



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий - главный
государственный инспектор
Российской Федерации
по пожарному надзору

А.М. Супруновский

«12» марта 2020 г.

ДОКЛАД

о лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий за 2019 год

Москва 2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....		3
Раздел 1	Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	5
Раздел 2	Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	17
Раздел 3	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	37
Раздел 4	Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	37
Раздел 5	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	49
Приложение	Отчет МЧС России за 2019 год об осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, по утвержденной форме федерального статистического наблюдения.....	52

Введение

Настоящий доклад «О лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – Доклад), подготовлен в целях реализации полномочий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) как лицензирующего органа, установленных частью 2 статьи 5 и частью 15 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99): на проведение мониторинга эффективности лицензирования, а также подготовку и представление ежегодных докладов о лицензировании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности, в соответствии с которым МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – лицензирование деятельности в области пожарной безопасности).

Подготовленный Доклад соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения», которым установлены правила подготовки и представления указанных докладов, перечень включаемых в доклады сведений, а также

методика проведения мониторинга эффективности лицензирования.

Порядок подготовки и обобщения в системе МЧС России сведений о лицензировании отдельных видов деятельности и об осуществлении мониторинга эффективности лицензирования отдельных видов деятельности установлен приказом МЧС России от 08.08.2012 № 484 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

При подготовке Доклада использовались:

данные, переданные территориальными органами МЧС России;

сведения об осуществлении лицензирования МЧС России за 2019 год, подготовленные в соответствии с Федеральным планом статистических работ, по форме федерального статистического наблюдения «1-Лицензирование», утвержденной приказом Росстата от 30.03.2012 № 103;

результаты анализа действующих законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования к осуществлению деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты анализа требований, действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление отдельных видов лицензирования, отнесенных к сфере деятельности МЧС России.

К докладу прилагается отчет об осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, по утвержденной форме федерального статистического наблюдения «1-Лицензирование».

Сведения, содержащиеся в Докладе, являются открытыми, общедоступными и будут размещены на официальном сайте МЧС России (www.mchs.gov.ru).

Раздел I.

Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Анализ состояния нормативного правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности показал, что действующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России и иных федеральных органов исполнительной власти, позволяют МЧС России и их должностным лицам успешно реализовывать предоставленные полномочия по организации и осуществлению лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Указанные нормативные правовые акты представлены в таблице 1 и делятся по следующим направлениям регулирующего воздействия:

нормативные правовые акты, содержащие общие требования при осуществлении лицензирования;

нормативные правовые акты, содержащие общие требования к организации и осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности;

нормативные правовые акты по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные акты МЧС России, содержащие требования к организации и осуществлению МЧС России лицензирования деятельности в области пожарной безопасности;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающие выполнение лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности.

Таблица 1

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
1.	Общие требования при осуществлении лицензирования	Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ
		Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ
		Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ
		Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ
		Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ
		Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
		Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
		Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»
		Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»
		Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Приказ Росстата от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»		
2.	Общие требования к организации и осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
		Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		<p>Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»</p>
3.	Обеспечение пожарной безопасности	<p>Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»</p> <p>Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»</p> <p>Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»</p>
4.	Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»</p>

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		Постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»
		Приказ МЧС Российской Федерации от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
		Приказ МЧС России от 28.05.2012 № 292 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»
		Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 385 «Об организации в системе МЧС России деятельности по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»
		Приказ МЧС России от 08.08.2012 № 484 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»
		Приказ МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
		Приказ МЧС России от 24.08.2015 № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		<p>гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»</p> <p>Приказ МЧС России от 07.06.2016 № 312 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»</p> <p>Приказ МЧС России от 30.10.2017 № 478 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»</p> <p>Приказ МЧС России от 17.12.2019 № 753 «Об осуществлении в 2020 году бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета МЧС России и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами МЧС России, федеральными государственными казенными учреждениями, находящимися в ведении МЧС России»</p> <p>Приказ МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах»</p>
5.	Обеспечение выполнения лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности	<p>Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p> <p>Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»</p> <p>Приказ Минпромторга России от 02.07.2015 № 1815 «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке»</p>

Реализация возложенных на МЧС России полномочий, в части лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в целом обеспечивается действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами МЧС России. Внесение в них своевременных изменений, обусловленное необходимостью дальнейшего развития наиболее благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, формирует наличие актуальной нормативной правовой базы, регламентирующей организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности (в том числе, деятельность лицензирующих органов).

Анализ показал, что в 2019 году основные изменения положений законодательных, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, были направлены на:

повышение качества предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

снижение административной нагрузки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

предоставление дополнительных гарантий защиты прав граждан при получении государственных услуг;

оптимизацию структуры органов МЧС России по направлению лицензирования деятельности в области пожарной безопасности;

повышение качества и доступности услуги по направлению лицензирования в области пожарной безопасности в электронном виде через Единый портал государственных услуг;

изменение порядка проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов).

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от

25.12.2018 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294) дополнен новой статьей 26.2, которой устанавливаются особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Так, с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением, в том числе, плановых проверок, проводимых по лицензируемым видам деятельности в отношении осуществляющих их юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Следовательно, запрет на проведение надзорными органами МЧС России в 2019 - 2020 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности, не распространяется.

Проведение плановых проверок с нарушением требований статьи 26.2 Федерального закона № 294 является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки в соответствии с частью 1 статьи 20 указанного закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2019 № 1533 «О внесении изменений в типовую форму лицензии» были утверждены изменения, которые вносят в типовую форму лицензии, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии» ряд корректив.

По итогам внесенных изменений в типовую форму лицензии включены строки для указания наименования иностранной организации, ее филиала и номера записи аккредитации, если лицензиатом является участник проекта международного медицинского кластера.

Приказом МЧС России от 22.07.2019 № 381 «О внесении изменений в некоторые административные регламенты, утвержденные приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в части исполнения государственных функций по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности» внесены изменения в Административный регламент исполнения МЧС России государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и Административный регламент исполнения МЧС России государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Данными изменениями уточнены права должностных лиц МЧС России при проведении контрольных мероприятий. Установлен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, необходимых для осуществления государственного контроля и достижения целей и задач проведения проверки. Определены требования к организации и проведению мероприятий,

направленных на профилактику нарушений обязательных требований и обновлен порядок и формы контроля за выполнением государственных функций.

Также были утверждены новые формы предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, которые могут выдаваться по результатам проведения проверок.

Следующие изменения касались вопросов предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Приказом МЧС России от 22.07.2019 № 382 «О внесении изменений в некоторые административные регламенты, утвержденные приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в части предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности» внесены изменения в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и Административный регламент по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Изменениями уточнен порядок предоставления информации о государственной услуге, уточнены сроки выполнения отдельных административных процедур.

Установлен порядок осуществления в электронной форме административных процедур (действий), в том числе с использованием Единого портала государственных услуг.

Кроме того, изменениями обновлен порядок осуществления контроля за предоставлением государственной услуги и оспаривания действий (бездействия) и решений, принимаемых должностными лицами в процессе оказания государственной услуги.

Приказ МЧС России от 31.12.2018 № 670 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета территориальными органами МЧС России, федеральными государственными казёнными учреждениями, находящимися в ведении МЧС России» утратил силу в связи с изданием приказа МЧС России от 17.12.2019 «Об осуществлении в 2020 году бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета территориальными органами МЧС России, федеральными государственными казёнными учреждениями, находящимися в ведении МЧС России», установившего новое регулирование.

В целях организации лицензирования отдельных видов деятельности приказом МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах» утверждено распределение полномочий по организации лицензирования отдельных видов деятельности в Центральном аппарате МЧС России и территориальных органах МЧС России.

Согласно положениям данного приказа в целях организации лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений установлены полномочия для:

- Центрального аппарата МЧС России (Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России; Главное управление пожарной охраны МЧС России);

- территориальных органов МЧС России (управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации; управления, организующие деятельность подчиненных пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований и других сил МЧС России на территории

субъекта Российской Федерации);

- специальных подразделений ФПС (отделы (отделения) федерального государственного пожарного надзора в закрытых административно-территориальных образованиях).

С 10 февраля 2019 года вступил в силу Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28.12.2018 № 5329 «О внесении изменений в приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 2 июля 2015 г. № 1815 «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке».

