые точки Северного морского пути с целью определения оптимальных мест дислокации перспективных арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации   
от 26.09.2020 г. № Пр-1494 в МЧС России проводится подготовка   
к межведомственному опытно-исследовательскому учению по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от чрезвычайных ситуаций (далее – учение). Приказом МЧС России от 02.06.2021 № 361 учение спланировано на период   
с 7 по 8 сентября 2021 г.

МЧС России совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти участвует в реализации мероприятий Плана развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 21 декабря 2019 г. № 3120-р).

МЧС России подготовлен и Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым 29 апреля 2021 г. № 4211п-П4 утвержден Комплексный план развития аварийно-спасательной инфраструктуры Арктического региона Российской Федерации   
(далее – Комплексный план).

Комплексный план включает мероприятия, направленные на:

развитие систем мониторинга обстановки и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

создание комплексных аварийно-спасательных центров, оснащение   
их авиационной техникой в арктическом исполнении, техническими средствами и экипировкой;

реконструкцию аэродромов;

строительство объектов Глобальной морской системы связи при бедствии на трассах Северного морского пути;

строительство многофункциональных аварийно-спасательных   
и обеспечивающих судов ледового класса;

развитие портовой инфраструктуры двойного назначения.

В месте с тем, реализация 7 мероприятий, предусмотренных Комплексным планом, таких как создание специализированных комплексных объектов, строительство для МЧС России многофункционального аварийно-спасательного судна с береговой инфраструктурой требует дополнительного целевого финансирования.

Реализация вышеуказанных мероприятий позволит решить весь спектр задач обеспечения безопасности в области защиты населения и территории   
от чрезвычайных ситуаций в Арктическом регионе и выполнить поручения, определенные Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

**Пункт 7. Развитие международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с внедрением современных пожарно-спасательных технологий и способов реагирования на чрезвычайные ситуации.**

За первое полугодие 2021 года были осуществлены следующие мероприятия:

Мероприятия чрезвычайного гуманитарного реагирования   
(20 операций):

а) продолжается проведение комплексной гуманитарной операции   
на территории Нагорного Карабаха и Азербайджана (работы   
по разминированию, направление специалистов для обучения пиротехников, доставка гуманитарных грузов);

б) осуществлено 4 операции по эвакуации российских граждан   
из Филиппин, Палестины (дважды) и Афганистана;

в) осуществлено 3 операции по доставке грузов медицинского назначения в Туркменистан и Индию (дважды);

г) осуществлено 8 операций по оказанию продовольственной помощи   
в счет взносов Российской Федерации в фонд ВПП ООН в Палестину, Кубу, Лаос, Никарагуа, Киргизию, Кению, Таджикистан, Афганистан;

д) осуществлено 4 операции по доставке медицинской помощи в счет взносов Российской Федерации в фонд ВОЗ в Афганистан, Мозамбик, Палестину, Сент-Винсент и Гренадины.

Мероприятия по развитию международного сотрудничества:

а) подписано 3 документа по международному направлению:

Меморандум о взаимопонимании между Российской Федерацией   
и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Соглашение между МИД России и МЧС России о взаимодействии   
в вопросах, связанных с деятельностью представителей МЧС России   
в постоянных представительствах Российской Федерации за рубежом;

Меморандум о взаимопонимании между АГПС МЧС России и Иранско-Российским Консорциумом по промышленности и добыче полезных ископаемых, Международной компанией по обеспечению безопасности HERO.

б) принято участие в 2 международных соревнованиях по пожарно-спасательному спорту:

Международные соревнования по пожарно-спасательному спорту   
на Кубок «Дружбы» и приз «Золотая штурмовка» в рамках Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2021»;

Международные соревнования на Кубок Общественного Объединения «Белорусская федерация пожарно-спасательного спорта» по пожарно-спасательному спорту.

в) принято участие в 4 значимых международных мероприятиях:

XXXIII заседание Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера;

Шестое заседание Объединенного научно-технического совета спасательных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации;

Международный семинар-совещание с руководителями боевой   
и физической подготовки силовых министерств и ведомств государств–членов ОДКБ;

Учебно-методическое занятие с сотрудниками ФГКУ «ДВРПСО МЧС России» по вопросам координации международных поисково-спасательных отрядов (при чрезвычайном гуманитарном реагировании) совместно с РСГЦ.

