



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

«УТВЕРЖДАЮ»

Временно исполняющий обязанности
заместителя Министра Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

 И.И. Кобзев

«12» марта 2019 г.

ДОКЛАД

об осуществлении Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и об эффективности этих надзоров в 2018 году

Москва 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	
Глава 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации	
1.1. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственных надзоров МЧС России	
1.2. Состояние нормативно-правового регулирования организации и осуществления государственных надзоров МЧС России	
Глава 2. Организация государственных надзоров, входящих в компетенцию МЧС России	
2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации	
2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций государственных надзоров МЧС России.....	
2.3. Информация о взаимодействии органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации при осуществлении своих функций с другими органами государственного надзора, порядке и формах такого взаимодействия	
2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственных надзоров МЧС России подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют надзор	

- 2.5. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....
- Глава 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственных надзоров.....
- 3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению федерального государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)
- 3.2. Данные о штатной численности работников органов государственных надзоров, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 (далее – форма № 1-контроль).....
- 3.3. Сведения о квалификации сотрудников государственных надзор, о мероприятиях по повышению их квалификации
- 3.4. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей
- 3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю
- Глава 4. Проведение государственного контролю (надзора).....
- 4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственных надзоров по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям) на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль
- 4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль.....
- 4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль.....

Глава 5. Действия органов государственных надзоров по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых органами государственных надзоров мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям), на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.....

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю

Глава 6. Анализ и оценка эффективности государственных надзоров.....

6.1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)

6.2. Доля заявлений органов государственных надзоров, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)

6.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

6.4. Доля проверок, проведенных органами государственных надзоров с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок).

6.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственных надзоров были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации)

- Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному надзору)
- 6.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя
- 6.7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)
- 6.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)
- 6.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)
- 6.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок).....
- 6.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)
- 6.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения.....
- 6.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)
- 6.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных

- требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)
- 6.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)
- 6.16. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)
- 6.17. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)...
- 6.18. Прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности
- 6.19. Анализ сведений о достижении (не достижении) значений ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности МЧС России.....
- Глава 7. Выводы и предложения по результатам государственных надзоров.....
- 7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственных надзоров, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.....
- 7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности
- 7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственных надзоров и направленные на повышение эффективности таких надзоров, и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Введение

Настоящий Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его эффективности (далее – Доклад), подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 03 октября 2018 г. № 1182 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215», постановления Правительства Российской Федерации от 06 апреля 2018 г. № 414 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также по вопросам лицензирования», постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 1149 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности – федеральный государственный пожарный надзор (ФГПН);

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – государственный надзор в области гражданской обороны (ГНГО);

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ФГНЗЧС);

государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (ГИМС).

Порядок подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного надзора в сфере деятельности МЧС России за отчетный год и его эффективности, необходимых для подготовки Доклада, утвержден приказом МЧС России от 31 декабря 2010 г. № 718 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в редакции приказа МЧС России от 22 октября 2012 г. № 613).

При подготовке Доклада использовались:

данные, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения №1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503;

статистическая информация, содержащаяся в Единой государственной системе статистического учета пожаров и последствий от них в Российской Федерации;

данные ведомственной статистической отчетности о результатах осуществления государственного надзора в сфере деятельности МЧС России;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов МЧС России, регламентирующих

организацию и осуществление государственного надзора в сфере деятельности МЧС России.

Сведения, содержащиеся в Докладе, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте МЧС России (www.gasu.gov.ru).

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1.1. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственных надзоров МЧС России

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации.
3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).
8. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
9. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».
10. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
11. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
13. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

16. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

17. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

18. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ.

19. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

20. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

21. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

22. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

23. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ.

24. Решение Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 770 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий».

25. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 250 «О компетентном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

34. Постановление Правительства Российской Федерации от апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности».

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2014 г. № 460 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 г. № 241 «Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на территории Российской Федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 г. № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О федеральной службе по аккредитации».

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях

гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

51. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

52. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

53. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов».

54. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

55. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1496 «Об утверждении Правил перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных

воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства и обеспечения запрещения его эксплуатации».

56. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством».

57. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

58. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия».

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

60. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

61. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»

62. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы»

63. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 304-р «Об утверждении перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия».

64. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация».

65. Приказ МЧС России от 29 июня 2010 г. № 299 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован

в Министерстве юстиции Российской Федерации 9 августа 2010 г., регистрационный № 18088).

66. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 г., регистрационный № 13915).

67. Приказ МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 августа 2004 г., регистрационный № 5977).

68. Приказ МЧС России от 1 октября 2004 г. № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 15 октября 2004 г., регистрационный № 6068).

69. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2017 № 45228).

70. Приказ МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны»

(зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 июля 2012 г., регистрационный № 24877).

71. Приказ МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Зарегистрировано в Министерстве юстиции 12 июля 2016, регистрационный № 42814).

72. Приказ МЧС России от 18 октября 2012 г. № 607 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16 мая 2013 г., регистрационный № 28430).

73. Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034).

74. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 27 марта 2018 г., регистрационный № 50526).

75. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской

обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 27 марта 2018 г., регистрационный № 50527).

76. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный № 35696).

77. Приказ МЧС России от 12 марта 2015 г. № 113 «Об утверждении Перечня должностей главных государственных инспекторов по маломерным судам субъектов Российской Федерации, государственных инспекторов по маломерным судам и их обязанностей» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 6 апреля 2015 г., регистрационный № 36735).

78. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 мая 2012 г., регистрационный № 24315).

79. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный № 35694).

80. Приказ МЧС России от 12 марта 2015 г. № 114 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 27 марта 2015 г., регистрационный № 36600).

81. Приказ МЧС России от 16 марта 2007 г. № 140 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями нормативных документов по пожарной безопасности, введения их в действие и применения» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 апреля 2007 г., регистрационный № 9205).

82. Приказ МЧС России от 28 ноября 2011 г. № 710 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30 декабря 2011 г., регистрационный № 22899).

83. Приказ МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 декабря 2008 г., регистрационный № 12842).

84. Приказ МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 марта 2009 г., регистрационный № 13577).

85. Приказ МЧС России от 25 ноября 2009 г. № 660 «Об утверждении Порядка получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 января 2010 г., регистрационный № 16042).

86. Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 марта 2003г., регистрационный № 4317).

87. Приказ МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 июля 2003 г., регистрационный № 4934).

88. Приказ МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 2 марта 2015 г., регистрационный № 36320).

89. Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 18 января 2006 г., регистрационный № 7383).

90. Приказ МЧС России, Министерства информационных технологий связи Российской Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 сентября 2006 г., регистрационный № 8232).

91. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 июня 2017 г., регистрационный № 47253).

92. Приказ МЧС России от 6 сентября 2007 г. № 478 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 сентября 2007 г., регистрационный № 10171).

93. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 26 ноября 2008 г., регистрационный № 12740).

94. Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 марта 2003 г., регистрационный № 4291).

95. Приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 ноября 2004 г., регистрационный № 6144).

96. Приказ МЧС России от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 декабря 2004 г., регистрационный № 6218).

97. Приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 14 апреля 2005 г., регистрационный № 6514).

98. Приказ МЧС России от 22 августа 2006 г. № 490 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей должностными лицами органов государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 сентября 2006 г., регистрационный № 8204).

99. Приказ МЧС России от 21 мая 2004 г. № 230 «О формах служебной документации по задержанию маломерных судов, помещению их на специализированную стоянку и хранению» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 8 июня 2004 г., регистрационный № 5830).

100. Приказ МЧС России от 27 мая 2014 г. № 262 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 августа 2014 г., регистрационный № 33667).

101. Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 27 мая 2014 г. № 263 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 августа 2014 г., регистрационный № 33666).

102. Приказ МЧС России от 29 июня 2005 г. № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 августа 2005 г., регистрационный № 6938).

103. Приказ МЧС России от 24 июня 2016 г. № 340 «Об утверждении Правил государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (Зарегистрировано в Минюсте России 31 августа 2016 г. № 43508).

104. Приказ МЧС России от 29 июня 2005 г. № 502 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 августа 2005 г., регистрационный № 6940).

105. Приказ Минтранса Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 19 «Об утверждении Правил плавания судов по внутренним водным путям» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 7 марта 2018 г, регистрационный № 50283).

106. Приказ МЧС России от 24 декабря 2018 г. № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий».

107. Приказ МЧС России от 18 декабря 2017 г. № 576 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России».

108. Приказ МЧС России от 28 июня 2018 г. № 261 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности».

1.2. Состояние нормативно-правового регулирования организации и осуществления государственных надзоров МЧС России

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

В соответствии со статьей 2 указанного закона законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон «О пожарной безопасности», принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии со статьей 3 Федерального закона от

12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» исполнение государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и входящей в его систему Государственной инспекцией по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Основными законодательными и нормативными правовыми актами, которые устанавливают обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области пожарной

безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах, являются:

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.;

Конвенция о международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 г. (МППСС-72);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012);

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ;

КоАП РФ;

Уголовный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 марта 2009 г., регистрационный № 13577);

приказ МЧС России от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 января 2008 г., регистрационный № 10938);

приказ МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;

приказ МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств

индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 марта 2003 г., регистрационный № 4291);

приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 ноября 2004 г., регистрационный № 6144);

приказ МЧС России от 04 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 декабря 2004 г., регистрационный № 6218);

приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 14 апреля 2005 г., регистрационный № 6514);

приказ МЧС России от 29 июня 2005 г. № 502 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 августа 2005 г., регистрационный № 6940);

приказ МЧС России от 27 мая 2014 г. № 262 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 августа 2014 г., регистрационный № 33667);

приказ Минтранса Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 19 «Об утверждении Правил плавания судов по внутренним водным

путям» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 7 марта 2018 г, регистрационный № 50283).

Предметом федерального государственного пожарного надзора является:

исполнение федеральными органами государственной власти и должностными лицами федеральных органов государственной власти федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области пожарной безопасности;

исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;

соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках), используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;

соблюдение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества;

соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, требованиям пожарной безопасности;

выполнение предписаний органов ГПН;

проведение мероприятий, в том числе профилактических, по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда

животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения пожара.

Предметом государственного надзора в области гражданской обороны является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, создающими функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также должностными лицами требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Исполнение государственной функции в отношении режимных объектов федеральных органов исполнительной власти осуществляется по согласованию с указанными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» исполнение государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием

маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и входящей в его систему Государственной инспекцией по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Предметом государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации является проверка соблюдения гражданами (судоводителями), а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах (далее - пляжи), переправами (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и ледовыми переправами (далее - переправы) и наплавными мостами, во внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации.

Таким образом, органы ГИМС МЧС России проводят мероприятия по надзору в отношении:

граждан - судоводителей маломерных судов;
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - владельцев баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов.

Мероприятия по надзору в отношении судоводителей маломерных судов проводятся в форме рейда (патрулирования) и не являются предметом данного анализа. Мероприятия по надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в форме выездных проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов владельцами, которых они являются.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по пользованию поднадзорными объектами, позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный надзор.

Обязательные требования к осуществлению деятельности, указанной выше, до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей доступны, организация их исполнения возможна.

Доступность данных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», в том числе размещением в сети Интернет на сайте МЧС России.

Обязательные требования к осуществлению деятельности, указанной выше, для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей доступны и организация их исполнения возможна.

В целях обнаружения признаков коррупциогенности МЧС России при подготовке проектов нормативных правовых актов, а также в процессе мониторинга применения действующих нормативных правовых актов проводит антикоррупционную экспертизу в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом МЧС России от 29 июня 2010 г. № 299 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации от 9 августа 2010 г., регистрационный № 18088).

Объектом антикоррупционной экспертизы являются нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов МЧС России.

Целью антикоррупционной экспертизы является выявление в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится Административно-правовое управление МЧС России до их подписания при проведении правовой экспертизы и осуществляется в срок, не превышающий семи рабочих дней.

Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы разработчик проекта нормативного правового акта МЧС России обеспечивает его размещение в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления на правовую экспертизу, в сети Интернет с указанием даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, кроме проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Также организована работа по выявлению в проектах нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области пожарной безопасности, участниками которых являются субъекты предпринимательской (инвестиционной) деятельности, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности. При выявлении в проекте документа указанных положений, они исключаются, либо приводятся в соответствие с принципом установления минимально необходимых требований для обеспечения заданного уровня пожарной безопасности.

Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и разработанные в их развитие нормативные документы МЧС России, регламентирующие организацию и осуществление государственных надзоров, в целом позволяют реализовать возложенные на МЧС России задачи и функции.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Для проведения мероприятий по контролю и осуществления возложенных функций налажено взаимодействие надзорных органов и государственной инспекции по маломерным судам МЧС России с другими органами государственного контроля (надзора).

Подразделения, входящие в состав надзорных органов и ГИМС МЧС России укомплектованы специалистами, имеющими

соответствующую квалификацию и проходящие ее повышение в установленные сроки в соответствующих образовательных учреждениях.

В 2018 году внесены изменения в законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие надзорную деятельность в сфере МЧС России.

Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» внесены изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (изменения касаются особенностей организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1622 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (изменения касаются замена термина «садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан» на термин «садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества»).

Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 369-ФЗ «О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности», признать утратившей силу часть третью статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Утвержден приказ МЧС России от 28 июня 2018 г. № 261 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности» утверждены прилагаемые формы проверочных

листов (списки контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В развитии постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» издан приказ МЧС России от 5 февраля 2018 г. № 36 «О внесении изменений в приказы МЧС России от 14.06.2016 № 323 и от 26.06.2012 № 358», актуализирующий Административные регламенты МЧС России исполнения государственных функций по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Приказом внесены изменения в части внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорных мероприятий в том числе изменения процедуры планирования проверок в отношении различных категорий риска проверяемых объектов надзора, конкретизации порядка проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных (установленных) требований, а также осуществления плановых надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с обязательным применением проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Также изданы приказы МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 «Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны» и № 78 «Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», устанавливающие формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), применяемые при осуществлении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Организационная структура федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России представлена на рисунке 1.

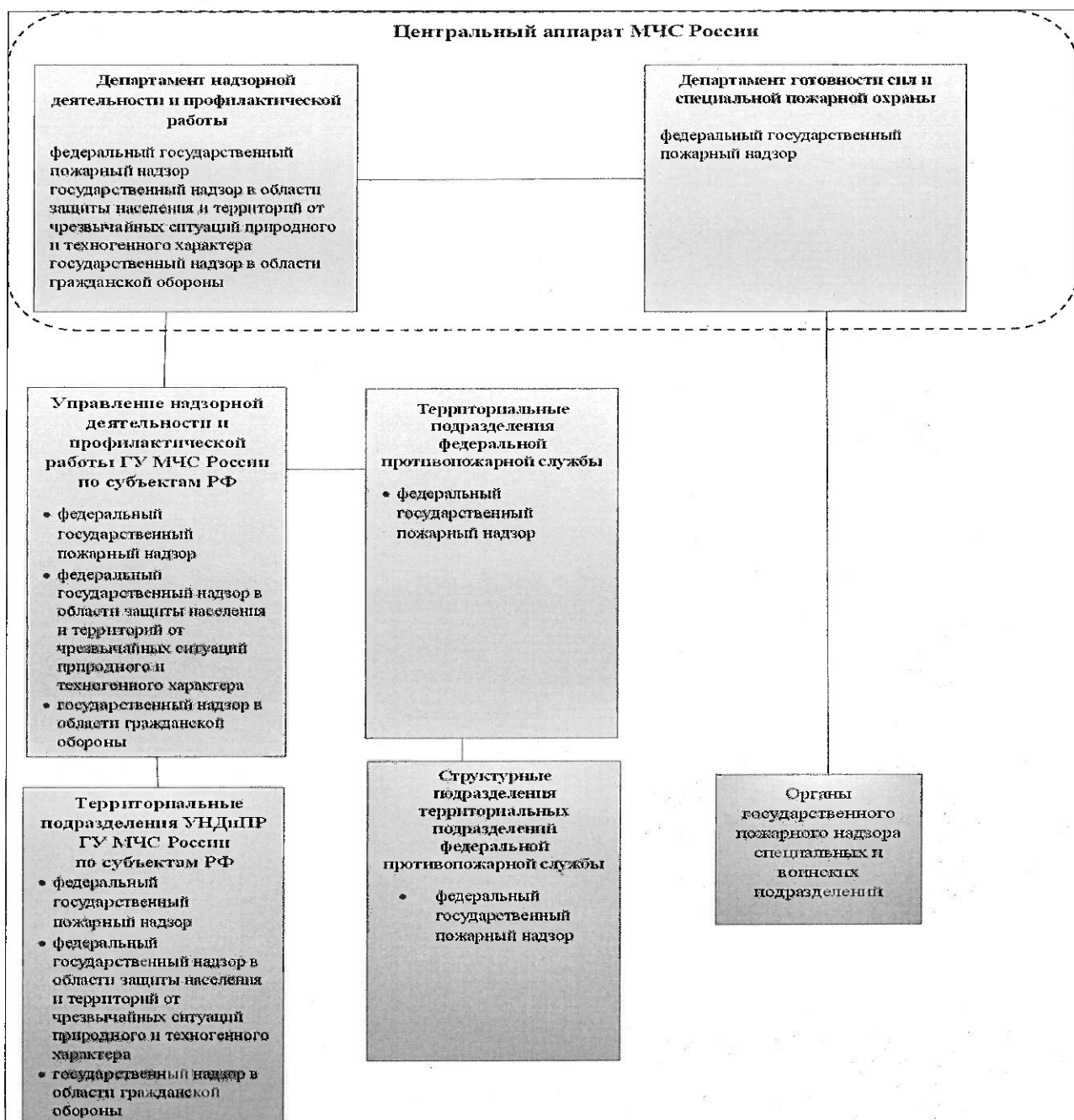


Рис. 1. Организационная структура государственных надзоров МЧС России (ФГПН, ГНГО, ФГНЗЧС)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

2.1.1. Федеральный государственный пожарный надзор

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, территорий, земельных участков, продаваемой пожарно-технической продукции, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых

осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, а также в лесах, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

В соответствии с положениями постановления Правительства от 03 апреля 2013 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» органами государственного пожарного надзора являются:

структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Департамент надзорной деятельности и профилактической работы), в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

территориальные органы МЧС России - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции) либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона «О пожарной безопасности»;

объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

территориальные подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами государственного пожарного надзора с применением риск-ориентированного подхода.

При проведении плановых проверок объектов защиты, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, должностные лица органов государственного пожарного надзора используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

2.1.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

В соответствии с Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305, государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и его территориальные органы, в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных органов используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.1.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в целях обеспечения соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральный государственный надзор осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода, посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, являются:

структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора;

структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

2.1.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Органами, осуществляющими надзор, являются:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и входящая в его систему Государственная инспекция по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – ГИМС МЧС России).

Подразделениями, осуществляющими надзор, являются:

Управление безопасности людей на водных объектах МЧС России (Управление БВО МЧС России);

Отделы (отделения) безопасности людей на водных объектах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – отделы БВО ГУ МЧС России);

центры Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации).

Структура ГИМС МЧС России представлена на рисунке 2.

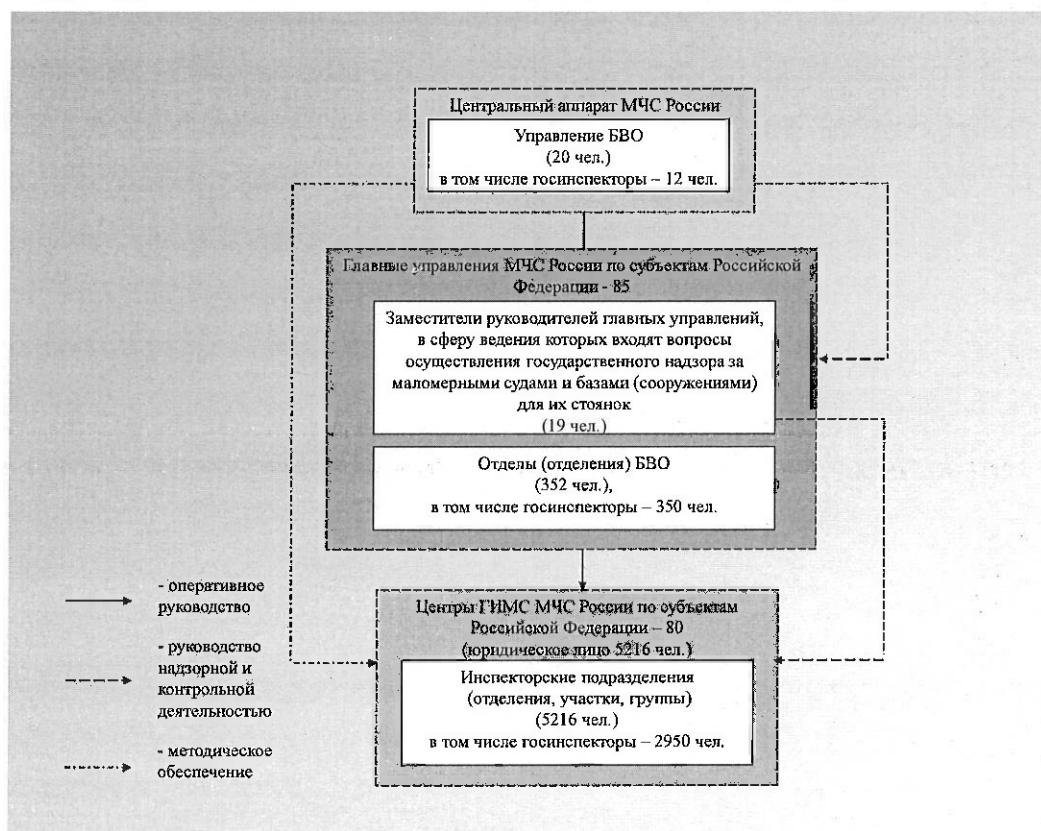


Рис. 2 Структура ГИМС МЧС России

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций государственных надзоров МЧС России

2.2.1. Федеральный государственный пожарный надзор

Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным Правительством Российской Федерации, определен перечень должностных лиц органов государственного пожарного надзора (государственных инспекторов), их прав и обязанностей по осуществлению федерального государственного пожарного надзора.

Согласно приказа МЧС России от 31 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной

функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», должностные лица органов ГПН, при исполнении государственной функции, имеют право:

запрашивать и получать после издания распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки объекта защиты на основании мотивированных письменных запросов органов власти, организаций и граждан документы и (или) информацию, необходимые для проведения проверки, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

требовать предоставления необходимых пояснений в письменной форме от юридического лица, индивидуального предпринимателя, в случае, если в ходе проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа ГПН документах и (или) полученным в ходе осуществления мероприятия по контролю;

беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования;

проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов, экспертные организации;

использовать технические средства фиксации хода и результатов проверки, а также выявленных нарушений требований пожарной безопасности;

привлекать к проведению проверок представителей общественных организаций;

выдавать органам власти, организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы, возникновения пожара (далее - предписание об устранении нарушений), предписания в отношении реализуемой

продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (далее - предписание по устранению несоответствия);

выдавать органам власти, организациям и гражданам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

в рамках мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проводить наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем, возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

вносить в органы власти предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

возбуждать дела об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, рассматривать их и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

вызывать в органы ГПН должностных лиц органов власти, организаций и граждан по находящимся в производстве органов ГПН административным делам, делам и материалам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, получать от указанных лиц и граждан необходимые объяснения, справки, документы и их копии.

Далее представлены направления деятельности (функции) различных органов государственного пожарного надзора в зависимости от их компетенции и полномочий.

Органы ГПН и должностные лица органов ГПН в соответствии с компетенцией:

1) организуют и проводят проверки органов власти, организаций и граждан;

2) организуют и проводят мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования;

3) организуют и проводят мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами;

4) принимают предусмотренные законодательством Российской

Федерации меры по результатам проверок в отношении:

руководителей федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов;

руководителей органов местного самоуправления;

собственников имущества;

лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;

лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностных лиц;

граждан;

5) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

б) рассматривают обращения и жалобы органов власти, организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

2.2.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

Функции органов государственного надзора в области гражданской обороны устанавливаются Правительством Российской Федерации. Таким нормативным актом является постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

Функции, осуществляемые органами ГНГО, определяются полномочиями их должностных лиц в сфере надзорной деятельности.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своей компетенции имеют право:

осуществлять проверку выполнения установленных требований в области гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны за выполнением установленных требований в этой области и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

запрашивать необходимые документы для проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны;

выдавать руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном КоАП РФ;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, обязаны:

исполнять своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны;

осуществлять в ходе проведения мероприятий по контролю и государственному надзору в области гражданской обороны разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о гражданской обороне;

соблюдать права и законные интересы организаций и граждан;

не препятствовать представителям организаций присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

знакомить должностных лиц организаций либо их представителей с результатами мероприятий по государственному надзору в области гражданской обороны;

выполнять требования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны;

доказывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

осуществлять в установленном порядке ведение документации, отражающей деятельность органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны;

осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

анализировать организацию работы в области гражданской обороны на поднадзорных (подконтрольных) объектах;

выполнять иные установленные законодательством Российской Федерации обязанности по государственному надзору в области гражданской обороны.

2.2.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Функции органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливаются Правительством Российской Федерации. Таким нормативным актом является постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно приказу МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции вправе:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего федеральный государственный надзор, посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

осуществлять проверку выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера объектами надзора;

запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, входящих в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организаций, эксплуатирующих критически важные объекты и потенциально опасные объекты, документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверок выполнения обязательных требований объектом

надзора, если указанные документы и информация относятся к предмету проверок и если указанные документы и информацию невозможно запросить и получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

выдавать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям объектов надзора обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений в части выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами надзорных органов;

привлекать к проведению мероприятий по контролю (надзору) экспертов, экспертные организации;

проводить мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

выдавать объектам надзора предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы объектов надзора, проверка которых проводится;

проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа о ее проведении в соответствии с ее назначением;

проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа и в случаях, предусмотренных Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, копии документа о согласовании проведения проверки;

не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна;

не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя объекта надзора с результатами проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя объекта надзора с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

не требовать от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

осуществлять разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и профилактические мероприятия;

перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора ознакомить их с положениями Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соответствии с которым проводится проверка;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок объекта надзора (при наличии), а также в едином реестре проверок;

осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

рассматривать обращения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также граждан по вопросам осуществления государственной функции;

учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не

допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов объектов надзора;

запрашивать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы и (или) информация.

2.2.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет следующие функции:

1) организует в пределах своей компетенции надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах;

2) участвует в разработке правил классификации маломерных судов;

3) организует контроль за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;

4) осуществляет в установленном порядке классификацию, освидетельствование, государственную регистрацию и учет маломерных судов, присвоение им идентификационных номеров, выдачу судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда;

5) разрабатывает типовые программы обучения и осуществляет прием экзаменов по судовождению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право управления маломерным судном;

6) осуществляет ведение реестра маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами,

регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;

7) устанавливает в зависимости от конструкции судна и вносит в судовой билет обязательные условия, нормы и требования по количеству людей на маломерном судне, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой маломерное судно может плавать, осадке, минимальному надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием;

8) проводит в установленном порядке регулярные проверки маломерных судов на соответствие нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;

9) осуществляет учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;

10) осуществляет учет, ежегодное освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдачу разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;

11) осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной инспекции по маломерным судам по профилю их профессиональной деятельности;

12) проводит разъяснительную и профилактическую работу среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;

13) осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

14) представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда;

15) участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;

16) участвует в реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

17) участвует в формировании соответствующих технических регламентов и технических требований;

18) устанавливает с учетом местных условий дополнительные ограничения в режимах пользования поднадзорными судами по мощности и количеству двигателей, площади парусов и скоростям движения.

