



**МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

---

УТВЕРЖДАЮ

Временно исполняющий обязанности  
заместителя Министра Российской  
Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий

 И.И. Кобзев

«12» марта 2019 г.

**ДОКЛАД**

о лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий за 2018 год

Москва 2019 год

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....		3
Раздел 1	Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности по монтажу .....	5
Раздел 2	Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	20
Раздел 3	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	40
Раздел 4	Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	40
Раздел 5	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.....	51
Приложение	Отчет МЧС России за 2018 год об осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, по утвержденной форме федерального статистического наблюдения.....	54

## Введение

Настоящий доклад «О лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – Доклад), подготовлен в целях реализации полномочий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) как лицензирующего органа, установленных частью 2 статьи 5 и частью 15 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99): на проведение мониторинга эффективности лицензирования, а также подготовку и представление ежегодных докладов о лицензировании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности, в соответствии с которым МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, ~~который~~ <sup>который</sup> осуществляет лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – лицензирование деятельности в области пожарной безопасности).

Подготовленный Доклад соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения», которым установлены правила подготовки и представления

указанных докладов, перечень включаемых в доклады сведений, а также методика проведения мониторинга эффективности лицензирования.

Порядок подготовки и обобщения в системе МЧС России сведений о лицензировании отдельных видов деятельности и об осуществлении мониторинга эффективности лицензирования отдельных видов деятельности установлен приказом МЧС России от 08.08.2012 № 484 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

При подготовке Доклада использовались:

данные, переданные территориальными органами МЧС России;

сведения об осуществлении лицензирования МЧС России за 2018 год, подготовленные в соответствии с Федеральным планом статистических работ, по форме федерального статистического наблюдения «1-Лицензирование», утвержденной приказом Росстата от 30.03.2012 № 103;

результаты анализа действующих законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования к осуществлению деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты анализа требований, действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление отдельных видов лицензирования, отнесенных к сфере деятельности МЧС России.

К докладу прилагается отчет МЧС России за 2018 год об осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, по утвержденной форме федерального статистического наблюдения «1-Лицензирование».

Сведения, содержащиеся в Докладе, являются открытыми, общедоступными и будут размещены на официальном сайте МЧС России ([www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru)).

#### Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности

Анализ состояния нормативного правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности показал, что действующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России и иных федеральных органов исполнительной власти, позволяют МЧС России и их должностным лицам успешно реализовывать предоставленные полномочия по организации и осуществлению лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Указанные нормативные правовые акты представлены в таблице 1 и делятся по следующим направлениям регулирующего воздействия:

нормативные правовые акты, содержащие общие требования при осуществлении лицензирования;

нормативные правовые акты, содержащие общие требования к организации и осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности;

нормативные правовые акты по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные акты МЧС России, содержащие требования к организации и осуществлению МЧС России лицензирования деятельности в области пожарной безопасности;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающие выполнение лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности.

Таблица 1

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
1.	Общие требования при осуществлении лицензирования	Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ
		Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ
		Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ
		Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ
		Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ
		Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
		Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
		Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»
		Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»
		Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Приказ Росстата от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»		
2.	Общие требования к организации и осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
		Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		<p>Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»</p>
3.	Обеспечение пожарной безопасности	<p>Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»</p> <p>Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»</p> <p>Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»</p>
4.	Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»</p>

№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		<p>Приказ МЧС Российской Федерации от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»</p> <p>Приказ МЧС России от 28.05.2012 № 292 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»</p> <p>Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 383 «Об осуществлении МЧС России, территориальными органами МЧС России, федеральными государственными казенными учреждениями, находящимися в ведении МЧС России, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета»</p> <p>Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 385 «Об организации в системе МЧС России деятельности по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»</p> <p>Приказ МЧС России от 08.08.2012 № 484 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»</p> <p>Приказ МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»</p>



№	Направление регулирующего воздействия	Нормативный правовой акт Российской Федерации, нормативный акт федерального органа исполнительной власти
		<p>Приказ МЧС России от 24.08.2015 № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»</p> <p>Приказ МЧС России от 07.06.2016 № 312 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»</p> <p>Приказ МЧС России от 30.10.2017 № 478 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»</p>
5.	Обеспечение выполнения лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности	<p>Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p> <p>Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»</p> <p>Приказ Минпромторга России от 02.07.2015 № 1815 «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке»</p>

Таким образом, реализация возложенных на МЧС России полномочий, в части лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в целом обеспечивается действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами МЧС России. Внесение в них своевременных изменений, обусловленное необходимостью дальнейшего развития наиболее

благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, формирует наличие актуальной нормативной правовой базы, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности (в том числе, деятельность лицензирующих органов).

Анализ показал, что в 2018 году основные изменения положений законодательных, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, были направлены на:

повышение качества предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

снижение административной нагрузки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

предоставление дополнительных гарантий защиты прав граждан при получении государственных услуг;

оптимизацию структуры органов МЧС России по направлению лицензирования деятельности в области пожарной безопасности;

повышение качества и доступности услуги по направлению лицензирования в области пожарной безопасности в электронном виде через портал государственных услуг;

изменение порядка проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов).

С 1 января 2016 года, вступили в силу положения статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294). Положениями данной статьи установлено, что в период с 1 января 2016 по 31 декабря 2018 года плановые проверки в отношении субъектов малого

предпринимательства не проводятся.

Условия отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства, установлены положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Исключение составляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294.

Также положениями статьи 26.1 Федерального закона № 294 установлено, что лицензирующий орган при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок вправе принять решение о включении в ежегодный план проведения плановых проверок проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, если в отношении таких лиц имеется следующая информация:

было принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии на деятельность в области пожарной безопасности, в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 99 (если с даты окончания проведения проверки, по результатам которой принято такое решение прошло менее трех лет);

Также при проведении плановой проверки лицензиата должностное лицо, осуществляющее проверку, обязано разъяснить руководителю юридического лица (иному должностному лицу) или индивидуальному предпринимателю (его уполномоченному представителю) особенности организации и проведения плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В случае представления должностным лицам лицензирующего органа при проведении плановой проверки документов, подтверждающих отнесение юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится плановая проверка, к субъектам малого предпринимательства, а также отсутствия информации в отношении указанных лиц о ранее принятом решении

приостановления и (или) аннулирования действия лицензии (в течение трех лет, предшествующих плановой проверки) на деятельность в области пожарной безопасности, проведение плановой проверки прекращается, о чем составляется соответствующий акт.

С 30 июля 2018 года вступили в силу положения Федерального закона от 29.07.2018 № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (далее – Федеральный закон № 249).

Федеральным законом № 249 внесены изменения в статью 12 Федерального закона № 99, которая дополнена частью 2.1, <sup>которая</sup> ~~в указанной части~~ установлено, что в случае, если нормативным правовым актом Российской Федерации изменяются наименование лицензируемого вида деятельности, перечни работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, необходимость переоформления лицензии должна определяться этим нормативным правовым актом.

Кроме того, положениями Федерального закона № 249 внесены изменения в часть 1 статьи 18 Федерального закона № 99, предусматривающие переоформление лицензии в случае изменения в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации наименования лицензируемого вида деятельности, перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если необходимость переоформления лицензии определена этим нормативным правовым актом.

С 14 августа 2018 года вступили в силу положения Федерального закона от 03.08.2018 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее

– Федеральный закон № 316).

Федеральным законом №316 внесены изменения в пункт 2 статьи 2 Федерального закона № 294, который изложен в следующей редакции: федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида федерального государственного контроля (надзора)) устанавливается утверждаемым в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации положением о виде федерального государственного контроля (надзора), положением о лицензировании конкретного вида деятельности в части регулирования порядка организации и осуществления лицензионного контроля (далее - положение о виде федерального государственного контроля (надзора)). Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида федерального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления вида федерального государственного контроля (надзора).