г) проведено 2 международных учения:

Второй (полевой) этап учений Корпуса сил СНГ с участием поисково-спасательных отрядов России, Беларуси, Казахстана и Узбекистана;

Демонстрационные учения в честь закрытия Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021».

д) проведено 11 встреч руководства МЧС России   
с высокопоставленными представителями иностранных государств:

с Чрезвычайным и Полномочным Послом Французской Республики;

с Министром по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;

с Министром внутренних дел Республики Сербия;

с Министром по чрезвычайным ситуациям Республики Армения;

с Генеральным секретарем Международной организации гражданской обороны;

с заместителем Министра по защите граждан Греческой Республики;

с Руководителем Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии;

с Начальником Управления гражданской обороны Армии Никарагуа;

с Министром по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазии;

с Министром Республики Южная Осетия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

с Министром чрезвычайных ситуаций Киргизской Республики.

е) проведено 23 мероприятия по видеоконференцсвязи:

Встреча Первого заместителя Министра А.П. Чуприяна с Заместителем Министра по защите граждан Греческой Республики Н. Хардалиасом;

Заседание Рабочей группы Арктического Совета;

Семинар по вопросам учета расходов и оценки эффективности содействия международному развитию;

Заседание Сети гражданской защиты Совета государств Балтийского моря;

Встреча с должностными лицами национальных органов государств – членов ОДКБ;

Семинар по вопросам информационного взаимодействия органов управления в кризисных ситуациях государств – членов ШОС;

24-ое Международное заседание национальных координаторов   
и консультантов ООН по разминированию под эгидой Службы ООН   
по разминированию (ЮНМАС);

6 заседаний Исполнительного комитета Международной ассоциации пожарных и спасательных служб с участием заместителя Министра - главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновского;

Заседание Рабочей группы БРИКС по управлению рисками стихийных бедствий;

19-ая Межсессионная встреча по чрезвычайному реагированию в рамках Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ);

17-ое заседание Рабочей группы по готовности к чрезвычайным ситуациям (EPWG) АТЭС;

14-ый форум старших должностных лиц чрезвычайных служб (SDMOF) АТЭС;

Совместные командно-штабные учения Рабочей группы Арктического совета по предупреждению, готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации и Форума береговых охран «Arctic Guardian 2021»;

Заседание Специальной рабочей группы ИНСАРАГ по оценке соответствия реагирования ПСО Франции (НПО) на последствия взрыва   
в порту Бейрута;

Заседание Межведомственной комиссии Российской Федерации   
по делам Организации Черноморского экономического сотрудничества;

Заседание Рабочей группы ЧЭС по взаимодействию в чрезвычайных ситуациях

Заседании Специальной рабочей группы ЧЭС по сейсмическим рискам;

Конференция по подготовке Международного учения спасательных служб России, Норвегии, Финляндии и Швеции «Баренц Рескью – 2022»;

Первый этап учений Корпуса сил СНГ по линии оперативных дежурных смен центров управления в кризисных ситуациях России, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана;

19-я встреча Старших должностных лиц служб гражданской защиты Совета государств Балтийского моря (СГБМ);

Заседание Рабочей группы по организационным вопросам и разработке вводных в рамках подготовки Международного учения спасательных служб России, Норвегии, Финляндии и Швеции «Баренц Рескью – 2022»;

Совместная тренировка дежурных смен Центра кризисного реагирования ОДКБ и национальных органов государств-членов ОДКБ по теме: «Порядок действий дежурных смен при возникновении кризисных (чрезвычайных) ситуаций в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности».