2.3. Информация о взаимодействии органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

2.3.1. Федеральный государственный пожарный надзор, государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций)

В рамках межведомственного электронного взаимодействия, органами государственного пожарного надзора в 2018 году были проведены обследования объектов защиты, на предмет их соответствия (несоответствия) требованиям пожарной безопасности, с подготовкой соответствующих заключений, необходимых для формирования пакета документов при прохождении процедур, связанных с лицензированием, осуществляемых Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Минобрнауки России.

В результате указанной работы в 2018 году органами ГПН были подготовлены 7664 заключения:

для представления в Росалкогольрегулирование 362 заключение;

для представления в Минобрнауки России 7 302 заключений.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор)

и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, а также с органами, уполномоченными на осуществление других видов государственного контроля (надзора).

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Результаты надзорной деятельности ежеквартально анализируются в надзорных органах для последующего их использования в государственном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования исполнения государственной функции.

Общие положения

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с частью 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля о проведении совместных плановых проверок.

Органы прокуратуры осуществляют мониторинг сведений, размещаемых в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, с целью выявления и пресечения фактов дублирования контрольно-надзорных полномочий, повторного осуществления мероприятий по контролю по одному и тому же предмету проверки вопреки принятому органами прокуратуры решению об отказе в его согласовании, нарушений порядка формирования названной информационной системы.

Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению такого контроля (надзора), представляют до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок в соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

Органы прокуратуры в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, обобщают поступившие от органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля ежегодные планы проведения плановых проверок и направляют их в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для формирования

Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года.

В соответствии с ч.1 ст. 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществляют взаимодействие по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья, сфере образования, социальной сфере;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

2.3.2. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Подразделения ГИМС МЧС России по субъектам РФ осуществляют свою деятельность во взаимодействии с:

1) территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в том числе:

бассейновыми управлениями Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Минтранса России;

управлениями внутренних дел по субъектам РФ МВД России;

пограничными управлениями ФСБ России;

управлениями Федеральной службы судебных приставов Минюста России;

территориальными органами прокуратуры;

территориальными управлениями Росрыболовства России;

управлениями по охране, контролю регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов МПР России;

территориальными управлениями Россельхознадзора;

2) органами исполнительной власти субъектов РФ;

3) органами местного самоуправления.

Взаимодействие осуществляется в форме, обмена информацией и взаимных консультаций, предусмотренных соглашениями и планами взаимодействия, а также заседаний КЧС и ПБ по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Руководители инспекторских подразделений ГИМС МЧС России субъектов РФ участвуют в заседаниях этих комиссий.

2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственных надзоров МЧС России подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют надзор

2.4.1. Федеральный государственный пожарный надзор

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения,

осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, и в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со статьей 16.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ правами по осуществлению федерального государственного пожарного надзора наделены органы ГПН специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Наименования и организационно-правовая форма специальных подразделений федеральной противопожарной службы, в состав которых входят отделы (отделения) ГПН:

ФГКУ «Специальное управление ФПС № 1 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 2 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 3 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 5 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 6 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 7 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 8 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 9 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 10 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 12 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 16 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 17 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 18 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 19 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 20 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 22 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 23 МЧС России»;

ФГКУ «Специальное управление ФПС № 24 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 25 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 29 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 30 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 31 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 32 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 34 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 35 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 36 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 37 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 38 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 39 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 46 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 48 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 49 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 50 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 51 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 57 МЧС России»;
ФКУ «Специальное управление ФПС № 60 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 66 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 70 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 71 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 72 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 79 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 80 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 84 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 87 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 88 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 100 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 102 МЧС России»;
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 103 МЧС России».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2014 г. № 2096-р «Об утверждении Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий и Советом министров Республики Крым о передаче друг другу осуществления части своих полномочий» Совету министров Республики Крым переданы полномочия МЧС России по осуществлению государственного пожарного надзора в отношении органов местного самоуправления, на территориях населённых пунктов поселений и городских округов, а также садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, в многоквартирных жилых домах, при проведении мероприятий регионального или муниципального уровня с массовым сосредоточением людей, на ярмарках, организованных вне пределов розничных рынков, а также территориях розничных рынков и торговых мест в павильонах, киосках, палатках и лотках, за исключением дознания по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности.

2.4.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» государственный надзор в области гражданской обороны осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и его территориальные органы. Перечень должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны, утвержден приказом МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 732 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 января 2015 г., регистрационный № 35696).

Передачи каких-либо полномочий по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо подведомственным государственным учреждениям МЧС России не производилось.

2.4.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» государственный надзор осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Порядок осуществления регионального государственного надзора устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, являются:

структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора;

структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - территориальные органы), в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный надзор, являются:

руководители, заместители руководителей и иные должностные лица (сотрудники) органов, осуществляющих федеральный государственный надзор;

руководители и заместители руководителей территориальных органов.

Должностные лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в пределах своих полномочий осуществляют:

организацию и проведение проверок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований;

производство по делам об административных правонарушениях;

рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований.

2.4.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Порядок организации надзора и контроля за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах установлен в Положении о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 (далее - Положение). Указанным положением установлена сфера деятельности ГИМС МЧС России, определены подразделения, органы и организации, уполномоченные на осуществление государственной функции по надзору, а также права

должностных лиц ГИМС МЧС России при осуществлении мероприятий по надзору.

Организациями, уполномоченными на осуществление функций по надзору за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами являются Федеральные казенные учреждения центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации созданные распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1536-р путем изменения типа государственного учреждения во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Уставы учреждений утверждены приказами МЧС России от 18.10.2011 № 612 «Об утверждении уставов центров ГИМС МЧС России» и от 23.06.2014 № 312 «Об утверждении уставов центров ГИМС МЧС России по Республике Крым и городу Севастополю».

2.5. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Привлечение экспертов и экспертных организаций к проведению мероприятий по федеральному государственному пожарному надзору предусмотрено Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, осуществляемых МЧС России при проведении проверок, проводится в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636) и приказом МЧС России от 25 июля 2016 г. № 395 «Об аттестации экспертов, привлекаемых МЧС России к проведению мероприятий по контролю» который вступил

в силу 27 ноября 2016 года. До вступления в силу приказа МЧС России № 395, функции по аккредитации граждан и учёту аккредитованных экспертов, осуществлялись Федеральной службой по аккредитации Российской Федерации.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте МЧС России количество аккредитованных экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, осуществляемых МЧС России при проведении проверок составляет 352 эксперта (за 2018 г. получили аккредитацию 8 экспертов).

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов при проведении проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов не привлекались. Аккредитация не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1 Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

3.1.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации финансирование деятельности государственных надзоров осуществляется из федерального бюджета.

В 2018 году из федерального бюджета на обеспечение деятельности государственных надзоров было запланировано израсходовать 8 115 671,026 тыс. рублей, фактически было израсходовано 8 117 772,986 тыс. рублей.

Плановые и фактические затраты на обеспечение деятельности государственных надзоров приведены в таблице 1.

Таблица 1

Плановые и фактические затраты на обеспечение деятельности государственного надзора

Наименования	Единица измерения	Плановые значения	Фактические значения
Общий объем расходов на обеспечение деятельности государственных надзоров, в том числе: Заработная плата сотрудников государственных надзоров, командировочные расходы при осуществлении мероприятий по контролю (надзору), материально-техническое обеспечение	тыс. руб.	8 115 671,026	8 117 772,986

Анализ финансового обеспечения органов государственных надзоров на территории Российской Федерации в 2018 году свидетельствует о том, что основные расходы в общем объеме приходятся на денежное довольствие и иные социальные выплаты сотрудникам.

3.1.2. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Объем расходов на обеспечение деятельности государственного надзора в 2018 году:

плановые значения – 479 670,00 (тыс. руб.)

фактические значения – 479 670,00 (тыс. руб.)

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного надзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 (далее – форма № 1-контроль)

3.2.1. Данные о штатной численности сотрудников органов государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности этих органов

Число государственных инспекторов, осуществляющих ФГПН, ГНГО и ФГНЗЧС на 31 декабря 2018 года составляло 10391 ед.

По сравнению с 2017 годом количество государственных инспекторов увеличилось на 0,72%.

3.2.2. Данные о штатной численности сотрудников, отнесенных к категории государственных инспекторов по маломерным судам, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности этих органов

Должностными лицами, ответственными в пределах установленной компетенции за исполнение государственной функции, являются лица, отнесенные к категории государственных инспекторов по маломерным судам (далее - государственный инспектор).

Общая штатная численность государственных инспекторов на 01.01.2019 г. составляет 3331 единица, в том числе: 12 единиц в УБВО МЧС России, 19 единиц в ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (заместители руководителей), 350 единиц в отделах (отделениях) БВО ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, 2950 единицы в центрах ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Сведения о штатной и фактической численности государственных инспекторов по маломерным судам приведены в таблице 2.

Таблица 2

	Структурные подразделения, учреждения	По штату (чел.)		Фактически (чел.)		% укомплектованности	
		всего	гос. инсп	всего	гос. инсп	всего	гос. инсп
1.	УБВО в центральном аппарате МЧС России	20	12	18	10	90	83,3
2.	Заместители руководителей ГУ МЧС России по субъектам РФ, в сферу ведения которых входят вопросы осуществления государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок	19	19	15	15	78,9	78,9
3.	Отделы (отделения) БВО ГУ МЧС России по субъектам РФ	352	350	316	314	89,8	89,7
4.	Центры ГИМС МЧС России по субъектам РФ	5216	2950	4480	2575	58,9	87,3
	Итого:	5607	3331	4829	2914	86,1	87,5

В целом, укомплектованность подразделений ГИМС МЧС России госинспекторами составляет 87,5%, что обеспечивает выполнение возложенных на них задач.

3.3. Сведения о квалификации сотрудников государственного надзора, о мероприятиях по повышению их квалификации

3.3.1. Сведения о квалификации сотрудников органов государственного пожарного надзора (государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) и о мероприятиях по повышению их квалификации

Должностные лица, наделенные правами по осуществлению ФГПН, ГНГО и ФГНЗЧС, имеют следующий уровень квалификации: высшее пожарно-техническое образование: в первом полугодии 2018 г. – 4 460 (4 385) человек (43%), во втором полугодии – 4 778 (4 471) человек (45%); высшее юридическое: в первом полугодии 2018 г. – 2 432 человека (24%), во втором полугодии – 2 493 человек (24%); высшее иное образование: в первом полугодии 2018 г. – 1 978 человек (19%), во втором полугодии – 1 865 человек (18%); среднее специальное пожарно-техническое образование: в первом полугодии 2018 г. – 1 141 человек (11,0 %), во втором полугодии – 1 095 человек (10%); среднее специальное юридическое образование: в первом полугодии 2018 г. – 147 человек (1%), во втором полугодии – 135 человек (1%); среднее специальное иное образование: в первом полугодии 2018 г. – 209 человек (2%), во втором полугодии – 177 человек (2%).

Распределение должностных лиц, наделенных правами по осуществлению ФГПН, ГНГО и ФГНЗЧС, по видам образования представлено на рисунке 3.

По сравнению с 2017 годом доля сотрудников, имеющих высшее пожарно-техническое образование, увеличилась на 3,0%.

В целях повышения квалификации должностных лиц, наделенных правами по осуществлению ФГПН, организовано проведение занятий по служебной подготовке, учебно-методических сборов, обучение на курсах повышения квалификации в учебных заведениях МЧС России.

В динамике по полугодиям за 2018 год

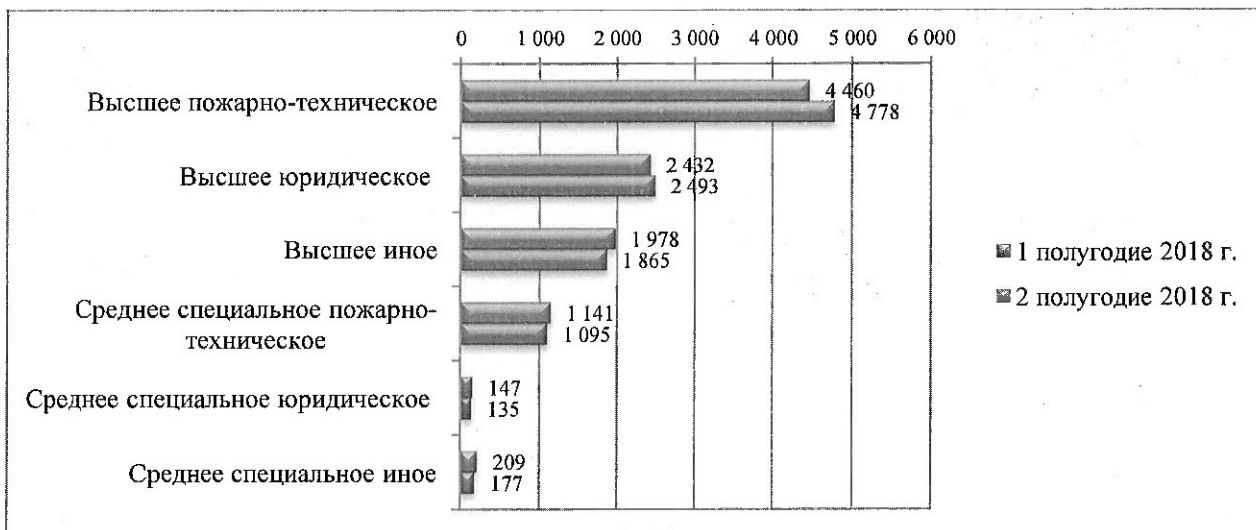


Рис. 3. Распределение должностных лиц, наделенных правами по осуществлению ФГПН, ГНГО и ФГНЗЧС, по видам образования в динамике по полугодиям 2018 г.

3.3.2. Сведения о квалификации сотрудников, отнесенных к категории государственных инспекторов по маломерным судам, выполняющих функции и о мероприятиях по повышению их квалификации

Статус государственных инспекторов по маломерным судам Управления БВО МЧС России, заместителей руководителей ГУ МЧС России по субъектам РФ, в сферу ведения которых входят вопросы осуществления государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и отделов БВО ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации – федеральные государственные гражданские служащие. Они один раз в три года проходят повышение квалификации в Академии гражданской защиты МЧС России, в других учебных заведениях, в том числе методом дистанционного обучения.

Государственные инспекторы по маломерным судам центров ГИМС МЧС России являются гражданским персоналом и имеют высшее или среднее профессиональное образование. Повышение квалификации осуществляется с периодичностью один раз в пять лет на региональных курсах. В табл. 2 приведены сведения о количестве государственных инспекторов по маломерным судам, прошедших обучение в 2014 – 2018 гг. приведены в таблице 3.

Таблица 3

Фактически работающих государственных инспекторов в 2018 году	Обучено в отчетном периоде всех госинспекторов					Итого обучено за 5 лет	% обученных за 5 лет
	2014	2015	2016	2017	2018		
2950	413	329	365	534	610	2251	76,3

Практика показывает, что обучение государственных инспекторов ГИМС в системе профессиональной подготовки способствует повышению уровня знаний нормативной документации, правильности ее применения в служебной деятельности и корректному отношению к водопользователям и судоводителям.

В отчетном 2018 году обращений и жалоб со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам нарушения административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок не поступало. В целях сокращения трудозатрат на обучение, все шире используются современные технологии дистанционного обучения и итоговой аттестации государственных инспекторов.

3.4. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей

3.4.1. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органов государственного пожарного надзора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Всего в органах государственного пожарного надзора в 2018 году находилось на учете 2 278 677 объектов надзора.

В 2018 году проведено 214 360 проверок соблюдения требований пожарной безопасности, в том числе 71 296 плановых и 143 064 внеплановых. В первом полугодии 2018 года – 87 063 проверки, во втором полугодии – 127 297 проверок.

Рост количества проверок, проведенных в отношении юридических и индивидуальных предпринимателей связан с реализацией поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № ЮБ-П4-3019 «О проведении внеплановых выездных проверок соблюдения требований пожарной безопасности в торгово-развлекательных центрах, крупных кинотеатрах и других объектах с массовым пребыванием людей».

Количество запланированных мероприятий по надзору за 2018 год составило 76 376. Проведено 71 296 плановых проверок - 93,3% от запланированных мероприятий по надзору.

Одним инспектором органов ГПН в среднем проведено 10 проверок в первом полугодии, во втором полугодии – 14 проверок, в том числе 6 внеплановых проверок в первом полугодии и 10 внеплановых проверок во втором полугодии.

В ходе проведенных проверок выявлено 443 140 правонарушений в области пожарной безопасности. В первом полугодии 2018 года – 197 858 правонарушений, во втором полугодии 2018 года – 245 282 правонарушения.

Рост количества правонарушений связан с увеличением количества внеплановых проверок.

В среднем одним должностным лицом органов ГПН выявлено: в первом полугодии 2018 года 22 правонарушения, во втором полугодии – 27 правонарушений.

Наложено 118 596 административных наказаний. В первом полугодии 2018 года наложено 61 700 административных наказаний, во втором полугодии 2018 года – 56 896 административных наказаний.

В среднем одним инспектором в первом полугодии 2018 года наложено 7 административных наказаний, во втором полугодии 2018 года – 5 административных наказаний.

Сумма наложенных административных штрафов составила 975 591 тыс. рублей. В первом полугодии 2018 года сумма наложенных административных штрафов составила 449 143 тыс. рублей, во втором полугодии – 526 448 тыс. рублей.

В среднем одним инспектором в первом полугодии наложено административных штрафов на сумму 49,0 тыс. руб., во втором полугодии - на 57,0 тыс. руб.

Сведения по разделу Доклада представлены в таблице 4.

Таблица 4

Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органов государственного пожарного надзора по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа ГПН	1 полугодие	2 полугодие	2018 г.
Проведено проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе:	9,5	13,8	23,3
внеплановых проверок, из них	5,5	10,0	15,5
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	3,1	5,1	8,2
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	1,7	4,4	6,1
Проведено выездных проверок	9,5	13,9	23,4
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	5,3	5,4	10,7
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в том числе:	5,4	5,9	11,3
плановых проверок	2,4	2,3	4,7
внеплановых проверок	3,0	3,7	6,7
Выявлено правонарушений по результатам проведения проверок, в том числе:	21,7	26,5	48,2
по результатам проведения плановых проверок	8,7	11,2	19,9
по результатам проведения внеплановых проверок	13,0	15,2	28,2

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа ГПН	1 полугодие	2 полугодие	2018 г.
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:	5,4	5,9	11,3
плановых проверок	2,4	2,2	4,6
внеплановых проверок	3,0	3,7	6,7
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе:	4,9	5,6	10,5
плановых проверок	2,3	2,3	4,6
внеплановых проверок	2,6	3,3	5,9
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	6,8	5,1	12,9
по итогам плановых проверок	3,4	2,8	6,7
по итогам внеплановых проверок	3,4	2,2	6,2
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	49,0	57,0	106,0
на должностное лицо	13,6	12,9	26,5
на индивидуального предпринимателя	2,8	2,2	5,0
на юридическое лицо	32,6	41,9	74,5
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	247,6	247,6	247,6
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	8,8	11,5	20,3

Количество выявленных правонарушений по результатам проведения плановых и внеплановых проверок представлено на рисунке 4.

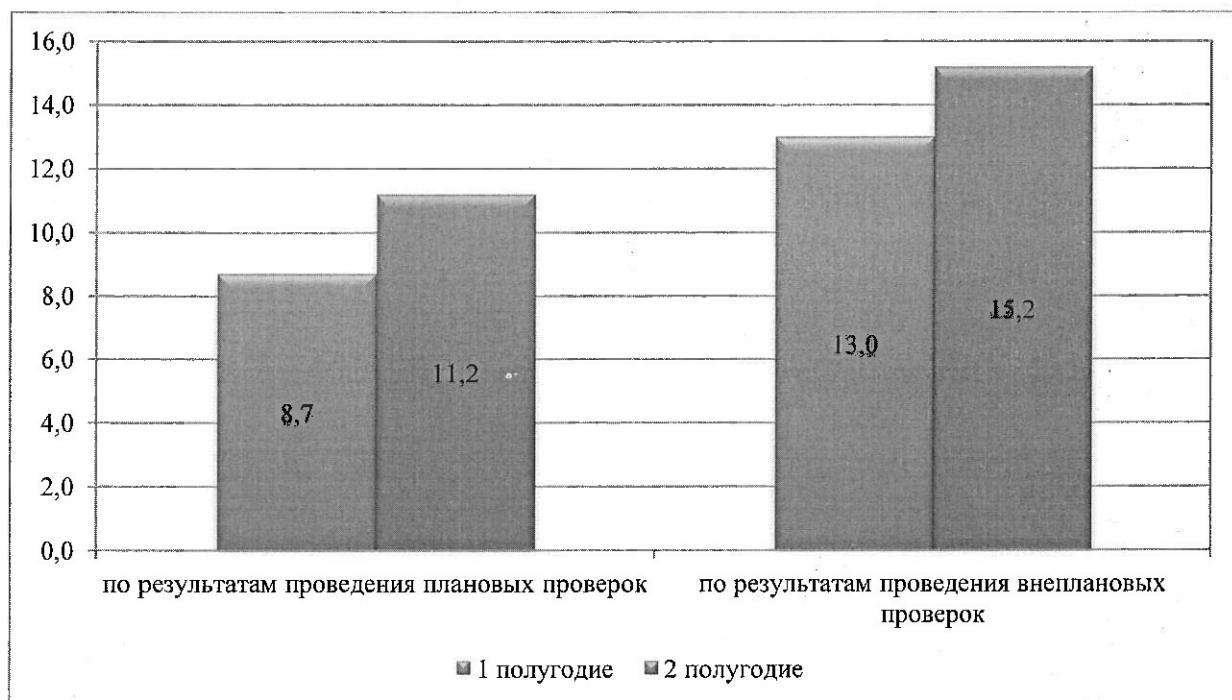


Рис. 4. Данные о выявленных правонарушениях

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок представлено на рисунке 5.

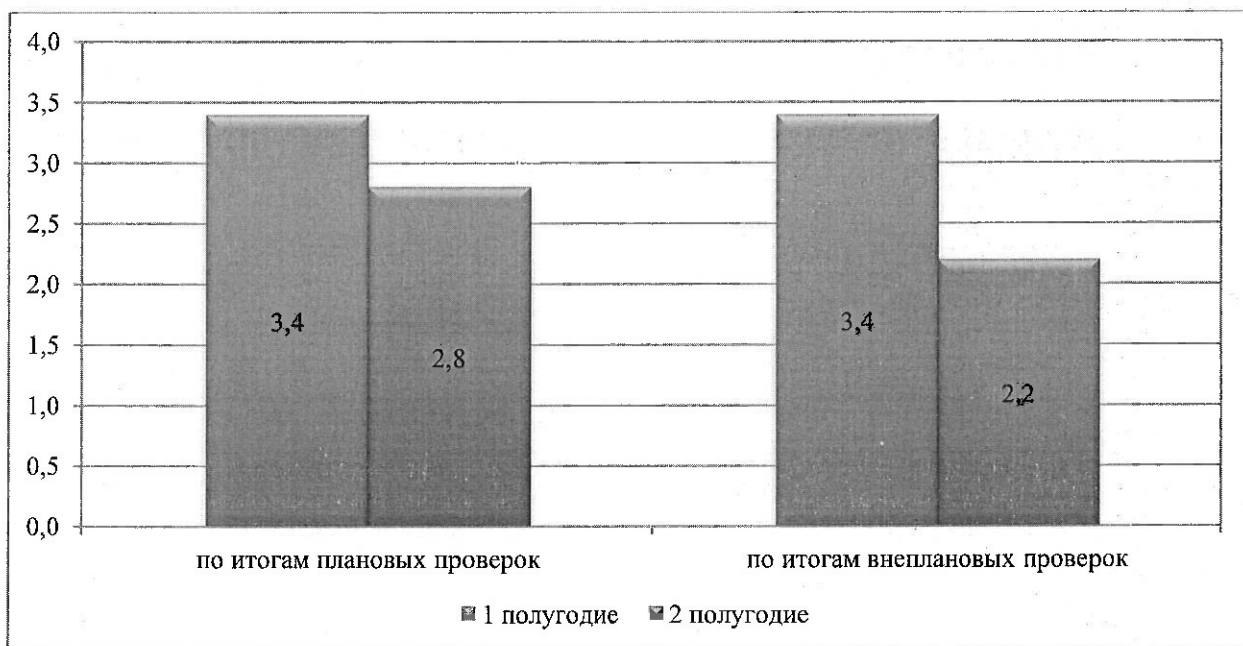


Рис. 5. Данные об административных наказаниях

3.4.2. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органа государственного надзора в области гражданской обороны по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

Сведения по разделу Доклада проанализированы и представлены в таблице 5.

Таблица 5

Сведения о средней нагрузке на одного сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа государственного надзора в области гражданской обороны	1 полугодие	2 полугодие	2018 г.
Проведено проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе:	0,2	0,2	0,4
внеплановых проверок, из них	0,1	0,1	0,2
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	0,1	0,1	0,2
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Проведено выездных проверок	0,2	0,2	0,4
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	0,1	0,1	0,2
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в том числе:	0,1	0,1	0,2
плановых проверок	0,0	0,1	0,1
внеплановых проверок	0,1	0,0	0,1

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа государственного надзора в области гражданской обороны	1 полугодие	2 полугодие	2018 г.
Выявлено правонарушений по результатам проведения проверок, в том числе:	0,6	0,8	1,4
по результатам проведения плановых проверок	0,3	0,6	0,9
по результатам проведения внеплановых проверок	0,3	0,2	0,5
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:	0,1	0,1	0,2
плановых проверок	0,0	0,1	0,1
внеплановых проверок	0,1	0,0	0,1
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе:	0,1	0,1	0,2
плановых проверок	0,0	0,1	0,1
внеплановых проверок	0,1	0,0	0,1
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	0,1	0,1	0,2
по итогам плановых проверок	0,0	0,1	0,1
по итогам внеплановых проверок	0,1	0,0	0,1
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	0,7	1,7	2,4
на должностное лицо	0,2	0,4	0,6
на индивидуального предпринимателя	0,0	0,0	0,0
на юридическое лицо	0,5	1,3	1,8
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору),	16,3	15,8	15,8

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа государственного надзора в области гражданской обороны	1 полугодие	2 полугодие	2018 г.
муниципальному контролю со стороны контрольного органа			
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0,2	0,3	0,5

Всего в 2018 году состояло на учете 137 474 объекта надзора в области гражданской обороны.

В анализируемый период контрольно-надзорные органы провели 3 541 проверку соблюдения требований в области гражданской обороны, в том числе 2 020 плановых и 1 521 внеплановых проверок. В первом полугодии 2018 года – 1 575 проверок, во втором полугодии – 1 966 проверок. Одним инспектором в среднем проведено по 0,2 проверки в каждом полугодии.

План проведения плановых проверок реализован на 96,7%.

В ходе проведенных проверок выявлено 12 377 правонарушений. В первом полугодии 2018 года выявлено 5 132 правонарушения, во втором полугодии – 7 245 правонарушений. В среднем одним должностным лицом, наделённым правами по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, в первом полугодии 2018 года выявлено 0,6 правонарушений, во втором полугодии 2018 года – 0,8 правонарушений.

