**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Российской Федерации   
«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – проект постановления, государственная программа) подготовлен МЧС России  
во исполнение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № ММ-П6-15400.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Методическими указаниями  
по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – Методические указания), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, а также Требованиями к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий  
в государственных программах Российской Федерации, утвержденными совместным приказом Минэкономразвития России, Минфина России, Минвостокразвития России, Минкавказа России от 15 августа 2017 г. № 412/127н/243/115.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений  
в государственную программу, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (с изменениями от 27 марта 2020 г. № 357),  
и утверждение ее в новой редакции.

Стратегическая цель государственной программы не изменяется  
и направлена на минимизацию социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения  
и вследствие ведения военных конфликтов, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров  
и происшествий на водных объектах.

Достижение цели государственной программы предусматривает решение следующих задач:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий  
на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических актов  
и военных конфликтов;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

развитие системы обеспечения технологической безопасности  
и безопасности при использовании атомной энергии;

повышение общего уровня безопасности жизнедеятельности населения  
в субъектах Российской Федерации.

Основной целью корректировки государственной программы является приведение ее параметров ресурсного обеспечения на 2021 - 2023 годы  
в соответствие с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ  
«О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - федеральный закон 385-ФЗ).

Параметры ресурсного обеспечения государственной программы на 2024 год приведены в соответствие с показателями финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 558-р  
«Об утверждении Бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года».

Показатели ресурсного обеспечения государственной программы до 2030 года оценены на уровне 2024 года.

Таким образом, параметры ресурсного обеспечения государственной программы за счет средств федерального бюджета составляют:

на 2021 год – 203 436 983,1 тыс. рублей;

на 2022 год – 208 510 920,4 тыс. рублей;

на 2023 год – 213 845 431,1 тыс. рублей;

на 2024 - 2030 годы – по 208 800 000 тыс. рублей.

В ходе формирования проекта федерального бюджета бюджетные ассигнования основного мероприятия 1.3 «Обеспечение повседневного функционирования подразделений МЧС России» распределены на основное мероприятие 2.1 «Обеспечение повседневного функционирования подразделений центрального аппарата и территориальных подразделений МЧС России»  
на финансовое обеспечение территориальных органов МЧС России в новой организационно-штатной структуре, включая структурные подразделения, образованные в результате ликвидации казенных учреждений МЧС России (приказы МСЧ России от 26.09.2019 № 517 - 524).

Объемы инвестиционных расходов на Дальнем Востоке в рамках государственной программы составляют в 2021 году - 51,2 млн. рублей (2,7%),  
в 2022 году - 43,9 млн. рублей (2,5%), в 2023 году - 16,5 млн. рублей (5,1%), что не позволяет выполнить требование постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год  
и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» о доведении уровня инвестиционных расходов на Дальнем Востоке до 7,2%.

Объемы инвестиционных расходов на Северном Кавказе составляют  
в 2021 году - 95 млн. рублей (5%), в 2022 году - 105,4 млн. рублей (5,9%).  
На 2023 год строительство, реконструкция объектов капитального строительства государственной собственности в рамках государственной программы  
не спланированы. Таким образом, требования поручения Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № ММ-П47-11627 о доведении уровня инвестиционных расходов до 6,8% на Северном Кавказе также не может быть выполнено.

Низкий процент финансирования инвестиционного характера обусловлен отсутствием объектов в Дальневосточном федеральном округе  
и Северокавказском федеральном округе, обеспеченных проектной документацией для осуществления их строительства.

В целях достижения установленных показателей после утверждения Перечня объектов строительства МЧС России коллегией МЧС России планируется увеличить бюджетные ассигнования на инвестиционные расходы в указанных федеральных округах.

В паспорте подпрограммы 2 «Обеспечение и управление» исключено  
из состава участников подпрограммы Министерство финансов Российской Федерации, так как федеральным законом 385-ФЗ основное мероприятие 2.8 «Развитие национальной системы химической и биологической безопасности Российской Федерации» не предусмотрено.

Актуализирован состав целевых показателей, плановые значения скорректированы в соответствии объемам и источникам финансирования государственной программы, единицы измерения показателей прописаны  
в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ)  
в именительном падеже и единственном числе. Обоснования к изменениям показателей отражены в приложении к данной пояснительной записке.

Паспорта федеральных целевых программ «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  
в Российской Федерации до 2015 года», «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года», «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 –  
2014 годы)», «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов  
и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации  
на 2009 - 2018 годы», «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы», «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 – 2020 годы)» исключены, так как реализация данных федеральных целевых программ завершена, при этом объемы их финансирования в рамках государственной программы отражены в приложении № 5.1.

Финансирование задач социально-экономического развития приоритетных территорий осуществляется в пределах финансирования государственной программы в рамках основных мероприятий подпрограммы 1 и подпрограммы 2 государственной программы по следующим мероприятиям:

обеспечение повседневного функционирования подразделений МЧС России;

оснащение подразделений МЧС России современными образцами техники   
и оборудования в рамках государственного оборонного заказа;

развитие инфраструктуры МЧС России;

обеспечение жильем кадрового состава системы МЧС России (в части фактических расходов).