Данными изменениями уточняется, что порядок организации и осуществления лицензионного контроля устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Помимо этого Федеральным законом № 316 внесены изменения в часть 1 статьи 13.3 Федерального закона № 294, касающиеся деятельности лицензирующих органов МЧС России. Указанными изменениями из числа проверок, информация о которых вносится в единый реестр проверок, исключаются внеплановые проверки, проводимые в связи с поступлением заявлений о предоставлении правового статуса, специального разрешения

(лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий.

Также Федеральным законом № 316 внесено ряд изменений в статью 19 Федерального закона № 99. Так, часть 1 статьи 19 Федерального закона № 99 дополнена предложением следующего содержания: «Порядок организации и осуществления лицензионного контроля за конкретным видом деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Правительством Российской Федерации.».

Часть 6 статьи 19 Федерального закона № 99 дополнена предложением следующего содержания: «Положением о лицензировании конкретного вида деятельности может быть установлено, что при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности плановые проверки не проводятся или что при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности, осуществляемого с применением риск-ориентированного подхода, плановые проверки лицензиатов не проводятся в зависимости от отнесения деятельности лицензиатов и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.».

Часть 9 статьи 19 Федерального закона № 99 изложена в следующей редакции:

«9. Плановые проверки лицензиатов проводятся:

- 1) не ранее чем через один год со дня принятия решения о предоставлении лицензии;
- 2) не ранее чем через три года со дня проведения последней плановой проверки, если иное не установлено пунктами 3 и 4 настоящей части;
- 3) в соответствии с периодичностью, установленной положением о лицензировании для лицензионного контроля, осуществляемого с применением риск-ориентированного подхода;
- 4) в соответствии с периодичностью, установленной Правительством

Российской Федерации для плановых проверок лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.».

С 18 октября 2018 года вступили в силу положения Федерального закона от 19.07.2018 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 204).

Изменения, внесенные Федеральным законом № 204 в часть 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210) предусматривают дополнительные гарантии защиты прав граждан при получении государственных услуг.

В частности, исключается возможность органам, предоставляющим государственные услуги, требовать у заявителя документы и информацию, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов или в предоставлении услуги.

Требовать ранее не указанные документы и информацию при повторном обращении заявителя можно только в следующих случаях: } если после первоначального обращения изменилась нормативно-правовая база; } выявлены ошибки в документах, поданных позже и не включенных в ранее представленный комплект; } после первоначального отказа истек срок действия документов или изменилась информация; } выявлен факт противоправных или ошибочных действий должностного лица при первоначальном отказе в приеме документов или оказании услуги, о чем письменно уведомлен заявитель.

Также Федеральным законом № 204 внесены изменения в статью 11.1 Федерального закона № 210, которые касаются предмета досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу.

В новой редакции статья 11.1 Федерального закона № 210 предоставляет право заявителю обратиться с жалобой в случае требования у заявителя при предоставлении государственной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов или в предоставлении услуги, за исключением случаев изложенных выше.

Кроме того, Федеральным законом № 204 внесены изменения в статью 11.2 Федерального закона № 210, в которой уточнены требования к порядку рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов, оказывающих услуги, и их должностных лиц.

Так, при удовлетворении жалобы в ответе заявителю дается информация о действиях органа по незамедлительному устранению выявленных нарушений, а также приносятся извинения за доставленные неудобства и указывается информация о дальнейших действиях, которые необходимо совершить заявителю в целях получения государственной услуги.

При отказе в удовлетворении жалобы заявителю в ответе даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.

С 8 декабря 2018 года вступили в силу положения постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2018 № 1399 «О внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра проверок» (~~далее – постановление Правительства № 1399~~).

*указанным*  
Постановлением Правительства ~~№ 1399~~ внесено ряд поправок в Правила формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (далее – Правила), которые касаются деятельности лицензирующих органов МЧС России.

Согласно одной из таких поправок в пункте 2 Правил установлено, что из числа проверок, информация о которых вносится в единый реестр проверок,



исключаются внеплановые проверки, проводимые в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии.

Другие поправки <sup>указанные</sup> внесенные постановлением Правительства ~~№ 1399~~ связаны с введением пункта 2.1, в котором сказано, что совокупность включаемой в единый реестр проверок информации составляет электронный паспорт проверки <sup>а также</sup> с введением Приложения № 1, в котором уточняется информация о составе и сроках внесения в единый реестр проверок сведений о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 294.

В целях корректировки форм документов, используемых МЧС России в процессе лицензирования, приведения административных регламентов МЧС России по предоставлению государственных услуг по лицензированию деятельности <sup>в области НБ</sup> по ~~монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры,~~ в соответствие с действующим законодательством подготовлен и принят приказ МЧС России от 19.09.2017 № 392 «О внесении изменений в приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.05.2012 № 292 и приложения к приказам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.05.2012 № 291 и от 24.08.2015 № 473», который вступил в силу 01.01.2018.

Указанный приказ позволил исключить положения административных процедур по государственному контролю при оказании государственных услуг, расширить возможность подачи заявления и документов через федеральную

государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг», <sup>(дружеский)</sup> а также уточнить круг лиц - получателей государственной услуги.

Кроме того, приказом также исключены положения (противоречащие Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях) о штрафных санкциях на должностных лиц за решения и действия, принимаемые ими в ходе предоставления услуги, установлены количество и продолжительность взаимодействий между заявителем и должностным лицом органа, предоставляющего государственную услугу.

Анализ показал, что в 2018 году количество действующих лицензий на виды деятельности в области пожарной безопасности увеличилось на 3898 лицензий, что характеризует положительную направленность развития предпринимательской деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности, а также позволяет сделать вывод о наличии оптимального режима регулирования указанной деятельности.

Следует отметить, что нормативное правовое регулирование лицензирования деятельности в области пожарной безопасности осуществлялось в 2018 году применительно к видам деятельности, установленным пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - **1 вид** деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - **2 вид** деятельности.

Общее количество лицензий на **1 и 2 виды** деятельности в области пожарной безопасности, действующих на территории Российской Федерации в 2018 году, составило 46 742 лицензии. Динамика изменения количества действующих лицензий представлена на рисунке 1.1 (по годам).

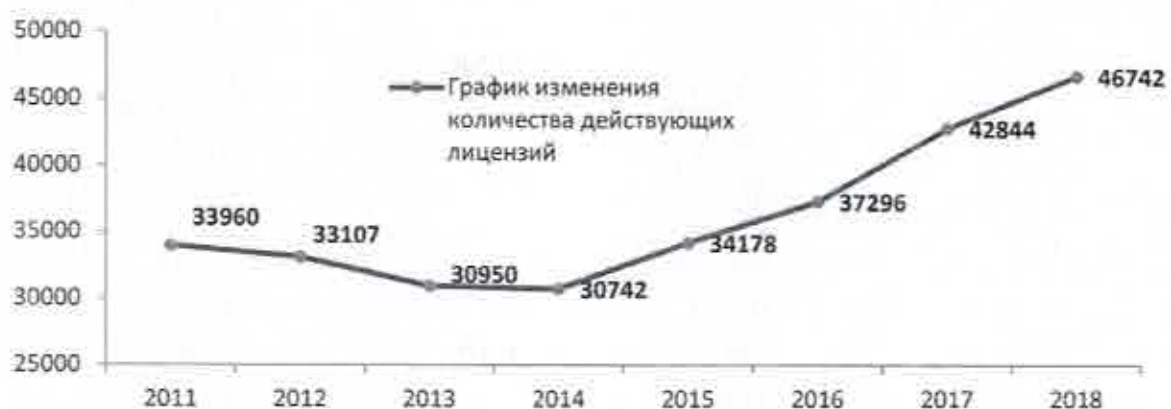


Рис. 1.1. Количество действующих лицензий, по годам

Снижение административных барьеров и повышение доступности государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности обеспечивается:

- применением единого порядка лицензирования;
- использованием форм электронного взаимодействия с соискателем лицензии;

- внесением изменений в план проверок лицензиатов при осуществлении лицензионного контроля, на основании поданных ими заявлений (в части, касающейся малого бизнеса).