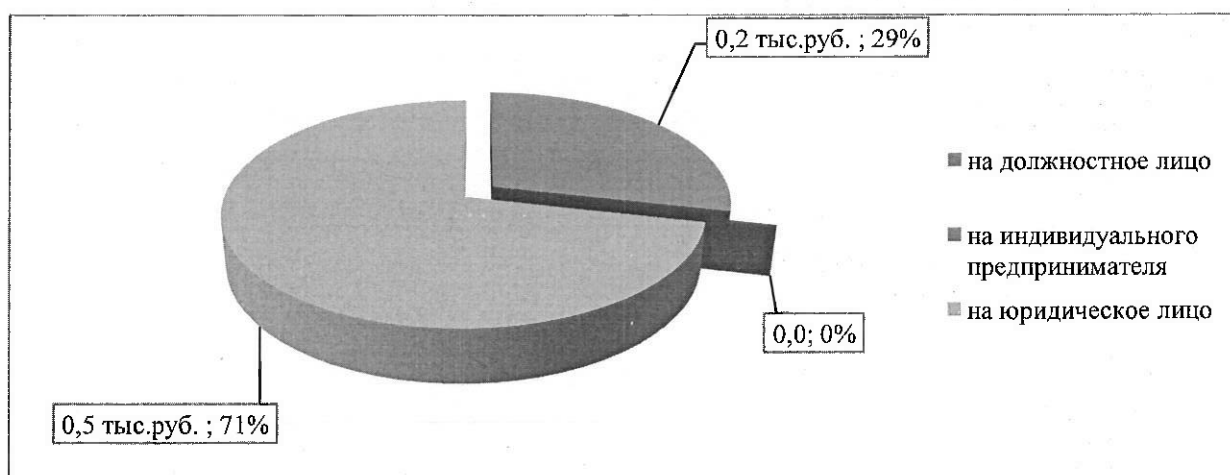
В среднем одним инспектором в каждом полугодии 2018 года наложено по 0,1 административному наказанию.

Общая сумма наложенных административных штрафов, в том числе по субъектам административной ответственности, составила 20 458 тыс. рублей. В первом полугодии 2018 г. – 5 808 тыс. рублей, во втором полугодии 2018 года - 14 650 тыс. рублей.

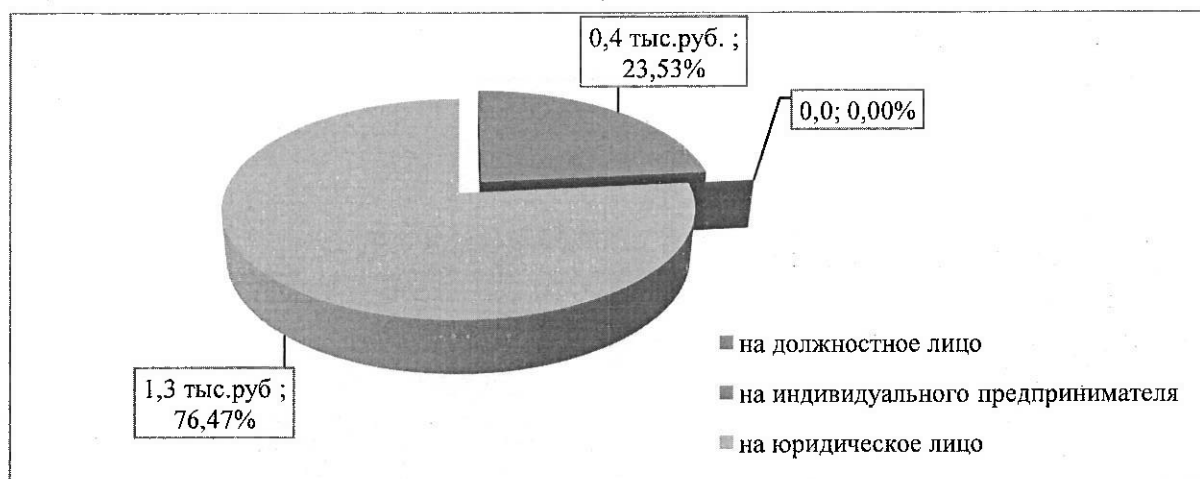
В среднем одним инспектором в первом полугодии наложено административных штрафов на сумму 0,7 тыс. рублей, во втором полугодии - на 1,7 тыс. рублей.

Распределение сумм (тыс. руб.) наложенных административных штрафов по субъектам административной ответственности представлено на рисунке 6.

1 полугодие



2 полугодие



В динамике по полугодиям за 2018 год

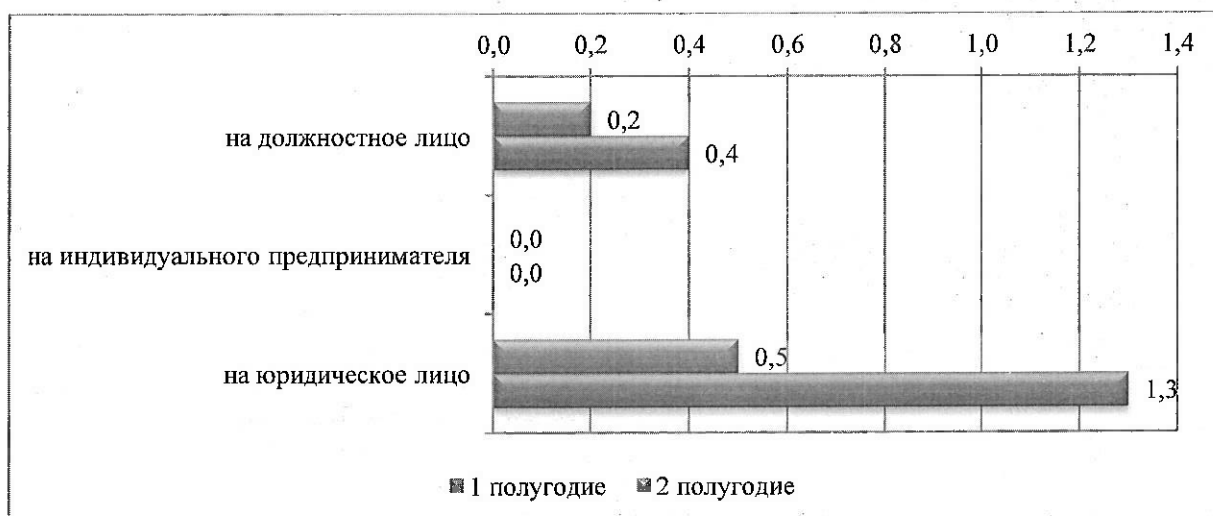


Рис. 6. Распределение сумм наложенных административных штрафов по субъектам административной ответственности (тыс. руб.)

3.4.3. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органа федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

Сведения по разделу Доклада были проанализированы и представлены в таблице 6.

Таблица 6

Сведения о средней нагрузке на одного сотрудника по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1 полугодие	2 полугодие	2018 г.
Проведено проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе:	0,1	0,1	0,2
внеплановых проверок, из них	0,0	0,1	0,1
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	0,0	0,1	0,1
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Проведено выездных проверок	0,1	0,1	0,2
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	0,0	0,1	0,1
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в том числе:	0,0	0,1	0,1
плановых проверок	0,0	0,1	0,1

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1 полугодие	2 полугодие	2018 г.
внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0
Выявлено правонарушений по результатам проведения проверок, в том числе:	0,1	0,1	0,2
по результатам проведения плановых проверок	0,0	0,1	0,1
по результатам проведения внеплановых проверок	0,1	0,0	0,1
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:	0,0	0,1	0,1
плановых проверок	0,0	0,1	0,1
внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе:	0,0	0,0	0,0
плановых проверок	0,0	0,0	0,0
внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	0,0	0,1	0,1
по итогам плановых проверок	0,0	0,1	0,1
по итогам внеплановых проверок	0,0	0,0	0,0
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	0,4	0,7	1,1
на должностное лицо	0,1	0,2	0,3
на индивидуального предпринимателя	0,0	0,0	0,0
на юридическое лицо	0,3	0,5	0,8
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального	1,6	1,6	1,6

Средняя нагрузка на одного сотрудника органа федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1 полугодие	2 полугодие	2018 г.
образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа			
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0,1	0,1	0,2

Всего в органах федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году находилось на учёте 13 670 объектов надзора.

Снижение показателя связано с применением риск-ориентированного подхода и распределением по соответствующим категориям риска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки.

Всего в 2018 году проведена 1 881 проверка соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе 1 371 плановая и 510 внеплановых. В первом полугодии 2018 года проведено – 806 проверок, во втором полугодии – 1 075 проверок. Одним инспектором в среднем проведено по 0,1 проверки в каждом полугодии.

План проведения плановых проверок реализован на 98,4%.

В ходе проведенных проверок выявлено 1 970 правонарушений. В первом полугодии 2018 года – 783 правонарушения, во втором полугодии – 1187 правонарушений.

В среднем одним должностным лицом, наделённым правами по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного

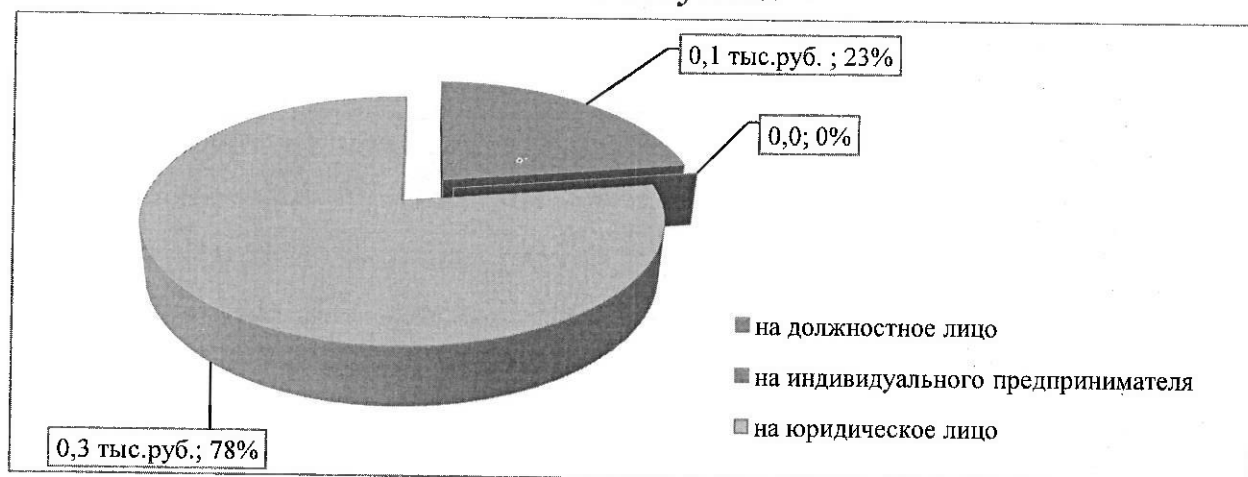
и техногенного в каждом полугодии 2018 года выявлено по 0,1 правонарушению.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 9 703 тыс. рублей. В первом полугодии – 3 443 тыс. рублей, во втором полугодии – 6 260 тыс. рублей.

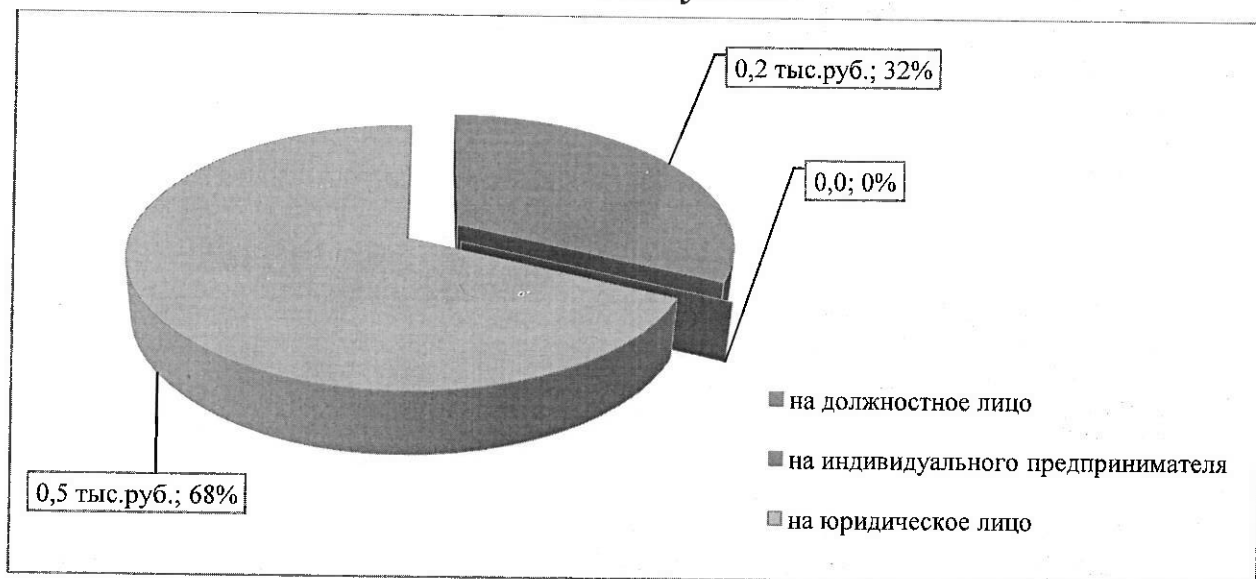
В среднем одним инспектором в первом полугодии наложено административных штрафов на сумму 0,4 тыс. рублей, во втором полугодии – на 0,7 тыс. рублей.

Распределение сумм (тыс. руб.) наложенных административных штрафов по субъектам административной ответственности представлено на рисунке 7.

1 полугодие



2 полугодие



В динамике по полугодиям за 2018 год

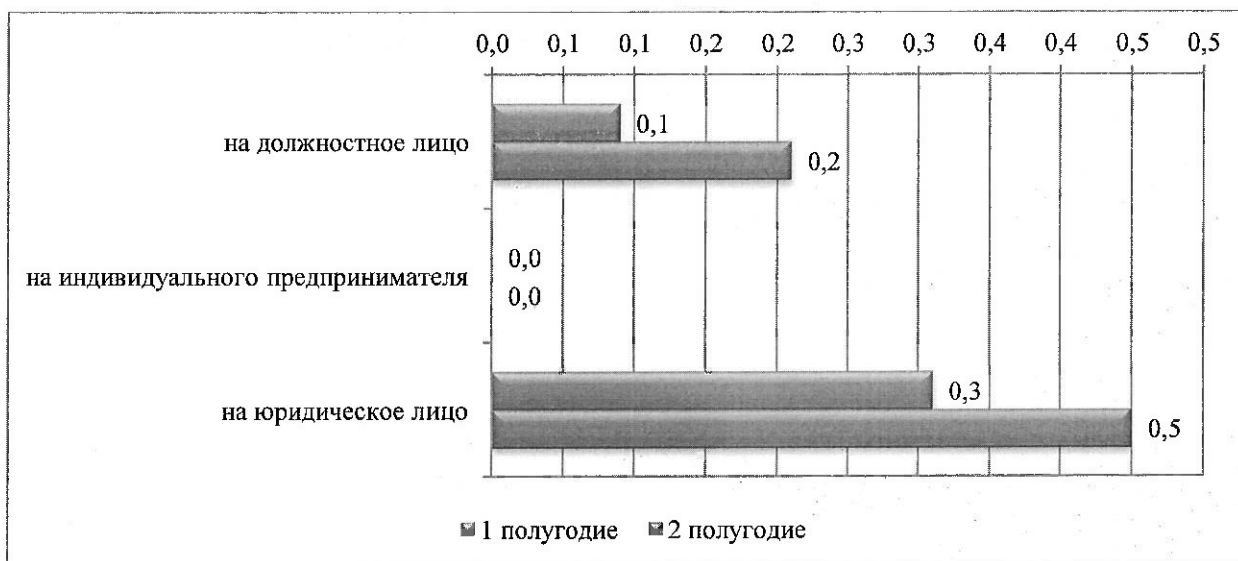


Рис. 7. Распределение наложенных административных штрафов по субъектам административной ответственности (тыс. руб.)

3.4.4. Данные о средней нагрузке на одного сотрудника органа по государственному контролю (надзору) за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований по пользованию маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации составляет по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

Средняя нагрузка на 1 инспектора по фактически выполненному в 2018 году объёму функций по государственному контролю (надзору) за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах составляет:

проведено мероприятий по контролю (надзору) в разрезе исполняемых полномочий по государственному контролю (надзору) – 0,17;

рассмотрено дел об административных правонарушениях в количестве -13;

выявлено нарушений обязательных требований – 0,18.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

3.5.1. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области пожарной безопасности

К проведению проверок сотрудниками органов ГПН, как правило, привлекаются специалисты судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» (ФГБУ СЭУ ФПС «ИПЛ»).

Работа по обучению и аттестации специалистов судебно-экспертных учреждений и подразделений федеральной противопожарной службы, а также разработка новых экспертных методик и технических средств проводится Исследовательским центром экспертизы пожаров - головным экспертным подразделением, в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России.

В 2018 году на базе Исследовательского центра экспертизы пожаров прошли обучение 175 сотрудников судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы МЧС России.

На базе Центра работает Центральная экспертно-квалификационная комиссия (ЦЭКК). Обучение и аттестация специалистов, также осуществляется региональными экспертно-квалификационными комиссиями.

В 2018 году на право самостоятельного производства судебных экспертиз ЦЭКК аттестовано 116 сотрудников судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы, РЭКК – 31 сотрудник.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в системе ФПС «ИПЛ» насчитывается 428 аттестованных эксперта, имеющих 587 допусков по различным специализациям.

Всего в Российской Федерации осуществляют деятельность 78 СЭУ ФПС «ИПЛ», штатная численность которых составляет 1 357 человек.

Данные о штатной и фактической численности СЭУ ФПС «ИПЛ» приведены на рисунке 8.

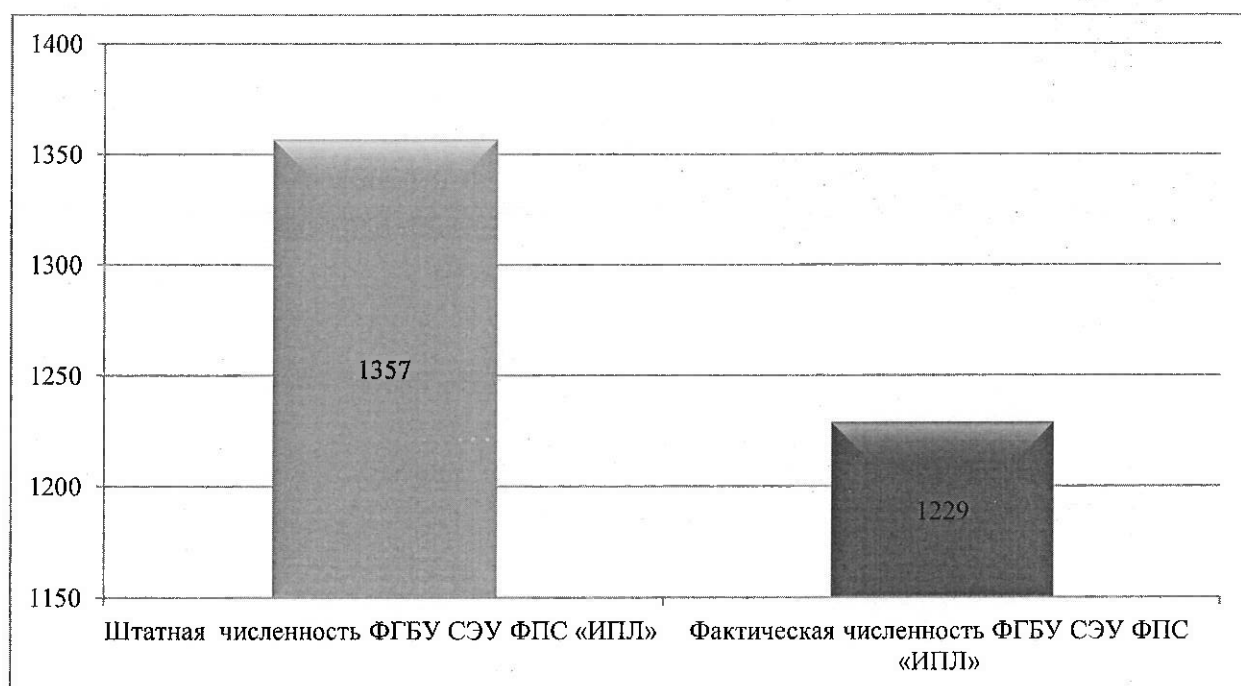


Рис. 8. Данные о штатной и фактической численности СЭУ ФПС «ИПЛ»

Все указанные учреждения аккредитованы в качестве экспертных организаций в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и привлекаются надзорными органами МЧС России.

В 2018 году численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области пожарной безопасности, составила 460 и 224 человек соответственно.

3.5.2. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области гражданской обороны

Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области гражданской обороны, составила 168 и 15 человек соответственно.

3.5.3. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, составила 133 и 14 человек соответственно.

3.5.4. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Эксперты и представители экспертных организаций при проведении проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного надзора по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям) на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

4.1.1. Федеральный государственный пожарный надзор

В 2018 году органами ГПН в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 214 360 проверок, в том числе 71 296 плановых проверок и 143 064 внеплановые проверки (рисунок 9).

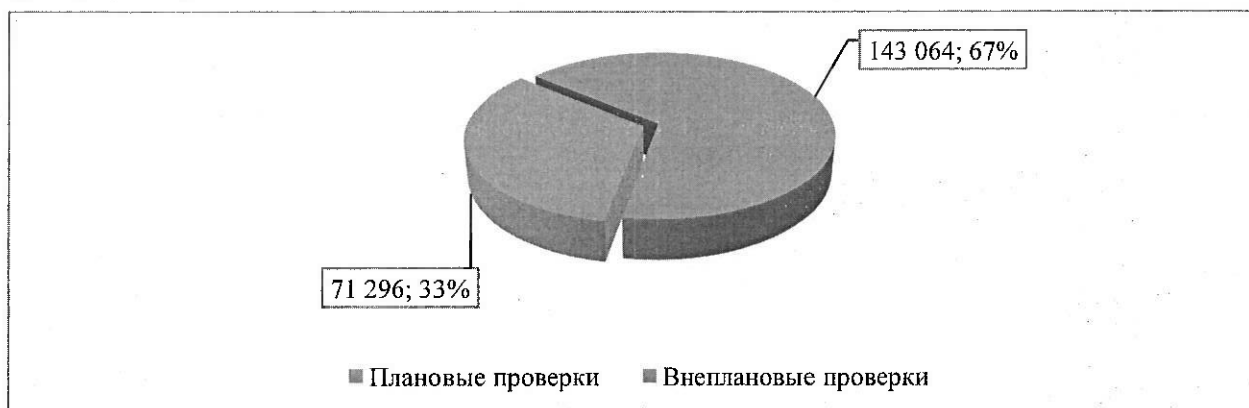


Рис. 9. Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2018 году

На рисунке 10 представлено количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2018 года.

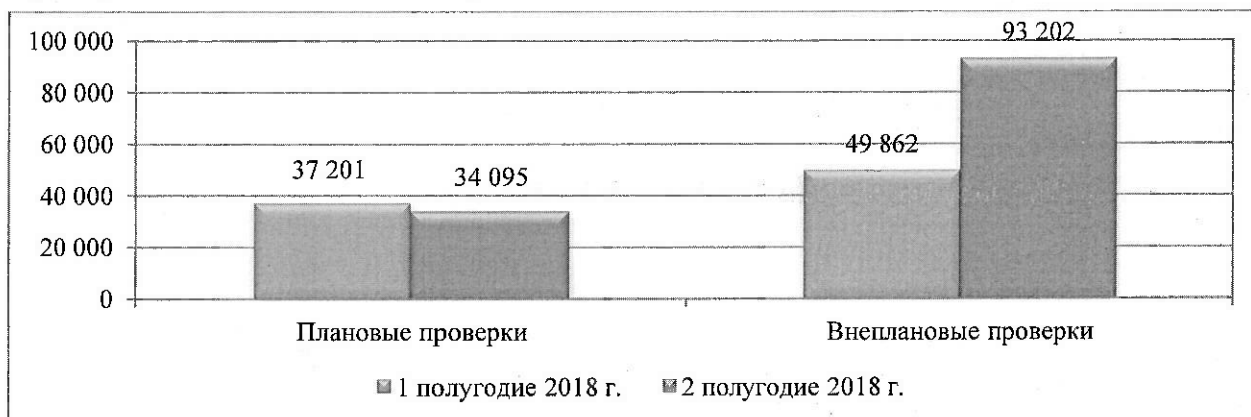


Рис. 10. Количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2018 года

В таблице 7 представлены сведения о количестве проведенных внеплановых проверок по различным основаниям по полугодиям 2018 года и в целом за 2018 год.

Таблица 7

Количество проведенных внеплановых проверок по различным основаниям

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2018г.	2 полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	28 651	46 933	75 584
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего,	2 584	3 203	5 787
в том числе:			
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	2 402	2 815	5 217
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	6	24	30
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)	0	5	5
о нарушении трудовых прав граждан	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	15 835	40 168	56 003

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2018г.	2 полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	1 558	1 689	3 247
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	1 234	1 209	2 443
Общее количество внеплановых проверок	49 862	93 202	143 064

Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2018 год представлено на рисунке 11, а в динамике по полугодиям 2018 года – на рисунке 12.

