



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

---

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель Министра Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий –  
главный государственный инспектор  
Российской Федерации по пожарному надзору

А.М. Супруновский

«12» марта 2020 г.

**ДОКЛАД**

об осуществлении Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и об эффективности этих надзоров за 2019 год

Москва 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Глава 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

- 1.1. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственных надзоров МЧС России
- 1.2. Состояние нормативно-правового регулирования, организации и осуществления государственных надзоров МЧС России

Глава 2. Организация государственных надзоров, входящих в компетенцию МЧС России

- 2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации
- 2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций государственных надзоров МЧС России
- 2.3. Информация о взаимодействии органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации при осуществлении своих функций с другими органами государственного надзора, порядке и формах такого взаимодействия
- 2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственных надзоров МЧС России подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют надзор

- 2.5. Сведения о проведенной работе по аттестации граждан в качестве экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

### Глава 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственных надзоров

- 3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению федерального государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)
- 3.2. Данные о штатной численности работников органов государственных надзоров, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 (далее – форма № 1-контроль)
- 3.3. Сведения о квалификации сотрудников государственных надзоров, о мероприятиях по повышению их квалификации
- 3.4. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей
- 3.5. Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

### Глава 4. Проведение государственного контроля (надзора)

- 4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственных надзоров по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям) на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль
- 4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль
- 4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

Глава 5. Действия органов государственных надзоров по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

- 5.1. Сведения о принятых органами государственных надзоров мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль
- 5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны
- 5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю

Глава 6. Анализ и оценка эффективности государственных надзоров

- 6.1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок).
- 6.2. Доля заявлений органов государственных надзоров, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)
- 6.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)
- 6.4. Доля проверок, проведенных органами государственных надзоров с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок).
- 6.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственных надзоров были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального

- образования, деятельность которых подлежит государственному надзору).
- 6.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя
  - 6.7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок).
  - 6.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)
  - 6.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с целью прекращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)
  - 6.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)
  - 6.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)
  - 6.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)
  - 6.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)
  - 6.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу

причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)

- 6.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)
- 6.16. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)
- 6.17. Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)
- 6.18. Прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности
- 6.19. Анализ сведений о достижении (не достижении) значений ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности МЧС России

Глава 7. Выводы и предложения по результатам государственных надзоров

- 7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственных надзоров, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности
- 7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности
- 7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственных надзоров и направленные на повышение эффективности таких надзоров и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

## Введение

Настоящий Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его эффективности (далее – Доклад), подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2019 г. № 1393 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 03 октября 2018 г. № 1182 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215», постановления Правительства Российской Федерации от 06 апреля 2018 г. № 414 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также по вопросам лицензирования», постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 1149 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности – федеральный государственный пожарный надзор (ФГПН);

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – государственный надзор в области гражданской обороны (ГНГО);

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ФГНЗЧС);

государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (ГИМС).

Порядок подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного надзора в сфере деятельности МЧС России за отчетный год и его эффективности, необходимых для подготовки Доклада, утвержден приказом МЧС России от 31 декабря 2010 г. № 718 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в редакции приказа МЧС России от 22 октября 2012 г. № 613).

При подготовке Доклада использовались:

данные, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения №1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503;

Сведения о пожарах и их последствиях, произошедших на территории Российской Федерации

данные ведомственной статистической отчетности о результатах осуществления государственного надзора в сфере деятельности МЧС России;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;



результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление государственного надзора в сфере деятельности МЧС России.

Сведения, содержащиеся в Докладе, являются открытыми и общедоступными ([www.gasu.gov.ru](http://www.gasu.gov.ru)).

Раздел 1.  
Состояние нормативно-правового регулирования в  
соответствующей сфере деятельности

*1.1. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственных надзоров МЧС России*

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.).
2. Конституция Российской Федерации.
3. Гражданский Кодекс Российской Федерации.
4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).
9. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ.
10. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ.
11. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.
12. Конвенция о международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 г. (МППСС-72).
13. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011).
14. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).
15. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2018 г. № 217 «О перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011), и перечне международных и

региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

16. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 апреля 2012 г. № 30 «О Перечне пиротехнических изделий, в отношении которых подача таможенной декларации должна сопровождаться документом, подтверждающим соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011)».

17. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

18. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

19. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

20. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

21. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

22. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации».

23. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

24. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

25. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

26. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

27. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

28. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

29. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

30. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

31. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

32. Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2009 г. № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 250 «О компетентном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности».

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2014 г. № 460 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 г. № 241 «Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на территории Российской Федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».

51. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 г. № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».

52. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О федеральной службе по аккредитации».

53. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

54. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

55. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

56. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

57. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

58. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

60. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

61. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

62. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов».

63. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

64. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1496 «Об утверждении Правил перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации,

инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства и обеспечения запрещения его эксплуатации».

65. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством».

66. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

67. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия».

68. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным



предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

69. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

70. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

71. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы».

72. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 304-р «Об утверждении перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия».

73. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация».

74. Приказ МЧС России от 29 июня 2010 г. № 299 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 9 августа 2010 г., регистрационный № 18088).

75. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 г., регистрационный № 13915).

76. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 3 июня 2019 г. № 1317 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

77. Приказ МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 августа 2004 г., регистрационный № 5977).

78. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2017 № 45228).

79. Приказ МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции

по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 июля 2012 г., регистрационный № 24877).

80. Приказ МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Зарегистрировано в Министерстве юстиции 12 июля 2016, регистрационный № 42814).

81. Приказ МЧС России от 18 октября 2012 г. № 607 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16 мая 2013 г., регистрационный № 28430).

82. Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034).

83. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 27 марта 2018 г., регистрационный № 50526).

84. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого

при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 27 марта 2018 г., регистрационный № 50527).

85. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный № 35696).

86. Приказ МЧС России от 12 марта 2015 г. № 113 «Об утверждении Перечня должностей главных государственных инспекторов по маломерным судам субъектов Российской Федерации, государственных инспекторов по маломерным судам и их обязанностей» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 6 апреля 2015 г., регистрационный № 36735).

87. Приказ МЧС России от 26 июля 2018 г. № 299 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации специалистов (экспертов) по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности» (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 февраля 2019 г. № 53672).

88. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 мая 2012 г., регистрационный № 24315).

89. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Министерстве

юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный № 35694).

90. Приказ МЧС России от 12 марта 2015 г. № 114 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 27 марта 2015 г., регистрационный № 36600).

91. Приказ МЧС России от 16 марта 2007 г. № 140 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями нормативных документов по пожарной безопасности, введения их в действие и применения» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 апреля 2007 г., регистрационный № 9205).

92. Приказ МЧС России от 28 ноября 2011 г. № 710 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30 декабря 2011 г., регистрационный № 22899).

93. Приказ МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 декабря 2008 г., регистрационный № 12842).

94. Приказ МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 марта 2009 г., регистрационный № 13577).

95. Приказ МЧС России от 18 января 2019 г. № 23 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии, требований к проведению квалификационного экзамена, требований к формированию и ведению реестра, формы заявления об аттестации, формы квалификационного удостоверения, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 10 апреля 2019 г., регистрационный № 54328).

96. Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 марта 2003г., регистрационный № 4317).

97. Приказ МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 июля 2003 г., регистрационный № 4934).

98. Приказ МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 2 марта 2015 г., регистрационный № 36320).

99. Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 18 января 2006 г., регистрационный № 7383).

100. Приказ МЧС России, Министерства информационных технологий связи Российской Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 сентября 2006 г., регистрационный № 8232).

101. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»

(зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 июня 2017 г., регистрационный № 47253).

102. Приказ МЧС России от 6 сентября 2007 г. № 478 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 сентября 2007 г., регистрационный № 10171).

103. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 26 ноября 2008 г., регистрационный № 12740).

104. Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 марта 2003 г., регистрационный № 4291).

105. Приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 ноября 2004 г., регистрационный № 6144).

106. Приказ МЧС России от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 декабря 2004 г., регистрационный № 6218).

107. Приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 14 апреля 2005 г., регистрационный № 6514).

108. Приказ МЧС России от 22 августа 2006 г. № 490 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей должностными лицами органов государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 сентября 2006 г., регистрационный № 8204).

109. Приказ МЧС России от 21 мая 2004 г. № 230 «О формах служебной документации по задержанию маломерных судов, помещению их на специализированную стоянку и хранению» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 8 июня 2004 г., регистрационный № 5830).

110. Приказ МЧС России от 27 мая 2014 г. № 262 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 августа 2014 г., регистрационный № 33667).

111. Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 27 мая 2014 г. № 263 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 августа 2014 г., регистрационный № 33666).

112. Приказ МЧС России от 29 июня 2005 г. № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным



ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 августа 2005 г., регистрационный № 6938).

113. Приказ МЧС России от 24 июня 2016 г. № 340 «Об утверждении Правил государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (Зарегистрировано в Минюсте России 31 августа 2016 г. № 43508).

114. Приказ МЧС России от 29 июня 2005 г. № 502 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 августа 2005 г., регистрационный № 6940).

115. Приказ Минтранса Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 19 «Об утверждении Правил плавания судов по внутренним водным путям» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 7 марта 2018 г, регистрационный № 50283).

116. Приказ МЧС России от 24 декабря 2018 г. № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий».

117. Приказ МЧС России от 18 декабря 2017 г. № 576 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России».

118. Приказ МЧС России от 28 июня 2018 г. № 261 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности».

119. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 140 «Об утверждении общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 сентября 2009 г., регистрационный № 14863).

120. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 17 января 2013 г. № 7 «Об утверждении правил плавания в акватории северного морского пути и к ним» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 апреля 2013 г., регистрационный № 28120).

121. Обязательные постановления в морском порту Российской Федерации. Перечень Обязательных постановлений в морском порту Российской Федерации, которые отражают особенности определенного морского порта с учетом географических, гидрометеорологических, технологических и навигационных особенностей порта (общее количество нормативных правовых актов 56).

122. Приказ Федеральной дорожной службы России от 26 августа 1998 г. № 228 «Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ» (ОДН 218.010-98).

123. Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в субъекте Российской Федерации. Правила утверждаются в соответствии с пунктом 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации, которые, в дополнение к федеральным нормам, содержат обязательные требования, предъявляемые к маломерным судам и базам (сооружениям) для их стоянок в зависимости от климатических, географических и иных особенностей регионов.

124. Правила охраны жизни людей на водных объектах в субъекте Российской Федерации. Правила утверждаются в соответствии с пунктом 8 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации, которые, в дополнение к федеральным нормам, содержат обязательные требования, предъявляемые к пляжам, переправам и наплавным мостам в зависимости от климатических, географических и иных особенностей регионов.

## ***1.2. Состояние нормативно-правового регулирования организации и осуществления государственных надзоров МЧС России***

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

В соответствии со статьей 2 указанного закона законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на

Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон «О пожарной безопасности», принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» исполнение государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий и входящей в его систему Государственной инспекцией по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Предметом федерального государственного пожарного надзора является:

исполнение федеральными органами государственной власти и должностными лицами федеральных органов государственной власти федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области пожарной безопасности;

исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;

соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках), используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;

соблюдение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества;

соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, требованиям пожарной безопасности;

выполнение предписаний органов ГПН;  
проведение мероприятий, в том числе профилактических, по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения пожара.

Предметом государственного надзора в области гражданской обороны является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, создающими функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также должностными лицами требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» исполнение государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок

осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и входящей в его систему Государственной инспекцией по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Предметом государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации является проверка соблюдения гражданами (судоводителями), а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах (далее - пляжи), переправами (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и ледовыми переправами (далее - переправы) и наплавными мостами, во внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации.

Таким образом, органы ГИМС МЧС России проводят мероприятия по надзору в отношении:

граждан - судоводителей маломерных судов;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - владельцев баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов.

Мероприятия по надзору в отношении судоводителей маломерных судов проводятся в форме рейда (патрулирования) и не являются предметом данного анализа. Мероприятия по надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в форме выездных проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, владельцами которых, они являются.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по пользованию поднадзорными объектами, позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный надзор.

Обязательные требования к осуществлению деятельности, указанной выше, до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей доступны, организация их исполнения возможна.

Доступность данных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», в том числе размещением в сети Интернет на сайте МЧС России.

Обязательные требования к осуществлению деятельности, указанной выше, для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей доступны и организация их исполнения возможна.

В целях обнаружения признаков коррупциогенности МЧС России при подготовке проектов нормативных правовых актов, а также в процессе мониторинга применения действующих нормативных правовых актов, проводит антикоррупционную экспертизу в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом МЧС России от 29 июня 2010 г. № 299 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации от 9 августа 2010 г., регистрационный № 18088).

Объектом антикоррупционной экспертизы являются нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов МЧС России.

Целью антикоррупционной экспертизы является выявление в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится Административно-правовое управление МЧС России до их подписания при проведении правовой экспертизы и осуществляется в срок, не превышающий семи рабочих дней.

Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы разработчик проекта нормативного правового акта МЧС России обеспечивает его размещение в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления на правовую экспертизу, в сети Интернет с указанием даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, кроме проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Также организована работа по выявлению в проектах нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области пожарной безопасности, участниками которых являются субъекты предпринимательской (инвестиционной) деятельности, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности. При выявлении в проекте документа указанных положений, они исключаются, либо приводятся в соответствие с принципом установления минимально необходимых требований для обеспечения заданного уровня пожарной безопасности.

Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и разработанные в их развитие нормативные документы МЧС России, регламентирующие организацию и осуществление государственных надзоров, в целом позволяют реализовать возложенные на МЧС России задачи и функции.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Для проведения мероприятий по контролю и осуществления возложенных функций налажено взаимодействие надзорных органов и государственной инспекции по маломерным судам МЧС России с другими органами государственного контроля (надзора).

Подразделения, входящие в состав надзорных органов и ГИМС МЧС России укомплектованы специалистами, имеющими



соответствующую квалификацию и проходящие ее повышение в установленные сроки в соответствующих образовательных организациях и учреждениях.

В 2019 году внесены изменения в законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие надзорную деятельность МЧС России.

Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 521-ФЗ «О внесении изменений в статьи 77 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения в федеральный закон от 06.10.2003 № 131. Изменения касаются порядка проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, а также выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1303 внесены изменения в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.

В результате изменений была пересмотрена модель риск-ориентированного подхода, применяемая при осуществлении федерального государственного пожарного надзора - количество категорий риска увеличено до 6 (введена категория чрезвычайно высокого риска).

К данной категории отнесены детские дома, детские сады, детские лагеря, дома инвалидов и престарелых, объекты спецназначения.

Кроме этого, изменилась периодичность проведения плановых проверок для соответствующих категорий риска:

- 1) чрезвычайно высокий риск причинения вреда (ущерба) – 1 раз в год;
- 2) высокий риск причинения вреда (ущерба) – 1 раз в 2 года;
- 3) значительный риск причинения вреда (ущерба) – 1 раз в 3 года;
- 4) средний риск причинения вреда (ущерба) - не чаще чем один раз в 5 лет;
- 5) умеренный риск причинения вреда (ущерба) - не чаще чем один раз в 6 лет;
- 6) низкий риск причинения вреда (ущерба).

Также были изменены критерии отнесения объектов к определенной категории риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2019 № 48 внесены изменения в Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489). Изменения затронули перечень возможных оснований для внесения изменений в ежегодный план проверок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 289 внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности»). Изменения касаются перечня видов федерального и регионального государственного контроля (надзора), при организации которых применяется риск-ориентированный подход, а также порядка осуществления регионального надзора с применением риск-ориентированного подхода.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 2324-р внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности». Изменения касаются разработки и утверждения паспорта ключевых показателей федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

Также издан приказ МЧС России от 18.01.2019 № 23 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии, требований к проведению квалификационного экзамена, требований к формированию и ведению реестра, формы заявления об аттестации, формы квалификационного удостоверения, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602». Утвержденное

вышеуказанным приказом МЧС России положение регулирует деятельность аттестационной комиссии территориального органа МЧС России, специально уполномоченного решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации по проведению квалификационного экзамена по проверке наличия у должностного лица, осуществляющего деятельность в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), претендующего на прохождение аттестации, специальных знаний в области пожарной безопасности, необходимых для проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) (далее соответственно - должностное лицо, оценка пожарного риска), а также с целью переаттестации должностного лица, аттестованного на осуществление деятельности в области оценки пожарного риска.

## Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Организационная структура федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России представлена на рисунке 1.

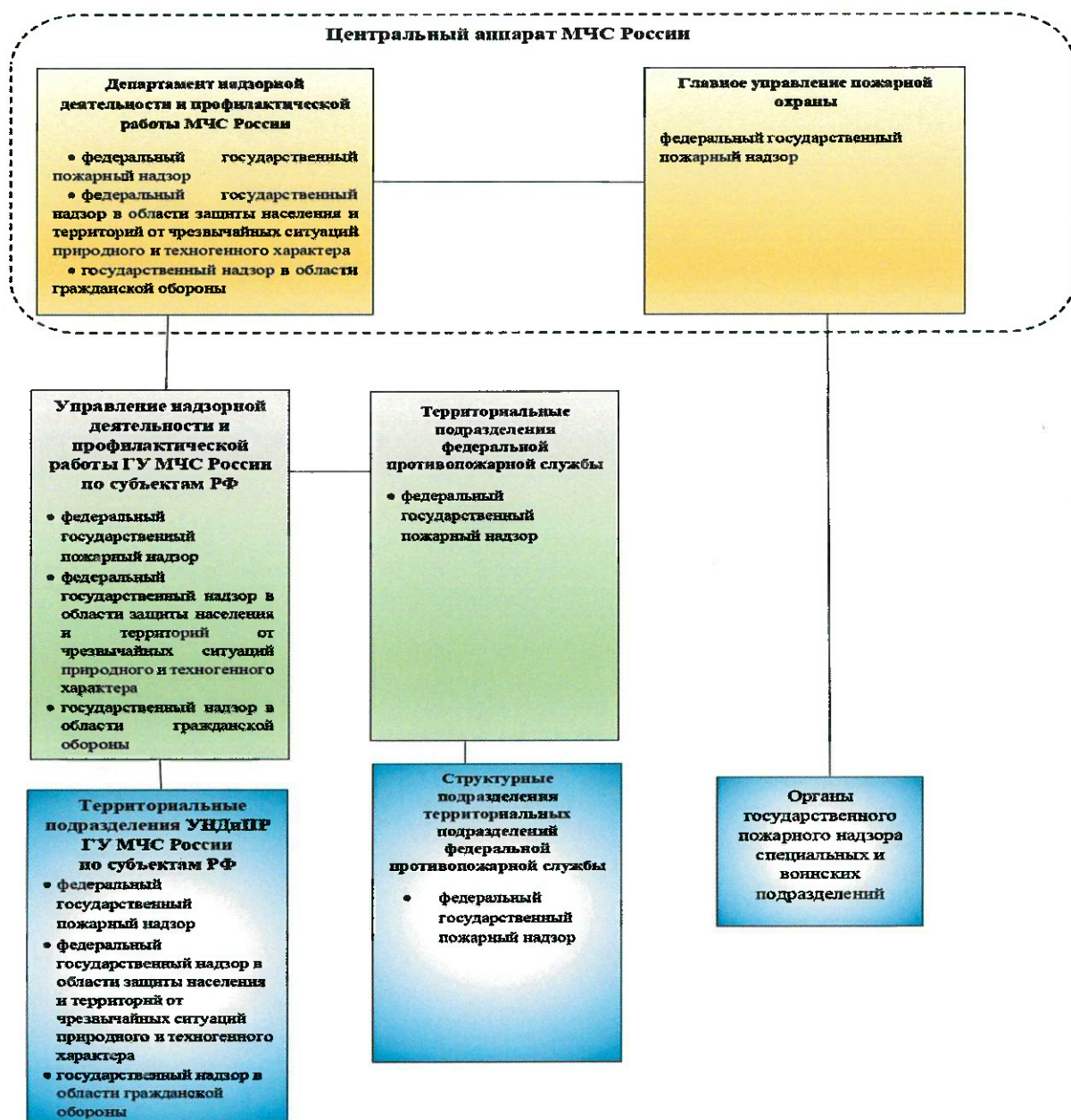


Рис. 1. Организационная структура государственных надзоров МЧС России (ФГПН, ГНГО, ФГНЗЧС)

*2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

*2.1.1. Федеральный государственный пожарный надзор*

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, территорий, земельных участков, продаваемой пожарно-технической продукции, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на

которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, а также в лесах, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» органами государственного пожарного надзора являются:

структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Департамент надзорной деятельности и профилактической работы), в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

территориальные органы МЧС России - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции) либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона «О пожарной безопасности»;

объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных

подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

территориальные подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами государственного пожарного надзора с применением риск-ориентированного подхода.

При проведении плановых проверок объектов защиты, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, должностные лица органов государственного пожарного надзора используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

### *2.1.2. Государственный надзор в области гражданской обороны*

В соответствии с Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305, государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и его территориальные органы, в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных органов используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### *2.1.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций*

В соответствии с Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в целях обеспечения соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральный государственный надзор осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода, посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).



Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, являются:

структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора;

структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

*2.1.4. Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Органами, осуществляющими надзор, являются:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и входящая в его систему Государственная инспекция по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – ГИМС МЧС России).

Подразделениями, осуществляющими надзор, являются:

Управление безопасности людей на водных объектах МЧС России (Управление БВО МЧС России);

отделы (отделения) безопасности людей на водных объектах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – отделы БВО ГУ МЧС России);

центры Государственной инспекции по маломерным судам (9 – в составе главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и 71 – ФКУ центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – центры ГИМС).

Структура ГИМС МЧС России представлена на рис.

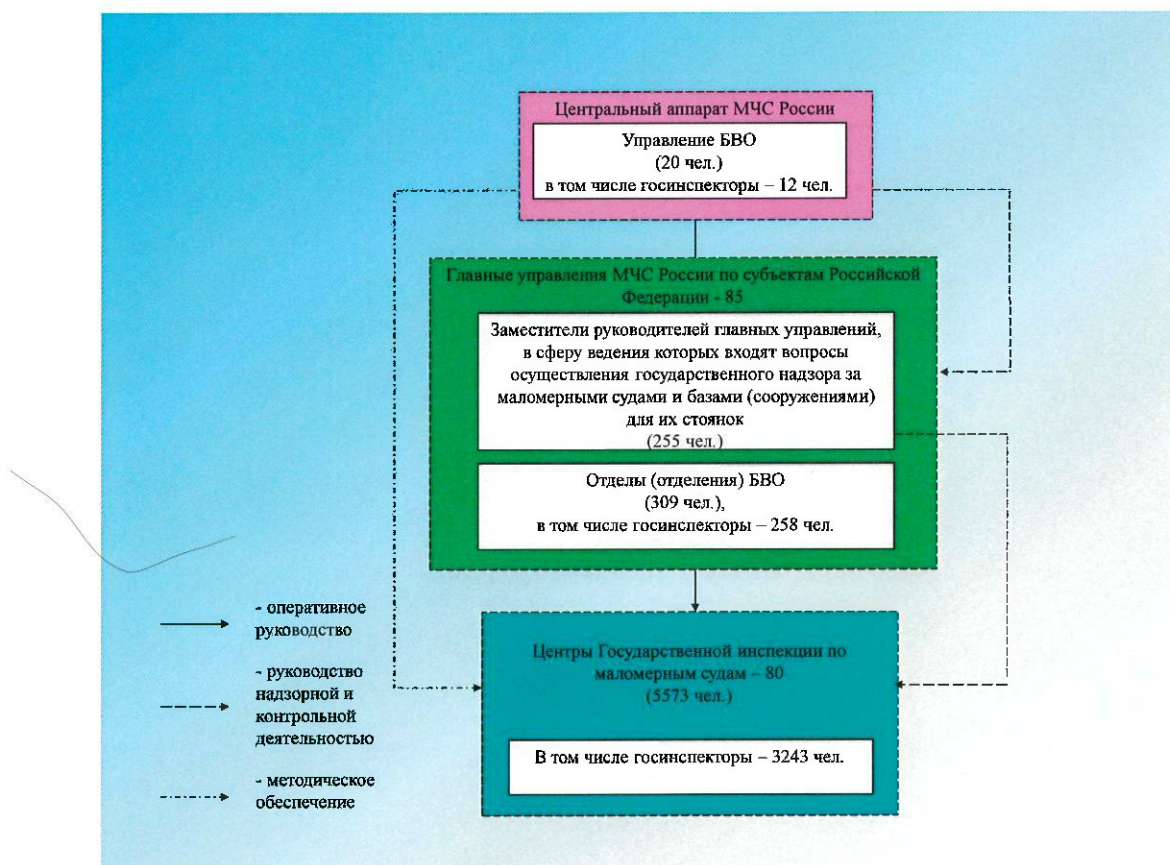


Рис. 2 Структура ГИМС МЧС России

## 2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций государственных надзоров МЧС России

### 2.2.1. Федеральный государственный пожарный надзор

Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным Правительством Российской Федерации, определен перечень должностных лиц органов государственного пожарного надзора

(государственных инспекторов), их прав и обязанностей по осуществлению федерального государственного пожарного надзора.

Согласно приказу МЧС России от 31 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», должностные лица органов ГПН при исполнении государственной функции имеют право:

запрашивать и получать после издания распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки объекта защиты на основании мотивированных письменных запросов органов власти, организаций и граждан документы и (или) информацию, необходимые для проведения проверки, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

требовать предоставления необходимых пояснений в письменной форме от юридического лица, индивидуального предпринимателя в случае, если в ходе проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа ГПН документах и (или) полученным в ходе осуществления мероприятия по контролю;

беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования;

проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов, экспертные организации;

использовать технические средства фиксации хода и результатов проверки, а также выявленных нарушений требований пожарной безопасности;

привлекать к проведению проверок представителей общественных организаций;

выдавать органам власти, организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы, возникновения пожара (далее - предписание об устранении нарушений), предписания в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (далее - предписание по устранению несоответствия);

выдавать органам власти, организациям и гражданам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

в рамках мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проводить наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем, возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

вносить в органы власти предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

возбуждать дела об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, рассматривать их и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

вызывать в органы ГПН должностных лиц органов власти, организаций и граждан по находящимся в производстве органов ГПН административным делам, делам и материалам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, получать от указанных лиц и граждан необходимые объяснения, справки, документы и их копии.

Далее представлены направления деятельности (функции) различных органов государственного пожарного надзора в зависимости от их компетенции и полномочий.

Органы ГПН и должностные лица органов ГПН в соответствии с компетенцией:

1) организуют и проводят проверки органов власти, организаций и граждан;

2) организуют и проводят мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования;

3) организуют и проводят мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами;

4) принимают предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по результатам проверок в отношении:

руководителей федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов;

руководителей органов местного самоуправления;

собственников имущества;

лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;

лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностных лиц;

граждан;

5) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

б) рассматривают обращения и жалобы органов власти, организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

### *2.2.2. Государственный надзор в области гражданской обороны*

Функции органов государственного надзора в области гражданской обороны устанавливаются Правительством Российской Федерации. Таким нормативным актом является постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

Функции, осуществляемые органами ГНГО, определяются полномочиями их должностных лиц в сфере надзорной деятельности.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своей компетенции имеют право:

осуществлять проверку выполнения установленных требований в области гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны за выполнением установленных требований в этой области и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

запрашивать необходимые документы для проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны;

выдавать руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном КоАП РФ;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, обязаны:

исполнять своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны;

осуществлять в ходе проведения мероприятий по контролю и государственному надзору в области гражданской обороны разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о гражданской обороне;

соблюдать права и законные интересы организаций и граждан;

не препятствовать представителям организаций присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

знакомить должностных лиц организаций либо их представителей с результатами мероприятий по государственному надзору в области гражданской обороны;

выполнять требования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны;

доказывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

осуществлять в установленном порядке ведение документации, отражающей деятельность органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны;

осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

анализировать организацию работы в области гражданской обороны на поднадзорных (подконтрольных) объектах;

выполнять иные установленные законодательством Российской Федерации обязанности по государственному надзору в области гражданской обороны.

### *2.2.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Функции органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливаются Правительством Российской Федерации. Таким нормативным актом является постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно приказу МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции вправе:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего федеральный государственный надзор, посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

осуществлять проверку выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера объектами надзора;

запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти



документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, входящих в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организаций, эксплуатирующих критически важные объекты и потенциально опасные объекты, документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверок выполнения обязательных требований объектом надзора, если указанные документы и информация относятся к предмету проверок и если указанные документы и информацию невозможно запросить и получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

выдавать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям объектов надзора обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений в части выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами надзорных органов;

привлекать к проведению мероприятий по контролю (надзору) экспертов, экспертные организации;

проводить мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

выдавать объектам надзора предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы объектов надзора, проверка которых проводится;

проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа о ее проведении в соответствии с ее назначением;

проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа и в случаях, предусмотренных Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, копии документа о согласовании проведения проверки;

не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна;

не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя объекта надзора с результатами проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя объекта надзора с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

не требовать от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

осуществлять разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и профилактические мероприятия;

перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора ознакомить их с положениями Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соответствии с которым проводится проверка;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок объекта надзора (при наличии), а также в едином реестре проверок;

осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

рассматривать обращения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также граждан по вопросам осуществления государственной функции;

учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соответствие указанных мер тяжести нарушений,

их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов объектов надзора;

запрашивать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы и (или) информация.

#### *2.2.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет следующие функции:

1) организует в пределах своей компетенции надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах;

2) участвует в разработке правил классификации маломерных судов;

3) организует контроль за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;

4) осуществляет в установленном порядке классификацию, освидетельствование, государственную регистрацию и учет маломерных

судов, присвоение им идентификационных номеров, выдачу судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда;

5) разрабатывает типовые программы обучения и осуществляет прием экзаменов по судовождению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право управления маломерным судном;

6) осуществляет ведение реестра маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;

7) устанавливает в зависимости от конструкции судна и вносит в судовой билет обязательные условия, нормы и требования по количеству людей на маломерном судне, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой маломерное судно может плавать, осадке, минимальному надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием;

8) проводит в установленном порядке регулярные проверки маломерных судов на соответствие нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;

9) осуществляет учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;

10) осуществляет учет, ежегодное освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдачу разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;

11) осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной инспекции по маломерным судам по профилю их профессиональной деятельности;

12) проводит разъяснительную и профилактическую работу среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;

13) осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

14) представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда;

15) участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;

16) участвует в реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

17) участвует в формировании соответствующих технических регламентов и технических требований;

18) устанавливает с учетом местных условий дополнительные ограничения в режимах пользования поднадзорными судами по мощности и количеству двигателей, площади парусов и скоростям движения.