Все основные законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России, регулирующие лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, размещены и находятся в свободном доступе на официальном интернет сайте МЧС России в разделе «Законодательство» (<http://www.mchs.gov.ru/law/>).

Раздел 2.  
Организация и осуществление лицензирования деятельности  
в области пожарной безопасности

*Сведения об организационной структуре МЧС России и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование в области пожарной безопасности*

В 2018 году государственная услуга по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности предоставлялась структурными подразделениями МЧС России в следующем объеме:

1. Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России (далее - ДНПР МЧС России):

осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации;

разрабатывает проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и проекты нормативных правовых актов МЧС России, а также методические материалы, регламентирующие предоставление государственной услуги;

формирует и ведет реестры лицензий и осуществляет предоставление заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий;

ведет информационный ресурс, содержащий сведения из реестров лицензий, положения о лицензировании конкретных видов деятельности, а также технические регламенты и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные требования к предоставлению государственной услуги;

осуществляет контроль за исполнением ГУ МЧС России в части соблюдения требований по предоставлению государственной услуги и при поступлении обращений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

организует изготовление бланков лицензий в соответствии с типовой формой лицензии и обеспечивает их направление в ГУ МЧС России;

принимает решения, обязательные для исполнения ГУ МЧС России, о возможности осуществления указанными лицами лицензируемой деятельности.

2. Департамент готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России (далее - ДГСП МЧС России):

осуществляет контроль за исполнением подразделениями федеральной противопожарной службы, созданными в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, в особо важных и режимных организациях, административных процедур.

*(далее - специальн. пожарн. ПС)*

3. Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее - ГУ МЧС России):

осуществляют прием, рассмотрение документов и принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии;

осуществляют переоформление лицензий;

осуществляют выдачу дубликатов и копий лицензий;

осуществляют выездные проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям.

4. Специальные подразделения ФПС:

осуществляют по поручениям ГУ МЧС России выездные проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям.

Схема распределения полномочий между структурными подразделениями МЧС России, осуществляющими лицензирование деятельности в области пожарной безопасности приведена на рисунке 2.1.

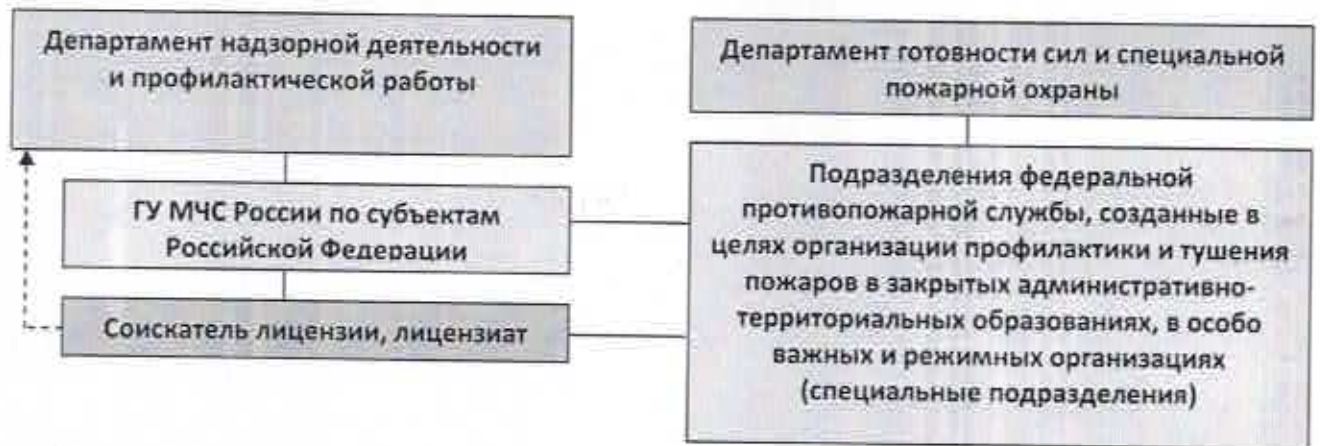


Рис. 2.1. Схема распределения полномочий между структурными подразделениями МЧС России, осуществляющими лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

*Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в том числе в электронной форме.*

Порядок организации и осуществления лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности представляет собой ряд действий, последовательность выполнения которых при его практической реализации обеспечивает достижение положительных результатов.

Указанный подход применяется, прежде всего, при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и касается выполнения административных процедур, в части определения их состава, а также последовательности и сроков их выполнения.

Предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии со стандартами, разработанными МЧС России и утвержденными в установленном порядке:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным приказом МЧС России от 24.08.2015 № 473 (в ред. приказов МЧС России от 20.05.2016 № 272, от 19.09.2017 № 392);

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным приказом МЧС России от 28.05.2012 № 291 (в ред. приказов МЧС России от 16.10.2013 № 664, от 23.09.2015 № 512, от 20.05.2016 № 272, от 19.09.2017 № 392).

Положениями указанных документов определен механизм обеспечения деятельности лицензирующих органов (в соответствии с предоставленными полномочиями), а также установлен порядок:

- информирования о предоставлении государственной услуги;
- представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом;
- принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии) и оформление указанного решения в виде приказа лицензирующего органа;
- формирования лицензионного дела;
- предоставления лицензирующим органом дубликата лицензии и копии лицензии;
- переоформления лицензии; *(отказа в переоформлении.)*

организации и осуществления лицензионного контроля;  
приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии;  
формирования государственного информационного ресурса;  
формирования и ведения реестра лицензий;  
предоставления информации по вопросам лицензирования.

При этом, в целях обеспечения наиболее подробного информирования соискателей лицензии о требованиях, предъявляемых при предоставлении государственной услуги, административными регламентами определены:

перечень документов, предоставляемых заявителем, являющихся необходимыми и обязательными;

перечень документов, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги, которые заявитель вправе представить;

основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

основания для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги;

порядок, размеры и основания взимания платы за предоставление государственной услуги;

максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления о предоставлении государственной услуги и получении результата предоставления государственной услуги;

срок регистрации документов, представленных заявителем;

требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга;

показатели доступности и качества предоставления государственной услуги.

По результатам предоставления государственной услуги по



лицензированию деятельности в области пожарной безопасности, лицензирующие органы оформляют:

бланки лицензий и приложений к ним;

приказы о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензий;

приказы о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензий;

приказы о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензий;

уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют;

уведомления об отказе в предоставлении или переоформлении лицензии;

выписки из реестра лицензий или справки об отсутствии запрашиваемых сведений;

акты проверок соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям;

акты проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;

акты проверок соответствия выполненным лицензиатом работ нормативным требованиям;

предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

*предостережение 0 . . . . .* ✓  
 Оформление указанных документов осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии», приказа Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказа МЧС России от 28.05.2012 № 292 «Об утверждении форм документов, используемых Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным

законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Всего в 2018 году в лицензирующие органы МЧС России поступило **6 202** заявления (в том числе по 1 виду - **155**, по 2 виду – **6 047**).

По результатам рассмотрения указанных заявлений лицензирующими органами:

предоставлено лицензий – **4 189** (по 1 виду - **42**, по 2 виду - **4 147**);

переоформлено лицензий – **1 353** (по 1 виду - **83**, по 2 виду – **1 270**);

отказано в предоставлении лицензий – **277** (по 1 виду - **9**, по 2 виду - **268**);

отказано в переоформлении лицензии – **62** (по 1 виду - **4**, по 2 виду - **58**);

выдано дубликатов лицензий – **38** (по 1 виду - **0**, по 2 виду - **38**);

прекращено действие лицензий – **283** (по 1 виду - **17**, по 2 виду - **266**).