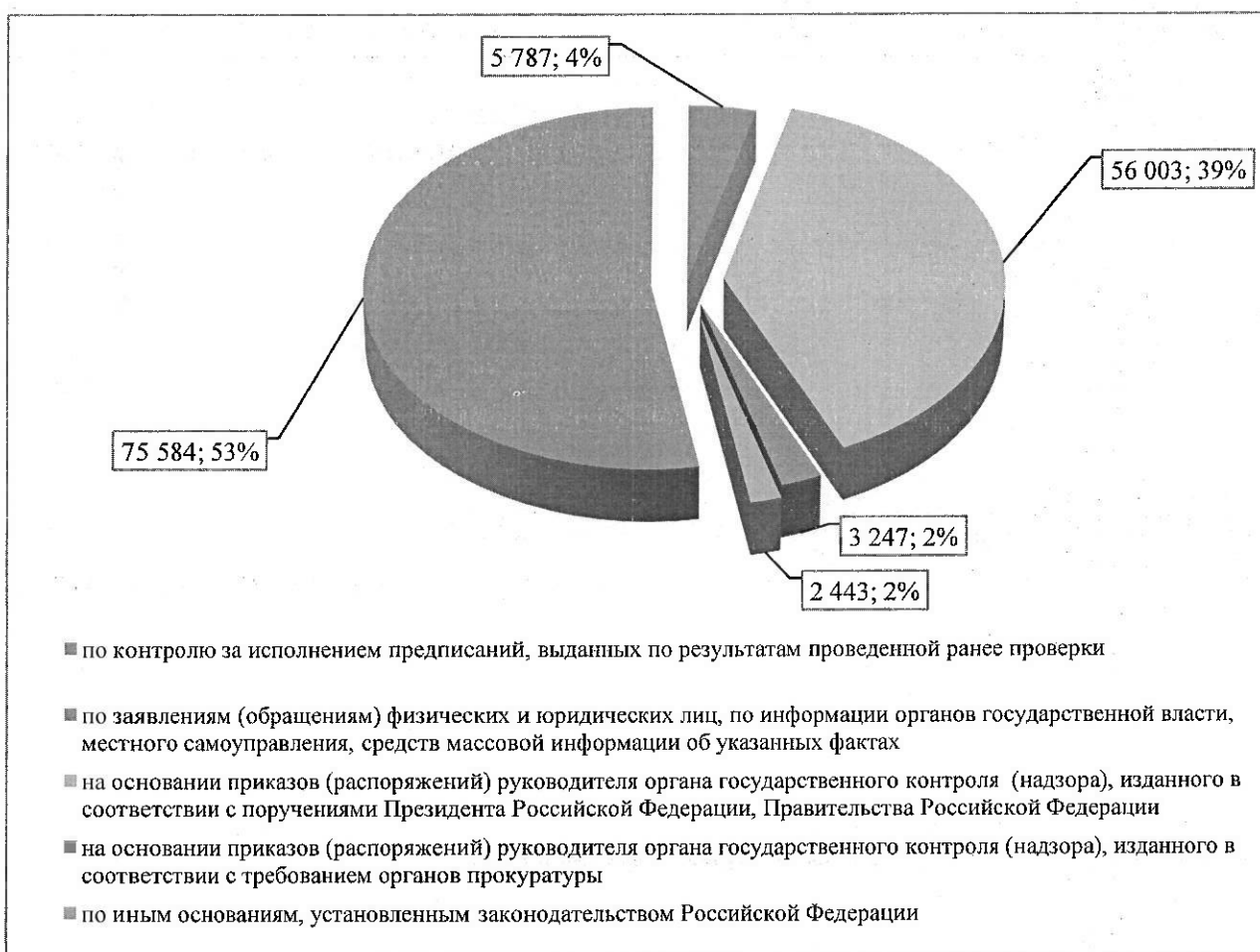


Рис. 11. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2018 год

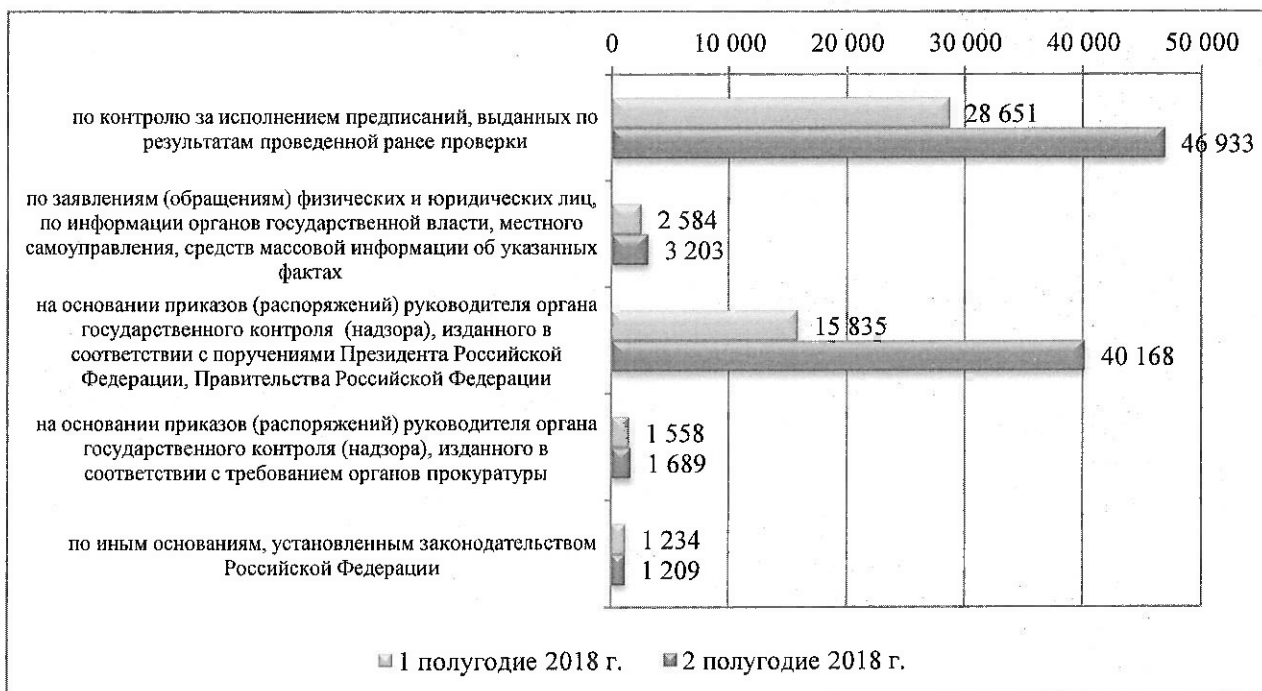


Рис. 12. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, в динамике по полугодиям 2018 г.

В течение 2018 года органы ГПН совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля провели 14 291 проверку, в том числе 12 101 плановую проверку и 2 190 внеплановых проверок (рисунки 13, 14).



Рис. 13. Соотношение плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2018 году

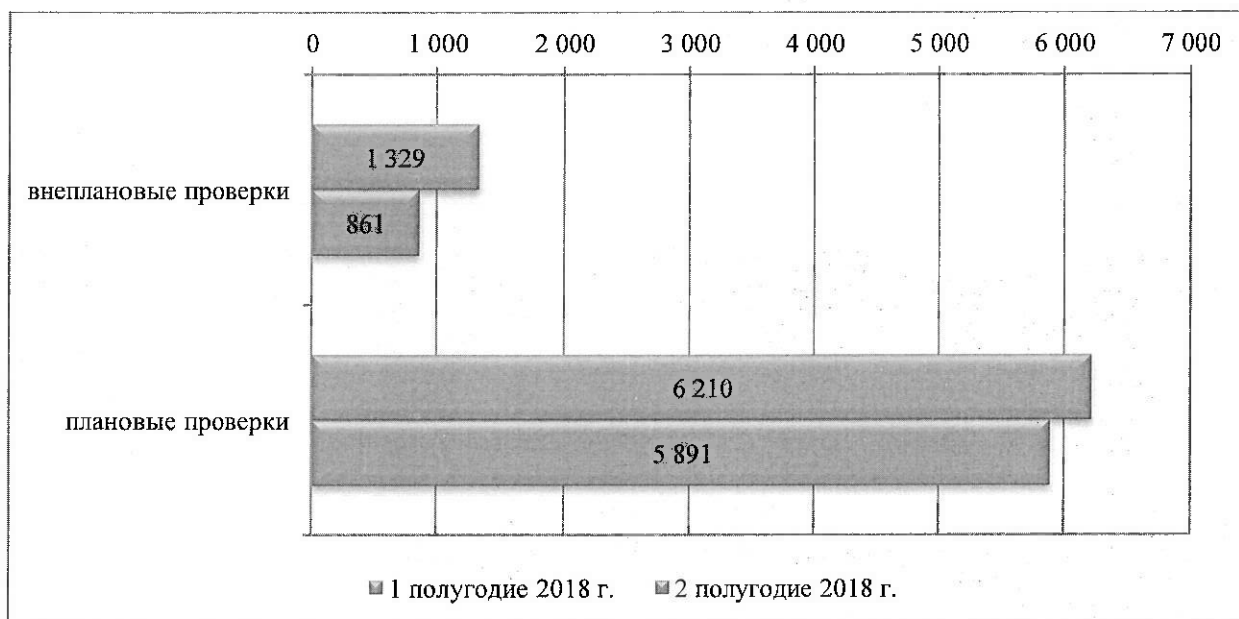


Рис. 14. Количество плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в динамике по полугодиям 2018 года

Общее количество выездных проверок за 2018 год составило 215 245, из них в первом полугодии проведено 87 078 проверок, во втором полугодии – 128 167 проверок.

Рост количества выездных проверок связан с увеличением количества внеплановых проверок.

В ходе проведения проверок за 2018 год органами ГПН выявлено 384 619 нарушений обязательных требований законодательства (что составляет 86,8% от общего количества выявленных правонарушений), из них 181 541 нарушение выявлено по результатам плановых проверок, а 203 078 нарушений выявлены по результатам внеплановых проверок (рисунки 15, 16).

Рост количества правонарушений связан с увеличением количества внеплановых проверок.



Рис. 15. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства за 2018 год

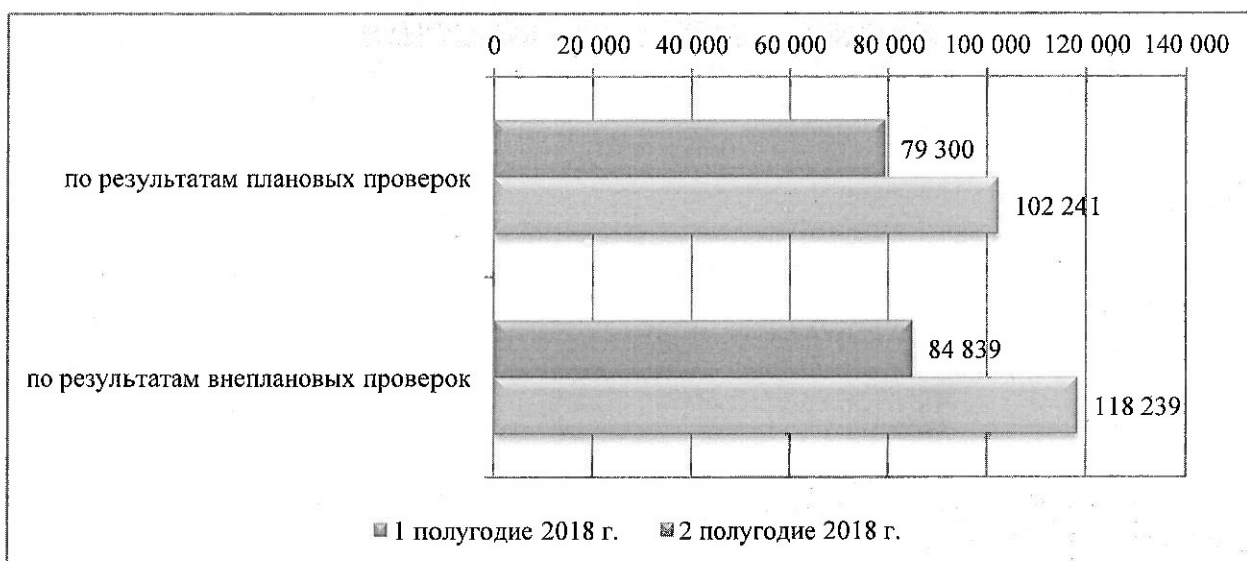


Рис. 16. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в динамике по полугодиям 2018 года

Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 104 624 (рисунки 17, 18). Из них 43 085 случаев по результатам проведения плановых проверок, 61 539 случаев – по результатам проведения внеплановых проверок.



Рис. 17. Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения в 2018 году

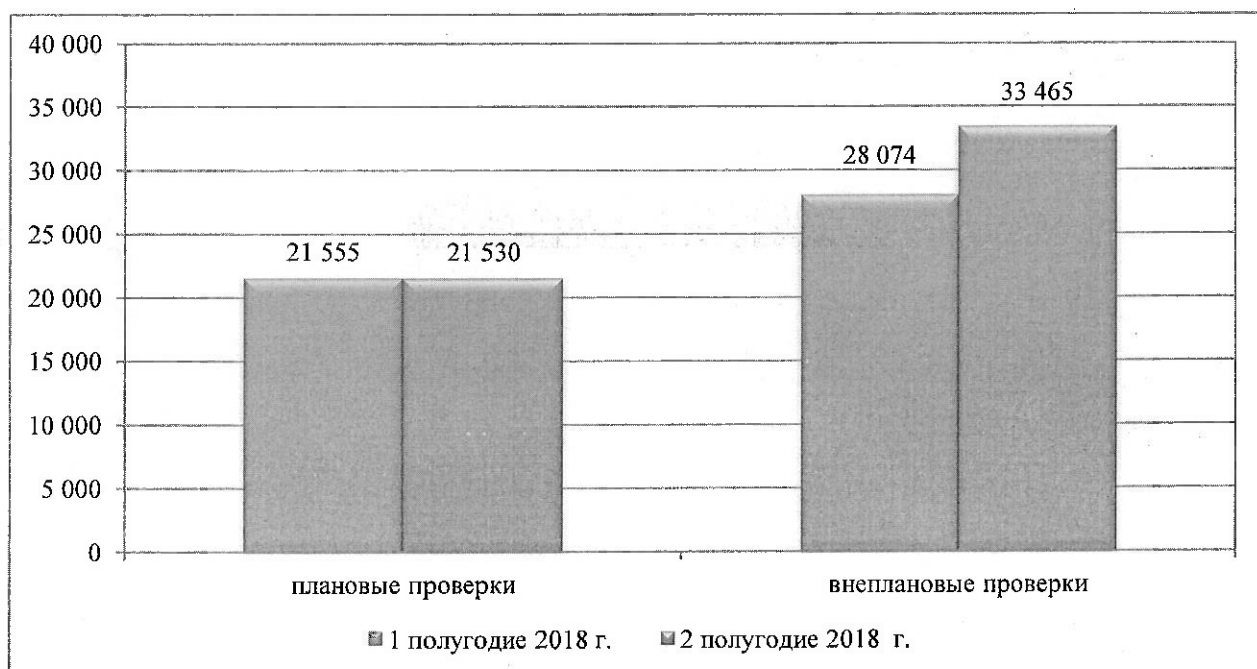


Рис. 18. Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в динамике по полугодиям 2018 года

4.1.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

В 2018 году органами государственного надзора в области гражданской обороны в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 3 541 проверка, в том числе 2 020 плановых проверок и 1 521 внеплановая проверка (рисунок 19).



Рис. 19. Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2018 году

На рисунке 20 представлено количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2018 года.

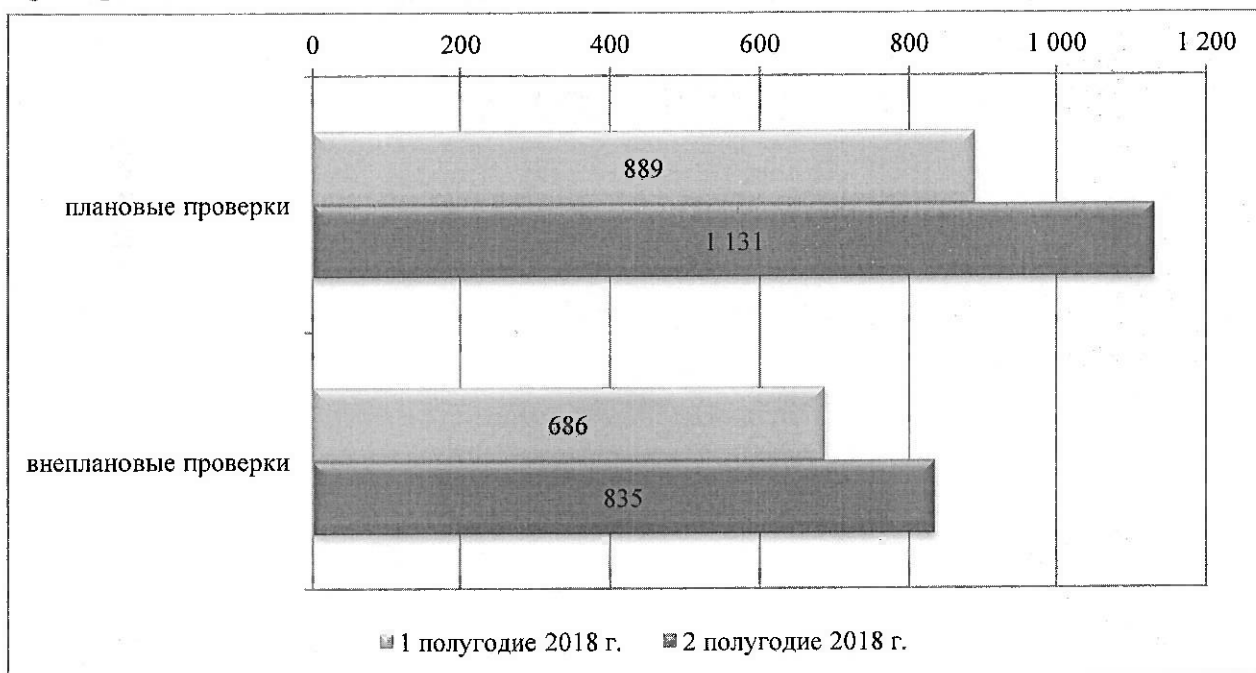


Рис. 20. Количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2018 года

В таблице 8 представлены сведения о количестве проведенных внеплановых проверок по различным основаниям по полугодиям 2018 года и в целом за 2018 год.

Таблица 8

Количество проведенных внеплановых проверок по различным
основаниям

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	669	829	1498
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего,	7	6	13
в том числе:			
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	7	2	9
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)	0	0	0
о нарушении трудовых прав граждан	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа	10	0	10

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры			
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0	0	0
Общее количество внеплановых проверок	686	835	1521

Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2018 год представлено на рисунке 21, а в динамике по полугодиям 2018 года – на рисунке 22.

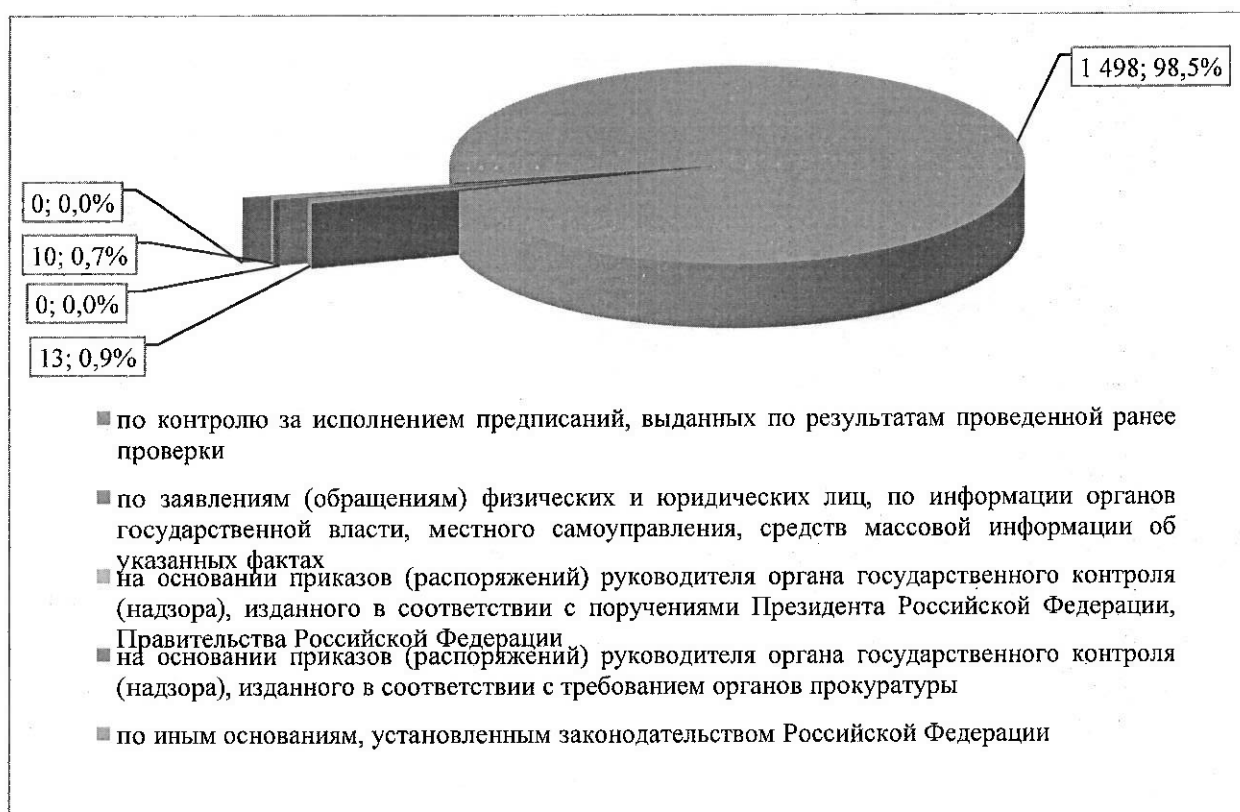


Рис. 21. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям за 2018 год

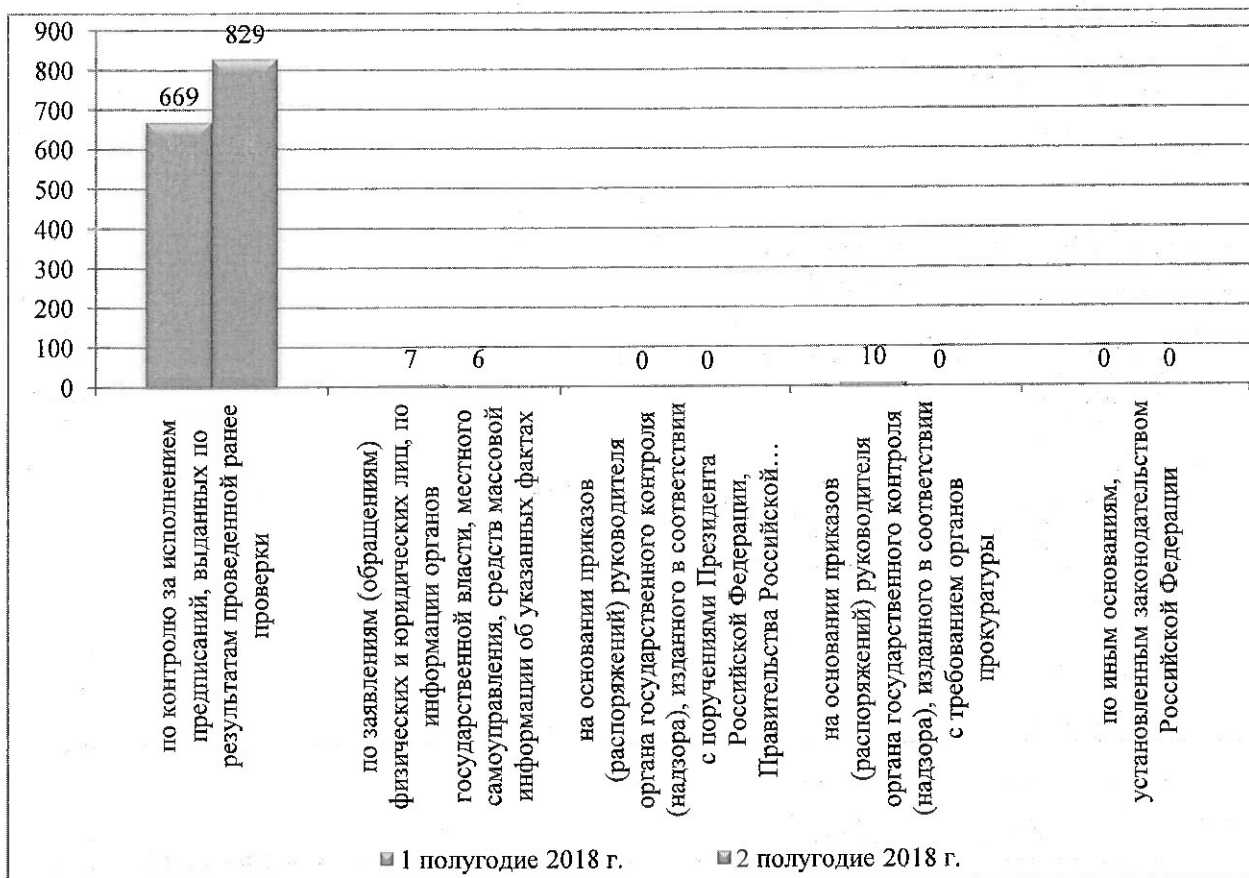


Рис.22. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, в динамике по полугодиям 2018 г

В течение 2018 года органами государственного надзора в области гражданской обороны совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля было проведено 175 проверок (рисунки 23, 24).



Рис. 23. Соотношение плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2018 году

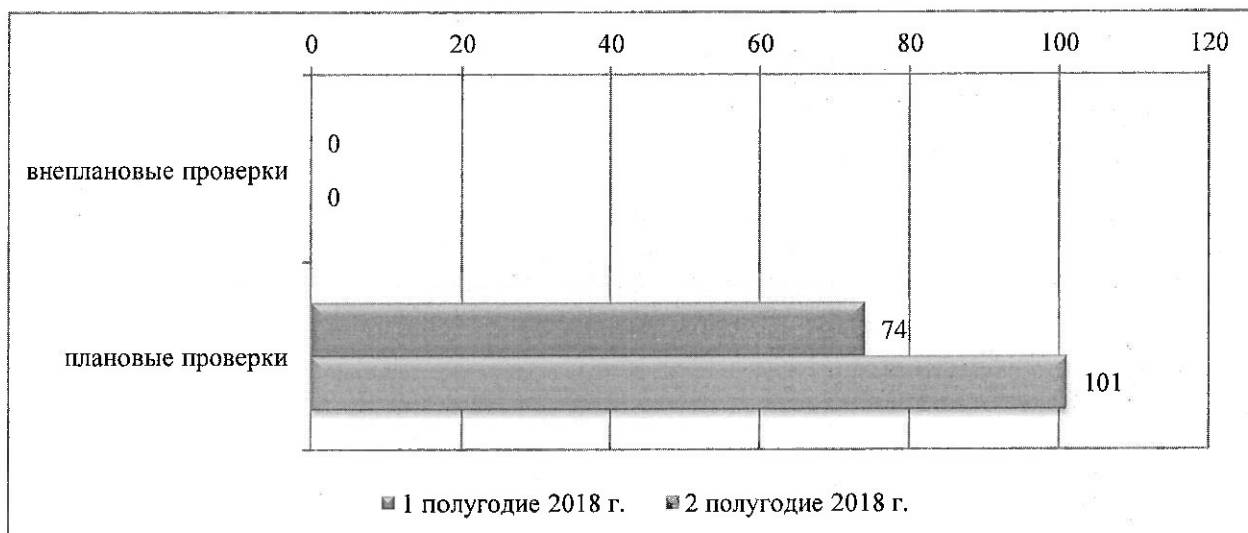


Рис. 24. Количество плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в динамике по полугодиям 2018 года

Всего за 2018 год органами государственного надзора в области гражданской обороны было проведено 57 документарных проверок, из них в первом полугодии – 33 проверки, во втором полугодии – 24 проверки.

Общее количество выездных проверок за 2018 год составило 3 350, из них в первом полугодии проведено 1 554 проверки, во втором полугодии – 1 796 проверок.

В ходе проведения органами государственного надзора в области гражданской обороны проверок в 2018 году выявлено 8 221 нарушений обязательных требований законодательства (что составляет 66,4% от общего количества выявленных правонарушений), из них 7 804 нарушения выявлены по результатам плановых проверок, а 417 нарушений – по результатам внеплановых проверок (рисунки 25, 26).

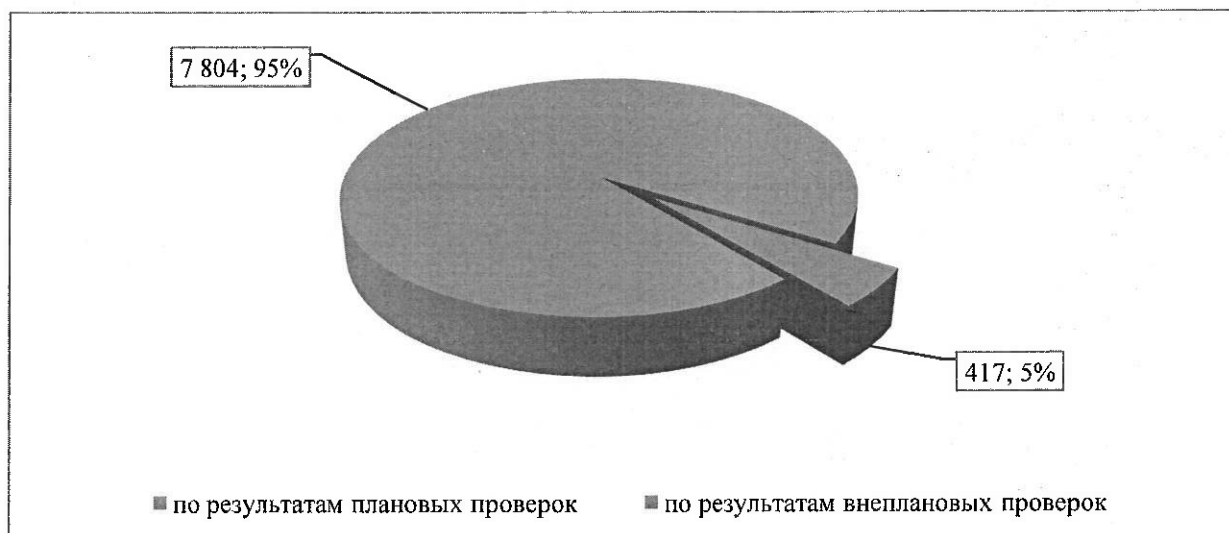


Рис. 25. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства за 2018 год

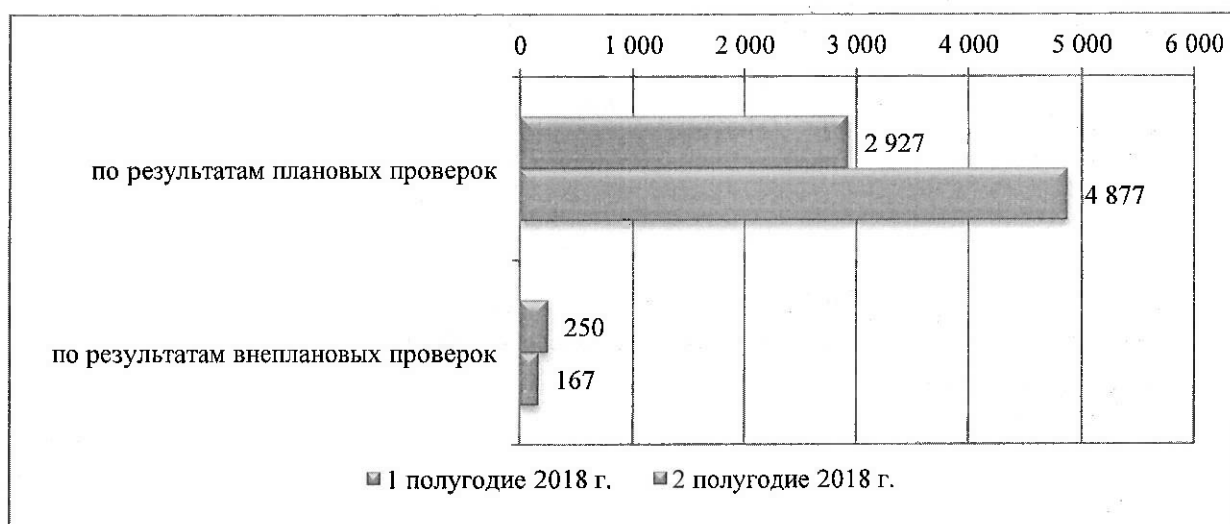


Рис. 26. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в динамике по полугодиям 2018 года

4.1.3. *Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В 2018 году органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 1 881 проверка, в том числе 1 371 плановая проверка и 510 внеплановых проверок (рисунок 27).