***2.3. Информация о взаимодействии органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия***

***2.3.1. Федеральный государственный пожарный надзор, государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

В рамках межведомственного электронного взаимодействия, органами государственного пожарного надзора в 2019 году были проведены обследования объектов защиты, на предмет их соответствия (несоответствия) требованиям пожарной безопасности, с подготовкой соответствующих заключений, необходимых для формирования пакета документов при прохождении процедур, связанных с лицензированием, осуществляемых

Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Минобрнауки России.

В результате указанной работы в 2019 году органами ГПН были подготовлены 16 335 ответов на запросы Росалкогольрегулирования и Минобрнауки России.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, а также с органами, уполномоченными на осуществление других видов государственного контроля (надзора).

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Результаты надзорной деятельности ежеквартально анализируются в надзорных органах для последующего их использования в государственном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования исполнения государственной функции.

#### ***Общие положения по планированию проверок***

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц

посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с частью 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля о проведении совместных плановых проверок.

Органы прокуратуры осуществляют мониторинг сведений, размещаемых в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, с целью выявления и пресечения фактов дублирования контрольно-надзорных полномочий, повторного осуществления мероприятий по контролю по одному и тому же предмету проверки вопреки принятому органами прокуратуры решению об отказе в его согласовании, нарушений порядка формирования названной информационной системы.

Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению такого контроля (надзора), представляют до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные



ежегодные планы проведения плановых проверок в соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

Органы прокуратуры в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, обобщают поступившие от органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля ежегодные планы проведения плановых проверок и направляют их в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года.

В соответствии с ч.1 ст. 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществляют взаимодействие по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объёма, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья, сфере образования, социальной сфере;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

*2.3.2. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Подразделения ГИМС МЧС России по субъектам РФ осуществляют свою деятельность во взаимодействии с:

1) территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в том числе:

бассейновыми управлениями Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Минтранса России;

управлениями внутренних дел по субъектам РФ МВД России;

линейными отделами МВД России на водном транспорте;

пограничными управлениями ФСБ России;

управлениями Федеральной службы судебных приставов Минюста России;

территориальными органами прокуратуры;

территориальными управлениями Росрыболовства России;

управлениями по охране, контролю регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов МПР России;

территориальными управлениями Россельхознадзора;

2) органами исполнительной власти субъектов РФ;

3) органами местного самоуправления.

Взаимодействие осуществляется в форме, обмена информацией и взаимных консультаций, предусмотренных соглашениями и планами взаимодействия, проведения совместных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также заседаний КЧС и ПБ по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Руководители инспекторских подразделений ГИМС МЧС России субъектов РФ участвуют в заседаниях этих комиссий.

*2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственных надзоров МЧС России подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями с указанием их наименований, организационно-правовой*

*формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют надзор*

#### *2.4.1. Федеральный государственный пожарный надзор*

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, и в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со статьей 16.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ правами по осуществлению федерального государственного пожарного надзора наделены органы ГПН специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Наименования и организационно-правовая форма специальных подразделений федеральной противопожарной службы, в состав которых входят отделы (отделения) ГПН:

- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 1 МЧС России»;
- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 2 МЧС России»;
- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 3 МЧС России»;
- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России»;
- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 5 МЧС России»;
- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 6 МЧС России»;
- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 7 МЧС России»;
- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 8 МЧС России»;



ФГКУ «Специальное управление ФПС № 84 МЧС России»;  
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 87 МЧС России»;  
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 88 МЧС России»;  
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 100 МЧС России»;  
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 102 МЧС России»;  
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 103 МЧС России».

В соответствии с распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3245-р «Об утверждении Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Советом министров Республики Крым о передаче друг другу осуществления части своих полномочий» МЧС России переданы полномочия по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, подписанное 29 ноября 2019 г.

#### *2.4.2. Государственный надзор в области гражданской обороны*

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» государственный надзор в области гражданской обороны осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и его территориальные органы. Перечень должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны, утвержден приказом МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 732 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный № 35696).

Передачи каких-либо полномочий по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо подведомственным государственным учреждениям МЧС России не производилось.

### *2.4.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» государственный надзор осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Порядок осуществления регионального государственного надзора устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, являются:

структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора;

структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - территориальные органы), в сферу ведения

которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный надзор, являются:

руководители, заместители руководителей и иные должностные лица (сотрудники) органов, осуществляющих федеральный государственный надзор;

руководители и заместители руководителей территориальных органов.

Должностные лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в пределах своих полномочий осуществляют:

организацию и проведение проверок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований;

производство по делам об административных правонарушениях;

рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований.

*2.4.4. Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Порядок организации надзора и контроля за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах установлен в Положении о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 (далее - Положение).

Указанным положением установлена сфера деятельности ГИМС МЧС России, определены подразделения, органы и организации, уполномоченные на осуществление государственной функции по надзору, а также права должностных лиц ГИМС МЧС России при осуществлении мероприятий по надзору.

Организациями, уполномоченными на осуществление функций по надзору за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами являются Федеральные казенные учреждения центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации созданные распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2011 г. № 1536-р путем изменения типа государственного учреждения во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 08 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Уставы учреждений утверждены приказами МЧС России от 18 октября 2011 г. № 612 «Об утверждении уставов центров ГИМС МЧС России» и от 23 июня 2014 г. № 312 «Об утверждении уставов центров ГИМС МЧС России по Республике Крым и городу Севастополю».

#### ***2.5. Сведения о проведенной работе по аттестации граждан в качестве экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок***

Привлечение экспертов к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении ФГИН, ГНГО, ФГНЗЧС предусмотрено в соответствии с положениями Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, осуществляемых МЧС России при проведении проверок, проводится в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636) и приказом



МЧС России от 25 июля 2016 г. № 395 «Об аттестации экспертов, привлекаемых МЧС России к проведению мероприятий по контролю».

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте МЧС России количество аттестованных экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, осуществляемых МЧС России при проведении проверок составляет 412 экспертов (за 2019 г. прошли аттестацию 74 эксперта).

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов при проведении проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов не привлекались. Аттестация не проводилась.

**Раздел 3.**  
**Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля  
(надзора), муниципального контроля**

***3.1 Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)***

***3.1.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации финансирование деятельности государственных надзоров осуществляется из федерального бюджета.

В 2019 году из федерального бюджета на обеспечение деятельности государственных надзоров было запланировано израсходовать 8 064 210,637 тыс. рублей, фактически было израсходовано 8 011 736,727 тыс. рублей.

Плановые и фактические затраты на обеспечение деятельности государственных надзоров приведены в таблице 1

Таблица 1

**Плановые и фактические затраты на обеспечение деятельности  
государственного надзора**

Наименования	Единица измерения	Плановые значения	Фактические значения
Общий объём расходов на обеспечение деятельности государственных надзоров, в том числе: Заработная плата сотрудников государственных надзоров, командировочные расходы при осуществлении мероприятий по контролю (надзору), материально-техническое обеспечение	тыс. руб.	8 064 210,637	8 011 736,727

Анализ финансового обеспечения органов государственных надзоров на территории Российской Федерации в 2019 году свидетельствует о том, что основные расходы в общем объеме приходятся на денежное довольствие и иные социальные выплаты сотрудникам. Фактические показатели финансового обеспечения не превышают плановых значений, что свидетельствует об эффективном расходовании финансовых средств, выделяемых на обеспечение деятельности государственных надзоров.

*3.1.2. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Объем расходов на обеспечение деятельности государственного надзора в 2019 году:

плановые значения – 515 863 (тыс. руб.)

фактические значения – 515 863 (тыс. руб.)

*3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного надзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 (далее – форма № 1-контроль)*

*3.2.1. Данные о штатной численности сотрудников органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности этих органов*

Число государственных инспекторов, осуществляющих ФГПН, ГНГО и ГНЗЧС на 31 декабря 2019 года составляло 12180 ед.

По сравнению с 2018 годом количество государственных инспекторов увеличилось на 17,2%.

3.2.2. Данные о штатной численности сотрудников, отнесенных к категории государственных инспекторов по маломерным судам, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности этих органов

Должностными лицами, ответственными в пределах установленной компетенции за исполнение государственной функции, являются лица, отнесенные к категории государственных инспекторов по маломерным судам (далее - государственный инспектор).

Общая штатная численность государственных инспекторов на 31 декабря 2019 г. составляет 3587 единиц, в том числе: 12 единиц в УБВО МЧС России, 25 единиц в ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (заместители руководителей), 307 единиц в отделах (отделениях) БВО ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, 3243 единицы в центрах Государственной инспекции по маломерным судам.

Сведения о штатной и фактической численности государственных инспекторов по маломерным судам приведены в таблице 2.

Таблица 2

	Структурные подразделения, учреждения	По штату (чел.)		Фактически (чел.)		% укомплектованности	
		всего	гос. инсп.	всего	гос. инсп.	всего	гос. инсп.
1.	Управление БВО в центральном аппарате МЧС России	20	12	19	12	95	100
2.	Заместители руководителей ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы осуществления государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок	25	25	18	18	72	72
3.	Отделы (отделения) БВО ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	309	307	258	256	83,5	83,4
4.	Центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации	5573	3243	4631	2685	83,1	82,8
	Итого:	5927	3587	4926	2971	83,1	82,8

В целом, укомплектованность подразделений ГИМС МЧС России госинспекторами составляет 82,8 %, что обеспечивает выполнение возложенных на них задач.

### ***3.3. Сведения о квалификации сотрудников государственного надзора, о мероприятиях по повышению их квалификации***

*3.3.1. Сведения о квалификации сотрудников органов государственного пожарного надзора (государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) и о мероприятиях по повышению их квалификации*

Должностные лица, наделенные правами по осуществлению ФГПН, ГНГО и ГНЗЧС, имеют следующий уровень квалификации: высшее пожарно-техническое образование: в первом полугодии 2019 г. – 4 784 человека (46%), во втором полугодии – 5 544 человека (49%); высшее юридическое: в первом полугодии 2019 г. – 2 456 человек (24%), во втором полугодии – 2 770 человек (24%); высшее иное образование: в первом полугодии 2019 г. – 1 755 человек (17%), во втором полугодии – 1 764 человека (16%); среднее специальное пожарно-техническое образование: в первом полугодии 2019 г. – 1 039 человек (10,0 %), во втором полугодии – 935 человек (8%); среднее специальное юридическое образование: в первом полугодии 2019 г. – 121 человек (1%), во втором полугодии – 114 человек (1%); среднее специальное иное образование: в первом полугодии 2019 г. – 173 человека (2%), во втором полугодии – 185 человек (2%).

Распределение должностных лиц, наделенных правами по осуществлению ФГПН, ГНГО и ГНЗЧС, по видам образования представлено на рисунке 3.

По сравнению с 2018 годом доля сотрудников, имеющих высшее пожарно-техническое образование, увеличилась на 4,0%.

В целях повышения квалификации должностных лиц, наделенных правами по осуществлению ФГПН, организовано проведение занятий по служебной подготовке, учебно-методических сборов, обучение на курсах повышения квалификации в учебных заведениях МЧС России.

### В динамике по полугодиям за 2019 год



Рис. 3. Распределение должностных лиц, наделенных правами по осуществлению ФГПН, ГНГО и ГНЗЧС, по видам образования в динамике по полугодиям 2019 г.

#### 3.3.2. Сведения о квалификации сотрудников, отнесенных к категории государственных инспекторов по маломерным судам, выполняющих функции и о мероприятиях по повышению их квалификации

Статус государственных инспекторов по маломерным судам Управления БВО МЧС России, заместителей руководителей ГУ МЧС России по субъектам РФ, в сферу ведения которых входят вопросы осуществления государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и отделов БВО ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации – федеральные государственные гражданские служащие. Они один раз в три года проходят повышение квалификации в Академии гражданской защиты МЧС России, в других учебных заведениях, в том числе методом дистанционного обучения.

Государственные инспекторы по маломерным судам центров ГИМС МЧС России являются гражданским персоналом и имеют высшее или среднее профессиональное образование. Повышение квалификации осуществляется с периодичностью один раз в пять лет на региональных курсах. В табл. 3 приведены сведения о количестве государственных инспекторов по маломерным судам, прошедших обучение в 2015 – 2019 гг.

## Уровень специальной подготовки инспекторов ГИМС

Фактически работающих государственных инспекторов в 2019 году	Обучено в отчетном периоде всех госинспекторов					Итого обучено за 5 лет	% обученных за 5 лет
	2015	2016	2017	2018	2019		
2950	329	365	534	610	381	2219	76,3

Практика показывает, что обучение государственных инспекторов ГИМС в системе профессиональной подготовки способствует повышению уровня знаний нормативной документации, правильности ее применения в служебной деятельности и корректному отношению к водопользователям и судоводителям. В отчетном 2019 году обращений и жалоб со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам нарушения административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок не поступало. В целях сокращения трудозатрат на обучение, все шире используются современные технологии дистанционного обучения и итоговой аттестации государственных инспекторов.

***3.4. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей***

***3.4.1. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органов государственного пожарного надзора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю***

Всего в органах государственного пожарного надзора в 2019 году находилось на учете 2 354 721 объект надзора.

В 2019 году проведено 252 169 проверок соблюдения требований пожарной безопасности, в том числе 107 185 плановых и 144 984 внеплановых. В первом полугодии 2019 года – 103 917 проверок, во втором полугодии – 148 252 проверки.

Количество запланированных мероприятий по надзору за 2019 год составило 111 817. Проведено 107 185 плановых проверок - 95,9 % от запланированных мероприятий по надзору.

Одним инспектором органов ГПН в среднем проведено 12 проверок в первом полугодии, во втором полугодии – 14 проверок, в том числе 5 внеплановых проверок в первом полугодии и 9 внеплановых проверок во втором полугодии.

В ходе проведенных проверок выявлено 538 081 правонарушение в области пожарной безопасности. В первом полугодии 2019 года – 227 108 правонарушений, во втором полугодии 2019 года – 310 973 правонарушения.

Рост количества правонарушений связан с увеличением количества плановых проверок.

В среднем одним должностным лицом органов ГПН выявлено: в первом полугодии 2019 года 25 правонарушений, во втором полугодии – 29 правонарушений.

Наложено 116 431 административное наказание. В первом полугодии 2019 года наложено 60 082 административных наказания, во втором полугодии 2019 года – 56 349 административных наказаний.

В среднем одним инспектором в первом полугодии 2019 года наложено 7 административных наказаний, во втором полугодии 2019 года – 7,5 административных наказаний.

Сумма наложенных административных штрафов составила 1 187 495 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 года сумма наложенных административных штрафов составила 562 581 тыс. рублей, во втором полугодии – 624 914 тыс. рублей.

В среднем одним инспектором в первом полугодии наложено административных штрафов на сумму 62,2 тыс. руб., во втором полугодии - на 57,4 тыс. руб.

Сведения по разделу Доклада представлены в таблице 4.



**Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органов  
государственного пожарного надзора по фактически выполненному  
в отчётный период объёму функций по контролю**

<b>Средняя нагрузка на одного сотрудника органа ГПН</b>	<b>1 полугодие</b>	<b>2 полугодие</b>	<b>2019 г.</b>
Проведено проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе:	11,5	13,9	25,4
внеплановых проверок, из них	5,3	9,3	14,6
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	3,8	4,5	8,3
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	1,0	4,4	5,4
Проведено выездных проверок	11,5	13,9	25,4
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	6,2	4,2	10,4
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в том числе:	6,3	4,6	10,9
плановых проверок	3,8	2,5	6,3
внеплановых проверок	2,5	2,2	4,7
Выявлено правонарушений по результатам проведения проверок, в том числе:	25,1	29,1	54,2
по результатам проведения плановых проверок	16,5	18,7	35,2
по результатам проведения внеплановых проверок	8,7	10,3	19,0
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:	6,3	4,1	10,4
плановых проверок	3,7	2,4	6,1
внеплановых проверок	2,6	1,7	4,3
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе:	5,6	4,6	10,2

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа ГПН	1 полугодие	2 полугодие	2019 г.
плановых проверок	3,5	2,6	6,1
внеплановых проверок	2,1	2,0	4,1
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	6,6	5,1	11,7
по итогам плановых проверок	4,7	3,3	8,0
по итогам внеплановых проверок	2,0	1,7	3,7
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	62,2	57,4	119,6
на должностное лицо	15,0	11,7	26,7
на индивидуального предпринимателя	1,8	3,5	5,3
на юридическое лицо	44,7	41,3	86,0
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	251,8	237,1	237,1
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	10,9	11,6	22,5

Количество выявленных правонарушений по результатам проведения плановых и внеплановых проверок представлено на рисунке 4.

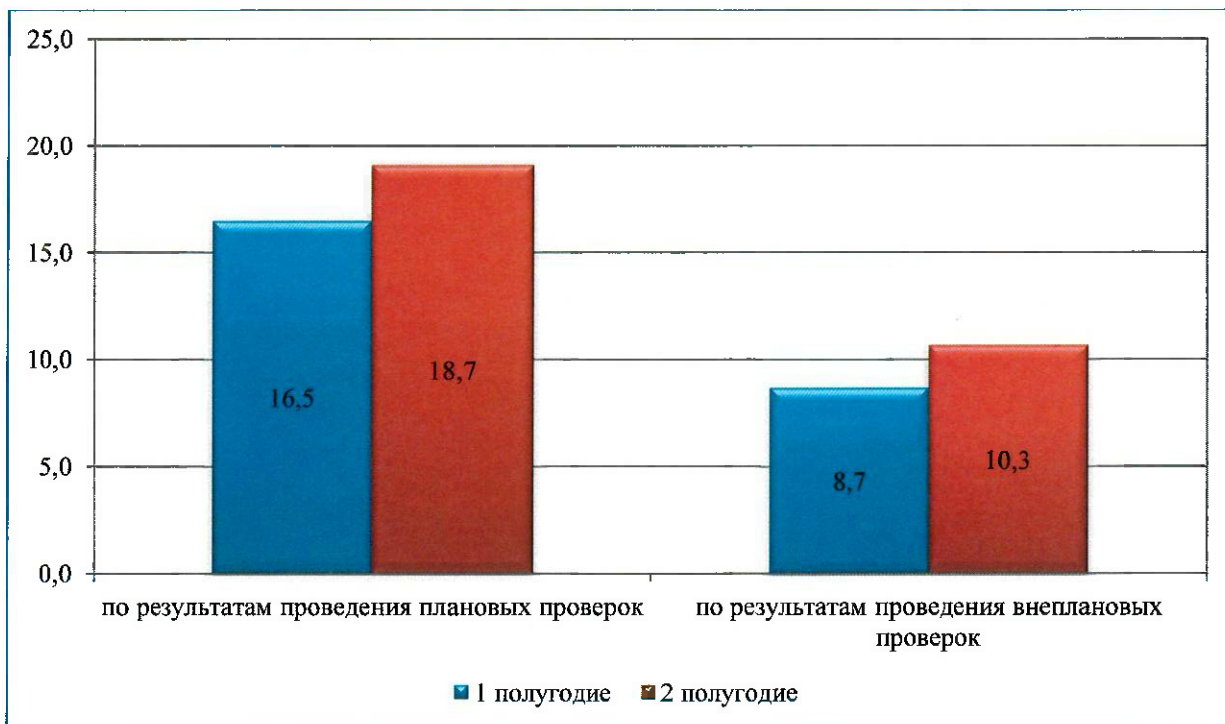


Рис. 4. Данные о выявленных правонарушениях

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок представлено на рисунке 5.

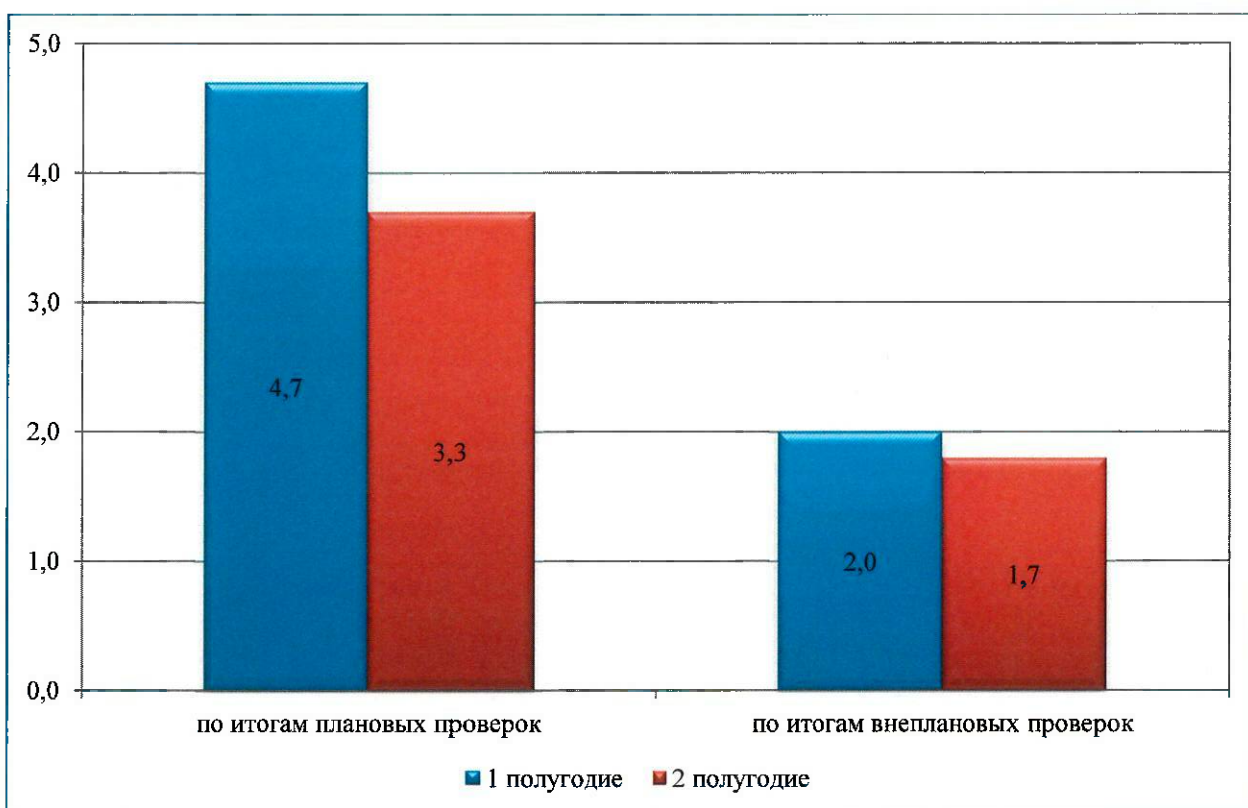


Рис. 5. Данные об административных наказаниях

3.4.2. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органа государственного надзора в области гражданской обороны по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

Сведения по разделу Доклада проанализированы и представлены в таблице 5.

Таблица 5

Сведения о средней нагрузке на одного сотрудника по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа государственного надзора в области гражданской обороны	1 полугодие	2 полугодие	2019 г.
Проведено проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе:	0,2	0,3	0,5
внеплановых проверок, из них	0,1	0,1	0,2
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	0,1	0,1	0,2
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Проведено выездных проверок	0,2	0,3	0,5
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	0,1	0,2	0,3
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в том числе:	0,1	0,2	0,3
плановых проверок	0,0	0,1	0,1
внеплановых проверок	0,1	0,0	0,1
Выявлено правонарушений по результатам проведения проверок, в том числе:	0,8	1,0	1,8
по результатам проведения плановых проверок	0,6	0,6	1,2
по результатам проведения внеплановых проверок	0,3	0,4	0,7

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа государственного надзора в области гражданской обороны	1 полугодие	2 полугодие	2019 г.
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:	0,1	0,2	0,3
плановых проверок	0,1	0,1	0,2
внеплановых проверок	0,0	0,1	0,1
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе:	0,1	0,1	0,2
плановых проверок	0,1	0,0	0,1
внеплановых проверок	0,0	0,1	0,1
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	0,1	0,1	0,2
по итогам плановых проверок	0,1	0,1	0,2
по итогам внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	0,9	2,2	3,1
на должностное лицо	0,2	0,4	0,6
на индивидуального предпринимателя	0,0	0,0	0,0
на юридическое лицо	0,7	1,8	2,5
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	14,1	12,6	12,6
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0,2	0,2	0,4

Всего в 2019 году состояло на учете 122 455 объектов надзора в области гражданской обороны.

В анализируемый период контрольно-надзорные органы провели 4 880 проверок соблюдения требований в области гражданской обороны, в том числе 3 303 плановых и 1 577 внеплановых проверок. В первом

полугодии 2019 года – 2 128 проверок, во втором полугодии – 2 752 проверки. Одним инспектором в среднем в первом полугодии проведено 0,2 проверки, во втором полугодии – 0,3 проверки.

План проведения плановых проверок реализован на 93,9%.

В ходе проведенных проверок выявлено 17 859 правонарушений. В первом полугодии 2019 года выявлено 7 248 правонарушений, во втором полугодии – 10 611 правонарушений. В среднем одним должностным лицом, наделённым правами ГНГО, в первом полугодии 2019 года выявлено 0,8 правонарушений, во втором полугодии 2019 года – 1,0 правонарушение.

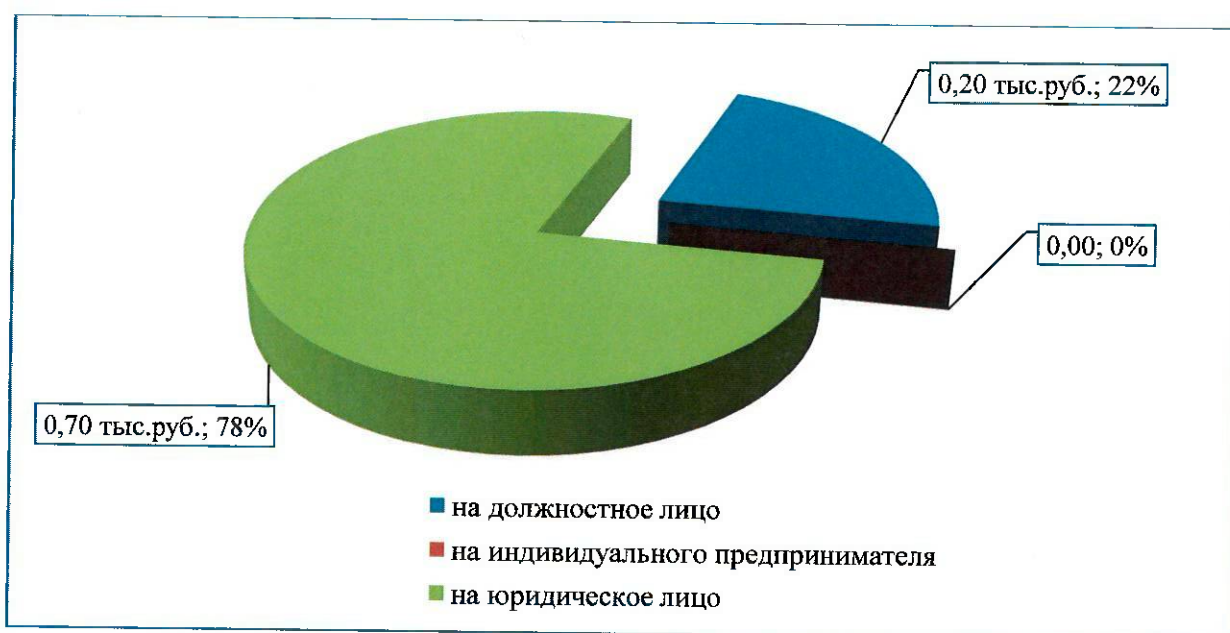
В среднем одним инспектором в каждом полугодии 2019 года наложено по 0,1 административному наказанию.

Общая сумма наложенных административных штрафов, в том числе по субъектам административной ответственности, составила 30 470 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 г. – 8 242 тыс. рублей, во втором полугодии 2019 года - 22 228 тыс. рублей.

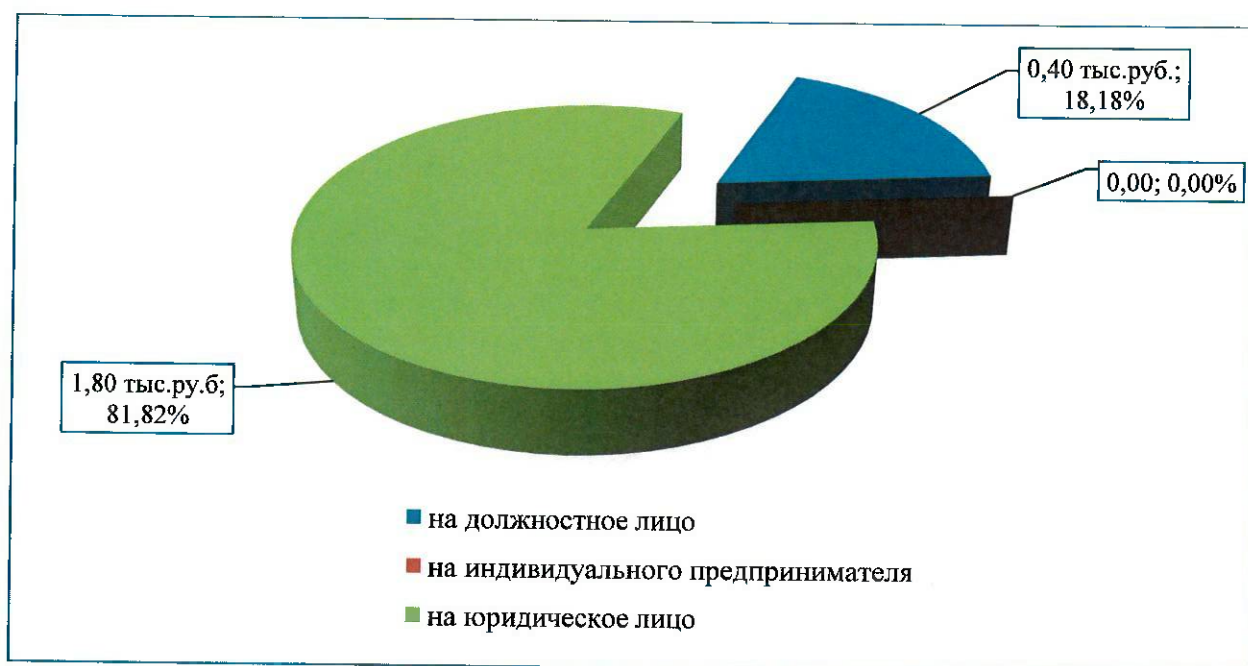
В среднем одним инспектором в первом полугодии наложено административных штрафов на сумму 0,9 тыс. рублей, во втором полугодии - на 2,2 тыс. рублей.