Заявители могут предоставлять заявления и прилагаемые к ним документы лично, направлять по почте или в электронном виде с использованием единого портала государственных <sup>и муниципальных (функций) (далее - ЕПГУ)</sup> услуг (ЕПГУ) и информационной системы «Госуслуги», обеспечивающей автоматизацию всех процессов оказания государственных услуг (функций) МЧС России в ЕПГУ, в том числе, лицензирования: от приема заявления до результата предоставления государственной услуги, формирование необходимых печатных форм, ведение реестров лицензий и централизованный учет всех внесенных данных, а также автоматизированное направление и обработку запросов по СМЭВ.

Кроме того, через ЕПГУ осуществляется информирование об исполнении государственной функции по лицензионному контролю:

контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (*проведение внеплановых выездных и документальных проверок, проведение внеплановых проверок за соблюдением лицензионных требований по обращениям, проведение плановых выездных и документальных проверок*);

контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении

деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (*проведение внеплановых мероприятий по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; проведение плановых мероприятий по контролю за соблюдением лицензионных требований*).

Всего в 2018 году от соискателей лицензий и лицензиатов в лицензирующие органы МЧС России поступило **780** заявлений в электронном виде:

**20** заявлений по **1** виду деятельности;

**760** заявления по **2** виду деятельности.

Пример портальной формы для подачи соискателями лицензии и лицензиатами заявлений в электронном виде приведен на рисунках 2.2 и 2.3.

*Сведения об организации межведомственного электронного взаимодействия при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос*

В рамках реализации положений Федерального закона № 210 при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности МЧС России осуществляет межведомственное электронное взаимодействие (по СМЭВ), заключающееся в обмене документами и информацией с Федеральной налоговой службой России (далее - ФНС России) и Федеральным казначейством.

Направление запросов по СМЭВ, при предоставлении государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, осуществляется с применением системы электронного

обслуживания «Полтава».

С целью проверки полноты и достоверности сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, запросы автоматически формируются и направляются в федеральные органы исполнительной власти в день поступления заявления от соискателя лицензии (лицензиата):





в ФНС России - для получения сведений из ЕГРЮЛ<sup>1</sup> (ЕГРИП<sup>2</sup>);

в Федеральное казначейство – для получения сведений об уплате государственной пошлины.

На рисунке 2.4 приведена схема организации предоставления МЧС России государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности с использованием СМЭВ.



Рис. 2.4. Организация межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг

-  -обращение за услугой
-  -результат оказания услуги
-  -направление запросов/получение ответов
- 

На рисунке 2.5 показана динамика направления запросов в адрес ФНС

<sup>1</sup> Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц.

<sup>2</sup> Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

России и Федеральное Казначейство посредством системы межведомственного электронного взаимодействия в период с 2013 по 2018 годы, средний срок ответа на которые составляет 3 рабочих дня.

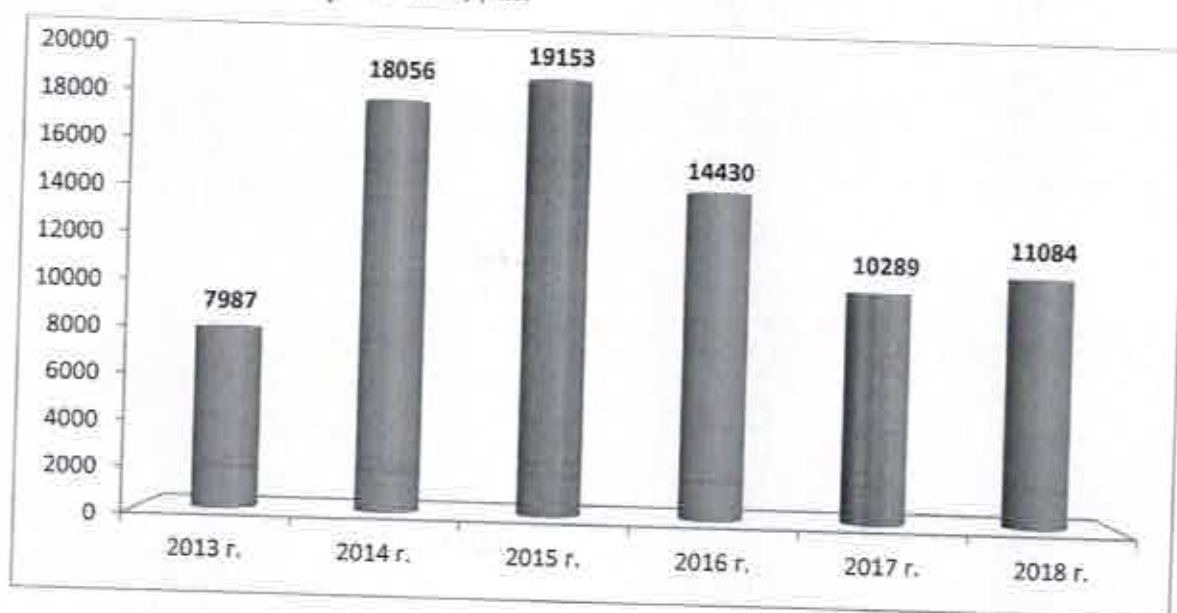


Рис. 2.5. Направление запросов по системе межведомственного электронного взаимодействия

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности*

Организация взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) осуществляется в рамках реализации положений Федерального закона № 210 путем обращения через порталную форму, размещенную на ЕПГУ на Едином портале государственных услуг, а также требований постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»:

на портале развернута форма для подачи в электронном виде заявлений на

предоставление (переоформление, выдачу дубликата, выдачу копии, прекращение действия) лицензии в области пожарной безопасности, а также заявление на получение выписок из реестра лицензий;

в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности осуществлялось консультирование соискателей лицензий и лицензиатов посредством электронной почты.

*Сведения о проведении проверок соискателей лицензии на деятельность в области пожарной безопасности (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)*

При осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности в 2018 году в отношении соискателей лицензии и лицензиатов проводились следующие проверки:

- ↕ контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;
- ↕ проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям.

Указанные проверки осуществляли ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, <sup>и спец. подраз.</sup> подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, в особо важных и режимных организациях.

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований проводится в форме плановых и внеплановых проверок в соответствии с требованиями Федерального закона № 294 и статьи 19 Федерального закона № 99.

В настоящее время на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры действует **1 379** лицензии.

Всего в 2018 году в отношении лицензиатов, осуществляющих указанный вид деятельности, проведено **36** проверки, из них **19** плановых и **17** внеплановых (без учета проверок, связанных с заявлением лицензиата о переоформлении лицензии, выдачи дубликата или копии лицензии).

Количество лицензиатов, в деятельности которых были выявлены нарушения, составило **14** лицензиатов.

Выявлено **11** случаев нарушения лицензионных требований по результатам плановых и внеплановых проверок, а также **1** грубое нарушение лицензионных требований.

При проведении плановых проверок в отношении лицензиатов по результатам **19** проверок выявлено **9** случаев нарушения лицензионных требований. Из них **1** случай грубого нарушения, не повлекшего причинения лицензиатами вреда жизни (здоровью) граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

По итогам **10** плановых проверок по фактам выявленных нарушений наложено **14** административных наказаний.

Результаты проверок лицензиатов, признанные решением суда недействительными, отсутствуют.

При проведении внеплановых проверок по результатам **17** проверок выявлено **2** случая нарушения лицензионных требований. Из них случаев грубых нарушений, не повлекших причинения лицензиатами вреда жизни (здоровью) граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, не выявлено.

По итогам **3** проверок по факту выявленных нарушений наложено **1**

административное наказание в виде административного штрафа.

На осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в настоящее время действует **45 363** лицензии.

Всего в 2018 году в отношении лицензиатов, осуществляющих указанный вид деятельности, проведено **162** проверки, из них **14** плановых и **148** внеплановых (без учета проверок, связанных с заявлением лицензиата о переоформлении лицензии, выдачи дубликата или копии лицензии).

При проведении плановых проверок в отношении лицензиатов по результатам **14** проверок выявлено **14** случаев нарушения лицензионных требований. Из них **10** случаев грубых нарушений, не повлекших причинения лицензиатами вреда жизни (здоровью) граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

По итогам **10** плановых проверок по фактам выявленных нарушений наложено **10** административных наказаний.

Результаты проверок лицензиатов, признанные решением суда недействительными, отсутствуют.

При проведении внеплановых проверок в отношении лицензиатов по результатам **148** проверок выявлен **91** случай нарушения лицензионных требований. В том числе **37** случаев грубых нарушений, не повлекших причинения лицензиатами вреда жизни (здоровью) граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

По итогам **91** внеплановой проверки по фактам выявленных нарушений наложено **91** административных наказаний.



Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов по каждому виду), составила:

1,4% - по 1 виду;

0,2% - по 2 виду. ↓

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц), составила:

73,6% - по 1 виду;

73,5% - по 2 виду. ↓

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок):

47,2% - по 1 виду;

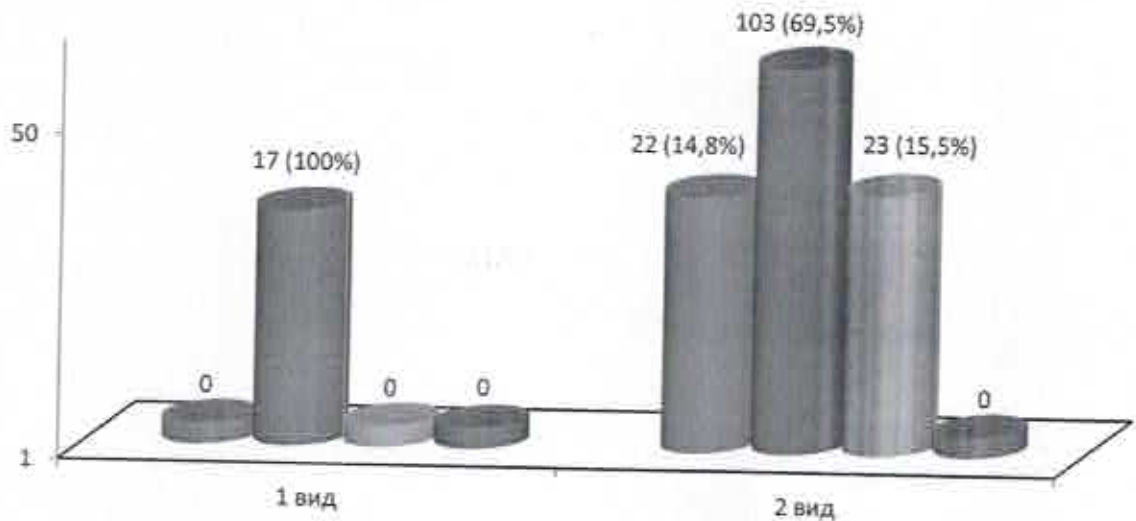
91,3% - по 2 виду.

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок):

18% - по 1 виду;

86,6% - по 2 виду.

На рисунке 2.6 приведено численное и процентное соотношение оснований для проведения внеплановых проверок в отношении лицензиатов, имеющих действующую лицензию в области пожарной безопасности (от общего числа проведенных внеплановых проверок).



- наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа
- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований
- поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений от граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований
- приказ (распоряжение) руководителя лицензирующего органа, изданный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации

*Рис. 2.6 Численное и процентное соотношение оснований для проведения внеплановых проверок*

В органы прокуратуры было направлено:

по **1 виду** - заявления о согласовании проведения внеплановых выездных лицензионных проверок не направлялись;

по **2 виду** – **28** заявления о согласовании проведения внеплановых выездных лицензионных проверок, из них по **5** заявлениям был получен отказ в согласовании.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, составила **17%** (в процентах от общего числа указанных заявлений).

Доля проверок, по итогам которых были выявлены нарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составила:

**36%** - по 1 виду;

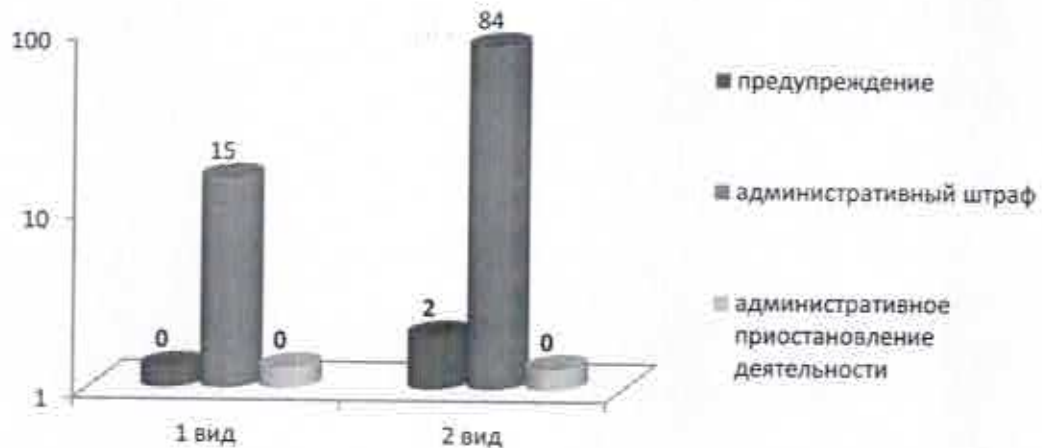
**64%** - по 2 виду.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) составила:

**100%** - по 1 виду;

**96%** - по 2 виду.

По итогам проверок (в рамках проведения лицензионного контроля) по фактам выявленных нарушений накладываются административные наказания, распределение которых (по видам деятельности) представлены на рисунке 2.7.



*Рис. 2.7. Численное соотношение административных наказаний (по видам деятельности)*

Численное соотношение наложенных в 2018 году штрафов приведено на рисунке 2.8.

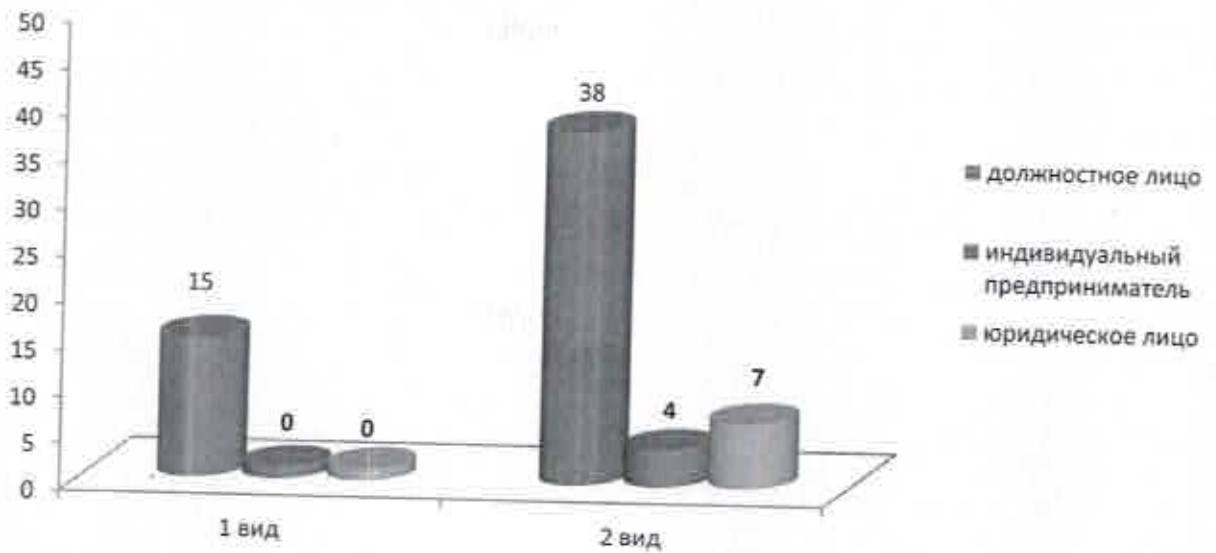


Рис. 2.8 Численное соотношение наложенных штрафов (по видам деятельности), в тыс.руб.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц составил (в тыс. рублей):

по 1 виду – 2,5 (на юридических лиц – 0; на должностных лиц – 2,5);

по 2 виду – 4,8 (на юридических лиц – 52,2; на должностных лиц – 1,07; ИП – 0).