Также в рамках подпрограмм на территории субъектов Российской Федерации, входящих в приоритетные территории, предусмотрены целевые значения по следующим показателям:

1. Количество зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях;

2. Количество происшествий на водных объектах;

3. Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к показателю 2011 года);

4. Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений  
на чрезвычайные ситуации и пожары в городе;

5. Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений  
на чрезвычайные ситуации и пожары в сельской местности.

Показатель «Сокращение количества лиц, погибших на пожарах  
(по отношению к показателю 2011 года)», указанный в приложении  
к государственной программе № 1.2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Защита населения  
и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности  
и безопасности людей на водных объектах» по федеральным округам»,  
не отражается в разрезе субъектов Российской Федерации в приложениях  
к государственной программе, содержащих сведения о целях, задачах и целевых показателях (индикаторах) государственной программы на приоритетных территориях Российской Федерации, ввиду того, что динамика этого показателя в регионах имеет неустойчивый характер, в большинстве случаев носит непредвиденный характер вследствие разных территориальных  
и инфраструктурных особенностей, а также объемов выполняемых профилактических мер, готовности противопожарных служб субъектов Российской Федерации и других видов пожарной охраны на соответствующих территориях.

В составе показателей государственной программы включены показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации, определенные Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 684  
«Об оценке и государственном мониторинге состояния национальной безопасности Российской Федерации», сбор сведений по которым возложен  
на МЧС России, а также показатели, отражающие исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 598-606.

В соответствии с Методическими указаниями порядок сбора информации  
и методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы утверждены заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, курирующих соответствующие направления.

Инвестиционные проекты, за исключением объектов федеральной адресной инвестиционной программы, в государственной программе не реализуются.

В результате реализации государственной программы экономический ущерб от деструктивных событий к 2030 году по сравнению с 2010 годом снизится в 1,94 раза и не превысит 128,5 млрд. рублей в ценах 2010 года (по сравнению с 249,4 млрд. рублей в 2010 году).

Количество пожаров в зданиях и сооружениях к 2030 году снизится до 159,8 тыс. единиц по сравнению с 2019 годом, в котором количество пожаров составляло 177,4 тыс. единиц.

Количество чрезвычайных ситуаций к 2030 году снизится до 0,207 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором количество чрезвычайных ситуаций составляло 0,36 тыс. единиц.

Количество происшествий на водных объектах к 2030 году снизится до 4,6 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором значение этого показателя составляло 8,6 единицы.

Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях  
(по отношению к показателю 2011 года), составит 45,5 процента.

Сокращение количества лиц, погибших на пожарах (по отношению  
к показателю 2011 года), составит 42,11 процента.

Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к показателю 2011 года), составит 34 процента.

Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений  
на чрезвычайные ситуации и пожары в городе и сельской местности будет сокращено до 6,1 и 11,5 минут соответственно.

Доля оправдавшихся прогнозов чрезвычайных ситуаций, подготовленных системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в общем количестве прогнозов чрезвычайных ситуаций (достоверность прогноза) составит 91,5 процента.

Количество аварий на опасных производственных объектах будет снижено  
до 0,87 единицы на 1000 опасных производственных объектов.

Социальная эффективность реализации государственной программы будет заключаться в улучшении качества жизни граждан за счет уменьшения опасности для жизни и здоровья от чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Экологическая эффективность реализации государственной программы будет заключаться в снижении размеров ущерба окружающей среде за счет предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики пожаров и минимизации их последствий.

Экономическая эффективность реализации государственной программы будет заключаться в обеспечении снижения экономического ущерба  
от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Цели, задачи, показатели государственной программы в целом соответствуют целям и задачам, поставленным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Правоотношения, которые предлагается установить проектом постановления, согласуются с законодательством Российской Федерации  
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в области пожарной и промышленной безопасности.

Реализация проекта постановления не приведет к дополнительным расходам средств федерального бюджета, а также не повлечет изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов  
и сокращения их доходной части.

Проект постановления не противоречит положениям Договора  
о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предложения проекта постановления не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлекут отрицательных социально-экономических и иных последствий.

Заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия не требуется.

Замечания и предложения Счетной палаты Российской Федерации, поступившие в рамках предшествующего рассмотрения проекта государственной программы, МЧС России учтены. Замечания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в МЧС России не поступали.

Вместе с государственной программой представляются:

дополнительные и обосновывающие материалы, разработанные  
в соответствии с Методическими указаниями;

методика оценки эффективности государственной программы, утвержденная приказом МЧС России от 14.10.2019 № 583;

проект детального плана-графика реализации государственной программы  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Заместитель Министра Российской Федерации

по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий

П.Ф. Барышев