Распределение сумм (тыс. руб.) наложенных административных штрафов по субъектам административной ответственности представлено на рисунке 6.

### *1 полугодие*



## 2 полугодие



## В динамике по полугодиям за 2019 год

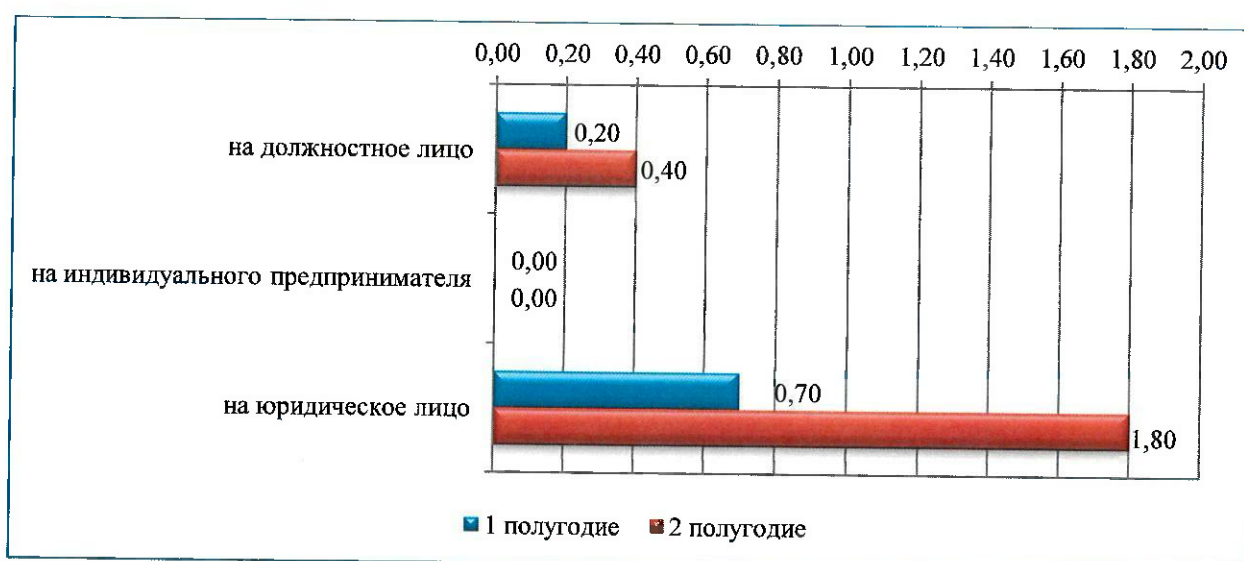


Рис. 6. Распределение сумм наложенных административных штрафов по субъектам административной ответственности (тыс. руб.)

3.4.3. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органа государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

Сведения по разделу Доклада были проанализированы и представлены в таблице 6.

Таблица 6

Сведения о средней нагрузке на одного сотрудника по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций	1 полугодие	2 полугодие	2019 г.
Проведено проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе:	0,1	0,2	0,3
внеплановых проверок, из них	0,1	0,1	0,1
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	0,0	0,1	0,1
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Проведено выездных проверок	0,1	0,2	0,3
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	0,0	0,1	0,1
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в том числе:	0,0	0,1	0,1
плановых проверок	0,0	0,1	0,1
внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0
Выявлено правонарушений по результатам проведения проверок, в том числе:	0,2	0,1	0,3
по результатам проведения плановых проверок	0,1	0,2	0,3
по результатам проведения внеплановых проверок	0,0	0,1	0,1
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:	0,0	0,1	0,1
плановых проверок	0,0	0,1	0,1
внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0



Средняя нагрузка на одного сотрудника органа государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций	1 полугодие	2 полугодие	2019 г.
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе:	0,0	0,1	0,1
плановых проверок	0,0	0,1	0,1
внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	0,0	0,1	0,1
по итогам плановых проверок	0,0	0,1	0,1
по итогам внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	0,3	0,8	1,1
на должностное лицо	0,1	0,2	0,3
на индивидуального предпринимателя	0,0	0,0	0,0
на юридическое лицо	0,2	0,6	0,8
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	1,4	1,3	1,3
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0,1	0,2	0,3

Всего в органах федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2019 году находилось на учёте 12 426 объектов надзора.

Всего в 2019 году проведена 2 484 проверки соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе 1 954 плановых и 530 внеплановых. В первом полугодии 2019 года проведено – 1 111 проверок, во втором полугодии – 1 373 проверки. Одним инспектором в среднем в первом полугодии проведена 0,1 проверка, во втором полугодии - 0,2 проверки.

План проведения плановых проверок реализован на 96,6 %.

В ходе проведенных проверок выявлено 3 005 правонарушений. В первом полугодии 2019 года – 1 461 правонарушение, во втором полугодии – 1 544 правонарушения.

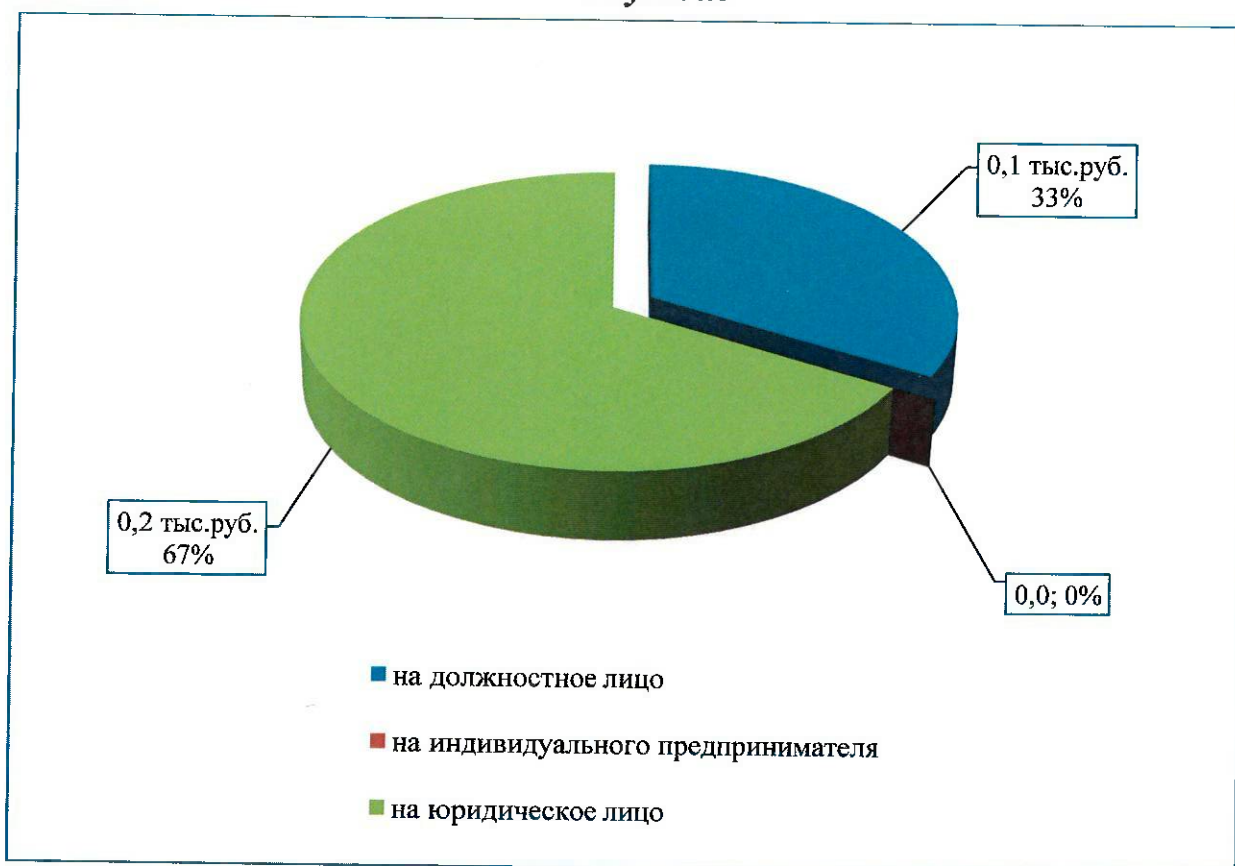
В среднем одним должностным лицом, наделённым правами ФГНЗЧС в первом полугодии 2019 года выявлено 0,2 правонарушения, во втором полугодии 2019 года – 0,1 правонарушение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 10 928 тыс. рублей. В первом полугодии – 3 172 тыс. рублей, во втором полугодии – 7 756 тыс. рублей.

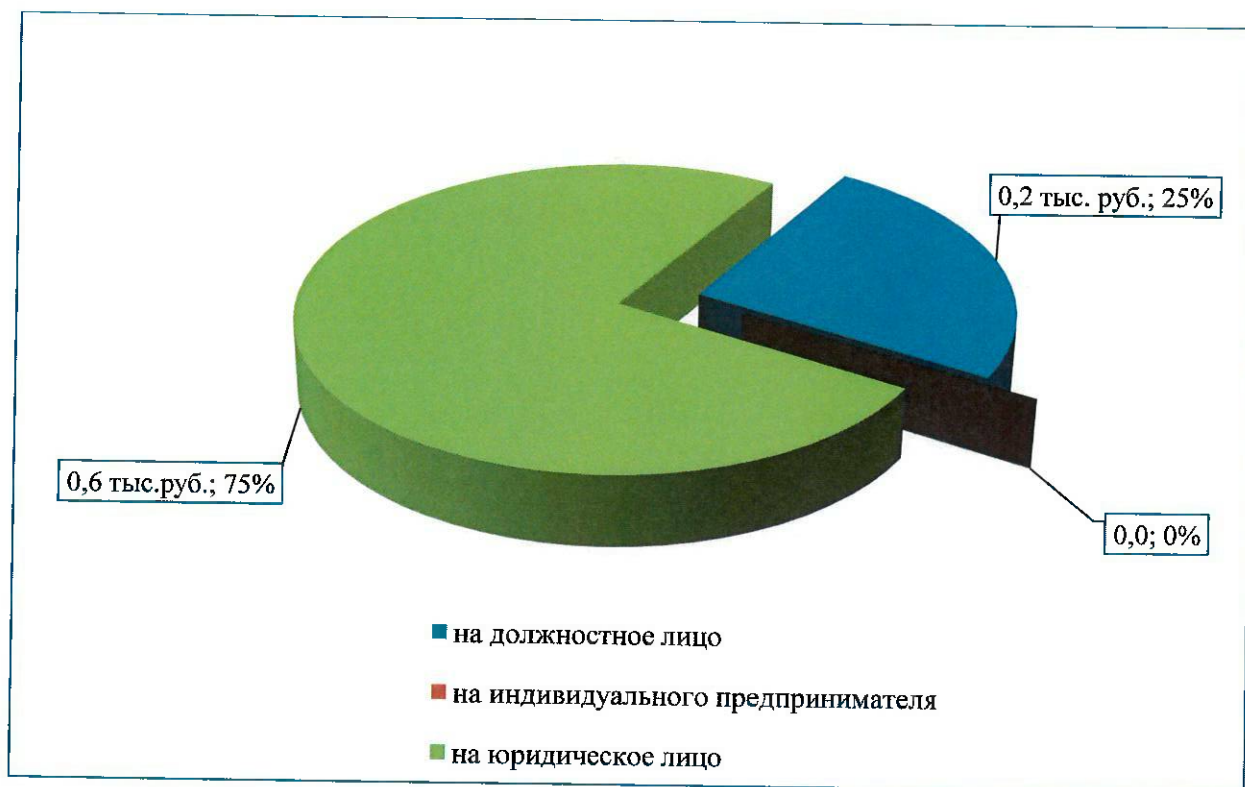
В среднем одним инспектором в первом полугодии наложено административных штрафов на сумму 0,4 тыс. рублей, во втором полугодии - на 0,7 тыс. рублей.

Распределение сумм (тыс. руб.) наложенных административных штрафов по субъектам административной ответственности представлено на рисунке 7.

#### *1 полугодие*



## 2 полугодие



## В динамике по полугодиям за 2019 год

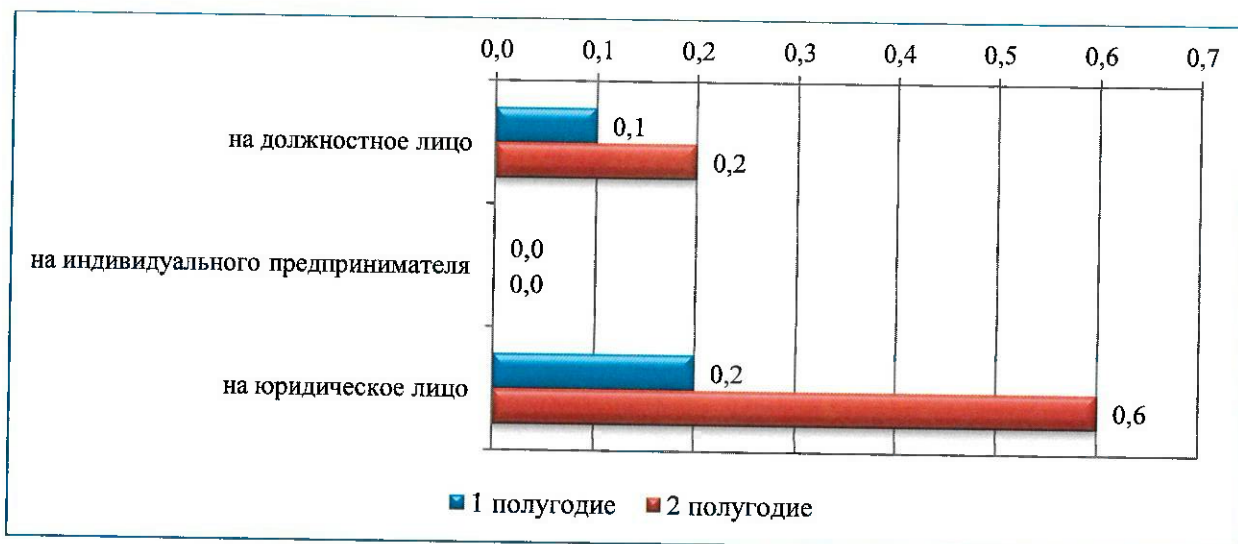


Рис. 7. Распределение наложенных административных штрафов по субъектам административной ответственности (тыс. руб.)

3.4.4. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органа по государственному контролю (надзору) за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований по пользованию маломерными судами и базами (сооружениями) для их

*стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации составляет по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль*

Средняя нагрузка на 1 инспектора по фактически выполненному в 2019 году объёму функций по государственному контролю (надзору) за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах составляет:

проведено мероприятий по контролю (надзору) в разрезе исполняемых полномочий по государственному контролю (надзору) – 0,175;

рассмотрено дел об административных правонарушениях в количестве – 0,008;

выявлено нарушений обязательных требований – 0,02.

### ***3.5. Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю***

#### ***3.5.1. Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области пожарной безопасности***

К проведению проверок сотрудниками органов ГПН, как правило, привлекаются специалисты судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» (ФГБУ СЭУ ФПС «ИПЛ»).

Работа по обучению и аттестации специалистов судебно-экспертных учреждений и подразделений федеральной противопожарной службы, а также разработка новых экспертных методик и технических средств проводится Исследовательским центром экспертизы пожаров - головным экспертным подразделением в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России.

В 2019 году на базе Исследовательского центра экспертизы пожаров прошли обучение 145 сотрудников судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы МЧС России.

На базе Центра работает Центральная экспертно-квалификационная комиссия (ЦЭКК). Обучение и аттестация специалистов осуществляется также региональными экспертно-квалификационными комиссиями.

В 2019 году на право самостоятельного производства судебных экспертиз ЦЭКК аттестован 121 сотрудник судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в системе ФПС «ИПЛ» насчитывается 415 аттестованных эксперта, имеющих 609 допусков по различным специализациям.

Всего в Российской Федерации осуществляют деятельность 78 СЭУ ФПС «ИПЛ», штатная численность которых составляет 1 420 человек.

Данные о штатной и фактической численности СЭУ ФПС «ИПЛ» приведены на рисунке 8.

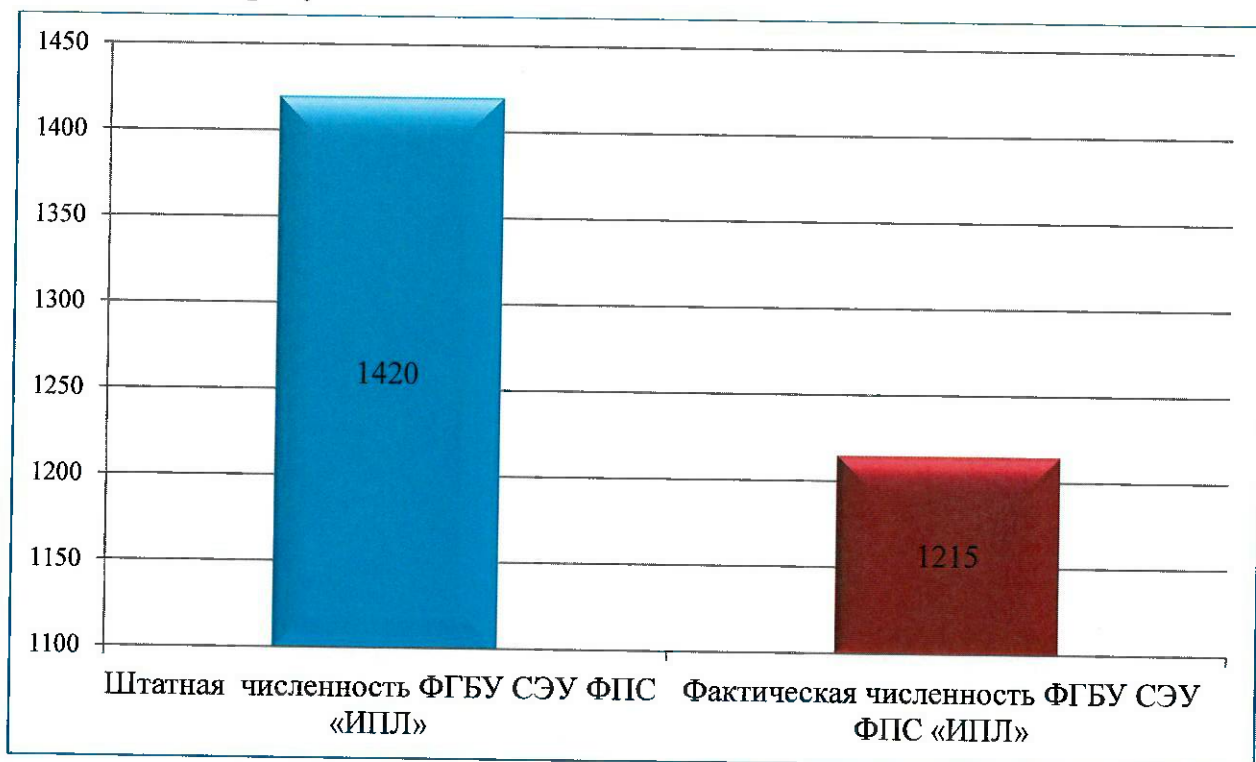


Рис. 8. Данные о штатной и фактической численности СЭУ ФПС «ИПЛ»

В 2019 году численность экспертов привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области пожарной безопасности составила 401 человек.

*3.5.2. Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области гражданской обороны*

Численность экспертов привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области гражданской обороны составила 111 человек.

*3.5.3. Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В 2019 году численность экспертов привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 123 человека.

*3.5.4. Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Эксперты и представители экспертных организаций при проведении проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов не привлекались.

**Раздел 4.**  
**Проведение государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля**

*4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного надзора по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям) на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль*

*4.1.1. Федеральный государственный пожарный надзор*

В 2019 году органами ГПН в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 252 169 проверок, в том числе 107 185 плановых проверок и 144 984 внеплановые проверки (рисунок 9).

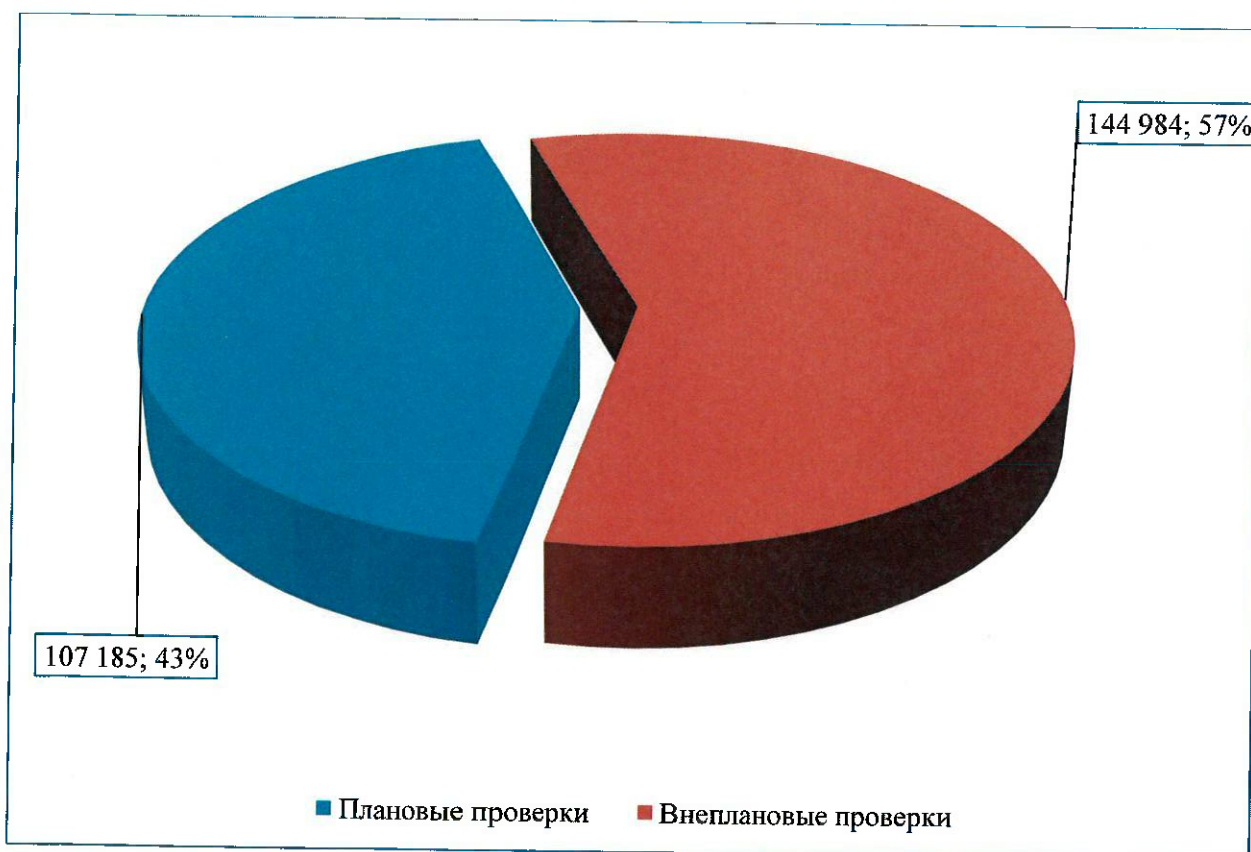


Рис. 9. Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2019 году

На рисунке 10 представлено количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2019 года.

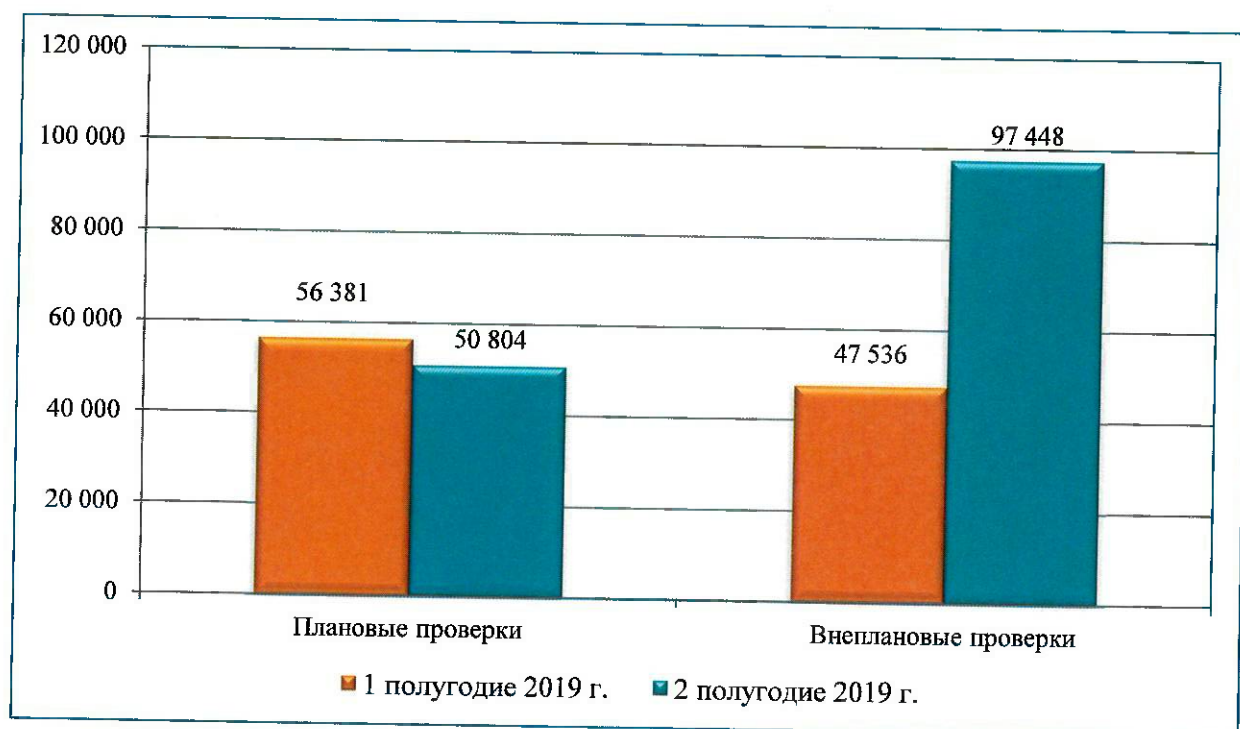


Рис. 10. Количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2019 года

В таблице 7 представлены сведения о количестве проведенных внеплановых проверок по различным основаниям по полугодиям 2019 года и в целом за 2019 год.

Таблица 7

Количество проведенных внеплановых проверок по различным основаниям

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2019г.	2 полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	34 730	48 184	82 914
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего,	2 194	2 913	5 107
в том числе:			
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью	2 034	2 756	4 790



<b>Основания для проведения внеплановых проверок</b>	<b>1 полугодие 2019г.</b>	<b>2 полугодие 2019 г.</b>	<b>В целом за 2019 г.</b>
граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	40	32	72
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)	2	0	2
о нарушении трудовых прав граждан	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	9 089	44 457	53 546
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	772	1 058	1 830
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	751	836	1 587
<b>Общее количество внеплановых проверок</b>	<b>47536</b>	<b>97 448</b>	<b>144 984</b>

Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2019 год представлено на рисунке 11, а в динамике по полугодиям 2019 года – на рисунке 12.



Рис. 11. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2019 год



Рис. 12. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, в динамике по полугодиям 2019 г.

В течение 2019 года органы ГПН совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля провели 12 595 проверок, в том числе 11 876 плановых проверок и 719 внеплановых проверок (рисунки 13, 14).