Общая сумма уплаченных (взысканных) в 2018 году штрафов составила – 233 тыс. руб.:

56 тыс. руб. – по 1 виду;

177 тыс. руб. – по 2 виду.

Доля взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (по видам деятельности) составляет:

147% - по 1 виду;

43,5% - по 2 виду.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения установленного срока составила (по отношению к общему числу проверок, по результатам которых выявлены нарушения

лицензионных требований):

15% - по 1 виду;

8,6% - по 2 виду.

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности в области пожарной безопасности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.*

Сотрудники, осуществляющие лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, имеют пожарно-техническое, юридическое или иное высшее профессиональное образование. Доля сотрудников, имеющих пожарно-техническое образование, составляет 94% от общего числа сотрудников, доля сотрудников, имеющих дополнительное высшее образование, составляет 48% от общего числа сотрудников.

В целях поддержания высокого уровня квалификации, сотрудники, функционально отвечающие за лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, периодически проходят краткосрочное повышение квалификации, а также используют следующие возможности:

проведение ежегодных учебно-методических сборов (в том числе в режиме видеоконференции), направленных на совершенствование профессиональных знаний должностных лиц и повышение качества контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

сдача руководителями подразделений, осуществляющих лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, зачетов на знание нормативных документов.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности.*

Методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности, осуществляется (без разделения по видам деятельности) подразделениями МЧС России, отвечающими за предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Методическая работа проводится в процессе консультирования по вопросам лицензирования в области пожарной безопасности в форме:

- личной устной консультации;
- посредством почтовой связи;
- посредством телефонной связи;
- по электронной почте.

Количество поступивших письменных обращений (включая электронные) за получением консультации о порядке лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности в 2018 году составило:

- 132 обращения – по 1 виду;
- 1 183 обращений – по 2 виду.

По всем обращениям ответ был предоставлен заявителю в установленный срок.

Также методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений ими лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности заключается в своевременном и полном информировании о порядке предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и изменениях законодательной и нормативной правовой базы, регламентирующей лицензирование деятельности в области

пожарной безопасности.

Информация размещается на информационных стендах в помещениях лицензирующего органа и в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе на официальном сайте МЧС России в сети «Интернет», и включает в себя:

- номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты;
- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;
- порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц;
- план проведения плановых проверок на текущий год;
- информацию о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;
- формы документов;
- график работы лицензирующего органа;
- график приема граждан;
- тексты административных регламентов предоставления государственной услуги;
- тексты законодательных и иных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности;
- методическую и справочную информацию по вопросам лицензирования.

Кроме того, в рамках проверок, проводимых при осуществлении лицензионного контроля, помимо мер административного воздействия, лицензиатам разъясняются требования нормативных правовых актов, регламентирующих лицензирование в области пожарной безопасности, а также доводятся изменения, внесенные в данные документы.

Также на официальном сайте МЧС России размещены реестры действующих лицензий, выписки, и справки из которых предоставляются по соответствующим заявлениям.

Всего в 2018 году Департаментом надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России предоставлено **254** выписок (справок), из них **10** по 1 виду и **244** – по 2 виду.

### Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Передача полномочий по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации не производилась.

### Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области пожарной безопасности

*Показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.*

Всего на конец отчетного периода общее количество действующих лицензий составило **1 379** – по 1 виду, **45 363** – по 2 виду.

По сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (**1 361** – по 1 виду, **41 483** – по 2 виду) это составило:

увеличение на **1,3%** - по 1 виду;

увеличение на **9,3%** - по 2 виду.

В 2018 году общее количество заявлений о предоставлении лицензий, поступивших и рассмотренных в лицензирующие органы, составило **4 466**, из которых **51** заявлений, связанных с лицензированием 1 вида деятельности и **4 415** заявлений – с лицензированием 2 вида деятельности.



По сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (**5 134** заявлений, из которых **145** - заявлений, связанных с лицензированием 1 вида деятельности, а **4 989** - заявлений с лицензированием 2 вида деятельности) это составило:

- Уменьшение на **13%** по общему числу заявлений;
- уменьшение на **64,8%** по 1 виду;
- уменьшение на **11,5%** по 2 виду.

Общее количество предоставленных в 2018 году лицензий составило **4 189**, из которых **42** – по 1 виду деятельности, **4 147** – по 2 виду деятельности.

По сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (**4 892** предоставленные лицензии, из которых **125** – по 1 виду деятельности, **4 767** – по 2 виду деятельности) это составило:

- уменьшение на **14,4%** общего числа предоставленных лицензий;
- уменьшение количества предоставленных лицензий на **66,4%** по 1 виду;
- уменьшение количества предоставленных лицензий на **13%** по 2 виду.

Количество заявлений, по которым в 2018 году было принято решение об отказе в предоставлении лицензии, составило – **277**, из них **9** – по 1 виду деятельности, **268** – по 2 виду деятельности.

По сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (**242** отказов в предоставлении лицензии, из которых **20** - по 1 виду деятельности, **222** – по 2 виду деятельности) это составило:

- увеличение на **14,5%** общей доли отказов в предоставлении лицензии;
- снижение на **55%** доли отказов в предоставлении лицензии по 1 виду;
- увеличение на **20,7%** доли отказов в предоставлении лицензии по 2 виду.

В 2018 году лицензирующим органом по результатам рассмотрений заявлений заявителям было оказано **780** услуг в электронном виде, из которых:

- 20** услуг по 1 виду;
- 760** услуги по 2 виду.

На рисунке 2.8 представлены соотношения между количеством предоставленных лицензий и количеством отказов в предоставлении лицензии в 2018 году (по видам).

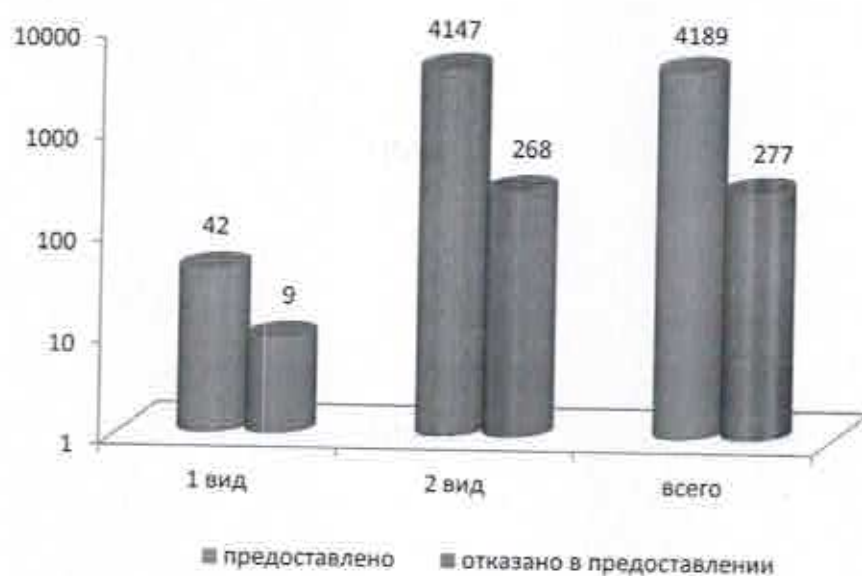


Рис. 2.8 Соотношение результатов принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии

Основными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии является наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении (переоформлении) лицензии и прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации, а также несоответствие заявителя следующим лицензионным требованиям:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) работников, обладающих соответствующим образованием, а также необходимым стажем работы в области лицензируемого вида деятельности;

отсутствие повышения квалификации в области лицензируемой деятельности у работников соискателя лицензии (лицензиата);

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

несоответствие средств измерения необходимых для выполнения работ и оказания услуг установленным требованиям (отсутствие метрологической поверки).