Данными изменениями уточняется порядок поверки средств измерений. В частности, установлены особенности поверки средств измерений, которые аттестованы до 1 декабря 2001 г. по ГОСТ 8.326-89 «Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ). Метрологическая аттестация средств измерений». Введены отсылочные нормы относительно поверки средств измерений, применяемых в области обороны и безопасности государства.

Если подтверждена пригодность средств измерений для применяемых отдельных измерительных каналов и (или) автономных блоков, то для средств измерений, тип которых утвержден до 18 ноября 2018 г., можно провести поверку этих каналов и (или) блоков с указанием в свидетельстве информации об объеме поверки.

Свидетельства о поверке не будут выдаваться, если отсутствуют заводские номера у средств измерений. Знаки поверки наносятся непосредственно на средства измерений в виде клейм или наклеек с датами поверки.

Свидетельства на средства измерений, которые больше не пригодны к эксплуатации, аннулировать не будут. Выпишут только извещения о непригодности к применению.

Определен срок передачи сведений о результатах поверки в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений - максимум

60 календарных дней с даты поверки. Пересмотрены требования к содержанию свидетельства. Обновлена его форма.

Анализ показал, что в 2019 году количество действующих лицензий на виды деятельности в области пожарной безопасности увеличилось на **4 230** лицензий, что характеризует положительную направленность развития предпринимательской деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности, а также позволяет сделать вывод о наличии оптимального режима регулирования указанной деятельности.

Следует отметить, что нормативное правовое регулирование лицензирования деятельности в области пожарной безопасности осуществлялось в 2019 году применительно к видам деятельности, установленным пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - **1 вид** деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - **2 вид** деятельности.

Общее количество лицензий на **1 и 2 виды** деятельности в области пожарной безопасности, действующих на территории Российской Федерации в 2019 году, составило **50 972** лицензии. Динамика изменения количества действующих лицензий представлена на рисунке 1 (по годам).

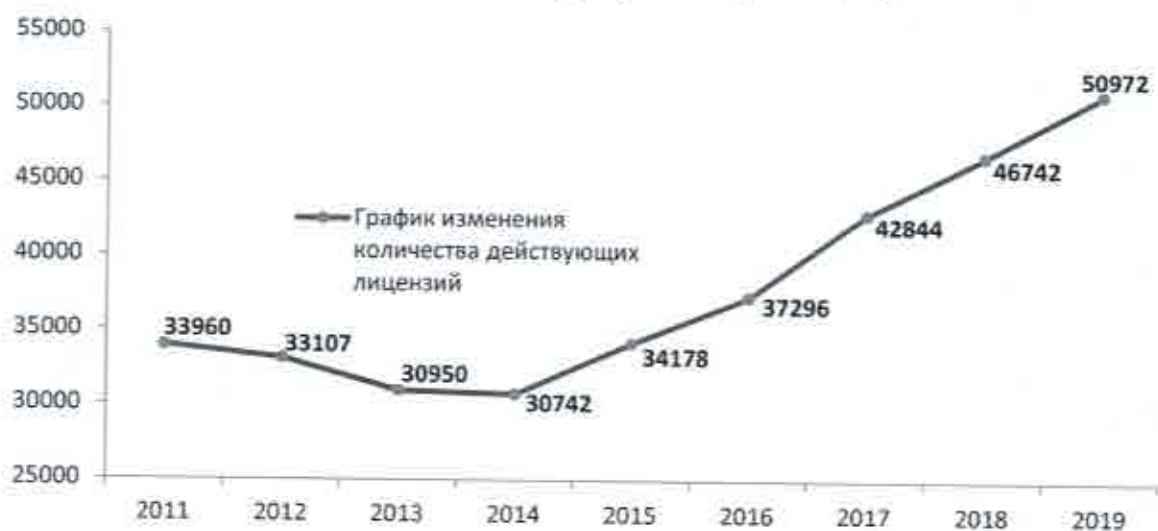


Рис. 1. Количество действующих лицензий, по годам

Снижение административных барьеров и повышение доступности государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности обеспечивается:

применением единого порядка лицензирования;

использованием форм электронного взаимодействия с соискателем лицензии.

Все основные законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России, регулирующие лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, размещены и находятся в свободном доступе на официальном интернет сайте МЧС России в разделе «Законодательство»(<http://www.mchs.gov.ru/law/>).

Раздел 2.

Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Сведения об организационной структуре МЧС России и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование в области пожарной безопасности

В 2019 году государственная услуга по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности предоставлялась структурными подразделениями МЧС России в соответствии с установленными полномочиями:

1. Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России осуществляет:

организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МЧС России;

формирование и ведение реестров лицензий, а также предоставление заинтересованным лицам сведений из них;

ведение информационного ресурса, содержащего сведения из реестров лицензий;

разработку положений о лицензировании конкретных видов деятельности, а также технических регламентов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к организации лицензирования отдельных видов деятельности;

контроль за исполнением территориальными органами МЧС России требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

организацию изготовления бланков лицензий и их распределение в территориальные органы МЧС России.

2. Главное управление пожарной охраны МЧС России:

осуществляет контроль за исполнением специальными и воинскими подразделениями федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений (далее – специальные подразделения ФПС) требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

3. Управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществляют:

прием, рассмотрение документов и принятие решений о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензий;

переоформление (отказ в переоформлении) лицензий;

выдачу дубликатов и копий лицензии;

прекращение действия лицензий;

проверки соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;
разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок;

приостановление и возобновление действия лицензий.

4. Управления, организующие деятельность подчиненных пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований и других сил МЧС России на территории субъекта Российской Федерации:

принимают участие в проведении проверок соискателей лицензий (лицензиатов), претендующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

5. Специальные подразделения ФПС (отделы (отделения) федерального государственного пожарного надзора в отношении соискателей лицензий, лицензиатов, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность на территории закрытого административно-территориального образования), осуществляют:

проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям по поручениям управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;

разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок.

Схема распределения полномочий между структурными подразделениями

МЧС России, осуществляющими лицензирование деятельности в области пожарной безопасности приведена на рисунке 2.



Рис. 2. Схема распределения полномочий между структурными подразделениями МЧС России, осуществляющими лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в том числе в электронной форме.

Порядок организации и осуществления лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности представляет собой ряд действий, последовательность выполнения которых при его практической реализации обеспечивает достижение положительных результатов.

Указанный подход применяется, прежде всего, при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и касается выполнения административных процедур, в части определения их состава, а также последовательности и сроков их выполнения.

Предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии со стандартами, разработанными МЧС России и утвержденными в установленном порядке:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным приказом МЧС России от 24.08.2015 № 473 (в ред. приказов МЧС России от 20.05.2016 № 272, от 19.09.2017 № 392, от 22.07.2019 № 382);

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным приказом МЧС России от 28.05.2012 № 291 (в ред. приказов МЧС России от 16.10.2013 № 664, от 23.09.2015 № 512, от 20.05.2016 № 272, от 19.09.2017 № 392, от 22.07.2019 № 382).

Положениями указанных документов определен механизм обеспечения деятельности лицензирующих органов (в соответствии с предоставленными полномочиями), а также установлен порядок:

информирования о предоставлении государственной услуги;

представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом;

принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии) и оформление указанного решения в виде приказа лицензирующего органа;

формирования лицензионного дела;

предоставления лицензирующим органом дубликата лицензии и копии лицензии;

переоформления (отказа в переоформлении) лицензии;

организации и осуществления лицензионного контроля;
приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии;

формирования государственного информационного ресурса;

формирования и ведения реестра лицензий;

предоставления информации по вопросам лицензирования.

При этом, в целях обеспечения наиболее подробного информирования соискателей лицензии о требованиях, предъявляемых при предоставлении государственной услуги, административными регламентами определены:

перечень документов, предоставляемых заявителем, являющихся необходимыми и обязательными;

перечень документов, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги, которые заявитель вправе представить;

основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

основания для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги;

порядок, размеры и основания взимания платы за предоставление государственной услуги;

максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления о предоставлении государственной услуги и получении результата предоставления государственной услуги;

срок регистрации документов, представленных заявителем;

требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга;

показатели доступности и качества предоставления государственной услуги.