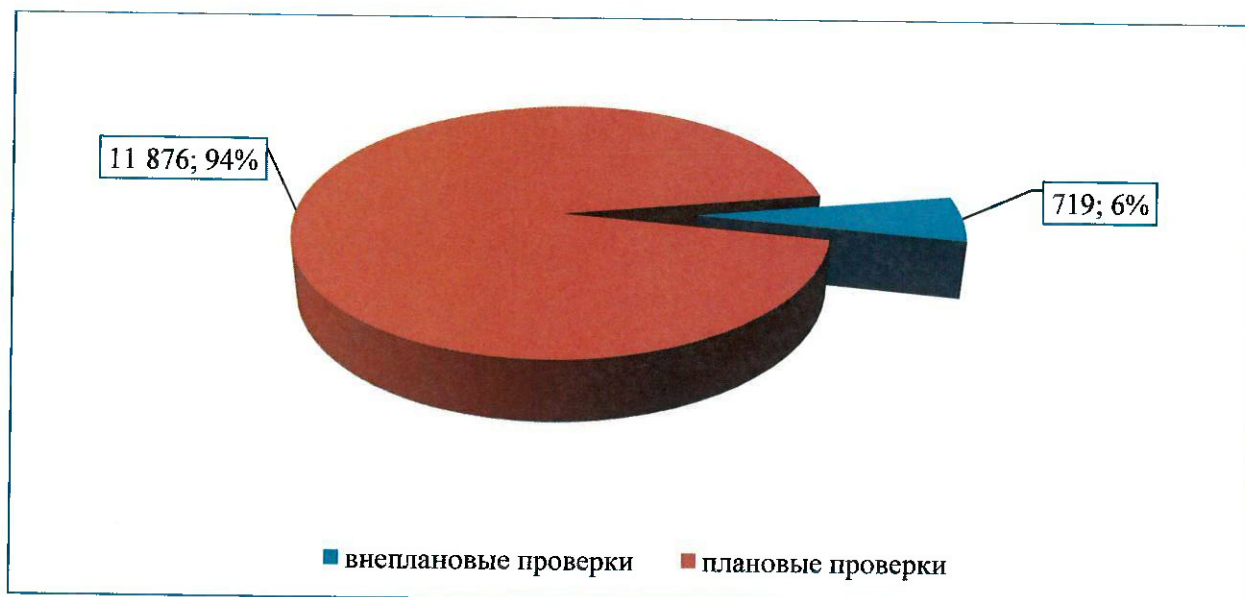


Рис. 13. Соотношение плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2019 году

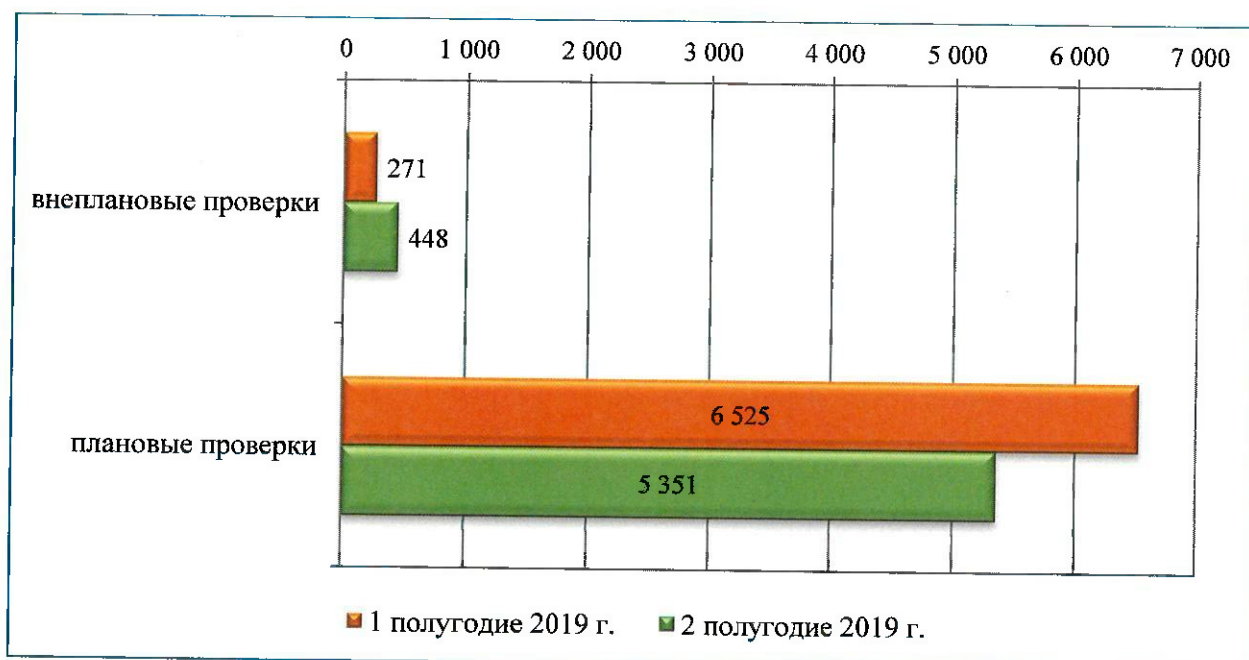


Рис. 14. Количество плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в динамике по полугодиям 2019 года

Общее количество выездных проверок за 2019 год составило 252 212, из них в первом полугодии проведено 103 952 проверки, во втором полугодии – 148 260 проверок.

Рост количества выездных проверок связан с увеличением количества плановых проверок.

В ходе проведения проверок за 2019 год органами ГПН выявлено 484 200 нарушений обязательных требований пожарной безопасности (что составляет 89,9 % от общего количества выявленных правонарушений), из них 349 006 нарушений выявлено по результатам плановых проверок, а 135 194 нарушений выявлены по результатам внеплановых проверок (рисунки 15, 16).

Рост количества правонарушений связан с увеличением количества плановых проверок.

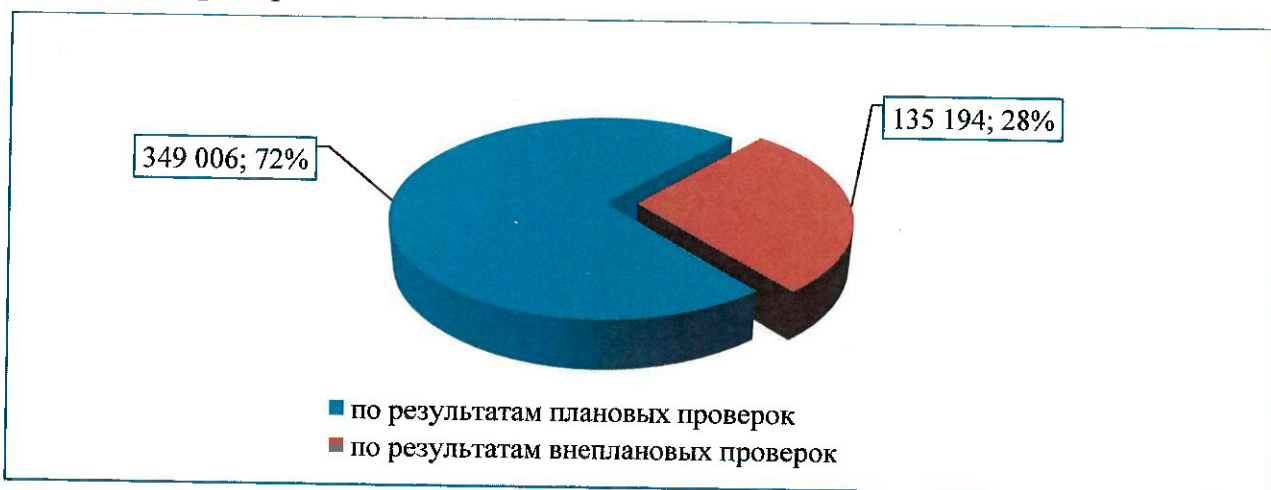


Рис. 15. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства за 2019 год

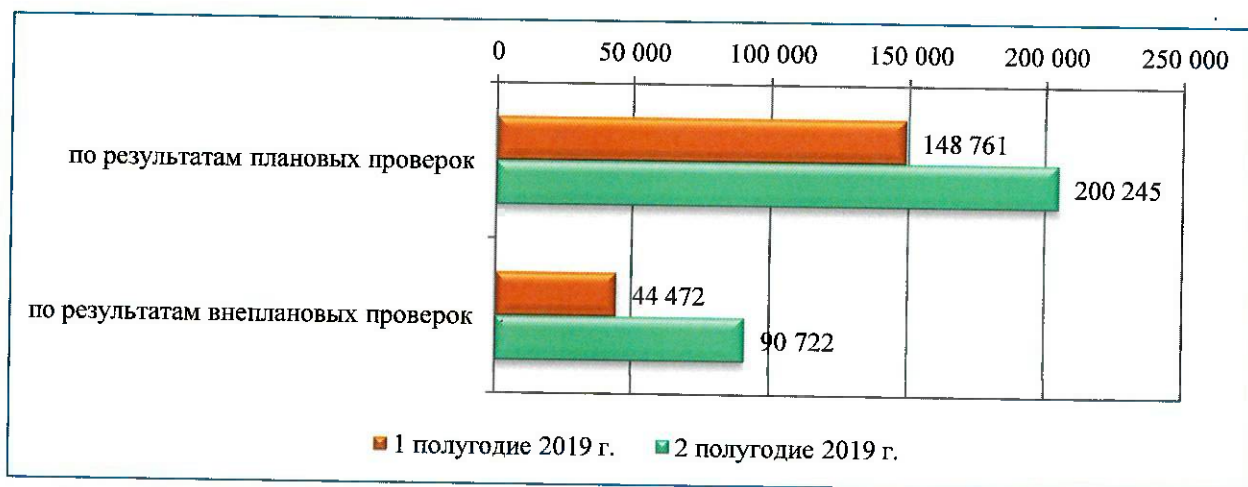


Рис. 16. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в динамике по полугодиям 2019 года

Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 108 627 (рисунки 17, 18). Из них 62 343 случая по результатам проведения плановых проверок, 46 284 случая – по результатам проведения внеплановых проверок.

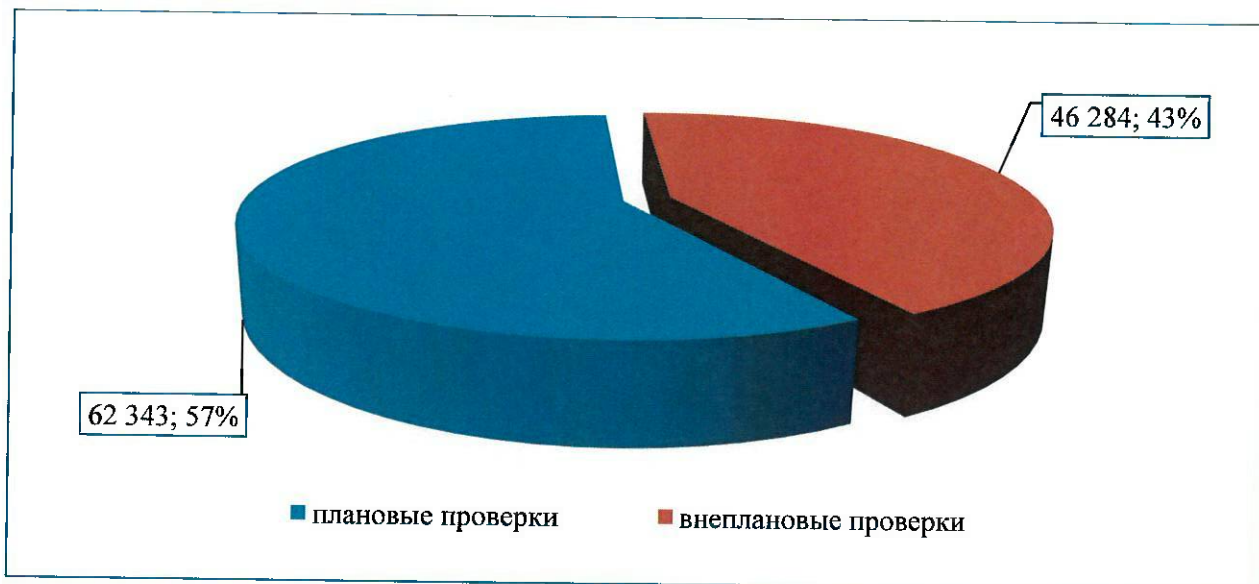


Рис. 17. Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения в 2019 году

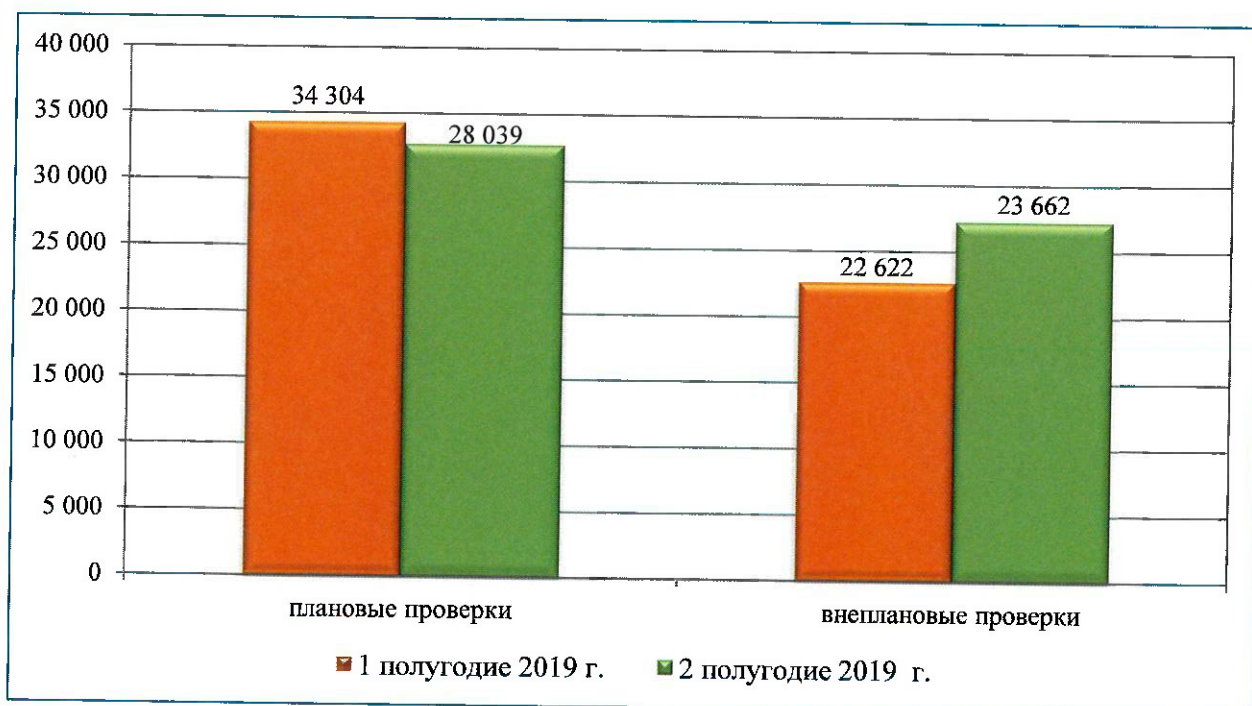


Рис. 18. Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в динамике по полугодиям 2019 года

#### 4.1.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

В 2019 году органами государственного надзора в области гражданской обороны в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 4 880 проверок, в том числе 3 303 плановых проверки и 1 577 внеплановых проверок (рисунок 19).

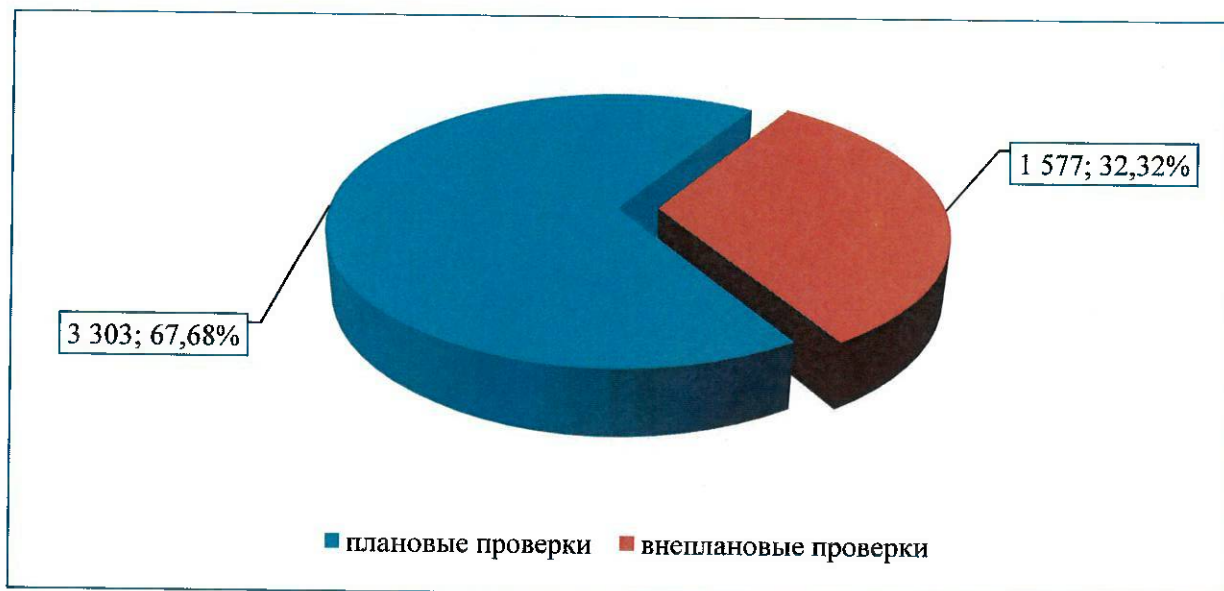


Рис. 19. Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2019 году

На рисунке 20 представлено количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2019 года.

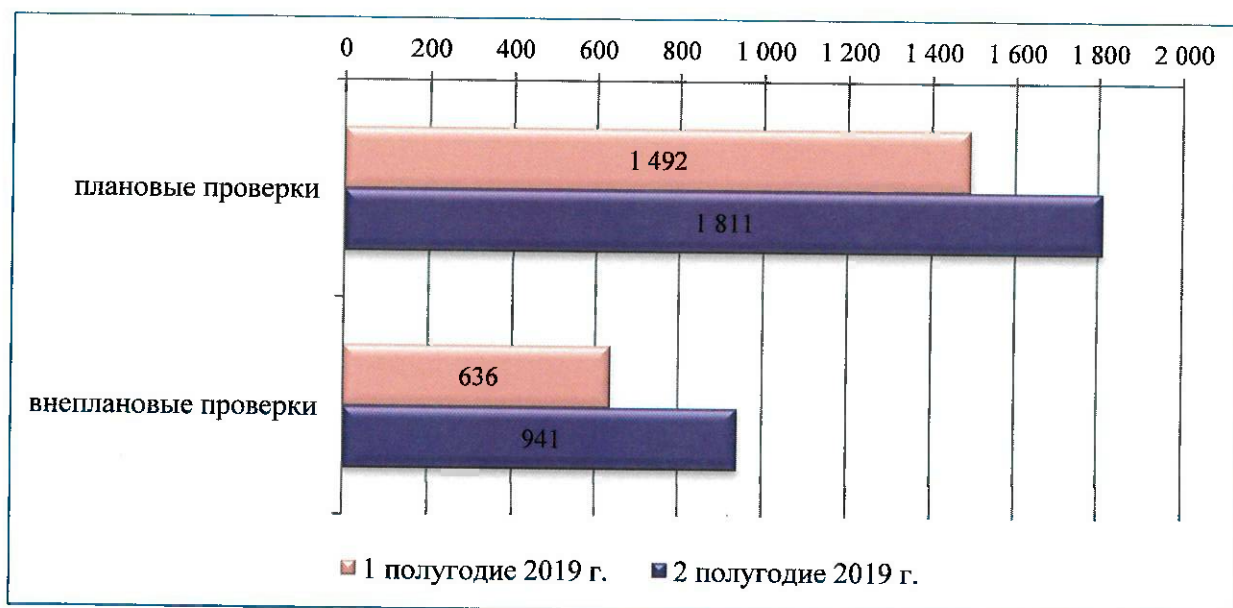


Рис. 20. Количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2019 года.

В таблице 8 представлены сведения о количестве проведенных внеплановых проверок по различным основаниям по полугодиям 2019 года и в целом за 2019 год.

Таблица 8

Количество проведенных внеплановых проверок по различным основаниям

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	621	925	1 546
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего,	7	3	10
в том числе:			
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	7	3	10
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)	0	0	0

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
о нарушении трудовых прав граждан	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	8	0	8
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0	13	13
<b>Общее количество внеплановых проверок</b>	<b>636</b>	<b>941</b>	<b>1577</b>

Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2019 год представлено на рисунке 21, а в динамике по полугодиям 2019 года – на рисунке 22.

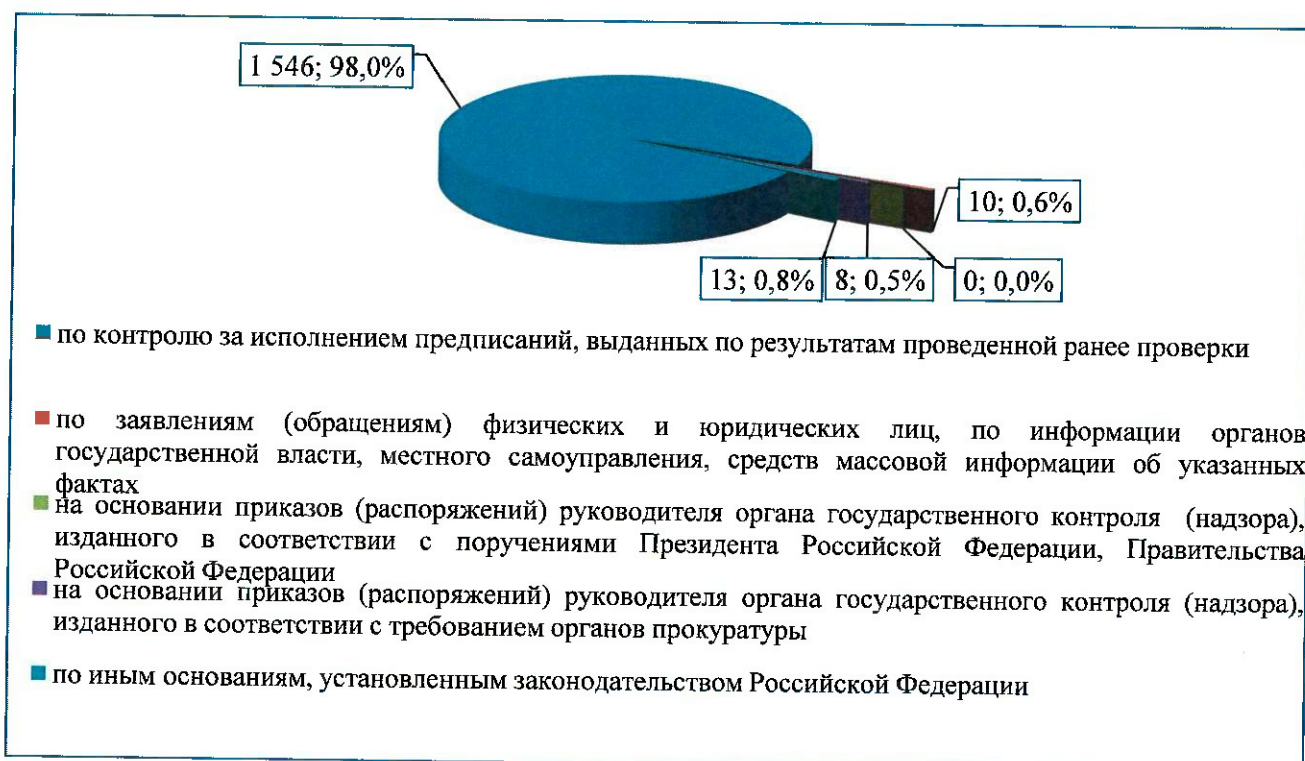


Рис. 21. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям за 2019 год



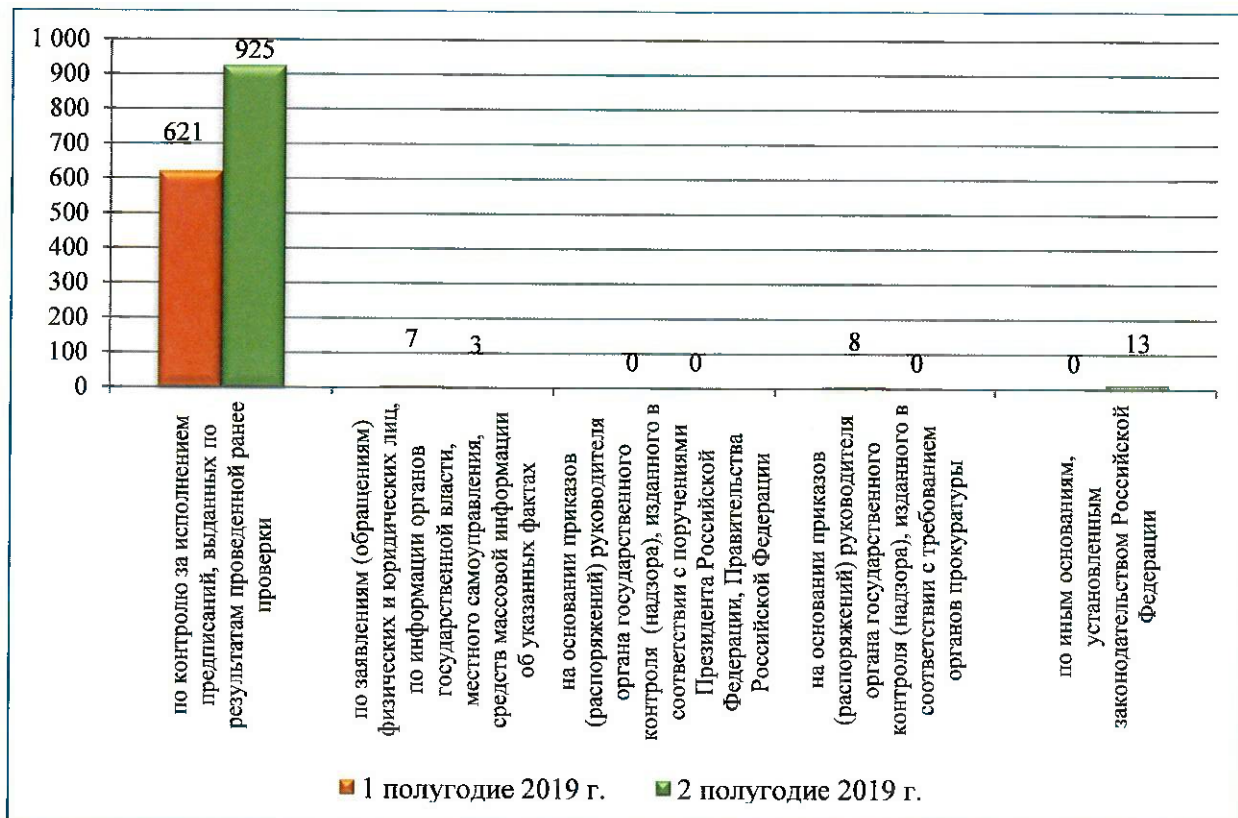


Рис.22. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, в динамике по полугодиям 2019 г.

В течение 2019 года органами государственного надзора в области гражданской обороны совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля было проведено 227 проверок (рисунки 23, 24)

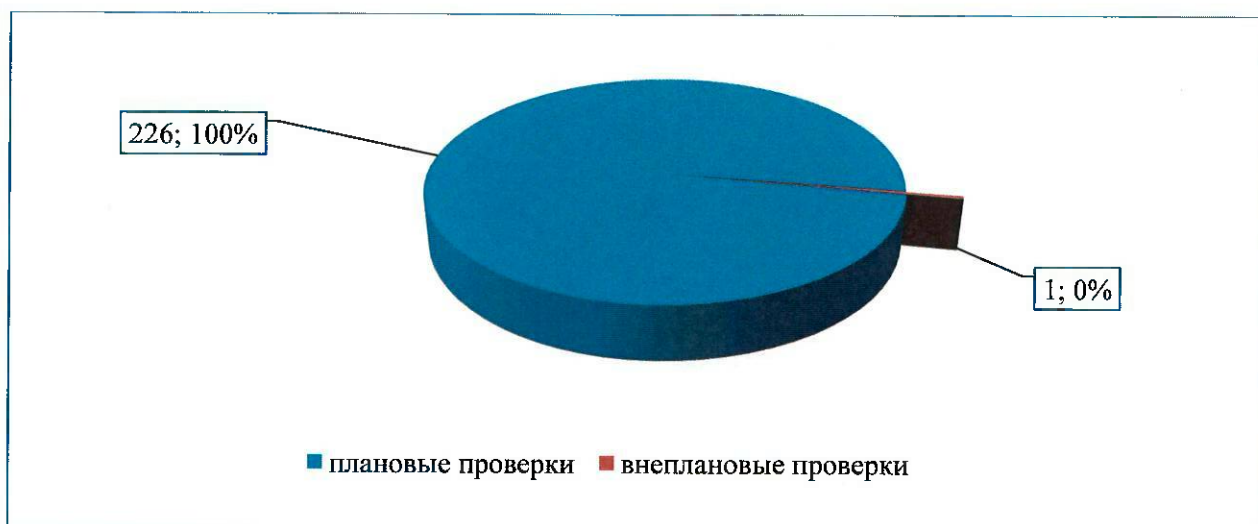


Рис. 23. Соотношение плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2019 году

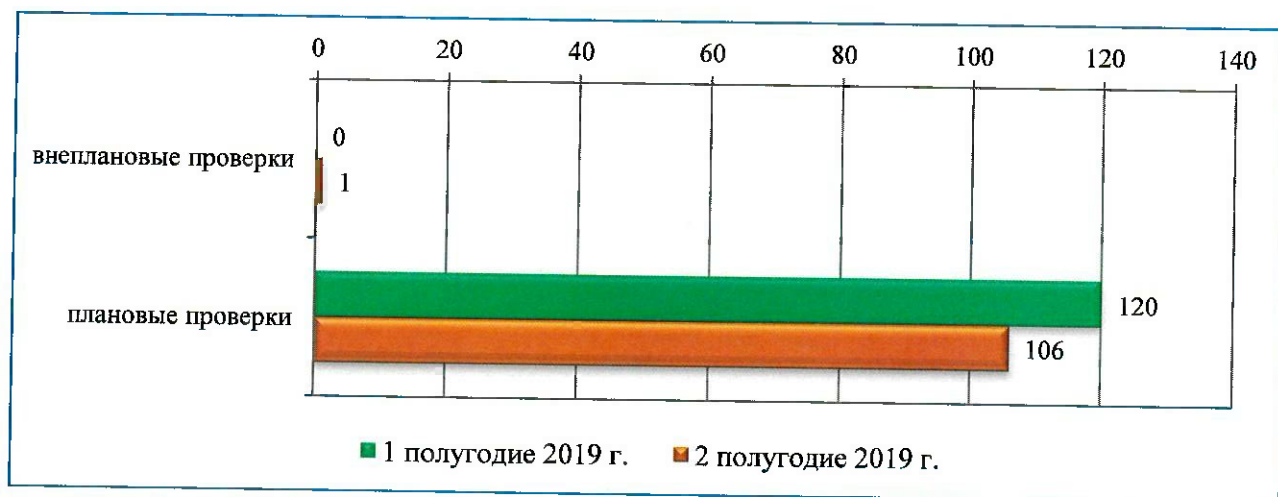


Рис. 24. Количество плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в динамике по полугодиям 2019 года

Всего за 2019 год органами государственного надзора в области гражданской обороны была проведена 81 документарная проверка, из них в первом полугодии – 38 проверок, во втором полугодии – 43 проверки.

Общее количество выездных проверок за 2019 год составило 4 884, из них в первом полугодии проведено 2 100 проверок, во втором полугодии – 2 784 проверки.

В ходе проведения органами государственного надзора в области гражданской обороны проверок в 2019 году выявлено 12 242 нарушения обязательных требований законодательства (что составляет 68,5% от общего количества выявленных правонарушений), из них 11 189 нарушений выявлены по результатам плановых проверок, а 1 053 нарушения – по результатам внеплановых проверок (рисунки 25, 26).