Также в 2018 году была проведена работа по исполнению административных процедур «Переоформление лицензии». Результаты выполненной работы представлены на рисунке 2.9.



Рис. 2.9 Результаты исполнения административной процедуры «Переоформление лицензии»

По сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (1 376 переоформленные лицензии, из них 76 – по 1 виду деятельности, 1 300 – по 2 виду деятельности; 53 случая отказа в переоформлении лицензий, из них 5 – по 1 виду деятельности, 48 – по 2 виду деятельности) это составило:

а) уменьшение на **1,6%** общего числа переоформленных лицензий:

увеличение количества переоформленных лицензий на **9,2%** по 1 виду;

уменьшение количества переоформленных лицензий на **2,3%** по 2 виду;

б) увеличение на **17 %** общей доли отказов в переоформлении лицензии:

уменьшение доли отказов в переоформлении лицензии на **20 %** по 1 виду;

увеличение доли отказов в переоформлении лицензии на **20,8%** по 2 виду.

Прекращено действие лицензий в **284** случаях. По сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (**174** случаев) это составило увеличение показателя на **63,2%**.

Из них прекращено действие лицензий:

по заявлениям лицензиатов - в **82** случаях. По сравнению с аналогичным показателем за 2017 год (**106** случаев) - уменьшение на **22,6%**;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – в **195** случаях. По сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (**60** случаев) – увеличение на **225%**;

по решению суда об аннулировании лицензии – в **7** случаях. По сравнению с аналогичными показателями за 2017 год (**8** случаев) – уменьшение на **12,5%**.

Общее количество обращений лицензирующих органов в суд с заявлениями об аннулировании лицензии составило **18** обращений, (**7** решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа).

Доли заявлений, полученных лицензирующим органом, составили:

в электронной форме – **12,2%** от общего числа поступивших заявлений;

на бумажном носителе – **87,8%** от общего числа поступивших заявлений.

На рисунке 2.10 представлено распределение заявлений, рассмотренных лицензирующим органом по видам деятельности.

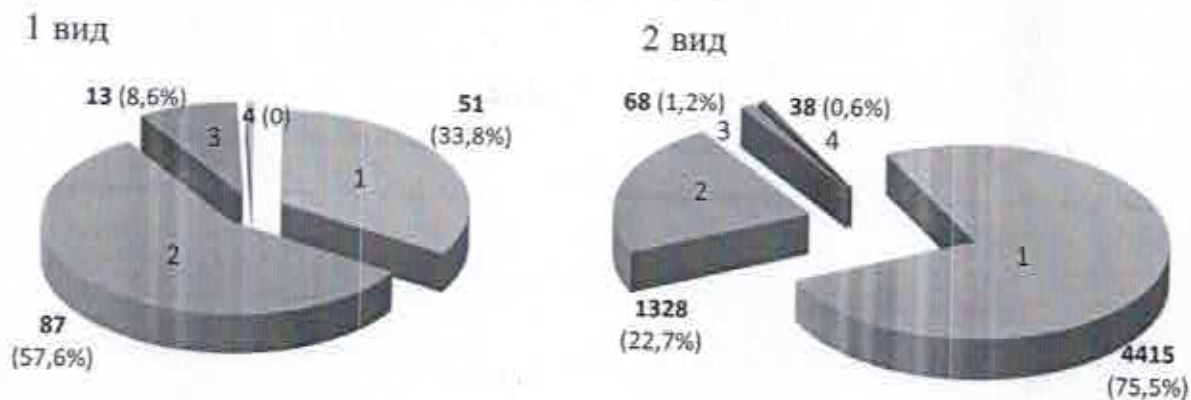


Рис. 2.10. Численное распределение заявлений, рассмотренных лицензирующими органами (по видам деятельности)

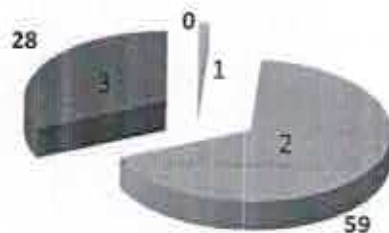
Д рассмо:	1 - заявления о предоставлении лицензии
	2 - заявления о переоформлении лицензии
	3 - заявления о прекращении действия лицензии
	4 - заявления о выдаче дубликата лицензии (копии лицензии)

82% - по 1 виду деятельности (86% в 2017 году);

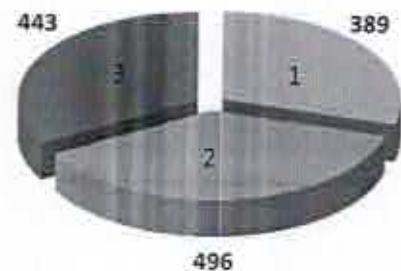
93,9% – по 2 виду деятельности (95,5 % в 2017 году).

На рисунке 3.0 представлено распределение заявлений о переоформлении.

1 вид



2 вид



1 - изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности

2 - изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности

3 - реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса местонахождения (изменения места жительства, ФИО индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность)

Рис. 3.0. Численное распределение заявлений на переоформление, рассмотренных лицензирующими органами (по видам деятельности)

Доля переоформленных в 2018 году лицензий относительно количества рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии составила:

95% - по 1 виду деятельности (93,8% в 2017 году);

95,6% – по 2 виду деятельности (96,4% в 2017 году).

Все заявления, полученные лицензирующими органами, рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки. Средний срок рассмотрения заявлений составил:

заявления о предоставлении лицензии на 1 вид – 34 день, на 2 вид – 37 дней;

заявления о переоформлении лицензии на 1 вид – 16 дней, на 2 вид – 20 дней.

Аналогичные показатели за 2017 год составили:

заявления о предоставлении лицензии на 1 вид – 32 дня, на 2 вид – 35 дня;  
заявления о переоформлении лицензии на 1 вид – 17 дней, на 2 вид – 18 дней.

Анализ результатов предоставления лицензирующими органами в 2018 году государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности показал, что лицензирование является эффективным способом регулирования тех видов деятельности, при осуществлении которых потребителю может быть нанесен потенциальный моральный или материальный вред.

Основной объем предоставленных в 2018 году лицензий приходится на 2 вид деятельности, то есть на работы, выполнение которых направлено на создание и поддержание в работоспособном состоянии систем противопожарной защиты.

Сравнение показателей за 2018 год, приведенных в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования»<sup>3</sup> с аналогичными показателями за 2017 год показало, что в 2018 году количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии на 1 вид деятельности уменьшилось – на 64,8% (51 заявление в 2018 году, 145 заявлений в 2017 году), а количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии на 2 вид деятельности уменьшилось – на 11,5% (4415 заявлений в 2018 году, 4989 заявлений в 2017 году).

Снижение значений указанных количественных показателей объясняется изменением законодательной, нормативной правовой и нормативной базы, обеспечивающей организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности как метода государственного регулирования.