По результатам предоставления государственной услуги по

лицензированию деятельности в области пожарной безопасности, лицензирующие органы оформляют:

бланки лицензий и приложений к ним;

приказы о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензий;

приказы о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензий;

приказы о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензий;

уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют;

уведомления об отказе в предоставлении или переоформлении лицензии;

выписки из реестра лицензий или справки об отсутствии запрашиваемых сведений;

акты проверок соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям;

акты проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;

акты проверок соответствия выполненных лицензиатом работ нормативным требованиям;

предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оформление указанных документов осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии», приказа Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказа МЧС России от 28.05.2012 № 292 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Всего в 2019 году в лицензирующие органы МЧС России поступило **6 358** заявления (в том числе по 1 виду - **150**, по 2 виду – **6 208**).

По результатам рассмотрения указанных заявлений лицензирующими органами:

предоставлено лицензий – **4 478** (по 1 виду - **66**, по 2 виду – **4 412**);

переоформлено лицензий – **1 221** (по 1 виду - **39**, по 2 виду – **1 182**);

отказано в предоставлении лицензий – **316** (по 1 виду - **15**, по 2 виду - **301**);

отказано в переоформлении лицензии – **59** (по 1 виду - **5**, по 2 виду - **54**);

выдано дубликатов лицензий – **31** (по 1 виду - **0**, по 2 виду - **31**);

прекращено действие лицензий – **253** (по 1 виду - **25**, по 2 виду - **228**).

Заявители могут предоставлять заявления и прилагаемые к ним документы лично, направлять по почте или в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг и функций (далее – ЕПГУ) и информационной системы «Госуслуги», обеспечивающей автоматизацию всех процессов оказания государственных услуг (функций) МЧС России в ЕПГУ, в том числе, лицензирования: от приема заявления до результата предоставления государственной услуги, формирование необходимых печатных форм, ведение реестров лицензий и централизованный учет всех внесенных данных, а также автоматизированное направление и обработку запросов по СМЭВ.

Кроме того, через ЕПГУ осуществляется информирование об исполнении государственной функции по лицензионному контролю:

контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (*проведение внеплановых выездных и документарных проверок, проведение внеплановых проверок за соблюдением лицензионных требований по обращениям, проведение плановых выездных и документарных проверок*);

контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (*проведение внеплановых мероприятий по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; проведение плановых мероприятий по контролю за соблюдением лицензионных требований*).

Всего в 2019 году от соискателей лицензий и лицензиатов в лицензирующие органы МЧС России поступило **331** заявление в электронном виде:

0 заявлений по **1** виду деятельности;

331 заявление по **2** виду деятельности.

Сведения об организации межведомственного электронного взаимодействия при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В рамках реализации положений Федерального закона № 210 при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности МЧС России осуществляет межведомственное электронное взаимодействие (по СМЭВ), заключающееся в обмене документами и информацией с Федеральной налоговой службой России (далее - ФНС России) и Федеральным казначейством.

Направление запросов по СМЭВ, при предоставлении государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, осуществляется с применением системы электронного обслуживания «Полтава».

С целью проверки полноты и достоверности сведений, представленных

соискателем лицензии или лицензиатом, запросы автоматически формируются и направляются в федеральные органы исполнительной власти в день поступления заявления от соискателя лицензии (лицензиата):

в ФНС России - для получения сведений из ЕГРЮЛ¹ (ЕГРИП²);

в Федеральное казначейство – для получения сведений об уплате государственной пошлины.

На рисунке 3 приведена схема организации предоставления МЧС России государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности с использованием СМЭВ.

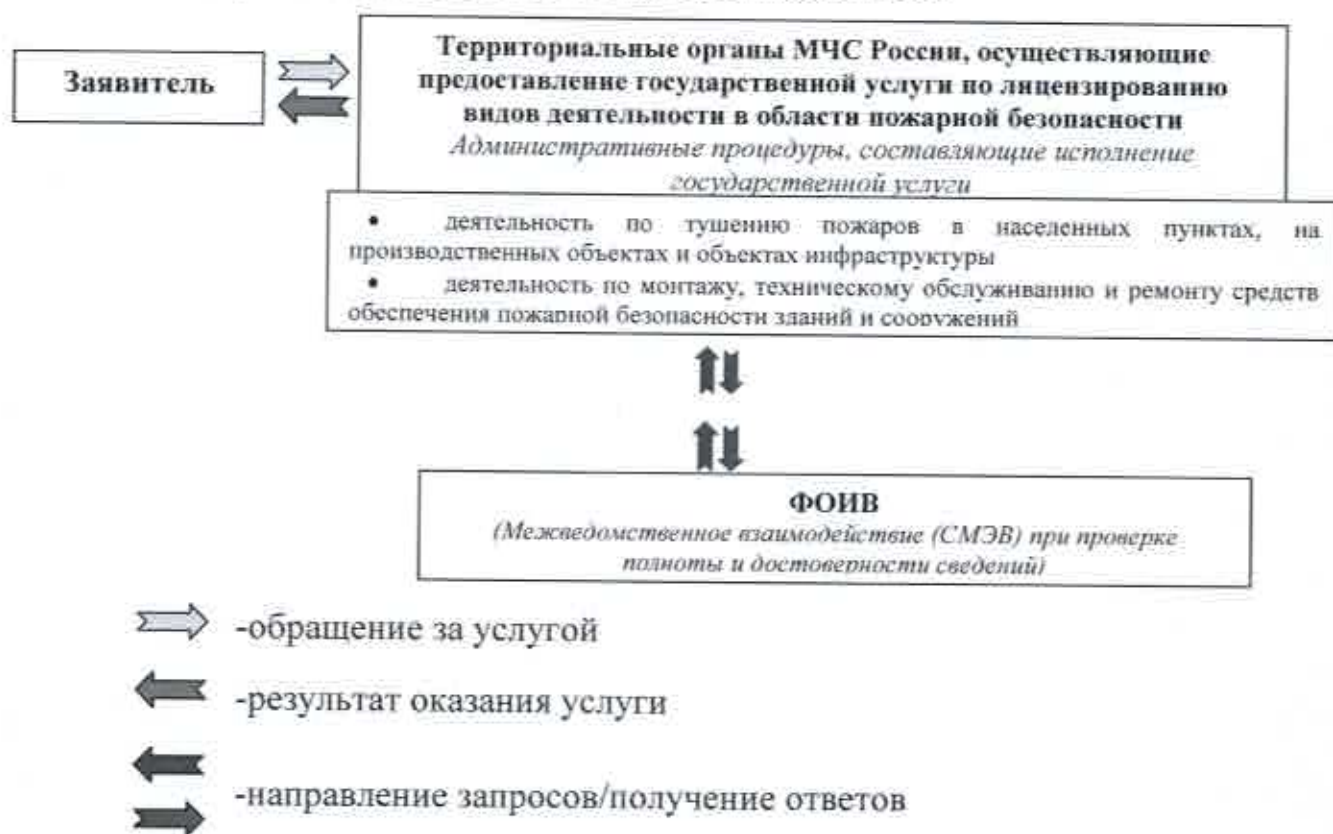


Рис. 3. Организация межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг

На рисунке 4 показана динамика направления запросов в адрес ФНС России и Федеральное Казначейство посредством системы межведомственного электронного взаимодействия в период с 2013 по 2019 годы, средний срок ответа на которые составляет 3 рабочих дня.

¹ Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц.

² Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

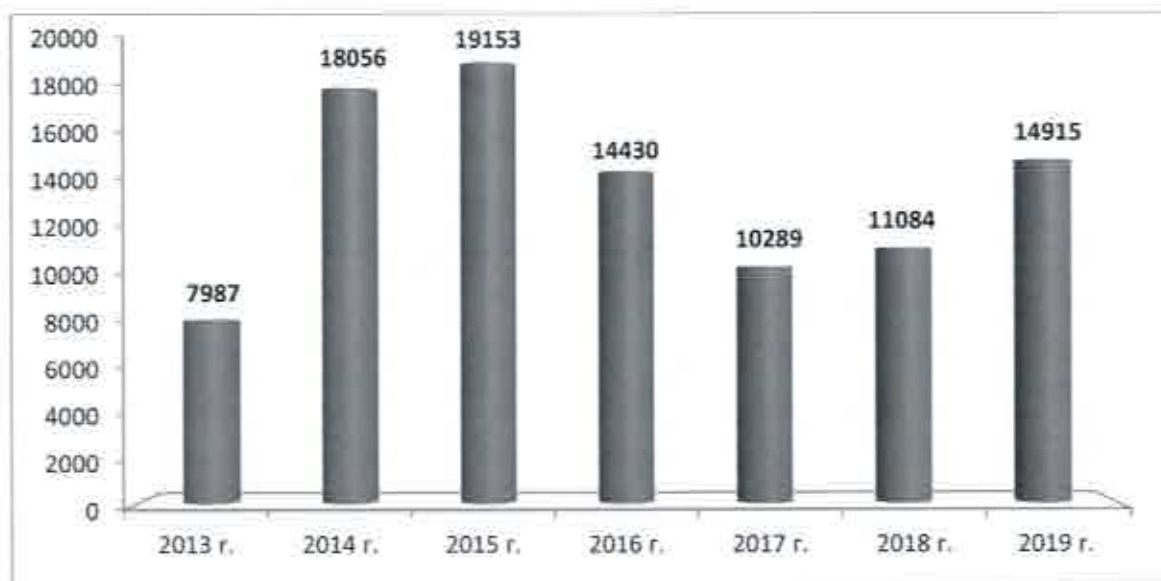


Рис. 4. Направление запросов по системе межведомственного электронного взаимодействия

Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Организация взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) осуществляется в рамках реализации положений Федерального закона № 210 путем обращения через порталную форму, размещенную на ЕПГУ, а также требований постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»:

на портале развернута форма для подачи в электронном виде заявлений на предоставление (переоформление, выдачу дубликата, выдачу копии, прекращение действия) лицензии в области пожарной безопасности, а также заявление на получение выписок из реестра лицензий;

в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию

видов деятельности в области пожарной безопасности осуществлялось консультирование соискателей лицензий и лицензиатов посредством электронной почты.

Сведения о проведении проверок соискателей лицензии на деятельность в области пожарной безопасности (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

При осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности в 2019 году в отношении соискателей лицензии и лицензиатов проводились следующие проверки:

проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям; контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

Указанные проверки осуществляли ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и специальные подразделения ФПС.

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований проводится в форме плановых и внеплановых проверок в соответствии с требованиями Федерального закона № 294 и статьи 19 Федерального закона № 99.

В настоящее время на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры действует **1 425** лицензий.

Всего в 2019 году в отношении лицензиатов, осуществляющих указанный вид деятельности, проведено **65** проверок, из них **45** плановых и **20** внеплановых (без учета проверок, связанных с заявлением лицензиата о переоформлении лицензии, выдачи дубликата или копии лицензии).

Количество лицензиатов, в деятельности которых были выявлены нарушения, составило **11**.

Выявлено **35** случаев нарушения лицензионных требований по результатам

плановых и внеплановых проверок, из них **4** случая грубых нарушений лицензионных требований.

При проведении плановых проверок в отношении лицензиатов по результатам **45** проверок выявлено **15** случаев нарушения лицензионных требований. Из них **4** случая грубого нарушения, не повлекшего причинения лицензиатами вреда жизни (здоровью) граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

По итогам **11** плановых проверок по фактам выявленных нарушений наложено **10** административных наказаний.

Результаты проверок лицензиатов, признанные решением суда недействительными, отсутствуют.

При проведении внеплановых проверок по результатам **20** проверок выявлено **20** случаев нарушения лицензионных требований. Из них случаев грубых нарушений, не повлекших причинения лицензиатами вреда жизни (здоровью) граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, не выявлено.

По итогам **5** проверок по факту выявленных нарушений наложено **5** административных наказаний в виде административного штрафа.

На осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в настоящее время действует **49 547** лицензий.

Всего в 2019 году в отношении лицензиатов, осуществляющих указанный вид деятельности, проведено **617** проверок, из них **475** плановых и **142** внеплановые (без учета проверок, связанных с заявлением лицензиата о переоформлении лицензии, выдачи дубликата или копии лицензии).

При проведении плановых проверок в отношении лицензиатов по результатам **154** проверок выявлено **173** случая нарушения лицензионных

требований. Из них **71** случай грубых нарушений, не повлекших причинения лицензиатами вреда жизни (здоровью) граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

По итогам **119** плановых проверок по фактам выявленных нарушений наложено **111** административных наказаний.

Результат **одной** проверки лицензиата, признан недействительным по предписанию органа прокуратуры.

Результаты проверок лицензиатов, признанные решениями суда и руководителя лицензирующего органа недействительными, отсутствуют.

При проведении внеплановых проверок в отношении лицензиатов по результатам **142** проверок выявлено **47** случаев нарушений лицензионных требований. В том числе **14** случаев грубых нарушений, не повлекших причинения лицензиатами вреда жизни (здоровью) граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

По итогам **27** внеплановых проверок по фактам выявленных нарушений наложено **27** административных наказаний.

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов по каждому виду), составила:

2,0% - по 1 виду;

1,0% - по 2 виду.

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц), составила:

39,0% - по 1 виду;

33,0% - по 2 виду.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего

количества проведенных проверок):

30,0% - по 1 виду;

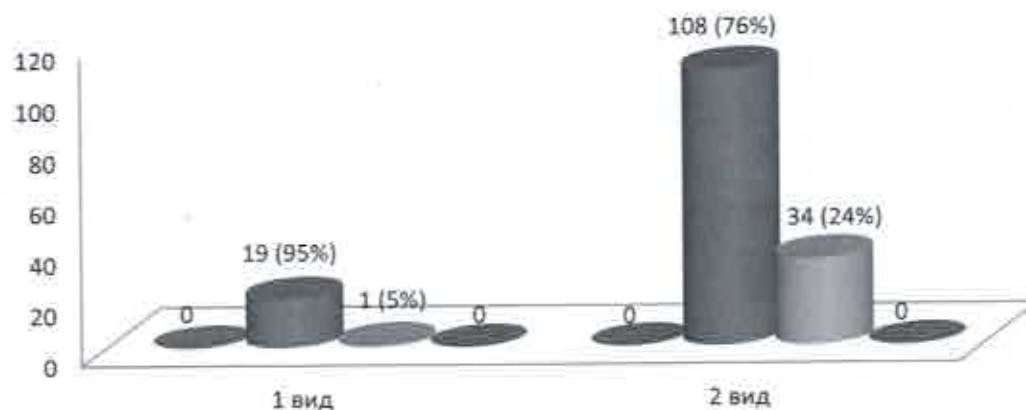
23,0% - по 2 виду.

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок):

57,0% - по 1 виду;

21,0% - по 2 виду.

На рисунке 5 приведено численное и процентное соотношение оснований для проведения внеплановых проверок в отношении лицензиатов, имеющих действующую лицензию в области пожарной безопасности (от общего числа проведенных внеплановых проверок).



- наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа
- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований
- поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений от граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований
- приказ (распоряжение) руководителя лицензирующего органа, изданный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации

Рис. 5. Численное и процентное соотношение оснований для проведения внеплановых проверок

В органы прокуратуры было направлено:

по **1 виду** – **2** заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, по **1** заявлению был получен отказ в согласовании;

по **2 виду** – **30** заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из них по **12** заявлениям был получен отказ в согласовании.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа указанных заявлений).

50,0% - по 1 виду;

40,0% - по 2 виду.

Доля проверок, по итогам которых были выявлены нарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составила:

43,0% - по 1 виду;

32,0% - по 2 виду.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) составила:

57,0% - по 1 виду;

75,0% - по 2 виду.

По итогам проверок (в рамках проведения лицензионного контроля) по фактам выявленных нарушений накладываются административные наказания, распределение которых (по видам деятельности) представлены на рисунке 6.