Рис. 25. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства за 2019 год

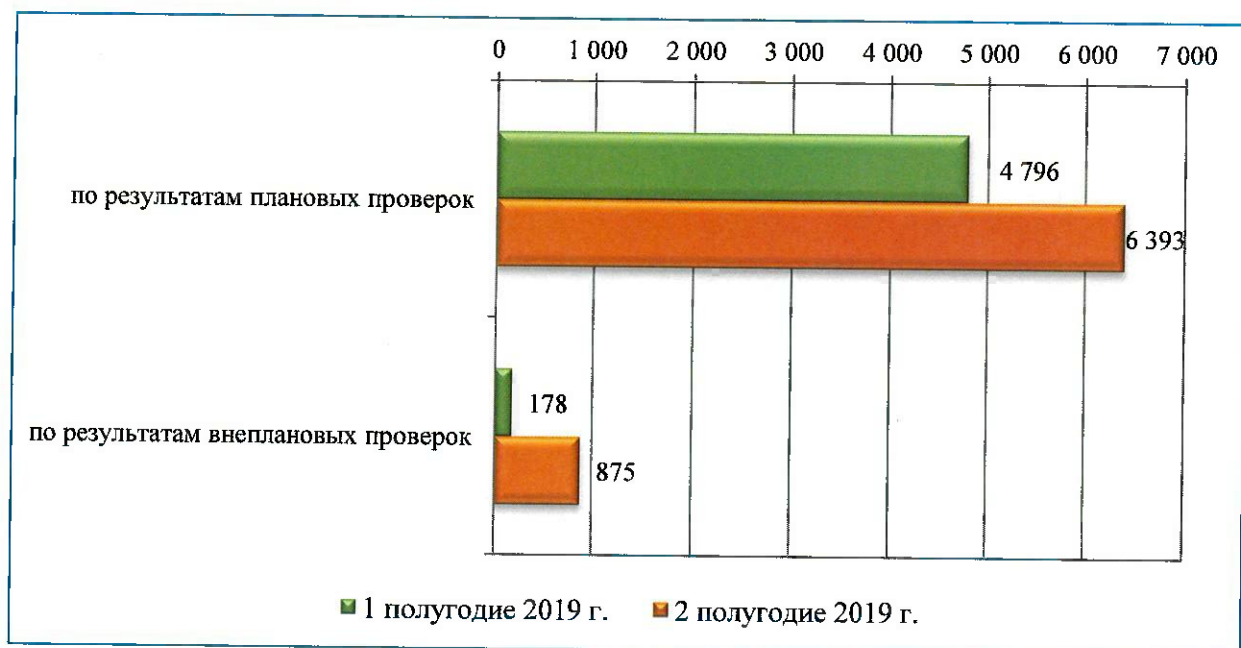


Рис. 26. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в динамике по полугодиям 2019 года

#### 4.1.3. Государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

В 2019 году органами государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 2 484 проверки, в том числе 1 954 плановых проверки и 530 внеплановых проверок (рисунок 27).

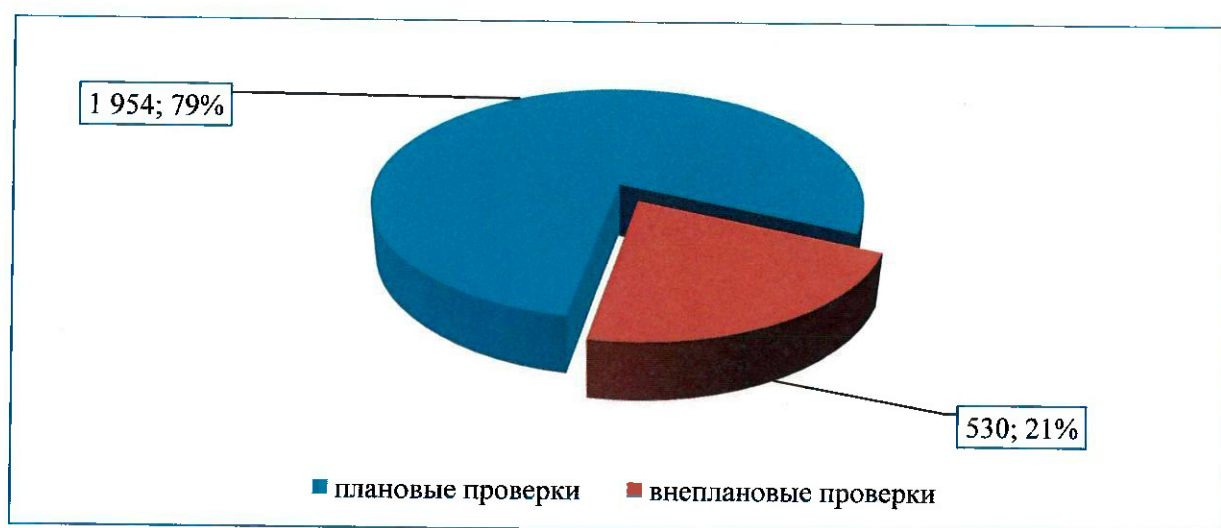


Рис. 27. Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2019 году

На рисунке 28 представлено количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2019 года.

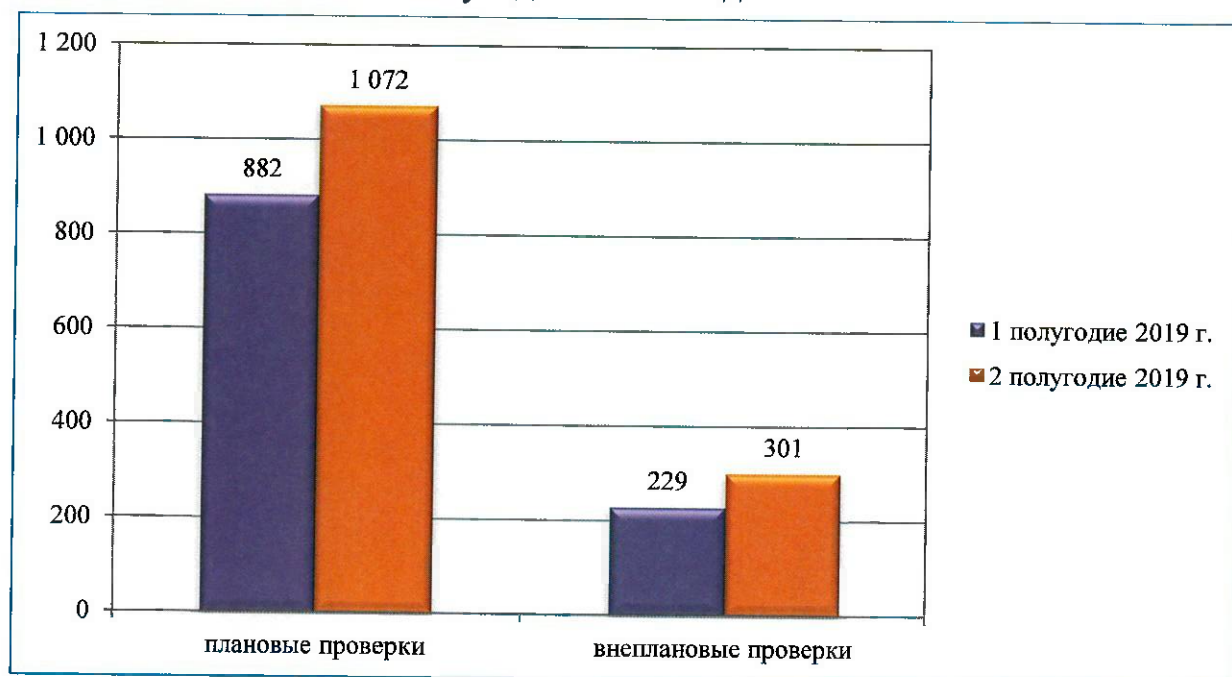


Рис. 28. Количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2019 года

В таблице 9 представлены сведения о количестве проведенных внеплановых проверок по различным основаниям по полугодиям 2019 года и в целом за 2019 год.

Таблица 9

Количество проведенных внеплановых проверок по различным основаниям

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	В целом за 2019г.
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	217	287	504
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего,	3	3	6
в том числе:			
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов	2	3	5

<b>Основания для проведения внеплановых проверок</b>	<b>1 полугодие 2019 г.</b>	<b>2 полугодие 2019 г.</b>	<b>В целом за 2019г.</b>
Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)	0	0	0
о нарушении трудовых прав граждан	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	1	0	1
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	8	0	8
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0	11	11
<b>Общее количество внеплановых проверок</b>	<b>229</b>	<b>301</b>	<b>530</b>

Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2019 год представлено на рисунке 29, а в динамике по полугодиям 2019 года – на рисунке 30.

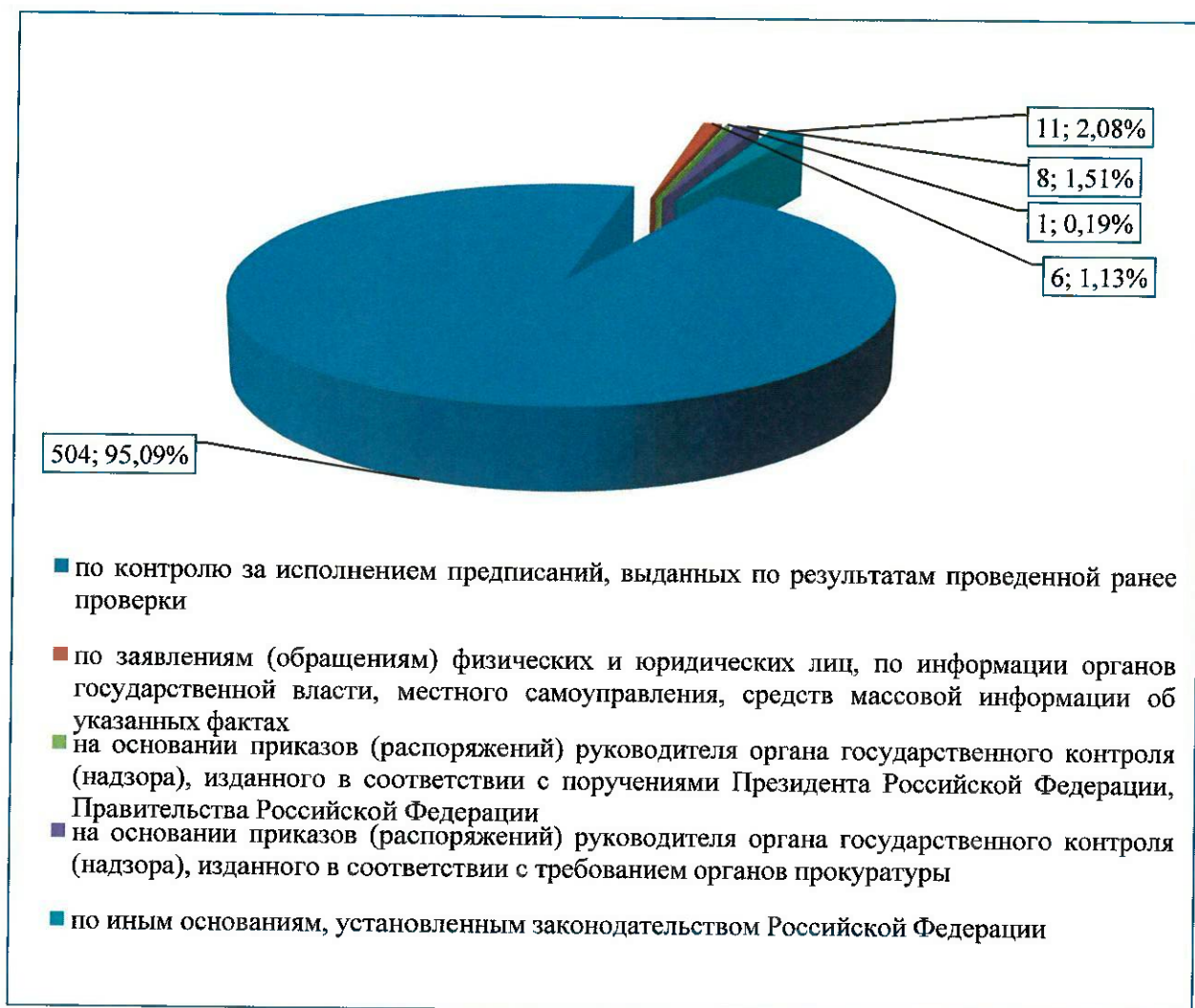


Рис. 29. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2019 год

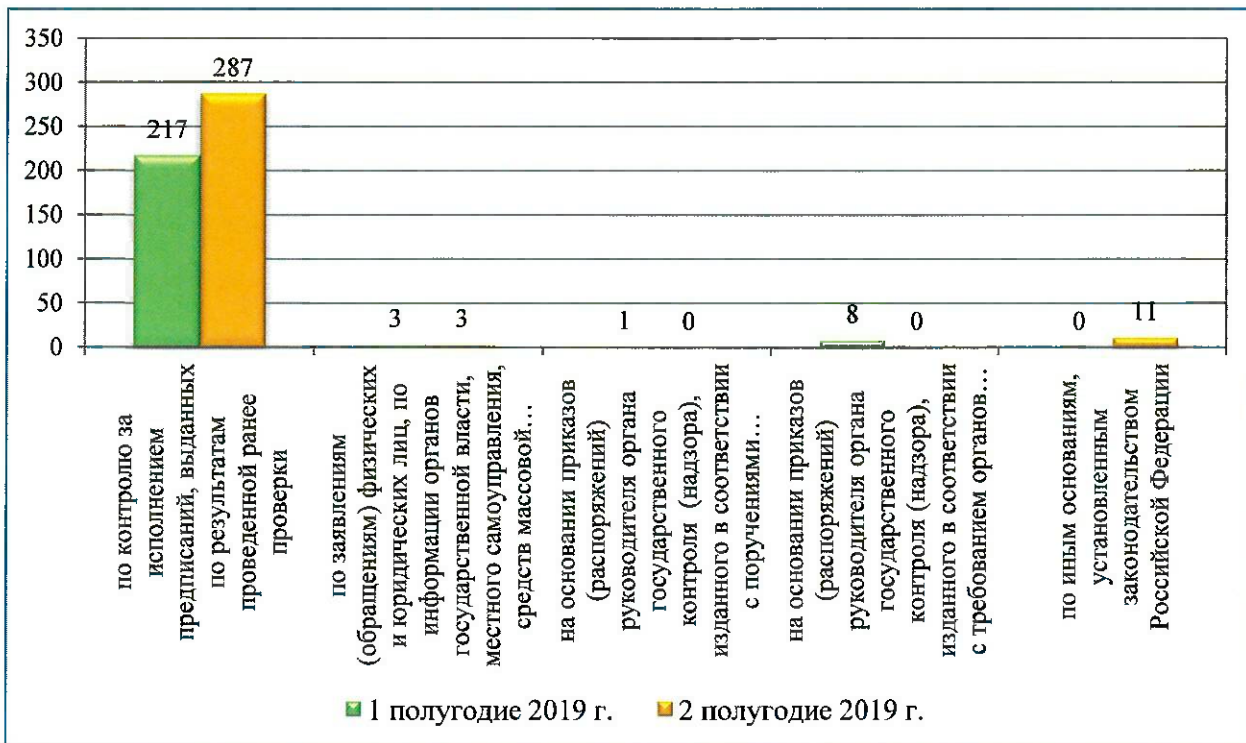


Рис. 30. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, в динамике по полугодиям 2019 г.

В течение 2019 года органами государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведено 159 проверок, из них в первом полугодии – 70 проверок, во втором полугодии – 89 проверки (рисунки 31, 32).

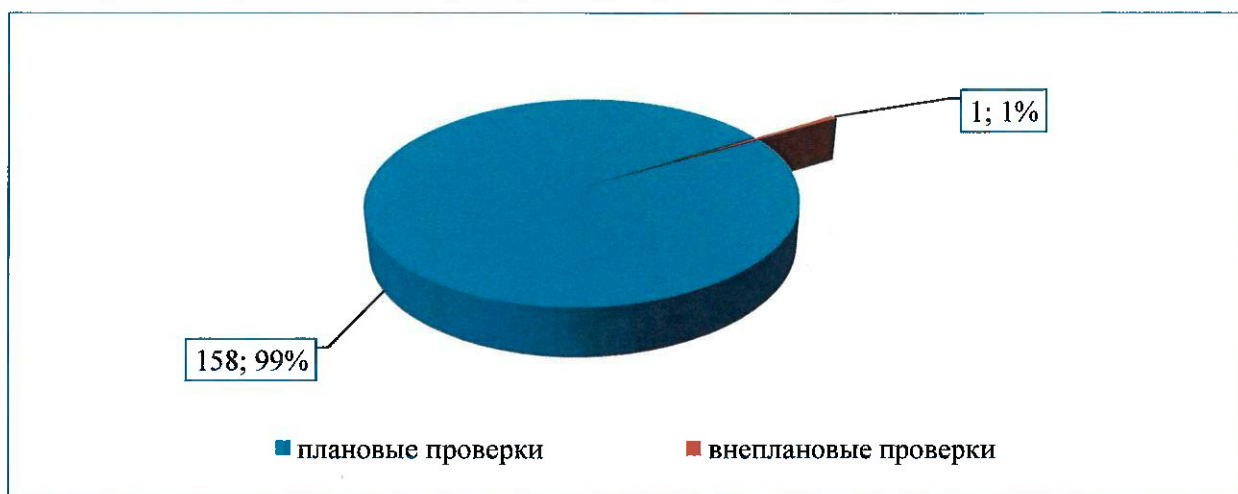


Рис. 31. Соотношение плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2019 году

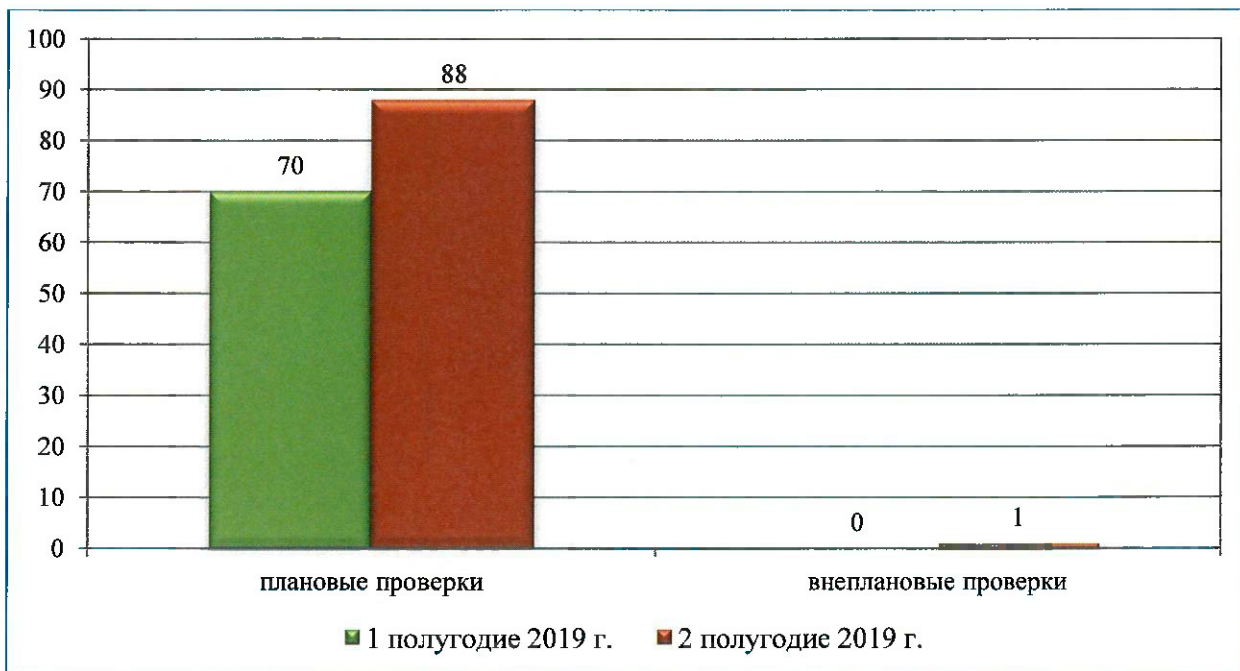


Рис. 32. Количество плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в динамике по полугодиям 2019 года

Органами государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в 2019 году были проведено 19 документальных проверок, из них в первом полугодии – 7 проверок, во втором полугодии – 12 проверок.

Общее количество выездных проверок за 2019 год составило 2 491, из них в первом полугодии проведены 1 096 проверок, во втором полугодии – 1 395 проверок.

В ходе проведения органами государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций проверок за 2019 год выявлено 2 609 нарушений обязательных требований законодательства (что составляет 86,8 % от общего количества выявленных правонарушений), из них 2 501 нарушение выявлено по результатам плановых проверок, а 108 нарушений – по результатам внеплановых проверок (рисунки 33, 34).



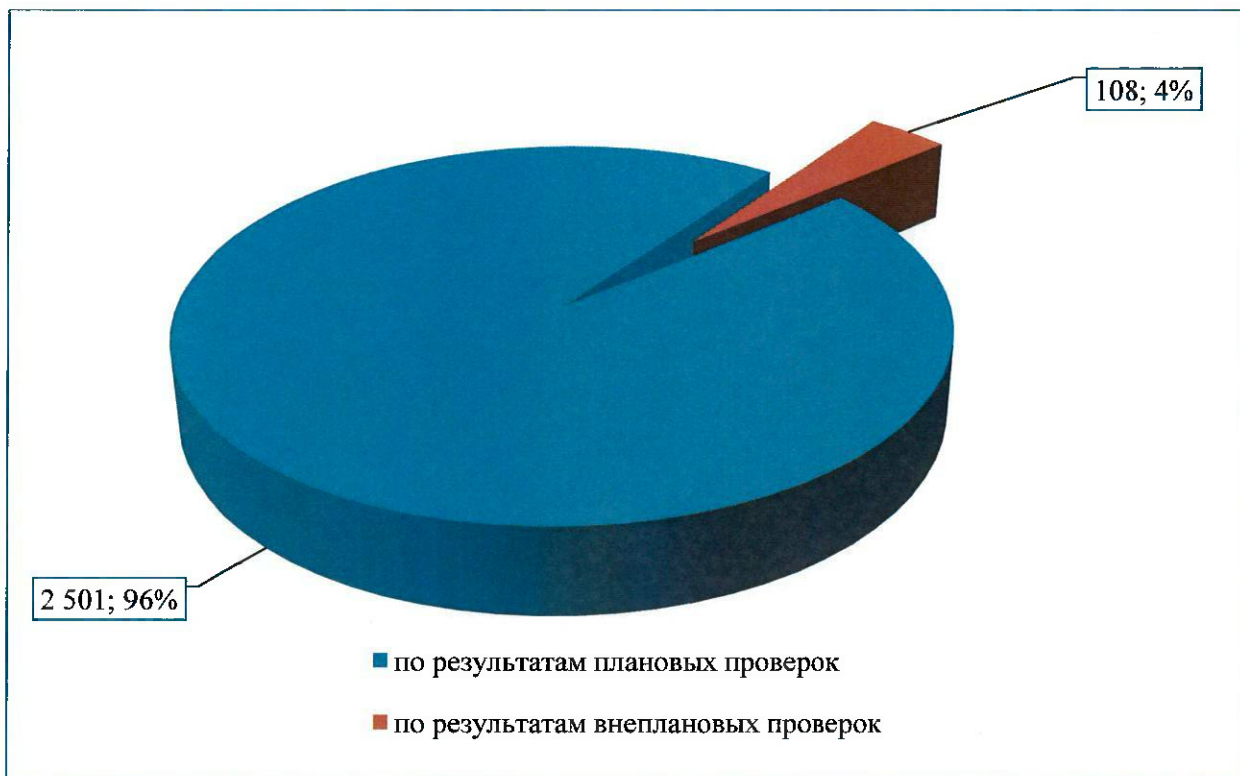


Рис. 33. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства за 2019 год

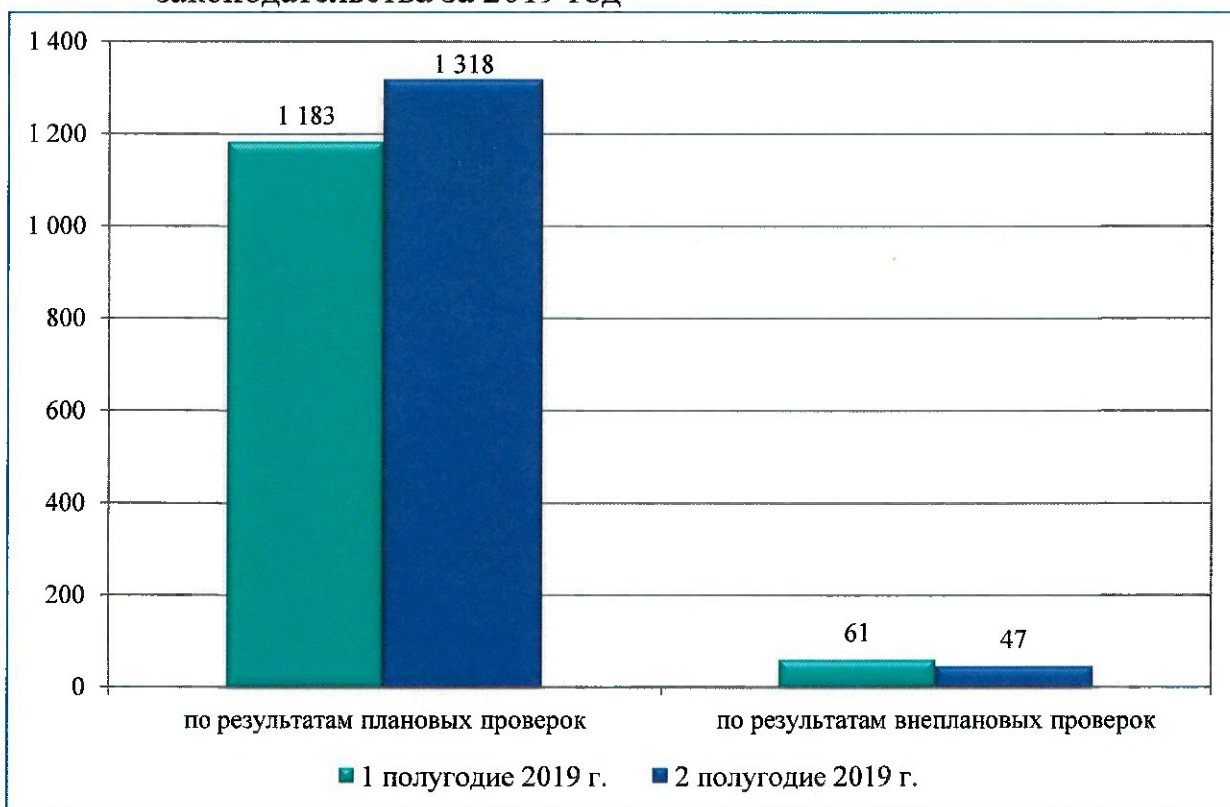


Рис. 34. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в динамике по полугодиям 2019 года

*4.1.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 в 2019 году проверки осуществлялись на основании разработанных ежегодных планов проведения плановых проверок. Сведения по полугодиям представлены в таблице 10.

Таблица 10

	1-е полугодие 2016 г.	2-е полугодие 2016 г.	В целом за 2016 г.
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	214	307	521
Общее количество внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:	84	101	185
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	20	37	57
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах - всего, в том числе	0	1	1
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	1	1

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	5	19	24
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	36	49	85
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	4	18	27
из них внеплановых	4	18	22
Общее количество документарных проверок	128	124	252
Общее количество выездных проверок	231	290	521
Общее время проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства (часов)	1016,4	1276	2292,4
Общее количество нарушений требований нормативных документов, выявленных в ходе мероприятий по контролю.	24	39	63
Общее количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований	28	25	53

*4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль*

*4.2.1. Федеральный государственный пожарный надзор*

В течение 2019 года органами ГПН были проведено 5 767 проверок с привлечением экспертных организаций (СЭУ ФПС ИПЛ). Из них в первом полугодии проведено 3 211 проверок, во втором полугодии – 2 556 проверок.

В 2019 году финансирование деятельности СЭУ ФПС ИПЛ осуществлялось в рамках госзадания.

*4.2.2. Государственный надзор в области гражданской обороны*

В течение 2019 года органами государственного надзора в области гражданской обороны проведено 158 проверок с привлечением экспертов (специалистов), из них в первом полугодии проведено 78 проверок, а во втором полугодии – 80 проверок.

Финансовые средства на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок в 2019 году не выделялись.

*4.2.3. Государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций*

В течение 2019 года органами государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций проведено 39 проверок с привлечением экспертов (специалистов), из них в первом полугодии проведено 28 проверок, во втором полугодии – 11 проверок.

Финансовые средства на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок в 2019 году не выделялись.

#### *4.2.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Эксперты и представители экспертных организаций при проведении проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов не привлекались.

Финансовые средства на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок в 2019 году не выделялись.

### *4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль*

#### *4.3.1. Федеральный государственный пожарный надзор*

В 2019 году органами ГПН зафиксировано 1681 случай причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

695 случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан;

186 случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде;

6 случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

9 случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

785 прочие случаи.

Распределение количества вышеуказанных случаев за 2019 год представлено на рисунке 35.



Рис. 35. Количество случаев причинения вреда за 2019 год

#### 4.3.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

В 2019 году органами государственного надзора в области гражданской обороны зафиксировано 4 случая причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

4 случая возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Распределение количества вышеуказанных случаев за 2019 год представлено на рисунке 36.



Рис. 36. Количество случаев причинения вреда и возникновения ЧС техногенного характера за 2019 г.

#### 4.3.3. Государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

В 2019 году органами государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций зафиксировано 5 случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

5 случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Распределение количества вышеуказанных случаев за 2019 год представлено на рисунке 37.