**Пункт 8. Оснащение подразделений МЧС России современной, высокоэффективной и многофункциональной техникой, имуществом   
и оборудованием.**

В рамках выполнения Плана оснащения МЧС России современными техническими средствами и техникой на 2021 год спланирована поставка техники – 418 ед., имущества и оборудования – 80 958 шт., в том числе:

пожарно-спасательная техника – 396 ед.;

аварийно-спасательная техника – 11 ед.;

инженерная техника – 1 ед.;

авиационная техника – 3 ед.;

плавсредства – 7 ед.;

имущество и оборудование – 80 958 шт.

Вместе с тем, в целях оснащения подразделений МЧС России современной техникой разработан проект Программы технического переоснащения подразделений МЧС России и его подведомственных организаций пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой   
и ее содержания до 2030 года (далее – проект Программы переоснащения),   
в настоящее время проект Программы переоснащения внесен на утверждение в Правительство Российской Федерации.

В 2021 году спланирована закупка 18 ед. специальной техники РХБ защиты:

автомобиль радиационной и химической разведки АРХР – 6 ед.;

мобильный комплекс специальной обработки МКСО – 11 ед.;

комплексный пункт санитарной и специальной обработки КПССО – 1 ед.;

Данная техника предназначена для обеспечения специализированных пожарно-спасательных частей (реагирующих подразделений главных управлений МЧС России), а также доукомплектования спасательных воинских формирований современной техникой РХБ защиты.

Кроме того, в 2021 году заключены государственные контракты   
на поставку более 17 тыс. средств индивидуальной защиты (противогазы фильтрующие общевойсковые, респираторы, легкие защитные комплекты, радиационно-защитные комплекты, костюмы химически изолирующие), более 1300 приборов для ведения радиационной, химической разведки   
и дозиметрического контроля (дозиметры-радиометры, дозиметры индивидуальные, экспресс лаборатории газового контроля, метеокомплекты, комплекты пробоотбора и т.д.).

Указанные средства РХБ защиты спланированы для оснащения реагирующих подразделений МЧС России, а также укомплектования резерва материальных средств МЧС России для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Пункт 9. Совершенствование государственного надзора, повышение уровня объективности и открытости контрольно-надзорных мероприятий, применение риск-ориентированного подхода.**

За первое полугодие 2021 года продолжена работа по повышению уровня объективности и открытости контрольно-надзорных мероприятий**,** актуализированы и размещены на официальном сайте МЧС России:

- протоколы заседаний Нормативно-технического совета ДНПР МЧС России;

- информация о законодательных инициативах, направленных   
на усиление ответственности за несанкционированные палы сухой растительности;

- доклад с обобщением и анализом правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований за 2020 год;

- сведения об аттестованных специалистах (экспертах)   
по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности;

- реестр должностных лиц, аттестованных на осуществление деятельности в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);

- реестр аттестованных экспертов, привлекаемых МЧС России к проведению мероприятий по контролю;

- нормативные правовые акты:

приказ МЧС России от 8.07.2020 № 503 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию   
и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и сооружений»;

приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств,   
в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг   
в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности   
по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2020 года № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1128 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1131 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности   
по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах   
и объектах инфраструктуры»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 1325 «Об утверждении правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима   
в Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 3646-р «Список продукции, которая для помещения под таможенные процедуры, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на территории Российской Федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

- информационные материалы на запросы СМИ:

главному редактору газеты «ВЕДОМОСТИ Урал» Поповой Т.Г.;

изданию ТАСС о пожаре 15 апреля 2021 года в одноэтажном деревянном жилом доме, расположенном по адресу: Свердловская область, Пригородный район, с. Бызово;

изданию ИТАР-ТАСС о комплексе надзорно-профилактических мер, направленных на обеспечение защиты объектов и территорий от угроз природных пожаров;

изданию ИТАР-ТАСС о требованиях пожарной безопасности в том числе, предъявляемым к порядку использования открытого огня для приготовления пищи, а также сжигания мусора и горючих отходов   
на земельных участках населенных пунктов и садоводческих товариществах;

изданию МИЦ «Известия» о статистических сведениях о пожарах и их последствиях;

изданию ИТАР-ТАСС о статистических сведениях о пожарах и их последствиях;

изданию ИТАР-ТАСС по представлению информации о мероприятиях, проведенных с 1 января 2021 года надзорными органами МЧС России в части эксплуатации шлагбаумов во дворах жилых многоквартирных домов,   
о плановых и внеплановых выездных проверок;

изданию ИТАР-ТАСС по факту пожара, произошедшего 22 сентября 2016 года в городе Москве;

изданию ИТАР-ТАСС в связи с пожаром в кардиоцентре города Благовещенска.