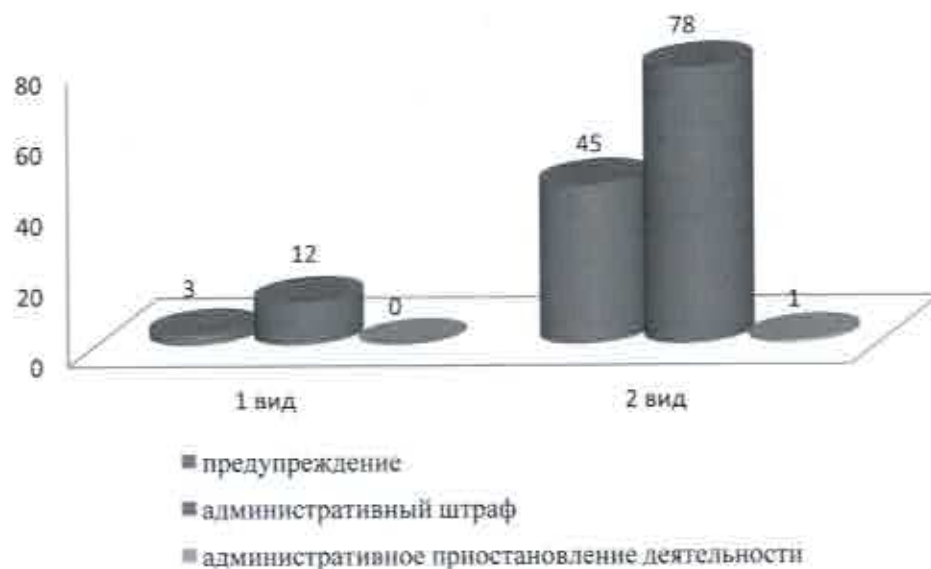


Рис. 6. Численное соотношение административных наказаний (по видам деятельности)

Численное соотношение наложенных в 2019 году штрафов приведено на рисунке 7.



Рис. 7. Численное соотношение наложенных штрафов (по видам деятельности), в тыс.руб.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц составил (в тыс. рублей):

по 1 виду – **28,75** (на юридических лиц – **43,5**; на должностных лиц – **8,0**);

по 2 виду – **22,55** (на юридических лиц – **39,0**; на должностных лиц – **4,38**; ИП – **3,55**).

Общая сумма уплаченных (взысканных) в 2019 году штрафов составила – **976** тыс. руб.:

76 тыс. руб. – по 1 виду;

900 тыс. руб. – по 2 виду.

Доля взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (по видам деятельности) составляет:

22,0% - по 1 виду;

51,0% - по 2 виду.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения установленного срока составила (по отношению к общему числу проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований):

14,0% - по 1 виду;

13,0% - по 2 виду.

Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности в области пожарной безопасности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.

Сотрудники, осуществляющие лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, имеют пожарно-техническое, юридическое или иное высшее профессиональное образование. Доля сотрудников, имеющих пожарно-техническое образование, составляет **94%** от общего числа сотрудников, доля сотрудников, имеющих дополнительное высшее образование, составляет **48%** от общего числа сотрудников.

В целях поддержания высокого уровня квалификации, сотрудники, функционально отвечающие за лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, периодически проходят краткосрочное повышение квалификации, а также используют следующие возможности:

проведение ежегодных учебно-методических сборов (в том числе в режиме видеоконференции), направленных на совершенствование профессиональных знаний должностных лиц и повышение качества контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

сдача руководителями подразделений, осуществляющих лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, зачетов на знание нормативных документов.

Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности.

Методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности, осуществляется (без разделения по видам деятельности) подразделениями МЧС России, отвечающими за предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Методическая работа проводится в процессе консультирования по вопросам лицензирования в области пожарной безопасности в форме:

- личной устной консультации;
- посредством почтовой связи;
- посредством телефонной связи;
- по электронной почте.

Количество поступивших письменных обращений (включая электронные) за получением консультации о порядке лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности в 2019 году составило:

84 обращения – по 1 виду;

725 обращений – по 2 виду.

По всем обращениям ответ был предоставлен заявителю в установленный срок.

Также методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений ими лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности заключается в своевременном и полном информировании о порядке предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и изменениях законодательной и нормативной правовой базы, регламентирующей лицензирование деятельности в области пожарной безопасности.

Информация размещается на информационных стендах в помещениях лицензирующего органа и в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе на официальном сайте МЧС России в сети «Интернет», и включает в себя:

- номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты;
- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;
- порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц;
- план проведения плановых проверок на текущий год;
- информацию о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;
- формы документов;
- график работы лицензирующего органа;
- график приема граждан;
- тексты административных регламентов предоставления государственной услуги;
- тексты законодательных и иных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы лицензирования отдельных видов деятельности в

области пожарной безопасности;

методическую и справочную информацию по вопросам лицензирования.

Кроме того, в рамках проверок, проводимых при осуществлении лицензионного контроля, помимо мер административного воздействия, лицензиатам разъясняются требования нормативных правовых актов, регламентирующих лицензирование в области пожарной безопасности, а также доводятся изменения, внесенные в данные документы.

Также на официальном сайте МЧС России размещены реестры действующих лицензий, выписки, и справки из которых предоставляются по соответствующим заявлениям.

Всего в 2019 году Департаментом надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России предоставлено **243** выписки (справки), из них **18** по 1 виду и **225** – по 2 виду.

Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Передача полномочий по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации не производилась.

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.

Всего на конец отчетного периода общее количество действующих лицензий составило **1 425** – по 1 виду, **49 547** – по 2 виду.

По сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (1 379 – по 1 виду, 45 363 – по 2 виду) это составило:

увеличение на 3,3% - по 1 виду;

увеличение на 9,2% - по 2 виду.

В 2019 году общее количество заявлений о предоставлении лицензий, поступивших и рассмотренных в лицензирующие органы, составило 4 794, из которых 81 заявление, связано с лицензированием 1 вида деятельности и 4 713 заявлений – с лицензированием 2 вида деятельности.

По сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (4 466 заявлений, из которых 51 - заявление, связано с лицензированием 1 вида деятельности, а 4 415 - заявлений с лицензированием 2 вида деятельности) это составило:

Увеличение на 7,3% по общему числу заявлений;

увеличение на 58,8% по 1 виду;

увеличение на 6,7% по 2 виду.

Общее количество предоставленных в 2019 году лицензий составило 4 478, из которых 66 – по 1 виду деятельности, 4 412 – по 2 виду деятельности.

По сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (4 189 предоставленные лицензии, из которых 42 – по 1 виду деятельности, 4 147 – по 2 виду деятельности) это составило:

увеличение на 6,9% общего числа предоставленных лицензий;

увеличение количества предоставленных лицензий на 57,1% по 1 виду;

увеличение количества предоставленных лицензий на 6,4% по 2 виду.

Количество заявлений, по которым в 2019 году было принято решение об отказе в предоставлении лицензии, составило – 316, из них 15 – по 1 виду деятельности, 301 – по 2 виду деятельности.

По сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (277 отказов в предоставлении лицензии, из которых 9 - по 1 виду деятельности, 268 – по 2 виду деятельности) это составило:

увеличение на 14,0% общей доли отказов в предоставлении лицензии;

увеличение на **66,6%** доли отказов в предоставлении лицензии по 1 виду;
увеличение на **12,3%** доли отказов в предоставлении лицензии по 2 виду.

В 2019 году лицензирующим органом по результатам рассмотрений заявлений заявителям было оказана **331** услуга в электронном виде, из которых:

0 услуг по 1 виду;

331 услуга по 2 виду.

На рисунке 8 представлены соотношения между количеством предоставленных лицензий и количеством отказов в предоставлении лицензии в 2019 году (по видам).