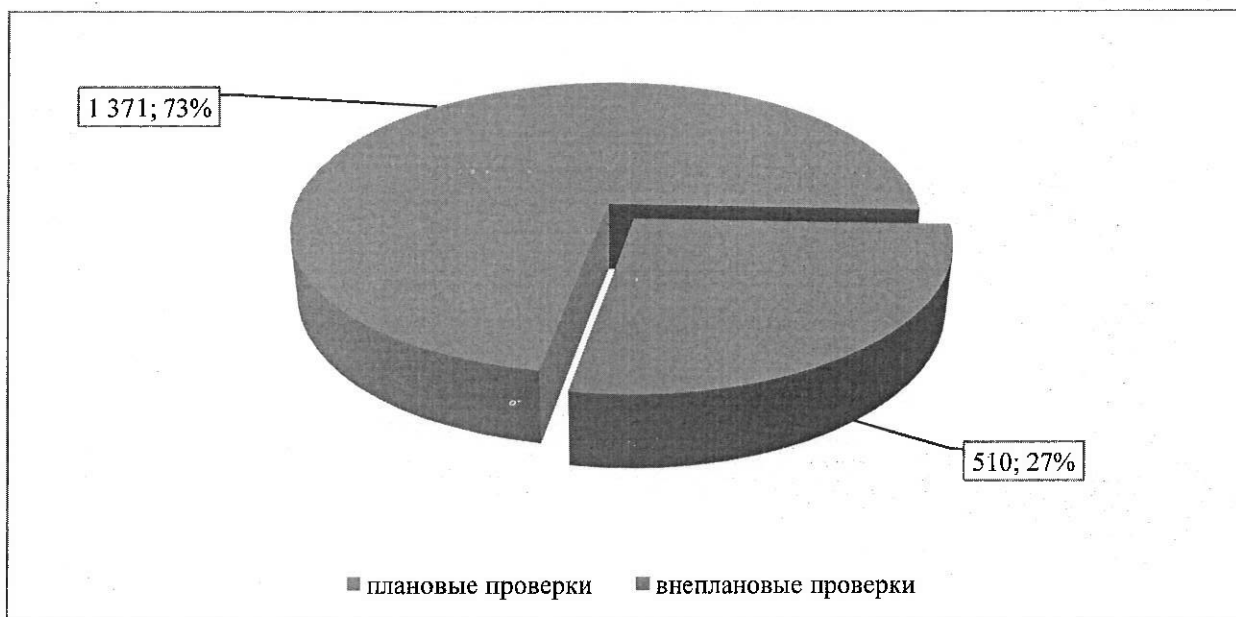


Рис. 27. Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2018 году

На рисунке 28 представлено количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2018 года.

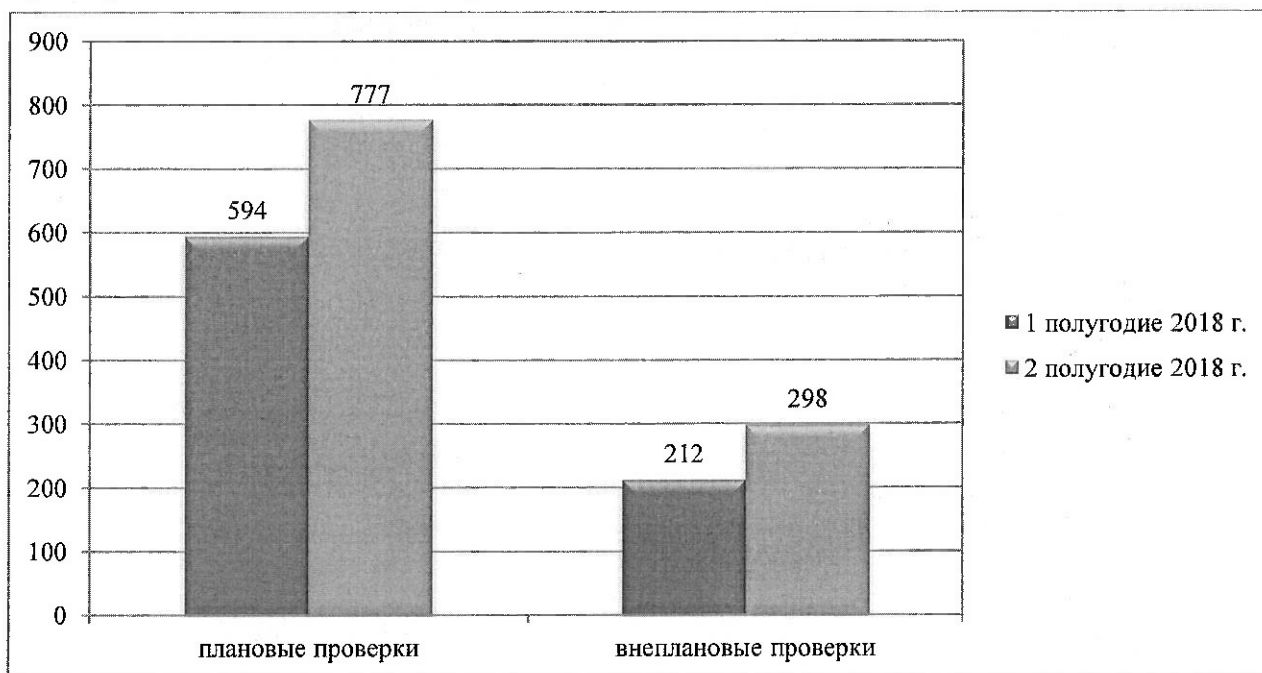


Рис. 28. Количество плановых и внеплановых проверок в динамике по полугодиям 2018 года

В таблице 9 представлены сведения о количестве проведенных внеплановых проверок по различным основаниям по полугодиям 2018 года и в целом за 2018 год.

Количество проведенных внеплановых проверок по различным
основаниям

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	В целом за 2018г.
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	197	290	487
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего,	3	7	10
в том числе:			
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	3	3	6
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)	0	0	0
о нарушении трудовых прав граждан	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	12	1	13
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0	0	0

Основания для проведения внеплановых проверок	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	В целом за 2018г.
Общее количество внеплановых проверок	212	298	510

Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2018 год представлено на рисунке 29, а в динамике по полугодиям 2018 года – на рисунке 30.

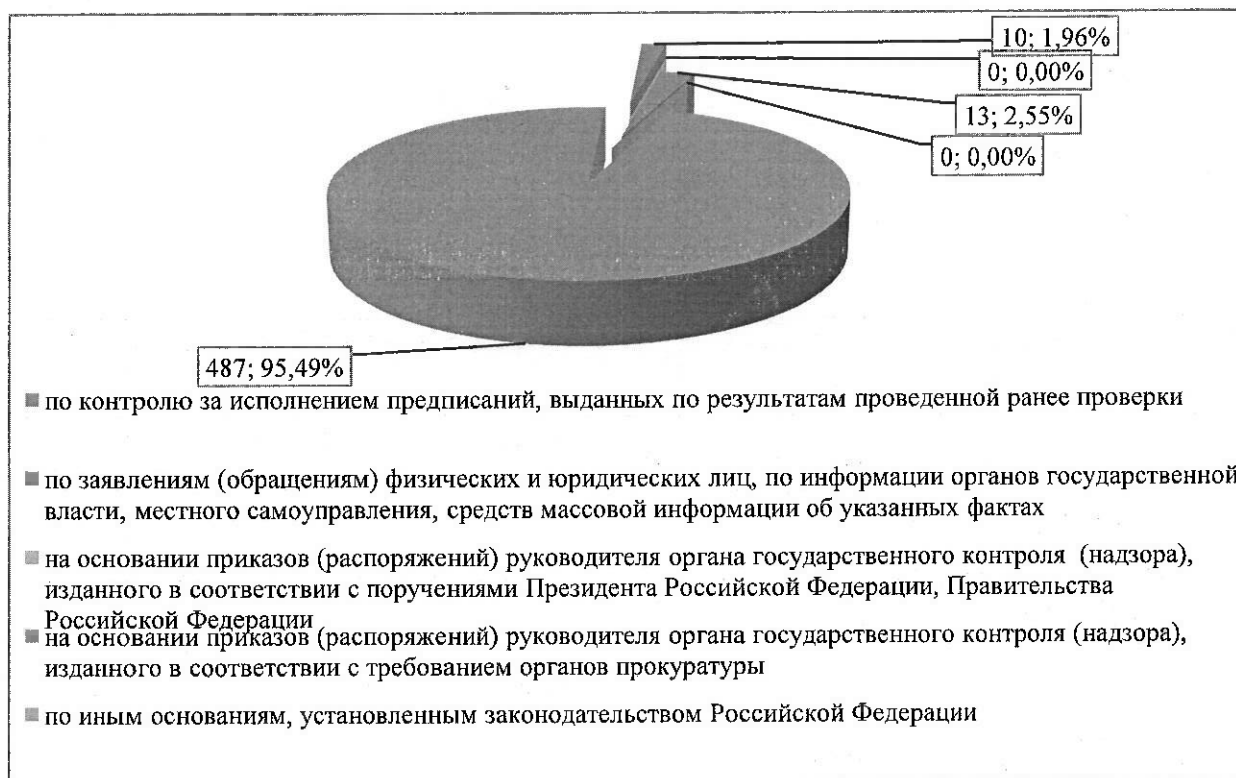


Рис. 29. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, за 2018 год

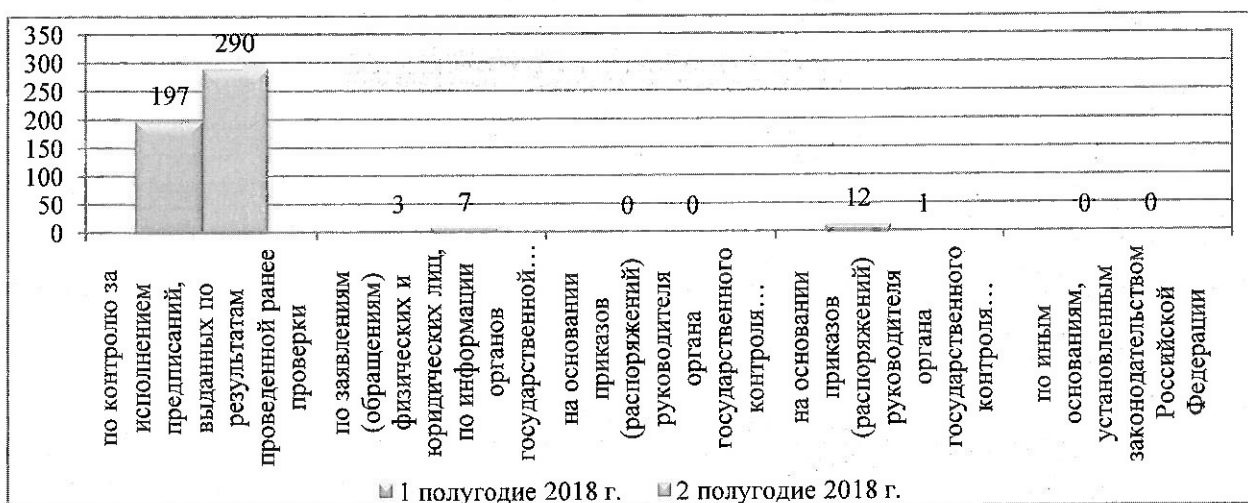


Рис. 30. Распределение внеплановых проверок, выполненных по различным основаниям, в динамике по полугодиям 2018 г.

В течение 2018 года органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведено 126 проверок, из них в первом полугодии – 54 проверки, во втором полугодии – 72 проверки (рисунки 31, 32).



Рис. 31. Соотношение плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2018 году



Рис. 32. Количество плановых и внеплановых проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в динамике по полугодиям 2018 года

Органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году было проведено 35 документальных проверок, из них в первом полугодии – 17 проверок, во втором полугодии – 18 проверок.

Общее количество выездных проверок за 2018 год составило 1 744, из них в первом полугодии проведены 795 проверок, во втором полугодии – 949 проверок.

В ходе проведения органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проверок за 2018 год выявлено 1 530 нарушений обязательных требований законодательства (что составляет 77,7% от общего количества выявленных правонарушений), из них 1 458 нарушений выявлено по результатам плановых проверок, а 72 нарушения – по результатам внеплановых проверок (рисунки 33, 34).

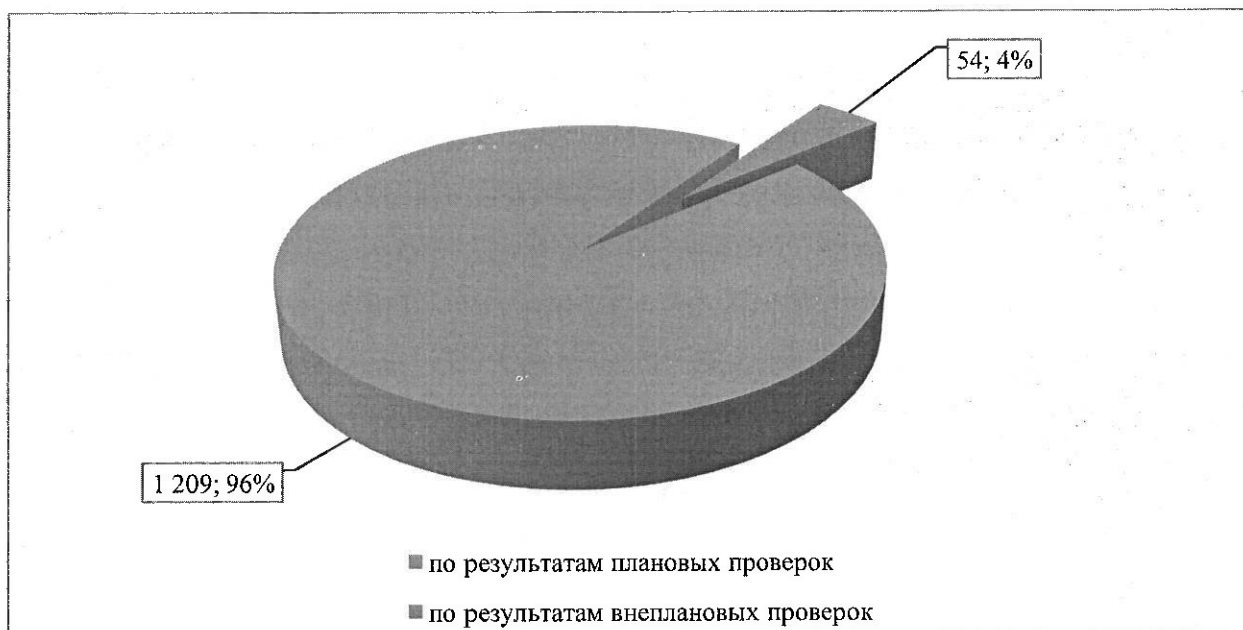


Рис. 33. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства за 2018 год

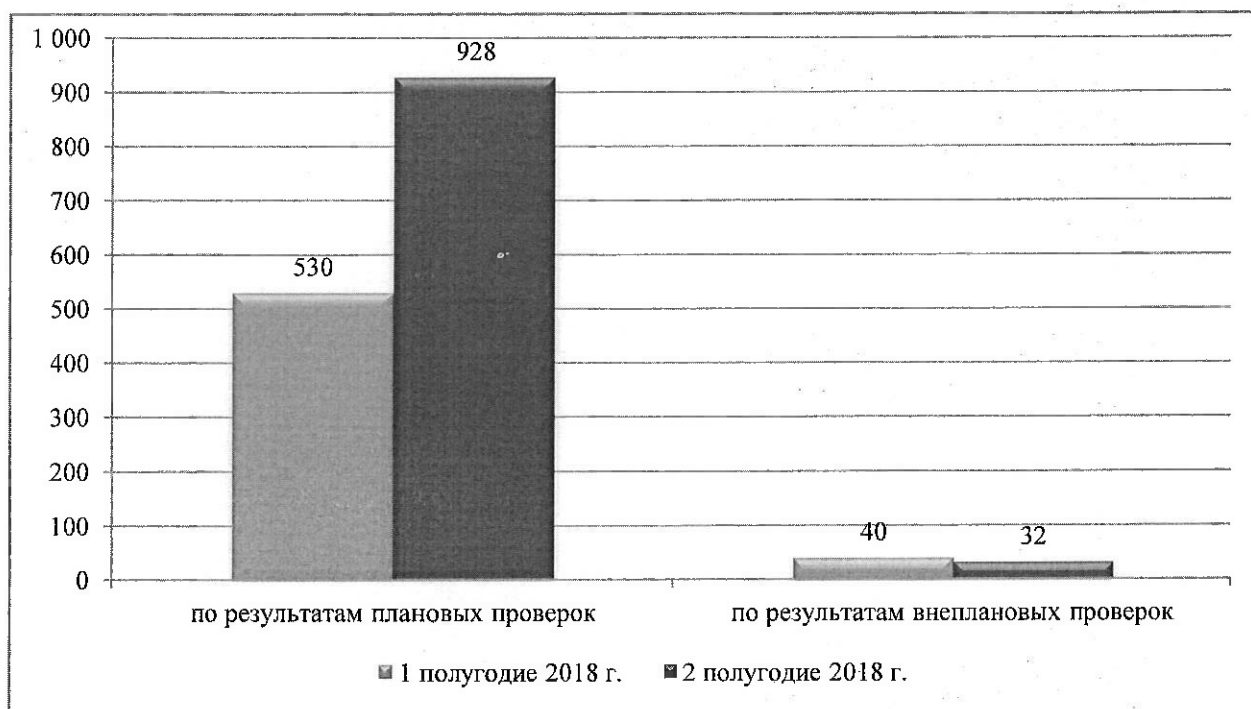


Рис. 34. Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в динамике по полугодиям 2018 года

4.1.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 489 в 2018 году проверки осуществлялись на основании разработанных ежегодных планов проведения плановых проверок. Сведения по полугодиям представлены в таблице 10.

Таблица 10

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	408	157	565

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:	111	49	160
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	41	5	46
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах - всего, в том числе	63	2	65
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	63	2	65
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0	0	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	0	0	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	3	2	5
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	35	14	49
из них внеплановых	30	14	44
Общее количество документарных проверок	0	246	246
Общее количество выездных проверок	408	204	612
Общее время проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства (часов)	1560	1090	2650

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество нарушений требований нормативных документов, выявленных в ходе мероприятий по контролю.	38	26	57
Общее количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований	41	5	46

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

4.2.1. Федеральный государственный пожарный надзор

В течение 2018 года органами ГПН были проведено 5 263 проверки с привлечением экспертных организаций (СЭУ ФПС ИПЛ).

В 2018 году финансирование деятельности СЭУ ФПС ИПЛ осуществлялось в рамках госзадания.

4.2.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

В течение 2018 года органами государственного надзора в области гражданской обороны проведено 195 проверок с привлечением экспертов (специалистов), из них в первом полугодии проведено 85 проверок, а во втором полугодии – 110 проверок.

Финансовые средства на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок в 2018 году не выделялись.

4.2.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В течение 2018 года органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проведено 77 проверок с привлечением экспертов (специалистов), из них в первом полугодии проведено 38 проверок, во втором полугодии – 39 проверок.

Финансовые средства на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок в 2018 году не выделялись.

4.2.4. Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Эксперты и представители экспертных организаций при проведении проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов не привлекались.

Финансовые средства на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок в 2018 году не выделялись.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

4.3.1. Федеральный государственный пожарный надзор

В 2018 году органами ГПН зафиксировано 966 случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

138 случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан;

183 случая причинения вреда животным, растениям, окружающей среде;

5 случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации

10 случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

630 прочие случаи.

Распределение количества вышеуказанных случаев за 2018 год представлено на рисунке 35.

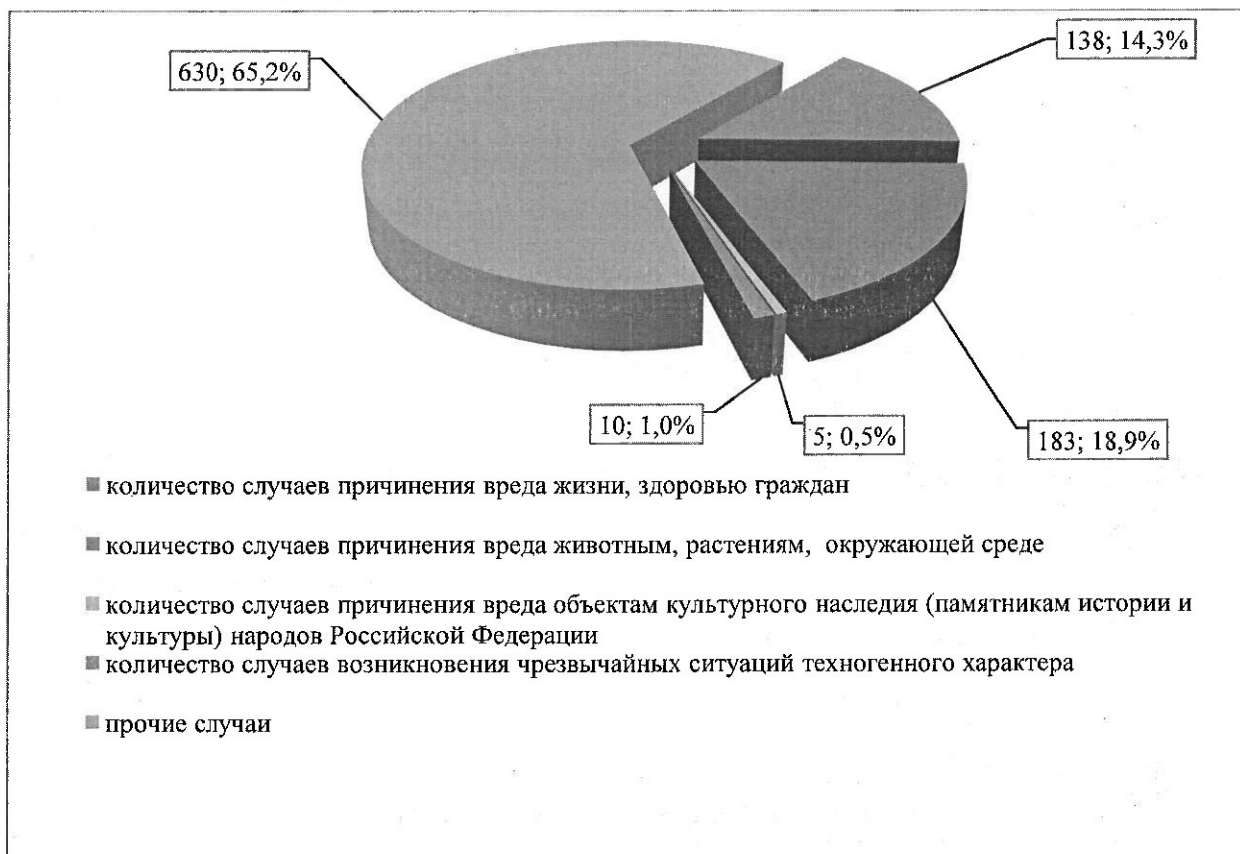


Рис. 35. Количество случаев причинения вреда за 2018 год

4.3.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

В 2018 году органами государственного надзора в области гражданской обороны зафиксировано 3 случая причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

1 случай возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

2 прочие случаи.

3 случая возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

2 прочие случаи.

Распределение количества вышеуказанных случаев за 2018 год представлено на рисунке 37.

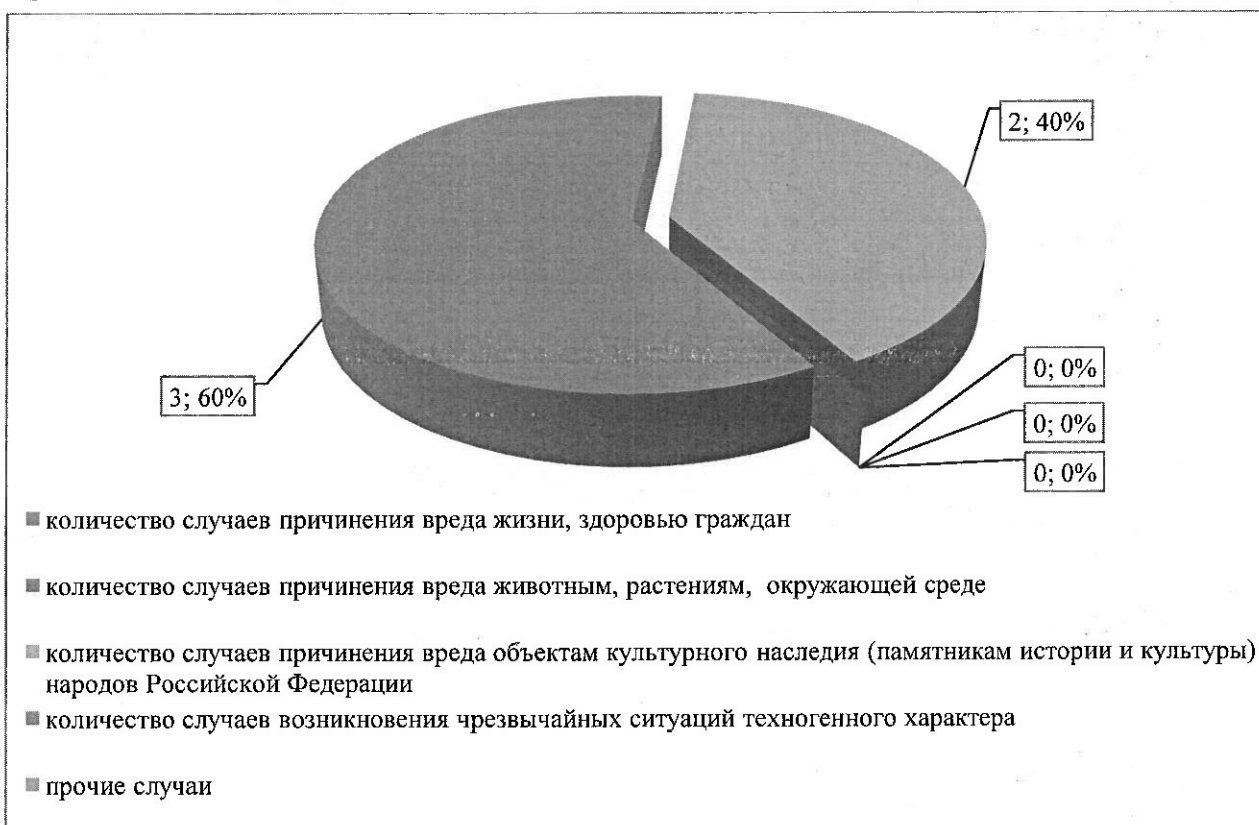


Рис. 37. Количество случаев причинения вреда и возникновения ЧС техногенного характера за 2018 г.