**Пункт 10. Стимулирование развития и совершенствования нормативного правового регулирования деятельности добровольческих (волонтерских) организаций и правовой и социальной защищенности добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.**

1. По итогам 2020 года проведен мониторинг и анализ развития добровольческой деятельности в области защиты населения и территорий   
от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности   
и безопасности людей на водных объектах на территории Российской Федерации.

Обобщенные лучшие практики деятельности добровольческих организаций в данной области, а также предложения по выработке мер   
по содействию развития добровольчества были направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (исх. от 25.03.2021 № 43-1449-12).

2. Утверждены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические рекомендации по реализации мер, направленных на развитие добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах   
(от 22.03.2021 № 43-1449-12).

3. Утвержден и зарегистрирован в Минюсте России приказ МЧС России от 14.01.2021 № 15 «Об утверждении Административного регламента предоставления МЧС России государственной услуги по регистрации   
в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных» (15.06.2021, регистрационный № 63874).

4. В рамках Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2021» проведен круглый стол «Современное состояние развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации: проблемы и пути решения», в котором приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, добровольческих организаций и организаций МЧС России.

5. МЧС России принято участие в разработке приказа Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».

Данным приказом конкретизированы требования по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров   
для граждан, участвующих в работах выполняемых пожарной охраной   
при тушении пожаров.

6. Внесены изменения в приказ МЧС России от 29.03.2019 № 185 (приказ МЧС России от 15.04.2021 № 239) «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей   
на водных объектах», в части конкретизации и обеспечения прозрачности процедур (этапов) и сроков проведения конкурсного отбора, порядка предоставления дополнительной отчетности, в виде отчета о произведенных расходах добровольческих организаций, связанных с реализацией мероприятий, для получения их возмещения.

7. В МЧС России проведен конкурсный отбор для предоставления субсидии из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2021 году (протокол от 09.06.2021 № ПР-11-13).

По его итогам 11 добровольческим организациям выделена субсидия   
на общую сумму более 80 млн. рублей.

8. По итогам заочного заседания Общественного совета при МЧС России (протокол от 05.02.2021 № 1) утверждено Положение о рабочей группе Общественного совета при МЧС России по поддержке добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей   
на водных объектах.

В рамках данной работы также:

заключено 10 соглашений о взаимодействии между главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации   
и добровольческими (волонтерскими) организациями, участвующими   
в деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – добровольческие (волонтерские) организации);

проведено 1223 совместных учения подразделений, подчиненных главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации   
и добровольческими (волонтерскими) организациями.

В целях реализации мероприятий по обеспечению сохранности жизни   
и здоровья граждан на водных объектах инспекторами ГИМС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации организовано тесное взаимодействие с Общероссийской общественной организацией «Всероссийское общество спасания на водах» (далее – ООО «ВОСВОД»).

Так, в рамках разработки региональных программ по обеспечению безопасности людей на водных объектах и во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № Пр-447 Комитетом Республики Коми гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми, Главным управлением МЧС России по Республике Коми совместно с региональным отделением Общероссийской общественной организации «ВОСВОД» в Республике Коми (далее – КРО ООО «ВОСВОД») подготовлен проект республиканской программы «Обеспечение безопасности в местах массового отдыха Республики Коми (2021-2024 годы)» (далее – Программа).

Анализ происшествий на водных объектах Республики Коми показывает, что гибель людей происходит в основном в местах массового отдыха на водных объектах, где отсутствует инфраструктура безопасного   
и цивилизованного отдыха, в частности не выставлялись ведомственные   
или общественные спасательные посты.

Задачами Программы являются создание сети общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах, а также пропаганда и обучение населения мерам безопасности   
на водных объектах.