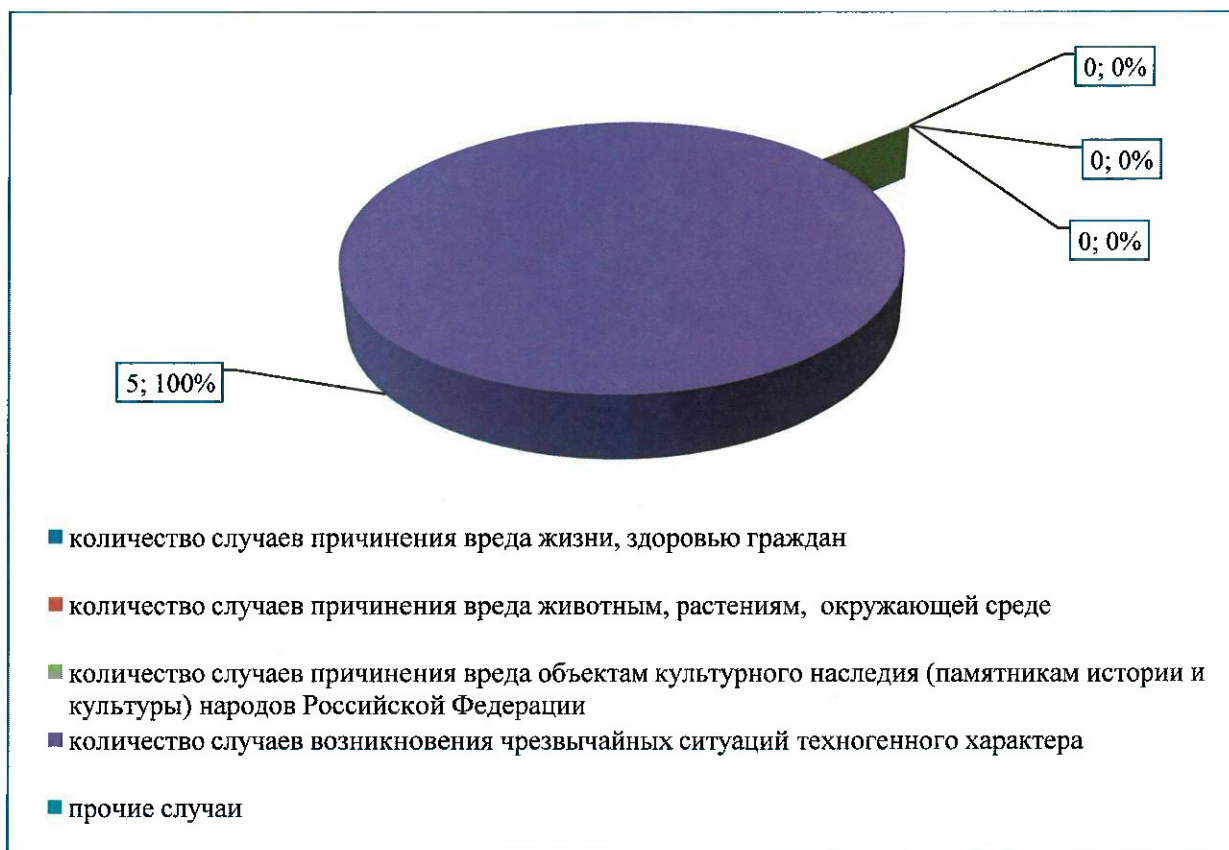


Рис. 37. Количество случаев причинения вреда и возникновения ЧС техногенного характера за 2019 г.



## Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*5.1. Сведения о принятых органами государственного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям), на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль*

### *5.1.1. Федеральный государственный пожарный надзор*

Сведения о принятых органами государственного пожарного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений проанализированы и представлены в таблице 11.

Таблица 11

Сведения о принятых органами государственного пожарного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Наименование показателя	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 г.
Общее количество проверок и административных расследований, по итогам которых выявлены правонарушения	56 926	51 701	108 627
Выявлено правонарушений, в том числе:	227 108	310 973	538 081
нарушение обязательных требований законодательства	193 233	290 967	484 200
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	57 240	46 036	103 276
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	50 462	50 738	101 200
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе по видам наказаний:	60 082	60 996	121 078
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0	0	0

Наименование показателя	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 г.
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0	0	0
административный арест	0	2	2
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0	0	0
дисквалификация	0	1	1
административное приостановление деятельности	113	184	297
предупреждение	35 302	27 420	62 722
административный штраф	24 667	28 746	53 413
в том числе:			
на должностное лицо	19 580	19 714	39 294
на индивидуального предпринимателя	1 076	1 399	2 475
на юридическое лицо	3 686	4 787	8 473
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	562 581	624 914	1 187 795
на должностное лицо	136 138	128 574	264 712
на индивидуального предпринимателя	16 706	37 733	54 439
на юридическое лицо	404 721	448 919	853 640
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	272 341	543 646	815 987
Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.)	22,81	21,74	22,23
в том числе:			
на должностное лицо	6,95	6,52	6,74
на индивидуального предпринимателя	15,53	26,97	22,00
на юридическое лицо	109,8	93,78	100,75
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0	0	0

В 2019 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 68,71%.

На рисунке 38 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в 2019 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору).

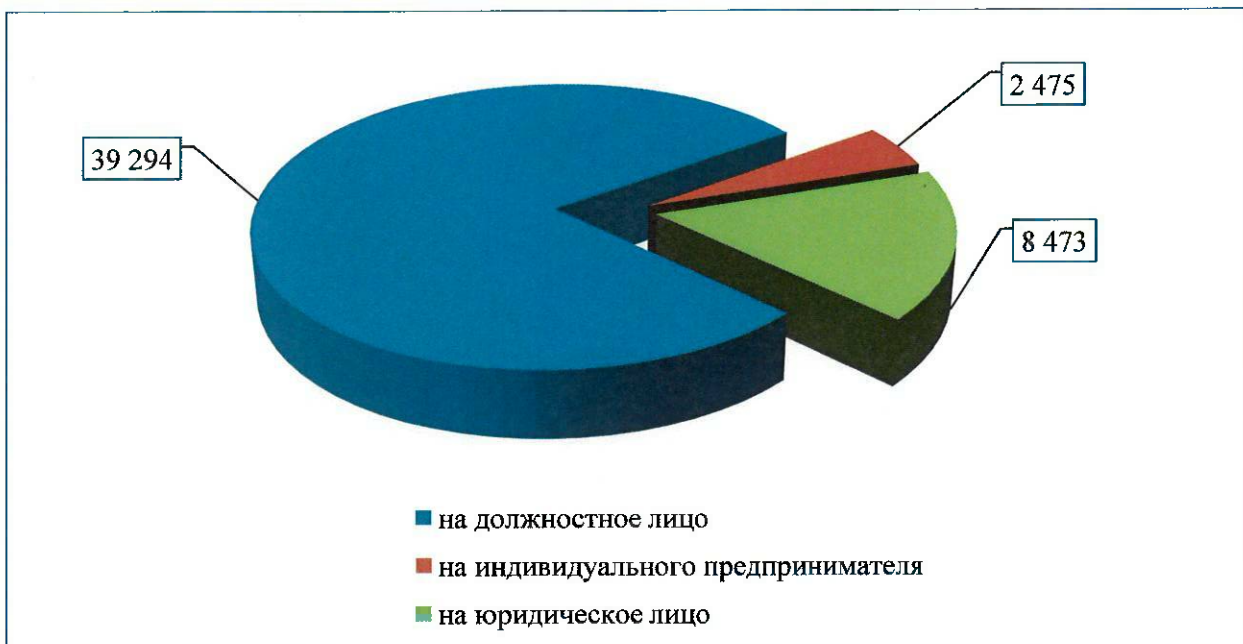


Рис. 38. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов за 2019 год (количество).

На рисунке 39 представлено распределение размеров наложенных административных штрафов в 2019 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и должностных лиц (тыс. рублей).

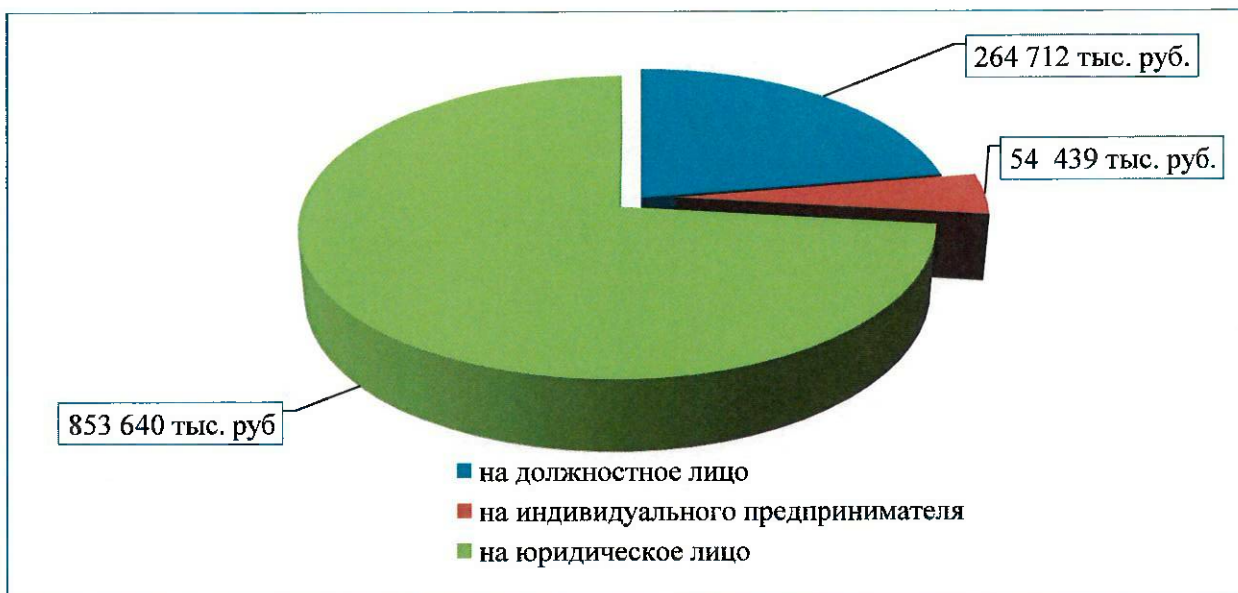


Рис. 39. Распределение наложенных административных штрафов за 2019 год (тыс. руб.).

На рисунке 40 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (количество).

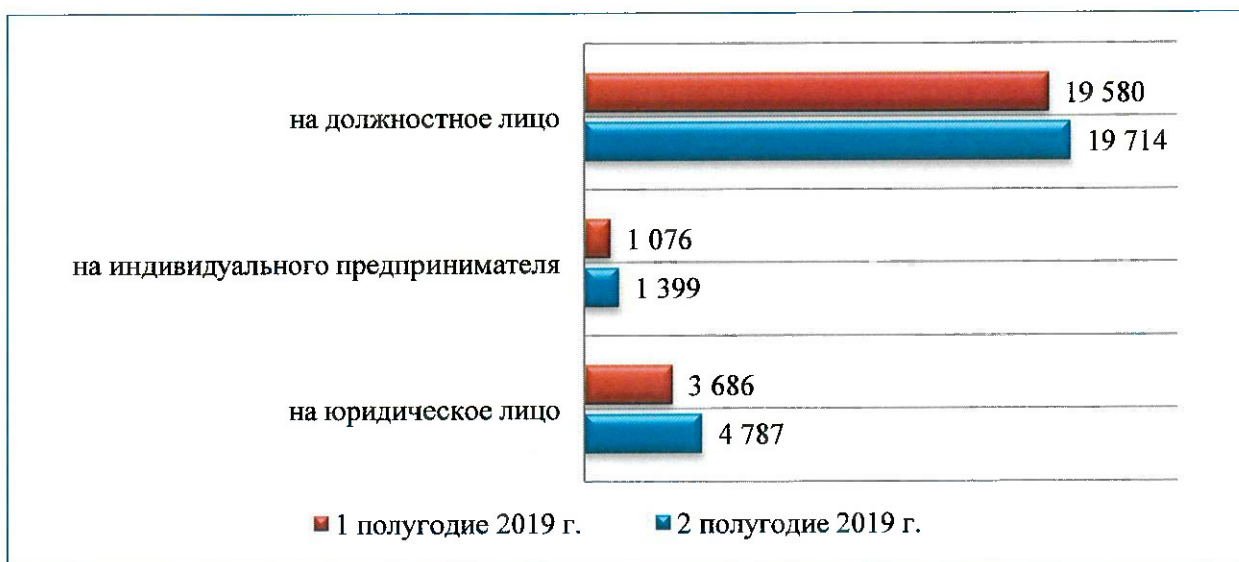


Рис. 40. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов за 2019 год (количество).

На рисунке 41 представлено распределение размеров наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (тыс. руб.).

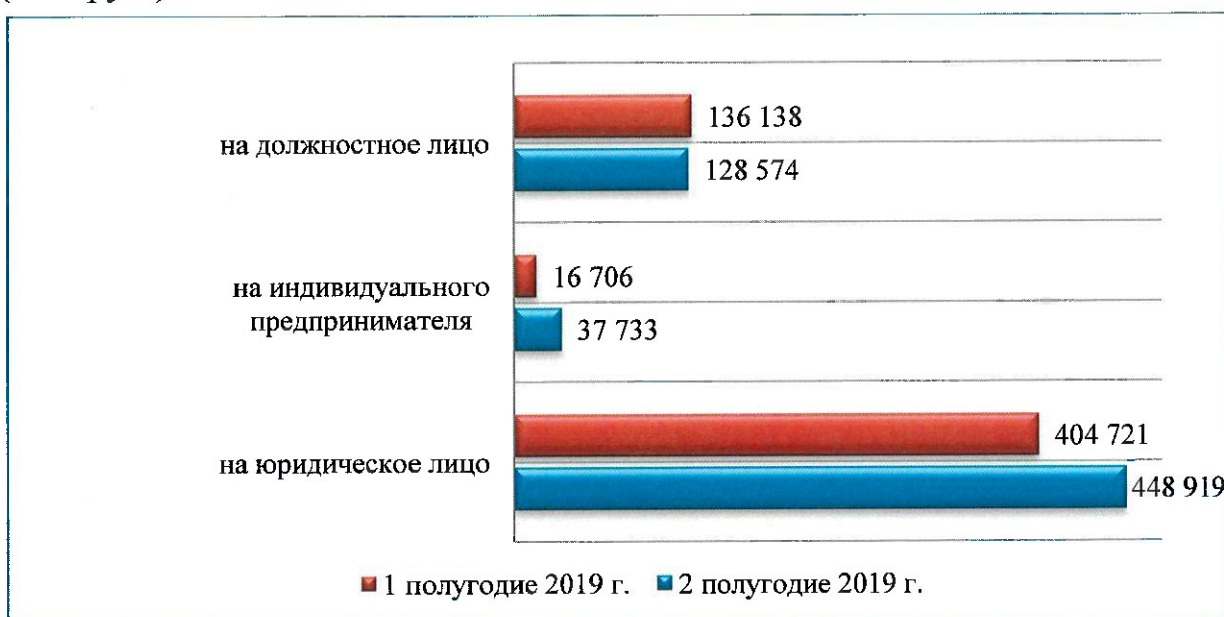


Рис. 41. Распределение наложенных административных штрафов в динамике 2019 год (тыс. руб.)

### 5.1.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

Сведения о принятых органами государственного надзора в области гражданской обороны мерах реагирования по фактам выявленных нарушений проанализированы и представлены в таблице 12.

Таблица 12

**Сведения о принятых органами государственного надзора  
в области гражданской обороны мерах реагирования  
по фактам выявленных нарушений**

<b>Наименование показателя</b>	<b>1 полугодие 2019 г.</b>	<b>2 полугодие 2019 г.</b>	<b>2019 г.</b>
Общее количество проверок и административных расследований, по итогам которых выявлены правонарушения	1 028	1 445	2 473
Выявлено правонарушений, в том числе:	7 248	10 611	17 859
нарушение обязательных требований законодательства	4 974	7 268	12 242
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	1 044	1 412	2 456
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	610	1 087	1 697
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе по видам наказаний:	682	1 278	1 960
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0	0	0
административный арест	0	0	0

Наименование показателя	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 г.
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0	0	0
дисквалификация	0	0	0
административное приостановление деятельности	0	0	0
предупреждение	13	45	58
административный штраф	669	1 233	1 902
в том числе:			
на должностное лицо	402	682	1 084
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	256	534	790
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	8 242	22 228	30 470
на должностное лицо	1 979	3 897	5 876
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	6 248	18 276	24 524
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	5 168	17 626	22 794
Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.)	12,32	18,03	16,02
в том числе:			
на должностное лицо	4,92	5,71	5,42
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	24,41	34,22	31,04
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные	0	0	0

Наименование показателя	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 г.
органы для возбуждения уголовных дел			

В 2019 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 74,81%.

На рисунке 42 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в 2019 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору).

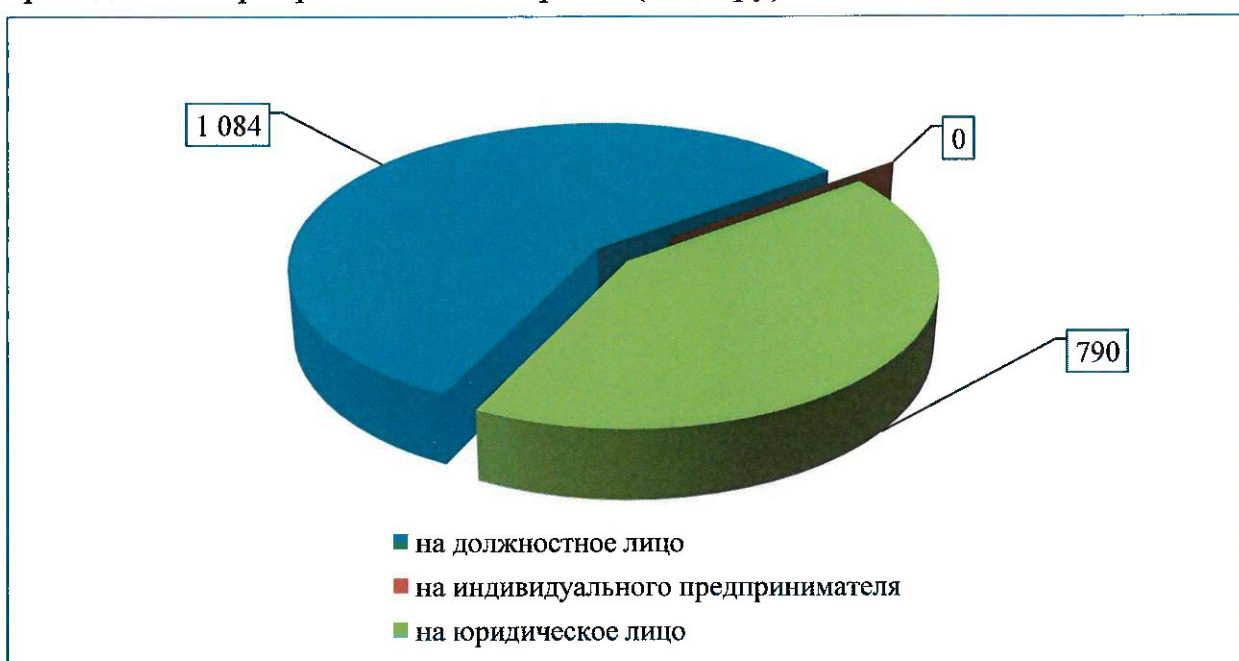


Рис. 42. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов за 2019 год (количество).

На рисунке 43 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (количество).

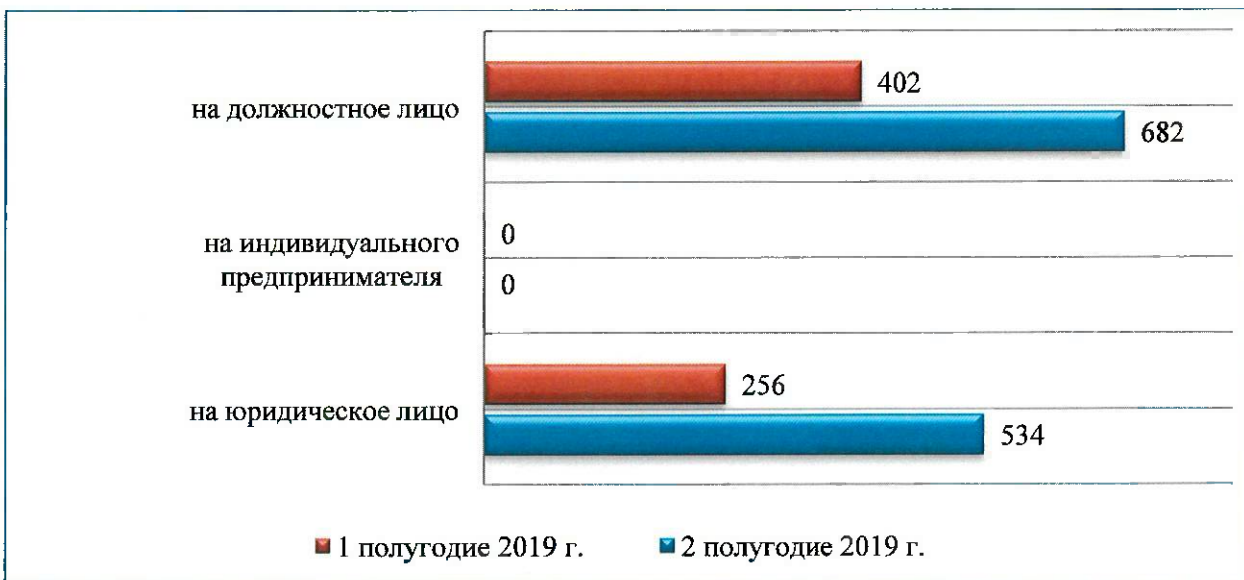


Рис. 43. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (количество).

На рисунке 44 представлено распределение наложенных административных штрафов в 2019 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и должностных лиц.

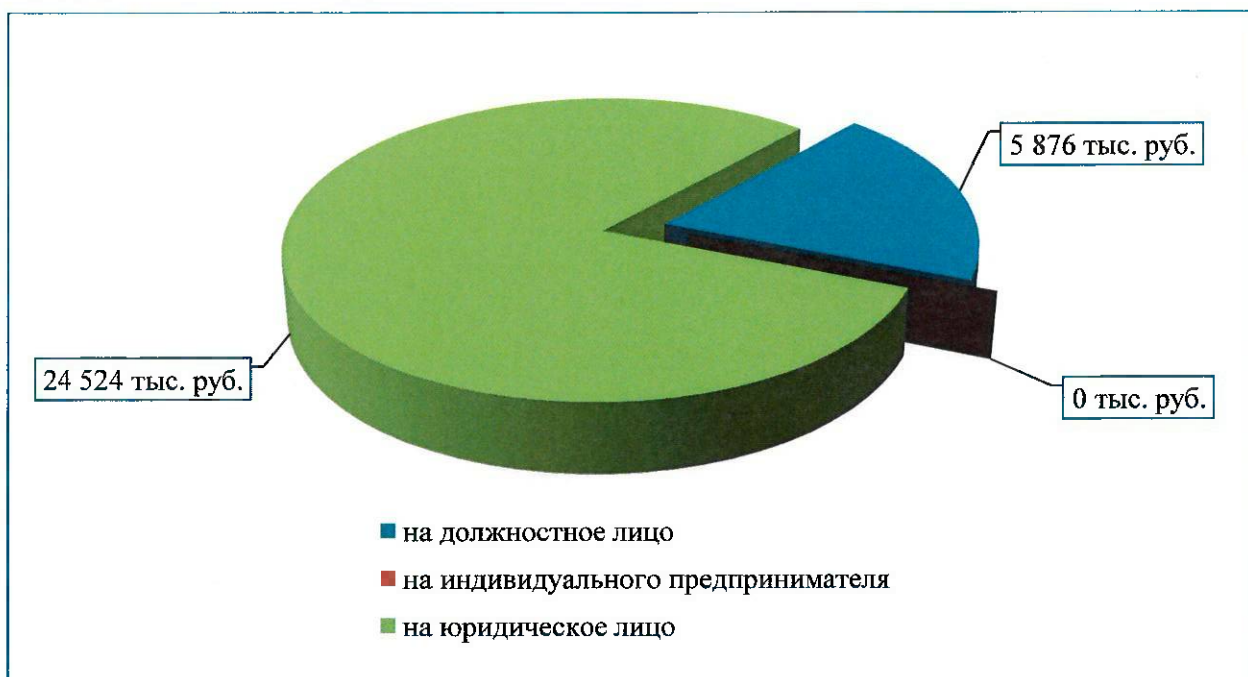


Рис. 44. Распределение наложенных административных штрафов за 2019 год (тыс. руб.).

На рисунке 45 представлено распределение наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (тыс. руб.).





Рис. 45. Распределение наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (тыс. руб.).

### 5.1.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Сведения о принятых органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мерах реагирования по фактам выявленных нарушений проанализированы и представлены в таблице 13.

Таблица 13

Сведения о принятых органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 г.
Общее количество проверок и административных расследований, по итогам которых выявлены правонарушения	347	470	817
Выявлено правонарушений, в том числе:	1 461	1 544	3 005
нарушение обязательных требований законодательства	1 244	1 365	2 609

	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 г.
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	351	442	793
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	191	378	569
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе по видам наказаний:	201	439	640
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0	2	2
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0	0	0
административный арест	0	0	0
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0	0	0
дисквалификация	0	0	0
административное приостановление деятельности	0	0	0
предупреждение	12	8	20
административный штраф	189	429	618
в том числе:			
на должностное лицо	131	275	406
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	58	145	203

	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 г.
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	3 172	7 758	10 928
на должностное лицо	959	2 299	3 258
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	1 926	5 724	7 650
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	2 061	5 650	7 711
Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.)	16,78	18,08	17,68
в том числе:			
на должностное лицо	7,32	8,36	8,03
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	33,21	39,48	37,68
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0	0	0

В 2019 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 70,56%.

На рисунке 46 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в 2019 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору).

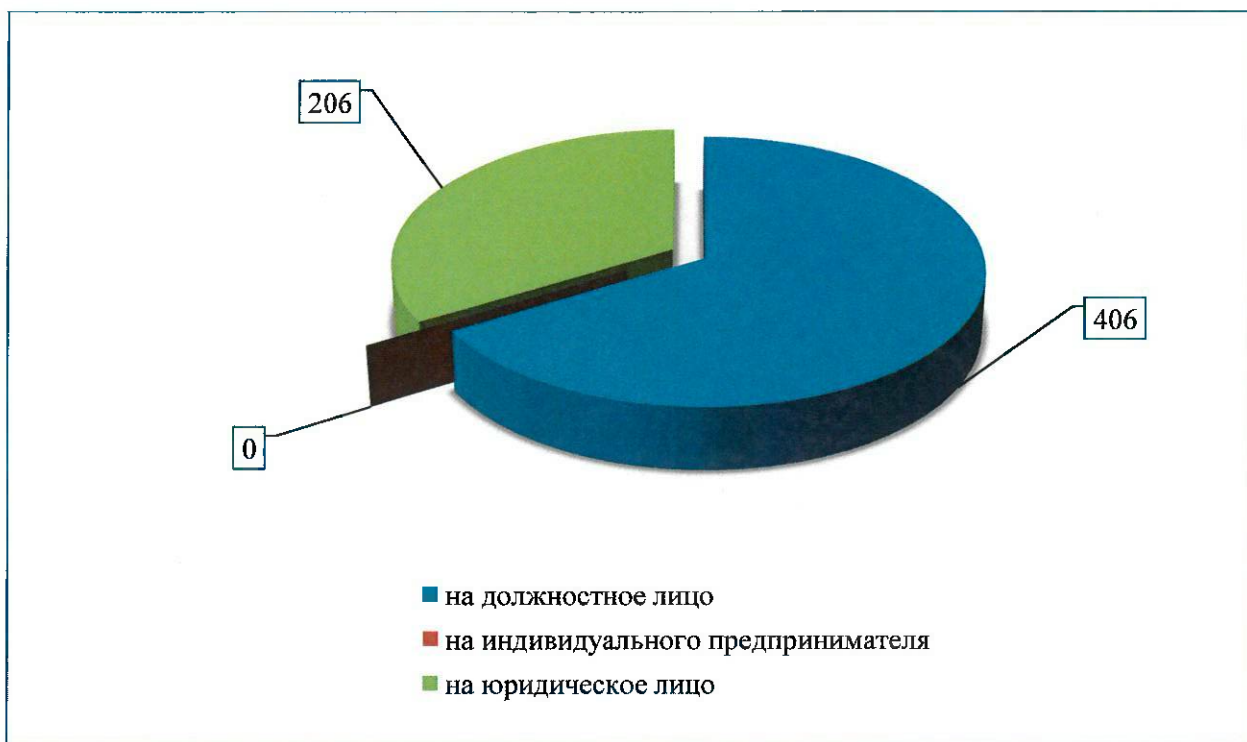


Рис. 46. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов за 2019 год (количество).

На рисунке 47 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (количество).

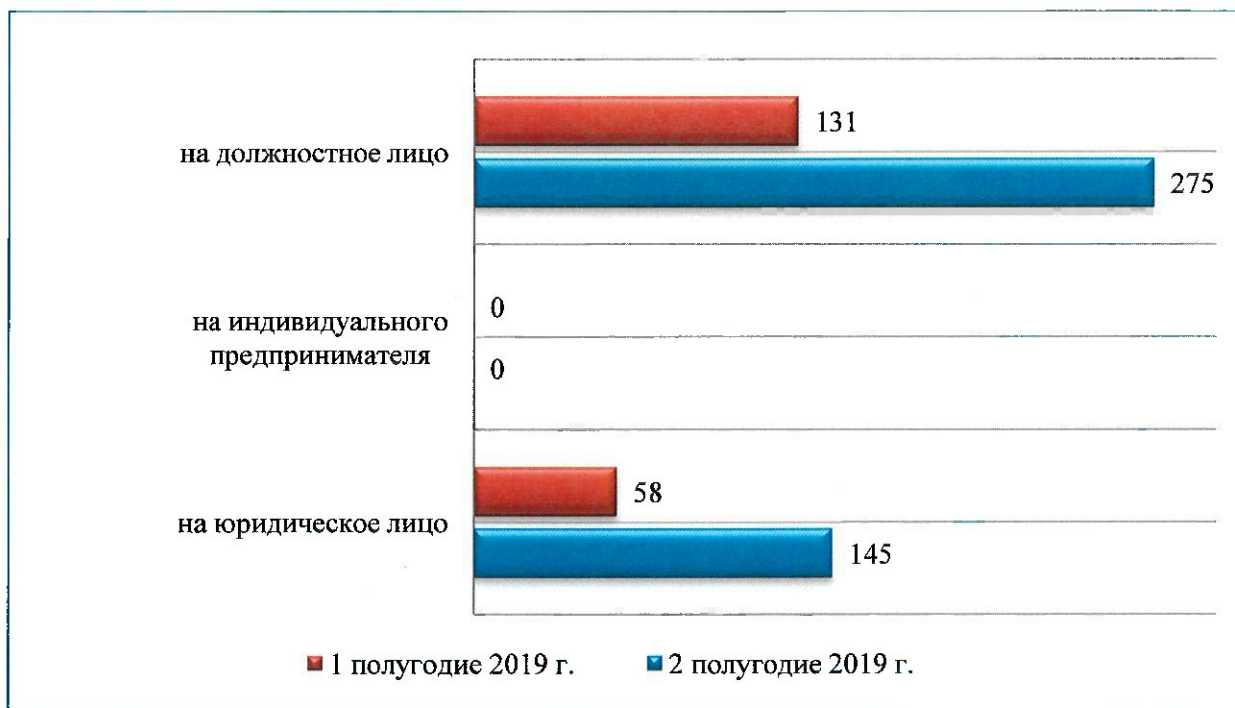


Рис. 47. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (количество).