<sup>3</sup>Введена в действие приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 марта 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»)

Внесенные изменения были направлены, прежде всего, на достижение максимального равновесия между публичными интересами общества и государства, а также частными интересами конкретных физических и юридических лиц или их групп.

Вышеперечисленные изменения повлекли за собой снижение числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обратившихся в лицензирующие органы с заявлениями о предоставлении лицензии.

Сравнительный анализ показал, что суммы количества предоставленных и переоформленных в 2018 году лицензий меньше суммы аналогичных показателей за 2017 год на **11,6%**:

за 2018 год – **5 542** (4 189 - предоставлено, 1 353 - переоформлено),

за 2017 год – **6 268** (4 892 - предоставлено, 1 376 - переоформлено);

*Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.*

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности являются несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

Основной причиной отказов в предоставлении (переоформлении) лицензии на **1 вид** явилось отсутствие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности.

Основными причинами отказов предоставления (переоформления) лицензии на **2 вид** явились:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании,

соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, и оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

отсутствие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, имеющих профессиональное образование и требуемое повышение квалификации;

несоответствие средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, установленным требованиям (отсутствие метрологической поверки).

Кроме того, одной из причин отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности являлось наличие в заявлении о предоставлении (переоформлении) лицензии и прилагаемых к нему документов недостоверной или искаженной информации.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.*

При обнаружении в ходе проведения проверки лицензиатов нарушений лицензионных требований, в отношении лицензиата могут быть приняты меры административного воздействия в виде приостановления действия лицензии и аннулирования лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.

Наиболее распространенными нарушениями является:

отсутствие в штате у лицензиата работников, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку), соответствующее выполнению работ и оказанию услуг в области лицензируемой деятельности;

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг в области лицензируемой деятельности;



отсутствие повышения квалификации лиц, в области лицензируемой деятельности которое необходимо проходить не реже 1 раза в 5 лет.

Еще одним из наиболее часто выявляемых нарушений является некачественно выполненные работы на объектах заказчика.

Кроме того, отмечаются случаи несвоевременного переоформления лицензий при смене адресов места нахождения и осуществления лицензируемого вида деятельности, а также реорганизации юридического лица.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа в области пожарной безопасности, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.*

В 2018 году на территории Российской Федерации случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований не зарегистрировано.

С целью профилактики подобных случаев проводятся плановые и внеплановые проверки соблюдения лицензиатами лицензионных требований.

При выявлении нарушений лицензионных требований применяются меры административного воздействия с последующим контролем устранения нарушений.

*Сведения об используемой системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов в области пожарной безопасности.*

Мониторинг случаев причинения лицензиатами в области пожарной безопасности вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера осуществляется:

при проведении плановых (внеплановых) проверок соблюдения требований пожарной безопасности на объектах защиты;

при ежеквартальном обобщении и анализе информации о случаях причинения лицензиатами в области пожарной безопасности вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

при проведении проверок по всем фактам пожаров на объектах защиты. В ходе проверок по фактам пожаров устанавливается причинно-следственная связь произошедшего пожара и работы систем пожарной защиты зданий и сооружений, своевременность обнаружения и оповещения работников организации о пожаре. Если пожар возник на объекте защиты, который обслуживает лицензиат, имеющий лицензию на деятельность по тушению пожаров, в дальнейшем в ходе разбора пожара устанавливаются правильность

действий работников организации, осуществлявшей тушение наличие и исправность пожарной техники, своевременность реагирования и прибытия на пожар;

при проведении мероприятий по лицензионному контролю (соблюдение лицензионных требований);

при изучении (в суточном режиме) информации о произошедших пожарах и оценке реагирования подразделений пожарной охраны лицензиатов на возникающие в их зоне ответственности пожары.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения МЧС России мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в области пожарной безопасности, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов, осуществляющих отдельные виды деятельности в области пожарной безопасности (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц МЧС России).*

За 2018 год случаев оспаривания в арбитражном суде решения, принятого по итогам результатов рассмотрения заявлений лицензиатов, осуществляющих отдельные виды деятельности в области пожарной безопасности не зарегистрировано.

#### Раздел 5.

#### Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности в области пожарной безопасности

Работа, проводимая МЧС России в 2018 году в области предоставления государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности, соответствует требованиям действующих законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России.

Анализ показал, что в 2018 году количество действующих лицензий на виды деятельности в области пожарной безопасности существенно увеличилось, что характеризует положительную тенденцию в развитии малого и среднего предпринимательства в сфере выполнения работ и предоставления услуг в области пожарной безопасности, а также позволяет сделать вывод о формировании режима их оптимального регулирования.

Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и разработанные в их развитие нормативные правовые акты МЧС России, регламентирующие организацию и осуществление лицензирования в области пожарной безопасности, позволяют регулировать качество выполняемых лицензиатами работ в указанной области.

Проводимый мониторинг показывает, что лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, позволяет обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ, а также препятствует появлению на рынке противопожарных услуг организаций, не качественно выполняющих работы и использующих в процессе осуществления деятельности продукцию, не соответствующую требованиям законодательства.

Разрешительный порядок государственного регулирования деятельности в области пожарной безопасности позволяет предотвратить нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, что обеспечивается контролем качества выполнения работ по системам противопожарной защиты, наличие которых на объектах защиты предусмотрено требованиями технических регламентов.

Посредством лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, МЧС России:

повышает уровень противопожарной защиты объектов;

предотвращает нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или

здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

обеспечивает качество выполнения работ по системам противопожарной защиты, наличие которых предусмотрено требованиями технических регламентов.

Эффективность лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности подтверждается статистикой срабатывания пожарной автоматики при пожарах.

В 2018 году на территории Российской Федерации системы обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений сработали и выполнили свою задачу при возникновении **1 890** пожаров:

охранно-пожарная и пожарная сигнализация сработала и подала сигнал о пожаре на **1 751** пожар~~ах~~; ✓

установки и модули пожаротушения сработали и потушили **43** пожара;

системы противодымной защиты сработали и обеспечили незадымление путей эвакуации на **135** пожарах;

система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре сработала и обеспечила безопасную эвакуацию людей на **232** пожарах.

Вместе с тем, учитывая тот факт, что большинство лицензиатов относятся к субъектам малого предпринимательства, запрет на проведение плановых проверок в отношении которых в период с 01.01.2016 по 31.12.2018 года (статья 26.1 Федерального закона № 294) негативно отразился на общем состоянии работоспособности систем противопожарной защиты, что обусловлено следующими показателями:

увеличение количества случаев несработки охранно-пожарной и пожарной сигнализации на **7%**;

увеличение количества случаев несработки установок и модулей пожаротушения на **42,9%**.

Эффективность лицензирования деятельности по тушению пожаров в

населенных пунктах, производственных объектах и объектах инфраструктуры обусловлена следующим.

Деятельность по тушению пожаров связана с большим риском для участников тушения пожара. Кроме того, профессионализм, уровень подготовки пожарных напрямую влияет на качество проведения подразделением первоочередных аварийно-спасательных работ и требует наличия у руководителей пожарных подразделений высокого уровня знаний умений и навыков, необходимых для успешного решения поставленных задач. Так, например, неправильный выбор решающего направления по тушению пожара может стать причиной не только большого материального ущерба, но и стать причиной массовой гибели людей.

Проводимый в 2018 году лицензионный контроль решал задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений лицензионных требований, а также позволил проанализировать динамику исполнения лицензиатами указанных требований при осуществлении отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности. При этом лицензионный контроль проводился с неукоснительным соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятые превентивные меры позволили предотвратить совершения таких нарушений лицензионных требований, которые могли бы повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

#### Приложения

Директор Департамента надзорной  
деятельности и профилактической работы –  
главный государственный инспектор  
Российской Федерации по пожарному надзору



Р.Ш. Еникеев