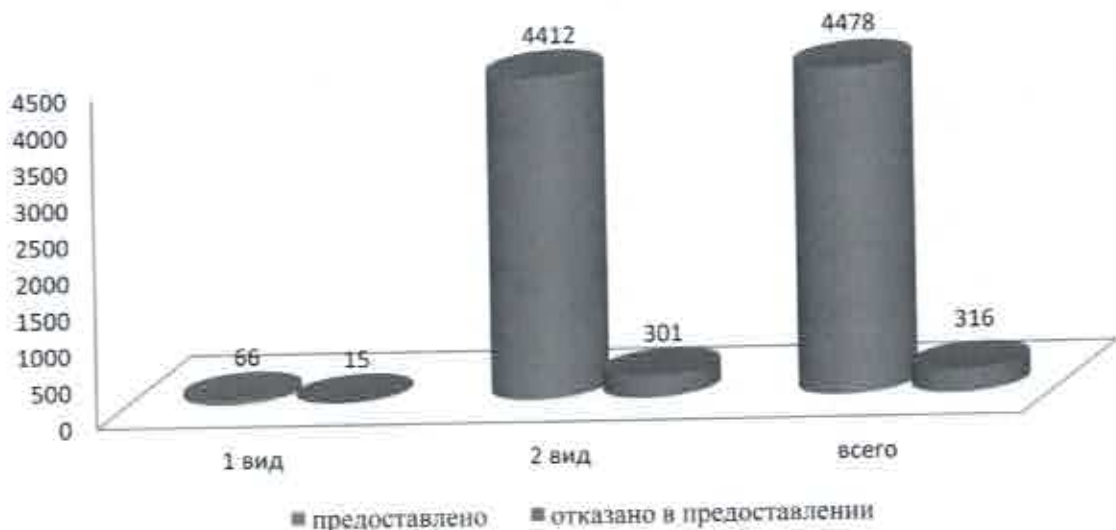


Рис. 8. Соотношение результатов принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии

Основными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии является наличие в представленных соискателем лицензии заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии и прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации, а также несоответствие заявителя следующим лицензионным требованиям:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) работников, обладающих соответствующим образованием, а также необходимым стажем работы в области лицензируемого вида деятельности;

отсутствие повышения квалификации в области лицензируемой

деятельности у работников соискателя лицензии (лицензиата);

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

несоответствие средств измерения необходимых для выполнения работ и оказания услуг установленным требованиям (отсутствие метрологической поверки).

Также в 2019 году была проведена работа по исполнению административных процедур «Переоформление лицензии». Результаты выполненной работы представлены на рисунке 9.



Рис. 9. Результаты исполнения административной процедуры «Переоформление лицензии»

По сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (1 353 переоформленные лицензии, из них 83 – по 1 виду деятельности, 1 270 – по 2 виду деятельности; 62 случая отказа в переоформлении лицензий, из них 4 – по 1 виду деятельности, 58 – по 2 виду деятельности) это составило:

а) уменьшение на 9,7% общего числа переоформленных лицензий;

уменьшение количества переоформленных лицензий на 53,0% по 1 виду;

уменьшение количества переоформленных лицензий на 6,9% по 2 виду;

б) уменьшение на **4,8%** общей доли отказов в переоформлении лицензии; увеличение доли отказов в переоформлении лицензии на **25 %** по 1 виду; уменьшение доли отказов в переоформлении лицензии на **6,9%** по 2 виду.

Прекращено действие лицензий в **253** случаях. По сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (**283** случая) это составило уменьшение показателя на **10,6%**.

Из них прекращено действие лицензий:

по заявлениям лицензиатов - в **180** случаях. По сравнению с аналогичным показателем за 2018 год (**82** случая) - увеличение на **120,0%**;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – в **64** случаях. По сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (**195** случаев) – уменьшение на **67%**;

по решению суда об аннулировании лицензии – в **9** случаях. По сравнению с аналогичными показателями за 2018 год (**7** случаев) – увеличение на **28,6%**.

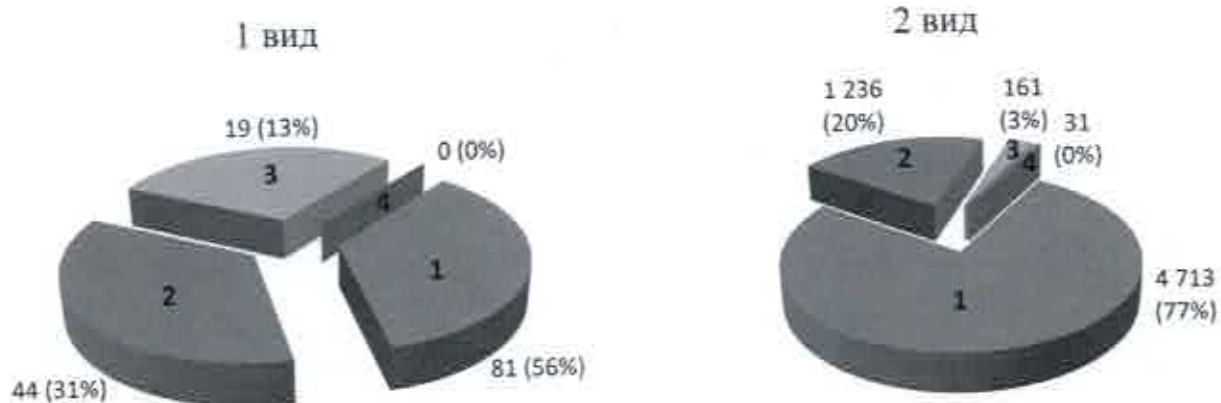
Общее количество обращений лицензирующих органов в суд с заявлениями об аннулировании лицензии составило **12** обращений, (**9** решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа).

Доли заявлений, полученных лицензирующим органом, составили:

в электронной форме – **5,2%** от общего числа поступивших заявлений;

на бумажном носителе – **94,8%** от общего числа поступивших заявлений.

На рисунке 10 представлено распределение заявлений, рассмотренных лицензирующим органом по видам деятельности.



- 1 – заявления о предоставлении лицензии
- 2 - заявления о переоформлении лицензии
- 3 - заявления о прекращении действия лицензии
- 4 - заявления о выдаче дубликата лицензии (копии лицензии)

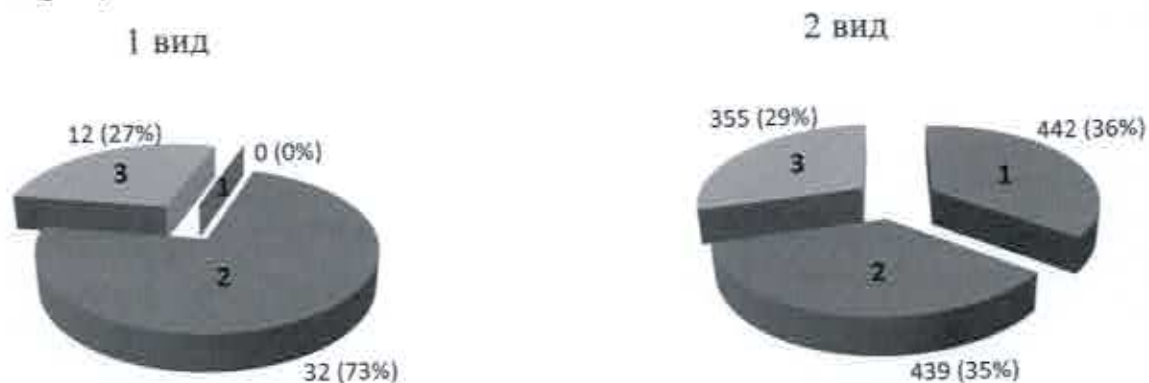
Рис. 10. Численное распределение заявлений, рассмотренных лицензирующими органами (по видам деятельности)

Доля предоставленных в 2019 году лицензий относительно количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии составила:

81,4% - по 1 виду деятельности (**82%** в 2018 году);

93,6% – по 2 виду деятельности (**93,9 %** в 2018 году).

На рисунке 11 представлено распределение заявлений о переоформлении.



1 - изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности

2 - изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности

3 - реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса местонахождения (изменения места жительства, ФИО индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность)

Рис. 11. Численное распределение заявлений на переоформление, рассмотренных лицензирующими органами (по видам деятельности)

Доля переоформленных в 2019 году лицензий относительно количества рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии составила:

88,6% - по 1 виду деятельности (**95,0%** в 2018 году);

95,6% – по 2 виду деятельности (**95,6%** в 2018 году).

Все заявления, полученные лицензирующими органами, рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки. Средний срок рассмотрения заявлений составил:

заявления о предоставлении лицензии на 1 вид – **32** дня, на 2 вид – **36** дней;
заявления о переоформлении лицензии на 1 вид – **15** дней, на 2 вид – **19** дней.