На рисунке 48 представлено распределение наложенных административных штрафов в 2019 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и должностных лиц.

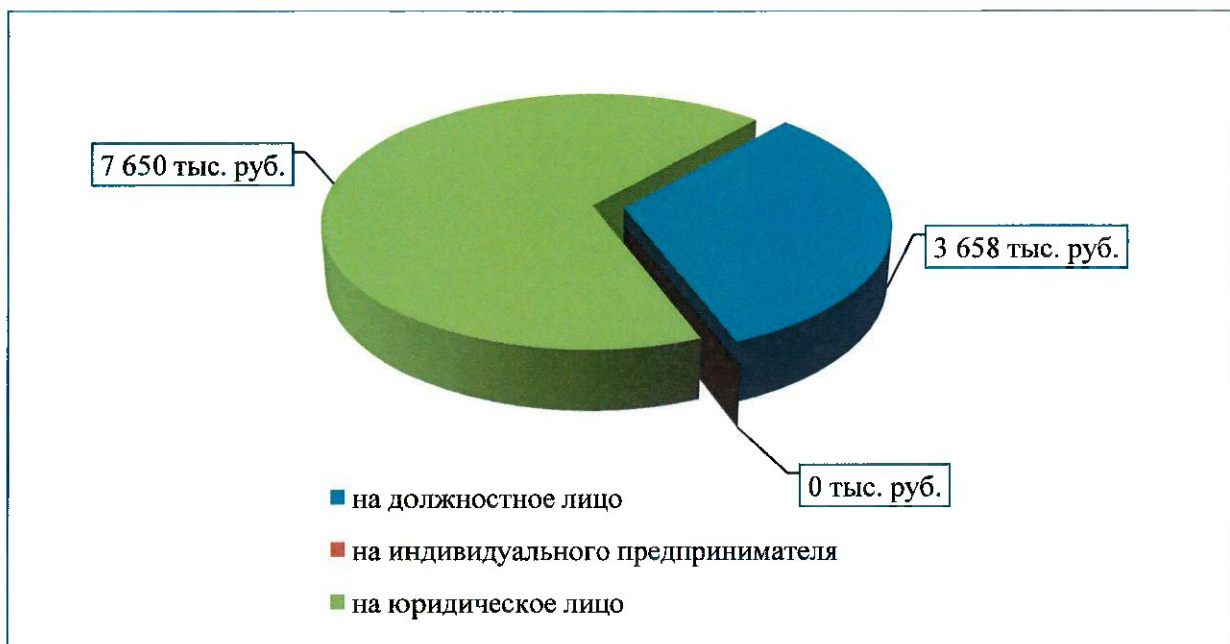


Рис. 48. Распределение наложенных административных штрафов за 2019 год (тыс. руб.).

На рисунке 49 представлено распределение наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (тыс. руб.).



Рис. 49. Распределение наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2019 год (тыс. руб.).

*5.1.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

За 2019 год государственными инспекторами подразделений ГИМС МЧС России в ходе проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении плановых проверок выявлено 57 нарушений обязательных требований законодательства. Сведения о принятых мерах по полугодиям представлены в таблице 14.

Таблица 14

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Общее количество проверок, по итогам проведения, которых выявлены правонарушения.	37	20	57
Выявлено правонарушений всего. в том числе	42	15	57
нарушение обязательных требований законодательства	28	13	41
Общее количество проверок, по итогам проведения, которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	21	5	26
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	21	5	26
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего	21	5	26
в том числе по видам наказаний:			
дисквалификация	0	0	0
административное приостановление деятельности	0	0	0
предупреждение	0	0	0
административный штраф – всего	19	7	26
в том числе:			
на должностное лицо	18	7	25
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	1	0	1
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) - всего, в том числе:	27,5	5,5	33
на должностное лицо	17,5	5,5	23

на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	10	0	10
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.)	3,5	7,5	11
Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.) – всего, в том числе:	1,44	0,78	1,27
на должностное лицо	0,97	0,78	0,92
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	10	0	10

***5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны***

***5.2.1. Федеральный государственный пожарный надзор***

***Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации в том числе:***

1. На официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности содержатся во вкладке «Органы власти» - МЧС России, раздела «Каталог услуг» федеральной

государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг» представлена возможность оказания следующих услуг в электронном виде:

подача заявления гражданина, организации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты и (или) территории (земельных участков), о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты и (или) территории (земельного участка), о несоответствии объектов защиты и (или) территории (земельных участков), пожарно-технической продукции требованиям пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

получение выписки о присвоении категории риска объекту защиты и (или) территории (земельного участка) в области пожарной безопасности;

получение выписки об изменении категории риска объекта защиты и (или) территории (земельного участка) в области пожарной безопасности.

Информация по каждой услуге организована по 3 категориям на странице: «Описание услуги», «Документы», «Дополнительная информация».

В категории «Описание услуги» содержится информация о том, как получить услугу, стоимость и порядок оплаты услуги, сроки оказания услуги, категории получателей, основания для оказания услуги, основания для отказа, результат оказания услуги, контакты.

В категории «Документы» содержится информация о документах, необходимых для получения услуги и о документах, предоставляемых по завершению оказания услуги.

В категории «Дополнительная информация» содержатся следующие сведения:

сведения о государственной услуге;

порядок обжалования;



межведомственное взаимодействие;  
нормативно-правовые акты;  
административный регламент;  
административные процедуры;

открытая информация, о деятельности МЧС России предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № 1061 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

3. На информационных стендах в помещениях органов государственного надзора.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 января 2017 г. № 45228).

На информационных стендах в помещениях органов ГПН размещается следующая информация:

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии) органов ГПН;

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц органов ГПН;

ежегодный план проведения плановых проверок (далее - ежегодный план) или выписка из него на квартал;

программа профилактических мероприятий субъекта Российской Федерации по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования на год или выписка из него на квартал;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст указанного Административного регламента с приложениями.

#### 4. Посредством телефонов-автоинформаторов.

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством телефонов-автоинформаторов предусмотрено Административным регламентом исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

Посредством телефона-автоинформатора, который работает круглосуточно в органе ГПН, заявителям предоставляется следующая информация:

о режиме работы соответствующего органа ГПН, исполняющего государственную функцию;

об адресах МЧС России, территориальных органов МЧС России и адресах официальных сайтов МЧС России, территориальных органов МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

о номерах телефонов и адресах электронной почты МЧС России, территориального органа МЧС России.

#### *Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора*

Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется должностными лицами органов ГПН при личном обращении граждан (консультирование) в соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 января 2017 г. № 45228).

За 2019 год органами надзорной деятельности произведено 924 998 консультаций (инструктажей) по разъяснению обязательных требований, входящих в компетенцию органов ГПН.

***Общее количество проведённых с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семинаров, конференций по вопросам обеспечения пожарной безопасности***

В 2019 году проведено 23 215 семинаров (вебинара, конференции, заседаний рабочих групп) по разъяснению обязательных требований пожарной безопасности с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

***Общее количество проведённых занятий (в учебных центрах, пунктах) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам пожарной безопасности***

Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей организовано и проведено – 898 989 профилактических мероприятия, в том числе:

совещаний (семинаров, конференций) с представителями органов управления, руководителями объектов – 56 865;

сходов граждан (встреч с населением) – 274 737;

инструктивных занятий (бесед, уроков, докладов, консультаций) с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом – 434 805;

практическая отработка эвакуации людей из зданий – 285 141.

Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей, а также образовательными учреждениями мерам пожарной безопасности обучено:

по программам пожарно-технического минимума – 360 213 человек;

по программам противопожарного инструктажа – 1 291 982 человека.

В учебных центрах ФПС ГПС обучено 61 561 человек.

***Количество разработанных и распространённых информационно-справочных материалов по пожарной безопасности (печатная продукция, кино- и видео пособия, социальная реклама)***

В анализируемый период в газетах (журналах) опубликовано 101 188 материалов по пожарной безопасности.

Издано и распространено специальной литературы (буклетов) в количестве 168 319 единиц общим тиражом 7 335 884 экземпляров.

Выпущено рекламной продукции в виде листовок (памяток, информации) в количестве 224 769 единиц общим тиражом 18 258 392 экземпляра.

Изготовлено наглядной агитации (стенды, плакаты) в количестве 75 412 единиц.

В электронных средствах массовой информации осуществлено 740 363 выступлений: на телевидении – 175 379, на радио – 564 984.

В работе дружин юных пожарных в 2019 году приняли участие более 261 тыс. детей и подростков.

В 2019 году в Российской Федерации функционировали 3 175 кадетских класса.

#### *5.2.2. Государственный надзор в области гражданской обороны*

***Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации, в том числе:***

1. На официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты для должностных лиц, осуществляющих надзорные функции в области гражданской обороны. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны содержатся в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных

и муниципальных услуг», во вкладке «Органы власти» - МЧС России, раздела «Каталог услуг».

В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг» представлена возможность оказания следующих услуг в электронном виде:

предоставление электронной услуги - подача заявления гражданина, индивидуального предпринимателя юридического лица о фактах возникновения угрозы и (или) причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы и (или) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

предоставление электронной услуги - получение выписки об изменении определенной категории риска объекта государственного надзора в области гражданской обороны;

предоставление электронной услуги - получение выписки об отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска в области гражданской обороны.

Информация по каждой услуге организована по 3 категориям на странице: «Описание услуги», «Документы», «Дополнительная информация».

В категории «Описание услуги» содержится информация о том, как получить услугу, стоимость и порядок оплаты услуги, сроки оказания услуги, категории получателей, основания для оказания услуги, основания для отказа, результат оказания услуги, контакты.

В категории «Документы» содержится информация о документах, необходимых для получения услуги и о документах, предоставляемых по завершению оказания услуги.

В категории «Дополнительная информация» содержатся следующие сведения:

- сведения о государственной услуге;
- порядок обжалования;
- межведомственное взаимодействие;
- нормативно-правовые акты;
- административный регламент;

административные процедуры;

открытая информация о деятельности МЧС России, предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № 1061 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

3. На информационных стендах в помещениях органов государственного надзора.

Порядок информирования об исполнении государственной функции определен приказом МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 июля 2012 г., № 24877; далее – Административный регламент).

На информационных стендах надзорных органов размещается следующая информация:

- место нахождения надзорного органа;
- режим работы надзорного органа, график приема граждан;
- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;
- образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в надзорный орган;
- порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц надзорного органа;
- план проведения плановых проверок на текущий год;
- текст Административного регламента с приложениями;
- программа профилактики нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

4. Посредством телефонов-автоинформаторов.

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством автоинформаторов предусмотрено Административным регламентом. Сведения о номерах телефонов-автоинформаторов, надзорных органов приведены в приложении № 1 к Административному регламенту.

***Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора***

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством устного обращения (консультирование) должностными лицами надзорных органов осуществляется в соответствии с Административным регламентом.

Посредством консультаций по вопросам исполнения государственной функции должностные лица надзорного органа подробно и в корректной форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам.

В 2019 году органами надзорной деятельности произведено 83 067 консультаций (инструктажей) по разъяснению обязательных требований, входящих в компетенцию органов государственного надзора в области гражданской обороны.

***Общее количество проведённых с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семинаров, конференций по вопросам обеспечения пожарной безопасности***

В 2019 году проведено 1 638 семинаров (вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп) по разъяснению обязательных требований в области гражданской обороны с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

***Общее количество проведённых занятий (в учебных центрах, пунктах) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам гражданской обороны***

Центрами пропаганды и общественных связей организовано и проведено 46 417 профилактических мероприятий, в том числе:

совещаний (семинаров, конференций) с представителями органов управления, руководителями объектов – 2 314;

сходов граждан (встреч с населением) – 9 704;

инструктивных занятий (бесед, уроков, докладов, консультаций) с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом – 25 436;

практическая отработка эвакуации людей из зданий – 6 841.

Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей мерам пожарной безопасности обучено:

по программам пожарно-технического минимума – 46 299 человек;

по программам противопожарного инструктажа – 348 077 человек.

В учебных центрах ФПС ГПС обучено 959 918 человека.

*Количество разработанных и распространённых информационно-справочных материалов в области гражданской обороны (печатная продукция, кино- и видео пособия, социальная реклама)*

В анализируемый период в газетах (журналах) опубликовано 7 463 материала в области гражданской обороны.

Издано и распространено специальной литературы (буклетов) в количестве 4 099 единиц, общим тиражом 185 670 экземпляров.

Выпущено рекламной продукции в виде листовок (памяток, информации) в количестве 9 892 единицы, общим тиражом 1 257 799 экземпляров.

Изготовлено наглядной агитации (стенды, плакаты) в количестве – 4 447 единиц.

В электронных средствах массовой информации осуществлено 70 661 выступлений: на телевидении – 26 793, на радио – 43 868.

*5.2.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

*Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации, в том числе:*

1. На официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты для должностных



лиц, осуществляющих надзорные функции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг» представлена возможность оказания следующих услуг в электронном виде:

порядок предоставления электронной услуги - подача заявления гражданина, индивидуального предпринимателя юридического лица о фактах возникновения угрозы и (или) причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы и (или) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

порядок предоставления электронной услуги - проведение внеплановых проверок по соблюдению установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

порядок предоставления электронной услуги - проведение плановых проверок по соблюдению установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация по каждой услуге организована по 3 категориям на странице: «Описание услуги», «Контакты», «Дополнительная информация».

В категории «Описание услуги» содержится информация о том, как получить услугу, стоимость и порядок оплаты услуги, сроки оказания услуги, категории получателей, основания для оказания услуги, основания для отказа, результат оказания услуги, контакты.

В категории «Документы» содержится информация о документах, необходимых для получения услуги и о документах, предоставляемых по завершению оказания услуги.

В категории «Дополнительная информация» содержатся следующие сведения:

сведения о государственной услуге;

порядок обжалования;

межведомственное взаимодействие;

нормативно-правовые акты;  
административный регламент;  
административные процедуры;

открытая информация о деятельности МЧС России, предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № 1061 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

3. На информационных стендах в помещениях органов государственного надзора:

порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 июля 2016 г. № 42814; далее – Административный регламент).

На информационных стендах надзорных органов размещается следующая информация:

место нахождения надзорного органа;  
режим работы надзорного органа, график приема граждан;  
порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;  
образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в надзорный орган;  
порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц надзорного органа;  
план проведения плановых проверок на текущий год;  
текст Административного регламента с приложениями.  
программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

#### 4. Посредством телефонов-автоинформаторов:

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством телефонов-автоинформаторов предусмотрено Административным регламентом. Сведения о номерах телефонов-автоинформаторов, надзорных органов приведены в приложении № 1 к Административному регламенту.

#### *Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора*

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством устного обращения (консультирование) должностными лицами надзорных органов осуществляется в соответствии с Административным регламентом.

Посредством консультаций по вопросам исполнения государственной функции должностные лица надзорного органа подробно и в корректной форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам.

В 2019 году органами надзорной деятельности произведено 83 698 консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований, входящих в компетенцию органов федерального государственного надзора.

#### *Общее количество проведённых с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семинаров, конференций по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В 2019 году проведено 1 499 семинаров (вебинара, конференции, заседаний рабочих групп) по разъяснению обязательных требований по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

#### *Общее количество проведённых занятий (в учебных центрах, пунктах) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Центрами пропаганды и общественных связей организовано и проведено 50 862 профилактических мероприятия, в том числе:

совещаний (семинаров, конференций) с представителями органов управления, руководителями объектов – 2 241;

сходов граждан (встреч с населением) – 11 134;

инструктивных занятий (бесед, уроков, докладов, консультаций) с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом – 27 292;

практическая отработка эвакуации людей из зданий – 16 593.

Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей мерам пожарной безопасности обучено:

по программам пожарно-технического минимума – 48 256 человек;

по программам противопожарного инструктажа – 403 513 человек.

В учебных центрах ФПС ГПС обучено 959 363 человека.

*Количество разработанных и распространённых информационно-справочных материалов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (печатная продукция, кино- и видео пособия, социальная реклама)*

В анализируемый период в газетах (журналах) опубликовано 10 701 материал.

Издано и распространено специальной литературы (буклетов) в количестве 5 421 единицы, общим тиражом 206 203 экземпляра.

Выпущено рекламной продукции в виде листовок (памяток, информации) в количестве 14 126 единиц, общим тиражом 1 454 193 экземпляра.

Изготовлено наглядной агитации (стенды, плакаты) в количестве – 5 802 единицы.

В электронных средствах массовой информации осуществлено 90 369 выступлений: на телевидении – 27 777, на радио – 62 592.

*5.2.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

## ***Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции***

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции.

Информация о порядке исполнения государственной функции размещена на официальном сайте МЧС России в сети Интернет <http://www.mchs.gov.ru> и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) <http://www.gosuslugi.ru>. Информацию также можно получить по телефонам органов ГИМС МЧС России, в средствах массовой информации, на информационных табличках перед входом в здания, в которых располагаются органы ГИМС МЧС России, а также при устном или письменном обращении.

На информационных стендах органов ГИМС МЧС России в доступной и наглядной форме размещается следующая информация:

образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в органы ГИМС МЧС России;

о месте нахождения органов ГИМС МЧС России, где осуществляется прием граждан, должностных лиц, а также об установленных для приема днях и часах и информация о фамилии, имени, отчестве и должности сотрудника, осуществляющего прием;

о режиме работы соответствующего органа ГИМС МЧС России;

утвержденные графики проведения мероприятий по надзору за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами;

адреса мест нахождения и номера справочных телефонов органов ГИМС МЧС России непосредственно исполняющих государственную функцию, других контрольных и надзорных органов, участвующих в исполнении государственной функции;

адреса мест нахождения ближайших кредитных организаций, в которых можно произвести оплату административного штрафа;

электронный адрес официального сайта МЧС России в сети Интернет и порядок получения необходимой информации об исполнении государственной функции с использованием сети Интернет, адреса

электронной почты органа ГИМС МЧС России, исполняющего государственную функцию;

порядок обжалования решений, действий или бездействия сотрудников, исполняющих государственную функцию;

текст Административного регламента с приложениями к нему;

номер телефона «горячей линии»;

иная информация о деятельности органа ГИМС МЧС России, касающаяся исполнения государственной функции.

### ***5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю***

#### ***5.3.1. Федеральный государственный пожарный надзор***

В анализируемый период судами удовлетворено 63 иска об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю по следующим основаниям:

применение при обосновании нарушения норм действующего законодательства, ужесточающего требования законодательства, действовавшего на год постройки здания;

применение при проведении проверки измерительного прибора (лазерный дальномер), не прошедшего проверку;

нарушение порядка проведения плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основаниями для удовлетворения обращений истцов являлись следующие положения:

статья 2.9 КоАП РФ;

пункты 1, 2, 6 части 1, статьи 24.5 КоАП РФ;

часть 4 статьи 24.5 КоАП РФ.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 32 должностных лица надзорных органов.

### *5.3.2. Государственный надзор в области гражданской обороны*

В 2019 году было удовлетворено судом 2 иска об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю.

Основанием для удовлетворения обращений истцов явились положения статьи 2.9 и статьи 24.5 КоАП РФ.

За допущенные нарушения должностные лица надзорных органов к дисциплинарной ответственности не привлекались.

### *5.3.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В 2019 году было удовлетворено судом 1 иска об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю.

Основанием для удовлетворения обращений истцов явились положения статьи 2.9 и статьи 24.5 КоАП РФ.

За допущенные нарушения должностные лица надзорных органов к дисциплинарной ответственности не привлекались.

### *5.3.4. Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Юридические лица и индивидуальные предприниматели за защитой своих прав при проведении в отношении них мероприятий по надзору в судебные органы не обращались.

**Раздел 6.**  
**Анализ и оценка эффективности государственного  
контроля (надзора), муниципального контроля**

***6.1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)***

***6.1.1. Выполнение плана проведения проверок в области пожарной безопасности.***

В 2019 году планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации было предусмотрено осуществление 111 817 проверок соблюдения обязательных требований в области пожарной безопасности. Из них 61 787 проверок (55,26%) в первом полугодии и 50 030 проверок (44,74%) во втором полугодии 2019 года. По сравнению с 2018 годом (76 376 проверок) их число увеличилось на 46,4%.

Фактически в 2019 году проведено 107 185 плановых проверок. Из них 56 381 проверка (52,6%) в первом полугодии и 50 804 проверки (47,4%) во втором полугодии. По сравнению с количеством проверок, проведенных в 2018 году (71 296 проверок), их число повысилось на 35 889 единиц (50,34%).

Рост количества запланированных и проведенных плановых проверок связан с реализацией статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Процент выполнения плановых мероприятий по контролю в 2019 году составил **95,86%**.

Процент проведенных плановых мероприятий по контролю, осуществляемых органами ГПН, по сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (93,35%) увеличился на 2,51%.



### *6.1.2. Выполнение плана проведения проверок в области гражданской обороны.*

В 2019 году планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации было предусмотрено 3 518 проверок на предмет соблюдения обязательных требований в области гражданской обороны. Из них 1 635 (46,48%) в первом полугодии и 1 883 (53,52%) во втором полугодии. По сравнению с 2018 годом (2 089 проверок) их число увеличилось на 1 429 единиц (68,41%).

Фактически в 2019 году проведено 3 303 плановые проверки. Из них 1 492 проверки (45,17%) в первом полугодии и 1 811 проверок (54,83%) во втором полугодии. По сравнению с количеством проверок, проведенных в 2018 году (2 020 проверки), их число увеличилось на 1 283 единицы (63,51%).

Рост количества запланированных и проведенных плановых проверок объясняется внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности, а также принятием приказ МЧС России от 7 июня 2018 г. № 245, положениями которого был отменен приказ МЧС России от 12 сентября 2016 г. № 492, устанавливающий запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Процент выполнения плановых мероприятий по контролю в 2019 году составил **93,89%**.

Сравнительный анализ показал, что процент выполнения плановых мероприятий по контролю, осуществляемых органами государственного надзора в области гражданской обороны, по сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (96,7%) снизился на 2,81%.

### *6.1.3. Выполнение плана проведения проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

В 2019 году планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации было предусмотрено осуществление 2 022 проверки на предмет соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Из них 978

проверок (48,37%) было предусмотрено в первом полугодии и 1044 проверки (51,63%) во втором полугодии 2019 года. По сравнению с количеством проверок, предусмотренных планом в 2018 году (1 394 проверки) их число увеличилось на 628 единиц (45,05%).

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году проведено 1 954 плановые проверки. Из них 882 (45,14%) в первом полугодии и 1 072 проверки (54,86%) во втором полугодии 2019 года. По сравнению с количеством проверок, проведенных в 2018 году (1 371 проверка) их число увеличилось на 583 единицы (42,52%).

Рост количества запланированных и проведенных плановых проверок объясняется внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности, а также принятием приказ МЧС России от 7 июня 2018 г. № 245, положениями которого был отменен приказ МЧС России от 12 сентября 2016 г. № 492, устанавливающий запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Процент выполнения плановых мероприятий по контролю в 2018 году составил **96,64%**.

Процент выполнения плановых мероприятий по контролю, осуществляемых органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (98,35%) снизился на 1,71%.

*6.1.4. Выполнение плана проведения проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.*

В 2019 году подразделениями ГИМС МЧС России субъектов Российской Федерации в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 336 плановых проверок и 185 внеплановых проверок. При этом, органами прокуратуры в октябре 2018 года было согласована 390 плановых проверок. (План проведения плановых проверок выполнен на 86,15%).

При подготовке проектов ежегодных планов проведения плановых проверок представить их в полном объеме на согласование в органы

прокуратуры в срок до 1-го сентября текущего года (требования Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) не представляется возможным в связи с тем, что во многих субъектах Российской Федерации органы местного самоуправления ежегодно определяют количество и размещение мест массового отдыха на водных объектах (пляжей) и сезонных баз для стоянок маломерных судов, используемых в целях проката, а также арендаторов (должностных лиц), ответственных за безопасную эксплуатацию муниципальных пляжей, как правило, за месяц до начала купального сезона. Ледовые переправы, как объекты надзора существуют несколько месяцев в году. В отношении таких объектов надзора планы проведения плановых проверок органы прокуратуры согласовывали непосредственно перед сезоном их эксплуатации. Сведения о выполнении плана проведения плановых проверок по полугодиям представлены в таблице 15.

Таблица 15

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок на отчетный период, утвержденным в 2018 году.	187	203	390
Количество фактически проведенных в 2019 году плановых проверок	185	151	336
процент выполнения плана	98,93	74,4	86,15

**6.2. Доля заявлений органов государственного надзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)**

**6.2.1. Доля заявлений органов государственного надзора в области пожарной безопасности, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано**

Доля заявлений органов ГПН, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых

было отказано в 2019 году, составляет 33,17% (1 полугодие – 32,96%, 2 полугодие – 33,32%). По сравнению с 2018 годом (29,09%) доля указанных заявлений увеличилась на 4,08%.

*6.2.2. Доля заявлений органов государственного надзора в области гражданской обороны, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано.*

Доля заявлений органов государственного надзора в области гражданской обороны, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в 2019 году, составляет 41,67% (1 полугодие – 50%, 2 полугодие – 37,5%). По сравнению с 2018 годом (56,25%) доля указанных заявлений снизилась на 14,58%.

Снижение показателя объясняется тем, что обращения граждан и предпринимателей в надзорные органы содержали обоснованные причины, связанные с угрозой здоровью и жизни граждан, в связи с чем, органы прокуратуры сочли необходимым согласовывать проведение внеплановых проверок по таким обращениям.

*6.2.3. Доля заявлений органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано.*

Доля заявлений органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в 2019 году, составляет 40% (1 полугодие – 100%, 2 полугодие – 0%). По сравнению с 2018 годом (16,67%) доля указанных заявлений повысилась на 23,33%.

Рост показателя объясняется тем, что обращения граждан и предпринимателей в надзорные органы содержали необоснованные причины, связанные с угрозой здоровью и жизни граждан, в связи с чем,

органы прокуратуры не сочли необходимым согласовывать проведение внеплановых проверок по таким обращениям.

*6.2.4. Доля заявлений органов государственного надзора в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано.*

В 2019 году отказов в согласовании заявлений о проведении внеплановых выездных проверок со стороны органов прокуратуры не зафиксировано.

**6.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)**

*6.3.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, результаты которых признаны недействительными.*

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, в 2019 году составила 0,0876% (1 полугодие – 0,00481%, 2 полугодие – 0,1457%).

Таким образом, доля признанных недействительными проверок в 2019 году по сравнению с 2018 годом (0,00005%) увеличилась на 0,08775%.

*6.3.2. Доля проверок в области гражданской обороны, результаты которых признаны недействительными.*

В 2019 году проверок, результаты которых признаны недействительными, не зафиксировано.

*6.3.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, результаты которых признаны недействительными.*

В 2019 году проверок, результаты которых признаны недействительными не зафиксировано.

*6.3.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, результаты которых признаны недействительными.*

В 2019 году проверок, результаты которых признаны недействительными, не зафиксировано.

***6.4. Доля проверок, проведенных органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)***

*6.4.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, проведенных органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.*

Доля проверок, проведенных органами ГПН, с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам указанных органов, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2019 году составила 0,0452% (1 полугодие – 0,0346%, 2 полугодие – 0,0526%) от общего количества проверок. По сравнению с 2018 годом (0,0005%) доля подобных проверок увеличилась на 0,0447%.

В 2019 году плановые и внеплановые проверки проведены в отношении 223 644 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (1 полугодие – 98 464, 2 полугодие – 125 180). Количество указанных

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2018 годом (186 503) повысилось на 19,91%.

Рост количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, связан с реализацией статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

*6.4.2. Доля проверок в области гражданской обороны, проведённых органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.*

Доля проверок, проведенных органами государственного надзора в области гражданской обороны, с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам указанных органов, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2019 году составила 0,02% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0,036%) от общего количества проверок. По сравнению с 2018 годом (0%) доля подобных проверок увеличилась на 0,02%.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2019 году проводились плановые и внеплановые проверки – 4 796 (1 полугодие – 2 132, 2 полугодие – 2 664).

Количество указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2018 годом (3 437) повысилось на 39,54%.

Рост количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, связан с внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности, а также принятием приказа МЧС России от 7 июня 2018 г. № 245, положениями которого был отменен приказ МЧС России от 12 сентября 2016 г. № 492, устанавливающий запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего

предпринимательства.

*6.4.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведённых органами федерального государственного надзора с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов федерального государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.*

Доля проверок, проведенных органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам указанных органов, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного характера в 2019 году составила 0,081% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0,146%) от общего количества проверок. По сравнению с 2018 годом (0%) доля подобных проверок увеличилась на 0,081%.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2019 году проводились плановые, внеплановые проверки – 2 457 (1 полугодие – 1 109, 2 полугодие – 1 348). Количество указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2018 годом (1 818) увеличилось на 35,15%.

Рост количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, связан с внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности, а также принятием приказа МЧС России от 7 июня 2018 г. № 245, положениями которого был отменен приказ МЧС России от 12 сентября 2016 г. № 492, устанавливающий запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

*6.4.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для*



*их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, проведённых органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.*

В 2019 году к должностным лицам подразделений ГИМС МЧС России, осуществлявшим проверки меры дисциплинарного, административного наказания не применялись.

***6.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному надзору).***

***6.5.1. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки в области пожарной безопасности.***

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки в 2019 году (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации) составила 9,5% (1 полугодие - 4,32%, 2 полугодие - 5,32%). По сравнению с 2018 годом (8,18%) рост данного показателя составил 1,32%.

***6.5.2. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки в области гражданской обороны.***

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора в области гражданской обороны были проведены проверки в 2019 году (в процентах от

общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования) составила 3,92% (1 полугодие - 1,73%, 2 полугодие - 2,18%) по сравнению с 2018 годом (2,5%) наблюдается рост данного показателя на 1,42%.

*6.5.3. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами федерального государственного надзора были проведены проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера были проведены проверки в 2019 году (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования) составила 19,77% (1 полугодие - 8,92%, 2 полугодие - 10,82%) по сравнению с 2018 годом (13,3%) наблюдается рост данного показателя на 6,47%.