Распределение количества вышеуказанных случаев за 2018 год представлено на рисунке 36.

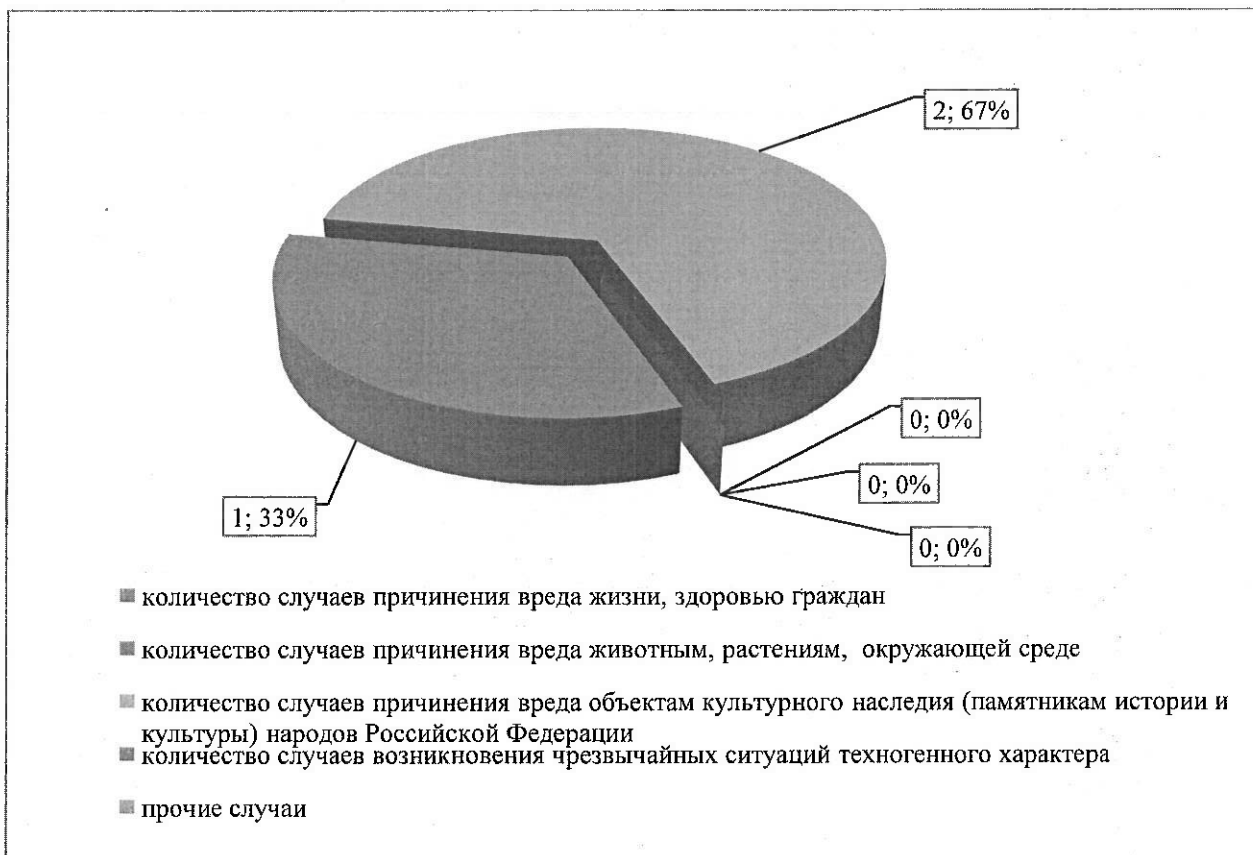


Рис. 36. Количество случаев причинения вреда и возникновения ЧС техногенного характера за 2018 г.

4.3.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2018 году органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера зафиксировано 5 случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых органами государственного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям), на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль

5.1.1. Федеральный государственный пожарный надзор

Сведения о принятых органами государственного пожарного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений проанализированы и представлены в таблице 11.

Таблица 11

Сведения о принятых органами государственного пожарного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Наименование показателя	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	2018 г.
Общее количество проверок и административных расследований, по итогам которых выявлены правонарушения	49 629	54 995	104 624
Выявлено правонарушений, в том числе:	197 858	245 283	443 140
нарушение обязательных требований законодательства	164 139	220 480	384 619
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	49 269	54 978	104 247
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	44 702	52 354	97 056
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе по видам наказаний:	61 700	56 896	118 596

Наименование показателя	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	2018 г.
изъятие (конфискация) орудия совершения или предмета административного правонарушения	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0	0	0
административный арест	1	0	1
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0	0	0
дисквалификация	3	0	3
административное приостановление деятельности	114	211	325
предупреждение	37 152	32 347	69 499
административный штраф	24 428	24 340	48 768
в том числе:			
на должностное лицо	18 597	17 350	35 947
на индивидуального предпринимателя	1 142	1 206	2 348
на юридическое лицо	3 117	5 845	8 962
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	449 143	526 448	975 591
на должностное лицо	123 496	118 247	241 743
на индивидуального предпринимателя	24 764	21 170	45 934
на юридическое лицо	296 114	387 814	683 928
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	226 016	463 324	689 340
Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.)	18,39	21,63	20,00
в том числе:			
на должностное лицо	6,64	6,82	6,72
на индивидуального предпринимателя	21,68	17,55	19,56
на юридическое лицо	95,00	66,35	76,31
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0	0	0

В 2018 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 70,66%.

На рисунке 38 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в 2018 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору).



Рис. 38. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов за 2018 год (количество).

На рисунке 39 представлено распределение размеров наложенных административных штрафов в 2018 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и должностных лиц (тыс. рублей).



Рис. 39. Распределение наложенных административных штрафов за 2018 год (тыс. руб.).

На рисунке 40 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (количество).

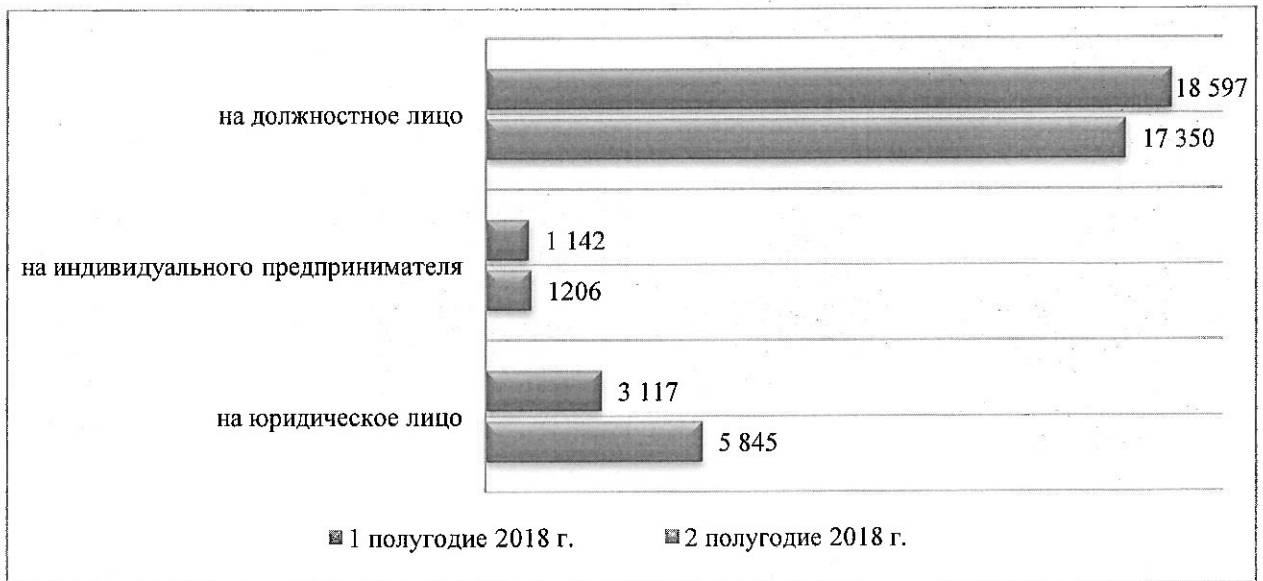


Рис. 40. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов за 2018 год (количество).

На рисунке 41 представлено распределение размеров наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (тыс. руб.).



Рис. 41. Распределение наложенных административных штрафов в динамике 2018 год (тыс. руб.)

5.1.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

Сведения о принятых органами государственного надзора в области гражданской обороны мерах реагирования по фактам выявленных нарушений проанализированы и представлены в таблице 12.

Таблица 12

Сведения о принятых органами государственного надзора
в области гражданской обороны мерах реагирования
по фактам выявленных нарушений

Наименование показателя	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	2018 г.
Общее количество проверок и административных расследований, по итогам которых выявлены правонарушения	837	1047	1 884
Выявлено правонарушений, в том числе:	5 132	7 245	12 377
нарушение обязательных требований законодательства	3 177	5 044	8 221
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	805	1065	1 870
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	492	837	1 329
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе по видам наказаний:	590	919	1 509
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0	0	0
административный арест	0	0	0
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0	0	0

Наименование показателя	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	2018 г.
дисквалификация	0	0	0
административное приостановление деятельности	0	0	0
предупреждение	13	14	27
административный штраф	577	905	1 482
в том числе:			
на должностное лицо	324	513	837
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	248	397	645
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	5 808	14 650	20 458
на должностное лицо	1 369	3 529	4 898
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	4 222	11 338	15 560
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	3 220	9 558	12 778
Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.)	10,07	16,19	13,80
в том числе:			
на должностное лицо	4,23	6,88	5,85
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	17,02	28,56	24,12
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0	0	0

В 2018 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 62,46%.

На рисунке 42 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в 2018 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору).

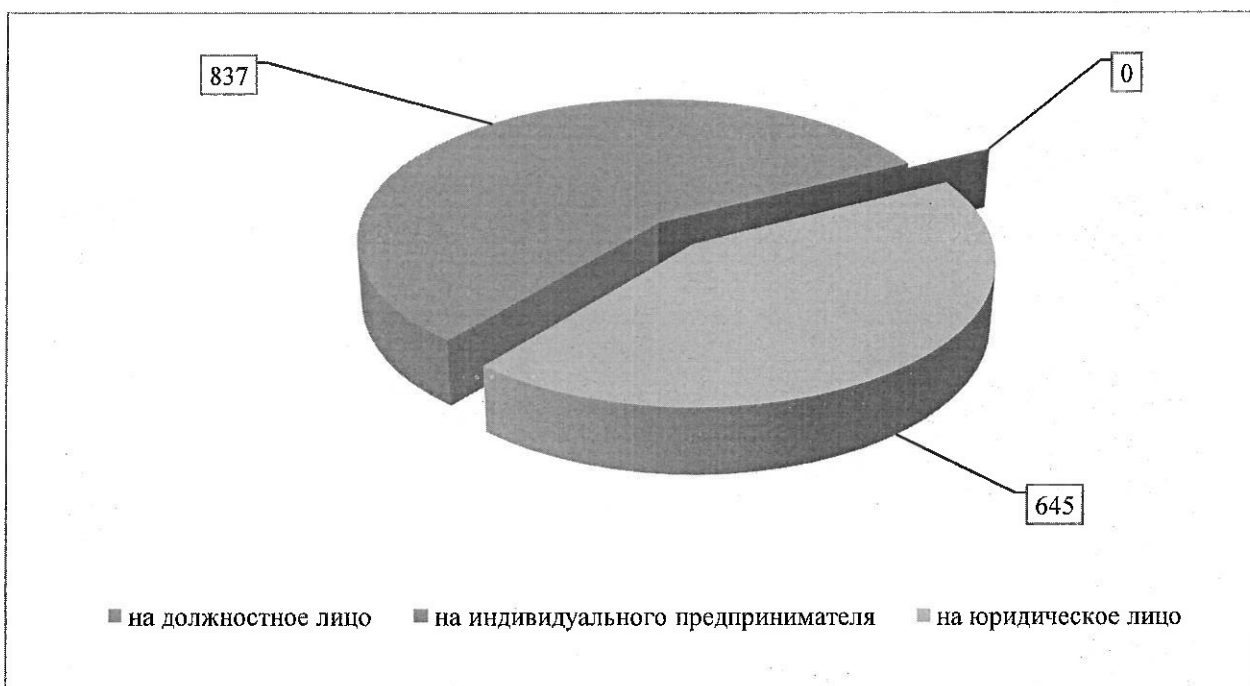


Рис. 42. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов за 2018 год (количество).

На рисунке 43 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (количество).

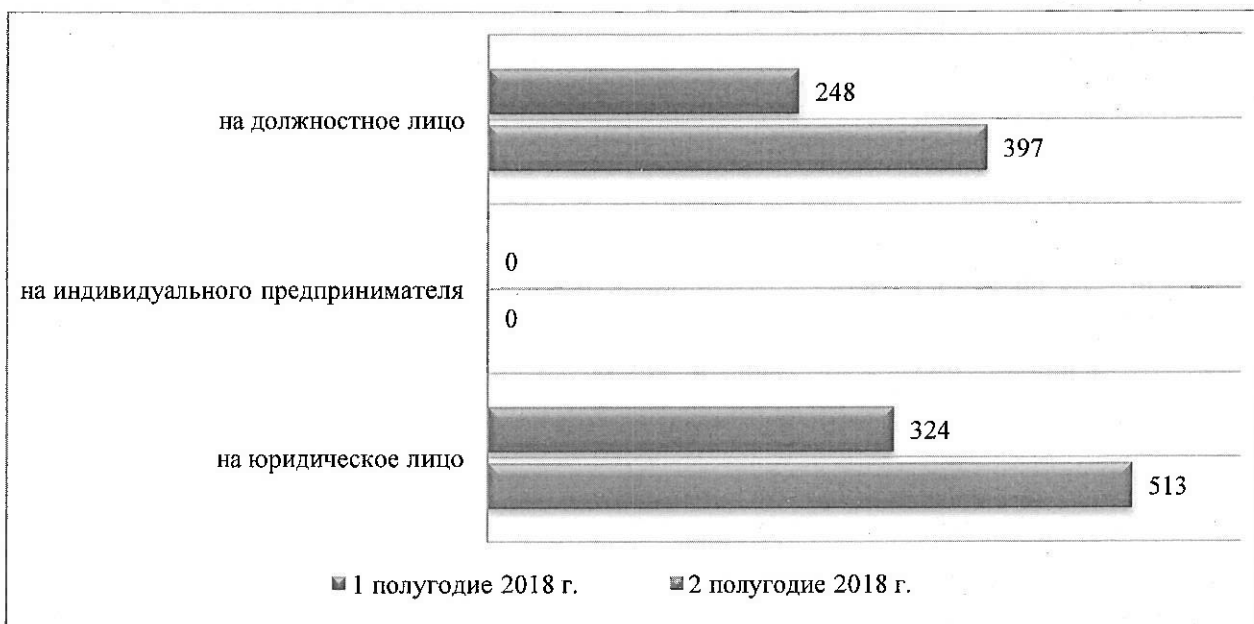


Рис. 43. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (количество).

На рисунке 44 представлено распределение наложенных административных штрафов в 2018 году по итогам проведения мероприятий

по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и должностных лиц.



Рис. 44. Распределение наложенных административных штрафов за 2018 год (тыс. руб.).

На рисунке 45 представлено распределение наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (тыс. руб.).

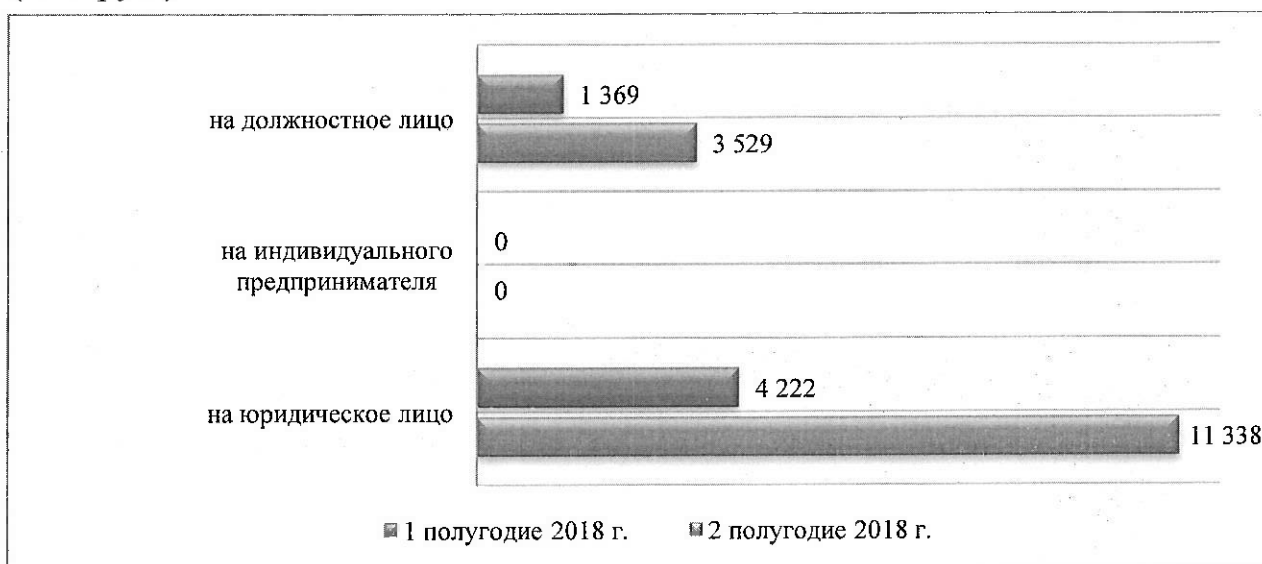


Рис. 45. Распределение наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (тыс. руб.).

5.1.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Сведения о принятых органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мерах реагирования по фактам выявленных нарушений проанализированы и представлены в таблице 13.

Таблица 13

Сведения о принятых органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Наименование показателя	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	2018 г.
Общее количество проверок и административных расследований, по итогам которых выявлены правонарушения	259	340	599
Выявлено правонарушений, в том числе:	783	1 187	1 970
нарушение обязательных требований законодательства	570	960	1 530
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	248	300	548
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	167	233	400
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе по видам наказаний:	179	274	453
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0	0	0
административный арест	0	0	0

Наименование показателя	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	2018 г.
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0	0	0
дисквалификация	0	0	0
административное приостановление деятельности	0	0	0
предупреждение	10	4	14
административный штраф	167	272	439
в том числе:			
на должностное лицо	107	156	263
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	60	114	174
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	3 443	6 260	9 703
на должностное лицо	765	1121	1 886
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	2 667	3 880	6 547
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	2 223	4 992	7 215
Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.)	20,62	23,01	22,10
в том числе:			
на должностное лицо	7,15	7,19	7,17
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	44,45	34,04	37,63
Общее количество проверок, по итогах которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0	0	0

В 2018 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 74,36%.

На рисунке 46 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в 2018 году по итогам проведения мероприятий по контролю (надзору).



Рис. 46. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов за 2018 год (количество).

На рисунке 47 представлено распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (количество).

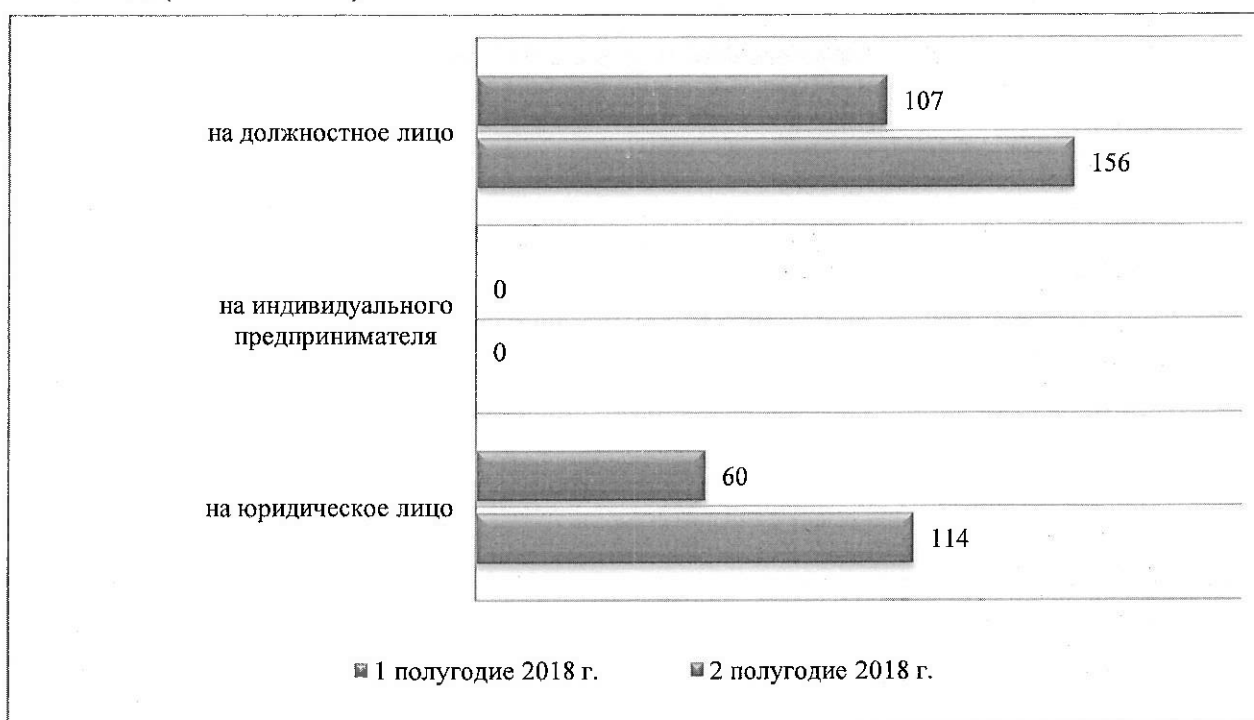


Рис. 47. Распределение наложенных административных наказаний в виде штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (количество).

На рисунке 48 представлено распределение наложенных административных штрафов в 2018 году по итогам проведения мероприятий

по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и должностных лиц.



Рис. 48. Распределение наложенных административных штрафов за 2018 год (тыс. руб.).

На рисунке 49 представлено распределение наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (тыс. руб.).



Рис. 49. Распределение наложенных административных штрафов в динамике по полугодиям за 2018 год (тыс. руб.).

5.1.4. Государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

За 2018 год государственными инспекторами подразделений ГИМС МЧС России в ходе проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении плановых проверок выявлено 57 нарушений обязательных требований законодательства. Сведения о принятых мерах по полугодиям представлены в таблице 14.

Таблица 14

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения.	48	12	60
Выявлено правонарушений всего, в том числе	48	12	60
нарушение обязательных требований законодательства	38	19	57
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	15	1	16
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	14	14	28
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего	14	1	15
в том числе по видам наказаний:			
дисквалификация	0	0	0
административное приостановление деятельности	0	0	0
предупреждение	0	0	0
административный штраф – всего	14	14	28
в том числе:			
на должностное лицо	14	9	23
на индивидуального предпринимателя	0	1	1
на юридическое лицо	0	4	4
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) - всего, в том числе:	8,5	13	21,5
на должностное лицо	8,5	2	10,5

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
на индивидуального предпринимателя	0	1	1
на юридическое лицо	0	10	10
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.)	4	5	9
Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.) – всего, в том числе:	5,8	1,1	5,8
на должностное лицо	1,1	1,1	1,1
на индивидуального предпринимателя	1	0	1
на юридическое лицо	15,3	0	15,3

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

5.2.1. Федеральный государственный пожарный надзор

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации в том числе:

1. На официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности содержатся во вкладке «Органы власти» - МЧС России, раздела «Каталог услуг» федеральной

государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг» представлена возможность оказания следующих услуг в электронном виде:

подача заявления гражданина, организации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты и (или) территории (земельных участков), о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты и (или) территории (земельного участка), о несоответствии объектов защиты и (или) территории (земельных участков), пожарно-технической продукции требованиям пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

получение выписки о присвоении категории риска объекту защиты и (или) территории (земельного участка) в области пожарной безопасности;

получение выписки об изменении категории риска объекта защиты и (или) территории (земельного участка) в области пожарной безопасности.

Информация по каждой услуге организована по 3 категориям на странице: «Описание услуги», «Документы», «Дополнительная информация».

В категории «Описание услуги» содержится информация о том, как получить услугу, стоимость и порядок оплаты услуги, сроки оказания услуги, категории получателей, основания для оказания услуги, основания для отказа, результат оказания услуги, контакты.

В категории «Документы» содержится информация о документах, необходимых для получения услуги и о документах, предоставляемых по завершению оказания услуги.

В категории «Дополнительная информация» содержатся следующие сведения:

сведения о государственной услуге;

порядок обжалования;

межведомственное взаимодействие;

нормативно-правовые акты;

административный регламент;

административные процедуры;

открытая информация, о деятельности МЧС России предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № 1061 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

3. На информационных стендах в помещениях органов государственного надзора.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 января 2017 г. № 45228).

На информационных стендах в помещениях органов ГПН размещается следующая информация:

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии) органов ГПН;

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц органов ГПН;

ежегодный план проведения плановых проверок (далее - ежегодный план) или выписка из него на квартал;

программа профилактических мероприятий субъекта Российской Федерации по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования на год или выписка из него на квартал;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст указанного Административного регламента с приложениями.

4. Посредством телефонов-автоинформаторов.

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством телефонов-автоинформаторов предусмотрено Административным регламентом исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

Посредством телефона-автоинформатора, который работает круглосуточно в органе ГПН, заявителям предоставляется следующая информация:

о режиме работы соответствующего органа ГПН, исполняющего государственную функцию;

об адресах МЧС России, территориальных органов МЧС России и адресах официальных сайтов МЧС России, территориальных органов МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

о номерах телефонов и адресах электронной почты МЧС России, территориального органа МЧС России.

Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора

Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется должностными лицами органов ГПН при личном обращении граждан (консультирование) в соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 января 2017 г. № 45228).

За 2018 год органами надзорной деятельности произведено 931 660 консультаций (инструктажей) по разъяснению обязательных требований, входящих в компетенцию органов ГПН.

Общее количество проведённых с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семинаров, конференций по вопросам обеспечения пожарной безопасности

В 2018 году проведено 17 640 семинаров (вебинара, конференции, заседаний рабочих групп) по разъяснению обязательных требований пожарной безопасности с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Общее количество проведённых занятий (в учебных центрах, пунктах) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам пожарной безопасности

Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей организовано и проведено – 1 052 914 профилактических мероприятия, в том числе:

совещаний (семинаров, конференций) с представителями органов управления, руководителями объектов – 49 826;

сходов граждан (встреч с населением) – 336 013;

инструктивных занятий (бесед, уроков, докладов, консультаций) с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом – 577 784;

практическая отработка эвакуации людей из зданий – 277 079.

Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей мерам пожарной безопасности обучено:

по программам пожарно-технического минимума – 477 239 человек;

по программам противопожарного инструктажа – 2 495 149 человека.