Аналогичные показатели за 2018 год составили:

заявления о предоставлении лицензии на 1 вид – **34** дня, на 2 вид – **37** дней;
заявления о переоформлении лицензии на 1 вид – **16** дней, на 2 вид – **20** дней.

Анализ результатов предоставления лицензирующими органами в 2019 году государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности показал, что лицензирование является эффективным способом регулирования тех видов деятельности, при осуществлении которых потребителю может быть нанесен потенциальный моральный или материальный вред.

Основной объем предоставленных в 2019 году лицензий приходится на **2 вид** деятельности, то есть на работы, выполнение которых направлено на создание и поддержание в работоспособном состоянии систем противопожарной защиты.

Сравнение показателей за 2019 год, приведенных в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования»³ с аналогичными показателями за 2018 год показало, что в 2019 году количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии на 1 вид деятельности увеличилось – на **58,8%** (**81** заявление в 2019 году, **51**

³Введена в действие приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 марта 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»)

заявление в 2018 году), количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии на 2 вид деятельности увеличилось – на **6,7%** (**4 713** заявлений в 2019 году, **4 415** заявлений в 2018 году).

Увеличение значений указанных количественных показателей объясняется изменением законодательной, нормативной правовой и нормативной базы, обеспечивающей организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности как метода государственного регулирования.

Внесенные изменения были направлены, прежде всего, на достижение максимального равновесия между публичными интересами общества и государства, а также частными интересами конкретных физических и юридических лиц или их групп.

Вышеперечисленные изменения повлекли за собой увеличение числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обратившихся в лицензирующие органы с заявлениями о предоставлении лицензии.

Сравнительный анализ показал, что суммы количества предоставленных и переоформленных в 2019 году лицензий больше суммы аналогичных показателей за 2018 год на **2,8%**:

за 2019 год – **5 699** (**4 478** – предоставлено, **1 221** – переоформлено)

за 2018 год – **5 542** (**4 189** - предоставлено, **1 353** - переоформлено).

Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности являются несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

Основной причиной отказов в предоставлении (переоформлении) лицензии на **1 вид** явилось отсутствие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида

деятельности.

Основными причинами отказов предоставления (переоформления) лицензии на **2 вид** явились:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, и оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

отсутствие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, имеющих профессиональное образование и требуемое повышение квалификации;

несоответствие средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, установленным требованиям (отсутствие метрологической поверки).

Кроме того, одной из причин отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности являлось наличие в заявлении о предоставлении (переоформлении) лицензии и прилагаемых к нему документов недостоверной или искаженной информации.

Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.

При обнаружении в ходе проведения проверки лицензиатов нарушений лицензионных требований, в отношении лицензиата могут быть приняты меры административного воздействия в виде приостановления действия лицензии и аннулирования лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.

Наиболее распространенными нарушениями являются:

отсутствие в штате у лицензиата работников, имеющих профессиональное

техническое образование (профессиональную подготовку), соответствующее выполнению работ и оказанию услуг в области лицензируемой деятельности;

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг в области лицензируемой деятельности;

отсутствие повышения квалификации лиц, в области лицензируемой деятельности которое необходимо проходить не реже 1 раза в 5 лет.

Еще одним из наиболее часто выявляемых нарушений является некачественно выполненные работы на объектах заказчика.

Кроме того, отмечаются случаи несвоевременного переоформления лицензий при смене адресов места нахождения и осуществления лицензируемого вида деятельности, а также реорганизации юридического лица.

Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа в области пожарной безопасности, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2019 году на территории Российской Федерации случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований не зарегистрировано.

С целью профилактики подобных случаев проводятся плановые и внеплановые проверки соблюдения лицензиатами лицензионных требований.

При выявлении нарушений лицензионных требований применяются меры административного воздействия с последующим контролем устранения нарушений.

Сведения об используемой системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов в области пожарной безопасности.

Мониторинг случаев причинения лицензиатами в области пожарной безопасности вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера осуществляется:

при проведении плановых (внеплановых) проверок соблюдения требований пожарной безопасности на объектах защиты;

при ежеквартальном обобщении и анализе информации о случаях причинения лицензиатами в области пожарной безопасности вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

при проведении проверок по всем фактам пожаров на объектах защиты. В

ходе проверок по фактам пожаров устанавливается причинно-следственная связь произошедшего пожара и работы систем противопожарной защиты зданий и сооружений, своевременность обнаружения и оповещения работников организации о пожаре. Если пожар возник на объекте защиты, который обслуживает лицензиат, имеющий лицензию на деятельность по тушению пожаров, в дальнейшем в ходе разбора пожара устанавливаются правильность действий работников организации, осуществлявшей тушение, наличие и исправность пожарной техники, своевременность реагирования и прибытия на пожар;

при проведении мероприятий по лицензионному контролю (соблюдение лицензионных требований);

при изучении (в суточном режиме) информации о произошедших пожарах и оценке реагирования подразделений пожарной охраны лицензиатов на возникающие в их зоне ответственности пожары.

Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения МЧС России мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в области пожарной безопасности, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов, осуществляющих отдельные виды деятельности в области пожарной безопасности (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц МЧС России).

За 2019 год случаев оспаривания в арбитражном суде решения, принятого по итогам результатов рассмотрения заявлений лицензиатов, осуществляющих отдельные виды деятельности в области пожарной безопасности не зарегистрировано.

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

Работа, проводимая МЧС России в 2019 году в области предоставления государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности, соответствует требованиям действующих законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России.

Анализ показал, что в 2019 году количество действующих лицензий на виды деятельности в области пожарной безопасности существенно увеличилось, что характеризует положительную тенденцию в развитии малого и среднего предпринимательства в сфере выполнения работ и предоставления услуг в области пожарной безопасности, а также позволяет сделать вывод о формировании режима их оптимального регулирования.

Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и разработанные в их развитие нормативные правовые акты МЧС России, регламентирующие организацию и осуществление лицензирования в области пожарной безопасности, позволяют регулировать качество выполняемых лицензиатами работ в указанной области.

Проводимый мониторинг показывает, что лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, позволяет обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ, а также препятствует появлению на рынке противопожарных услуг организаций, не качественно выполняющих работы и использующих в процессе осуществления деятельности продукцию, не соответствующую требованиям законодательства.

Разрешительный порядок государственного регулирования деятельности в области пожарной безопасности позволяет предотвратить нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

Российской Федерации, что обеспечивается контролем качества выполнения работ по системам противопожарной защиты, наличие которых на объектах защиты предусмотрено требованиями технических регламентов.

Посредством лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, МЧС России:

повышает уровень противопожарной защиты объектов;

предотвращает нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

обеспечивает качество выполнения работ по системам противопожарной защиты, наличие которых предусмотрено требованиями технических регламентов.

Эффективность лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности подтверждается статистикой срабатывания пожарной автоматики при пожарах.

В 2019 году на территории Российской Федерации при возникновении **2 289** пожаров сработали и выполнили свою задачу **2 555** систем противопожарной защиты зданий и сооружений:

охранно-пожарная и пожарная сигнализация сработала и подала сигнал о пожаре на **2 109** пожарах;

установки и модули пожаротушения сработали и потушили **50** пожаров;

системы противодымной защиты сработали и обеспечили незадымление путей эвакуации на **128** пожарах;

система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре сработала и обеспечила безопасную эвакуацию людей на **268** пожарах.

Эффективность осуществления лицензирования МЧС России в 2019 году также обусловлена следующими показателями:

количество случаев несработки установок и модулей пожаротушения уменьшилось на **45,5%**;

количество случаев несработки систем противодымной защиты уменьшилось на **50,0%**.

Эффективность лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, производственных объектах и объектах инфраструктуры обусловлена следующим.

Деятельность по тушению пожаров связана с большим риском для участников тушения пожара. Кроме того, профессионализм, уровень подготовки пожарных напрямую влияет на качество проведения подразделением первоочередных аварийно-спасательных работ и требует наличия у руководителей пожарных подразделений высокого уровня знаний умений и навыков, необходимых для успешного решения поставленных задач. Так, например, неправильный выбор решающего направления при тушении пожара может стать причиной не только большого материального ущерба, но и стать причиной массовой гибели людей.