Представляется, что реализация комплекса мер, предусмотренных Программой, позволит достичь следующих результатов:

- снизить количество случаев гибели людей на водных объектах;

- упорядочить места массового отдыха населения на водных объектах;

- привлечь население к отдыху на оборудованных и оснащенных спасательными постами пляжах.

Опыт применения КРО ООО «ВОСВОД» в Республике Коми рассмотрен на рабочем совещании с Главными государственными инспекторами по маломерным судам субъектов Российской Федерации, по результатам которого предложено развивать данное направление и проводить работу с муниципальными образованиями в других регионах.

Меры мотивирования волонтеров могут включать распространение информации о деятельности добровольцев и добровольческих организаций   
в средствах массовой информации. Также к этим мерам целесообразно относить благодарности, дипломы, свидетельства, рекомендации, поощрения, запись в личную книжку волонтера, участие в культурно-досуговой программе для добровольцев и другие им подобные меры.

В 2021 году сотрудники Управления безопасности людей на водных объектах МЧС России присутствовали на двух совещаниях, проводившихся по ВКС, на которых рассматривалась инициатива создания законопроекта   
о страховании добровольцев в России. В совещаниях принимали участие представители Совета Федерации, Государственной Думы, Министерства Финансов, Общественной палаты, Всероссийского союза страховщиков, банковских организаций, ассоциации волонтерских центров и др. Участники совещаний пришли к выводу, что данный вопрос очень сложен и многогранен, требует более детального и глубокого анализа. Наладился положительный сдвиг в обсуждении по определенным критериям, в которых ранее не было четкой определенной позиции. Обсуждения продолжатся на разных дискуссионных площадках.

**Пункт 11. Реализация документов стратегического планирования государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также обеспечения ядерной, радиационной, химической   
и биологической безопасности.**

1. МЧС России разработана и реализуется ***Стратегия в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей   
на водных объектах на период до 2030 года,*** утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501   
(далее – Стратегия).

В соответствии с Планом мероприятий на 2020–2024 годы (I этап)   
по реализации Стратегии, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым 10 февраля 2020 года № 1016п-П4, МЧС России выполняются следующие мероприятия:

совершенствуется нормативно-правовое регулирование с учетом опасностей и угроз;

принимаются меры по повышению объективности оценки опасностей   
и угроз в Российской Федерации, обеспечению государственных органов   
и населения информацией о возможных рисках, справочными и прогнозными данными;

продолжается формирование единого информационного пространства информационно-телекоммуникационной инфраструктуры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) и регламентирование информационного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и организациями Российской Федерации;

развивается структура РСЧС и ее функциональные подсистемы, проводится оценка оперативных решений и действия органов управления   
и сил РСЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон;

внедряются в практику механизмы и современные технологии осуществления пожарного надзора, основанного на применении риск- ориентированного подхода, и обеспечения соблюдения требований пожарной безопасности;

осуществляется переход к отраслевому принципу установления критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным и потенциально опасным объектам, формируются механизмы ранжирования указанных объектов по соответствующим отраслям экономики с учетом   
их видов и особенностей, возможных угроз и опасностей;

создаются условия для эффективной деятельности аварийно- спасательных служб и формирований, пожарно-спасательных подразделений с учетом приоритетов регионального развития и экономических перспектив освоения территорий;

осуществляется поставка техники и имущества для обеспечения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушению пожаров, повышается классная квалификация и профессиональное мастерство спасателей, пожарных и летного состава.

2. Продолжается реализация ***Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года*** (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696).

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 года № РД-П4-3922 сведения о ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года направляются ежегодно в Правительство Российской Федерации в составе Доклада о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации.

3. ***Основы государственной политики Российской Федерации   
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года*** (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12) реализуются в соответствии с Планом мероприятий на 2018-2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 20 августа 2018 года № 6664п-П4).

4. МЧС России принимает участие в реализации документов стратегического планирования государственной политики Российской Федерации в области химической и биологической безопасности, а также   
в области ядерной и радиационной безопасности.