*6.5.4. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки в области осуществления государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.*

Сведения о количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых подразделениями ГИМС МЧС России были проведены проверки в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации,

деятельность которых подлежит государственному надзору по полугодиям представлены в таблице 16.

Таблица 16

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному надзору	2126	1968	4094
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки	374	224	464
процент от общего количества	17,6	11,38	14,6%

### ***6.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя***

*6.6.1. Среднее количество проверок в области пожарной безопасности, проведенных в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.*

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2019 году составило 0,107 (1 полугодие – 0,046; 2 полугодие – 0,063). Сравнивая этот показатель с показателем 2018 года (0,094) наблюдается рост этого показателя на 13,83%. Рост показателя связан с увеличением количества проведенных плановых проверок.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году составило – 144 984. По сравнению с 2018 годом (143 064) наблюдается рост на 1,34%.

*6.6.2. Среднее количество проверок в области гражданской обороны, проведенных в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.*

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2019 году составило 0,04 (1 полугодие – 0,017; 2 полугодие – 0,022). Сравнивая этот показатель с показателем 2018 года (0,026), наблюдается рост данного

показателя на 53,85%. Рост данного показателя связан с увеличением общего количества проведенных плановых проверок.

Общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году – 1 577. Это на 3,68% больше, чем было проведено в 2018 году (1 521).

*6.6.3. Среднее количество проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведенных в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.*

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2019 году составило 0,2 (1 полугодие – 0,089; 2 полугодие - 0,11). Сравнивая этот показатель с показателем 2018 года (0,14) наблюдается повышение этого показателя на 42,86%. Рост данного показателя связан с увеличением общего количества проведенных плановых проверок.

В 2019 году проведено 530 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 3,92% больше, показателя 2018 года (510).

*6.6.4. Среднее количество проверок в области осуществления государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, проведенных в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.*

Сведения о среднем количестве проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя по полугодиям представлены в таблице 17.

Таблица 17

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки	240	224	464
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.	271	250	521

Количество проверок в среднем приходящееся на одно юридическое лицо, индивидуального предпринимателя	1,12	1,04	1,12
--	------	------	------

**6.7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)**

**6.7.1. Доля проведенных внеплановых проверок в области пожарной безопасности.**

Доля внеплановых проверок, от общего количества проверок, проведенных в 2019 году, составила 57,49% (1 полугодие - 45,74%, 2 полугодие - 65,73%), что на 9,25% меньше, чем в 2018 году (66,74%).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения в 2019 году, составило 108 627 (плановые проверки – 62 343, внеплановые проверки – 46 284). По сравнению с показателем за 2018 год (104 624) наблюдается его рост на 3,83%, что объясняется повышением общего количества проведенных плановых проверок в 2019 году.

**6.7.2. Доля проведенных внеплановых проверок в области гражданской обороны.**

Доля внеплановых проверок от общего количества проверок, проведенных в 2019 году, составила 32,32% (1 полугодие - 29,89%, 2 полугодие – 34,19%), что на 10,63% меньше, чем в 2018 году (42,95%).

Снижение данного показателя связано с увеличением общего количества проведенных плановых проверок.

Общее количество проверок, по итогам, проведения которых выявлены правонарушения в 2019 году составило 2 473 (плановые проверки – 1 453, внеплановые проверки – 1 020). По сравнению этого показателя с показателем за 2018 год (1 884) наблюдается его увеличение на 31,26%. Рост данного показателя связан с увеличением общего количества проведенных проверок.

*6.7.3. Доля проведённых внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Доля внеплановых проверок от общего количества проверок, проведенных в 2019 году, составила 21,34% (1 полугодие - 20,61%, 2 полугодие - 21,92%), что на 5,77% меньше, чем в 2018 году (27,11%).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения в 2019 году, составило 817 (плановые проверки - 596, внеплановые проверки - 221). По сравнению с показателем за 2018 год (599) наблюдается его увеличение на 36,39%. Рост данного показателя связан с увеличением общего количества проведенных проверок.

*6.7.4. Доля проведённых внеплановых проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.*

Сведения о процентном соотношении внеплановых проверок к общему количеству проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя по полугодиям представлены в таблице 18.

Таблица 18

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	271	250	521
Количество внеплановых проверок	88	101	185
процент от общего количества	32,4%	40,4%	35,5%

*6.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)*

*6.8.1. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в области пожарной безопасности.*

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных

по итогам проверок) в 2019 году составляет 35,07% (1 полугодие - 34,48%, 2 полугодие – 35,51%), что на 23,54% меньше, чем в 2018 году (58,61%). Снижение показателя связано с повышением общего количества проведенных плановых проверок в 2019 году.

*6.8.2. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в области гражданской обороны.*

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) в 2019 году составляет 35,76% (1 полугодие - 33,83%, 2 полугодие - 37,07%), что на 0,86% меньше, чем в 2018 году (36,62%).

*6.8.3. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) в 2019 году составляет 16,77% (1 полугодие - 19,03%, 2 полугодие - 14,64%), что на 8,41% меньше, чем в 2018 году (25,18%).

*6.8.4. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.*

Сведения о процентном соотношении количества выявленных правонарушений при проведении подразделениями ГИМС МЧС России внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к общему количеству выявленных правонарушений по полугодиям представлены в таблице 19.

Таблица 19

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Общее количество выявленных правонарушений при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	42	15	57
Количество выявленных правонарушений при проведении внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	13	4	17
процент от общего количества	30,95%	26,66%	28,8%

*6.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)*

*6.9.1. Доля внеплановых проверок в области пожарной безопасности, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.*

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2019 году составила 3,3% (1 полугодие - 4,28%,



2 полугодие - 2,83%). Показатель за 2018 год составлял 3,65%, что на 0,35% больше, чем за 2019 год.

*6.9.2. Доля внеплановых проверок в области гражданской обороны, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.*

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2019 году составила 0,63% (1 полугодие - 1,1%, 2 полугодие – 0,32%). Показатель за 2018 год составлял 0,59%, что на 0,04% меньше, чем за 2019 год.

*6.9.3. Доля внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.*

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,

объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2019 году составила 0,94% (1 полугодие – 0,87%, 2 полугодие - 1%). Показатель за 2018 год составлял 1,18%, что на 0,24% больше, чем за 2019 год.

*6.9.4. Доля внеплановых проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.*

Сведения о процентном соотношении количества внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России по перечисленным основаниям внеплановых проверок по полугодиям представлены в таблице 20.

Таблица 20

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	84	101	185
Количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	1	1
процент от общего количества	0%	0,99%	0,52%

*6.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)*

*6.10.1. Доля внеплановых проверок в области пожарной безопасности, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.*

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и

здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2019 году составила 0,05% (1 полугодие - 0,084%, 2 полугодие - 0,032%). Показатель на 0,029% больше, чем показатель за 2018 год (0,021%).

*6.10.2. Доля внеплановых проверок в области гражданской обороны, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.*

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2019 году составила 0% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%). Значение этого показателя аналогично значению 2018 года (0%).

*6.10.3. Доля внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия*

*(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.*

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2019 году составила 0% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%). Значение этого показателя аналогично значению 2018 года (0%).

*6.10.4. Доля внеплановых проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.*

В 2019 году подразделениями ГИМС МЧС России по перечисленным основаниям внеплановых проверок не проводилось.

***6.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)***

*6.11.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, по итогам которых выявлены правонарушения.*

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2019 году составила 43,08% (1 полугодие – 54,79%, 2 полугодие – 35,3%), что на 5,73% меньше, чем в 2018 году (48,81%).

*6.11.2. Доля проверок в области гражданской обороны, по итогам которых выявлены правонарушения.*

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2019 году составила 50,68% (1 полугодие – 48,31%, 2 полугодие – 52,51%), что на 2,53% меньше, чем в 2018 году (53,21%).

*6.11.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по итогам которых выявлены правонарушения.*

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2019 году составила 32,89% (1 полугодие – 31,23%, 2 полугодие – 34,23%), что на 1,05% меньше, чем в 2018 году (31,84%).

*6.11.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, по итогам которых выявлены правонарушения.*

Сведения о процентном соотношении количества проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России, по итогам которых выявлены правонарушения к общему количеству проведенных плановых и внеплановых проверок по полугодиям представлены в таблице 21.

Таблица 21

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	231	220	521
Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по итогам которых выявлены правонарушения	42	15	57
процент от общего количества	18,2%	6,8%	10,9%

**6.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)**

*6.12.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.*

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) в 2019 году составила 95,07% (1 полугодие – 100,55%, 2 полугодие – 89,4%). В сравнение с 2018 (99,64%) годом наблюдается снижение показателя на 4,57%.

В связи с тем, что по ряду объектов, проверенных в 2018 году, возбуждены дела об административных правонарушениях в 2019 году, показатель за первое полугодие превысил 100%.

*6.12.2. Доля проверок в области гражданской обороны, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.*

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) в 2019 году составила 99,31%

(1 полугодие – 101,56%, в связи с тем, что по ряду объектов, проверенных в 2018 году, возбуждены дела об административных правонарушениях в первом полугодии 2019 года, значение превысило на 1,56% общее количество проверок, 2 полугодие – 97,72%). В сравнении с 2018 годом (99,26%) отмечается рост показателя на 0,05%.

*6.12.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.*

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) в 2019 году составила 97,06% (1 полугодие – 101,15%, в связи с тем, что по ряду объектов, проверенных в 2018 году, возбуждены дела об административных правонарушениях в первом полугодии 2019 года, значение превысило на 1,15% общее количество проверок; 2 полугодие – 94,04%). В сравнении с 2018 годом (91,49%) отмечается увеличение показателя на 5,57%.

*6.12.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.*

Сведения о процентном соотношении количества проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях к общему количеству проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, по полугодиям представлены в таблице 22.



Таблица 22

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения	42	15	57
Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	21	5	26
процент от общего количества	50%	33,3%	45,6%

***6.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)***

***6.13.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания.***

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), в 2019 году составила 97,99% (1 полугодие – 88,16%, 2 полугодие – 110,21%). В сравнение с 2018 годом (93,1%) наблюдается рост показателя на 4,89%.

В связи с тем, что по ряду объектов, проверенных в первом полугодии 2019 года, применены административные наказания во втором полугодии 2019 года, показатель за второе полугодие превысил 100%.

*6.13.2. Доля проверок в области гражданской обороны, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания.*

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) в 2019 году составила 69,1% (1 полугодие – 58,43%, 2 полугодие – 76,98%). В сравнении с 2018 годом (71,07%) отмечается снижение показателя на 1,97%.

*6.13.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания.*

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) в 2019 году составила 71,75% (1 полугодие – 54,42%, 2 полугодие – 85,52%). В сравнении с 2018 годом (72,99%) отмечается снижение показателя на 1,24%.

*6.13.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания.*

Сведения о процентном соотношении количества проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений были применены административные наказания к общему количеству проверок, по итогам которых были возбуждены дела об административных правонарушениях по полугодиям, представлены в таблице 23.

Таблица 23

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	21	5	26
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений были применены административные наказания	21	5	26
процент от общего количества	80,77%	19,23%	100%

*6.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)*

*6.14.1. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области пожарной безопасности, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) в 2019 году составила 13,18% (1 полугодие – 12,35%, 2 полугодие – 13,83%), что на 2,42% больше, чем в 2018 году (10,76%).

*6.14.2. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) в 2019 году составила 3,09% (1 полугодие – 2,81%, 2 полугодие – 3,23%), что на 2,38% меньше, чем в 2018 году (5,47%).

*6.14.3. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,

представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) в 2019 году составила 2,56% (1 полугодие – 1,8%, 2 полугодие – 3,19%). В сравнении с 2018 годом (2,26%) отмечается рост показателя на 0,3%.

*6.14.4. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Сведения о процентном соотношении количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера к общему количеству юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения по полугодиям представлены в таблице 24.

Таблица 24

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения	42	15	57
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	1	1
процент от общего количества	0%	6,66%	1,75%

*6.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)*

*6.15.1. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области пожарной безопасности, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,

явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) в 2019 году составила 0,19% (1 полугодие – 0,218%, 2 полугодие – 0,169%). В сравнение с 2018 годом (0,001%) отмечается увеличение показателя на 0,189%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году составило 1 681 (1 полугодие – 1 149, 2 полугодие – 532).

В таблице 25 приведены подробные сведения, составляющие вышеуказанный показатель эффективности.

Таблица 25

Показатель эффективности	2018 год	1 полугодие 2019 года	2 полугодие 2019 года	Отчетный год (2019)
Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	138	349	346	695
Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	183	179	7	186
Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	5	4	2	6
Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	10	5	4	9

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений), в 2019 году составила 10,46% (1 полугодие – 14,92%, 2 полугодие – 7,29%), что на 2,75% меньше, чем за 2018 год (13,21%).

В 2019 году не зафиксировано проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел. В 2018 году, также не было зафиксировано указанных проверок.

*6.15.2. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) в 2019 году составила 0% (0 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%). В сравнение с 2018 годом (1,11%) отмечается уменьшение показателя на 1,11%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году составило 4 (1 полугодие – 0, 2 полугодие – 4).



В таблице 26 приведены подробные сведения, составляющие вышеуказанный показатель эффективности.

Таблица 26

Показатель эффективности	2018 год	1 полугодие 2019 года	2 полугодие 2019 года	Отчетный год (2019)
Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	0	0	0	0
Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	0	0	0	0
Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0	0	0	0
Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	1	0	4	4

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений), в 2019 году составила 31,45% (1 полугодие – 31,37%, 2 полугодие – 31,51%), что на 2,13% меньше, чем за 2018 год (33,58%).

В 2019 году не зафиксировано проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел.

*6.15.3. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,*

а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) в 2019 году составила 0% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%). В 2018 году значение показателя было аналогичное (0%).

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году составило 5 (1 полугодие – 1, 2 полугодие – 4).

В таблице 27 приведены подробные сведения, составляющие вышеуказанный показатель эффективности.

Таблица 27

Показатель эффективности	2018 год	1 полугодие 2019 года	2 полугодие 2019 года	Отчетный год (2019)
Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	0	0	0	0
Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	0	0	0	0
Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0	0	0	0
Количество случаев возникновения	3	1	4	5

Показатель эффективности	2018 год	1 полугодие 2019 года	2 полугодие 2019 года	Отчетный год (2019)
чрезвычайных ситуаций техногенного характера				

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений), в 2019 году составила 13,18% (1 полугодие – 14,85%, 2 полугодие – 11,59%), что на 9,16% меньше, чем за 2018 год (22,34%).

В 2019 году проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, не зафиксировано.

*6.15.4. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, явившие причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

В 2019 году подразделениями ГИМС МЧС России нарушений обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлено.

В 2019 году подразделениями ГИМС МЧС России случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Сведения о процентном соотношении количества выявленных подразделениями ГИМС МЧС России правонарушений, связанных с неисполнением предписаний к общему количеству выявленных правонарушений по полугодиям представлены в таблице.

Таблица 28

Наименование показателя	1-е полугодие 2019 г.	2-е полугодие 2019 г.	В целом за 2019 г.
Общее количество выявленных правонарушений при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	42	15	57
Количество правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	4	8	12
процент от общего количества	9,52	53,3	21%

**6.16. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)**

**6.16.1 Федеральный государственный пожарный надзор**

В 2019 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 68,71%.

**6.16.2 Государственный надзор в области гражданской обороны**

В 2019 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 74,81%.

**6.16.3 Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В 2019 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 70,56%.

*6.16.4 Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

В 2019 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 33,33%.

**6.17. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)**

*6.17.1 Федеральный государственный пожарный надзор*

Средний размер наложенного административного штрафа составил 22,23 тыс. рублей, в том числе:

на должностное лицо – 6,74 тыс. руб.

на индивидуального предпринимателя – 22,00 тыс. руб.

на юридическое лицо – 100,75 тыс. руб.

*6.17.2 Государственный надзор в области гражданской обороны*

Средний размер наложенного административного штрафа составил 16,02 тыс. рублей, в том числе:

на должностное лицо – 5,42 тыс. руб.

на индивидуального предпринимателя – 0,0 тыс. руб.

на юридическое лицо – 31,04 тыс. руб.

*6.17.3 Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Средний размер наложенного административного штрафа составил 17,68 тыс. рублей, в том числе:

на должностное лицо – 8,03 тыс. руб.

на индивидуального предпринимателя – 0,0 тыс. руб.

на юридическое лицо – 37,68 тыс. руб.

*6.17.4 Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Средний размер наложенного административного штрафа составил 1,27 тыс. рублей, в том числе:

на должностное лицо – 0,92 тыс. руб.

на индивидуального предпринимателя – 0 тыс. руб.

на юридическое лицо – 10 тыс. руб.

*6.18. Прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности*

Анализируя показатели, характеризующие деятельность государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, можно проследить рост значений ряда основных показателей (в частности количество запланированных и проведенных плановых проверок), что в свою очередь, связано не со снижением качества организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий и уровня подготовленности (квалификации) должностных лиц, а с изменениями в организации планирования плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства. Данные изменения связаны с реализацией статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Положительная динамика изменения значений наблюдается по следующему показателю «Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)» это связано с более добросовестным отношением собственников и организаций к соблюдению требований пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах защиты. Учитывая это обстоятельство, в состоянии исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации, в рассматриваемых сферах деятельности, можно ожидать положительного эффекта в 2020 году.

***6.19. Анализ сведений о достижении (не достижении) значений ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности МЧС России***

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» приказом МЧС России от 18 декабря 2017 г. № 576 утверждены перечни показателей результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок, а также целевые значения ключевых показателей результативности указанных надзоров на период с 2018 по 2020 годы.

Ключевыми показателями результативности федерального государственного пожарного надзора являются:

количество людей, погибших при пожарах, зарегистрированных МЧС России, на 100 тыс. населения, чел.;

количество людей, травмированных при пожарах, зарегистрированных МЧС России, на 100 тыс. населения, чел.;

материальный ущерб, причинённый в результате пожаров, зарегистрированных МЧС России, относительно ВВП РФ.

Анализ целевых и фактических значений показателей результативности за 12 месяцев 2019 года показал следующее.

Фактическое количество смертельных случаев при пожарах, зарегистрированных МЧС России (людей, погибших при пожарах) в 2019 г., составило 8 559 человек (5,83 на 100 тыс. населения). Целевой показатель на 2019 г. составляет 5,16 чел. на 100 тыс. населения.

Фактическое количество людей, травмированных при пожарах, составляет 9 461 человек (6,45 на 100 тыс. населения). Целевой показатель на 2019 г. составляет 5,9 чел. на 100 тыс. населения.

Материальный ущерб, причинённый в результате пожаров, составляет 18,170 млрд. руб. (0,00017 относительно ВВП РФ за 2019 г.). Целевой показатель на 2019 год составляет 0,00015.

Недостижение ряда целевых значений ключевых показателей результативности деятельности органов ГПН связано со вступившими с 1 января 2019 года с изменениями в Порядке учета пожаров и их последствий на территории Российской Федерации, утвержденным приказом МЧС России от 21.11.2008 № 714. Изменения предусматривают учет всех случаев неконтролируемого горения как пожаров, а также установлен 30-ти дневный срок для учета травмированных и погибших на пожаре (ранее учету подлежали только погибшие непосредственно на пожаре).

Ключевыми показателями результативности федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях (далее - ЧС), на 100 тыс. населения, чел.;

количество людей, пострадавших при ЧС, на 100 тыс. населения, чел.;

материальный ущерб, причинённый в результате ЧС, относительно ВВП РФ.

Анализ целевых и фактических значений показателей результативности за 12 месяцев 2019 года показал следующее.

Фактическое количество погибших при ЧС, произошедших на объектах надзора в 2019 году, составило 60 чел. (0,041 на 100 тыс.). Целевой показатель на 2019 составляет 0,032 чел. на 100 тыс. населения.

Фактическое количество людей, пострадавших на объектах надзора в 2019 году, составило 118537 чел. (80,758 на 100 тыс. населения). Целевой показатель на 2019 составляет 61,2 чел. на 100 тыс. населения.

Материальный ущерб, причинённый в результате ЧС на объектах надзора в 2019 году, составил 16,659 млрд. руб. (0,00016 относительно ВВП РФ за 2019 г.). Целевой показатель на 2019 год составляет 0,00012.

Ключевыми показателями результативности государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации



за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок, являются:

количество людей, погибших на водных объектах на 100 тыс. населения, чел.;

количество людей, травмированных при авариях с маломерными судами, на 10 тыс. судов, чел.;

материальный ущерб, причиненный в результате аварий с маломерными судами на водных объектах, относительно ВВП РФ.

Анализ целевых и фактических значений показателей результативности за 2018 год показал следующее.

Фактическое количество людей, погибших на водных объектах, произошедших за 2019 г. составило 3034 человек (2,07 на 100 тыс.).

Целевой показатель на 2019 составляет 2,91 на 100 тыс. населения.

Ключевые показатели результативности «количество людей, травмированных при авариях с маломерными судами, на 10 тыс. судов», и «материальный ущерб, причиненный в результате аварий с маломерными судами на водных объектах, относительно ВВП РФ» до наделения МЧС России полномочий по расследованию аварий, связанных с маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, не определяются.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### *7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности*

##### *7.1.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Деятельность федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При осуществлении государственных надзоров МЧС России в рассматриваемых сферах деятельности в отчетный период особое внимание уделялось:

внедрению риск-ориентированного подхода в надзорную деятельность;  
состоянию защищенности объектов социальной сферы, жизнеобеспечения и объектов с массовым пребыванием людей;  
наращиванию интенсивности профилактической работы;  
совершенствованию организационно-штатной структуры надзорных органов.

В 2019 году наблюдается незначительное увеличение количества плановых проверок и количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки. Данный рост связан с внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности, а также реализацией

статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Необходимо отметить, что за последние пять лет количество мероприятий по контролю в области пожарной безопасности уменьшилось на 33,3% (2019 г. – 252 169 проверок, 2015 г. – 378 046 проверок), в области ГО – на 32,27% (2019 г. – 4 880 проверок, 2015 г. – 7 205 проверок), в области ЗНТЧС – на 70,42% (2019 г. – 2 484 проверок, 2015 г. – 8 397 проверок).

Также в настоящее время, МЧС России проводит активную работу по совершенствованию форм и методов осуществления надзорной деятельности, в условиях взаимодействия с бизнес сообществом. Данная работа направлена на внедрение новых форм и методов при осуществлении ФГПН, ГНГО, ФГНЗЧС. Основные направления совершенствования данных форм и методов приведены в Основах государственной политики в области пожарной безопасности, гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

*7.1.2. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора выполнением требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, в том числе планируемые на текущий год, показатели его эффективности.*

Государственный надзор за выполнением требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования, базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России организован и осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых документов.

Производство по делам об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции, ведется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. ГИМС МЧС России осуществляет государственный надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами эффективно.

В 2019 году планируемый показатель эффективности осуществления государственного надзора 100%.

## *7.2. Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности*

### *7.2.1 Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществления государственных надзоров в области пожарной безопасности*

В целях совершенствования нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности проведены: анализ деятельности органов государственного пожарного надзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, анализ положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и осуществление ФГПН, анализ ведомственных форм отчетности, содержащих показатели, характеризующие эффективность и результативность осуществления ФГПН, анализ статистической информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный банк данных «Пожары». По результатам анализов был выявлен ряд актуальных (проблемных) вопросов.

Определяющим шагом в совершенствовании законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФГПН, является подготовка и утверждение новых редакций статей 6 и 6.1 федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в рамках реализации проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - законопроект).

Также основным из направлений развития является подготовка новой редакции Положения о ФГПН (вместе с Критериями отнесения объектов контроля к определенной категории риска). В соответствии с положениями законопроекта, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) должны формироваться по результатам оценки

риска причинения вреда (ущерба). При этом указанные критерии должны основываться на необходимости предупреждения и минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольно-надзорного органа государственного пожарного надзора. Кроме этого необходимо учитывать оценку вероятности несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, которая проводится на основе сведений о добросовестности контролируемого лица.

Таким образом, требуется научная проработка проблемы определения и взаимосвязи числа категорий риска причинения вреда (ущерба), оптимальной периодичности проведения плановых проверок объектов надзора, добросовестности контролируемого лица и достаточности существующей численности инспекторского состава надзорных органов для минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Другой проблемой является включение в состав критериев отнесения объектов защиты к определенной категории риска, таких критериев как критическая важность объекта защиты для национальной безопасности страны, культурная ценность объекта защиты для народов Российской Федерации, социальная значимость объекта защиты. Очевидно, что эти критерии не определяют риск причинения вреда в результате пожара (не характеризуют степень пожарной опасности объекта защиты) или иного деструктивного события. Однако, учитывая особую значимость указанных объектов защиты представляется целесообразным в Положении о виде контроля для таких объектов установить соответствующую частоту проведения плановых проверок независимо от того, к какой категории риска относятся эти объекты.

Особую важность в этой связи имеет проблема обоснования и утверждения значений допустимого уровня риска (в том числе, допустимого ущерба от пожара, допустимого уровня риска получения человеком травмы при пожаре и др.) для зданий (сооружений) различного назначения по каждому направлению контроля, осуществляемого органами МЧС России.

Не менее важным вопросом для внедрения в деятельность надзорных органов принципов управления рисками причинения вреда (ущерба) является разработка и утверждение методик формирования и определения критериев

отнесения объектов контроля к соответствующей категории риска, и возможности их перемещения из одной категории в другую.

Кроме того, проведение оценки рисков причинения вреда невозможно без переработки нормативных документов, регламентирующих порядок сбора, обработки, анализа и учета сведений о деструктивных событиях и об объектах контроля для целей расчетного определения критериев риска и отнесения объектов контроля к соответствующей категории риска причинения вреда (ущерба). При этом следует обеспечить, в том числе, точное определение числа зданий и сооружений различного назначения на территории страны.

При разработке новой редакции положения о соответствующем виде контроля следует предусмотреть необходимость периодического уточнения распределения объектов контроля по категориям риска причинения вреда (ущерба) в связи с изменением показателей статистической информации о пожарах (других деструктивных событиях) и их последствиях.

#### *7.2.2 Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», и паспорта приоритетного проекта принято постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля».

Постановлением устанавливаются категории и критерии риска для государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В этой связи надзорными органами МЧС России на постоянной основе организована работа по:

отнесению к определенной категории риска деятельности всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному надзору в области гражданской обороны;

формированию и ведению перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области гражданской обороны;

отнесению к определенной категории риска деятельности всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

формированию и ведению перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

размещению и поддержанию в актуальном состоянии на официальных сайтах МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации информации, содержащейся в указанных перечнях.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 01 января 2020 г. при организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – региональный надзор) в обязательном порядке применяется риск-ориентированный подход.

Таким образом, высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо установить категории риска для регионального надзора и определить критерии отнесения к ним деятельности организаций.

В этой связи, разработаны и направлены для дальнейшей работы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации Методические рекомендации по разработке категорий риска и критериев

отнесения к ним подконтрольных объектов для регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом обеспечения готовности объектов регионального надзора к реагированию на чрезвычайные ситуации от 10.12.2019 № 2-4-71-45-19.

*7.2.3 Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации*

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 года № 835 на органы ГИМС МЧС России возложена функция по надзору за использованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами переправами и наплавными мостами (далее – объекты надзора).

Во исполнение Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» утвержден Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок (Приказ МЧС России от 18.10.2012 № 607). В соответствии с указанным регламентом мероприятия по надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в форме выездных проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов владельцами, которых они являются.

В 2019 году планы проведения плановых проверок были согласованы прокуратурами 30 субъектов Российской Федерации (36 % от общего количества). В остальных случаях в согласовании было отказано по следующему основанию: проведение ежегодных освидетельствований, баз



(сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха на воде является разрешительной функцией и не требует дополнительного согласования с органами прокурорского надзора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, государственный контроль (надзор) осуществляется уполномоченными органами государственной власти, а отдельные полномочия по осуществлению федерального государственного надзора могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти.

Вместе с тем, государственный контроль (надзор), осуществляемый ГИМС МЧС России, не включен в перечень государственных контролей (надзоров) которые могут осуществляться, в том числе государственными инспекторами по маломерным судам, являющимися работниками федеральных казенных учреждений.

Указанные противоречия предлагается устранить с принятием федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Указанным законопроектом предусмотрена отмена большинства статей Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в том числе отмена статьи 2, содержащей перечень государственных контролей (надзоров), которые могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти.

Одновременно, в соответствии с подпунктом 7 пункта 6 статьи 8 законопроекта предусмотрена возможность надления государственных инспекторов по маломерным судам, являющихся работниками федеральных казенных учреждений, полномочиями по осуществлению государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.

***7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора и направлены на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности***

*7.3.1. Другие предложения, связанные с осуществлением государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и направленные на повышение эффективности таких надзоров и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности*

В целях совершенствования деятельности государственных надзоров МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую МЧС России по применению и совершенствованию риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

развитие системы оценки рисков и управления ими при осуществлении всех видов государственного контроля и надзора;

внедрение системы оценки результативности и эффективности надзорных органов;

совершенствование системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

внедрение эффективных механизмов кадровой политики и системы профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной сфере;

автоматизация контрольно-надзорной деятельности;

повышение доли оказания государственных услуг в электронном виде;

повышение уровня публичности и открытости надзорной деятельности и ее результатов;

переоценка избыточности административных ограничений.

Реализация указанных мероприятий позволит:

1. Снизить количество смертельных случаев по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах);

2. Снизить количество пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах);

3. Снизить экономический ущерб от деструктивных событий по контролируемым видам рисков;

4. Снизить уровень административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

5. Повысить индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций МЧС России;
6. Снизить долю ущерба, причинённого на объектах защиты (контроля), отнесённых к категориям высокого риска, значительного риска и среднего риска (по контролируемым видам рисков);
7. Увеличить долю профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России;
8. Увеличить информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности.
9. Повысить персональную ответственность руководителей хозяйствующих субъектов.

*7.3.2. Другие предложения, связанные с осуществлением государственного надзора за выполнением требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на водных объектах и направленные на повышение его эффективности и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

В рамках реализации «регуляторной гильотины» государственная инспекция по маломерным судам МЧС России планирует изменить подходы к организации и осуществлению контроля за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования, базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами. С целью оптимизации надзорных процедур, осуществление контроля за поднадзорными объектами предполагается организовать по разрешительному принципу с одновременным отказом от проведения плановых проверок.