Проводимый в 2019 году лицензионный контроль решал задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений лицензионных требований, а также позволил проанализировать динамику исполнения лицензиатами указанных требований при осуществлении отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности. При этом лицензионный контроль проводился с неукоснительным соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятые превентивные меры позволили предотвратить совершения таких нарушений лицензионных требований, которые могли бы повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Приложения

Директор Департамента
надзорной деятельности и
профилактической работы

Р.Ш. Еникеев

ЭЛЕКТРОННАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ФОРМА

Приказ Росстата
от 30.03.2012 № 103

1-лицензирование

версия

1,0

Адресная часть формы

Полное наименование лицензирующего органа	Департамент надзорной деятельности и профилактической работы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий		
Краткое наименование лицензирующего органа	ДНПР МЧС России		
Почтовый адрес	Театральный проезд, д. 3, г. Москва, 109012		
Наименование территории, код органа управления			
Вид лицензирования	Деятельность по тушению пожаров в нас. пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры		
Сведения нарастающим итогом за полугодие	январь-	декабрь	2019
Должность руководителя организации	Директор Департамента		
Ф.И.О. руководителя организации	Еникеев Ринат Шамилевич		
Должность лица, ответственного за предоставление статистической информации	Начальник отдела		
Ф.И.О. должностного лица, ответственного за предоставление статистической информации	Полехин Павел Владимирович		
Номер контактного телефона	(495) 983-6751		
Дата составления документа	18 января 2020 г.		

Форма 1-лицензирование
 Приказ Росстата
 от 30.03.2012 № 103
 Полугодовая
 (нарастающим итогом)

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

Деятельность по тушению пожаров в нас. пунктах, на производственных объектах и объектах
 инфраструктуры

за январь - 0 декабрь 2019 год
(нарастающим итогом)

Наименование отчитывающейся организации	Департамент надзорной деятельности и профилактической работы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий			ДНПР МЧС России
Почтовый адрес	Театральный проезд, д. 3, г. Москва, 109012			
Код формы по ОКУД	Код отчитывающейся организации по ОКПО			
	1	2	3	4
605139				

Раздел 1. Рассмотрение обращений заявителей

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	01	единица	642	81
из них количество заявлений по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензии	02	единица	642	15
Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензии	03	единица	642	74
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям	04	единица	642	14
Количество рассмотренных заявлений о продлении срока действия лицензии в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии	05	единица	642	0
из них количество заявлений по которым приняты решения об отказе в продлении срока действия лицензии	06	единица	642	0

1	2	3	4	5
Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии	07	единица	642	0
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	08	единица	642	0
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий - всего (сумма строк 10-12), в том числе по следующим основаниям:	09	единица	642	44
изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности	10	единица	642	0
изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности	11	единица	642	32
реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования адреса местонахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность	12	единица	642	12
из них (из строки 9) количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензии	13	единица	642	5
Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии	14	единица	642	44
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	15	единица	642	14
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензии - всего (сумма строк 17 - 19), в том числе по следующим основаниям:	16	единица	642	25
по заявлению лицензиата (правоприемника лицензиата)	17	единица	642	19
по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя	18	единица	642	6
по решению суда об аннулировании лицензии	19	единица	642	0
Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий	20	единица	642	0

1	2	3	4	5
Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены выписки из реестра лицензий	21	единица	642	18
Количество решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия лицензии, отмененных судом	22	единица	642	0

Раздел 2. Проведение лицензионного контроля

Наименование показателей	1	2	3	4	5	6		7
						в том числе:		
	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6-7)	плановые проверки	внеплановые проверки		
Количество проверок, проведенных в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с продлением лицензата о продлении срока действия, переоформления, выдачи дубликата или копии лицензии) - всего, в том числе по основанию проведения внеплановых проверок:	23	единица	642	65	45	20		
наличие ходатайства лицензата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа	24	единица	642	0	X	0		
истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований	25	единица	642	19	X	19		
поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований	26	единица	642	1	X	1		
приказ (распоряжение) руководителя лицензирующего органа, изданный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации	27	единица	642	0	X	0		
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	28	единица	642	28	15	13		
Количество случаев нарушения лицензионных требований выявленных по результатам проверок, всего:	29	единица	642	35	15	20		
из них случаев грубых нарушений, всего:	30	единица	642	4	4	0		
из них повлекших причинение лицензиатом вреда - всего, в том числе по видам вреда (ущерба):	31	единица	642	0	0	0		
жизни здоровью граждан	32	единица	642	0	0	0		
животным, растениям, окружающей среде	33	единица	642	0	0	0		

1	2	3	4	5	6	7
объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	34	единица	642	0	0	0
возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера	35	единица	642	0	0	0
Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложена административные наказания	36	единица	642	16	11	5
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок - всего, в том числе:	37	единица	642	15	10	5
предупреждение	38	единица	642	3	3	0
административный штраф - всего, в том числе:	39	единица	642	12	7	5
на должностное лицо	40	единица	642	5	3	2
на индивидуального предпринимателя	41	единица	642	0	0	0
на юридическое лицо	42	единица	642	7	4	3
административное приостановление деятельности	43	единица	642	0	0	0
Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	44	тыс. руб	384	345	313	32
на должностное лицо	45	тыс. руб	384	40	38	2
на индивидуального предпринимателя	46	тыс. руб	384	0	0	0
на юридическое лицо	47	тыс. руб	384	305	275	30
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	48	тыс. руб	384	76	X	X
Количество предписаний (предупреждений), выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения сроков предписаний (предупреждений)	49	единица	642	4	X	X

1	2	3	4	5	6	7
Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований - всего (сумма строк 51, 52), в том числе:	50	единица	642	0	X	X
по решению лицензирующего органа в случае, если федеральными законами установлены полномочия лицензирующего органа о предоставлении действия лицензий	51	единица	642	0	X	X
по решению суда	52	единица	642	0	X	X
Количество лицензионных проверок, результаты которых были признаны недействительными - всего (сумма строк 54-56), в том числе:	53	единица	642	0	0	0
по решению суда	54	единица	642	0	0	0
по предписанию органов прокуратуры	55	единица	642	0	0	0
по решению руководителя лицензирующего органа в случае, если федеральными законами установлены полномочия лицензирующего органа о приостановлении действия лицензий	56	единица	642	0	0	0
Количество лицензионных проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам лицензирующего органа применены меры дисциплинарного и административного наказания	57	единица	642	0	0	0
Количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий	58	единица	642	2	X	X
из них решений суда об удовлетворении заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензий	59	единица	642	0	X	X
Направлено в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных лицензионных проверок	60	единица	642	2	X	X
из них заявлений, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании	61	единица	642	1	X	X
Количество лицензатов, в отношении которых проведены проверки	62	единица	642	28	X	X
Количество лицензатов, в деятельности которых выявлены нарушения	63	единица	642	11	X	X

Раздел 3. Организация деятельности лицензирующего органа

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество действующих лицензий (на конец отчетного периода)	64	единица	642	1 425
Количество структурных подразделений лицензирующего органа, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование (на конец отчетного периода)	65	единица	642	0
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим рассмотрение и принятие решений по лицензированию, включая проведение лицензионных проверок	66	единица	642	0
из них занятых	67	единица	642	0
Объем бюджетных средств, выделенных на финансирование исполнения полномочий по лицензированию	68	тыс. руб.	384	0
Количество поступивших письменных (включая электронные) обращений заинтересованных лиц в лицензирующий орган за получением консультации относительно порядка лицензирования	69	единица	642	84
из них обращения, ответ на которые предоставлен заявителю в установленные сроки	70	единица	642	84
Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме	71	единица	642	0
Количество решений, принятых лицензирующим органом по фактам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, предоставленных заявителю в электронной форме	72	единица	642	0

Руководитель организации _____ Еникеев Ринат Шамилович _____
(Ф.И.О.)


(подпись)

Должностное лицо,
ответственное за
предоставление
статистической
информации

Начальник отдела _____
(должность)

_____ Полевин Павел Владимирович _____
(Ф.И.О.)


(подпись)

_____ (495) 983-6751 _____

(номер контактного телефона)

_____ 18 января 2020 г. _____

(дата составления документа)