В соответствии Планом мероприятий по реализации ***Основ государственной политики в области обеспечения химической   
и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу***, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1906-р   
(далее – План), МЧС России приняло участие в разработке государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической   
и биологической безопасности Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 года   
№ 491.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации ***Основ государственной политики в области обеспечения ядерной   
и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу****,* утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2019 г. № 139-р (далее – План), МЧС России осуществлялись следующие мероприятия:

совершенствование, сопровождение и поддержание в постоянной готовности сил и средств аварийного реагирования, в том числе территориальных систем (пункт 12 Плана);

обеспечение единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций оперативной, научной, технической и экспертной поддержкой при чрезвычайных ситуациях с радиационным фактором.

**Пункт 12. Осуществление развития и совершенствования нормативного правового регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций   
и пожаров, а также по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.**

Механизмы функционирования гражданской обороны, обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, также, как и нормативно-правовое регулирование в указанных областях, находятся   
в сфере деятельности нашего Министерства.

За прошедшие два с половиной года проведена существенная работа по совершенствованию законодательства и корректировке нормативной правовой базы, и был реализован ряд предложений (инициатив) в рамках законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы в сфере деятельности нашего ведомства.

В целом за последние два с половиной года Государственной Думой приняты 9 федеральных законов, разработанных специалистами ведомства.

Особо отмечаются те законы, которыми урегулированы вопросы тушения ландшафтных пожаров и работы системы экстренных вызовов «112», увеличены штрафные санкции, а также установлено административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток за повторное нарушение требований пожарной безопасности, исключена правовая неопределенность применения понятия оправданного риска и решения вопросов обеспечения охраны труда при проведении аварийно-спасательных работ.

Помимо этого, федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 288-ФЗ сотрудники ФПС ГПС, военнослужащие СВФ и ФГГС МЧС России включены в перечень лиц, подлежащих государственной защите.

Только за истекший период 2021 года по инициативе МЧС России приняты 6 федеральных законов.

**Федеральный закон от 9 марта 2021 г. № 36-ФЗ** внес изменения   
в КоАП Российской Федерации, которыми увеличены штрафные санкции,   
а также установлено административное приостановление деятельности   
на срок до тридцати суток за повторное нарушение требований пожарной безопасности.

**Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 168-ФЗ** направлен   
на регламентацию процесса разработки и утверждения критериев оснащения объектов системами противопожарной защиты, и наделение МЧС России полномочием осуществлять аттестацию лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности, а также правом приостанавливать действие лицензии в случае неоднократного или грубого нарушения лицензионных требований.

**В Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ (так называемый закон-СПУТНИК)** включены предложения МЧС России по наделению должностных лиц МЧС России и сотрудников органов государственного пожарного надзора ФПС правами по проверке документов граждан, а также наделению органов государственного пожарного надзора ФПС правами   
по получению, сведений из медицинских учреждений о персональных данных граждан, поступивших с ожогами и телесными повреждениями, полученными в результате пожаров и чрезвычайных ситуаций, сведений о причинах смерти граждан, обнаруженных на пожарах. Указанные сведения будут запрашиваться должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы в рамках расследования пожаров и административных правонарушений с ними связанных.

**Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти   
и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Закон предусматривает установление ежемесячной денежной компенсации членам семьи сотрудников ФПС ГПС, погибших вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо смерти гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах, наступившей вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, в виде разницы между приходившейся на их долю частью денежного довольствия, получаемого погибшим (умершим) сотрудником по состоянию на день его гибели (смерти) или получаемого умершим гражданином Российской Федерации, уволенным со службы   
в учреждениях и органах, по состоянию на день его увольнения, и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца по аналогии с нормой о выплате ежемесячной компенсации членам семьи погибших сотрудников, закрепленной в статье 12 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ   
«О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон также устанавливает перечень лиц, имеющих право на получение компенсации (супруга (супруг), родители, дети, лица находившиеся   
на иждивении погибших сотрудников ФПС ГПС).

**Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 256-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах   
и статусе спасателей».

Закон исключает правовую неопределенность применения понятия оправданного риска и решения вопросов обеспечения охраны труда при проведении аварийно-спасательных работ».