В учебных центрах ФПС ГПС обучено 114 599 человека.

Количество разработанных и распространённых информационно-справочных материалов по пожарной безопасности (печатная продукция, кино- и видео пособия, социальная реклама)

В анализируемый период в газетах (журналах) опубликовано 100 211 материалов по пожарной безопасности.

Издано и распространено специальной литературы (буклетов) в количестве 112 876 единиц общим тиражом 6 644 589 экземпляров.

Выпущено рекламной продукции в виде листовок (памяток, информации) в количестве 447 775 единиц общим тиражом 18 003 432 экземпляра.

Изготовлено наглядной агитации (стенды, плакаты) в количестве 100 224 единицы.

В электронных средствах массовой информации осуществлено 599 758 выступлений: на телевидении – 105 179, на радио – 494 579.

В работе дружин юных пожарных в 2018 году приняли участие более 249 520 детей и подростков.

В 2018 году в Российской Федерации функционировали 2 813 кадетских классов.

5.2.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации, в том числе:

1. На официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты для должностных лиц, осуществляющих надзорные функции в области гражданской обороны. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны содержатся в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг», во вкладке «Органы власти» - МЧС России, раздела «Каталог услуг».

В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг» представлена возможность оказания следующих услуг в электронном виде:

предоставление электронной услуги - подача заявления гражданина, индивидуального предпринимателя юридического лица о фактах возникновения угрозы и (или) причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы и (или) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

предоставление электронной услуги - получение выписки об изменении определенной категории риска объекта государственного надзора в области гражданской обороны;

предоставление электронной услуги - получение выписки об отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска в области гражданской обороны.

Информация по каждой услуге организована по 3 категориям на странице: «Описание услуги», «Документы», «Дополнительная информация».

В категории «Описание услуги» содержится информация о том, как получить услугу, стоимость и порядок оплаты услуги, сроки оказания услуги, категории получателей, основания для оказания услуги, основания для отказа, результат оказания услуги, контакты.

В категории «Документы» содержится информация о документах, необходимых для получения услуги и о документах, предоставляемых по завершению оказания услуги.

В категории «Дополнительная информация» содержатся следующие сведения:

- сведения о государственной услуге;
- порядок обжалования;
- межведомственное взаимодействие;
- нормативно-правовые акты;
- административный регламент;
- административные процедуры;

открытая информация о деятельности МЧС России, предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № 1061 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

3. На информационных стендах в помещениях органов государственного надзора.

Порядок информирования об исполнении государственной функции определен приказом МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 июля 2012 г., № 24877; далее – Административный регламент).

На информационных стендах надзорных органов размещается следующая информация:

- место нахождения надзорного органа;
- режим работы надзорного органа, график приема граждан;
- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;
- образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в надзорный орган;
- порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц надзорного органа;
- план проведения плановых проверок на текущий год;
- текст Административного регламента с приложениями;
- программа профилактики нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

4. Посредством телефонов-автоинформаторов.

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством автоинформаторов предусмотрено Административным регламентом. Сведения о номерах телефонов-автоинформаторов, надзорных органов приведены в приложении № 1 к Административному регламенту.

Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством устного обращения (консультирование) должностными лицами надзорных органов осуществляется в соответствии с Административным регламентом.

Посредством консультаций по вопросам исполнения государственной функции должностные лица надзорного органа подробно и в корректной форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам.

В 2018 году органами надзорной деятельности произведено 29 281 консультация (инструктажей) по разъяснению обязательных требований, входящих в компетенцию органов государственного надзора в области гражданской обороны.

Общее количество проведённых с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семинаров, конференций по вопросам обеспечения пожарной безопасности

В 2018 году проведено 2 513 семинаров (вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп) по разъяснению обязательных требований в области гражданской обороны с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Общее количество проведённых занятий (в учебных центрах, пунктах) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам гражданской обороны

Центрами пропаганды и общественных связей организовано и проведено 44 576 профилактических мероприятий, в том числе:

совещаний (семинаров, конференций) с представителями органов управления, руководителями объектов – 1 910;

сходов граждан (встреч с населением) – 8 056;

инструктивных занятий (бесед, уроков, докладов, консультаций) с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом – 28 535;

практическая отработка эвакуации людей из зданий – 19 234.

Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей мерам пожарной безопасности обучено:

по программам пожарно-технического минимума – 37 892 человека;

по программам противопожарного инструктажа – 789 501 человек.

В учебных центрах ФПС ГПС обучено 2 788 человека.

Количество разработанных и распространённых информационно-справочных материалов в области гражданской обороны (печатная продукция, кино- и видео пособия, социальная реклама)

В анализируемый период в газетах (журналах) опубликовано 8 244 материалов в области гражданской обороны.

Издано и распространено специальной литературы (буклетов) в количестве 3 331 единица, общим тиражом 172 207 экземпляров.

Выпущено рекламной продукции в виде листовок (памяток, информации) в количестве 9 422 единицы, общим тиражом 827 233 экземпляра.

Изготовлено наглядной агитации (стенды, плакаты) в количестве – 4 895 единиц.

В электронных средствах массовой информации осуществлено 53 691 выступлений: на телевидении – 6 874, на радио – 46 817.

5.2.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации, в том числе:

1. На официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты для должностных лиц, осуществляющих надзорные функции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется

при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг» представлена возможность оказания следующих услуг в электронном виде:

порядок предоставления электронной услуги - подача заявления гражданина, индивидуального предпринимателя юридического лица о фактах возникновения угрозы и (или) причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы и (или) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

порядок предоставления электронной услуги - проведение внеплановых проверок по соблюдению установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

порядок предоставления электронной услуги - проведение плановых проверок по соблюдению установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация по каждой услуге организована по 3 категориям на странице: «Описание услуги», «Контакты», «Дополнительная информация».

В категории «Описание услуги» содержится информация о том, как получить услугу, стоимость и порядок оплаты услуги, сроки оказания услуги, категории получателей, основания для оказания услуги, основания для отказа, результат оказания услуги, контакты.

В категории «Документы» содержится информация о документах, необходимых для получения услуги и о документах, предоставляемых по завершению оказания услуги.

В категории «Дополнительная информация» содержатся следующие сведения:

сведения о государственной услуге;

порядок обжалования;

межведомственное взаимодействие;

нормативно-правовые акты;

административный регламент;

административные процедуры;

открытая информация о деятельности МЧС России, предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № 1061 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

3. На информационных стендах в помещениях органов государственного надзора:

порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 июля 2016 г. № 42814; далее – Административный регламент).

На информационных стендах надзорных органов размещается следующая информация:

- место нахождения надзорного органа;
- режим работы надзорного органа, график приема граждан;
- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;
- образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в надзорный орган;
- порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц надзорного органа;
- план проведения плановых проверок на текущий год;
- текст Административного регламента с приложениями.
- программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Посредством телефонов-автоинформаторов:

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством телефонов-автоинформаторов предусмотрено

Административным регламентом. Сведения о номерах телефонно-автоинформаторов, надзорных органов приведены в приложении № 1 к Административному регламенту.

Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора

Информирование о порядке исполнения государственной функции посредством устного обращения (консультирование) должностными лицами надзорных органов осуществляется в соответствии с Административным регламентом.

Посредством консультаций по вопросам исполнения государственной функции должностные лица надзорного органа подробно и в корректной форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам.

В 2018 году органами надзорной деятельности произведено 34 100 консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований, входящих в компетенцию органов федерального государственного надзора.

Общее количество проведённых с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями семинаров, конференций по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2018 году проведено 2 670 семинаров (вебинара, конференции, заседаний рабочих групп) по разъяснению обязательных требований по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Общее количество проведённых занятий (в учебных центрах, пунктах) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Центрами пропаганды и общественных связей организовано и проведено 49 578 профилактических мероприятий, в том числе:

совещаний (семинаров, конференций) с представителями органов управления, руководителями объектов – 1 868;

сходов граждан (встреч с населением) – 10 604;

инструктивных занятий (бесед, уроков, докладов, консультаций) с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом – 32 585;

практическая отработка эвакуации людей из зданий – 24 317.

Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей мерам пожарной безопасности обучено:

по программам пожарно-технического минимума – 38 928 человек;

по программам противопожарного инструктажа – 819 567 человек.

В учебных центрах ФПС ГПС обучено 2 812 человек.

Количество разработанных и распространённых информационно-справочных материалов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (печатная продукция, кино- и видео пособия, социальная реклама)

В анализируемый период в газетах (журналах) опубликовано 9 040 материалов.

Издано и распространено специальной литературы (буклетов) в количестве 4 363 единиц, общим тиражом 163 695 экземпляров.

Выпущено рекламной продукции в виде листовок (памяток, информации) в количестве 20 226 единиц, общим тиражом 893 790 экземпляров.

Изготовлено наглядной агитации (стенды, плакаты) в количестве – 5 911 единиц.

В электронных средствах массовой информации осуществлено 56 195 выступлений: на телевидении – 8 133, на радио – 48 062.

5.2.4. Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции

Информация о порядке исполнения государственной функции размещена на официальном сайте МЧС России в сети Интернет (www.mchs.gov.ru) и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) (www.gosuslugi.ru). Информацию также можно получить по телефонам органов ГИМС МЧС России, в средствах массовой информации, на информационных табличках перед входом в здания, в которых располагаются органы ГИМС МЧС России, а также при устном или письменном обращении.

На информационных стендах органов ГИМС МЧС России в доступной и наглядной форме размещается следующая информация:

образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в органы ГИМС МЧС России;

о месте нахождения органов ГИМС МЧС России, где осуществляется прием граждан, должностных лиц, а также об установленных для приема днях и часах и информация о фамилии, имени, отчестве и должности сотрудника, осуществляющего прием;

о режиме работы соответствующего органа ГИМС МЧС России;

утвержденные графики проведения мероприятий по надзору за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами;

адреса мест нахождения и номера справочных телефонов органов ГИМС МЧС России непосредственно исполняющих государственную функцию, других контрольных и надзорных органов, участвующих в исполнении государственной функции;

адреса мест нахождения ближайших кредитных организаций, в которых можно произвести оплату административного штрафа;

электронный адрес официального сайта МЧС России в сети Интернет и порядок получения необходимой информации об исполнении

государственной функции с использованием сети Интернет, адреса электронной почты органа ГИМС МЧС России, исполняющего государственную функцию;

порядок обжалования решений, действий или бездействия сотрудников, исполняющих государственную функцию;

текст Административного регламента с приложениями к нему;

номер телефона «горячей линии»;

иная информация о деятельности органа ГИМС МЧС России, касающаяся исполнения государственной функции.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю

5.3.1. Федеральный государственный пожарный надзор

В анализируемый период судами удовлетворено 63 иска об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю, по следующим основаниям:

применение при обосновании нарушения норм действующего законодательства, ужесточающего требования законодательства, действовавшего на год постройки здания;

применение при проведении проверки измерительного прибора (лазерный дальномер), не прошедшего проверку;

нарушение порядка проведения плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основаниями для удовлетворения обращений истцов являлись следующие положения:

статья 2.9 КоАП РФ;

пункты 1, 2, 6 части 1, статьи 24.5 КоАП РФ;

часть 4 статьи 24.5 КоАП РФ.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 12 должностных лиц надзорных органов.

5.3.2. Государственный надзор в области гражданской обороны

В 2018 году было удовлетворено судом 2 иска об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю.

Основанием для удовлетворения обращений истцов явились положения статьи 2.9 и статьи 24.5 КоАП РФ.

За допущенные нарушения должностные лица надзорных органов к дисциплинарной ответственности не привлекались.

5.3.3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2018 году было удовлетворено судом 1 иска об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю.

Основанием для удовлетворения обращений истцов явились положения статьи 2.9 и статьи 24.5 КоАП РФ.

За допущенные нарушения должностные лица надзорных органов к дисциплинарной ответственности не привлекались.

5.3.4. Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Юридические лица и индивидуальные предприниматели за защитой своих прав при проведении в отношении них мероприятий по надзору в судебные органы не обращались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственных надзоров

6.1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)

6.1.1. Выполнение плана проведения проверок в области пожарной безопасности.

В 2018 году планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации было предусмотрено осуществление 76 376 проверки соблюдения обязательных требований в области пожарной безопасности. Из них 42 850 проверок (56,1%) в первом полугодии и 33 526 проверок (43,9%) во втором полугодии 2018 года. По сравнению с 2017 годом (73 493 проверки) их число увеличилось на 3,92%.

Фактически в 2018 году проведено 71 296 плановых проверок. Из них 37 201 проверка (52,18%) в первом полугодии и 34 095 проверок (47,82%) во втором полугодии. По сравнению с количеством проверок, проведенных в 2017 году (73 407 проверки), их число снизилось на 2 111 единиц (2,88%). Снижение мероприятий по контролю объясняется внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении ФГПН.

Процент выполнения плановых мероприятий по контролю в 2018 году составил **93,35%**.

Процент проведенных плановых мероприятий по контролю, осуществляемых органами ГПН, по сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (99,88%) снизился на 6,53%.

6.1.2. Выполнение плана проведения проверок в области гражданской обороны.

В 2018 году планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации было предусмотрено 2 089 проверок на предмет соблюдения обязательных требований в области гражданской обороны. Из них 967 (46,29%) в первом

полугодии и 1122 (53,71%) во втором полугодии. По сравнению с 2017 годом (2 119 проверок) их число снизилось на 30 единиц (1,42%).

Фактически в 2018 году проведено 2 020 плановых проверок. Из них 889 проверок (44,01%) в первом полугодии и 1 131 (55,99%) во втором полугодии. По сравнению с количеством проверок, проведенных в 2017 году (2 092 проверки), их число снизилось на 72 единицы (3,44%).

Процент выполнения плановых мероприятий по контролю в 2018 году составил 96,7%.

Сравнительный анализ показал, что процент выполнения плановых мероприятий по контролю, осуществляемых органами государственного надзора в области гражданской обороны, по сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (98,72%) снизился на 2,02%.

6.1.3. Выполнение плана проведения проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2018 году планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации было предусмотрено осуществление 1 394 проверок на предмет соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Из них 634 проверки (45,48%) было предусмотрено в первом полугодии и 760 проверок (54,52%) во втором полугодии 2018 года. По сравнению с количеством проверок, предусмотренных планом в 2017 году (1 149 проверки) их число увеличилось на 245 единиц (21,32%).

Рост количества запланированных плановых проверок связан с внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также с действием «надзорных каникул» в отношении субъектов малого бизнеса.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году проведено 1 371 плановая проверка. Из них 594 (43,33%) в первом полугодии и 777 (56,67%) во втором полугодии 2018 года. По сравнению с количеством проверок, проведенных в 2017 году

(1 101 проверок) их число увеличилось на 270 единиц (24,52%).

Рост количества проведенных плановых проверок связан с внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также с действием «надзорных каникул» в отношении субъектов малого бизнеса.

Процент выполнения плановых мероприятий по контролю в 2018 году составил **98,35%**.

Процент выполнения плановых мероприятий по контролю, осуществляемых органами государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (95,82%) повысился на 2,53%.

6.1.4. Выполнение плана проведения проверок в области осуществления государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.

В 2018 году подразделениями ГИМС МЧС России субъектов Российской Федерации в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 405 плановых проверок и 160 внеплановых проверок. При этом, органами прокуратуры в октябре 2017 года было согласована 407 плановых проверок. (План проведения плановых проверок выполнен на 99,5 %).

При подготовке проектов ежегодных планов проведения плановых проверок представить их в полном объеме на согласование в органы прокуратуры в срок до 1-го сентября текущего года (требования Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) не представляется возможным в связи с тем, что во многих субъектах Российской Федерации органы местного самоуправления ежегодно определяют количество и размещение мест массового отдыха на водных объектах (пляжей) и сезонных баз для стоянок маломерных судов, используемых в целях проката, а также арендаторов (должностных лиц), ответственных за безопасную эксплуатацию муниципальных пляжей, как правило, за месяц до начала купального сезона. Ледовые переправы, как объекты надзора

существуют несколько месяцев в году. В отношении таких объектов надзора планы проведения плановых проверок органы прокуратуры согласовывали непосредственно перед сезоном их эксплуатации. Сведения о выполнении плана проведения плановых проверок по полугодиям представлены в таблице 15.

Таблица 15

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок на отчетный период, утвержденным в 2017 году.	293	114	407
Количество фактически проведенных в 2018 году плановых проверок	289	112	401
процент выполнения плана	98,6%	98,2%	98,5%

6.2. Доля заявлений органов государственного надзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)

6.2.1. Доля заявлений органов государственного надзора в области пожарной безопасности, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано

Доля заявлений органов ГПН, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в 2018 году, составляет 29,09% (1 полугодие – 37,78%, 2 полугодие – 23,76%). По сравнению с 2017 годом (42,06%) доля указанных заявлений понизилась на 12,97%.

Снижение показателя объясняется тем, что обращения граждан и предпринимателей в надзорные органы содержали обоснованные причины, связанные с угрозой здоровью и жизни граждан, в связи с чем, органы прокуратуры сочли необходимым согласовывать проведение внеплановых проверок по таким обращениям.

6.2.2. Доля заявлений органов государственного надзора в области гражданской обороны, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано.

Доля заявлений органов государственного надзора в области гражданской обороны, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в 2018 году, составляет 56,25% (1 полугодие – 40%, 2 полугодие – 77,78%). По сравнению с 2017 годом (40%) доля указанных заявлений увеличилась на 16,25%.

Рост показателя объясняется тем, что обращения граждан и предпринимателей в надзорные органы содержали необоснованные причины, связанные с угрозой здоровью и жизни граждан, в связи с чем, органы прокуратуры не сочли необходимым согласовывать проведение внеплановых проверок по таким обращениям.

6.2.3. Доля заявлений органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано.

Доля заявлений органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в 2018 году, составляет 16,67% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 20%). По сравнению с 2017 годом (20%) доля указанных заявлений понизилась на 3,33%.

6.2.4. Доля заявлений органов государственного надзора в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано.

В 2018 году отказов в согласовании заявлений о проведении внеплановых выездных проверок со стороны органов прокуратуры не зафиксировано.

6.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

6.3.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, результаты которых признаны недействительными.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, в 2018 году составила 0,00005% (1 полугодие – 0,00002%, 2 полугодие – 0,00006%).

Таким образом, доля признанных недействительными проверок в 2018 году по сравнению с 2017 годом (0,01%) снизилась на 0,00995%.

6.3.2. Доля проверок в области гражданской обороны, результаты которых признаны недействительными.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными в 2018 году составила 0% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%).

Таким образом, доля признанных недействительными проверок в 2018 году по сравнению с 2017 годом (0,02%) снизилась на 0,02%.

6.3.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, результаты которых признаны недействительными.

В 2018 году проверок, результаты которых признаны недействительными не зафиксировано.

6.3.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, результаты которых признаны недействительными.

В 2018 году проверок, результаты которых признаны недействительными не зафиксировано.

6.4. Доля проверок, проведенных органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

6.4.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, проведенных органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.

Доля проверок, проведенных органами ГПН, с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам указанных органов, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2018 году составила 0,0005% (1 полугодие – 0,0007%, 2 полугодие – 0,0003%) от общего количества проверок. По сравнению с 2017 годом (0,04%) доля подобных проверок снизилась на 0,0395%.

В 2018 году плановые и внеплановые проверки проведены в отношении 186 503 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (1 полугодие – 80 114, 2 полугодие – 106 389). Количество указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2017 годом (151 734) повысилось на 22,91%.

Рост количества юридических и индивидуальных предпринимателей в отношении которых проводились проверки связан с реализацией поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № ЮБ-П4-3019 «О проведении внеплановых выездных проверок соблюдения требований пожарной безопасности в торгово-развлекательных центрах, крупных кинотеатрах и других объектах с массовым пребыванием людей».

6.4.2. Доля проверок в области гражданской обороны, проведённых органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.

Доля проверок, проведенных органами государственного надзора в области гражданской обороны, с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам указанных органов, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2018 году составила 0% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%) от общего количества проверок. По сравнению с 2017 годом (0,11%) доля подобных проверок снизилась на 0,011%.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2018 году проводились плановые и внеплановые проверки – 3 437 (1 полугодие – 1 532, 2 полугодие – 1 905).

Количество указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2017 годом (4 435) снизилось на 22,5%.

Снижение количества юридических лиц, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки связано с внедрением риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, а также с действием «надзорных каникул» в отношении субъектов малого бизнеса.

6.4.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведённых органами федерального государственного надзора с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов федерального государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.

Доля проверок, проведенных органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с нарушением требований

законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам указанных органов, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного характера в 2018 году составила 0 %. Аналогичный показатель 2017 года (0%).

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2018 году проводились плановые, внеплановые проверки – 1 818 (1 полугодие – 784, 2 полугодие – 1 034). Количество указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2017 годом (2 016) снизилось на 9,82%.

6.4.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, проведённых органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.

В 2018 году к должностным лицам подразделений ГИМС МЧС России, осуществлявшим проверки меры дисциплинарного, административного наказания не применялись.

6.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному надзору).

6.5.1. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки в области пожарной безопасности.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки в 2018 году (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации) составила 8,18% (1 полугодие - 3,54%, 2 полугодие - 4,67%). По сравнению с 2017 годом (6,92%) снижение данного показателя составило 1,26%.

6.5.2. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки в области гражданской обороны.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора в области гражданской обороны были проведены проверки в 2018 году (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования) составила 2,5% (1 полугодие - 1,1%, 2 полугодие - 1,39%) по сравнению с 2017 годом (2,76%) наблюдается снижение данного показателя на 0,26%.

6.5.3. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера были проведены проверки в 2018 году (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования) составила 13,3% (1 полугодие - 5,72%, 2 полугодие - 7,56%) по сравнению с 2017 годом (11,8%) наблюдается рост данного показателя на 1,5%.

6.5.4. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.

Сведения о количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых подразделениями ГИМС МЧС России были проведены проверки в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному надзору по полугодиям представлены в таблице 16.

Таблица 16

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному надзору	3945	4006	4006
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки	315	264	579
процент от общего количества	8%	6,6%	14,5%

6.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя

6.6.1. Среднее количество проверок в области пожарной безопасности, проведенных в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2018 году составило 0,094 (1 полугодие – 0,038; 2 полугодие – 0,056). Сравнивая этот показатель с показателем 2017 года (0,069) наблюдается рост этого показателя на 36,23%. Рост показателя связан с увеличением общего количества проведенных проверок.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году составило – 143 064. По сравнению с 2017 годом (94 134) наблюдается рост на 51,98%.

Рост количества внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических и индивидуальных предпринимателей связан с реализацией поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № ЮБ-П4-3019 «О проведении внеплановых выездных проверок соблюдения требований пожарной безопасности в торгово-развлекательных центрах, крупных кинотеатрах и других объектах с массовым пребыванием людей».

6.6.2. Среднее количество проверок в области гражданской обороны, проведённых в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2018 году составило 0,026 (1 полугодие – 0,011; 2 полугодие – 0,014). Сравнивая этот показатель с показателем 2017 года (0,027), наблюдается снижение данного показателя на 3,7%.

Общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году – 1 521. Это на 6,97% меньше, чем было проведено в 2017 году (1 635).

6.6.3. Среднее количество проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведённых в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2018 году составило 0,14 (1 полугодие – 0,059; 2 полугодие - 0,079). Сравнивая этот показатель с показателем 2017 года (0,11) наблюдается повышение этого показателя на 27,27%.

Рост данного показателя связан со снижением общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2018 году проведено 510 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 32,36% меньше, чем тот же показатель 2017 года (754). Снижение количества внеплановых проверок связано с повышением качества проведения контрольно-надзорных мероприятий.

6.6.4. Среднее количество проверок в области осуществления государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, проведённых в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Сведения о среднем количестве проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя по полугодиям представлены в таблице 17.

Таблица 17

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки	315	264	579
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.	408	157	565
Количество проверок в среднем приходящееся на одно юридическое лицо, индивидуального предпринимателя	1,06	0,60	0,98

6.7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

6.7.1. Доля проведенных внеплановых проверок в области пожарной безопасности.

Доля внеплановых проверок, от общего количества проверок, проведенных в 2018 году, составила 66,74% (1 полугодие - 57,27%, 2 полугодие - 73,22%), что на 10,56% больше, чем в 2017 году (56,18%). Рост показателя связан с повышением общего количества проведенных внеплановых проверок.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения в 2018 году, составило 104 624 (плановые проверки – 43 085, внеплановые проверки – 61 539). По сравнению с показателем за 2017 год (86 329) наблюдается его рост на 21,19%, что объясняется повышением общего количества проведенных внеплановых проверок в 2018 году.

6.7.2. Доля проведенных внеплановых проверок в области гражданской обороны.

Доля внеплановых проверок от общего количества проверок, проведенных в 2018 году, составила 42,95% (1 полугодие - 43,56%, 2 полугодие – 42,47%), что на 0,91% меньше, чем в 2017 году (43,86%).

Общее количество проверок, по итогам, проведения которых выявлены правонарушения в 2018 году составило 1 884 (плановые проверки – 940, внеплановые проверки – 944). По сравнению этого показателя с показателем за 2017 год (1 878) наблюдается его увеличение на 0,32%.

6.7.3. Доля проведенных внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля внеплановых проверок от общего количества проверок, проведенных в 2018 году, составила 27,11% (1 полугодие - 26,3%, 2 полугодие - 27,72%), что на 13,53% меньше, чем в 2017 году (40,64%). Снижение показателя связано с уменьшением общего количества внеплановых проверок.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения в 2018 году, составило 599 (плановые проверки - 361, внеплановые проверки - 230). По сравнению с показателем за 2017 год (607) наблюдается его уменьшение на 1,32%.

6.7.4. Доля проведённых внеплановых проверок в области осуществления государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.

Сведения о процентном соотношении внеплановых проверок к общему количеству проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя по полугодиям представлены в таблице 18.

Таблица 18

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	408	157	565
Количество внеплановых проверок	111	49	160
процент от общего количества	25,8%	31,3%	28,3%

6.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)

6.8.1. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в области пожарной безопасности.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) в 2018 году составляет 58,61% (1 полугодие - 59,66%, 2 полугодие – 57,76%), что на 10,7% больше, чем в 2017 году (47,91%). Рост показателя связан повышением общего количества проведенных внеплановых проверок в 2018 году.

6.8.2. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в области гражданской обороны.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) в 2018 году составляет 36,62% (1 полугодие - 42,42%, 2 полугодие - 32,51%), что на 15,88% меньше, чем в 2017 году (52,5%).

Снижение показателя связано с уменьшением общего количества проведенных внеплановых проверок, а также с применением риск-ориентированного подхода осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

6.8.3. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) в 2018 году составляет 25,18% (1 полугодие - 32,31%, 2 полугодие - 20,47%), что на 19,08% больше, чем в 2017 году (53,72%).

Снижение показателя связано с уменьшением общего количества проведенных внеплановых проверок, а также с применением риск-ориентированного подхода осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

6.8.4. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.

Сведения о процентном соотношении количества выявленных правонарушений при проведении подразделениями ГИМС МЧС России внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к общему количеству выявленных правонарушений по полугодиям представлены в таблице 19.

Таблица 19

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество выявленных правонарушений при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	48	12	60
Количество выявленных правонарушений при проведении внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	14	14	28
процент от общего количества	23,8%	16,6%	46,7%

6.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)

6.9.1. Доля внеплановых проверок в области пожарной безопасности, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2018 году составила 3,65% (1 полугодие - 4,82%, 2

полугодие - 3,02%). Показатель за 2017 год составлял (3,41%), что на 0,24% меньше, чем за 2018 год.

6.9.2. Доля внеплановых проверок в области гражданской обороны, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2018 году составила 0,59% (1 полугодие - 1,02%, 2 полугодие – 0,24%). Показатель за 2017 год равен (0,97%), что на 0,38% больше, чем за 2018 год.