Закон закрепляет понятия оправданного риска и крайней необходимости, устанавливает разграничения применения норм трудового законодательства в отношении спасателей, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ, а также устанавливает ограничения привлечения к ответственности руководителей и спасателей, действующих   
в условиях оправданного риска и крайней необходимости в соответствии   
с законодательством Российской Федерации.

Также закон раскрывает понятие «крайняя необходимость»   
при осуществлении аварийно-спасательных работ, а также обеспечивает правовую защищенность спасателей при выполнении аварийно-спасательных работ.

В **Федеральном законе от 1 июля 2021 г. № 288-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (бывшее название **«О внесении** **изменений в Федеральный закон   
«О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»)** учтены предложения МЧС России в части включения сотрудников ФПС ГПС, военнослужащих СВФ и ФГГС МЧС России в перечень лиц, **подлежащих государственной защите**.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находятся 7 законопроектов (рассмотрение в осеннюю сессию 2021 г.).

**Проект федерального закона № 1120845-7 «О внесении изменений   
в Федеральный закон «О защите населения и территорий   
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** (Принят в первом чтении 18.05.2021).

Законопроект направлен на обеспечение постоянного доступа МЧС России ко всем необходимым информационным массивам; установление ответственности за обеспечения мероприятий по предупреждению   
и ликвидации чрезвычайных ситуаций; возможности принудительной эвакуации граждан из зоны чрезвычайной ситуации.

**Проект федерального закона № 1099915-7 «О внесении изменений   
в статьи 6 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности»** (Принят в первом чтении 08.06.2021).

Законопроект направлен на совершенствование структуры органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор (далее -ФГПН), а также развитие системы обеспечения пожарной безопасности на социально значимых объектах.

Законопроектом предусматривается:

наделение полномочиями по осуществлению ФГПН заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору;

наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием утверждать порядок организации дублирования сигналов о пожаре на объектах социальной защиты населения,   
в образовательных организациях, медицинских учреждениях с круглосуточным пребыванием людей, а также в гостиницах и общежитиях в подразделения пожарной охраны.

**Проект федерального закона № 1164878-7 «О внесении изменений   
в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**

Законопроект направлен на повышение защищенности граждан,   
их имущества и объектов экономики от пожаров.

Законопроектом предусматривается расширение условий соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, исключение устаревших, избыточных и дублирующих требований пожарной безопасности, изменение порядка разработки и представления декларации пожарной безопасности (в том числе в форме электронного документа).

**Проект федерального закона № 1172890-7 «О внесении изменений   
в статью 42 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы   
и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Законопроект направлен на совершенствование нормативного правового регулирования вопросов прохождения службы сотрудниками ФПС ГПС, а также на закрепление условий для присвоения специального звания младшего лейтенанта и лейтенанта внутренней службы.

**Проект федерального закона № 518816-7 «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора».**

Законопроектом предлагается закрепить понятия «объект с массовым пребыванием людей» и «помещение с массовым пребыванием людей», а также положение, что руководители и работники частных охранных организаций проходят обучение мерам пожарной безопасности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании, а категории лиц, проходящих такое обучение, определяется ФОИВ, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Кроме того, законопроектом закрепляется требование о том, что аттестация физлиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий в части обеспечения пожарной безопасности осуществляется с участием должностных лиц ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

**Проект федерального закона № 1153952-7 «О внесении изменений   
в Федеральный закон «О защите населения и территорий   
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

Законопроект разработан в целях определения особенностей осуществления выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации.

Учитывая, что права и обязанности, установленные Законом 68-ФЗ, актуальны не только для граждан Российской Федерации, законопроектом предлагается распространить на иностранных граждан и лиц без гражданства те же права и обязанности, что и у российских граждан.

При этом для иностранных граждан установить ряд условий, исходя   
из принципов паритета и защиты прав российских граждан, проживающих   
за рубежом и оказавшихся в таких же обстоятельствах.

**Проект федерального закона № 1110090-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона   
«О гражданской обороне»** (Депутатский законопроект (Хинштейн А.Е., Пискарев В.И.).