6.9.3. Доля внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,

объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2018 году составила 1,18% (1 полугодие – 1,42%, 2 полугодие - 1,01%). Показатель за 2017 год равен (0,79%), что на 0,39% меньше, чем за 2018 год.

6.9.4. Доля внеплановых проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.

Сведения о процентном соотношении количества внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России по перечисленным основаниям внеплановых проверок по полугодиям представлены в таблице 20.

Таблица 20

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	111	49	160
Количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	63	2	65
процент от общего количества	56,8%	4,1%	40,7%

6.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)

6.10.1. Доля внеплановых проверок в области пожарной безопасности, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и

здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2018 году составила 0,021% (1 полугодие - 0,012%, 2 полугодие - 0,026%). Показатель на 0,016% больше, чем показатель за 2017 год (0,005%).

6.10.2. Доля внеплановых проверок в области гражданской обороны, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2018 году составила 0% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%). Значение этого показателя аналогично значению 2017 года (0%).

6.10.3. Доля внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2018 году составила 0% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%). Значение этого показателя аналогично значению 2017 года (0%).

6.10.4. Доля внеплановых проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.

В 2018 году подразделениями ГИМС МЧС России по перечисленным основаниям внеплановых проверок не проводилось.

6.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

6.11.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, по итогам которых выявлены правонарушения.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2018 году составила 48,81% (1 полугодие – 57%, 2 полугодие – 43,2%), что на 2,71% процента меньше, чем в 2017 году (51,52%).

6.11.2. Доля проверок в области гражданской обороны, по итогам которых выявлены правонарушения.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2018 году составила 53,21% (1 полугодие – 53,14%, 2 полугодие – 53,26%), что на 2,83% процента выше, чем в 2017 году (50,38%).

6.11.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по итогам которых выявлены правонарушения.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2018 году составила 31,84% (1 полугодие – 32,13%, 2 полугодие – 31,63%), что на 0,88% процентов меньше, чем в 2017 году (32,72%).

6.11.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, по итогам которых выявлены правонарушения.

Сведения о процентном соотношении количества проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России, по итогам которых

выявлены правонарушения к общему количеству проведенных плановых и внеплановых проверок по полугодиям представлены в таблице 21.

Таблица 21

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	408	204	612
Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по итогам которых выявлены правонарушения	48	12	60
процент от общего количества	11,8%	5,9%	9,9%

6.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

6.12.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) в 2018 году составила 99,64% (1 полугодие – 99,27%, 2 полугодие – 99,97%). В сравнении с 2017 (100%) годом наблюдается снижение показателя на 0,36%.

6.12.2. Доля проверок в области гражданской обороны, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) в 2018 году составила 99,26%

(1 полугодие – 96,18%, в связи с тем, что по ряду объектов, проверенных во первом полугодии 2018 года, возбуждены дела об административных правонарушениях в втором полугодии 2018 года, значение превысило на 1,72% общее количество проверок, 2 полугодие – 101,72%). В сравнении с 2017 годом (98,02%) отмечается рост показателя на 1,24%.

6.12.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) в 2018 году составила 91,49% (1 полугодие – 95,75%, 2 полугодие – 88,24%). В сравнении с 2017 годом (97,52%) отмечается уменьшения показателя на 6,03%.

6.12.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Сведения о процентном соотношении количества проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях к общему количеству проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, по полугодиям представлены в таблице 22.

Таблица 22

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения	48	12	60
Количество проверок, по итогам которых по	15	1	16

результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях			
процент от общего количества	31,3%	8,4%	26,7%

6.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)

6.13.1. Доля проверок в области пожарной безопасности, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), в 2018 году составила 93,1% (1 полугодие – 90,73%, 2 полугодие – 95,23%). В сравнении с 2017 годом (87,74%) наблюдается увеличение показателя на 5,36%.

6.13.2. Доля проверок в области гражданской обороны, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) в 2018 году составила 71,07% (1 полугодие – 61,12%, 2 полугодие – 78,59%). В сравнении с 2017 годом (68,49%) отмечается увеличение показателя на 2,58%.

6.13.3. Доля проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) в 2018 году составила 72,99% (1 полугодие – 67,34%, 2 полугодие – 77,67%). В сравнении с 2017 годом (75,67%) отмечается уменьшение показателя на 2,68%.

6.13.4. Доля проверок в области осуществления государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания.

Сведения о процентном соотношении количества проверок, проведенных подразделениями ГИМС МЧС России, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений были применены административные наказания к общему количеству проверок, по итогам которых были возбуждены дела об административных правонарушениях по полугодиям, представлены в таблице 23.

Таблица 23

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	15	1	16
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений были применены административные наказания	14	1	15
процент от общего количества	93,4%	100%	93,7%

6.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу

***чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
(в процентах от общего числа проверенных лиц)***

6.14.1. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области пожарной безопасности, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) в 2018 году составила 10,76% (1 полугодие – 12,34%, 2 полугодие – 9,58%), что на 5,69% меньше, чем в 2017 году (16,45%).

6.14.2. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,

объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) в 2018 году составила 5,47% (1 полугодие – 4,77%, 2 полугодие – 6,04%), что на 4,5% процента меньше, чем в 2017 году (9,97%).

6.14.3. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) в 2018 году составила 2,26% (1 полугодие – 2,17%, 2 полугодие – 2,32%). В сравнении с 2017 годом (9,27%) отмечается снижение показателя на 7,01%.

6.14.4. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области осуществления государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведения о процентном соотношении количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера к общему количеству юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения по полугодиям представлены в таблице 24.

Таблица 24

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения	115	9	124
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	71	4	75
процент от общего количества	61,8%	44,5%	60,5%

6.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)

6.15.1. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области пожарной безопасности, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) в 2018 году составила 0,001% (1 полугодие – 0,001%, 2 полугодие – 0,001%). В сравнение с 2017 годом (0,046%) отмечается уменьшение показателя на 0,045%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году составило 966 (1 полугодие – 371, 2 полугодие – 595).

В таблице 25 приведены подробные сведения, составляющие вышеуказанный показатель эффективности.

Таблица 25

Показатель эффективности	2017 год	1 полугодие 2018	2 полугодие 2018	Отчетный год (2018)
Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	169	72	66	138
Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	23	32	151	183
Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0	5	0	5
Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	1	2	8	10

Наблюдается устойчивое снижение числа людей погибших на пожарах, что является следствием повышения качества проводимой профилактической работы.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений), в 2018 году составила 13,21% (1 полугодие – 17%, 2 полугодие – 10,15%), что на 2,92% меньше, чем за 2017 год (16,13%).

В 2018 году не зафиксировано проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел. В 2017 году не зафиксировано указанных проверок.

6.15.2. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)

народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) в 2018 году составила 1,11% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 1,99%). В сравнение с 2017 годом (0%) отмечается увеличение показателя на 1,11%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году составило 3 (1 полугодие – 1, 2 полугодие – 2).

В таблице 26 приведены подробные сведения, составляющие вышеуказанный показатель эффективности.

Таблица 26

Показатель эффективности	2017 год	1 полугодие 2018	2 полугодие 2018	Отчетный год (2018)
Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	1	0	0	0
Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	0	0	0	0
Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)	0	0	0	0

Показатель эффективности	2017 год	1 полугодие 2018	2 полугодие 2018	Отчетный год (2018)
народов Российской Федерации				
Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	4	0	1	1

Снижение данных показателей свидетельствует о повышении качества проводимых мероприятий по надзору и эффективности мероприятий по информированию населения и организаций.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений), в 2018 году составила 33,58% (1 полугодие – 38,09%, 2 полугодие – 30,38%), что на 0,83% меньше, чем за 2017 год (34,41%).

В 2018 году не зафиксировано проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел.

6.15.3. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,

а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) в 2018 году составила 0% (1 полугодие – 0%, 2 полугодие – 0%). В 2017 году значение показателя было аналогичное (0%).

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году составило 5 (1 полугодие – 3, 2 полугодие – 2).

В таблице 27 приведены подробные сведения, составляющие вышеуказанный показатель эффективности.

Таблица 27

Показатель эффективности	2017 год	1 полугодие 2018	2 полугодие 2018	Отчетный год (2018)
Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	1	0	0	0
Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	9	0	0	0
Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0	0	0	0
Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	15	0	3	3

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений), в 2018 году составила 22,34% (1 полугодие – 27,2%, 2 полугодие – 19,12%), что на 11,89% меньше, чем за 2017 год (34,23%).

Снижение данных показателей свидетельствует о повышении качества проводимых мероприятий по надзору и эффективности мероприятий по информированию населения и организаций.

В 2018 году проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, не зафиксировано.

6.15.4. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований в области государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2018 году подразделениями ГИМС МЧС России нарушений обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлено.

В 2018 году подразделениями ГИМС МЧС России случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Сведения о процентном соотношении количества выявленных подразделениями ГИМС МЧС России правонарушений, связанных с

неисполнением предписаний к общему количеству выявленных правонарушений по полугодиям представлены в таблице 28.

Таблица 28

Наименование показателя	1-е полугодие 2018 г.	2-е полугодие 2018 г.	В целом за 2018 г.
Общее количество выявленных правонарушений при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	48	12	60
Количество правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	1	2	3
процент от общего количества	2,1%	16,7%	5%

6.16. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

6.16.1 Федеральный государственный пожарный надзор

В 2018 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 70,66%.

6.16.2 Государственный надзор в области гражданской обороны

В 2018 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 62,46%.

6.16.3 Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2018 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 74,36%.

6.16.4 Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

В 2018 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 41,86%.

6.17. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)

6.17.1 Федеральный государственный пожарный надзор

Средний размер наложенного административного штрафа составил 20 тыс. рублей, в том числе:

на должностное лицо - 6,72 тыс. руб.

на индивидуального предпринимателя - 19,56 тыс. руб.

на юридическое лицо - 76,31 тыс. руб.

6.17.2 Государственный надзор в области гражданской обороны

Средний размер наложенного административного штрафа составил 13,8 тыс. рублей, в том числе:

на должностное лицо – 5,85 тыс. руб.

на индивидуального предпринимателя - 0,0 тыс. руб.

на юридическое лицо - 24,12 тыс. руб.

6.17.3 Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Средний размер наложенного административного штрафа составил 22,10 тыс. рублей, в том числе:

на должностное лицо – 7,17 тыс. руб.

на индивидуального предпринимателя – 0,0 тыс. руб.

на юридическое лицо – 37,63 тыс. руб.

6.17.4 Государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

Средний размер наложенного административного штрафа составил 5,8 тыс. рублей, в том числе:

на должностное лицо – 1,0 тыс. руб.

на индивидуального предпринимателя – 1,1 тыс. руб.

на юридическое лицо – 15,3 тыс. руб.

6.18. Прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности

Анализируя показатели, характеризующие деятельность государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, можно проследить положительную динамику в изменении их значений, что свидетельствует не только о повышении качества организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий и уровня подготовленности (квалификации) должностных лиц, наделенных правами по осуществлению указанных надзоров, но и о повышении уровня защиты поднадзорных объектов. Это связано с более добросовестным отношением собственников и организаций к соблюдению требований пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах защиты. Учитывая это обстоятельство, в состоянии исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации, в рассматриваемых сферах деятельности, можно ожидать положительного эффекта в 2019 году.

6.19. Анализ сведений о достижении (не достижении) значений ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности МЧС России

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» приказом МЧС России от 18 декабря 2017 г. № 576 утверждены перечни показателей результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера и государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок, а также целевые значения ключевых показателей результативности указанных надзоров на период с 2018 по 2020 годы.

Ключевыми показателями результативности федерального государственного пожарного надзора являются:

количество людей, погибших при пожарах, зарегистрированных МЧС России, на 100 тыс. населения, чел.;

количество людей, травмированных при пожарах, зарегистрированных МЧС России, на 100 тыс. населения, чел.;

материальный ущерб, причинённый в результате пожаров, зарегистрированных МЧС России, относительно ВВП РФ.

Анализ целевых и фактических значений показателей результативности за 12 месяцев 2018 года показал следующее.

Фактическое количество смертельных случаев при пожарах, зарегистрированных МЧС России (людей, погибших при пожарах) в 2018 г., составило 7 909 человек (5,38 на 100 тыс. населения). Целевой показатель на 2018 г. составляет 5,34 чел. на 100 тыс. населения.

Фактическое количество людей, травмированных при пожарах, составляет 9 642 человека (6,6 на 100 тыс. населения). Целевой показатель на 2018 г. составляет 6,02 чел. на 100 тыс. населения.

Материальный ущерб, причинённый в результате пожаров, составляет 15,517 млрд. руб. (0,000150 относительно ВВП РФ за 2018 г.). Целевой показатель на 2018 год составляет 0,000152.

Ключевыми показателями результативности федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях (далее - ЧС), на 100 тыс. населения, чел.;

количество людей, пострадавших при ЧС, на 100 тыс. населения, чел.;

материальный ущерб, причинённый в результате ЧС, относительно ВВП РФ.

Анализ целевых и фактических значений показателей результативности за 12 месяцев 2018 года показал следующее.

Фактическое количество погибших при ЧС, произошедших на объектах надзора в 2018 году, составило 44 чел. (0,0299 на 100 тыс.). Целевой показатель на 2018 составляет 0,033 чел. на 100 тыс. населения.

Фактическое количество людей, пострадавших на объектах надзора в 2018 году, составило 55503 чел. (37,787 на 100 тыс. населения). Целевой показатель на 2018 составляет 73 чел. на 100 тыс. населения.

Материальный ущерб, причинённый в результате ЧС на объектах надзора в 2018 году, составил 10,403 млрд. руб. (0,000000100389 относительно ВВП РФ за 2018 г.). Целевой показатель на 2018 год составляет 0,00018.

Ключевыми показателями результативности государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок, являются:

количество людей, погибших на водных объектах на 100 тыс. населения, чел.;

количество людей, травмированных при авариях с маломерными судами, на 10 тыс. судов, чел.;

материальный ущерб, причиненный в результате аварий с маломерными судами на водных объектах, относительно ВВП РФ.

Анализ целевых и фактических значений показателей результативности за 2018 год показал следующее.

Фактическое количество людей, погибших на водных объектах, произошедших за 2018 г. составило 3438 человек (2,39 на 100 тыс.).

Целевой показатель на 2019 составляет 3,0 на 100 тыс. населения.

Ключевые показатели результативности «количество людей, травмированных при авариях с маломерными судами, на 10 тыс. судов», и «материальный ущерб, причиненный в результате аварий с маломерными судами на водных объектах, относительно ВВП РФ» до наделения МЧС России полномочий по расследованию аварий, связанных с маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, не определяются.

В целях повышения результативности деятельности органов государственного пожарного надзора и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 728 «О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» Министерством разрабатывается правовой акт, направленный на увеличение численности территориальных органов надзорной деятельности.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

7.1.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Деятельность федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При осуществлении государственных надзоров МЧС России в рассматриваемых сферах деятельности в отчетный период особое внимание уделялось:

внедрению риск-ориентированного подхода в надзорную деятельность;
снижению количества проводимых проверок в отношении объектов защиты малого и среднего предпринимательства;

состоянию защищенности объектов социальной сферы, жизнеобеспечения и с массовым пребыванием людей;

наращиванию интенсивности профилактической работы;
совершенствованию организационно-штатной структуры надзорных органов.

В 2018 году продолжалась работа по снижению административного давления на бизнес-сообщество, результатом которой явилось уменьшение числа плановых проверок:

по линии ФГПН на 2,88%, при этом количество плановых мероприятий по контролю в 2018 году составило 71 296.

по линии ГНГО на 3,44%, при этом количество плановых мероприятий по контролю в 2018 году составило 2 020.

По линии ФГНЗЧС наблюдается незначительный рост количества плановых проверок по сравнению с 2017 г.

Кроме этого, в отчетном году, по сравнению с 2017 годом снизилось на 22,5% количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены плановые и внеплановые проверки по направлению ГНГО и на 9,82% - по направлению ФГНЗЧС.

По направлению ФГПН наблюдается незначительный рост количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены плановые и внеплановые проверки. Рост количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены плановые и внеплановые проверки по направлению ФГПН связан с реализацией поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № ЮБ-П4-3019 «О проведении внеплановых выездных проверок соблюдения требований пожарной безопасности в торгово-развлекательных центрах, крупных кинотеатрах и других объектах с массовым пребыванием людей».

Необходимо отметить, что за последние три года количество мероприятий по контролю в области пожарной безопасности уменьшилось на 7,47% (2018 г. – 214 360 проверки, 2016 г. – 231 674), в области ГО – на 29,39% (2018 г. – 3 541 проверок, 2016 г. – 5 015), в области ЧС – на 52,46% (2018 г. – 1 881 проверок, 2016 г. – 3 957).

Также в настоящее время, МЧС России проводит активную работу по совершенствованию форм и методов осуществления надзорной деятельности, в условиях взаимодействия с бизнес сообществом. Данная работа направлена на внедрение новых форм и методов при осуществлении ФГПН, ГНГО, ФГНЗЧС. Основные направления совершенствования данных форм и методов приведены в Паспорте приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

7.1.2. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора выполнением требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, в том числе планируемые на текущий год, показатели его эффективности.

Государственный надзор за выполнением требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования, базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России организован и осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых документов.

Производство по делам об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции, ведется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

ГИМС МЧС России осуществляет государственный надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами эффективно.

В 2019 году планируемый показатель эффективности осуществления государственного надзора 100%.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

7.2.1 Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществления государственных надзоров в области пожарной безопасности

В целях совершенствования нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности проведены: анализ деятельности органов государственного пожарного надзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, анализ положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и осуществление ФГПН, анализ ведомственных форм

отчетности, содержащих показатели, характеризующие эффективность и результативность осуществления ФГПН, анализ статистической информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный банк данных «Пожары». По результатам анализов был выявлен ряд проблемных вопросов.

Согласно статьи 6 Федерального закона от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2007 года органы государственного пожарного надзора исключены из сферы контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию, что, в свою очередь, негативно сказалось на системе обеспечения пожарной безопасности указанных объектов защиты.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области пожарной безопасности, предоставлены полномочия по согласованию специальных технических условий на проектирование объектов, для которых нормативными правовыми актами требования пожарной безопасности не установлены. К таким объектам относятся, в том числе, многофункциональные здания, предусматривающие массовое пребывание людей. При этом возможность последующего контроля за соблюдением таких условий при проектировании и строительстве объектов действующим законодательством не определена.

Анализ статистической информации о проведенных органами государственного пожарного надзора проверках объектов с массовым пребыванием людей показывает, что сложившаяся система обеспечения пожарной безопасности на указанных объектах не в полной мере отвечает требованиям по обеспечению безопасности людей. В ходе проверок выявлено более 600 объектов, имеющих нарушения противопожарных требований, устранение которых требует значительных материальных затрат и возможно лишь в ходе их капитального ремонта либо реконструкции. Более 10 тыс. зданий эксплуатируется с нарушениями в работе автоматических систем пожарной сигнализации и оповещения о пожаре,

свыше 2,5 тыс. объектов – имеют нарушения в работе системы противодымной защиты, 2,3 тыс. – в системах автоматического пожаротушения, более 16 тыс. объектов имеют неудовлетворительное состояние эвакуационных путей и выходов, на путях эвакуации 5,5 тыс. объектов применены материалы с высокой горючестью и дымообразующей способностью, 5,9 тыс. объектов не оборудованы в полном объеме первичными средствами пожаротушения.

В целях обеспечения единства и полноты правового регулирования деятельности органов государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты, предлагается внести изменения в Федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об образовании в Российской Федерации», Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Указанные нормативные правовые акты предлагается дополнить нормами, предусматривающими:

рассмотрение и согласование органами государственного пожарного надзора градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение организаций, зданий, сооружений и других объектов, в части соблюдения требований пожарной безопасности;

обязательное участие органов государственного пожарного надзора в проведении государственной экспертизы проектной документации и выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям пожарной безопасности;

отнесение к полномочиям Правительства Российской Федерации установление в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре периодичности проведения плановых проверок в зависимости от классификации по функциональной пожарной опасности и присвоенной объекту защиты, территории или земельному участку определенной категории риска. Для отдельных сфер деятельности такая периодичность устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации;

проведение муниципального контроля за соблюдением требований пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации;

особенности проведения федерального государственного пожарного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применительно к которым саморегулируемой организацией осуществляется оценка соблюдения условий членства в ней, ее стандартов и правил;

организацию и проведение государственного мониторинга пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей;

отнесение к вопросам местного значения участия в осуществлении мероприятий по профилактике пожаров;

утверждение типовых дополнительных профессиональных программ в области обучения мерам пожарной безопасности федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Также предлагается признать утратившими силу отдельные положения Федерального закона от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающиеся исключения из сферы контроля федерального государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию.

Целесообразно внести изменения в часть 12 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с целью упразднения предварительного уведомления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале проведения проверки.

Действие института предварительного уведомления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале проведения проверки зачастую приводит к подготовке для показа должностному лицу органа государственного пожарного надзора «потемкинской деревни». Проверяемые

лица практикуют аренду на период проверки огнетушителей, стволов, пожарных рукавов и другого пожарного оборудования, расчистку и разблокирование эвакуационных выходов, включают в автоматический режим работу автоматической пожарной сигнализации, противодымной вентиляции, систем оповещения и проводят другие мероприятия для создания благоприятного впечатления о противопожарном состоянии зданий и сооружений, а после завершения проверки здания и сооружения приводятся в первоначальное состояние, не соответствующее требованиям пожарной безопасности.

Представляется целесообразным пересмотреть количество категорий риска зданий и сооружений в области пожарной безопасности, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», состав зданий и сооружений, отнесенных к соответствующей категории и периодичность проверок зданий и сооружений, отнесенных к соответствующей категории.

В результате предложенных изменений необходимо увеличить частоту проведения плановых проверок для наиболее пожароопасных и социально значимых объектов.

отнесение к полномочиям Правительства Российской Федерации установление в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре периодичности проведения плановых проверок в зависимости от классификации по функциональной пожарной опасности и присвоенной объекту защиты, территории или земельному участку определенной категории риска;

Кроме того, предлагается внести изменения в статью 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрев в качестве предмета плановой проверки не только деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и занимаемые ими здания и сооружения, а также здания и сооружения в которых одновременно осуществляют деятельность несколько юридических лиц.

Для исключения противоречий между требованиями пожарной безопасности, содержащимися в нормативных документах Минстроя России и МЧС России, предлагается установить порядок совместного утверждения нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности.

Представляется целесообразным ограничить дальнейшее расширение применения специальных технических условий для зданий и сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности. На основе богатого опыта разработки специальных технических условий возможно разработать нормативные документы по пожарной безопасности для зданий и сооружений, для которых до настоящего времени отсутствуют утвержденные в установленном порядке нормативные документы по пожарной безопасности.

Решение наиболее острых проблемных вопросов, стоящих на повестке дня перед органами государственного пожарного надзора, путем внесения предложенных изменений в законодательные акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Российской Федерации по пожарной безопасности будет способствовать развитию правовых основ государственного регулирования, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на всех этапах жизненного цикла зданий или сооружений, что, несомненно, повысит уровень обеспечения пожарной безопасности указанных объектов защиты.

7.2.2 Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», и паспорта приоритетного проекта принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по

вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля».

Постановлением устанавливаются категории и критерии риска для государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В этой связи надзорными органами МЧС России на постоянной основе организована работа по:

отнесению к определенной категории риска деятельности всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному надзору в области гражданской обороны;

формированию и ведению перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области гражданской обороны;

отнесению к определенной категории риска деятельности всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

формированию и ведению перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

размещению и поддерживанию в актуальном состоянии на официальных сайтах МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации информации, содержащейся в указанных перечнях.

Кроме того в развитии постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» прорабатываются вопросы по актуализации Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного

надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358, и Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного приказом МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323.

7.2.3. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора за выполнением требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на водных объектах.

В соответствии с Положением о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 года № 835 на органы ГИМС МЧС России возложена функция по надзору по за пользованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами переправами и наплавными мостами (далее – объекты надзора).

Во исполнение Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» утвержден Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок (Приказ МЧС России от 18.10.2012 № 607). В соответствии с указанным регламентом мероприятия по надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в форме выездных проверок баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов владельцами, которых они являются.

В 2018 году планы проведения плановых проверок были согласованы прокуратурами 30 субъектов Российской Федерации (36% от общего

количества). В остальных случаях в согласовании было отказано по следующему основанию: проведение ежегодных освидетельствований, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха на воде является разрешительной функцией и не требует дополнительного согласования с органами прокурорского надзора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, государственный контроль (надзор) осуществляется уполномоченными органами государственной власти, а отдельные полномочия по осуществлению федерального государственного надзора могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти.

Вместе с тем, государственный контроль (надзор), осуществляемый ГИМС МЧС России, не включен в перечень государственных контролей (надзоров) которые могут осуществляться, в том числе государственными инспекторами по маломерным судам, являющимися работниками федеральных казенных учреждений.

Указанные противоречия предлагается устранить с принятием федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации». Указанным законопроектом предусмотрена отмена большинства статей Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в том числе отмена статьи 2 содержащей перечень государственных контролей (надзоров) которые могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти.

Одновременно, в соответствии с подпунктом 7 пункта 6 статьи 8 законопроекта предусмотрена возможность наделения государственных инспекторов по маломерным судам, являющихся работниками федеральных казенных учреждений, полномочиями по осуществлению государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора и направлены на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

7.3.1. Иные предложения, связанные с осуществлением государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и направленные на повышение эффективности таких надзоров и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях совершенствования деятельности государственных надзоров МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую МЧС России по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

развитие системы оценки рисков и управления ими при осуществлении всех видов государственного контроля и надзора;

внедрение системы оценки результативности и эффективности надзорных органов;

совершенствование системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

внедрение эффективных механизмов кадровой политики и системы профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной сфере;

автоматизация контрольно-надзорной деятельности;

повышение доли оказания государственных услуг в электронном виде;

завершение работы по нормативному обустройству регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Реализация указанных мероприятий позволит:

1. Снизить количество смертельных случаев по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах);

2. Снизить количество пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при

происшествиях на водных объектах);

3. Снизить экономический ущерб от деструктивных событий по контролируемым видам рисков;

4. Снизить уровень административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

5. Повысить индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций МЧС России;

6. Снизить долю ущерба, причинённого на объектах защиты (контроля), отнесённых к категориям высокого риска, значительного риска и среднего риска (по контролируемым видам рисков);

7. Увеличить долю профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России;

8. Увеличить информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности.

Одновременно в соответствии с решением Коллегии МЧС России от 06.02.2019 № 1/Г и поручением Министра генерал-полковника Е.Н. Зиничева от 19.02.2019 № 2-4-46-310-19 организована разработка проекта концепции развития надзорной деятельности в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Суть указанной концепции заключается в определении стратегических направлений по дальнейшему развитию надзорной деятельности в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выработке предложений по их реализации в современных условиях с учетом изменений законодательства Российской Федерации в сфере надзорной деятельности и реорганизации организационно-штатной структуры МЧС России.

7.3.2. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора за выполнением требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на водных объектах и направленные на повышение его эффективности и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России планирует изменить подходы к организации и осуществлению контроля за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования, базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами. С целью сокращения избыточных ограничений и требований, оптимизации надзорных процедур, осуществление контроля за указанными объектами предполагается организовать по разрешительному принципу с одновременным отказом от проведения плановых проверок.

Приложение

Временно исполняющий обязанности
директора Департамента готовности сил
и специальной пожарной охраны

В.О. Дежкин

Директор Департамента надзорной
деятельности и профилактической работы –
главный государственный инспектор
Российской Федерации по пожарному надзору

Р.Ш. Еникеев

Начальник Управления
безопасности на водных объектах

Д.В. Тарасов