Законопроект разработан в целях унификации и уточнения полномочий ФОИВ по поиску, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов, взрывных устройств и взрывчатых веществ (в частности, наделению МЧС России полномочиями по осуществлению разминирования).

Законопроектом в статью 15 Закона 28-ФЗ вносятся изменения, наделяющие СВФ, АСФ и подразделения противопожарной службы МЧС России полномочиями по проведению мероприятий по очистке местности (акваторий, объектов) от взрывоопасных предметов на территории Российской Федерации и специальных работ, связанных с поиском   
и обезвреживанием (уничтожением) авиационных бомб и фугасов (других неразорвавшихся боеприпасов), а также работ с применением взрывчатых материалов (взрывчатых веществ) и средств взрывания.

За истекший период 2021 г. в Правительство Российской Федерации внесены 2 законопроекта.

**Проект федерального закона «О внесении изменений   
в Федеральный закон «О пожарной безопасности» в части совершенствования деятельности подразделений пожарной охраны».**

Законопроектом предлагается конкретизировать критерии организаций, которые могут создавать подразделения ведомственной пожарной охраны.

К таким организациям, по мнению МЧС России, наряду с ФОИВ, следует отнести госкорпорации и организации, включенные в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом № 1009 (Подразделения ВПО предлагается создавать   
в тех госкорпорациях и стратегических организациях, которые эксплуатируют опасные производственные объекты).

При отсутствии на соответствующей территории подразделений ФПС законопроектом предоставляется возможность назначать начальником местного пожарно-спасательного гарнизона руководителя подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации, допущенного   
в установленном порядке к руководству тушением пожаров.

Также законопроектом предлагается отнести к органам ФГПН – Главное управление пожарной охраны МЧС России, в дополнение к имеющемуся   
в составе центрального аппарата МЧС России структурному подразделению, являющемуся органом ФГПН (в настоящее время – Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России).

**Ввиду того, что проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях» и «О внесении изменений   
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» взаимоувязаны между собой, они внесены в Правительство одним пакетом.**

Проекты федеральных законов направлены на повышение ответственности граждан и должностных лиц за нарушения требований пожарной безопасности, повлекшие причинение ущерба лесным насаждениям в результате пожара.

Законопроектами предусматривается соподчинение норм КоАП РФ нормам УК Российской Федерации, вносятся одним пакетом и предполагается их одновременное принятие.

Цель предлагаемых изменений в законодательстве – четко разграничить уголовно наказуемое деяние «уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения   
с огнем или иными источниками повышенной опасности либо нарушения правил пожарной безопасности в лесах» от административного правонарушения «нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека».

За истекший период 2021 года осуществлена разработка 11 проектов указов Президента Российской Федерации, содержащие 49 изменений в Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»   
и в Положение, утвержденное этим Указом.

Работа над проектами указов осуществляется в порядке, установленном Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и находится на разных этапах ее завершения.

МЧС России подготовлены и в установленном порядке внесены   
в Правительство Российской Федерации для рассмотрения следующие проекты постановлений:

«Об утверждении Порядка формирования и утверждения перечня критически важных объектов»;

«Об утверждении Порядка формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов».

Кроме того, осуществляется работа по подготовке и поэтапному (последовательному) принятию следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

об утверждении порядка разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

об утверждении порядка разработки и формы паспорта безопасности критически важных объектов и потенциально опасных объектов.

**Пункт 13. Дальнейшее повышение уровня социальной защищенности сотрудников МЧС России.**

МЧС России продолжает принимать дополнительные меры   
по повышению социальной защищенности, обеспечению комфортных условий труда и службы личного состава чрезвычайного ведомства.

В 2021 году реализуется работа по применению своевременных подходов, направленных на защищенность каждого сотрудника, спасателя, работника, служащего, в том числе по предоставлению личному составу МЧС России необходимого медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха.

Особое внимание уделяется своевременному и полному доведению денежного довольствия, заработной платы, всех положенных надбавок.

Также важнейшей составляющей социальной защищенности остается жилищное обеспечение сотрудников.